

禁止：  
请勿于格林威治时间2016年1月19日（周二）21点（欧洲中部时间22点）前公布或散发

# 2016 年世界就业与社会展望

国际劳工组织

研究司

禁止：  
请勿于格林威治时间2016年1月19日（周二）21点（欧洲中部时间22点）前公布或散发

## 摘要

### 全球经济呈现新疲软迹象……

据估计，2015年世界经济增长3.1%，这比一年前的预期低半个多百分点。如果目前的政策响应措施保持下去，那么今后经济会持续疲软，从而对企业和工人构成显著的挑战。事实上，预计未来两年世界经济将仅有3%左右的增长，显著低于全球危机到来前的情况。

经济进一步放缓受到新兴和发展中国家增长乏力的推动。中国正面临明显放缓。这一点加上新的供应等因素，一同促成了商品价格急剧下降，特别是与能源有关的商品价格的急剧下降。这又对大型新兴经济体商品出口国造成影响，如巴西和俄罗斯联邦已进入衰退期。商品净进口国获得的收益不足以抵消对出口国造成影响的经济下降。经济疲软的另一个迹象是，现在全球贸易增长越来越多地与全球经济增长处于同一水平，或低于全球经济增长，而以前全球贸易增长通常是全球经济增长的两倍。

### ……将2015年的失业人数推高至1.97亿以上……

经济走弱已造成全球失业进一步上升。2015年失业人数高达1.971亿—接近于比上一年多100万，比危机前的水平高出2700多万。2015年求职者数量的增加主要来自于新兴和发展中国家。预计这其中的一些国家最近几个月的就业前景已进一步恶化，特别是拉丁美洲国家及部分亚洲国家（尤其是中国）和阿拉伯地区的数个石油出口国。

2015年大多数发达经济体的就业增长好于预期，美国和一些中欧和北欧国家尤其如此。南欧的失业率仍然居高不下，尽管近期有所好转。在最容易受到亚洲新兴经济体增长放缓影响的发达经济体，失业人数趋于上升。

### ……致使现有的工作岗位日益脆弱。

就业质量差仍是一项紧迫的全球性问题。脆弱就业的发生率—脆弱就业指自雇工作和家庭就业在总就业中的比重，即那些通常高度不稳定的工作类别—下降的速度低于全球危机开始前的情况。脆弱就业人数高达15亿，占总就业人口的46%以上。在南亚和撒哈拉以南非洲地区，70%以上的工人处于脆弱就业状态。

处于脆弱就业状态的工人除鲜有机会享受缴费型的社会保障计划外，还受低生产率及低且高度不稳定的收入的困扰。就业质量方面的性别差异也很显著。在北非和撒哈拉以南非洲的一些国家及阿拉伯国家，女性面对的脆弱就业风险比男性高25%至35%。

**禁止：**  
请勿于格林威治时间2016年1月19日（周二）21点（欧洲中部时间22点）前公布或散发

*未来两年的前景是失业人数进一步增加340万……*

2015年全球经济增长放缓有可能对2016年的劳动力市场产生滞后的影响，特别导致新兴市场经济体的失业率上升。根据最新增长预测，预计2016年全球失业人数增加大约230万，2017年进一步增加110万。

2016年，预计新兴经济体将增加240万失业人口。这在很大程度上表明，亚洲的新兴经济体、拉美和尤其是阿拉伯地区和非洲的商品生产国的劳动力市场前景正日益恶化。

在发达经济体，失业人数有望略有下降，这将少量抵消新兴经济体增加的失业人数。一些欧洲国家的失业人数仍将接近历史峰值。美国和其他发达经济体的失业率将下降至危机前水平，其未来前景是，不充分就业会持续下去或上升。根据不同经济体的情况，不充分就业的表现形式包括非自愿的临时或非全日制工作或更低的参与率，在妇女和青年中尤其如此。

*……以及减少脆弱就业方面的进展放缓，2016年脆弱就业人口将高达15亿……*

在未来数年，全球脆弱就业的比重预计保持在46%左右。预计未来三年新兴经济体脆弱就业工人将增加0.25亿左右，因此将面临尤其严重的挑战。

*……导致中产阶级增长暂停和一些情况下社会动荡风险的加剧……*

在新兴经济体，中产阶级的规模（按购买力平价计算，日消费水平介于5美元和13美元之间）从2011年占总人口的比重36%，仅上升至2015年的不到40%。在未来数年，预计中产阶级的规模增长的趋势将减缓甚至终止。在发展中经济体，中产阶级的比重有望上升，但会低于近几年的情况。该报告指出，与新兴和发展中经济体经济增长放缓相关的社会动荡有再起的风险。在这些国家，增长放缓和获得中产阶级生活水平的机会令人失望，可能会引发对社会的不满。

发达经济体劳动力市场状况的改善有限且不均衡，一些经济体采取的各种措施导致中产阶级萎缩。在大多数发达的二十国集团国家，以基尼系数衡量的收入不平等显著上升。自全球危机开始以来，虽然最高收入持续增长，但最贫困的40%的家庭趋于落伍。

*……进一步减少工作贫穷的努力停滞不前……*

较低端收入群体的就业质量方面的进展也已开始停滞不前。2015年，估计有3.27亿就业人口生活在极端贫困状态（以购买力平价计算，每人每天的生活费不足1.90美元的人群），9.67亿就业人口生活在中等和近于贫困状态（以购买力平价计算，每人每天的生活费介于1.90美元和5美元之间的人群）。与2000年相比，这标志着极端贫困的显著减少，但2013年以来的改善较为有限（尤其是最不发达国家）。然而，自2000年以来，处于中等和近于贫困就业状态的人数出现了增加。最后，其他来源的证据表明，欧洲的工作贫穷正在上升。

**禁止：**  
**请勿于格林威治时间2016年1月19日（周二）21点（欧洲中部时间22点）前公布或散发**

*……提高增长和应对人口挑战方面的任务更加复杂。*

当体面工作机会出现短缺时，更多工人可能会放弃寻找工作。2015年，处于劳动年龄段但未参与劳动力市场的个体增加了约2600万，达到了20亿以上。参与率有望在达到全球劳动年龄人口（15岁及以上）的62.8%时企稳，但随后会遵循温和下降的趋势，到2020年时达到全球劳动年龄人口的62.6%，并在随后数年进一步下降。仅发展中经济体有望经历稳定的劳动力参与率，而发达和新兴经济体的活动率可能会进一步下滑。在这方面，移民成为平衡各国间劳动力市场的供给和需求的重要机制。近期大批难民涌入北欧、南欧和西欧，凸显了尽可能快和有效地促进他们进入劳动力市场的必要性。从长远来看，移民的涌入将有助于抵消某些领域的技能短缺，并减轻与长期性经济停滞有关的风险。

当前全球经济增长缓慢以及长期增长前景减弱，源于多个因素，但前面所述的劳动年龄人口减少和劳动力参与率下降，以及越来越多的不平等、脆弱就业和就业质量差，是其中的突出因素。

*至关重要的是政策聚焦于就业的数量和质量，并解决收入不平等问题*

解决这些长期趋势的需要，增加了国际劳工组织呼吁的转变经济和就业政策的紧迫性。尤为重要的是要加强劳动力市场制度和设计良好的社会保障体系，以防止长期失业、不充分就业和工作贫穷进一步增加。还需要对改革努力进行再平衡。特别是，金融改革需要确保银行履行其职责，将资源引向实体经济，并投资于可持续企业发展和创造就业机会。

从短期来看，许多国家的宏观经济政策还有回旋的余地。应利用好这一点，以避免全球经济进一步疲软。商品价格进一步下跌可能会恶化主要商品出口国的财政状况。但正如这份报告所示，这些经济体大规模地削减支出，将产生负面的全球性溢出效应，进而恶化本国和其他国家的劳动力市场前景。考虑到利率处于历史低位，各国可在不对国库造成重大负担的情况下，对所需的基础设施项目提供资金支持，这将具有重要的乘数效应。

从中长期来看，实现可持续发展目标（SDGs），特别是人人享有体面的生产性就业，将产生显著的社会红利，同时有利于加强全球经济和全球经济再平衡。在这方面，尤其需要通过更多和更好的就业机会，齐心协力地解决不平等问题。

总而言之，使体面劳动成为政策策略的中心支柱，不仅能减轻就业危机，应对社会差距，也将有助于推动世界经济走上更好、更可持续的经济增长道路。