

# 工会在扩大社会保护中的作用研讨会

北京，2011年3月3日

我很高兴来到劳动关系学院参加中华全国总工会与国际劳工组织合作召开的“工会在扩大社会保护中的作用研讨会”。再此，我谨代表国际劳工组织向全体与会者表示热烈的欢迎。

社会保护是国际劳工组织体面劳动四大战略目标之一。社会保护涵盖了包括社会保障、职业安全与卫生、艾滋病预防和其他相关社会政策在内的广泛概念。社会保障也有不同的形式。有由工人、雇主和税收支持的社会保险，如全民养老保险、医疗保险和社会救助，还有其他非强制性机制，如企业补充保险、私人保险以及以社区为单位的保险计划。

全社会的每一个公民都有权利享受体面就业、充足的收入和令人满意的生活水准。社会保障的实施就是基于财富再分配和社会公平的原则。如果使用得当，社会保障在整个社会中的作用可以是提高生产率，减少贫困，改善全体人民，特别是贫困人口的生活水平。

在亚洲，只有20%的人口得到任何形式社会保护。诸如教育、卫生和庇护场所这样的基本需求只能得到有限满足。极端贫困线高企，缺乏体面就业机会。数以百万计的工人及其家庭被排除在正规社会保护体制之外。小企业工人、自营就业工人、移民工人和非正规经济工人难以得到社会保护的庇护。特别值得一提的是，绝大多数妇女的就业是非全日制工作、非固定工作或合同工，她们也被社会保护体制边缘化。

社会保障制度确保了从健康人到病人，从就业者到失业者，从富人到穷人的收入的再分配。社会保障货币化支付是促进消费的一种手段，并有助于财富的再分配，它还是增加储蓄，提高集中投资的一个重要手段。

国际劳工组织一直致力于应对世界范围内社会保障的挑战并努力将社会保障的覆盖面扩大到那些未被覆盖或被边缘化的群体。国际劳工组织第102号《社会保障最低标准公约》包括了社会保障的9个主要险种，他们是：医疗、疾病、失业、养老、工伤、家庭、生育、残疾和遗属津贴，公约根据共同同意的社会保障原则，对这9个险种制定了最低保障标准。

自2003年以来，国际劳工组织启动了“将社会保障扩大到全民的全球宣传运动”，旨在将社会保障最低标准覆盖面扩大到全体人民。随着经济的持续发展和财富再分配的财政政策的有效实施，“社会保护底线”最终要覆盖所有工作中的男性和女性的较高水平的社会保障。社会保护底线包括以下四项基本社会保障内容：

- 将来自税收的公共医疗服务与社会及私人保险制度相衔接，保证全民医疗保险。
- 通过旨在提供教育、医疗、住房的基本社会服务功能的家庭/儿童津贴来保障所有儿童的收入安全。

- 对活跃年龄群体中的贫困者和失业者进行基本收入调查/目标群体社会救济。
- 通过养老保险计划保障老年人，残疾人和遗属的收入安全。

2008-2010 年间，世界经历了经济危机，现在仍处于经济不确定阶段。在使危机对贫困者和社会边缘化群体的负面影响最小化方面社会保障起到了至关重要的作用，它还将起到长期保持经济可持续发展的作用。它在减少社会冲突，减轻经济衰退，避免贫困和维持现行公共服务方面也起到一定作用。

近年来，中国同许多亚洲国家一样，采取了积极和创新措施将社会保障覆盖面扩大到尚未覆盖的包括农民工在内的农村人口。一些新的社会保障计划正在实施，包括农村养老计划，城镇居民医疗保险，城镇最低生活标准和传统 5 项保险计划以外的城乡居民社会救助政策。更重要的是，中国于 2010 年 10 月通过了社会保险法，该法将于 2011 年 7 月 1 日生效，这为中国社会保障进一步良性发展提供了法律调节框架。我们目前关注的是如何在工作场所和省市地区在各方参与下实施这一法律。

伴随着已经取得的令人瞩目的经济成功，中国不可避免地面临着一些社会挑战。

首先，高经济增长已导致贫富之间收入差距的加大。缩小收入差距是保证经济社会可持续平衡发展的众多挑战之一。

其次，中国已进入老龄化社会，退休人口数量不断增加。每年3百万新增退休人口使中国养老金计划面临着日益增长的财务负担，为退休者提供高质量服务的需求也在增加。

第三，作为工业劳动力供给的主要力量，大量新一代农民工在参保方面正经历着不公正待遇。为他们提供社会保护和适当的财务支持是一项重要任务。

政府通过政策、计划和规定，在制定、促进和扩大社会保障方面起着关键作用，社会伙伴如工会则应适当参与和监督社会保障制度的管理。在社会保障扩面方面，工会的主要作用是：

- 向其会员和工人宣传社会保险法。
- 向政府施压以改善社会保障体制并为社会保障分配更多预算。
- 在实施社会保障制度和基金管理方面应起监督作用。

组织不仅仅是工会的入会活动，还是一个赋予社会弱势群体权利的过程，这一过程为他们提供帮助并得到更好的教育、培训和社会保障机会。工会需开展更多有组织的宣传活动，这是提高边缘化工人劳工标准的基础。工会应采取更实际和有效的办法进行保证体面就业和保护工人社会保障权利的能力建设。

在结束讲话前，我要感谢全总在实施社会保险法的关键时刻及时组织了这次研讨会，为我们提供机会，就工会在扩大社会保护方面的作用进行国家和国际经验的交流。我希望研讨会的发言和讨论富有成果，能够传递足够的信息并对今后的行动有指导意义。

谢谢！