

国际劳工组织/中国残疾人联合会
工作中的平等和无歧视培训班
2010 年 11 月 17-18 日，长沙

尊敬的女士们，先生们：

非常高兴代表国际劳工组织北京局出席由中国残疾人联合会就业服务指导中心主办的“工作中的平等和无歧视培训班”。

国际劳工组织章程宣布，“全人类不分种族、信仰或性别都有权在自由和尊严、经济安全和机会均等的条件下谋求其物质福利和精神发展”。作为联合国专门机构，促进“体面劳动”是国际劳工组织的核心理念和使命。国际劳工组织致力于在自由、平等、安全和注重人性尊严的条件下，使女性和男性获得体面劳动的机会。反对歧视、实现就业机会均等和待遇平等是体面劳动的核心。体面劳动意味着每一个人拥有平等的机会去自由选择工作、在工作中获得平等的待遇、享有充分的职业安全与卫生的保护和社会保障待遇，并有权利就工作环境和工作条件开展社会对话。国际劳工组织在推动就业与职业机会均等、待遇平等的时候，特别强调的是，对于劳动者而言，就业和职业平等是基本人权，是社会公正的体现；对于整个国家而言，就业和职业平等有利于劳动力市场的有效运行，有助于社会和谐；对于雇主而言，就业和职业平等有利于企业的可持续发展。我们非常高兴地看到，“体面劳动”的理念得到中国政府的认同与支持，将其作为以人为本、科学发展和包容性发展的内在要求。

中国于 1988 年批准了国际劳工组织第 159 号《残疾人职业康复和就业公约》，承诺制定和实施有关残疾人职业康复和就业的国家政策，并定期进行审查，以保证这些政策为各类残疾人提供适当的职业康复措施，增加残疾人在公开的劳动力市场中的就业机会。这些政策应以残疾工人与一般工人机会均等的原则为基础，尊重男女残疾工人的机会和待遇平等。

中国于2006年批准了国际劳工组织第111号反对（就业和职业）歧视公约，承诺宣布和遵循一项旨在以符合国家条件和惯例的方法促进就业与职业机会聚能和待遇平等的国家政策，以消除这方面的任何歧视。

劳动力市场上的歧视是几乎任何社会都存在的社会问题，其背后有着深刻的社会原因和人文背景。因此，消除就业歧视不是一朝一夕的事情，是需要长期为之奋斗的目标。为了帮助中国有效实施反对就业和职业歧视公约，在挪威政府的帮助下，国际劳工组织与人力资源和社会保障部于2008年共同启动了两年期的反对就业和职业歧视项目，目的是开发有效的反对歧视战略，加强人力资源和社会保障部门及包括雇主和工人组织在内的社会伙伴的能力建设。项目组织了中外专家学者，在大量研究报告的基础上，开发了“实现就业机会均等和待遇平等”培训教材，举办了多次培训班，来自中央和各地方人力资源和社会保障部门、民族事务委员会、工会、企业联合会、妇女联合会、残疾人联合会的代表接受了培训。在项目结束后，这套教材仍可以广泛使用，不断加强社会倡导，提高公民的整体意识。项目的成功得到国际社会的广泛认同，最近，我们又得到澳大利亚政府的支持，由国际劳工组织北京局执行一个新的合作项目，在中国进一步开展活动，以逐步消除就业和职业歧视，特别是帮助那些面对可能遭受多重歧视的群体，如女性农民工、残疾妇女和少数民族妇女等获得就业机会均等和待遇平等。

此外，我们还“通过有效立法提高残疾人就业能力和促进就业”项目，在中国推动审查和改革与残疾人有关的培训和就业法律与政策，促进这些法律和政策的有效实施。该项目旨在与中国的国家培训机构、就业服务机构和大学法律学院进行合作，以确保在其项目、服务和课程中包含残疾人融入的观念。

这次培训是我们第一次与就业服务机构合作，因此对我们来说具有很重

要的意义。就业服务机构在促进工作中的平等和无歧视方面起着很重要的作用，因为你们的服务对象既包括劳动者，也包括雇主。对于劳动者，你们可以帮助其提高就业能力、传输平等和无歧视的理念，并帮助其在寻求就业和就业过程中更好地保护自己的合法权益；对于雇主，你们可以对其提出公平就业实践方面的建议，比如如何在招聘过程中消除歧视，以及如何建立尊重多样性和具有包容性的工作场所。对于残疾人平等就业，面临的挑战可能更大，除了常规的反歧视措施之外，还需要付出很大的努力，推动特别扶持措施，建议和帮助雇主为残疾求职者和员工提供合理便利。我们希望通过此次培训，这些问题能够得到讨论，使你们不仅理解反歧视的总体概念和原则，还能针对残疾人平等就业发掘出有用的策略和工具，使这次培训能真正给你们今后的实际工作带来帮助。

正如反对就业和职业歧视是一项长期任务一样，国际劳工组织在推动就业的机会均等和待遇平等方面也将给予长期的支持。希望通过这次培训和大家建立起的联系，我们能够在反就业歧视领域，尤其是在促进残疾人平等就业方面开张更多的合作。

最后，我要借此机会对澳大利亚政府在促进平等方面给予的支持，中国残疾人联合会就业服务指导中心，特别是湖南省残联和长沙市天心区残联为准备此次培训做出的努力表示感谢，并预祝培训班达到预期效果。