

---

## Рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости

17-я Международная конференция статистиков по труду (МКСТ),

признавая, что важность неформальной занятости для различных стран неодинакова и что поэтому решение относительно разработки статистических данных по ней предопределяется национальными условиями и приоритетами,

отмечая, что термин «неформальная экономика» трактуется МОТ как понятие, включающее как неформальный сектор, так и неформальную занятость, и что уже существует в качестве дополнения к системе национальных счетов 1993 года международная концептуальная основа для измерения скрытой экономики, в которой проводится грань между неформальным сектором и подпольным производством, незаконным производством и надомным производством для собственного конечного потребления,

напоминая о существующих международных нормах по статистике занятости в неформальном секторе, содержащихся в резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ (январь 1993 г.),

отмечая рекомендацию, сформулированную группой экспертов по статистике неформального сектора (Делийская группа), в ходе ее пятого совещания относительно того, что необходимо дополнить определение и измерение занятости в неформальном секторе определением и измерением неформальной занятости,

подчеркивая важность последовательности и скоординированности в сопряжении концепции занятости в неформальном секторе с упором на предприятия с более широкой концепцией неформальной занятости с упором на выполняемые виды работ,

принимая во внимание уже проделанную в этой области методологическую работу Международным бюро труда и рядом стран,

поддерживая предложение, сформулированное Международной конференцией труда в пункте 37 n) резолюции о достойном труде и неформальной экономике, принятой на ее 90-й сессии (2002 г.) о том, чтобы Международное бюро труда оказывало содействие странам в ходе сбора, анализа и распространения статистических данных по неформальной экономике,

признавая, что весьма широкое разнообразие форм неформальной занятости налагает определенное ограничение на то, в какой мере статистическим данным по неформальной экономике может быть приведена единообразная форма в различных странах,

признавая важность международных рекомендаций, которые бы оказывали содействие странам в разработке их национальных определений неформальной занятости и в обеспечении более широкой международной сопоставимости в максимальной возможной мере получаемой в итоге статистической информации;

утверждает следующие рекомендации, которые дополняют собой резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе 15-й МКСТ, и призывают страны апробировать концептуальные основы, на которых они построены:

1. Понятие неформальный сектор включает производственные единицы в качестве единиц наблюдения, а понятие неформальной занятости относится к выполняемой работе в качестве единицы наблюдения. Занятость определяется по смыслу пункта 9 резолюции о статистических данных, касающихся экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ.

---

2. Предприятия неформального сектора и занятость в неформальном секторе определяются в соответствии с резолюцией о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ. В целях сбора статистической информации по неформальной занятости следует применять пункт 19 резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ, в котором из сферы предприятий неформального сектора исключены домашние хозяйства, применяющие оплачиваемый труд надомных работников, и в котором они рассматриваются отдельно как составная категории, названной «домохозяйства».

3. 1) *Неформальная занятость* составляет общую численность неформальных рабочих мест по определению подпунктов 2)-5) ниже, независимо от того, выполняется ли работа на предприятиях реальной экономики, предприятиях неформального сектора или домохозяйствах в течение конкретного периода, относящегося к обследованию.

2) Как показано в прилагаемой таблице, неформальная занятость включает следующие виды работ:

- i) лица, работающие за собственный счет и на своем собственном предприятии неформального сектора (клетка 3);
- ii) работодатели, работающие по найму на собственных предприятиях неформального сектора (клетка 4);
- iii) работники – члены семьи независимо от того, заняты ли они на предприятиях реальной экономики или в неформальном секторе (клетки 1 и 5);
- iv) члены неформальных производственных кооперативов (клетка 8);
- v) наемные работники, занимающие неформальные рабочие места (по определению подпункта 5) ниже) на предприятиях реальной экономики, предприятий неформального сектора или занятые в качестве оплачиваемых надомных работников, занятых в домохозяйствах (клетки 2, 6 и 10);
- vi) лица, работающие за собственный счет и занятые производством товаров исключительно для собственного конечного потребления их домохозяйством (клетка 9), в том случае если они рассматриваются как наемные работники в соответствии с пунктом 9 б) резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ.

3) Лица, работающие за собственный счет, работодатели, члены производственных кооперативов, работники – члены семьи и наемные работники определяются в соответствии с последней версией Международной классификации статуса занятых (МКСЗ).

4) Производственные кооперативы рассматриваются как неформальные в том случае, если они не имеют официального статуса юридического лица и отвечают другим критериям предприятий неформального сектора, конкретно определенным в резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ.

5) Считается, что наемные работники занимают неформальные рабочие места, в том случае если их трудовые отношения по закону или на практике не регулируются национальным трудовым законодательством, их доходы не облагаются налогом, они лишены социальной защиты или прав на некоторые льготы в области занятости (заблаговременное уведомление об увольнении, выплата выходного пособия, оплачиваемый ежегодный отпуск или отпуск по болезни и т.д.). Причинами этого могут быть следующие: сокрытие рабочих мест или наемных работников; временные работы или работы ограниченной продолжительности; работы с продолжительностью рабочего времени или ставками оплаты труда ниже установленных норм (например, в отношении взносов в фонды социального обеспечения); работа на

---

неинкорпорированных предприятиях или на лиц – представителей домашних хозяйств; работы, выполняемые наемными работниками в местах, расположенных вне помещений предприятия работодателя (например, субподрядные работы без трудового договора); работы, в отношении которых нормы трудового регулирования либо не применяются, либо не осуществляется надзора за их применением, либо они не соблюдаются по каким-то другим причинам. Практические критерии определения неформальных работ наемных работников должны определяться в соответствии с национальными условиями и имеющимися данными.

6) В целях анализа и принятия директивных решений, вероятно, полезно дезагрегировать различные виды неформальных работ, перечисленных в пункте 3 2) выше, особенно те из них, которые выполняются наемными работниками. Такая типология и определения должны разрабатываться как часть дальнейшей работы над классификациями статуса занятых лиц на международном и национальном уровнях.

4. В том случае если таковые имеются, наемные работники, выполняющие работы на предприятиях неформального сектора, считающиеся работами реальной экономики (клетка 7 прилагаемой таблицы), должны исключаться из сферы неформальной занятости.

5. *Неформальная занятость вне неформального сектора* включает следующие виды работ и категории работников:

- i) наемные работники, занимающие неформальные рабочие места (по определению подпункта 3 5) выше) на предприятиях реальной экономики (клетка 2), или занятые в качестве оплачиваемых домашних работников, занятых в домохозяйствах (ячейка 10);
- ii) рабочие члены семьи, занятые на предприятиях реального сектора (ячейка 1);
- iii) лица, работающие за собственный счет и занятые в производстве товаров исключительно для собственного конечного потребления их домохозяйством (клетка 9), в том случае если они рассматриваются как наемные работники в соответствии с пунктом 9 6) резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ.

6. Страны, не располагающие статистическим данным по занятости в неформальном секторе, или в том случае, если они не применяют классификацию занятости по типу производственной единицы, могут разрабатывать статистическую информацию о неформальной занятости, по желанию, конкретно указывая на соответствующее определение неформальных работ лиц, работающих за собственный счет, работодателей и членов производственных кооперативов. Или же при измерении неформальной занятости они могут ограничиваться лишь работами, выполняемыми лицами, занятыми по найму.

7. Страны, в которых из сферы статистических данных по неформальному сектору исключаются сельскохозяйственные виды работ, должны разрабатывать надлежащее определение неформальных работ в сельском хозяйстве, особенно в отношении рабочих мест, занимаемых лицами, работающими за собственный счет, работодателями и членами производственных кооперативов.



## Приложение

### Концептуальные рамки: неформальная занятость

Производственные единицы по типу	Виды работ в соответствии со статусом занятых лиц									
	Лица, работающие за собственный счет		Работодатели		Работники – члены семьи		Наемные работники		Члены производственных кооперативов	
	Неформальный сектор	Реальная экономика	Неформальный сектор	Реальная экономика	Неформальный сектор	Реальная экономика	Неформальный сектор	Реальная экономика	Неформальный сектор	Реальная экономика
Предприятия реальной экономики					1	2				
Предприятия неформального сектора <sup>a)</sup>	3		4		5	6	7	8		
Домохозяйства <sup>b)</sup>	9					10				

<sup>a)</sup> По определению 15-й МКСТ (исключая домохозяйства, нанимающее оплачиваемых надомных работников).

<sup>b)</sup> Домохозяйства, производящее товары исключительно для собственного конечного потребления, и домохозяйства, нанимающее оплачиваемых надомных работников.

Примечание: Ячейки, затемненные серым фоном, относятся к работам, которые, по определению, отсутствуют в соответствующем типе производственной единицы. Ячейки, затемненные светло-серым фоном, относятся к работам в реальной экономике. Светлые ячейки представляют собой различные виды работ в реальной экономике.

*Неформальная занятость:* Ячейки 1-6 и 8-10.

*Занятость в неформальном секторе:* Ячейки 3-8.

*Неформальная занятость вне неформального сектора:* Ячейки 1, 2, 9 и 10.

