

**Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая
15-й Международной конференцией статистиков труда (Женева, 1993 г.)**

15-я Международная конференция статистиков труда,

Ссылаясь на пункт 33 Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (Резолюция I), принятой 13-й Конференцией (1982 г.) и на Резолюцию о неформальном секторе (Резолюция VIII), принятую 14-й Конференцией (1987 г.),

Учитывая, что статистика занятости в неформальном секторе особенно необходима в целях совершенствования статистических систем стран, где на деятельность неформального сектора приходится значительная часть общей занятости и образования доходов,

Отмечая разработку концепций и методов для получения и анализа таких статистических данных в ряде стран,

Признавая, что хотя эти понятия и методы будут совершенствоваться с учетом дополнительного опыта, в настоящее время необходимо, чтобы международные стандарты содержали технические рекомендации как основу для разработки соответствующих определений и классификаций деятельности неформального сектора и для подготовки соответствующих методов и программ сбора данных, а также признавая полезность таких стандартов для повышения международной сопоставимости статистических данных,

Принимает сего двадцать восьмого дня января 1993 года следующую резолюцию:

ЦЕЛИ

1. Страны, в которых неформальный сектор играет значительную роль в занятости, образовании доходов и экономическом и социальном развитии, должны стремиться, по мере возможности, к созданию комплексной системы статистики занятости в неформальном секторе, чтобы обеспечить достаточную статистическую базу для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Разрабатываемая система должна способствовать совершенствованию статистики труда и национальных счетов как информационной базы для макроэкономического анализа, планирования, разработки и оценки политики, интеграции неформального сектора в процесс развития и его институционализации. Она должна обеспечивать количественную информацию о вкладе неформального сектора в различные направления экономического и социального развития, в том числе в создание рабочих мест, производство, образование доходов, формирование человеческого капитала и мобилизацию финансовых ресурсов. Эта система может также предоставлять данные для разработки и мониторинга конкретных мер поддержки и программ помощи всему неформальному сектору или его частям для укрепления производственного потенциала единиц неформального сектора и их возможностей по расширению занятости и образованию доходов, для улучшения условий труда и социально-правовой защиты работников неформального сектора, разработки соответствующей нормативно-правовой базы и стимулирования создания организаций производителей и работников неформального сектора, а также для анализа экономической и социальной ситуации конкретных групп работников неформального сектора, таких как женщины, дети, мигранты из сельских в городские районы или иммигранты.

2. Для достижения вышеуказанных целей должны составляться, насколько это возможно, всеохватывающие, подробные и достоверные статистические данные, касающиеся: (i) общей численности единиц неформального сектора в разбивке по различным структурным характеристикам в целях предоставления информации о составе неформального сектора и выявления конкретных сегментов, (ii) общего размера занятости в таких единицах, включая информацию о

численности занятых лиц по социально-демографическим и другим характеристикам и об условиях их труда и занятости, (iii) производства и доходов, получаемых в результате деятельности в неформальном секторе, по возможности, на основе данных о выпуске, затратах и связанных с ними операциях, (iv) других характеристик, относящихся к условиям, в которых создаются и осуществляют свою деятельность единицы неформального сектора, включая их связи с другими единицами внутри и за пределами неформального сектора.

3. В целях повышения сопоставимости и пригодности статистики неформального сектора эти данные должны быть сопоставимыми, насколько это возможно, с другими смежными разделами экономической и социальной статистики и с национальными счетами что касается используемых определений, классификаций и учетных периодов.

4. Статистические данные о неформальном секторе должны составляться на регулярной основе, чтобы происходящие во времени изменения в размере и характеристиках неформального сектора можно было отслеживать надлежащим образом. Периодичность сбора данных может варьировать в зависимости от разных типов статистики, упомянутых в пункте 2, от требуемых методов обследования и от их последствий в отношении использования людских и финансовых ресурсов.

ПОНЯТИЕ

5. (1) Неформальный сектор в широком значении можно характеризовать как состоящий из единиц, осуществляющих производство товаров или услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Эти единицы, как правило, работают на низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Трудовые отношения – там, где они существуют – основаны главным образом на случайной занятости, родственных, личных или социальных отношениях, а не на договорных условиях с официальными гарантиями.

(2) Производственные единицы неформального сектора имеют характерные особенности предприятий домашних хозяйств. Основные и другие используемые активы принадлежат не производственным единицам как таковым, а их собственникам. Сами по себе, эти единицы не могут осуществлять операции, заключать договоры с другими единицами или принимать обязательства от своего имени. Собственники должны привлекать необходимые финансовые средства на свой страх и риск, и они несут личную неограниченную ответственность за любые долги или обязательства, возникающие в процессе производства. Расходы на производство зачастую невозможно отличить от расходов домашних хозяйств. Точно так же, капитальные товары, такие как здания или транспортные средства, могут использоваться для производственных и бытовых целей и быть неотличимыми друг от друга.

(3) Деятельность, осуществляемая производственными единицами неформального сектора, не обязательно осуществляется с умыслом уклониться от уплаты налогов или взносов в систему социального обеспечения либо нарушить трудовое или иное законодательство или административные положения. Соответственно, понятие «деятельность неформального сектора» следует отличать от понятия «деятельность скрытой или теневой экономики».

РАБОЧИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Неформальный сектор

6. (1) Для статистических целей неформальный сектор рассматривается как группа производственных единиц, которые в соответствии с определениями и классификациями, предусмотренными в Системе национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций, образуют часть сектора домашних хозяйств в качестве предприятий домашних хозяйств или, что

равнозначно, некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, как это определено в пункте 7.

(2) Внутри сектора домашних хозяйств неформальный сектор включает (i) «неформальные предприятия, работающие за свой счет», как это определено в пункте 8, и (ii) дополнительный элемент, состоящий из «предприятий неформальных работодателей», как это определено в пункте 9.

(3) Неформальный сектор определяется независимо от типа места работы, где осуществляется производственная деятельность, от размера используемого основного капитала, продолжительности работы предприятия (постоянная, сезонная или случайная) и его функционирования как основного или дополнительного вида деятельности собственника.

Предприятия домашних хозяйств

7. Согласно Системе национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций предприятия домашних хозяйств (или, что равнозначно, некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам) отличаются от корпораций и квазикорпораций по организационно-правовой форме этих единиц и по типам счетов, которые ведутся от их имени. Предприятия домашних хозяйств – это единицы, занятые производством товаров или услуг, которые не создаются как отдельные юридические лица независимо от владеющих ими домашних хозяйств или членов домашних хозяйств, и от имени которых не ведется полный набор счетов (в том числе баланс активов и обязательств), что позволило бы четко выделить производственную деятельность предприятий из других видов деятельности их собственников и установить любые потоки доходов и капитала между предприятиями и собственниками. Предприятия домашних хозяйств включают некорпорированные предприятия, которыми владеют и управляют отдельные члены домашнего хозяйства либо два или более членов того же домашнего хозяйства, а также некорпорированные партнерства, учреждаемые членами разных домашних хозяйств.

Неформальные предприятия, работающие за свой счет

8. (1) Неформальные предприятия, работающие за свой счет, – это предприятия домашних хозяйств (по смыслу пункта 7), которыми владеют и управляют работники, занятые на индивидуальной основе, единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые могут нанимать неоплачиваемых семейных работников и наемных работников от случая к случаю, однако не нанимают работников на постоянной основе, и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и (2).

(2) В операционных целях неформальные предприятия, работающие за свой счет, могут включать, в зависимости от национальных обстоятельств, либо все предприятия, работающие за свой счет, либо только те, что не зарегистрированы в соответствии с конкретными формами национального законодательства.

(3) Регистрация может означать регистрацию в соответствии с законами о промышленном производстве или торговле, законами о налогообложении или социальном обеспечении, нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность профессиональных групп, либо аналогичными актами, законами или положениями, принимаемыми национальными законодательными органами.

(4) Работники, занятые на индивидуальной основе, неоплачиваемые работники на семейном предприятии, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с самой последней редакцией Международной классификации статуса занятости (МКСЗ).

Предприятия неформальных работодателей

9. (1) Предприятия неформальных работодателей – это предприятия домашних

хозяйств (по смыслу пункта 7), которыми владеют и управляют работодатели единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые нанимают одного или нескольких работников на постоянной основе и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и (2).

(2) В операционных целях предприятия неформальных работодателей могут определяться в зависимости от национальных обстоятельств на основе одного или нескольких из следующих критериев:

- (i) размера единицы ниже установленного уровня занятости;
- (ii) отсутствия регистрации предприятия или его работников.

(3) В то время как критерий размера должен предпочтительно относиться к численности работников, нанятых на постоянной основе, на практике он может также определяться с точки зрения общей численности работников или численности лиц, занятых в течение учетного периода.

(4) Верхний предел размера в определении предприятий неформальных работодателей может различаться между странами и отраслями экономической деятельности. Он может определяться на основе минимальных требований к размеру, предусмотренных в соответствующих национальных законодательных актах – там, где они существуют, – либо исходя из эмпирически установленных норм. Во избежание дублирования, выбор верхнего предела размера должен осуществляться с учетом охвата статистических наблюдений за более крупными единицами в соответствующих отраслях экономической деятельности – там, где они существуют.

(5) Что касается предприятий, осуществляющих свою деятельность в более чем одного заведения, критерий размера должен, в принципе, относиться к каждому из заведений в отдельности, а не к предприятию в целом. Соответственно, предприятие должно рассматриваться как отвечающее критерию размера, если ни одно из его заведений не превышает установленный верхний предел размера.

(6) Регистрация предприятия может также означать регистрацию в соответствии с конкретными формами национального законодательства, как это указано в подпункте 8(3). Работники могут рассматриваться как зарегистрированные, если они наняты на основании трудового или ученического договора, обязывающего работодателя перечислять от имени работников соответствующие налоги и взносы в систему социального обеспечения, либо регулирующего трудовое правоотношение в соответствии с нормами трудового законодательства.

(7) Работодатели, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с самой последней редакцией Международной классификации статуса занятости (МКСЗ).

10. Для отдельных аналитических целей на национальном уровне могут разрабатываться более конкретные определения неформального сектора путем внедрения дополнительных критериев на основе полученных данных. Такие определения могут отличаться друг от друга в зависимости от потребностей разных пользователей статистики.

Население, занятое в неформальном секторе

11. (1) Население, занятое в неформальном секторе, охватывает всех лиц, которые в течение данного учетного периода были заняты (по смыслу пункта 9 Резолюции I, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда), как минимум, в одной единице неформального сектора, как это определено в пунктах 8 и 9, независимо от их статуса занятости и от того, является ли это их основной или дополнительной работой.

(2) По мере возможности, население, занятое в неформальном секторе, должно далее делиться на две категории: лиц, исключительно занятых в неформальном секторе, и лиц, занятых не только в неформальном секторе, но и за его пределами. Вторую категорию можно далее разбить на две подкатегории: лиц с основной работой в неформальном секторе и лиц с дополнительной работой в неформальном секторе.

(3) Если все занятое население разбивается на взаимоисключающие категории лиц, занятых в неформальном секторе и за его пределами, то лица, занятые как внутри неформального сектора, так и за его пределами, должны выделяться в отдельную категорию, либо должен быть установлен критерий, позволяющий определить их основную работу (например, на основе самооценки, времени, проводимого на работе, или размера вознаграждения, получаемого на каждой работе).

(4) В некоторых странах значительное число детей моложе возраста, установленного для измерения экономически активного населения в ходе переписей населения или обследований домашних хозяйств, работают в единицах неформального сектора и могут представлять собой группу, вызывающую особый интерес с точки зрения трудового законодательства и социально-образовательной политики. В таких ситуациях в ходе обследований неформального сектора должны прилагаться все возможные усилия с целью сбора информации о труде всех детей, независимо от их возраста, а дети моложе минимального возраста, установленного для переписей населения или обследований домашних хозяйств, должны определяться отдельно.

УЧЕТ ОСОБЫХ СЛУЧАЕВ

12. (1) Разные члены домашнего хозяйства могут участвовать в качестве самозанятых лиц в разных видах деятельности неформального сектора в течение данного учетного периода. Для того чтобы определить, следует ли такую деятельность рассматривать как осуществляемую на отдельных предприятиях или в подразделениях единого предприятия, должно внимание необходимо уделить требуемому определению предприятия, как это указано в Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). В случае если на практике трудно применить эти требования, разные виды деятельности, осуществляемые разными членами домашнего хозяйства, должны трактоваться как отдельные предприятия, если сами члены домашнего хозяйства воспринимают их как таковые.

(2) Член домашнего хозяйства или группа членов домашнего хозяйства могут участвовать в качестве самозанятых лиц в разных видах деятельности неформального сектора в течение данного учетного периода. В практических целях все виды деятельности, осуществляемые одновременно тем же членом домашнего хозяйства или группой членов домашнего хозяйства, должны рассматриваться не как отдельные предприятия, а как части единого предприятия.

13. Что касается единиц неформального сектора, занятых разными видами производственной деятельности в течение данного учетного периода, то должны прилагаться усилия, направленные на сбор максимального объема информации отдельно по каждому виду деятельности, даже когда рассматриваемое предприятие не нуждается в разделении и не может быть разделено на заведения, как это определено в Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). В частности, такая раздельная информация должна собираться в отношении всех видов горизонтально интегрированной деятельности предприятия (т.е. параллельного производства разных видов товаров или услуг для продажи или обмена) независимо от их доли в общем объеме добавленной стоимости предприятия.

14. Предприятия домашних хозяйств, которые заняты исключительно нерыночным производством, т.е. производством товаров или услуг для собственного конечного потребления или накопления собственного основного капитала, как это определено Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций, должны исключаться из состава неформального сектора

для целей формирования статистики занятости в неформальном секторе. В зависимости от национальных обстоятельств исключение может быть сделано в отношении домашних хозяйств, нанимающих домашних работников, как это предусмотрено в пункте 19.

15. С учетом пункта 14 в состав неформального сектора должны включаться предприятия домашних хозяйств, расположенные в городских районах, а также предприятия домашних хозяйств, расположенные в сельских районах. Однако страны, начинающие проводить обследования неформального сектора, могут на первых порах ограничить сбор данных городскими районами. В зависимости от наличия ресурсов и соответствующих основ выборки охват обследований должен постепенно быть расширен на всю территорию страны.

16. Исходя из практических соображений состав неформального сектора может быть ограничен предприятиями домашних хозяйств, занятыми в несельскохозяйственных видах деятельности. С учетом пункта 14 все несельскохозяйственные виды деятельности должны включаться в состав неформального сектора независимо от того, осуществляют ли их предприятия домашних хозяйств в качестве основной или дополнительной деятельности. В частности, неформальный сектор должен включать дополнительные несельскохозяйственные виды деятельности предприятий домашних хозяйств в сельскохозяйственном секторе, если они соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

17. Единицы, занятые профессиональными или техническими видами деятельности, осуществляемыми самостоятельно занятыми лицами, такими как врачи, юристы, бухгалтеры, архитекторы и инженеры, должны включаться в неформальный сектор, если они соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

18. (1) Надомные работники – это лица, которые по предварительной договоренности или контракту с тем или иным предприятием обязуются работать на данное предприятие или поставить данному предприятию определенный объем товаров или услуг, но место работы которых находится вне любого из заведений, входящих в состав этого предприятия.

(2) В целях содействия сбору данных все надомные работники должны потенциально включаться в сферу охвата обследований неформального сектора независимо от того, образуют ли они сами по себе производственные единицы (самозанятые надомные работники) или являются частью предприятия, которое их нанимает (наемные надомные работники). На основе собранной информации самозанятые и наемные надомные работники должны разделяться с использованием критериев, рекомендованных Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций. Надомные работники должны включаться в неформальный сектор или в состав населения, занятого в неформальном секторе, если производственные единицы, которые они образуют в качестве самозанятых лиц или на которые они работают в качестве наемных работников, соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

(3) В ситуациях, когда численность надомных работников является значительной или когда надомные работники образуют группу, представляющую особый интерес для пользователей данных, самозанятые надомные работники должны группироваться в отдельные подкатегории неформальных предприятий, работающих за свой счет, и предприятий неформальных работодателей или собственников таких предприятий.

(4) Для целей различения занятости на постоянной основе и занятости на нерегулярной основе, а также в случае применения определения «зарегистрированные работники» в соответствии с пунктом 9(6), наемные надомные работники должны трактоваться так же, как и другие наемные работники. В соответствующих случаях наемные надомные работники могут быть выделены в особую подкатегорию работников неформального сектора.

19. Домашние работники – это лица, исключительно нанимаемые домашними хозяйствами для оказания домашних услуг за плату в денежной или натуральной форме. Домашние работники должны включаться в неформальный сектор или исключаться из него в зависимости от национальных обстоятельств и предполагаемого использования статистики. В любом случае домашние работники должны выделяться в особую подкатегорию в целях повышения международной сопоставимости статистических данных.

20. Виды деятельности, исключенные из сферы охвата неформального сектора, такие как домашние услуги, нерыночное производство и сельскохозяйственная деятельность, можно выделять в особые категории, не проводя различие между неформальным и формальным секторами.

ПРОГРАММА И МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ

21. (1) Сбор данных о неформальном секторе должен стать частью постоянной национальной статистической системы. Программа сбора данных должна обеспечивать (а) текущий мониторинг, по возможности один раз в год, динамики занятости в неформальном секторе и (б) углубленный анализ, по возможности один раз в пять лет, единиц неформального сектора по их численности и характеристикам, в частности, по их организации и функционированию, производственной деятельности и объемам образования доходов, а также по их ограничениям и возможностям.

(2) Касательно широкой цели (а) программа сбора данных должна предпочтительно основываться на методе обследования домашних хозяйств, в котором домашние хозяйства выступают в качестве отчетных единиц, а индивидуальные члены домашних хозяйств – в качестве единиц наблюдения. Что касается широкой цели (б), то программа сбора данных должна предпочтительно основываться на методе обследования заведений или смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, либо на сочетании того и другого, в котором сами единицы неформального сектора и их собственники выступают в качестве единиц наблюдения и отчетных единиц.

(3) Можно рассмотреть и другие методы измерений, такие как методы косвенных макроэкономических оценок или сравнительный анализ данных из разных источников.

Обследования домашних хозяйств для отслеживания занятости в неформальном секторе

22. (1) Существующие обследования экономически активного населения и аналогичные обследования домашних хозяйств служат полезным и экономичным средством сбора данных о занятости в неформальном секторе в отношении численности и характеристик соответствующих лиц и условий их труда и занятости.

(2) Для этой цели вопросы, связанные с определением неформального сектора, должны включаться в вопросник обследования и задаваться всем лицам, занятым в течение учетного периода обследования, независимо от их статуса занятости.

(3) При разработке и проведении обследования особое внимание должно уделяться обеспечению полного охвата населения, занятого в неформальном секторе, как это определено в пункте 11(1) выше. В частности, особые усилия должны прилагаться в ходе подготовки плана выборки с тем, чтобы обеспечить надлежащую репрезентативность районов, где, как правило, проживают лица, участвующие в деятельности неформального сектора. Важно также собирать данные о дополнительных видах деятельности членов домашнего хозяйства с такой же степенью детализации, как и данные об их основной деятельности, включая критерии, используемые для определения неформального сектора. Может потребоваться специальное зондирование в отношении видов деятельности неформального сектора, о которых в ином случае не будет получено сведений, таких как неоплачиваемый труд на семейных предприятиях или деятельность, которую женщины

осуществляют за свой счет на дому или из дома. Для получения полных данных о детях, работающих в неформальном секторе, может также возникнуть необходимость снизить минимальный возраст, обычно используемый в обследовании для регистрации характеристик экономически активного населения.

(4) Полученные данные должны анализироваться вместе с другой соответствующей информацией, полученной в результате того же обследования. В частности, может быть выполнена взаимоисключающая разбивка экономически активного населения по лицам, занятым внутри и за пределами неформального сектора, и по безработным. В зависимости от национальных обстоятельств и потребностей в данных, информация о различных формах атипичной или нестабильной занятости за пределами неформального сектора может быть получена вместе с данными о разных формах занятости в неформальном секторе. Для этой цели все занятые лица независимо от того, работают ли они внутри неформального сектора или за его пределами, должны классифицироваться по статусу занятости на соответствующем уровне детализации.

(5) Для отслеживания тенденций в сфере занятости в неформальном секторе во времени, вопросы о занятости в неформальном секторе должны включаться, по мере возможности один раз в год, в существующие внутригодовые обследования экономически активного населения или аналогичные обследования домашних хозяйств. Обследования, проводимые с менее частыми интервалами (например, ежегодно или один раз в пять лет), должны включать вопросы о занятости в неформальном секторе в каждом из раундов обследования, если это возможно.

Обследования заведений, касающиеся единиц неформального сектора

23. Может быть возможным сбор данных о единицах неформального сектора с помощью различных видов обследований заведений в зависимости от целей измерений, предполагаемого использования данных, плана мероприятий и структуры национальной статистической системы, а также наличия основ выборки и ресурсов.

24. (1) Одновременно с проведением переписи заведений или экономической переписи либо с использованием результатов последней экономической переписи в качестве территориальной основы выборки могут проводиться специальные обследования неформальных заведений в целях сбора конкретных данных о занятости, производстве, образовании доходов и о других характеристиках единиц неформального сектора и их собственников.

(2) Для этой цели экономическая перепись должна, в принципе, обеспечивать необходимые сведения, позволяющие идентифицировать единицы неформального сектора в соответствии с определением, предусмотренным в пункте 6. Однако ввиду того, что единицей наблюдения в экономических переписях, как правило, является заведение, на практике может быть нелегко реконструировать предприятие неформального сектора на основе имеющейся информации.

(3) Если не принимаются конкретные меры, охват таких обследований заведений неформального сектора ограничивается данными экономических переписей, на которых они основаны. В частности, из них обычно исключаются единицы неформального сектора, которые не работают в постоянных помещениях, предназначенных для осуществления производственной деятельности, или которые не могут быть определены как таковые по их внешнему виду во время подготовки списков.

(4) Несмотря на то что, в целом, предпочтительно охватывать все виды деятельности неформального сектора в рамках единого обследования, можно рассмотреть возможность проведения отраслевых обследований или серии подобных обследований, если цели измерений ограничиваются отдельными видами деятельности неформального сектора или если масштаб единого обследования представляется слишком большим, чтобы его можно было контролировать на практике.

(5) В отраслевом обследовании списки должны готовиться таким образом, чтобы с их помощью можно было идентифицировать все единицы неформального сектора и только те, что являются предметом данного обследования. Необходимо устанавливать правила в отношении единиц неформального сектора, занятых и в других видах экономической деятельности, особенно если некоторые из этих видов деятельности выходят за рамки обследования.

(6) Когда ставится задача охватить все виды деятельности неформального сектора путем проведения серии отраслевых обследований вместо единого обследования, программа сбора данных должна формироваться таким образом, чтобы был обеспечен полный охват единиц неформального сектора без пропусков или дублирования опросов. Необходимо тщательно планировать сроки проведения обследований и методы получения суммарных агрегированных оценок.

Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий

25. (1) Основным принципом смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий является построение основы выборки предприятий неформального сектора посредством обследования домашних хозяйств, предваряющего само обследование неформального сектора. Если этап обследования домашних хозяйств спланирован соответствующим образом, он позволяет выявить не заведения, а предприятия неформального сектора, а также охватить практически все единицы неформального сектора независимо от их размеров, видов деятельности и типов мест работы.

(2) Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий основываются на территориальной выборке и проводятся в два этапа: (i) предприятия неформального сектора и их работающие собственники идентифицируются в ходе первого этапа путем формирования списков или опроса домашних хозяйств (этап обследования домашних хозяйств); (ii) все выявленные таким образом собственники предприятий или выборка из них опрашиваются во время второго этапа, для получения информации о характеристиках их предприятий (этап обследования предприятий).

26. (1) Промежуток времени между двумя этапами должен быть максимально коротким, чтобы минимизировать процент выбывших единиц.

(2) Предприятия неформального сектора должны определяться по самозанятым работникам и работодателям, являющимся членами домашних хозяйств в выборке. Следует избегать идентификации, основанной на наемных работниках единиц неформального сектора.

(3) Во избежание пропусков, этап обследования домашних хозяйств должен быть нацелен на всех работодателей и самозанятых работников в выборке, которые потенциально могут быть включены в неформальный сектор. Впоследствии, единицы неформального сектора идентифицируются на основе информации, полученной на этапе обследования предприятий.

(4) Несмотря на то, что информацию, на первом этапе обследования, иногда часто приходится получать от респондентов из числа третьих лиц, крайне желательно, чтобы на втором этапе опрос проводился с самими собственниками предприятий. В соответствующих случаях эти интервью предпочтительно проводить по месту работы, а не по месту жительства члена домашнего хозяйства.

27. (1) Поскольку предприятиями неформального сектора могут владеть и управлять члены разных домашних хозяйств, объединенных в деловое партнерство, и ввиду того, что такие партнерства могут существенно отличаться по своим характеристикам от других единиц, на этапе отбора единиц неформального сектора или, что предпочтительнее, на этапе назначения весов выборки должна быть принята процедура, обеспечивающая репрезентативность полученных статистических данных для всей обследуемой совокупности. Веса выборки должны устанавливаться

с большой осторожностью.

(2) Для обеспечения комплексного охвата все предприятия неформального сектора и их операторы в районах выборки или в выборке домашних хозяйств должны идентифицироваться на первом этапе обследования. В частности, предприятия, управляемые членами домашних хозяйств как дополнительные виды деятельности, должны устанавливаться на той же основе, что и предприятия, функционирующие в качестве основных видов деятельности. Специальное зондирование также может быть необходимо для выявления женщин и детей, занятых в деятельности неформального сектора на свой счет.

28. Если необходимо получить информацию о сезонных колебаниях и если необходимо подготовить годовые оценки основных агрегированных показателей, тогда сбор данных должен быть расширен на период, составляющий полный год, путем распределения выборки на независимые подгруппы выборки для разных кварталов или месяцев этого года.

29. Характер и эффективность плана смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий будут зависеть от того, задумывается ли оно как (i) независимое обследование, (ii) приложение к существующему обследованию домашних хозяйств или (iii) часть комплексного обследования, предназначенного для достижения нескольких целей.

30. (1) В случае независимого обследования, план выборки может формироваться для удовлетворения конкретных требований измерения неформального сектора и обеспечения достаточной репрезентативности разных видов деятельности неформального сектора или единиц в выборке.

(2) Выборка, достаточно стратифицированная на первом этапе отбора, позволяет избежать необходимости использования дифференциальной частоты отбора разных категорий единиц неформального сектора на последнем этапе, и способствует проведению обследования в «полевых» местах. На основе данных последней переписи населения или другой имеющейся информации должна формироваться территориальная основа выборки для этапа обследования домашних хозяйств, состоящая из территориальных единиц требуемого размера и максимально стратифицированная по концентрации домашних хозяйств, которые управляют единицами неформального сектора. В случае доступности данных переписи населения, которые можно получить на достаточном уровне географической детализации, стратификация территориальных единиц может основываться на концентрации самозанятых работников и работодателей по широким отраслевым группам и, по возможности, по типам расположения мест работы, а в отношении работодателей – по численности их работников. Если такие данные недоступны, следует принять меры, чтобы получить их в результате следующей переписи населения.

(3) Этап обследования домашних хозяйств в рамках независимого смешанного обследования может ограничиваться подготовкой списков домашних хозяйств в отобранных территориальных единицах, когда получают сведения о составе домашнего хозяйства, а в отношении каждого члена домашнего хозяйства трудоспособного возраста – сведения о том, управлял ли он каким-либо предприятием неформального сектора в качестве основной или дополнительной деятельности в течение установленного учетного периода. Также, должна быть получена базовая информация о типе места работы, его расположении, отрасли экономической деятельности и, по возможности, о численности работников.

31. (1) Если этап обследования предприятий смешанного обследования планируется как приложение к существующему обследованию домашних хозяйств (например, к обследованию рабочей силы или обследованию доходов и расходов домашних хозяйств), необходимо приложить усилия, чтобы компенсировать недостатки, связанные с планом базовой выборки обследования и отбора единиц выборки.

(2) Эффективный размер выборки на этапе обследования предприятий может быть увеличен путем построения выборки из единиц неформального сектора, отобранных из числа всех домашних хозяйств, которые были выявлены на этапе подготовки списков базового обследования, а не только тех единиц, которые были отобраны в выборку базового обследования. К альтернативным процедурам относятся добавление, в случае наличия средств, соответствующим образом отобранных дополнительных районов в выборку базового обследования либо, в случае если базовое обследование проводится непрерывно, – суммирование подвыборок единиц неформального сектора в течение нескольких раундов обследования.

32. В ходе разработки комплексных обследований в целях сбора данных о неформальном секторе и по другим темам (таким как рабочая сила, экономическая деятельность домашних хозяйств) требования, касающиеся измерения неформального сектора, могут быть включены, в большей или меньшей степени, в общий план обследования на основе соответствующих методов отбора и распределения единиц выборки. Основным требованием на этапе обследования неформального сектора является обеспечение достаточной репрезентативности разных видов деятельности неформального сектора и единиц в выборке.

СОБИРАЕМЫЕ ДАННЫЕ

33. (1) Разновидность данных, которые необходимо получить в отношении неформального сектора, во многом зависит от конкретных условий в каждой стране, методов сбора данных, предполагаемого использования статистики и практической осуществимости мероприятий по сбору данных. Для определения необходимых к получению данных должны проводиться консультации с основными пользователями статистики, а также изучаться результаты предыдущих обследований и проводиться пробные обследования.

(2) Чтобы повысить полезность статистики неформального сектора, необходимая для ее анализа совместно с другими соответствующими разделами экономической и социальной статистики, а также необходимая для целей международных сравнений, определения и классификации этих данных должны быть максимально сопоставимыми с теми, что используются в других национальных обследованиях или переписях, а также соответствовать самым последним утвержденным редакциям соответствующих международных рекомендаций и стандартных классификаций.

34. Получаемые статистические данные должны включать, как минимум, данные о численности лиц, занятых в единицах неформального сектора по статусу занятости и по видам экономической деятельности, а также, по возможности, данные о численности предприятий неформального сектора по видам экономической деятельности и по типам (т.е. неформальные предприятия, работающие за свой счет, предприятия неформальных работодателей).

35. (1) Кроме того, данные могут собираться с большей или меньшей степенью детализации и с соответствующей периодичностью в отношении какой-либо одной или нескольких из следующих тем:

- (i) Условия труда и занятости: численность лиц, занятых в единицах неформального сектора в течение учетного периода, по полу, возрасту, миграционным характеристикам, посещаемости школы, уровню образования, виду полученной профессионально-технической подготовки, роду занятий, времени, проводимому на работе и, по возможности, на других работах внутри или за пределами неформального сектора с учетом категорий и подкатегорий, упомянутых в пункте 11(2); численность работников по характеру занятости (постоянная, случайная; зарегистрированные, незарегистрированные работники); оплата труда работников и ее структура (заработная плата в денежной или

натуральной форме, социальные отчисления работодателей), периодичность и способ выплаты вознаграждения, право на ежегодный оплачиваемый отпуск или больничный бюллетень и т.д.

- (ii) Производство, образование доходов и основной капитал: периодичность работы (круглогодичная, сезонная, случайная); продолжительность работы в течение учетного периода; объем и стоимость выпуска продукции в течение учетного периода; общий объем продаж; промежуточное потребление; производственные налоги и полученные субсидии, если таковые имеются; полученные доходы от недвижимости и расходы на оплату недвижимости в связи с предпринимательской деятельностью; характеристики кредитов, взятых для предпринимательской деятельности; основные средства, находящиеся в собственности единиц; накопление основного капитала в течение учетного периода и т.д.
- (iii) Условия деятельности предприятий: организационно-правовая форма единиц; тип счетов; форма собственности (индивидуальная собственность, собственность домашнего хозяйства, деловое партнерство с членами других домашних хозяйств); число бизнес-партнеров из других домашних хозяйств, если таковые имеются; расположение (городские и сельские районы); тип места работы: мастерская, магазин и т. п., организованный рынок или уличный киоск, дом собственника предприятия, без определенного места (например, дома клиентов, строительные площадки, мобильные единицы); тип и количество клиентов или доли продукции, реализованные разным типам клиентов; степень и сроки выполнения работ для других предприятий по договорам субподряда; источники капитала для приобретения основных средств; происхождение основных товаров, используемых для дальнейшей обработки или перепродажи (импорт, неформальный сектор, другие); тип регистрации или лицензирования единиц, наличие коммунальных услуг в месте работы; участие в программах поддержки неформального сектора и вид получаемой помощи, если таковая имеется; членство в ассоциациях или кооперативах производителей неформального сектора; проблемы с созданием предприятий и ограничения на пути их деятельности или расширения; год создания и эволюция предприятия и т.д.
- (iv) Собственники предприятий: пол; возраст; семейное положение; место или страна происхождения; срок проживания в данном районе; предыдущее место жительства, если таковое имелось; уровень образования; приобретение профессиональных навыков, необходимых для ведения бизнеса (формальное или неформальное обучение); текущая профессия; время, посвящаемое работе на предприятии в течение учетного периода; участие в других видах экономической деятельности; характеристики других видов экономической деятельности, если таковые имеются, и основной источник доходов собственников предприятий; причины работы в неформальном секторе; характеристики предыдущей работы внутри или за пределами неформального сектора, если таковая имелась; планы на будущее относительно развития бизнеса или альтернативной занятости и т.д.
- (v) Домашние хозяйства собственников предприятий: другие члены семьи – по полу, возрасту, семейному положению, отношению к референтному лицу и статусу активности; характеристики труда других членов домашнего хозяйства, занятых внутри или за пределами неформального сектора; размер и источники доходов домашних хозяйств т.д.

(2) Для целей составления национальных счетов сбор данных о производстве и доходах

единиц неформального сектора должен быть нацелен на получение сведений, необходимых для оценки валового производства, добавленной стоимости и смешанных доходов (операционной прибыли), как это определено Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций.

(3) Поскольку производственная деятельность единиц неформального сектора часто пересекается с потреблением домашних хозяйств собственников предприятий, должны прилагаться усилия в целях сбора данных о промежуточном потреблении, расходах на недвижимость и основных средствах для разделения их использования в деловых целях и для потребления домашними хозяйствами. Если невозможно провести четкое различие, соответствующие расходы должны, как минимум, приблизительно распределяться в пропорции к их использованию в деловых целях.

(4) В случае если единицы неформального сектора участвуют в разных видах производственной деятельности, расходы на производство в виде оплаты труда, капитала, товаров или услуг, которые не могут быть явно отнесены к конкретному виду деятельности, должны распределяться соответствующим образом по всем видам деятельности, в которых они используются.

(5) Сбор данных о характеристиках домашних хозяйств собственников предприятий позволяет анализировать деятельность неформального сектора в разрезе домашних хозяйств в целом. Такой анализ может включать изучение роли других членов домашних хозяйств в образовании дополнительного дохода домашних хозяйств, а также воздействия ситуации домашних хозяйств на деятельность женщин в неформальном секторе.

ПОДУРОВНИ КЛАССИФИКАЦИИ

36. (1) Для получения информации о составе неформального сектора и выявления более однородных групп, необходимые для аналитических целей в качестве ориентиров социально-экономической политики и программ поддержки неформального сектора, а также в качестве основы для сравнения статистических данных во времени и между странами, единицы неформального сектора, идентифицированные на основе собранной информации, должны подразделяться на подгруппы по различным характеристикам.

(2) В случае отражения в статистике неформального сектора предприятий неформальных работодателей, они должны идентифицироваться отдельно от неформальных предприятий, работающих за свой счет.

(3) Полезное разделение на подгруппы неформальных предприятий, работающих за свой счет, и предприятий неформальных работодателей необходимо для анализа статистики неформального сектора на национальном уровне и для международных сравнений учитывает различия по следующим характеристикам:

- (i) видам экономической деятельности;
- (ii) типам мест работы: дом собственника предприятия, другие постоянные помещения, без определенного места;
- (iii) расположению: городские районы, сельские районы;
- (iv) численности занятых лиц;
- (v) форме собственности: личная собственность, собственность домашнего хозяйства, деловое партнерство с членами других домашних хозяйств;

- (vi) отношениям с другими предприятиями: независимые производители, производители, работающие по договорам субподряда на другие предприятия.
- (4) Кроме того, может быть полезно далее классифицировать неформальные предприятия, работающие за свой счет, в зависимости от состава их рабочей силы с разделением на единицы под единоличным контролем и единицы под контролем двух и более лиц, а в отношении последних – с разделением на единицы, нанимающие временных работников, и на единицы, не нанимающие таких работников.
- (5) В зависимости от потребностей пользователей данных и размера выборки, две или более из этих характеристик могут быть объединены в более сложные схемы классификации.
- (6) Для целей международных сопоставлений классификация по видам экономической деятельности должна быть в соответствии или допускать преобразование в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). Для целей распространения статистики на международном уровне данные должны предоставляться на уровне табличных категорий МСОК, кроме категории «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», которые должны подразделяться соответствующим образом. Для других целей данные, классифицируемые по видам экономической деятельности, могут требоваться с такой степенью детализации, какая обеспечивается размером выборки. Для отражения разнообразия видов деятельности в неформальном секторе возможно будет необходимым разработать соответствующие дальнейшие разбивки некоторых из групп, которые обычно используемая классификация видов деятельности обеспечивает с наивысшей степенью детализации. Чтобы обеспечить сопоставимость статистики неформального сектора с другими разделами статистики, любые подобные подгруппы должны определяться таким образом, чтобы эти данные можно было объединить в категории классификации более высокого уровня без пересечения их границ. Единицы, занятые более чем одним видом деятельности в течение учетного периода, должны классифицироваться в соответствии с их основным видом деятельности, который можно определить как вид деятельности с наибольшей добавленной стоимостью.
- (7) Интервалы размера, используемые для подуровневой классификации по численности занятых лиц, должны соответствовать стандартным интервалам размера, рекомендуемым в соответствии с Всемирной программой промышленной статистики 1983 года, т.е. 1-4, 5-9, 10-19 и т.д. занятых лиц. В зависимости от предполагаемого использования статистики эти интервалы могут подразделяться далее.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

37. (1) С учетом конкретных характеристик единиц неформального сектора и их собственников особые усилия должны прилагаться в целях разработки и проведения обследований неформального сектора с тем, чтобы повысить процент ответивших респондентов и получить необходимую информацию с максимальной степенью достоверности.

(2) Страны, собирающие данные о неформальном секторе, должны делиться своим опытом с Международным бюро труда.

38. (1) Международное бюро труда должно отслеживать изменения в области подготовки и проведения обследований неформального сектора, а также обследований экономической деятельности домашних хозяйств, распространять и оценивать информацию об уроках, извлеченных из этого опыта, для обсуждения на следующей Международной конференции статистиков труда, подготовить руководство с техническими указаниями по содержанию настоящей резолюции, в котором будут отражены такие усовершенствования в концепциях и методах, и в случае необходимости подготовиться к пересмотру настоящей резолюции на одной из будущих

Международных конференций статистиков труда.

(2) Международное бюро труда должно в максимально возможной степени взаимодействовать со странами в целях формирования статистики занятости в неформальном секторе путем оказания технической помощи и организации обучения.