

摘要



国际
劳工
组织

世界就业与 社会展望

日益变化的工作性质

2015年

2015年《世界就业与社会展望： 日益变化的工作性质》

摘要

摘要

在全球经济不在创造足够数量就业机会之时，劳动世界正在发生深刻的变化。据国际劳工组织估计，2014年全球失业人数高达2.01亿，比2008年全球经济危机爆发之前增长了3000多万人。¹ 此外，为每年新进入全球劳动力市场的4000多万人提供就业机会证明是一项巨大的挑战。除了普遍的失业，雇佣关系本身所面临的重大转型也带来了进一步的诸多挑战。

雇佣关系正在变得不太安全 …

本报告揭示，人们日渐放弃传统的就业模式，即那种被雇佣者依赖与雇主的雇佣关系赚取稳定的工资和薪金的全职工作模式。如今，在发达经济体中，传统的就业模式越来越不占主导地位。在新兴和发展中经济体中，虽然已对雇佣合同和关系进行了某些强化，但非正规就业在许多国家却司空见惯，而且在全球供应链的底层，越来越普遍实行的是极短期合同和不规范的工时（见本卷第1和第5章）。

如今，赚取周薪和月薪的就业大约只占全球就业的一半，而在诸如撒哈拉以南非洲和南亚等地区只涵盖了20%的工人。在一些发达经济体中，赚取周薪和月薪的就业发生率一直呈下降趋势，因此，日益远离历史模式。相反，在传统的雇主与雇员安排范畴之外的自营工作和其它形式的就业却在不断上升。在新兴和发展中经济体中，更趋向于赚取周薪和月薪的历史就业趋势正在放缓。在大多数发展中国家中，在非正规经济中工作和无报酬家庭中工作的发生率依然顽固地居高不下。

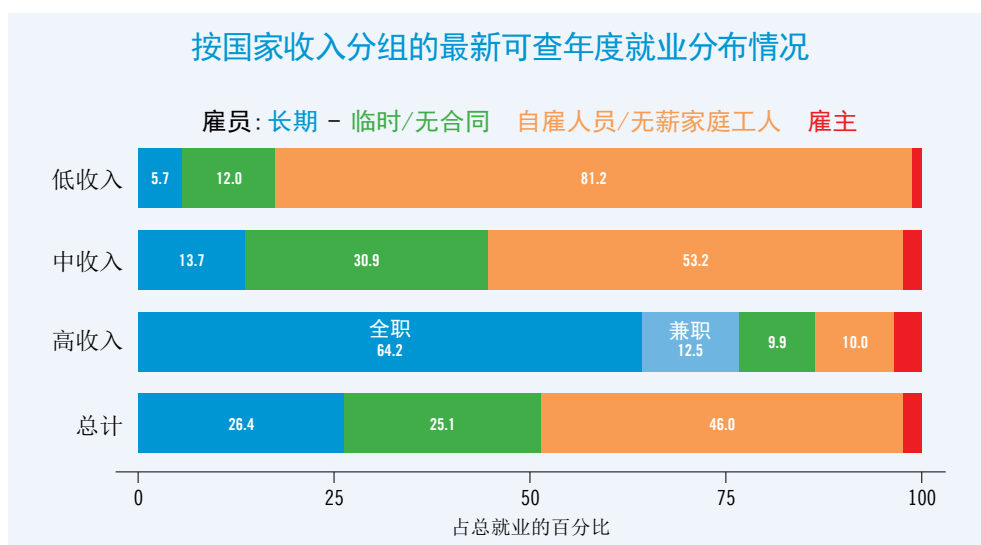
此外，在赚取周薪和月薪的人员中，虽然新的生机正在涌现（图1），但其中只有不足45%的人得到全职长期雇佣，甚至这一比例也似乎呈现下降趋势。这意味着世界各地赚取周薪和月薪的工人每10个人中就有将近6个人以不是兼职就是临时的形式就业以赚取周薪和月薪。妇女在这些兼职和临时赚取周薪和月薪形式的就业中所占人数不成比例。

简言之，鉴于以对应此模式的条件受雇的工人少于四分之一，传统就业模式越来越不能反映当今的劳动世界。

¹ 详见2015年1月发布的《世界就业与社会展望》的“趋势”版本。

图

1



注：根据代表总就业人口84%的90个国家（13个低收入国家、42个中收入国家和35个高收入国家）的估计。仅高收入国家提供了长期、全职和兼职的细分数据。欲了解详细说明，见2015年世界就业与社会展望：日益变化的工作性质 第一章。

来源：国际劳工组织研究司 基于住户调查的数据

… 致使需求短缺、产出下降和不平等日益扩大 …

雇佣关系的持续转型正在产生重大的经济和社会影响。它导致劳动力收入与生产力之间的背离日益加大，而在世界大部分地区后者的增长速度快于工资。这反过来又致使危机以来多年顽固不增的总需求持续短缺。本报告估计，由于失业、滞后的劳动收入及对消费、投资和政府财政收入的影响，全球需求损失高达3.7万亿美元。

此外，雇佣关系的变化可能会加剧收入的不平等（第2章）。虽然各国的情况不同，但平均而言，传统形式的就业比其它类型的工作会有更好的报酬 - 而且在过去的十年中这种差距趋于扩大。临时和非正规工人、兼职工人和无报酬家庭工人也过多地受到贫困和社会排斥的影响，其中许多人是妇女。

… 并给围绕传统就业模式的政策和机制带来重大的挑战。

企业组织生产方式中的诸多变革和新技术是雇佣关系转变和新工作模式传播开来背后的关键因素。对于广大工人而言，实现传统的就业模式正在变得更加困难。

因此，公共政策不应只注重于推动就业模式从非传统的安排向长期、全职、依赖的就业过渡。也应考虑确保落实对所有类型就业工人的足够保护。本报告审议了社会保护和就业规定在这方面的作用（第3和第4章）。

需要根据工作的日益变化的性质推出扩大和发展社会保障覆盖面的政策 ...

薄弱的社会保障覆盖面和对拥有正规合同人员获得多项给付的资格限制削弱了社会保障制度对大部分劳动力大军的潜在贡献和惠及。因此，考虑到工作模式的日益变化，应该重新审视现有的规定。正如本报告所揭示的，一些国家已在这方面取得实质性进展，并提供取得这些进展的可能蓝图。凡是社会保护制度正在建立过程中的，都有机会从一开始就涵盖各种形式的工作。凡是制度业已建立好的，都有必要更新现有的资格和覆盖范围，以更准确地反映劳动力大军的构成（图2）。

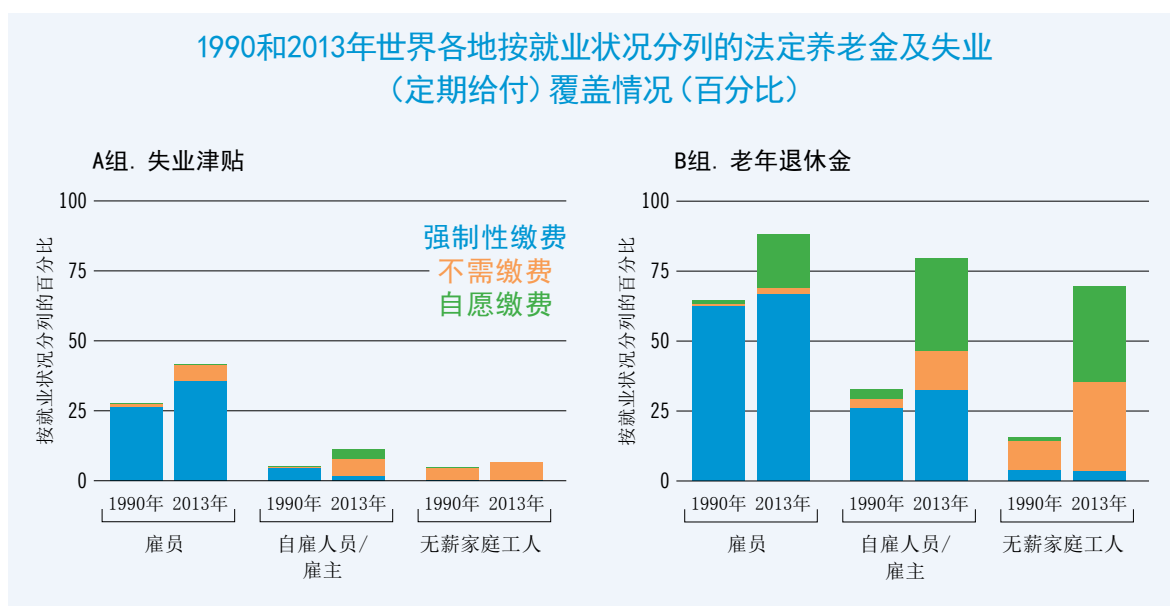
这类政策创新通过诸如创设新的缴费类别、简化登记和征税流程以及补贴社会保护制度等多种措施，帮助扩大了法定的并且在某些情况下是有效的社会保护从而惠及那些从事非传统形式工作的人员。例如，在阿根廷、巴西、中国和南非，创新形式的社会保护已帮助改善了弱势就业状况下的工人的收入保障。在众多发达和发展中经济体中，各国政府一直推行社会保障和劳动力市场相结合的政策组合，使正规就业有所回升。

除了这些积极的趋势之外，对不同类型就业工人的社会保护仍然存在着显著的差距。例如，面向自雇人员的缴费型社会保险计划，以及面向非传统形式就业的工人 - 其中大多数为妇女 - 的养老金权益，仍欠发展。

图

2

1990和2013年世界各地按就业状况分列的法定养老金及失业（定期给付）覆盖情况（百分比）



注：根据1990和2000年191个国家、2012至2013年192个国家（失业）、1990年172个国家、2013年180个国家（养老金）的数据作出的区域估计。欲了解详细说明，见2015年世界就业与社会展望：日益变化的工作性质 第三章。

来源：国际劳工组织研究司2015年法定社会保护覆盖数据库。

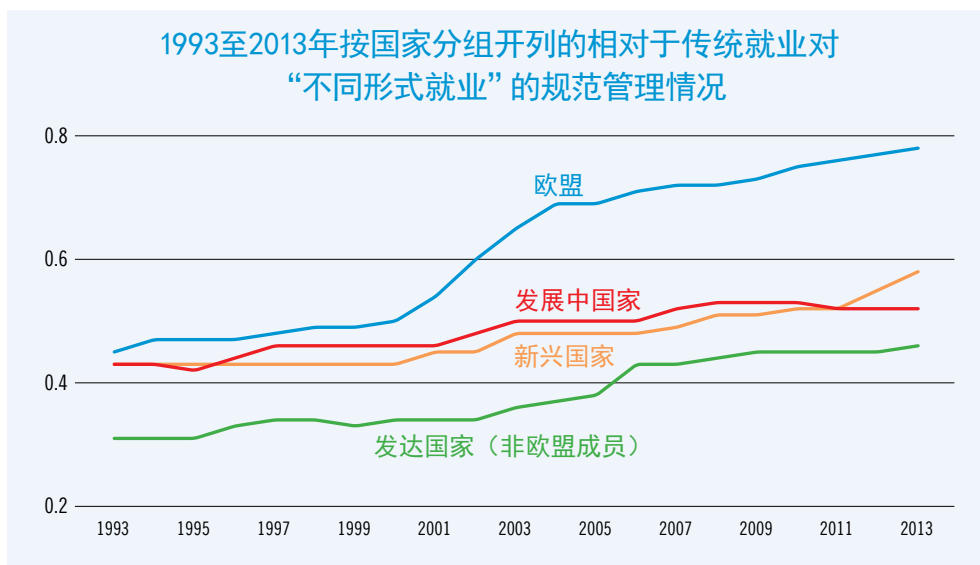
...并且劳动法规必须适应这些多样化形式的就业...

本报告认为，许多国家的政府业已通过调整和扩大就业法规的范围来应对不断变化的工作模式。在与自雇、兼职工作、长期就业和代理工作等相关的立法领域，业已取得显著的改善（图3）。本报告认为，在所分析的大部分国家中，劳动立法这一领域的保护力度一段时间以来一直稳步增强，这要部分归功于所引入的“同等待遇”立法，该法要求给非传统和传统就业的工人以同等的保护。尽管如此，在陈旧的或不充分的法律框架未能充分反映工作性质日益变化的地方，大批工人仍然未能得到就业保护立法的覆盖。此外，近年来，一些国家，特别是在欧洲，业已作出了某些旨在刺激就业增长的变革，但这些变革降低了对传统和非传统就业工人的保护水平。

然而，本报告对劳动法规与诸如失业率等关键劳动力市场指标之间关系的分析表明，减少对工人的保护并没有降低失业率。事实上，本报告的调查结果显示，无论从短期还是从长期来看，这些设计欠佳的变革，削弱了就业保护立法，很可能对就业和劳动力市场的参与造成适得其反的影响。很显然，在这一政策空间内，没有“一刀切”的方法。相反，非常明确的是需要根据具体的劳动力市场条件和结果证据而不是意识形态来精心设计多种方法。这在社会对话有助于找到前进道路的地方更有可能得以实现。

图

3



注：Y轴是指从0（很少或没有保护）到1（高度保护）的程度。欲了解详细说明，包括国家清单，见2015年世界就业与社会展望：日益变化的工作性质 第四章。

来源：国际劳工组织研究司基于剑桥大学商业研究中心的劳动法规指数（CBR-LRI）数据集

全球供应链能够促进经济增长, 但就业和社会升级的质量要求做出额外努力。

本报告还审议了在日益变化的就业模式方面全球供应链的作用(第5章)。据估计, 大约每五个工人中就有一人在全球供应链中工作。对部门的分析显示, 参与全球供应链与获得更高的生产力密切相关 – 尽管在新兴经济体中这一效应不太显著。对部门的这一分析进一步表明, 平均而言, 受雇于参与全球供应链的行业的工人所挣的工资与较少参与全球供应链的行业的工人所挣的工资相差无几。整体来看, 这种生产力与工资的背离表明, 体现在工资中的增值比例随着时间而下降, 导致工资中的(增值)份额降低和收入不均扩大(图4)。

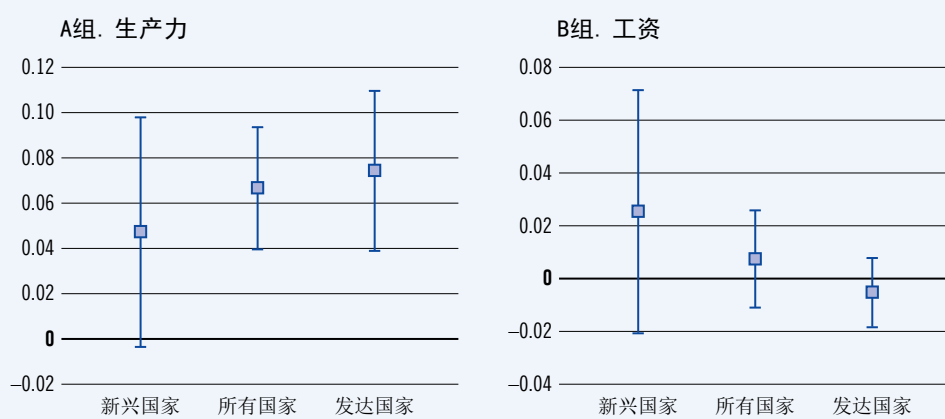
一些全球供应链中激烈的竞争和较短的产品周期也反馈到工人的合同安排和工时中。

这些模式将社会对话和劳动力市场治理问题带到了台前。尽管正在广泛推行企业社会责任倡议, 但仍有必要采取更为大胆的步骤。因此, 当务之急是国际劳工组织三方成员在这方面进行协作与合作。有必要推出积极的劳动力市场政策, 包括提高技能、培训和教育, 以确保用其它就业机会来弥补由技术进步和供应链全球化所衍生而丧失的工作机会。供应链的底层需要劳动法规和执法。在更广泛的意义上, 从基本标准开始实施国际劳工标准, 对于确保整个供应链的经济效益和社会效益的并行发展是至关重要的。这是向上而不是向下的对接路径。

图

4

全球供应链的参与对于工资和劳动生产力的影响(供应商企业的观点)



注: 欲了解详细说明, 见2015年世界就业与社会展望: 日益变化的工作性质 第五章。

来源: 国际劳工组织研究司基于经合组织增值贸易(TiVA)数据库和世界投入产出数据库(WIOD)的估计

