



วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลก

12 มิถุนายน 2555

นโยบายและโครงการของประเทศ

อนุสัญญาของ ILO ฉบับที่ 182 กำหนดว่าประเทศสมาชิกที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับนี้ พึงจัดทำแผนปฏิบัติการ และดำเนินโครงการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายอย่างสำคัญเร่งด่วนเป็นลำดับต้น หลายประเทศได้จัดทำแผนปฏิบัติการในระดับชาติขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบการทำงานแล้ว แต่ก็ยังมีบางประเทศที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ส่วนประเทศที่มีแผนปฏิบัติการแล้ว ก็ควรต้องมีการติดตามและทบทวนประสิทธิภาพของโครงการที่ทำด้วย หากจะให้บรรลุเป้าหมายเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายของการใช้แรงงานเด็กให้ได้จริงภายในปี พ.ศ. 2559 ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำหายมาก จำเป็นจะต้องรีบดำเนินการตั้งแต่บัดนี้!

การขับเคลื่อนต่อต้านการใช้แรงงานเด็กทั่วโลก

แม้ว่าทางภาครัฐจะต้องเป็นองค์กรหลักในการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก แต่มาตรฐานของ ILO ก็ให้ความสำคัญแก่บทบาทขององค์กรนายจ้างและองค์กรลูกจ้างด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการกำหนดและดำเนินโครงการ นอกจากนี้ ยังมีองค์กรประชาสังคมอีกหลายแห่งที่เข้าไปร่วมแก้ไขปัญหาลูกจ้างเด็กอย่างใกล้ชิด การช่วยกันสร้างแรงขับเคลื่อนเพื่อต่อต้านการใช้แรงงานเด็กให้เกิดขึ้นทั้งในระดับโลก ระดับชาติ และระดับท้องถิ่น จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญยิ่ง

มาร่วมกับเราในวันที่ 12 มิถุนายนกันเถิด!

วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกนี้ มุ่งสร้างเสริมการตระหนักรู้ และดำเนินกิจกรรมแก้ไขปัญหาลูกจ้างแรงงานเด็ก ในแต่ละปี มีผู้ให้การสนับสนุนวันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ สำหรับในปี พ.ศ. 2555 นี้ เราหวังว่าจะได้รับการสนับสนุนด้วยดีเหมือนทุกครั้งที่ผ่านมา

- ขอให้ท่านและองค์กรของท่านมาร่วมเป็นส่วนหนึ่งของงานวันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลก ประจำปี พ.ศ. 2555
- มาเป็นส่วนหนึ่งของเรา และเพิ่มพลังอีกหนึ่งเสียง เสริมการขับเคลื่อนการต่อต้านการใช้แรงงานเด็กทั่วโลก
- หากต้องการข้อมูลเพิ่มเติม เชิญติดต่อ ipecc@ilo.org



สิทธิมนุษยชนและความยุติธรรมทางสังคม

วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลก

12 มิถุนายน พ.ศ. 2555

มาช่วยกันยุติการใช้แรงงานเด็กกันเถิด

วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลก

วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกปีนี้จะเน้นเรื่องสิทธิของเด็กที่พึงได้รับ โดยไม่ต้องตกเป็นแรงงานเด็กและถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ในปี พ.ศ. 2553 ประชาคมโลกได้รับรองแผนปฏิบัติการว่าด้วยการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายให้หมดไปภายในปี พ.ศ. 2559 โดยดอกย่ำว่าการใช้แรงงานเด็กขัดต่อสิทธิของเด็ก และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาด้วย วันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกประจำปี พ.ศ. 2555 เน้นภารกิจที่จะต้องทำให้แผนปฏิบัติการสำเร็จลุล่วงอย่างเป็นรูปธรรม

อนุสัญญาขององค์การระหว่างประเทศ (International Labour Organization – ILO) มุ่งคุ้มครองเด็กมิให้ตกเป็นแรงงานเด็ก นอกจากนี้ยังมีตราสารระหว่างประเทศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิเด็ก สิทธิแรงงาน และสิทธิมนุษยชน ซึ่งทั้งหมดนี้ถือเป็นกรอบสำคัญสำหรับรัฐบาลของประเทศสมาชิกจะนำไปยกร่างกฎหมายต่อไป อย่างไรก็ตาม ILO ประเมินการล่าสุดว่ามีเด็กทั่วโลกกว่า 215 ล้านคนเป็นแรงงานเด็ก ในจำนวนนี้ครึ่งหนึ่งต้องทำงานในรูปแบบที่เลวร้าย เด็กเหล่านี้ควรเรียนหนังสืออยู่ที่โรงเรียน ฝึกทักษะเพื่อเตรียมเข้าสู่งานที่มีคุณค่าเมื่อเติบโตเป็นผู้ใหญ่แล้ว เมื่อเด็กเข้าตลาดแรงงานก่อนวัยอันควร เด็กก็จะไม่ได้รับการศึกษา และการฝึกอบรมที่จำเป็นที่จะสามารถช่วยตั้งตน ครอบครัวยุคใหม่ให้พ้นจากวงจรแห่งความยากจนได้ เมื่อต้องทำงานในรูปแบบที่เลวร้าย¹ แรงงานเด็กอาจประสบทุกขยากทั้งทางร่างกายและจิตใจ ซึ่งอาจสร้างปัญหาแก่เด็กในระยะยาว

ในวันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกครั้งนี้ เราจึงขอให้

- ทุกประเทศให้สัตยาบันอนุสัญญา ILO ว่าด้วยการใช้แรงงานเด็ก (และอนุสัญญาหลักของ ILO ทุกฉบับ)
- ทุกประเทศดำเนินนโยบายและโครงการเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กอย่างมีประสิทธิภาพ
- มีการขับเคลื่อนต่อต้านการใช้แรงงานเด็กทั่วโลก

มาตรฐานและปฏิญญาระหว่างประเทศอื่นๆ

ที่ผ่านมา เริ่มตระหนักถึงความจำเป็นที่ต้องให้การศึกษาและคุ้มครองแก่เด็กกันมากขึ้นตามลำดับ มีการพัฒนามาตรฐานระหว่างประเทศหลายฉบับเพื่อเป็นแนวทางให้รัฐบาลออกกฎหมายรองรับ

ปฏิญญาสากลสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิมนุษยชนระบุว่า ทุกคนมีสิทธิในการศึกษา การศึกษาจะต้องให้เปล่าอย่างน้อยในชั้นประถมศึกษา และการศึกษาขั้นหลักรวมถึงการประถมศึกษาจะต้องเป็นการศึกษาภาคบังคับ และมีโอกาสในการศึกษาทางเทคนิคและวิชาชีพอย่างทั่วถึง...”

ขณะนี้ เกือบทุกประเทศได้ให้สัตยาบัน**อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเด็ก** เรียบร้อยแล้ว ในอนุสัญญาระบุว่าเด็กมีสิทธิได้รับการคุ้มครองจากการทำงานใดที่นำไปจะเป็นการเสี่ยงอันตราย หรือที่ขัดขวางการศึกษาของเด็ก หรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือการพัฒนาทางร่างกาย สมอง จิตใจ ศิลธรรม และสังคมของเด็ก นอกจากนี้ยังระบุด้วยว่าการจัดการศึกษาระดับประถมควรเป็นภาคบังคับที่เด็กทุกคนสามารถเรียนได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย สนับสนุนการพัฒนาของการศึกษาระดับมัธยมในรูปแบบต่างๆ ให้แพร่หลาย และเปิดกว้างแก่เด็กทุกคน ที่ประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติยังได้รับรองพิธีสารต่อท้ายอนุสัญญาดังกล่าวอีกสองฉบับ ซึ่งเพิ่มเรื่องการคุ้มครองเด็กมิให้ถูกดึงเข้าไปในความขัดแย้งที่ใช้อาวุธ และจากการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ³

ความสำคัญที่จะต้องคุ้มครองหลักการพื้นฐานและสิทธิของคนทำงานในช่วงที่โลกกำลังประสบวิกฤตทางการเงินและปัญหาการมีงานทำนั้น ปรากฏในแถลงการณ์ของการประชุมสุดยอดของกลุ่มจี-20 ที่จัดขึ้นเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2554 ซึ่งขอให้ ILO ดำเนินการส่งเสริมให้มีการให้สัตยาบัน และนำอนุสัญญาหลักต่างๆ ไปปฏิบัติ เพื่อสร้างหลักประกันเรื่องหลักการขั้นพื้นฐานและสิทธิของคนทำงาน

มาตรฐานของ ILO ว่าด้วยสิทธิของคนทำงาน

หลักการและสิทธิที่ปรากฏในอนุสัญญาพื้นฐานแปดฉบับของ ILO ถือเป็นสิทธิมนุษยชนที่ประเทศสมาชิกของ ILO ทุกประเทศพึงเคารพ ส่งเสริมและถือปฏิบัติ “หลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานของคนทำงาน” มีทั้งเรื่องเสรีภาพในการสมาคมและสิทธิการเจรจาต่อรองร่วม การยกเลิกการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ การยกเลิกการใช้แรงงานเด็ก และการจัดการเลือกปฏิบัติในการจ้างงานและอาชีพ สิทธิทั้งสองอย่างนี้ล้วนเสริมกันและกัน การจัดการใช้แรงงานเด็กจะทำให้ได้เร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ก็ต้องอาศัยการเคารพสิทธิอื่นๆ

ความก้าวหน้าในการปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศนี้ ได้นำไปพิจารณากันในระหว่างการประชุมแรงงานระหว่างประเทศในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2555 นี้ ที่ประชุมแรงงานระหว่างประเทศจะพิจารณารายงานสำคัญสองฉบับคือ รายงานความก้าวหน้าและอุปสรรคปัญหาที่ท้าทายการปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศ

ในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็ก มี**อนุสัญญาของ ILO ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่ให้งานได้ ค.ศ. 1973 (ฉบับที่ 138)** กำหนดให้ประเทศสมาชิกออกกฎหมายกำหนดอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้งานได้ โดยต้องมีอายุไม่น้อยกว่าอายุเมื่อจบการศึกษาภาคบังคับ และไม่ว่ากรณีใด ควรต้องมีอายุไม่น้อยกว่า 15 ปี บริบูรณ์ ประเทศสมาชิกใดที่ยังไม่พร้อมทางด้านเศรษฐกิจและการจัดการศึกษา อาจเริ่มกำหนดอายุขั้นต่ำ

อนุสัญญาว่าด้วยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ค.ศ. 1999 (ฉบับที่ 182)

เรียกร้องให้ “ดำเนินมาตรการโดยทันที และมีประสิทธิภาพเพื่อห้ามการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายโดยเร่งด่วน” โดยนิยามรูปแบบการทำงานที่เลวร้ายไว้ดังนี้

- ทุกรูปแบบของการใช้ทาส หรือแนวปฏิบัติที่คล้ายกับการใช้ทาส เช่น การขายและการค้าเด็ก แรงงานชดหนี้ และไพร่ตืดที่ดิน แรงงานบังคับ หรือเรียกเกณฑ์ซึ่งรวมถึงการบังคับหรือเรียกเกณฑ์เด็กเพื่อใช้ในการสู้รบ
- การใช้ การจัดหา หรือการเสนอเด็กเพื่อการค้าประเวณี เพื่อการผลิตสื่อลามกอนาจาร หรือเพื่อการแสดงลามกอนาจาร
- การใช้ การจัดหา หรือการเสนอเด็กเพื่อกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตและการค้ายาเสพติด ตามที่นิยามไว้ในสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง
- งานซึ่งโดยลักษณะหรือสภาพแวดล้อมในการทำงานนั้น อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยหรือศีลธรรมของเด็ก ตามที่กำหนดโดยหน่วยงานที่ทรงอำนาจของประเทศ

การให้สัตยาบันและนำอนุสัญญาของ ILO ว่าด้วยการใช้แรงงานเด็ก

แม้ว่าอนุสัญญาของ ILO ว่าด้วยการใช้แรงงานเด็ก เป็นอนุสัญญาที่ได้รับการรับรองมากที่สุดก็ตาม แต่ก็ยังมีบางประเทศที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน ซึ่งควรจะต้องรีบให้สัตยาบันนี้อย่างเร่งด่วน เพื่อให้มีการนำอนุสัญญานี้ไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ในวันต่อต้านการใช้แรงงานเด็กโลกนี้ ILO เรียกร้องให้รัฐบาลที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญานี้ โปรดให้สัตยาบัน และนำอนุสัญญานี้ไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมด้วยเถิด

¹ ประเมินการล่าสุดระบุว่า มีแรงงานเด็กที่เป็นชาย 127 ล้านคนและเป็นหญิง 88 ล้านคน โดยในจำนวนนี้เป็นเด็กชาย 14 ล้านคนและเด็กหญิง 41 ล้านคนทำงานในรูปแบบที่เลวร้าย

² กฎหมายหรือระเบียบของประเทศอาจอนุญาตให้งานเด็กอายุระหว่าง 13-15ปีสามารถทำงานเบาได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาของเด็ก หรือเป็นอันตรายต่อการพัฒนาการของเด็ก สำหรับประเทศที่กำหนดอายุขั้นต่ำในการทำงานไว้ที่ 14 ปี เด็กที่อายุระหว่าง 12-14 ปีสามารถทำงานเบาได้

³ พิธีสารต่อท้ายอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กในเรื่องความขัดแย้งที่ใช้อาวุธ พิธีสารต่อท้ายอนุสัญญาสิทธิเด็กในเรื่องการค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกอนาจารเด็ก

