

# 国际劳工组织/人力资源和社会保障部《女职工劳动保护条例》研讨会

2010年7月6日，北京

尊敬的彭副司长，女士们，先生们：

大家早上好！非常高兴能代表国际劳工组织北京局参加由国际劳工组织与人力资源和社会保障部共同主办的《女职工劳动保护条例》修改讨论会。

作为联合国专门机构，促进“体面劳动”是国际劳工组织的核心理念和使命。国际劳工组织致力于在自由、平等、安全和注重人格尊严的条件下，使女性和男性获得体面劳动的机会。体面劳动意味着每一个人拥有平等的机会去自由选择工作、在工作中获得平等的待遇、享有充分的职业安全与卫生的保护和社会保障待遇，并有权利就工作环境和条件开展社会对话。“体面劳动”的理念得到中国政府的认同与支持，将其作为以人为本、科学发展的内在要求。

国际劳工组织的相关公约和建议书中，强调男女就业机会均等和待遇平等，女性和男性应受到同等的保护和待遇。针对女性的特殊生理特征，各国应根据不同的发展水平为女性提供生育保护，确保她们和她们的子女健康和平安，保证孕期和哺乳期的妇女远离危险作业，保证女职工享有产假、福利和卫生保健。

但我们同时要注意的是，随着科研与与工作相关的技术发展或人口结构呈现的变化，逐渐出现了这样的问题，即以往为某些群体，如妇女、未成年人或老年工人所提供的全面保护措施是否会助长社会上对这些群体的偏见，实际上否定或限制了他们的合法就业机会。

传统的“受保护”的概念近年来常常受到质疑。法律规定禁止妇女从事某些被定义为艰苦的工作。但科学研究结果往往表明，在正常情况下，这些工作由女性来做没有比男性更不合适。因此，女性不应因受到“保护”而被全面否定或限制从事某种职业。保护本身应有所限制，只应适用于并集中在女性与男性客观上存在差异的情况和领域。其中一种主要情况就是生殖健康，特别是孕期和产后一段时间的健康。有些保护妇女的法律往往并非基于有科学依据的假设，而是泛泛而论，由此成为女性行使平等就业权利的障碍。

在现实中，夜班劳动不仅有害于女性健康，夜班所产生的疲劳、破坏睡眠模式等也有损于男性健康。因此，如果男性和女性选择在夜间工作，他们都需要同样的保护。然而，由于胎儿的脆弱和孕妇健康承受的巨大压力，夜班对孕妇极为不利，所以，女性需要单独受保护之处在于怀孕时期。国际社会对这个问题地认识也是渐进的，这就是为什么在1990年，国际劳工大会通过了171号《夜间工作公约》取代1948年通过的《禁止妇女从事夜间工作公约》和更早的一些公约。

与此类似，国际社会保护男性和女性职工免受有害于生殖能力的职业和工作正逐渐成为趋势，极力保证所有劳动者享有体面的劳动环境而并非只禁止女性从事某些工作。过度的保护可能导致妇女不得不从事一些非法的工作才能谋生。联合国各机构，包括国际劳工

组织要求各国政府定期审视本国法律对女性的保护，根据科学来决定这些保护性法律是否仍有必要存在。

近几年，国际劳工组织北京局与中国的三方成员以及妇联开展了性别平等系列主题活动：如《女职工劳动保护条例》修订草案专家讨论会；生育保险问题讨论会；“平衡工作与家庭”政策研讨会和男女同龄退休问题讨论会。主要目的就是完善政策法规，通过社会性别平等主流化活动，使社会性别平等成为经济和社会发展政策的核心，并采取有效的政策措施逐步消除就业中的歧视问题，真正实现人人享有体面劳动。

在 2008 年 12 月我局与全国妇联妇女研究所举办的“《女职工劳动保护条例》修改草案专家讨论会”上，国际劳工组织专家与国内专家包括国务院法制办、人社部、全总、妇联及研究机构的专家分别从国际视野和国内现状介绍和讨论了女职工劳动保护的理论与实践，并对《条例》提出了以下修改建议供参考：

- 一、《条例》的立法依据要充分，要以调查研究为基础，以现代科技及医学为依据，并符合相关国际公约的要求；
- 二、作为国务院的行政法规，《条例》在修订中要保持与现行相关法律法规的一致性；
- 三、《条例》应平衡加强女性的劳动保护和促进女性就业之间的关系，防止由于对女职工过度保护造成妇女就业困难。
- 四、应明确责任，政府应提供覆盖全民的基本医疗保险，以避免由用人单位单方面承担妇科学检费用并导致劳动力市场性别歧视；
- 五、应打破固有的传统角色定型，鼓励男女共同承担家庭责任和社会责任；为所有有家庭责任的男女工人创造生育保障和母婴保护的条件；为男性休陪护产假创造有利条件；
- 六、《条例》应鼓励有条件的用人单位为母乳喂养提供必要支持；为职工提供便捷的家庭照顾服务；
- 七、《条例》应强调企事业单位有责任预防和制止工作场所的性骚扰。

今天，我们有幸请到国际劳工组织相关领域的资深专家和国内著名的性别平等专家参加此次研讨会，他们将与分享各自在女工劳动保护方面的观点和经验。

我希望大家能充分利用此次机会积极地与他们互动，提出问题，参与讨论，使我们这次研讨会取得丰硕的成果。国际劳工组织北京局将继续支持《女职工劳动保护条例》的修改工作。会后，我们将同全国妇联一同开展《女职工劳动保护条例》的调研工作，我在此也诚邀国务院法制办、人社部和全总的专家参与此次调研，希望我们此次调研工作能为《女职工劳动保护条例》的修改提供有力的依据。

最后预祝研讨会圆满成功！