



International Organization for Migration (IOM)



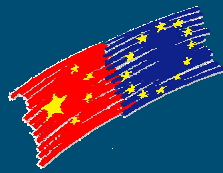
Funded by the Partnership Instrument (PI) of the European Union



International Labour Organization

通讯

2016年5月，第三期



EU-China Dialogue on Migration and Mobility Support Project 支持中欧人员往来和移民领域对话项目

前言

寻求发展的强烈愿望是良好经济增长的动力所在，而为了永葆竞争力长盛不衰则需要重点关注创新及科研工作。当今全球的科研人员越发需要跨越国境来进行尖端的跨学科研究、验证创新理念和探索未知的世界。而科技创新领域进行国际合作交流的需求也由此而生。国际科研人员流动能提升科技合作的水平，营造一个更加优越的研究环境，从而为各国的经济增长奠定坚实基础，并有助于增加就业，促进科研人员以及科研从业人员的个体职业发展。

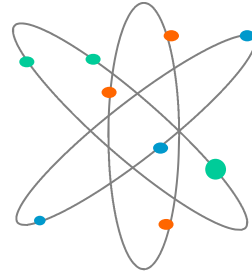
人口流动是现代社会的主要特征之一，而从移民和流动管理的角度来说，这也为从事移民和发展的实务工作人员提供了良好的机遇，确保移民可以发挥出其积极的作用，让社会、人民和各个国家从中受益。

由于促进正规移民和流动是支持中欧人员往来和移民领域对话项目中一项重点活动，所以我们决定将这一期通讯的重点定为促进正规移民，并特别关注中欧之间的研究人员的流动。

本期通讯将对中欧科技创新、科研人员流动、双方制定的促进、吸引顶级人才流动的合作框架以及其他方面的合作进行提纲挈领的介绍。除此以外，读者们将通过分析文章了解本季度完成的项目活动如何有助于实现支持中欧人员往来和移民领域对话项目的宗旨。

李杰
Pär Liljert
国际移民组织驻华联络处主任

中欧科研创新合作关系



通过40多年的不断合作，中欧关系已经进

入全面战略伙伴关系阶段，而科研和创新是双边关系的一个关键支柱。为了进一步发展这一伙伴关系，促进科研人员在中欧间流动有助于建立更好的创新体系，开发新的知识，加强双边科技合作，提升研究人员个人的职业生涯，并促进研究和创新支持人员技能的提高。

通过之前的欧盟第七框架计划（FP7），中国已成为欧盟主要国际研究创新合作伙伴之一。同样，在“2020年地平线”计划下，中国政府和欧盟已同意成立一个联合筹资机制，从而将双边研究创新伙伴关系推进到新阶段。2015年10月在北京访问期间，欧盟委员会研究与创新总干事罗伯特·斯密茨先生和中国科技部副部长曹健林对双方近期科技创新政策进行了回顾，就双边研究创新合作框架的条件进行了发言，还就像食品、农业和生物技术、可持续城市化、环境气候变化、核能和可再生能源、中小企业合作、研究基础设施和青年科学家的交流等双方关心的问题进行了讨论。双方就双边研究与创新联合筹资机

制（CFM）的实施纲要，以及促进双方对于研发基金项目利用的路线图达成了协议。

近期，由中国——欧盟政策对话支持项目资助的“欧盟——中国研究人员流动和政策建议”研究课题，通过对相关推动——拉动因素的总结，研究对中欧间研究人员流动情况进行了初步评估，并提出了如何促进欧洲人员到中国进行研究的政策建议。其他由欧洲委员会所资助的如全球欧洲科研人员网络（EURAXESS）中国办事处也实施了众多活动，以支持研究人员在中欧之间的流动。

推动研究人员流动的欧洲项目 — 全球欧洲科研人员网络 (EURAXESS) 中国办事处在华工作简介



介绍EURAXESS在中国的工作

与EURAXESS中国区代表 Andrea Štrelcov á 的访谈:

全球欧洲科研人员网络 (EURAXESS) 中国办事处系由欧盟科研和创新总司所资助的网络组织, 该平台为在华活跃的欧洲研究人员, 以及有意愿与欧洲进行合作或前往欧洲寻求职业发展的中国研究人员提供支持。从该平台上可以获取有关欧洲研究创新、欧洲科研政策、中欧及国际协作及流动领域的研究资金、学者项目和赠款的信息。EURAXESS网络遍布欧洲大陆, 活跃于40个欧洲国家, 并在东盟、巴西、日本、印度、北美和中国设有办事处。

国际移民组织 (IOM): 能否对EURAXESS在华活动进行概括?

Andrea (EURAXESS): EURAXESS中国办事处是全球EURAXESS网络的成员, 其宗旨是为促进研究人员跨境流动及其职业发展。我们在华团队规模较小, 只有两个人在北京工作。但是我们定期为研究人员组织活动, 并就中欧研究和创新领域、经费支持机会和科研协作网络方面的进展提供最新信息。

国际移民组织 (IOM): 您是否能估计一下目前在中国进行研究工作在欧洲研究人员数量, 他们多在哪些领域开展工作?

Andrea (EURAXESS): 近期由中欧研究人员流动研究项目所资助的研究引用科技部的数据显示, 2014年约有26500名欧洲研究人员来华工作, 31700名中国研究人员前往欧洲。该数据包括参加学术会议的短期访问, 以及中长期的流动人员。

我们估计, 大部分来华的欧洲研究人员在华从事的为短期工作, 根据我自己的估计有一部分, 大概几百人在中国定居并开展自己的研究事业。但是这个数字也在不断上升, 虽然和在欧洲的中国研究人员数量相比稍显单薄。

中国在科技领域的进步很快。在

例如物理、化学、生命科学等众多领域, 中国已经是世界上首屈一指的国家。中国的生活水平也大幅提升, 目前在GDP科技方面投入的排名全球第二, 甚至高于欧盟28个成员国, 相关的资金十分充裕。另外一方面, 社会和人文科学是国际合作的重点, 这些领域的欧洲研究人员一般都是研究中国的学者。

EURAXESS如何促进中欧研究人员的流动?

Andrea (EURAXESS): 我们在中国间建立研究人员网络, 这对于科技合作十分重要。同时也帮助学术机构、政府或私人和研究机构的研究人员会面, 交流如何建立合作经验并帮助改善他们的中欧合作交流网络和人员流动情况。我们可以协助研究人员寻找研究合作伙伴以及了解中欧研究现状, 以及资金状况, 不管是欧洲委员会、28个成员国或者其他国家, 还是在欧盟研究及创新第八框架计划“地平线2020”框架下与欧盟相关的资金。我们同时也在促进中国的研究合作环境的改善, 以推动建立欧洲研究区工作。通过这些活动, 我们希望能够促进中欧之间的智力交流。

哪些方面成效突出, 哪些方面还有待改善?

Andrea (EURAXESS): 在华希

望长期从事研究工作欧洲人的数量在增加, 希望在法律法规、就业条件、合同法、社会保障、还有资金申请等方面的条件进一步改善, 当然从其他人那里了解信息对他们很有帮助。也希望为要到中国来的欧洲研究人员在申请签证、居留许可方面提供更多便利。

中国研究机构应该加强国际推广, 通过强调尖端的研究设施和资金提供的情况来吸引更多的欧洲研究人员, 或者通过打造一个优越的环境来留下人员。希望向国际研究人员提供更多参与大型资金项目的机会。虽然整个体制逐渐在成熟, 而且情况也在变好, 需要改进的地方还有很多。随着中国逐渐成为科技创新大国, 在科技方面成为欧盟的合作伙伴, 我们希望看到中欧研究网络和社区可以变得更加活跃, 而EURAXESS可以对此有所贡献。

若希望了解更多信息, 可访问 china.euraxes3s.org 并通过 tinyurl.com/elc-signup 注册获取我们的通讯, 还可以直接通过 china@euraxess.net 联系 EURAXESS 中国办事处的 Andrea Štrelcov á 女士或者 Halldor Berg 先生。

近期政策进展

北京开通在线系统为居留许可申请提供便利

近期，北京市公安局在其网站上 (<http://www.bjgaj.gov.cn/jjcrj/index.jsp?parm=rp3>) 提供了外国人居留许可申请电子表格，大大方便了在京外籍人士对于居留许可的申请。

该表格的上线旨在改善护照以及签证申请的管理，以及具体为需要前往北京市出入境管理局办理护照或签证签发、延期、换发的中国公民及/或外国人提供在线申请预约。根据《外国人申请签证或居留许可通知》，申请人须先填写网上申请表方才可以在北京市出入境管理局进行签证面谈，否则不予办理。网络申请要求申请人提供个人信息]选择预约时间]自行打印申请表]将申请表以及其他必需的支持材料提交给中心]缴纳签证费用并于数日后返回中心领取签证或居留许可。

在京外籍人士还可选择北京市政府网站: (<http://www.ebeijing.gov.cn/>) 来获取有关外国人申请护照或签证发放、延期或换发的官方信息 (<http://www.ebeijing.gov.cn/Government/GovernmentBulletin/default.htm>)。

北京为外籍人才长期居留提供便利

北京市公安局业已开始执行二十项新的移民政策，以简化外籍高层次人才、留学归国创业外籍华人、外籍青年学生和创业团队外籍成员申请签证、移民和长期居留的手续。

政策措施主要包括：公安部在中关村设立外国人永久居留服务窗口，并缩短审批期限；对中关村市场化外籍人才申请永久居留实施积分评估制度；对具有博士研究生以上学历或在中关村长期创业的外籍华人提供申请永久居留的便捷通道；允许境外高校外国学生在中关村短期实习；允许在京高校外国留学生在中关村进行兼职创业等。

除此以外，自2015年7月1日以来在上海实施的十项政策也将在北京落地。相关措施包括允许一定收入和交税水平以内的外国人申请在华永久居留，允许国内大学的外籍毕业生在华设立企业，外籍高层次人才可聘雇外籍家政服务人员等。

以上二十项新政中的一部分将首先在北京中关村国家自主创新示范区展示中心进行试点。位于公安部中关村外国人永久居留服务大厅也在2016年3月1日正式开始办公。

出于紧急事项及人道原因可在口岸办理签证业务

《中华人民共和国出境入境管理法》第二十条规定，出于人道原因需要紧急入境，应邀入境从事紧急商务、工程抢修或者具有其他紧急入境需要并持有有关主管部门同意在口岸申办签证的证明材料的外国人，可以在国务院批准办理口岸签证业务的口岸，向公安部委托的口岸签证机关（以下简称口岸签证机关）申请办理口岸签证。

中国以及申根国家互免持外交护照人员短期停留签证

2016年3月1日，中国及欧盟达成协议，对持有中国以及申根协议成员国外交护照人员提供短期停留签证互免。根据此项协议，协议一方持有有效外交护照或者欧盟护照人员前往另一方地区时，可在任意180天之内最长逗留不超过90天。此项协议系对去年六月在布鲁塞尔举办的欧中峰会上双方领导人共识的落实。中国驻欧盟大使杨燕怡在签约仪式上的发言中称：“更加频繁的人员交流有助于为更加紧密的欧中关系奠定坚实基础”。下一步，双方将就签署更大范围的便利人员往来协定进行商谈，扩大中欧商务、旅游、留学签证便利。

数据显示，2015年前往欧盟地区的中国公民超过350万，而同年中

国出境人数达到1.2亿。

中国长三角地区实施144小时免签证入境

为了促进入境游，吸引高端人才并促进长三角地区的经贸合作，中国于2016年1月30日进一步放宽上海、江苏、浙江三地的免签过境政策。新政策规定，在上海、南京或杭州落地的外国人可享受的免签过境现延长至144个小时，相关国家包括：奥地利、比利时、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、俄罗斯、英国、爱尔兰、塞浦路斯、保加利亚、罗马尼亚、乌克兰、美国、加拿大、巴西、墨西哥、阿根廷、智利、澳大利亚、新西兰、韩国、日本、新加坡、文莱、阿联酋、卡塔尔、塞尔维亚、克罗地亚、波黑、黑山、马其顿和阿尔巴尼亚。

在持有第三国签证和并拥有144小时内去往第三国（地区）的联程客票的前提下，上述国家人员从上海空港、海港、铁路口岸入境，或者通过禄口国际机场从江苏省南京入境，或通过萧山国际机场送浙江省杭州入境可在长三角地区免签停留144小时。

自2013年起，上海、杭州及南

京就已针对国际过境旅客实施了72小时过境免签的政策。然而此前的政策仅仅针对从三个城市空港入境的过境乘客实施，且过境乘客不可以前往相关城市以外的地区。除了逗留时间延长以外，新政策还允许国际乘客前往相关城市以外的地区，并访问长三角的三个省份。

在广州举办的“移民和城市政策研讨会”上，中华女子学院法学院教授刘明辉女士就正在开展的“关于家政工招聘、就业与工作条件的行业研究”初步成果作了演讲。

本研究由国际劳工组织委托开展，旨在加强关于城市背景下的家政工劳工权益的认知与保护，并支持出台相关政策与法规，根据国际劳工组织公约C189（家庭工人团体劳动公约）及其建议书的倡议促进这一工人群体的权益保护，并为中国考虑加入公约创造有利条件；推动政府、社会伙伴和社会组织采取相应措施，保证有关政策和法规的制定、实施和执行。

研究对中国尤其是北京的家政工实际状况通过实地调研进行了分析，并对相关法律法规进行了梳理。最终调研报告将为中国政府以及欧盟及其成员国提供良好实践和政策建议，更好地认识中国的城镇化进程中移民问题及其与国际标准的一致性。本研究不仅展示了移民对社会经济发展，尤其是城市发展的影响，同时也希望家政服务会在不久的将来发展成为中国城镇劳工市场独立并成熟的一个组成部分。

上一季度项目活动概述

移民和城市政策研讨会 于2016年3月17-18日在广东省广州市成功举办

促进正规移民和流动是支持中欧人员往来和移民领域对话项目中一项重点活动。有鉴于此，国际移民组织三月在广州市举办了移民和城市政策研讨会。各方认为，会议的成功举办对于中欧在加强人员往来和移民工作方面具有里程碑意义。

由于由广州市政府几个部门的积极参与，与会人员对于中国国情下发展以及城市化带来的机遇和挑战，市政府在移民治理、移民社会融入和负责的城市规划方面发挥的作用，以及中方相关部门在管理国内和国际人口迁徙方面的政策和实务对策均有了一个全面的认识。

会议的参与人员包括主要的中方政府代表和外国使节，其中包括广州市副市长谢晓丹、外交部国际司参赞蒋勤、欧盟驻中国及蒙古国代表团贸易处二等秘书 Ignacio Asenjo 先生、外交部、公安部、人力资源与社会保障部、国家外国专家局、国家发展改革委员会等中央部委以及地方部门代表、中国与全球化智库，还有来自意大利、波兰、荷兰、英国、印尼、柬埔寨、菲律宾、尼日利亚等国家的总领事馆和国际劳工组织代表。此次盛会是继国际移民组织近期发起的自愿返回及重新融入项目后与各方合作实施的又一工作亮点，自愿返回及

重新融入项目极大巩固了国际移民组织与广州市政府的合作关系。

此次会议中，所有中方负责城市规划和移民管理部门齐聚一堂并进行交流，这对于项目管理来说也是意义重大。尤其是在促进正规移民，特别是促进欧盟研究人员和高端人才来华工作的项目活动的进一步实施方面，此次会议为相关部门形成合力，进行顺利协调提供了良好机遇。

关键结论：以下会议结论是由国际移民组织在会议第二天结束时整理的。结论强调了人口迁徙和移民的潜在积极作用，并提出了有助于管理中欧之间混合移民流动风险的措施，为政策制定人员制定新政策以及改善现有政策，促进可持续包容性发展提供支持。

- 人口流动和多样化的世界需要灵活的移民治理，以应对这种改变和转变。
- 在中央和地方层面，加强政府间合作是必要的，这样可以有效处理与移民和城市相关的问题。
- 在中央和城市层面制定政策时，应考虑国内移民——户口、留守儿童和需要照顾的老年人的政策。
- 广州的外国人管理、移民治理方面在中国设立了优秀实例，

应在中国其他城市作为模范被使用。

- 中欧伙伴关系下的城市与城市的合作对移民管理是有利的重要工具。
- 移民增加了城市发展的联系，也是联系原籍国和目的地国社区的必要部分，也就是米兰。
- 移民协会在移民社会融合中发挥着重要作用。
- 成功的移民融合从地方、城市层面开始。
- 作为一个从劳动密集型转为高端工业化经济的国家，外国人才对中国未来经济发展是关键。可是，也需要关于外国低技能劳工的政策。
- 意识到中国所做的努力，需要通过持续、宽松的移民政策吸引包括海外侨民和非中国籍外国人在内的外国人才。
- 双重国籍能吸引更多的人才来华。
- 需要对移民和城市的挑战和机遇开展更深入的调研和研究。
- 新的城市化议程必须保持和谐的方式，并考虑移民和当地人口两方面。
- 需要进行涉及所有相关伙伴（当地机构、中央机构、学术机构、外国专家、国际机构、城市对城市的合作——和潜在的私营部门、

雇主和就业单位以及移民等)的进一步对话和交流,以进一步制定关于移民和城市的政策。

会议日程还设计了国际移民组织在移民及发展领域持续开展的相关工作。由于2015年“城市与移民”被国际移民组织定为年度关注主题,所以国际移民组织于2015年10月召开了城市与移民部级会议(2015年10月),同时还发布了国际移民组织旗舰报告《世界移民报告2015》。

在此次会议上,相关的与会人员和代表也共同见证了国际移民组织《世界移民报告2015——移民和城市:管理人口流动的新合作》中文版的正式发布。

中国旅行社获得相关信息以推动赴欧旅游

针对省级(四川省)旅行社及旅游局开展的有关旅游目的地国家的培训班

继2015年9月在广州市举办的第一个培训班后,旨在提升各省旅行社及旅游局能力的系列培训活动近期在重庆(3月30日)和成都(3月31日)圆满落幕。

匈牙利领事馆为国际移民组织在重庆的组织活动提供了大力支持,而法国和德国领事处则与国际移民组织共同主办了成都的培训,在此项目团队向相关领馆工作人员的大力付出表示感谢。

3月30日,约有48家旅行机构代表、副局长王定国带队重庆市旅游局团队以及瑞士使馆代表参加了在重庆所举办的半天培训,培训组织工作获得了匈牙利领馆的大力支

持。

3月31日,38名旅行社工作人员以及旅游局代表参观了为期半天的成都培训会议,会议得到了德国及法国成都领馆工作人员的大力支持。出席培训的包括在川经营的20余家旅行社,以及法国领馆、德国领馆、波兰领馆、瑞士使馆、国际移民组织驻华联络处的代表。

鉴于近期欧盟所推出的签证信息系统的最新要求,即所有申请申根签证的中国公民均要提供生物识别数据,以及近期中国政府宣布允许欧盟申根国家在中国15个城市开始签证申请中心等新政策出台,此次针对省级旅行社和旅游局的系列培训班可谓恰逢其时,并十分必要。

中国国家旅游局统计数据显示,2015年,中国约有1.2亿出境游客,比2014年同期增长12%,而亚洲国家仍是中国出境游市场的主要目的地。然而,申根国家在中国游客访问国家中也占有相当大的比例。由于二三线城市中高收入人群出境游需求的增长,所以相关省级部门的合作与交流已成为欧盟的重点工作,以促进旅游业的规范化管理,实现可持续、负责任的旅游,拉动双边经济增长。

中欧伪造证件处理经验交流介绍会成功举办

2016年4月13日,在国际移民组织的协调下,欧盟驻华代表团以及包括奥地利、比利时、爱尔兰、芬兰、匈牙利、荷兰、葡萄牙、瑞典、英国、西班牙等国

在京使馆代表对公安部出入境管理局国家证件研究室进行访问,并成功召开“中欧伪造证件处理经验交流介绍会”。

国家证件研究室主任王慎寒就机构四年的工作进行了概述,同时他还介绍了公安部所运行的24小时支持服务系统,该系统通过内联网连接全国八个地区证件检验中心,并持续对相关证件信息进行更新和分享。该中心同时负责开展相关培训课程,每年主要为各省份负责伪造证件查验的警务人员提供约六十次培训。

证件研究室的代表就近期中方所经手的伪造证件案件趋势的情况进行了分享,其中包括公安部与荷兰使馆移民联络官进行合作的相关案件。

匈牙利使馆移民联络官Viktor Mandi博士也就近期的趋势和案件情况进行了介绍,同时还分享了有关PRADO网站的信息,欧盟成员国可通过该网站对真实旅行以及身份证件进行登记。

来自荷兰使馆的移民联络官员Martin de Zwaan先生强调,为了推动该领域的工作进展,证件研究室、北京机场边检官员、在机场工作的移民联络官员需要加强紧密合作关系,并定期会谈交流。



Funded by the Partnership Instrument (PI) of the European Union

未来展望

近期重点项目活动一览

2016年6月

赴欧及其他国家劳务输出人员临行前培训研讨会
“中欧劳务移民——机遇和挑战”培训课程
(国际劳工组织)

2016年8月

甄别和协助人口拐卖及强迫劳动受害者国际标准
研讨会

2016年9月

促进中欧间研究人员流动政策和实际措施研讨会
“中国与欧盟有较高劳务移民潜力的区域间劳动力
迁移范围”研讨会 (国际劳工组织)

IOM Liaison Office in China



International Organization for Migration (IOM)

No. 9-1-82, Tayuan Diplomatic Compound, 1 Xindonglu, Chaoyang District, Beijing China, 100600, Tel: 86-10-59799695, Fax: 86-10-85323687, E-mail: iombeijingMMSP@iom.int / 国际移民组织驻华联络处, 北京市朝阳区塔园外交公寓9-1-82, 邮编100600, 电话: 86-10-59799695, 传真: 86-10-85323687, 电子邮件: iombeijingMMSP@iom.int

ILO Country Office for China and Mongolia



No. 1-10, Tayuan Diplomatic Office Building, 14 Liangmahe Nanlu, Beijing, 100600, China, Tel: 86-10-65325091, Fax: 86-10-65321420 / 国际劳工组织中蒙局, 北京市朝阳区亮马河南路14号, 塔园外交办公楼1单元10层, 邮编100600, 电话: 86-10-65325091, 传真: 86-10-65321420