

## 《企业工资条例》专家研讨会开幕式讲话

北京，2010年9月28日

尊敬的邱小平司长，各位专家，各位同事：

大家早上好！非常高兴能代表国际劳工组织北京局参加由国际劳工组织与人力资源和社会保障部共同主办的《企业工资条例》专家研讨会。

作为联合国专门机构，促进“体面劳动”是国际劳工组织的核心理念和使命。国际劳工组织致力于在自由、平等、安全和注重人格尊严的条件下，使女性和男性获得体面劳动的机会，在工作中获得平等的待遇。我很高兴地看到，“体面劳动”的理念得到中国政府的高度认同与支持，将其作为以人为本、科学发展的内在要求。

国际劳工组织在积极推进公平全球化进程时，倡导让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群，发展成果由人民共享。

工资是一个古老而现实的命题，国际劳工组织从1919年的《章程》到1944年的《费城宣言》，直到2008年的《公平全球化社会正义宣言》和2009年的《全球就业协定》都强调要在世界各国推动“关于工资、收入、工时和其他工作条件的政策”，以“保证将进步的成果公平地分配给一切人，将维持最低生活的工资给予一切就业的并需要此种保护的人”。

工资无疑是企业工作和就业条件的最重要的因素。工资涉及企业人力资源管理、集体谈判和社会对话以及政府的社会经济政策。作为雇主的成本、工人的主要收入，工资问题可能成为劳资冲突的潜在因素，因此成为全世界集体谈判的重点内容。在国民经济中，工资是劳动力成本的重要组成部分，也是企业竞争力的可变因素，这一因素与其他主要经济变数，如就业、生产率和投资之间相互作用对企业竞争力产生直接的影响。上述所有因素导致各国政府在经济全球化的进程中，连同其雇主和工人代表一起重新审视自己的工资政策并考虑在这一领域进行重要改革或采纳新的做法，为此，他们寻求国际劳工组织的帮助。

从近期全球工资发展趋势看，工资增长速度远低于人均国民生产总值的增长速度。大多数国家的国民收入中工资所占比重呈下降趋势。许多国家还表现出日益增长的工资不平等。具体表现在不同群体的工资不平等，如高薪者工资增长速度远高于绝大多数工薪者的工资增长速度；男女工资的差距等。由于许多国家工资比重的下降，工资分配问题也引起了更多关注。工资比重成为衡量工人是否获得“公平待遇”的重要指标，因为工资比重下降意味着更多经济盈利用于进一步获得利润。这不只是一种不公平现象，也会对未来经济发展造成负面影响。“工资比重”因素具有越来越重要的政策影响力。

最低工资和集体谈判是劳动力市场制度的组成部分。集体谈判对工资有积极推动作用，有助于加强生产率与工资间的联系，有利于消除工资的不平等问题。最低工资也能有效降低劳动力市场中低端市场的工资不平等问题。各国政府依靠工资政策来补充市场手段的不足，以达到令社会满意，并符合社会公平的结果。要使最低工资制度和集体谈判能够成为工资政策中互为补充、互相促进的措施，政府应当采取促进集体谈判的措施来实施最低工资制度。政府一方面应鼓励社会伙伴通过谈判找到方法，防止工资增长在国民生产总值增长中比例的下降，防止工资收入差距的进一步扩大；另一方面应保证最低工资水平能够尽可能保护最弱势群体。

政府在制定工资政策时，还应强调加强监督机制，确保政策的有效实施。工资政策应保持与其它社会、经济政策的连贯性、一致性，使其能够朝着确保人人获得体面劳动和实现社会公平的方向发展。薪酬体系的开发应保证工人能够分享到企业发展的成果，同时又要保证工资增长水平与劳动生产率之间的正相关关系。一项好的工资政策，还要在制度上确保男女从事同等价值的劳动能够获得同等报酬。此外，还要考虑到劳动力的多样性、就业形式的多样性对工资差距产生的影响。对非正规部门和非常规就业岗位及移民工人的工资情况也不能忽视。工资统计工作是制定工资政策的基础和前提。

国际劳工组织与人力资源和社会保障部、全总、企联在立法和政策制定方面有着长期深入的合作。本次《企业工资条例》专家研讨会是我们与中国三方伙伴合作的重点领域。我们非常高兴能够为制定《企业工资条例》提供政策咨询和技术支持。国际劳工组织将尽其所能协助中方相关部门，针对制定该《条例》过程中所面临的难题，探索行之有效的解决办法。

《企业工资条例》关系到工人、企业的切身利益，应当发挥调动职工积极性和创造性，增强企业凝聚力，促进企业发展的杠杆作用。该《条例》是中国政府调整收入分配格局，推进经济体制改革和发展方式转变的一项重要措施。合理可行的工资政策对保护民众的购买力，刺激国内消费和促进经济发展发挥积极的作用。

今天，我们组织了国际劳工组织工资问题专家和国内人力资源方面的顶级专家汇聚一堂，就如何制定《企业工资条例》献计献策。我希望这次会议能为各位专家提供一个深入交流的机会，希望在吸取国外经验的同时，探索出符合中国国情的良方。会后，针对该《条例》制定过程中的难点问题，国际劳工组织将向人社部提交书面建议以供参考。

最后，我代表国际劳工组织感谢人社部为举办这次会议所做的准备工作！

祝此次会议圆满成功！