



优化职业安全健康 数据收集与使用 ——数据的来源

国家工伤事故与职业病数据上报、收集与分析体系

为预防工作因素导致、引发或诱发各类事故和健康损害问题，各国政府应与最具代表性的雇主组织或工人组织开展协商，制定并贯彻执行统一的国家职业安全健康和工作环境政策，并定期进行审查。为落实此类政策，主管部门应制定明确的相关程序，规范雇主、保险机构和其他直接相关人员上报工伤事故和职业病的行为以及编制年度工伤事故和职业病数据工作。^[1]雇主有责任向主管部门主动报告工伤事故和职业病，或组织其他方面提供可靠报告。法定或私人工伤事故和职业病保险和赔偿基金机构，或保险公司可负责收集和汇编每起上报案例的赔偿、康复、养老金和进一步福利等信息。

其他数据来源

为掌握整体情况，评估职业安全健康状况与取得的进展，各国都应从其他渠道收集数据，补充雇主上报的法定数据。

如有可能，从不同来源收集到的统计数据应统一采用与国家工伤事故和职业病报告制度相同的指标，便于整合。国际劳工组织建议在国家一级设立由政府、其他工伤事故数据统计机构、雇主组织和工人组织代表组成的协调委员会。^[2]

可参与到工伤事故和职业病报告工作中的其他方面包括：^[3]

- **工人:** 提供自身及其工友同事的相关信息。
- **工会:** 经常性地在他所代表的行业领域内收集工伤事故和职业病信息。
- **劳动监察员:** 调查重大事故和职业病案例，实地走访企业的过程中可能发现企业未上报的各类情况。
- **社会保障机构:** (如健康保险、养老金管理机构等)可收集职业病各类后遗症，以及工伤导致的长期影响等有关信息。
- **医生、护士、医院和医疗人员:** 就诊治工伤和职业病的情况提供第一手信息。
- **警员及应急工作者:** 作为事故、暴力事件或过失发生后最早响应的人群，在很多国家也经常参与工作场所重大事故成因调查工作。

调查

部分国家采取一些额外的数据收集手段对通过国家上报体系收集工伤事故和职业病数据工作进行补充，如针对性调查、劳动力普查或工作环境调查等。^[4]开展大规模调查工作的成本很高，因此各国多将职业安全健康相关的数据收集工作纳入其他重大普查项目中一并进行，如国家健康普查或劳动力情况普查等。

职业健康监测数据

监测工伤和职业病死亡率和发病率的职业健康监测体系通常由国家主管部门负责建立，作为职业病防治/赔偿方案框架的一部分。全面的职业健康监测体系包括个人和集体健康评估、工伤和职业病记录和上报、警讯事件上报、调查、评估与监管。此外，其他国家和地区的常规卫生监督和行政管理数据也可以提供劳动人群健康信息，包括死亡分布情况，按职业和行业分布的职业病和工伤等信息。这些数据来源可能包括人口普查数据、根据死亡证明书统计出的死亡率数据、医院和初级保健记录、国家卫生系统监测数据、外伤和疾病（包括癌症）登记、物质接触登记（如致癌物质接触登记）、实验室登记以及劳动或健康监察机构进行的医疗检查。

劳动监察数据

根据国际劳工组织《1947年劳动监察公约（第81号公约）》内容，成员各国均需以国家法律或法规明文规定的方式确保劳动监察部门知悉工伤事故和职业病例的情况。开展包括工伤事故和职业病数据统计在内的劳动监察统计工作，有助于提

高劳动监察员战略规划能力，并有助于其安排和评估监察活动。国际劳工组织出版了两本补充指南，协助决策者、劳动监察员和其他劳动管理官员收集、分析和汇报劳动监察数据，并推动国家劳动监察部门、其他政府机构和利益相关各方开展更广泛的合作。这两本指南分别是《统计劳动监察统计数据指南》和《收集和使用劳动监察统计数据简明指南》。

事故上报体系

如果仅靠监控实际发生的工伤事故无法提供充足的数据资料，记录未遂事故或轻微事件可以为监管人员提供有效的补充。国家为快速排查隐患，及时落实预防措施，迅速控制重大事故和工业灾害而制定的重大事故隐患上报体系也可以作为可靠信息来源。根据国际劳工组织《职业安全健康管控体系指南》，监测和记录未遂事故或轻微事件是职业安全健康绩效和衡量标准的关键。

可持续报告机制

世界上的部分企业、政府和非政府组织也正在编制各类可持续发展报告，涉及这些组织日常活动产生的经济、环境和社会影响。许多报告都包含职业安全健康数据，符合全球报告倡议组织（GRI）《可持续发展报告指南》的相关要求。

国际信息来源及有关工具

虽然国与国之间职业安全健康数据存在差异，别国数据和国际信息源仍具有特殊价值，对于缺乏可靠的全国统计数据的国家尤其如此。

比如，一个国家如果采用“按行业划分平均事故率”的统计体系，就可以得出潜在事故的预期数量排序（因此也有助于对少报、漏报的程度进行估计）。国际劳工组织统计司负责收集并公布100多个国家的年度工伤统计数据，收集整理成员国上报的最新数据，或调整后的确切数据。

为了弥补目前覆盖范围不够和报告不全面的问题，提高对问题严重程度的认识，国际劳工组织根据选取的成员国现有职业伤害数据和世界卫生组织（WHO）全球疾病负担数据出版了工伤与职业病全球估算报告。^[5]更新的估算数字将于2017年9月在第二十一届世界职业安全健康大会上公布。

此外，世卫组织已经公布了工作环境导致的疾病负担信息。^[6]其他研究人员最近也提出了若干新方法，用于监控与健康有关的各项可持续发展目标进展状况，其中之一就是根据对职业危险因素造成的死亡或疾病负担的评估提出可持续发展目标8.8项。^[7]

ILOSTAT – 国际劳工组织劳动统计数据库

ILOSTAT数据库主要包含通过国际劳工组织年度问卷调查表收集的年度数据，涵盖议题广泛，体面劳动指标也包括在内；同时数据库也包含了国际劳工组织和联合国对一系列指标的估计和预测。

ILOSTAT可提供职业安全健康有关的数据，尤其是以下几个方面的数据：

- 按性别、经济活动和职业分类统计的致命/非致命工伤，以及每10万和100万员工事故率，每10万和100万工时事故率；
- 按性别、经济活动和职业分类统计的每例工伤平均损失工作日数；
- 按性别、经济活动和职业分类统计的因工伤事故暂时丧失工作能力造成的损失工作日数；
- 劳动监察统计数据，包括可开展劳动监察的注册工作场所数，按性别统计的劳动监察员数量，每年对工作场所开展的劳动监察次数，每万名雇员平均监察员人数，以及监察员人均进行现场监察次数。

参考文献

- [1] Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)
- [2] Resolution concerning statistics of occupational injuries (resulting from occupational accidents), adopted by the Sixteenth International Conference of Labour Statisticians. ILO, Geneva, 1998.
- [3] Improvement of national reporting, data collection and analysis of occupational accidents and diseases. ILO, Geneva, 2012
- [4] Occupational injuries statistics from household surveys and establishment surveys, ILO manual on methods. ILO, Geneva, 2008

- [5] Safety and Health at Work: A Vision for Sustainable Prevention. ILO, Geneva, 2014.
- [6] Prüss-Üstün et al., Preventing disease through healthy environments: a global assessment of the burden of disease from environmental risks. WHO, 2006
- [7] GBD 2015 SDG Collaborators, Measuring the health-related Sustainable Development Goals in 188 countries: a baseline analysis from the Global Burden of Disease Study 2015. The Lancet, Volume 388, No. 10053, p1813–1850.

翻译：强浩