



国际
劳工
组织



© M. Czeret/ILO

对可持续发展企业有利的政策环境

创建良好的商业发展环境

可持续企业不可能也无法存在于真空之中。所有企业都在一定的政治、社会和经济关系中运营，受到法规和制度的约束。因此，支持企业自身采取具体经营手段实现增长固然重要，而同样重要的是还要审视企业运营的外部环境。如果与企业整体环境相关的问题得不到解决，单纯企业层面的经营手段无法取得可持续发展的最佳结果。

国际劳工组织承诺创建有利的环境，帮助企业拓展商业活动，并激励其将企业正规化。这意味着要鼓励企业家长期致力于开拓创新、创造就业机会和投资于人力资源和自然资源，从而促进经济增长和提高生活水平。

国际劳工组织创建有利环境的方法



国际劳工组织自主设计了“对可持续发展企业有利的政策环境 (EASE)”评估工具，以此为基础就如何改进对经营有利的环境提出实际建议。这一独特的评估工具侧重于审视影响企业运营的政治、经济、社会和环境因素。由此产生的原始材料数据使得国际劳工组织的三方成员能够确立重点发展项目以及针对商业环境提出具体改革方案。

EASE: 流程

评估

社会伙伴评估企业的经济、政治、社会和环境背景，并确定优先改革项目。报告描述主要的法律、机构和管理约束。

宣传

社会伙伴发展确立明知的政策立场并组织宣传工作。他们的目标是影响政府，帮助解决评估报告中指出的重点问题。

发展

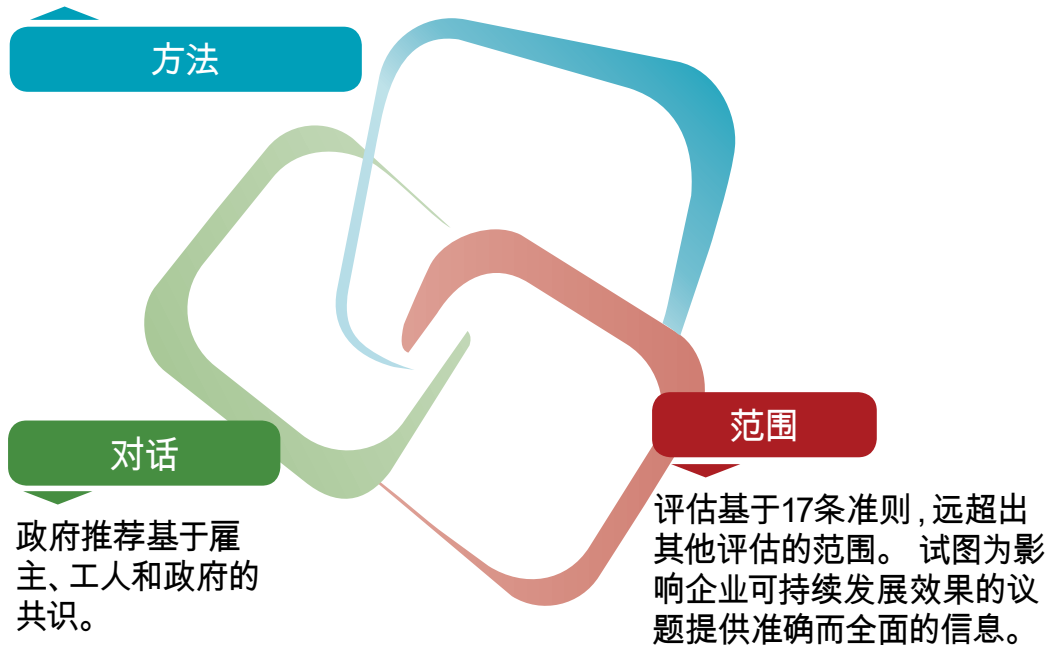
改革降低企业成本和风险，增加其在市场上的竞争力。企业改变行为：投资和创新增加，经济发展，创造就业和消除贫困。

改革

政府参与咨询，与社会伙伴衡量不同的改革方案。能为企业可持续发展提供更加有益环境的措施将被采纳。

什么使得 EESE 与众不同？

EESE包含了多种形式的**数据收集和诊断技术**。包括**文献综述、企业调查、重点群体、对一手和二手资料数据分析以及专家咨询**。意见调查的对象既包括雇主也包括作为回应方的工人。



EESE工具：

调查：调查允许收集原始和有代表性的数据，并可以根据需要更改，比如对正规公司和非正规公司的限制的比较。

官僚评估

作为EESE方法的延伸，国际劳工组织正在自主研制工具来评估和量化官僚对企业带来的负担，也被称为官僚评估 (RedTape)。该方法包含三个相互关联的阶段：1) 概念化和调查方法的发展；2) 实地考察、访谈、数据采集；3) 分析、报告和调查结果验证。该方法计算一个随机抽取代表性企业样本的守法成本，然后计算出整个企业群体的成本。该方法已经成功在南非自由州试行。

国际劳工组织在行动：ESEE早期工作结果

自2011年以来，对可持续发展企业有利的政策环境（ESEE）评估工具全面投入运作。在与雇主活动局的合作下，该评估工具已经应用在全球30多个国家。早期结果显示，对企业运营条件进行实际评估可以有效识别创建有利于企业运营的环境所需的改革。

在洪都拉斯，国际劳工组织ESEE评估大幅降低了企业登记费用。由于洪都拉斯雇主联合会的成功宣传工作，最近洪都拉斯议会通过了一个法案。根据此法，新公司注册的义务公证服务将得以简化，由此使其企业注册成本减少了大约10倍。据估计，这将导致每年注册费用减少大约500万美元。此外，这还将激励上万个非正式企业规范化。进一步的改革方案还在探讨中。

在南非的自由州，根据官僚评估的结论，仅两个被选城市的守法成本已高达约3.39亿美元。与守法成本相关的主要推动因素有（1）税收（收入和增值税相关的行政成本，不是实际纳税的数目），（2）初始工商登记，（3）雇员和劳工法。调查还显示，其中很大比例企业对官僚采用防御应对策略。企业选择保持非正规化（31.5%）或者限制自己的员工数量低于某个临界值（25.6%）。

国际劳工组织与可持续发展企业

国际劳工组织可持续发展企业计划通过推动企业的发展进而创造更多更好的工作岗位。该计划将企业成长和企业竞争力与人们的需求——在目前和将来在有益于健康的环境中体面生活——联系起来。立足于国际劳工组织为人人创造体面劳动的使命，该计划以三大支柱为中心：

- 对企业的有利环境——创建有利于企业创办、发展以及创造体面工作岗位的正确政策框架；
- 创业与企业发展——帮助企业（特别是青年、妇女和边缘群体）成功创办和发展企业；
- 可持续和负责任的工作场所——揭示生产率的提高与改善的工作条件、良好的劳资关系和良好的环境实践之间的联系。

该计划将实际政策制定与能力建设和企业支持服务相结合，通过咨询服务和一揽子技术合作，在国际和国家层面上推广。该计划与政府、雇主组织和工人组织、联合国系统其他机构、经济和学术机构、捐助方及其他机构合作开展工作。

拓展阅读

国际劳工组织: 有利的政策环境主页——www.ilo.org/eese

国际劳工组织: 有关促进可持续发展企业的大会结论报告(国际劳工大会, 2007年)——www.ilo.org/global/resources/WCMS_093970/lang--en/index.htm

都灵国际培训中心/国际劳工组织: 可持续发展企业暑期培训班——

www.itcilo.org/enterpriseacademy

经合组织: 企业环境改革指南与资源——www.businessenvironment.org

联系方式

国际劳工组织

企业司中小型企业科

4 Route des Morillons

CH-1211 Geneva22

Switzerland

电话: +41 22 799 6862

传真: +41 22 799 7978

电子邮箱: eese@ilo.org

www.ilo.org/eese

全球协调员/对可持续发展企业有利的政策环境 法里德·哈加西,

hegazy@ilo.org