



International  
Labour  
Organization

100  
1919-2019

# 安全和健康 是未来工作的核心

百年经验，继往开来



# 引言

每年，约有278万劳动者死于安全生产事故和与工作有关的疾病，这其中包括因职业病死亡的240万人。此外，还有约3.74亿工人发生非致死性安全生产事故。除经济损失外，这些数字后面还隐藏着其它成本，不良职业安全与健康条件对劳动者造成了难以估量的伤害。这一现实令人悲伤和遗憾，过去一个世纪里的研究和实践已经一再证明，这些伤害原本是可以预防和避免的。

在各国，很多劳动者开始更多地关注心理风险、工作压力和慢性疾病。与此同时，仍有很多劳动者面临着传统职业安全与健康风险。在劳动世界不断变革的过程中，不能忽略这些面临传统风险的人群。

当我们展望未来工作的安全与卫生问题时，首先要回顾过去一个世纪里积累的经验。国际劳工组织的创始理念包括职业安全与健康，推动改善职业安全与健康是成立国际劳工组织的初衷之一。在过去的一百年里，为了更好地应对职业安全与健康挑战，国际劳工组织一直不断调整工作方式，但始终把制定和推广职业安全与健康方面的国际劳工标准作为该领域的核心工作。

国际劳工组织的另一项重要工作是制定职业安全与健康操作规程，为各经济部门和针对各种具体风险提供职业安全与健康指导；国际劳工组织也制定了职业安全与健康管理系统导则和工人职业健康监护导则。由于越来越关注创建预防文化，同时为了更好地保护和促进全世界劳动者的安全与健康，国际劳工组织出版了职业安全与健康培训系列。

国际劳工组织通过了40多个职业安全与健康方面的国际劳工标准。这些标准可以按如下分类：

- **与具体风险有关的标准**  
(例如电离子辐射、石棉、职业癌、化学品)
- **与某些行业、部门或工作活动相关的标准**  
(例如农业、建筑业和矿业)
- **综合性的原则或成果**  
(例如职业安全与健康、劳动监察和福利设施)
- **职业安全与健康中的基本原则**
  - 职业安全与健康公约，1981（155号）和该公约的2002年的议定书
  - 职业卫生服务公约，1985年（161号）
  - 促进职业安全与健康框架公约，2006（187号）

## 当前和未来的工作在职业安全与健康方面会产生哪些影响？

### 1. 技术

技术快速进步给劳动世界带来全方位影响。数字化、机器人和纳米技术引发工作场所的技术革命，但人们也因此担心这些新技术的潜在职业安全与健康风险。例如，对工人工作状态的实时监测可以减少有害风险暴露机会，但收集和记录个人敏感信息意味着个人隐私受到影响。

### 2. 人口

全球劳动力处于不断的发展变化中。某些国家青年人口比例不断上升，另一些国家则处于老龄化阶段。发展中国家和发达国家都面临性别差距问题，很多妇女从事非标准就业或在家从事平台就业。虽然女性在家工作可以避免暴露于工作场所的有害因素，但在非正规的工作环境里工作会缺乏职业安全与健康监管。如果从事的是久坐或重复性工作，女性更容易罹患肌肉骨骼失调症。与男性相比，女性罹患肌肉骨骼疾患的风险更高。

### 3. 可持续发展

人为因素导致的气候变化是改变劳动世界的主要驱动力之一。例如煤矿空气污染直接影响着矿工的健康，也间接影响着其它周边行业工人以及广大公众的健康。发展绿色就业和绿色经济可以带动发展低碳社会，减少矿业等传统部门的有害工种，但绿色就业也会带来一些新兴和未知的风险，例如废品回收行业的化学品风险。

### 4. 工作组织形式的变化

全球化的程度不断加深，越来越多的工人因此不得不从事超长时间工作或非标准就业。跨国界的平台经济不断发展，这一趋势模糊了工作和生活的边界，虽然减少了通勤压力、给予工人更多的自主空间，但也造成工作生活平衡方面的特殊心理压力。

## 如何提高职业安全与健康工作的有效性，更好地面对这些挑战和机会？

### 新的职业安全与健康风险

今天，由于新技术、人口和气候变化、不断改变的就业和工作组织形式等因素，我们比以往更加需要去预测新的职业安全与健康风险。预期风险是在不断变化的世界中有效地管理风险和建立职业安全与健康预防文化的重要一步。在这方面，需加强预测、技术评估和研究，找出潜在的职业安全与健康风险，并采取有效的预防性措施。

### 多专业的职业安全与健康的管理

职业安全与健康管理的多专业管理涉及以下领域：法律（公共政策和就业方面的法律）、工作设计（工程、工效学、软件、自动化）、工具（技术、健康技术、传感器）、环境、客观和社会影响（公共健康、营养、具体活动、人口变化）、人的因素（心理、社会和经济方面）、医学和神经学、工作的组织、设计和人力资源等。

### 职业安全与健康能力建设

在每个人在进入劳动力市场之前和整个职业生涯中，都有必要接受职业安全与健康方面的培训。把这种培训融入普通教育和职业培训中，将有助于培养更加安全和健康的未来一代劳动者。推动职业安全与健康终身学习有助于工人和雇主学习和适应新兴和传统的职业风险，因此有助于在工作和家庭生活中都做出安全与健康方面的改善。

## 扩大横向合作——加强与公共卫生部门的合作

职业安全与健康的范畴不仅限于职业本身。职业安全与健康影响着人们的健康和福祉，也对整个社会有着重要影响。如果承认工作是有一个影响健康的社会因素，则有必要更多关注职业安全健康与公共健康、健康促进、新兴心理风险的预防和管理、精神健康失调和慢性疾病之间的联系。

## 国际劳工标准和其它职业安全与健康文书

在不断变化的劳动世界中，国际劳工组织的职业安全与健康文书始终具有非常重要的地位。在制定国际劳工公约和建议书时就考虑到了要适应不断变化的职业安全与健康挑战，同时还要定期回顾这些公约和建议书，以确保其完善性和能适应时代的变化。后来制定的职业安全与健康文书强调建立国家安全与健康预防文化的重要性。在这种预防文化中，安全与健康的工作环境是一种权利，应该在各个层级都得到尊重。

## 提升政府和社会伙伴的作用和扩大合作

国际劳工标准的核心是政府、工人和雇主的三方代表性。为了解决未来已知和未知的职业安全与健康问题，必须充分重视国际劳工组织制定的职业安全与健康和社会对话方面的公约。随着工作场所不断变化，更加需要扩大合作，加强与从事职业安全与健康工作的社会组织、非政府组织、公共和私营职业安全与健康机构和高校的合作。

## 今后的发展方向？

我们都在见证劳动世界的变革。这种变革是机遇与挑战并存的过程。

我们无法准确预测未来会有什么样的技术、这些技术如何应用于工作中、会带来哪些积极亦或负面影响，但我们必须秉承着包容和**以人为本**的态度，去应对这些未知的变革，重视**终身学习**和**不断提升技能**。

在劳动世界的未来，以人为本的职业安全与健康工作意味着需以创新的形式对人的能力进行投资，使人们能够获得和更新技能，支持人们适应变革、终身学习。在终身学习中加入职业安全与健康教育和培训有助于帮助工人和雇主更好地应对传统的和出现的安全与健康风险，改善职业安全与健康状况。

2019年1月，在国际劳工组织百年庆祝活动启动之初，国际劳工组织劳动世界的未来全球委员会呼吁建立**全民劳动保障**，包括基本劳工权利、“足够维持生活的工资”，工作时长限制和**职业安全与健康保障**。委员会还呼吁**把职业安全与健康视为工作中的基本原则和权利**。

职业安全与健康的未来之路充满挑战，政府、雇主、工人以及其他利益相关方需抓住当前机遇，为所有劳动者创造安全和健康的未来工作。让我们现在就行动起来！