

Перспективы занятости и социальной защиты в мире

Резюме

Тенденции 2016

Международная организация труда

Департамент исследовательской деятельности

Резюме

Глобальная экономика демонстрирует новые признаки слабости ...

Мировая экономика, по оценкам, выросла на 3,1% в 2015 году – более чем на половину процентного пункта ниже, чем прогнозировалось годом ранее. В случае продолжения текущих мер в области политики будущее сулит дальнейшее ослабление экономики, что создаст значительные проблемы для предприятий и работников. Действительно, по прогнозам на ближайшие два года, мировая экономика вырастет примерно всего на 3%, что значительно ниже показателей, предшествовавших наступлению глобального кризиса.

Дальнейшее замедление экономического роста обусловлено слабостью стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран. Выраженное замедление роста наблюдается в Китае. В сочетании с новыми факторами в области предложения и другими факторами это способствует резкому снижению цен на сырьевые товары, в частности, на энергоносители. В свою очередь, это влияет на крупные формирующиеся экономики стран-экспортеров сырья, таких как Бразилия и Российская Федерация, которые вступили в период рецессии. Выгоды, получаемые чистыми импортерами сырья, недостаточны для того, чтобы компенсировать спад в странах-экспортерах. Еще одним признаком слабости экономики является то, что мировая торговля, которая, как правило, увеличивается вдвое быстрее мировой экономики, в настоящее время растет теми же темпами, что и мировая экономика, или медленнее.

... провоцируя рост безработицы до уровня сверх 197 млн человек в 2015 году ...

Ослабление экономики вызывает дальнейший рост безработицы в мире. В 2015 году безработица достигла уровня в 197,1 млн человек – почти на один миллион больше, чем в предыдущем году, и более чем на 27 млн больше, чем в докризисный период. Увеличение числа лиц, ищущих работу в 2015 году, приходится преимущественно на страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны. По оценкам, перспективы занятости в ряде этих стран, в частности, в Латинской Америке, а также в некоторых странах Азии (особенно в Китае), а также в ряде стран-экспортеров нефти в арабском регионе, ухудшились в последние месяцы.

В большинстве стран с развитой экономикой 2015 год был отмечен более высоким ростом занятости, чем ожидалось, особенно в Соединенных Штатах Америки и в ряде стран Центральной и Северной Европы. Несмотря на положительные изменения в последнее время, уровень безработицы остается высоким в странах Южной Европы. Безработица показывает тенденцию к росту и в развитых странах, наиболее подверженных влиянию замедления экономического роста в азиатских странах с формирующимся рынком.

... и повышая степень нестабильности существующих рабочих мест.

Низкое качество рабочих мест остается насущной проблемой во всем мире. Незащищенная занятость, т.е. доля работников, занятых за свой счет, и неоплачиваемых семейных работников, которые, как правило, характеризуются высокой степенью нестабильности, сокращается медленнее, чем это происходило до наступления глобального кризиса. Незащищенная занятость – это удел 1,5 млрд человек или более 46% общей численности занятых. В странах Южной Азии и в странах Африки южнее Сахары свыше 70% работников трудятся в условиях незащищенной занятости.

Кроме ограниченного доступа к основанным на взносах системам социальной защиты уязвимые работники страдают от низкой производительности, а также от низких и крайне нестабильных

заработков. По качеству рабочие места характеризуются и значительными гендерными различиями. В ряде африканских стран на севере континента и южнее Сахары, а также в арабских государствах, риск незащищенной занятости на 25-35% выше среди женщин, чем среди мужчин.

Будущее сулит дальнейший рост безработицы – на 3,4 млн человек в течение ближайших двух лет ...

Глобальный экономический спад в 2015 году, вероятно, окажет запаздывающее по времени влияние на рынки труда в 2016 году, провоцируя рост безработицы, в частности, в странах с формирующейся рыночной экономикой. Основываясь на последних прогнозах экономического роста, число безработных в мире должно увеличиться примерно на 2,3 млн человек в 2016 году и еще на 1,1 млн в 2017 году.

Ожидается, что в странах с формирующейся рыночной экономикой число безработных в 2016 году увеличится на 2,4 млн человек. Это в значительной степени отражает ухудшение перспектив на рынке труда в странах с формирующимся рынком в Азии и Латинской Америке и в странах-производителях сырья в арабском регионе и Африке.

В странах с развитой экономикой ожидается незначительное снижение численности безработных, что лишь минимально компенсирует повышение уровня безработицы в странах с формирующейся рыночной экономикой. В ряде европейских стран безработица сохранится на уровне, близком к историческим максимумам. В Соединенных Штатах Америки и других развитых экономиках, где безработица снизится до докризисных уровней, прогнозируется продолжение или расширение неполной занятости. В зависимости от страны это принимает форму вынужденной временной работы или работы на условиях неполного рабочего времени, а также снижения уровней участия на рынке труда, особенно женщин и молодежи.

... и замедление продвижения по пути сокращения незащищенной занятости, которая в 2016 году охватит 1,5 млрд человек...

В ближайшие годы ожидается, что доля незащищенной занятости в мире сохранится на уровне около 46%. Проблема будет стоять особенно остро в странах с формирующейся рыночной экономикой, где, по прогнозам, число незащищенных работников в течение следующих трех лет увеличится примерно на 25 млн человек.

... что приостановит рост численности среднего класса и в ряде случаев усугубит риски социальных волнений...

В странах с формирующейся рыночной экономикой численность среднего класса (с суточным потреблением от 5 до 13 долл. США по паритету покупательной способности) выросла с 36% от общей численности населения в 2011 году до чуть менее 40% в 2015 году. В ближайшие годы, по прогнозам, тенденция к увеличению численности среднего класса замедлится или даже прервется. Ожидается, что в развивающихся странах доля среднего класса повысится, хотя и в меньшей степени, чем это было в последние годы. В докладе отмечаются новые риски социальной напряженности, связанные с замедлением экономического роста в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. В этих странах замедление роста и вызывающий разочарование доступ к качеству жизни среднего класса могут провоцировать социальное недовольство.

Улучшение ситуации на рынке труда в странах с развитой экономикой носит ограниченный и неровный характер, а в некоторых из них происходит сокращение среднего класса в той или иной

мере. Неравенство доходов, измеряемое коэффициентом Джини, значительно усугубилось в большинстве развитых стран «Группы двадцати». В то время как доходы верхних слоев общества продолжают расти, беднейшие 40% домашних хозяйств с момента наступления глобального кризиса, как правило, остаются позади.

... затормозит усилия, направленные на дальнейшее сокращение числа работников, живущих в бедности ...

Начало пробуксовывать и движение к повышению качества занятости населения в нижней части шкалы доходов. По оценкам, в 2015 году 327 млн занятых лиц проживали в условиях крайней нищеты (менее чем на 1.90 долл. США в день по паритету покупательной способности) и 967 млн в условиях умеренной и практической бедности (от 1.90 до 5 долл. США в день по паритету покупательной способности). Это представляет собой существенное сокращение масштабов крайней нищеты по сравнению с 2000 годом, однако прогресс стал носить более ограниченный характер начиная с 2013 года (особенно в наименее развитых странах). Одновременно с 2000 года выросла численность занятых лиц, живущих в условиях умеренной и практической бедности. Наконец, согласно данным из других источников, численность работников, живущих в бедности, увеличивается в Европе.

... и усложнит решение задач, связанных с ускорением экономического роста и преодолением демографических проблем.

В условиях нехватки достойных рабочих мест все больше работников могут прекращать поиски работы. В 2015 году число лиц трудоспособного возраста, не присутствующих на рынке труда, увеличилось примерно на 26 млн до более чем 2 млрд человек. Ожидается, что участие населения мира в составе рабочей силы стабилизируется на уровне 62,8% от общей численности населения трудоспособного возраста (в возрасте 15 лет и старше), однако далее начнет сокращаться умеренными темпами до 62,6% к 2020 году с дальнейшим сокращением в последующие годы. По прогнозам, только в развивающихся странах уровни участия населения в составе рабочей силы будут стабильными, в то время как экономическая активность населения развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой, вероятно, продолжит снижаться. В этой связи миграция является значимым механизмом балансирования предложения и спроса на рынке труда между странами. Недавний поток беженцев в Северную, Южную и Западную Европу указывает на необходимость обеспечивать максимально быстрое и эффективное вступление на рынок труда. В долгосрочной перспективе приток мигрантов поможет преодолеть дефицит профессиональных навыков в определенных областях и смягчить риски, связанные с продолжающейся стагнацией.

Нынешние низкие темпы роста мировой экономики и перспективы их замедления в долгосрочном плане обусловлены многими причинами, среди которых видное место занимают сокращение численности населения трудоспособного возраста и снижение уровней участия в составе рабочей силы, а также растущее неравенство, незащищенная занятость и низкое качество рабочих мест, о чем речь шла выше.

Пристальное внимание в области политики должно уделяться количеству и качеству рабочих мест, а также решению проблемы неравенства доходов

Необходимость преодоления этих долгосрочных тенденций повышает степень актуальности перехода к экономической и трудовой политике, к которой призывает МОТ. Особенно важно укреплять учреждения рынка труда и тщательно продуманные системы социальной защиты с тем, чтобы предотвратить дальнейший рост долгосрочной безработицы, неполной занятости и числа

работников, живущих в бедности. Необходимо также перераспределить усилия, направленные на проведение реформ. В частности, финансовая реформа должна обеспечивать, чтобы банки выполняли свою роль по направлению ресурсов в реальную экономику и инвестировали средства в целях устойчивого расширения жизнеспособных предприятий и создания рабочих мест.

В краткосрочной перспективе во многих странах имеются возможности для маневра в области макроэкономической политики. Это должно быть использовано для предотвращения дальнейшего ослабления мировой экономики. Продолжающееся падение цен на сырьевые товары, скорее всего, ухудшит финансовое положение основных экспортеров сырья, однако, как показывает настоящий доклад, масштабные сокращения расходов в этих странах вызовут негативный побочный эффект во всем мире, что ухудшит перспективы на их собственных рынках труда и на рынках труда других стран. С учетом исторически низких процентных ставок страны могли бы финансировать необходимые инфраструктурные проекты, не сильно обременяя государственную казну и вызывая значимый мультипликационный эффект.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), особенно достойной и продуктивной занятости для всех, даст значительные социальные дивиденды, одновременно способствуя укреплению и восстановлению равновесия в мировой экономике. В этой связи будет особенно необходимо прилагать согласованные усилия в борьбе с неравенством посредством создания большего числа рабочих мест лучшего качества.

В целом, придание достойному труду центрального значения в политической стратегии не только облегчит кризис занятости и закроет социальные пробелы, но и позволит перевести мировую экономику на оптимальный и более устойчивый путь экономического роста.