


千年发展目标一




消灭极端贫困和饥饿

千年发展目标二




普及基础教育

千年发展目标三




促进两性平等并赋予妇女权力

千年发展目标四



降低儿童死亡率

千年发展目标五



改善产妇保健

千年发展目标六



与艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和其它疾病作斗争

千年发展目标七



确保环境的可持续性

千年发展目标八



全球合作，促进发展



概 述



国际劳工组织（ILO）是联合国的一个专门机构，成立于1919年。现有178个成员国。

“任何一个地方的贫困将会对所有地方的繁荣构成威胁。”
国际劳工组织宪章

联合国秘书长在2005年一份题为《更广泛的自由》的报告，也是一份评估《千年宣言》实施情况的报告中指出：“有收入的体面工作能赋予穷人，特别是妇女与青年人更多权利。”

体 面 劳 动 与 千 年 发 展 目 标



国际劳工局

《千年宣言》，千年发展目标与国际劳工组织的《体面劳动议程》

实现为所有人争取体面劳动的目标与《千年宣言》的承诺并行不悖。本宣传册将对八个千年发展目标作简要介绍，从而表明在全球化背景下国际劳工组织所倡导的《体面劳动议程》是实现这些共同目标的关键。

本情况介绍将说明体面及生产性就业、社会保护、工作中的权利以及对话，是如何为实现千年发展目标而作出贡献的。

致力于推动平等发展的《体面劳动议程》

国际劳工组织的《体面劳动议程》是通过协调的社会经济发展目标来实现平等的经济增长。它有四个要素：

- **就业** —— 摆脱贫困的主要途径是通过生产性的工作
- **权利** —— 没有这些权利，男人与妇女将无法摆脱贫困
- **保护** —— 社会保护是摆脱贫困的保障
- **对话** —— 雇主组织和工人组织参与政府减贫政策的制定是关键

国际劳工组织的作用及其合作伙伴

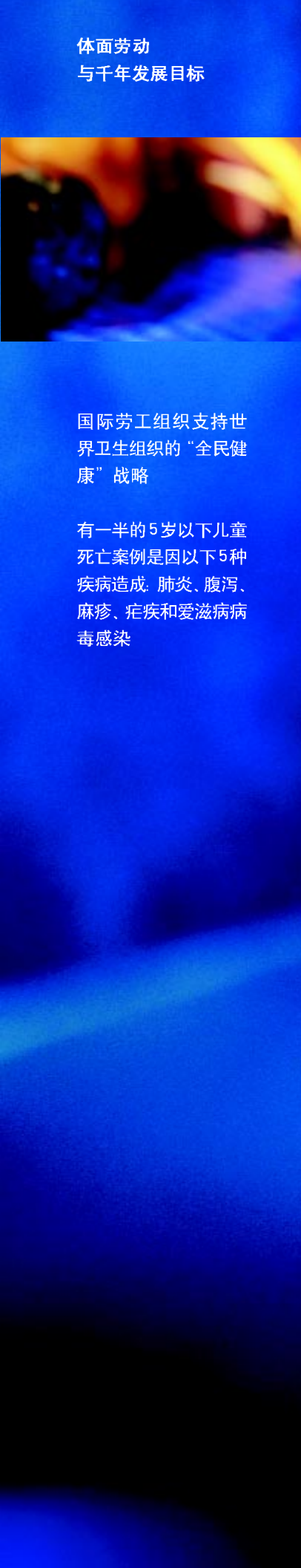
国际劳工组织的工作目标是，与其合作伙伴一起实现《千年宣言》中提出的“建立更加和平、繁荣与公正的世界”。为此，国际劳工组织在政策咨询、信息传播、调查研究、统计分析、技术支持、能力建设、标准制定及宣传等方面发挥作用。

《千年宣言》与千年发展目标

千年发展目标是在联合国（2000）《千年宣言》的基础上提出来的。《宣言》注重通过和平与安全、价值与人权、民主与良政的手段来取得发展和消除贫困。它明确了自由、平等、团结、宽容、尊重自然和共担责任是基本的价值观。通过《宣言》，联合国成员国都决心要确保在国际秩序下采取更协调一致的政策。《宣言》也是在先前的一些国际承诺基础上形成的，例如1995年在哥本哈根召开的社会发展世界峰会上所承诺的生产性就业与自主择业。

国际劳工组织与其它多边组织及民间社会紧密合作，共同支持《千年宣言》。国际劳工组织的组织结构 – 由雇主和工人代表以及政府代表组成 – 能够把关键的盟友团结在一起，为消除贫困而共同奋斗。这些盟友参与减贫战略的制定，将使这一工作更富有可持续性。

国际劳工组织在如何通过政府、雇主和工人间对话，采纳国际劳工标准方面富有独特的经验，这些经验产生了普遍性的社会准则以及协助和监督标准执行的办法。这些标准还构成了国际人权法和国家司法体制的一部分。



体面劳动
与千年发展目标

国际劳工组织支持世
界卫生组织的“全民健
康”战略

有一半的5岁以下儿童
死亡案例是因以下5种
疾病造成：肺炎、腹泻、
麻疹、疟疾和爱滋病病
毒感染

- 为妇女提供全面的基础保健服务，包括分娩前、后的服务、安全生产与产后恢复保健服务，诸如，向妇女宣传母婴传播爱滋病的知识；
- 通过国际劳工组织全球社会信托网络来调动各种资源，为一些贫困国家的社会保护福利融资，重点是提供基本初级保健服务；
- 对保健人员进行培训，提高他们的薪金，改善其工作条件，保障其自由结社与集体谈判的权利；
- 加强对妇女的教育，提供培训机会，增加创收活动；
- 提高妇女与女童在社会中的地位。

■ 生育保护与职工家庭政策

包括哺乳在内的生育保护，是为职业妇女和婴儿提供卫生保健的关键。国际劳工组织通过为职业妇女提供生育保护来减少5岁以下儿童的死亡率。

提高家庭收入，特别是提高妇女的收入有助于降低儿童死亡率。但是相关社会规范和儿童保育设施的缺乏，经常妨碍工作与育童。许多贫困妇女被迫把他们的孩子带到工作场所，而这些场所的环境可能会对孩子的健康构成威胁。

有时小孩也会陪同他们的哥哥姐姐一起工作。目前有1亿多15岁以下的儿童在从事危险的工作，其中大部分是在农业。他们面临严重的健康风险。目前每年约有2.2万名儿童在工作过程中死亡。同时，也经常听到儿童在工作时间发生严重工伤事故，甚至死亡报道。有鉴于此，国际劳工组织正在

- 帮助各国政府、工人组织以及雇主制订政策，以改善职工家庭的平衡；
- 为逐步消除最恶劣和最有害形式的童工而努力。

■ 工作安全与危险的童工劳动

我们必须通过提供安全的工作条件，来减少物理、化学的和生物等影响生殖健康的工作风险。为此，国际劳工组织制定了职业安全与健康全球战略，旨在减少与工作有关的事故和疾病的发生。雇主以及工人组织的参与是这一战略的关键。

■ 相关的国际劳工标准

- 《生育保护公约》（第183号）及《建议书》（第191号），2000年
- 《职业安全卫生公约》（第155号）及《建议书》（第164号），1981年
- 《有家庭责任的工人公约》（第156号）及《建议书》（第165号），1981年
- 《最恶劣童工形式公约》，（第182号），1999年
- 《最低年龄公约》，（第138号），1973年
- 《社会保障（最低标准）公约》，（第102号），1952年
- 《医疗和疾病津贴公约》，（第130号），1969年
- 《护理人员公约》（第149号）及《建议书》（第157号），1977年

■ 国际劳工组织与千年发展目标之四相关的出版物

- 《调解工作与家庭责任：全球经验中的实用意见》，国际劳工组织，2005年
- 《卫生服务中的社会对话：一种实用的指导工具》，国际劳工组织，2004年
- 《健康的起点：工作中的生育安全指南》，国际劳工组织，2004年
- 《卫生服务中的社会对话：机构、能力与有效性》，国际劳工组织，2002年
- 《公共服务改革及其对医疗工作者的影响：批评性的问题——实用行动工具》，国际劳工组织，2000年
- 《国际劳动组织的工作与家庭系列资料》

体面劳动与千年发展目标之四



降 低
儿 童 死 亡 率

由于爱滋病的传播、疟疾和结核病的再现，有些地区抑制儿童死亡率的工作进展缓慢。不卫生的饮用水、营养不良、免疫接种不足、缺乏教育以及缺少基本的保健与社会服务是其主要原因。

妇女的收入偏低和缺乏教育，造成儿童的营养不良和劣质保健。一项对25个发展中国家的研究表明，只需几年的母婴教育就可以把儿童死亡率减少15%。



目标 6

在 1990 年至 2015 年间把
产妇死亡率减少四分之三

指标

- 16. 产妇死亡率
- 17. 能受到熟练医护人员
护理的生育比例



体面劳动
与千年发展
目标之五

改善产妇保健

五、改善生育保健

每年大约有 800 万妇女在孕期患有并发症，其中超过 50 万因此而死亡。然而当产妇死亡率在全球性范围内有所改善的同时，孕期死亡的风险却在最贫困的国家高居不下，远远高于最富裕的国家。

体面劳动与产妇保健

国际劳工组织通过《体面劳动议程》来应对产妇发病与死亡所带来的挑战：工作、权利、社会保障和对话。它通过以下途径，为千年发展目标五的实现作出贡献

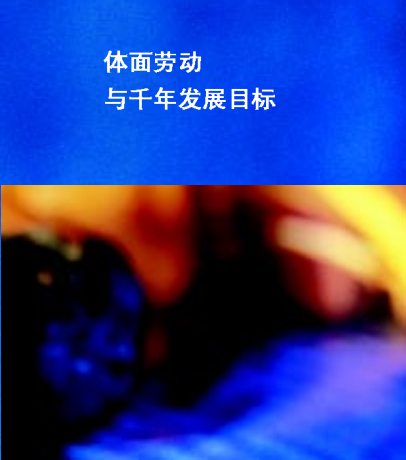
- 为所有女职工提供孕期、生产期及哺乳期的生育保护；
- 增加对人力资源和保健领域基础设施的投入；
- 推广保健服务及社会保障计划；
- 保障医护人员的权利和体面的工作环境；
- 为女职工提供全方位的抗击爱滋病的服务；
- 改善女童和妇女的教育、就业及社会地位。

■ 生育保护和安全哺乳

保护女职工生育是一项基本人权，也是性别平等的一个重要因素。生育保护对于保障妇女在怀孕和产后恢复期的健康不受到工作的威胁是十分重要的。它能保障妇女在产假之后得以返回工作岗位。

良好的产后调理、职业卫生、消除性别歧视，与一个企业的生产率和赢利率相关联。如 2000 年（第 183 号）《保护生育公约》所预期的那样，使越来越多的女职工得到生育保护，对于保障妇女和婴儿的福 与健康至关重要。国际劳工组织推动生育保护的主要措施有：

- 与雇主、工人及其它的有关组织进行合作，推广第 183 号《公约》，增加他们对生育保护重要性的认识；
- 上至国家，下至工作场所，改善生育保护开发新途径，并提供技术支持；
- 开展确保生育保护的创新研究。



体面劳动
与千年发展目标

全球每天有 1 400 名妇女死于怀孕和分娩。2000 年，大约有 52.9 万名妇女死于怀孕和生育并发症，几百万妇女因此致残。

产妇死亡的原因包括不安全的接生方式、难产和与流产有关的并发症。不完善的医疗保健系统，劣质的水源和卫生系统以及妇女缺少教育，都是产生问题的原因。

在发展中国家只有 58 %的妇女，能得到熟练的医护人员的帮助。

只有 48 %的妇女在医院和卫生所分娩。

要想为妇女提供高质量的生育保健，还需要其他千年发展目标的有效实现，特别是目标之二、之三和之四。

《保护生育公约》，2000 年（第 183 号）内容包括：

- 提供怀孕、生产和产后的医疗保健，及必要的医院诊治；
- 产假：14 周，包括 6 周强制性的产后休息；
- 休产假期间的现金津贴：相当于产前收入的三分之二；
- 健康保护：怀孕和哺乳期妇女有权不参加对她们自身或对她们孩子健康有害的劳动；
- 哺乳：至少每天有一个时间段可以带薪哺乳；
- 就业保护：在产假结束后有权回到原先或与原先平级的工作岗位；
- 非歧视：生育不应成为就业歧视的原因

■ 提供健康服务与社会保障

有效、高质的医疗保健体系是减少产妇死亡率所必须的，农村地区尤为如此。国际劳工组织正在努力通过“向全民提供社会保障的全球运动”，来使那些尚未受益的人群得到卫生保健服务和社会保障。国际劳工组织的全球社会信托正在多方筹资，向贫穷国家提供社会保障资金。国际劳工组织通过以下行动，推动千年发展目标五的实现：

- 为女职工提供全面的基本医疗保健服务，特别是提供产前和产后的服务、恢复性保健服务和安全生育服务；
- 让妇女参加法定的和社区自身提供的社会保障计划；
- 为母亲们提供健康教育；
- 通过在工作场所开展活动，来保护女工免受爱滋病病毒感染。

■ 其它相关的国际劳工标准

- 《社会保障（最低标准）公约》，1952 年第 102 号
 - 设定怀孕和产期妇女卫生保健的最基本要求，包括为其提供产假期间的现金津贴以补偿其收入损失；
 - 从总体上确定预防性和治疗性卫生保健服务的最低标准；
- 《医疗和疾病津贴公约》，1969 年（第 130 号）确定了预防性和治疗性医疗卫生服务的最低标准；
- 《护理人员公约》（第 149 号）及《建议书》（第 157 号），1977 年

体面劳动与千年发展目标之五



改善产妇保健

加强产妇的保健也有益于婴儿的健康。每年有 1 百万孩子失去母亲。与有母亲的孩子相比，他们的死亡几率要高十倍。

国际劳工组织支持世界卫生组织的“全民保健”战略。

■ 对基础设施、人力资源和教育的投入

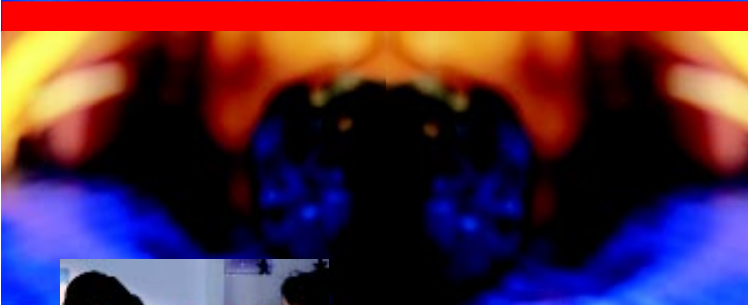
将投资、基本医疗政策和人力资源政策合理结合，可以培养熟练的医护人员和有利于安全分娩的助产士。培训、收入和工作环境都可以影响熟练的护理人员提供服务的质量。国际劳工组织倡导安全分娩的措施有：

- 通过促进劳动密集型的基础设施建设，来帮助妇女获得医疗卫生服务；
- 保障医护人员结社和集体谈判的自由；
- 提高工人组织通过集体谈判，来争取更好的工作环境和医疗卫生服务的能力；
- 开发熟练医护人员的培训体系。

更好的服务和使更多人受益，还不足以显著改善生育卫生状况。对妇女和女孩进行教育，可以使她们了解问题并在有需要的时候寻求保健服务。国际劳工组织的《体面劳动议程》通过提供就业、维护权益、社会保障和社会对话的方式，对改善生育保健予以支持。

■ 国际劳工组织有关千年发展目标五的出版物

- 《健康的起点：工作中的生育安全》，国际劳工组织，2004 年
- 《卫生服务中的社会对话：一种实用的指导工具》，国际劳工组织，2004 年
- 《工作中的生育保护》，国际劳工组织在 2000 年国际劳工大会上的报告四（2A 和 2B）
- 《公共服务改革及其对医疗工作者的影响：关键问题——实用行动工具》，国际劳工组织，世界卫生组织等，2000 年



体面劳动 与千年发展目标之六

与艾滋病毒／艾滋病、疟疾和其它疾病作斗争

目标 7

到 2015 年以前终止并开始扭转艾滋病毒／艾滋病的传播趋势。

指标

- 18. 艾滋病毒／艾滋病在 15–24 岁孕妇中的流行状况
- 19. 避孕工具使用中安全套避孕的比例
- 19a. 上一次高危性行为是否使用安全套
- 19b. 在 15–24 岁人群中具有全面正确艾滋病毒／艾滋病知识的人口比例
- 19c. 采取避孕措施的人口比例
- 20. 学校里孤儿与非孤儿的比例

目标 8

到 2015 年以前终止并开始扭转疟疾及其它疾病的发病率。

指标

- 21. 疟疾的流行率与病死率
- 22. 疟疾流行地区得到预防和治疗的人口比例
- 23. 与结核病相关的人口死亡率
- 24. 在国际结核病控制战略下发现和治愈的结核病病例所占比例

六、抗击艾滋病毒／艾滋病、疟疾与其它疾病

艾滋病及其相关疾病正在加剧贫困、减缓经济增长速度，并使许多发展成果发生倒退。影响着劳动力、企业效率以及技术与经验的转化。认识到工作场所在抵制艾滋病毒／艾滋病传播、减少其影响上具有重要角色，国际劳工组织是联合国艾滋病规划署发起机构之一。

通过体面劳动来抗击艾滋病毒／艾滋病

通过《体面劳动议程》，在社会对话新的力量的支持下，国际劳工组织支持在权利、就业与创收以及社会保障方面采取综合行动。国际劳工组织致力于促进社会将艾滋病毒／艾滋病视为工作场所问题，加强工人组织和雇主组织的能力建设以实现抗击艾滋病毒／艾滋病计划的可持续性。推动社会保护有助于提供更好的卫生服务，抗击更多疾病。

什么样的影响？研究与政策分析

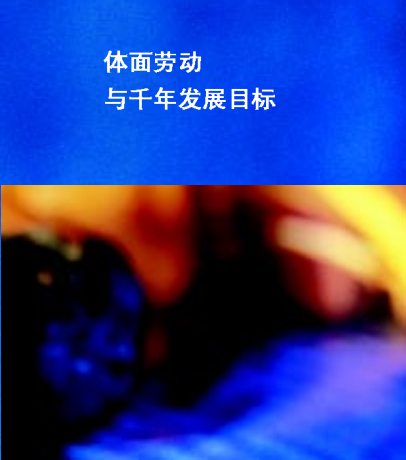
就艾滋病对劳动力与生产所带来的影响的本质和程度，目前还缺乏定性和定量的信息，因而阻碍了有效的应对政策的形成。《艾滋病毒／艾滋病与劳动：全球估测、影响及对策》的报告强调了劳动力市场及人类发展对经济的可持续发展和社会进步的重要性。

政策指导

基于艾滋病病毒感染状态的歧视，剥夺了工人的权利和生计、并使雇主失去了重要职员。由于艾滋病病毒携带者仍可以工作，一些国家已经或正在考虑通过立法防止就业中的这种歧视问题。

国际劳工组织的《关于艾滋病与劳工世界的实践准则》为政策制定提供了基本原则，为企业、社区及国家层面开发相关计划提供了可操作的指导方针。它倡议在工作场所采取综合措施，包括：

- 保护工人的权利；
- 通过教育、性别意识计划和针对行为转变的实际支持来预防艾滋病毒／艾滋病。



体面劳动
与千年发展目标

《国际劳工组织与艾滋病病毒／艾滋病全球预测报告》：全球有 2600 万劳动力和 3600 万对经济作出贡献的人是艾滋病毒的感染者。

根据联合国艾滋病规划署，到 2003 年底为止，艾滋病的传播已经使近 2600 万人丧生，估计 3800 万人感染艾滋病病毒或患有艾滋病，其中 66％生活在非洲的撒哈拉沙漠以南地区，18％生活在东南亚。2003 年，在东欧和中亚还有 150 万人新感染艾滋病病毒。

- 支持与关爱，包括获得福利待遇，在工作场所工作任务得到合理调整，以及在地方医疗设施不够充分时，能得到治疗等。

国际劳工组织《关于艾滋病与劳动世界的实践准则》教育和培训手册为这一准则的运用提供了指南。这两份手册通常被用来开发技能及提高政策能力。新的指导手册则是以培养劳动法官和监察人员为目标。

■ 艾滋病病毒／艾滋病对儿童及童工的影响

国际劳工组织的《消除童工国际计划》(IPEC) 尤其关注痛苦地承受艾滋病病毒／艾滋病影响的儿童——孤儿以及感染艾滋病或受艾滋病影响的儿童，这些孩子是最容易遭受商业剥削和性剥削的群体。另外，有关艾滋病病毒／艾滋病与生殖健康方面的教育也同样重要。

■ 相关的国际劳工标准

- 《社会保障（最低标准）公约》，1952 年第 102 号
- 《医疗和疾病津贴公约》（第 130 号）及《建议书》（第 134 号），1969 年
- 《（就业和职业）歧视公约》，1958 年第 111 号
- 《职业卫生设施公约》，1985 年第 161 号
- 《最恶劣童工形式公约》，1999 年第 182 号
- 《保护生育公约》，2000 年第 183 号

■ 技术合作：建议与能力培养

国际劳工组织在国家层面上的工作主要集中在提供建议服务和加强雇主、工人组织以及其他社会伙伴在工作场所应对艾滋病的能力上面。一份题为《技术合作：执行国际劳工组织关于艾滋病与劳动世界的实践准则》的综合性报告提供了一些细节。另外，还有一套新的工具将为如何在工作场所开展艾滋病行为改变沟通计划提供指导。

■ 社会对话与合作伙伴

世界上最大的雇主和工人组织（国际雇主组织和国际自由工会联合会）已经发起了一个共同抗击艾滋病病毒／艾滋病的行动计划，并在八个试点国家采取了联合行动。国际劳工组织的指导有助于这两个组织广泛动员他们的成员抗击艾滋病病毒／艾滋病。

国际劳工组织与世界卫生组织共同制定了《卫生服务与艾滋病病毒／艾滋病的联合指导方针》，以便为医护人员提供安全、卫生和体面的工作环境，减少艾滋病病毒的传播，并提高对患者的服务。在与其社会伙伴磋商后，国际劳工组织目前正在筹备制定针对教育业、运输业以及中小企业的指导方针。

作为世界卫生组织和联合国艾滋病规划署 (UNAIDS) “3 x 5” 计划的合作伙伴，国际劳工组织在这个领域指导工作场所卫生服务，还发起了一场名为“了解你的感染状况”的活动。国际劳工组织还建立起公立－私立合作伙伴关系，来扩展治疗可及性。

■ 社会保障：扩大社会保障与卫生服务覆盖面

国际劳工组织的人人享有社会保障和其它社会保障倡议推动了千年发展目标六的实现，通过：

- 帮助国家制定有效政策，以便使人人享有卫生服务，尤其是受到艾滋病病毒／艾滋病影响的人。
- 为国家提供建议，帮助其制定面向贫困家庭的保障基础收入可行性政策，那些经常照顾艾滋病病毒／艾滋病患者的人员及其家庭成员，例如女孩与老人也应该是这项政策的受益人。
- 就安全、健康的工作场所提供分析与建议。

除抗击艾滋病病毒／艾滋病外，上述措施也有助于抗击疟疾、结核病和其它疾病。另外，提供更好的生育保护有助于减少艾滋病病毒／艾滋病的母婴传播，同时还可以创造更多机会，来提高公众对艾滋病病毒／艾滋病的认识。

■ 国际劳工组织有关千年发展目标六的出版物

- 《国际劳工组织关于艾滋病与劳动世界的实践准则》，国际劳工组织，2001 年
- 《国际劳工组织关于艾滋病与劳动世界的实践准则教育和培训手册》，2002 年
- 《艾滋病病毒／艾滋病与劳动：全球估测、影响及应对报告》，国际劳工组织，2004 年
- 《工作场所艾滋病病毒／艾滋病行为改变交流手册》，国际劳工组织，2005 年
- 《关于卫生服务与艾滋病联合指导方针》，国际劳工组织与世界卫生组织，2005 年
- 《劳工世界关注艾滋病病毒／艾滋病的司法倡议》，国际劳工组织，2005 年
- 《使用国际劳工组织实践准则及其教育培训手册－劳动法官指导手册》，国际劳工组织，2005 年
- 《劳动监察员艾滋病病毒／艾滋病手册》，国际劳工组织，2005 年



抗击艾滋病病毒
／艾滋病、疟疾与
其它疾病

结核病是艾滋病病毒感染者和艾滋病患者的主要死因之一。由于治疗手段落后，具有多种抗药性的结核病正在许多国家呈增长趋势。世界上有 800 万人患有结核病，每年有近 200 万人死于这一疾病，其中 90％的人生活在发展中国家。现有 3 亿人感染疟疾，每年至少因此死亡 100 万人，其中大部分生活在非洲的撒哈拉沙漠以南。大约有四分之三是五岁以下的儿童。

- 《城市中的劳动》，国际劳工组织，2001 年
- 《全球化经济下的可持续性农业》，国际劳工组织，2000 年
- 《保证环境可持续发展的工会行动》，国际劳工组织，1999 年
- “环境与劳工世界：对可持续发展、环境保护与工作环境的综合调查”，国际劳工组织在 1998 年出版的《职业卫生与安全百科全书》，第四版，第二卷
- 《就业密集型基础设施建设：劳动政策与实践》，国际劳工组织，1998 年
- 《工会与环境的可持续发展》，国际劳工组织讨论用小册子和培训资料
- 《采用国际劳工标准来 促进环境的可持续发展》，国际劳工组织讨论用小册子和培训资料
- 《环境与劳工世界》，国际劳工组织，1990 年日内瓦召开的第 77 届国际劳工大会

体面劳动
与千年发展目标

体面劳动与千年发展目标之七



体面劳动
与千年发展
目标之七

确保环境的
可持续性

目标 9

把可持续发展原则与国家政策和计划相结合，扭转环境资源流失的状况

指标

- 25. 土地的森林覆盖率
- 26. 表层生物多样性受保护地区的比例
- 27. 每一美元国内生产总值的能源消耗情况
- 28. (人均) 二氧化碳的排放及臭氧消耗
- 29. 使用固体燃料的人群比例

目标 10

到 2015 年把未能可持续地获得安全饮用水的人口比例减半

指标

- 30. 城市与农村未能可持续地获得安全饮用水的人口比例
- 31. 城市与农村卫生条件得到改善的人口比例

目标 11

到 2020 年，使至少 1 亿的贫民窟居民生活有显著改善

指标

- 32. 安全拥有房屋家庭的比例

体面劳动与千年发展目标



七、确保环境的可持续能力

地球所面临的环境挑战对社会、经济的发展和劳工世界都产生影响。环境恶化与不可持续的生产和消费方式有关，这会危害到贫困劳动者的生计。但是，环境保护与再生也是就业和收入的潜在资源，因此可持续发展必须以劳动为起点。

通过体面劳动，确保可持续发展

国际劳工组织的目标是加强可持续发展的社会支柱，以及把它与环境 and 经济支柱相结合。在 2002 年的《约翰内斯堡宣言》中，各国承诺要“根据国际劳工组织的《关于工作中的基本原则和权利宣言》来扩大就业机会，增加收入”。国际劳动组织已经提出了《全球就业议程 (GEA)》，其中包括了《体面劳动议程》所涉及的权利、就业、收入、社会保障和社会对话等内容。《全球就业议程》的一项核心内容是倡议“为可持续的生活进行可持续的发展”。

■ 全球化与可持续生产

国际劳工组织总干事在 2002 年说，“正是通过在自由、平等、安全和享受人类尊严条件下的劳动，人们才能摆脱贫困，获取体面的生存，才能用真正可持续的方式来保持社会与环境的联系。”

为了实现千年发展目标七，工作必须有利于环境的可持续性，而政策必须是更为连贯的。

全球化社会影响面问题世界委员会

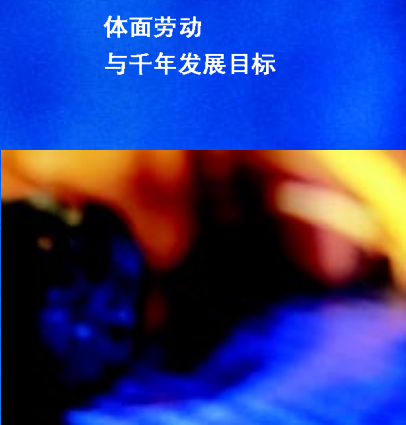
在 2004 年所作的名为《一个公平的全球化 —— 为全民创造机会》的报告中，该委员会呼吁，“经济、社会与环境政策应保持高度的一致性”。它还倡议走一条这样的“可持续发展道路：为全民提供机会，扩大可持续的生计和就业……并减少两极分化”。

■ 社会对话的贡献

为了确保环境的可持续性，政府在制定环境与社会政策的过程中，需要雇主和员工的参与。

国际劳工组织的做法是：

- 加强社会合作伙伴在国家扶贫战略 (PRS) 进程中的参与度，提高他们对可持续发展问题的认识；



体面劳动
与千年发展目标

目前地球人口有 60 亿，预计到 2050 年，这一数字将增加到 90 亿。

可持续发展要求在不使自然资源使用超过地球可承受能力的前提下改善生活条件，同时在经济、环境和社会发展方面采取统一行动。

在 1990 年至 2000 年间，世界上的森林面积净减少了 2.4%。

《京都协定书》要求减少二氧化碳的排放，减少温室气体和减缓全球变暖的趋势。

1992 年召开的联合国环境与发展大会通过了《环境与发展里约宣言》和《21 世纪议程》，这是一份旨在实现可持续发展的全球性计划。

■ 把可持续发展问题纳入到工会的工作中去；

■ 将劳工问题引入联合国环境规划署（UNEP）／联合国工业发展组织（UNIDO）联合下属的国家清洁生产中心的工作范围。该中心是向企业提供环境服务和社会服务的组织；

■ 对生产者、供应商、全球采购商和当地消费者之间的互动进行价值链分析；

■ 加强劳动力密集型环境服务方面的能力建设，例如灌溉与建筑业；

■ 在《联合国全球契约》中强调劳动原则。该契约不但凝聚了公司、联合国机构和民间社会的力量，而且包含了众多国际准则，如劳动、环境、人权和治理等方面，其中也包括国际劳工组织的《关于工作中基本原则与权利宣言》。

■ 工作环境

工作场所的事故能导致重大环境灾难。国际劳工组织倡议通过以下方式，来创造安全与健康的工作条件 and 环境：

■ 实施职业卫生与安全（OHS）国际劳工标准；

■ 提高各国对安全生产的认识，并制定本国职业卫生与安全标准和环境战略，包括通过三方协商机制来制定战略；

■ 扩大劳动监察；

■ 开发和谐的职业卫生安全以及环境管理的体系；

■ 与联合国环境署和各国工会开展合作，就环境、职业和社会问题对工作场所进行评估。

化学物质和杀虫剂会污染空气、水源和土壤，也会影响到农民、工人、贸易、消费者和土地。国际劳工组织支持制定相关行为准则和体系，来保证可持续地使用、处理和丢弃有毒、有害物质，例如“化学物质分类和标识全球协调系统”。

国际劳工组织参加了“合理管理化学物质的跨组织计划”（IOMC）。国际劳工组织／国际海洋组织的联合委员会与《巴塞尔公约》秘书处，共同致力于减少跨境废弃物的问题。

■ 相关的国际劳工标准

■ 《就业政策公约》1964 年第 122 号及《建议书》1984 年第 169 号

■ 《人力资源开发公约》1975 年第 142 号及《建议书》2004 年第 195 号

■ 《工作环境（空气污染、噪音和振动）公约》第 148 号及《建议书》第 156 号，1977 年

■ 《职业卫生和卫生公约》，1981 年第 155 号

■ 《土著和部落居民公约》，1989 年第 169 号

■ 《化学品公约》第 170 号及《建议书》第 177 号，1990 年

■ 《石棉公约》1986 年第 162 号及《建议书》1986 年第 172 号

■ 《预防重大工业事故公约》，1993 年第 174 号

■ 《矿山安全与卫生公约》，1995 年第 176 号

■ 《农业中的安全与卫生公约》，2001 年第 184 号

■ 《对中小企业增加工作岗位的建议》，1998 年第 189 号

■ 《国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言》

■ 可持续的经济领域

国际劳工组织推动以下工作来支持千年发展目标七：

■ 对环境负责的农业生产；

■ 可持续的旅游，既要调动农村和土著居民的主动性，又要保护自然资源；

■ 森林行为准则，改善工作条件和实行环境保护；

■ 改善小型矿山的工作条件，维护矿工的权利；

■ 制定石油和天然气产业标准，防止重大灾难的发生；

■ 改善船只甲板上的工作条件，保证工作安全，同时保护海洋环境；

■ 国际劳工组织／国际海洋组织／国际粮农组织共同修改的《培训渔民和资格认证指导文件》中包含了实现渔业可持续发展的一套行为准则。

■ 改善贫民窟生活条件，提供饮用水

在发展中地区，有 43% 的城市居民生活在贫民窟里。他们没有干净的用水，没有良好的卫生保健服务，几乎没有工作和社会保障。非正式的工作通常也是出现在条件差的居住区里。改变这种情况，需要对基础设施和公共服务系统进行投入，同时要创造体面、生产性的就业机会。

有利于穷人的建筑与基础设施工作——立足于本地资源的劳动密集型项目，不但可以满足社会需求，而且从经济角度讲也适合于基础设施建设。

国际劳工组织为此，

■ 在保证权利得到尊重的同时，鼓励立足于当地劳工、资源及技术的基础设施建设；

■ 为建筑业的非正式工人提供培训与支持，特别是卫生与安全方面。

有利于小型企业发展的地方伙伴关系——国际劳工组织通过

■ 地方公共部门与私人企业的合作关系，和有利于穷人的措施来使小型企业获得签合同的机会，同时为其提供服务，并保证其充分地遵守劳工标准。

■ 社区帮助社区组织和当地政府签订合同。这样做可以使社区的权限增加，有利于创造就业和发展伙伴关系，最终使贫民窟居民受益。

■ 帮助建立一个可行的司法框架，来使企业经营正规化，加强商业安全，创造市场机会，提供金融服务，保障工人权益。

■ 提供政策指导和技术支持来提高就业质量，促进社团建设。

■ 国际劳工组织有关千年发展目标七的出版物

■ 《小型企业政策：为优质就业创造良好的环境》，国际劳工组织，2004 年

■ 《摆脱贫困》，国际劳工组织，2003 年

■ 《提高森林和林区保护意识，在人群与森林之间建立桥梁》，国际劳工组织，2003 年



体面劳动与千年发展目标之七

确保环境
的可持续能力

2002 年在南非约翰内斯堡召开的可持续发展世界峰会再次重申了《里约宣言》中的承诺，并强调了环境与就业的之间联系。

《约翰内斯堡执行计划》和《宣言》都突出了国际劳工组织通过扩大就业、维护工作基本权利、保障工作场所的健康以及在工作场所防治艾滋病病毒／艾滋病等方式，对可持续发展的贡献。

水、卫生、能源、保健、农业和生物多样性（WEHAB）是联合国秘书长确定的优先行动领域。

由于人类废弃物污染了地表和地下水，所以千年发展目标七与千年发展目标中有关健康的问题是紧密联系的。

联合国人居署 2003 年关于人居情况的报告，要求城市发展政策要解决如何提高贫民窟居民生活的问题，包括如何通过就业来改善其生活。



国际劳工组织与千年发展目标之八相关的出版物：

- 《青年：走向体面劳动之路》，国际劳工组织，2005 年
- 《国际劳工组织与社会发展世界峰会的后续行动》，国际劳工组织，2005 年
- 《就业、生产和减贫》，国际劳工组织的“世界就业形势报告”，2004–05 年
- 《一个公平的全球化：为所有的人创造机会》，全球化社会影响面问题委员会，2004 年
- 《公平的全球化与国际劳工组织的作用》，国际劳工组织，2004 年
- 《全球青年就业趋向》，国际劳工组织，2004 年 8 月
- 《青年就业指导》，国际劳工组织，2004 年
- 《摆脱贫困》，国际劳工组织，国际劳工大会，2003 年
- 《促进良政的一体化手段》，国际劳工组织，2003 年
- 《鼓励青年的创业精神》（第一部分），国际劳工组织，2003 年
- 《青年就业网络：就业能力、平等机会、创造就业和创业精神高级委员会工作小组的一致结论》，国际劳工组织，日内瓦，2003 年
- 《联合国对青年就业的倡议》，国际劳工组织，2003 年
- 《全球就业议程（讨论稿）》，国际劳工组织，2001 年
- 《信息经济中的就业生活》，世界就业形势报告，国际劳工组织，2001 年
- 《摆脱贫困，国际劳工组织在印度尼西亚的减贫工作报告》，国际劳工组织，雅加达，2004 年



体面劳动
与千年发展
目标之八

全球合作
促进发展

目标 12

进一步发展公开的、法治的、可预见的和非歧视的贸易和金融体制，包括对良政、发展与减贫的承诺。

目标 13

重视最不发达国家的特殊需要，包括给予最不发达国家的出口零关税和零配额的准入待遇；加强债务减免；为那些致力于减贫工作的国家提供官方发展援助。

目标 14

对内陆国家以及发展中小岛国的特殊需要给予重视。

目标 15

综合对待发展中国家的债务问题

目标 16

与发展中国家合作，制订和实施“为青年人创造体面和生产性劳动”战略

目标 17

与制药公司进行合作，为发展中国家提供价格合理的基本药物

目标 18

与私人企业进行合作，扩大新技术，特别是信息与通讯技术的普及面

八、全球合作，促进发展

千年发展目标八反映了《千年宣言》中要建立全球合作伙伴关系的倡议。它也表明各国该如何共同努力来实现千年发展目标一至七。千年发展目标八涵盖了许多领域，从多边体制的公正性，到青年人就业、技术、发展援助、债务减免和发展中国家的特殊需要。尽管来自于国际社会的支持较以往有所增加，但是千年发展目标八的实现情况喜忧参半。因此，加强对体面劳动的重视，把它作为发展的一个组成部分来对待，会加速这一进程。

公平全球体制下的体面劳动

除了与千年发展目标一至七有联系的工作以外，国际劳工组织还通过《体面劳动议程》（体面的、生产性的就业、权利、社会保障及社会对话）来为千年发展目标八的实现作出贡献：

- 提倡把体面劳动作为公平全球化过程中的一个全球性目标；
- 在多边机制内呼吁进一步加强减贫工作的政策一致性；
- 鼓励通过技术改造来扩大就业；
- 根据千年发展目标八，直接监督和扩大青年就业；
- 培训工人和雇主组织参与本国发展议程的能力。

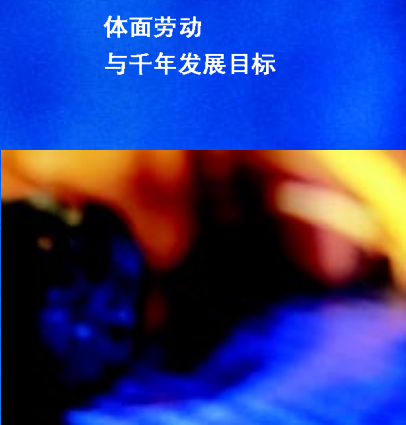
全球化可以促进社会公开化，增加经济活力，便利自由交换货物、知识与观点。正如全球化社会影响面问题世界委员会所强调的那样，只有当全球化能创造更多更好的就业机会时，它才是公正的。

公平的全球化：采取的行动

全球化社会影响面问题世界委员会在 2004 年的报告《一个公平的全球化：为所有人创造机会》中建议采取以下行动来实现千年发展目标八：

- 把提供体面劳动作为本国和全球的目标；
- 建立公平的贸易、投资、国际金融和移民法规，更完备的国际政策（如资助和债务减免），和更负责任的体制；
- 强调推行良政是本国和整个国际社会的责任，以确保实现公平和可持续的全球增长，以及由援助附加条件向本国政策自主权的转变；
- 在改革后的多边体制中加强国际经济、社会与环境政策的一致性。

贸易、金融政策和技术变革影响了劳动力市场、工作条件和收入。国际劳工组织致力于推动各国政府制订政策，把体面劳动、生产性就业、社会保障和权利保护作为发展的中心任务。



体面劳动 与千年发展目标

2002 年《蒙特雷共识》呼吁增加发展援助以实现千年发展目标。它强调发展合作伙伴应加强合作和协调。2002 年关于可持续发展的《约翰内斯堡宣言》再次重申了富国与贫国之间加强合作的必要性。

联合国 2005 年的千年计划联合报告《发展投资——一个用于实现千年发展目标的实用计划》建议采取以千年发展目标为基础的减贫战略和其它行动来推动千年发展目标的实现。

芬兰和坦桑尼亚发起的《赫尔辛基进程》旨在推动南方国家和北方国家之间，市民社会、政府和私人企业之间建立新的伙伴关系，以便实施全球公认的政策，如千年发展目标。

良政包括依法治国、公民参与、协商一致、透明性、问责制、平等与有效性。2003 年的《联合国反腐败公约》是一个里程碑。

当贸易本身不再是最终目标时，千年发展目标八强调贸易应在相关政策的辅助下为减贫做出贡献。贫困国家的出口商品仍然面临市场准入的重大障碍，例如高关税和贸易补贴。

“蒙特雷共识”和全球化社会影响面问题世界委员会的报告，建议进行广泛的国家对话，采取更为一致的国际政策来确保更加有效的发展。《千年宣言》、《约翰内斯堡宣言》（2002 年）和《哥本哈根宣言》（1995 年）都认为，生产性的、自由选择的就业能发挥重要作用。

社会公正与发展

“没有社会公正，就无法得到永久的和平”——“所有的人类都有权追求富裕的物质生活和精神世界的发展，拥有自由和尊严，享受经济安全和平等的权利。为这些权利的实现创造条件，不仅应当是各国和整个国际社会的政策中心，也应该是衡量各国和国际社会的政策与手段，特别是经济和金融政策与手段的标准。只有当这些政策与手段，有利于促进这一目标的实现而不是妨碍的时候，它们才是可以为人们所接受的。”

这是 1944 年《费城宣言》中的部分条款，它强调了国际劳工组织根据这一基本目标监督所有国际经济和金融政策时所起的作用。

■ 体面劳动与为青年人提供生产性就业

为青年人提供就业机会，开发他们的巨大潜能，对实现千年发展目标八和其它目标十分重要。在一些不发达地区，青年人（15–24 岁）的失业风险可能是成年人的三倍。在许多国家，青年女性的失业率比青年男性的失业率还高。正如联合国《2005 年千年发展目标执行报告》所指出那样，无业青年可能会造成犯罪、暴力和社会不安定。

国际劳工组织是青年就业网络（YEN）的主导机构，YEN 是由联合国／世界银行／国际劳工组织共同发起，在《千年宣言》框架内建立的。它汇集了政策制订者、工业代表、青年与市民社会的代表，一起探索解决贫穷国家青年失业的办法。他们提出了四个重点方面，即“四个 E”：

- 把创造就业放在宏观经济政策的中心位置
- 增加对青年人的教育和技术培训，增强他们的就业能力
- 给予年轻妇女和男人平等的机会
- 使青年男女更具创业精神

国际劳工组织全球就业议程（GEA）强调青年就业的优先权。青年就业已经与国际劳工组织在创造平等机会、开发技能和消除童工等方面的工作紧密相连。国际劳工组织－

- 帮助政府和社会合作伙伴，找出青年就业的主要问题，设计并执行综合性的政策反馈，其中包括青年就业咨询和技术培训；
- 调查和记录防止青年人辍学的创新方式，以便于他们能学有所长，走进劳务市场；
- 就青年人就业问题的各个方面进行研究和统计。

在联合国体制中，国际劳工组织负责报告指标 45 的执行情况，也就是目标八所要求的 15–24 岁青年人的失业率。国际劳工组织提供的相关数据分析和报告，将被联合国秘书长在联合国大会审议《千年宣言》执行情况时所做的报告采纳。国际劳工组织正在建议对这一目标及相关的指标进行改良，把提供体面和生产性就业的总体目标也包括进去，当然青年人的就业问题仍将是重中之重。

■ 减贫与国际劳工组织

国际劳工组织在以下方面帮助发展中国家实现千年发展目标：

- 与有关国家政府、工人和雇主组织进行商榷，制订出体面劳动的国家计划，并以此作为国际劳工组织的行动框架之一；
- 协调国际劳工组织的国家计划与发展中国家的本国发展议程和减贫战略，同时投资推动地区发展综合性办法；
- 与布雷顿森林体系合作，提高政策一致性，支持减免债务，并与其它联合国机构合作，采取协调一致的行动来减少贫困；
- 开发全球社会信托基金，通过建立合作关系来让富裕国家资助可持续的社会保障计划，使贫穷国家的未受保护群体受益；开展“全民社会保障全球运动”。

■ 新技术的好处

随着信息与通讯技术的发展，金融市场日趋一体化，生产过程的分工也因而在全球范围内进行。信息与通讯技术可以有助于减贫，但他们必须与社会和经济发展相联系。国际劳工组织“全球就业议程”的核心因素是，“促进技术改造，提高生产力，扩大就业，提高生活水准”。

为了召开信息社会世界峰会（WISS），国际劳工组织已经重点研究了信息与通讯技术对劳工世界的影响，以及对保障工人利益所造成的影响，同时还研究了如何通过加强教育和培训来扩大全球化的受益面，如何在全球化过程中推动社会对话等问题。

■ 良政与发展

国际劳工组织在推动实现千年发展目标八做了以下工作：

- 通过就经济与社会问题开展社会对话、谈判、提供咨询，以及在政府与雇主和工人组织之间进行不同层面的信息交流来推动全球改革进程；
- 在改革的过程中确保对劳动权力的尊重：劳动力市场的良好治理可以实现劳动的法治，并可以使最广泛的人群受益；
- 加强劳动力市场各种机制的作用：完善的劳动法规、社会对话机制、集体谈判、平等委员会、争端解决机制、劳动监察、行之有效的司法体系－这些机制都能为宏观经济的稳定、生产力和竞争力的提高创造有利的条件。

国际劳工组织的《工作中基本原则与权利宣言》

与社会进步和经济发展相关的一个关键环节，就是尊重工作的基本原则与权利。它们能使人们“在机会平等的基础上自由而公平地参与社会财富的分配”。所有的劳工组织成员国都承诺遵循、推动和实施这些原则，而这些原则与国际劳工组织的八个基本公约有关：

- 承认自由结社和集体谈判权（第 87 和 98 号公约）
- 消除各种形式的强迫劳动（第 29 和 105 号公约）
- 有效地消除童工现象（第 138 和 182 号公约）
- 消除就业与职业歧视（第 100 和 111 号公约）

《体面劳动议程》把就业、权利、社会保障和社会对话作为其支柱，并与千年发展目标八及其他七个的实现并行不悖。

体面劳动与千年发展目标之八



全球合作 促进发展

联合国把官方发展援助（ODA）设定为援助国国民收入的 0.7%。《蒙特雷共识》则要求援助国到 2006 年实现 0.29%。但是到目前为止，要实现千年发展目标所需的额外 500 亿美元官方发展援助还缺少 250 亿美元。

联合国发展署的报告充分肯定了联合国的协调工作，其中包括增加了对国家发展战略及计划的支持力度，进一步优化了联合国的计划制订程序，以及更好地衔接联合国的指导和各国自身的发展进程。

《联合国大会关于促进青年就业的决议》（2003 年）鼓励联合国成员国，就本国的青年就业问题制订本国行动计划。所有地区的青年失业率都普遍高于成人的失业，就全球而言，在过去 12 年里青年失业已猛增 26.8%，差不多达到全球失业人口的一半。

■ 迈向千年发展目标

各国的减贫战略和财政预算已越来越多地反映出千年发展目标所提出的优先领域。国际劳工组织强调国家所有权和千年发展目标与该国国情相适应的重要性。为了获得平等发展，体面的就业与收入必须成为该国经济与社会政策的核心。

千年发展目标有时间表和可量化的目标。每一个千年发展目标在国家、地区和国际层面所取得的进展，都需要作定期汇报。联合国体系中，国际劳工组织主要负责以下方面：

- 妇女在非农业部门带薪就业率 —— 千年发展目标之三：关于性别平等，第 11 项指标
- 15–24 岁青年人的失业率 —— 千年发展目标之八：关于发展合作，第 45 项指标

国际劳工组织将与联合国其它机构一起，为提高包括非正规就业在内的各项就业指标而努力。

■ 体面劳动与消除贫困

本宣传册将阐明国际劳工组织的《体面劳动议程》是如何为千年发展目标中全球性的减贫工作做出贡献的。

目标 1 —— “使全球每天收入不足一美元的人口比率减半” 和目标 8 —— “全球合作，促进发展” 是消灭贫困的中心目标。这两个目标与目标 7 —— “可持续发展” 都要依靠体面的工作才能得以实现。

实现目标 3 —— “性别平等” 是实现所有千年发展目标的前提条件。这部分将说明性别主流化是如何贯穿于国际劳工组织的所有工作之中的。

家庭中父母的体面工作、学生平稳地从学校走上工作岗位以及消除童工，都是实现义务基础教育目标的关键所在（目标 2）。社会保障与千年发展目标中的健康问题（目标 4、5 和 6）直接相关，《体面劳动议程》中的其它方面与此间接相关。

对劳动权利的尊重，能使减贫工作取得持续性的进展，同时也应加强民主意识，强调和平。自由结社、反对强迫劳动、消除童工与反歧视，能使人们摆脱贫困。

在政府、雇主和工人组织之间进行有效的对话，有助于进行政策改革，使其更具包容性。促进社会对话的机构可以改善国家的治理，促进社会稳定，而这又是实现所有千年发展目标的必要条件。

■ 需求：一个公平的全球化

《千年宣言》提出，“我们今天所面临的核心挑战，是如何确保让全球化成为全世界人民的积极力量”。就其自身而言，无论是千年发展目标还是《体面劳动议程》中的各项指标，都不足以完全贯彻《千年宣言》。

全球化社会问题世界委员会在 2004 年指出，“为所有人争取体面劳动应是一个全球性的目标，应该通过在多边体系中制定更加协调一致的政策来实现这一目标。”

只有拥有实现《千年宣言》的政治意愿，公平的全球化和体面的劳动才会成为现实，而贫困才能得以消除。

《千年宣言》，千年发展目标与国际劳工组织的《体面劳动议程》

概 述

千年发展目标一	消灭极端贫困和饥饿
千年发展目标二	普及基础教育
千年发展目标三	促进两性平等并赋予妇女权力
千年发展目标四	降低儿童死亡率
千年发展目标五	改善产妇保健
千年发展目标六	与艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和其它疾病作斗争
千年发展目标七	确保环境的可持续性
千年发展目标八	全球合作，促进发展

概 述

国际劳工组织愿：

- 与各国政府、社会保障机构、工会、雇主组织、社区组织和全民社会进行合作，通过“为全民提供社会保障的全球行动”，使社会保护惠及穷人；
- 通过“全球社会信托基金”来把富裕国家人民的缴费转移到贫困国家，帮助那些缺少保障的人群受社会保障；
- 推广并建议创造安全与卫生的工作条件来保护所有工人，特别是那些在中小企业和非正规经济部门工作的工人。

■ 5 为保持减贫战略的可持续性进行社会对话

“穷人...知道对话是和平解决问题的一个途径...国际劳工组织能够为这些贫困的人群提供进行对话的经验和解决争端的办法，以此来维护他们的利益。”2003 年国际劳工组织的《摆脱贫困》

国际劳工组织积极支持雇主和工人代表与政府机构通力合作，共同参与减贫战略（PRS）的执行。减贫战略中的就业与贫困关系，以及增长与平等并行都是关键问题。为了使减贫工作具有可持续性，国际劳工组织 ——

- 强调体面劳动所包含的自主选择生产性就业等理念，对扶贫工作的重要性；
- 通过社会对话来帮助社会合作伙伴，对减贫战略的制定与执行施加影响；
- 主张发展机构和政府听取社会伙伴，在如何保持减贫工作可持续性问题上的看法

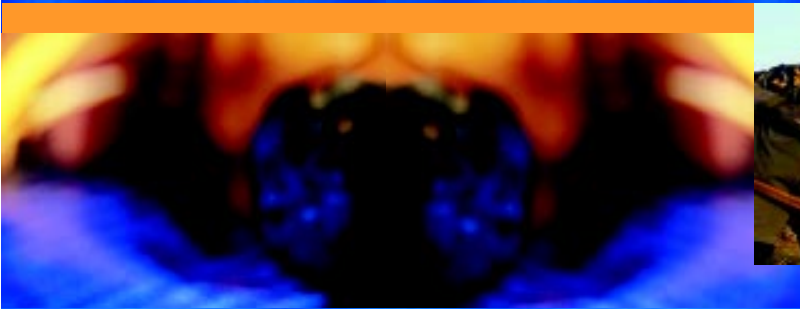
国际劳工组织与联合国系统、世界银行和国际货币基金组织，就减贫战略进行合作。有些减贫战略目前将重点放在了就业、两性平等、童工等对减贫至关重要的问题上。雇主组织与工会的广泛参与，也反应出他们和支持社会对话的机构，在保持社会稳定方面所起的作用。事实上，社会稳定对发展而言是非常重要的。

■ 与千年发展目标之一相关的国际劳工组织出版物

- 《就业在实现千年发展目标中的作用》，国际劳工组织／联合国开发计划署，2005 年
- 《国际劳工组织与社会发展世界峰会的后续行动》，国际劳工组织，2005 年
- 《体面劳动与减贫战略：国际劳工组织职员与合作机构参考手册》，国际劳工组织，2005 年
- 《就业、生产率与减贫》，国际劳工组织，2005 年
- 《一个公正的全球化为所有的人创造机会》，全球化社会问题世界委员会，2004 年
- 《国际劳工组织的反贫困倡议：对过去的回顾和当前的分析》，国际劳工组织，2004 年
- 《合作社与千年发展目标》，国际劳工组织，2004 年
- 《全球贫困现状估计与千年发展目标：达成统一框架》，国际劳工组织就业战略文件，2004—2005 年
- 《实现千年发展目标：如何通过增加农业生产来有效减少贫困》，国际劳工组织，2004 年
- 《保障经济安全，建设更加美好的世界。》，国际劳工组织，2004 年
- 《摆脱贫困》，国际劳工组织总干事在第 91 届国际劳工大会上的报告，2003 年
- 《战后工作：对和平与重建问题的关键挑战》，国际劳工组织，2003 年
- 《全球化世界中的工作与收入》，国际劳工组织，2003 年
- 《对每个孩子投资：消灭童工现象的成本与收益经济研究》，国际劳工组织，2003 年
- 《通过微型和小型企业的发展来扶贫》，国际劳工组织曼谷局，2000 年

体面劳动
与千年发展目标

体面劳动与千年发展目标之一



“所有人类，不管其种族、宗教信仰、性别如何，都有权追求物质上的富裕，实现精神世界的发展，享受自由、尊严，同时获得经济安全和均等机会。”

国际劳工组织
《费城宣言》，1944 年

目标 1

在 1990 到 2015 年间，把日收入不足 1 美元的人口比例减半。

指标

- 1、每天收入不足 1 美元的人口比例
- 2、贫富差距比
- 3、最贫穷的五分之一穷人消费在国民消费中所占比例

目标 2

在 1990 到 2015 年间，把遭受饥饿的人口比例减半。

指标

- 4、5 岁以下体重不达标儿童的比例
- 5、每天食物能量摄入达不到最低标准的人口比例

体面劳动
与千年发展目标之一

消灭极端
贫困和饥饿

每天 1 美元是维生的最低标准。1990 年以来，东亚和东南亚的极度贫困现象已有所降低，但其他一些发展中地区的情况却在恶化，特别是撒哈拉南部地区。那里有将近一半的人口仅靠每天 1 美元或不足 1 美元维生。

体面劳动与千年发展目标



国际劳工局



一、消灭极端贫困和饥饿

正如国际劳工组织《费城宣言》所指出的那样，“一个地方的贫困对任何地方的繁荣都构成威胁”。国际劳工组织通过《体面劳动议程》，无论在政策层面还是在实际行动中都为消除贫困而努力。一个公平的全球化进程是实现千年发展目标和争取体面劳动的必要条件。作为健全宏观经济政策的一部分，在权利保障、社会保护和通过参加社会对话，行使民主参与的基础上，进行自主择业和生产性就业是消除贫困的关键所在。

■ 1 有利于穷人的经济增长 —— 体面劳动 —— 公正的全球化

2004 年国际劳工组织总干事在国际消除贫困日大会上说，“如果我们不把工作重心放在创造就业机会和为全民提供体面劳动上来，我们为实现扶贫这一共同目标所付出的努力，将很难取得其应有的效果。”

经济增长是重要的，但是还不足以实现千年发展目标之一。那些促进就业、增加经济包容性、赋予人们更多权力，以及加强社会投资的宏观经济和结构性政策也同等重要。**经济增长必须“有利于穷人”**，这就意味着要改变那些无法解决贫困问题的机构、法律和做法。

由国际劳工组织倡议成立的全球化社会层面世界委员会，在 2004 年的报告中建议采取切实措施来确保全球化收益惠及更多人。在发展筹资问题国际会议的蒙特雷共识基础上，该委员会建议把**体面劳动**与更加公正的发展规则一道作为全球性的目标来实现。

体面劳动与扶贫

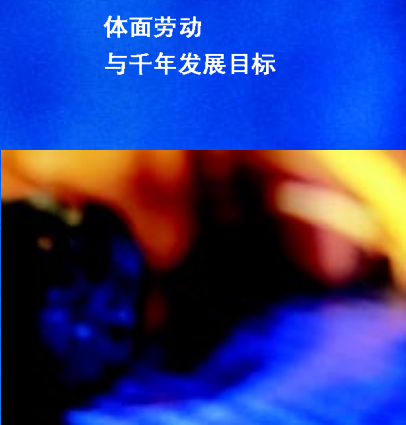
国际劳工组织主张通过为全民提供体面劳动来消除贫困，这一主张的四个主要支柱是：

- 就业 —— 是通过劳动与收入作为摆脱贫困的主要渠道；
- 权利 —— 没有劳动的权利，人们就无法摆脱贫困；
- 社会保障 —— 确保收入，也是健康的基础。
- 对话 —— 雇主和工人组织参与政府减贫政策的制定，可以保证政策的适宜性和可持续性。

总之，国际劳工组织《体面劳动议程》中的上述四个方面，有助于贯彻连贯并考虑性别差异的减贫战略。

在国家层面上，国际劳工组织致力于将减贫战略囊括体面劳动的目标。《体面劳动议程》的四个方面，是以各国政府、雇主和工人组织的发展重点为基础的切入点。这些社会伙伴是抗击贫困过程中至关重要的全民社会联盟。

国际劳工组织通过搜集有性别区分的劳动统计数据和指标，对某些减贫工作的重点地区作了研究和分析。这些数据在《劳动统计年鉴》、《劳动力市场主要指标体系》和《全球就业趋势》中都有所反映。在监督千年发展目标的实行情况方面，国际劳工组织是负责跟踪了解妇女（目标 3，指数 11）和青年人（目标 8，指数 45）就业情况的主要机构。



体面劳动
与千年发展目标

1995 年召开的社会发
展世 界峰会呼吁建立
全球反对贫困的共识。
《哥本哈根宣言》也倡
导通过自主选择的、生
产性的体面劳动来推
动充分就业，保障人们
可持续的生计。

2000 年《千年宣言》：
189 个国家承诺“要制
定和执行可使所有青
年人都有寻找体面与
生产性工作机会的战
略。”

2004 年非洲联盟关于
就业和减贫峰会上，
各国首脑主张把创造
就业作为国家、地区、
乃至整个非洲大陆经
济和社会政策的中心
任务。其它地区国家
也有类似承诺。

2005 年是联合国国际
小额贷款年，小额贷
款有助于减少贫困。

与伙伴积极合作的同时， 国际劳工组织还对经济和社会政策的相互作用，以及它们对劳工世界的影响进行研究。在向政府提供咨询的同时，国际劳工组织还深入分析了全球贸易发展、资金流动、商品价格和经济动荡，对贫困、就业、社会保护、不同人群（男女，男童和女童）的维权问题所产生的影响。国际劳工组织提倡政策建议具有实用性，并积极开展能力建设。

■ 2 摆脱贫困 — 就业是关键

2003 年国际劳工组织发表的《摆脱贫困》一文指出，“如果经济发展不能创造投资机会、创业机会，不能提供就业和可持续的生计，消除贫困是不可能实现的。而摆脱贫困的主要途径就是工作”。

当今世界面临就业危机，对青年人而言尤为如此。穷人的工作和收入通常不足以让他们摆脱贫困。若要成功地消除贫困和饥饿，就需要把体面和生产性的就业当作为宏观经济政策的核心内容（参阅千年发展目标之八）。它还对实现其他千年发展目标有益。例如，家中父母如能充分就业，可以减少童工现象，最恶劣形式的使用童工，剥夺了孩子们受教育的权利，也造成了贫困的恶性循环。

国际劳工组织帮助各国政府制订本国政策，包括根据《全球就业议程》制定政策，该议程是一个促进自主选择生产性就业的国际战略。

《全球就业议程》的核心内容是：

- 为减少贫困和谋求发展，提供生产性就业
- 制定积极的劳动力市场政策，促进就业和减贫，提供应对变化的保障及公平
- 为创造生产性就业而进行贸易和投资，为发展中国家提供市场准入
- 为提高生产率、增加就业和提高生活水平，进行技术改造
- 为增长与就业制定宏观经济政策
- 通过培养企业家来扩大体面就业
- 通过增加知识和技能来提高就业能力

《全球就业议程》尤其重视性别平等和青年人就业。

国际劳工组织的倡议具体包括：

- 在联合国／国际劳工组织／世界银行共同倡导的促进青年体面和生产性就业的青年就业网中牵头，青年是目前最易失业的弱势群体；
- 与联合国教科文组织共同制定培训与技能发展战略；
- 探索在非正规经济部门中实现体面劳动的一体化方案；
- 制定有利于微型和中小型企业政策和司法框架，因为这些企业在发展中国家能创造最多的工作岗位。这些政策和司法框架将构成健全的劳动立法的一部分，并能反映雇主和工人共同参与的社会对话；
- 鼓励基于人力的公共投资建筑项目（如，修路、灌溉、卫生、学校和诊所）。这种做法不但可以强化基础设施，刺激发展，还可以提供生产性就业，使穷人得到较高的收入，并为企业主提供机会；
- 与国际合作社联盟（ICA）、雇主和工人组织共同推动合作社发展。合作社可以增加收入，提供社会服务，鼓励多方参与并捍卫贫穷工人的利益；
- 制定全面参与的地方经济和社会发展战略，把体面劳动和减贫作为终极目标
- 把工会和雇主在小额贷款方面的经验相结合，来进一步扩大小额贷款覆盖面

目前大约有 75％的贫困人口生活地农村地区，所以解决农业问题是解决温饱和减少贫困的关键所在。从全球范围来讲，农业吸收了发展中国家 40％的劳动力。提供食物很重要，但还不足以减少饥饿。另外一个重要手段是提高生产率，增加贫困工人的收入。国际劳工组织为此：

- 建议在直接或简接与农业相关的产业里提供生产性工作岗位，创造体面的工作条件；
- 要把农业生产的特殊性考虑进去，包括性别问题、童工问题和文盲问题。

随着越来越多的人从农村流向城市，城市的贫民窟问题也越发突显出来。国际劳工组织与联合国人居署共同倡议，鼓励市政当局提供良好的城市服务，不但能使穷人更多受益，还能创造体面劳动，激发创业精神。应有一整套的措施来支持这项工作。

■ 3 赋予穷人权力

“处于贫困中的人们需要提高自己的声音，来为自己争取权利和尊重。他们需要增加自己的代表性和参与力度。...没有权利和权利的赋予，穷人无法摆脱贫困。”国际劳工组织《摆脱贫困》，2003 年。

贫穷中的男性、女性、儿童和青年最容易置身危险的、剥削性的和有害的工作环境。在政府、雇主和工人代表的对话推动下所制订的国际劳工标准，是战胜贫困的有效工具。国际劳工组织致力于维护工作中的权利，并监督所批准公约的实施。

《国际劳工组织关于工作基本原则与权利宣言》强调其中所提及的 8 个国际劳工组织核心公约，对于各国的社会 and 经济发展都有着重要的意义。国际劳工组织倡导在实际行动中履行这些原则。

赋权是减贫的核心所在，而自由结社的权利则是赋权的核心所在。如果医护人员和教师能更好的行使自己的权利，享受体面的工作环境，那么与减贫相关的千年发展目标，例如与教育与医疗有关的目标也将更为容易实现。

“国际劳工组织消除童工计划”的重点放在最恶劣形式的童工现象上，因为这种现象不但造成贫困，而且剥夺了孩子受教育的权利。由于认识到自主择业的重要性，反对强制劳动全球联盟目前正着手解决那些因抵押劳动和强制劳动致贫的情况。

国际劳工组织致力于维护土著民族的权利，争取性别、种族、民族以及残疾人的平等权利。性别主流化贯穿于国际劳工组织所有工作，因为妇女占贫困人口的比例要比其他群体高得多。公平的就业、培训和创业机会将有助于消除贫困。

相关的国际劳工标准及规定

国际劳工组织许多标准确立了防止人们陷入贫困，或帮助他们摆脱贫困的基本条件：

- 《国际劳工组织关于工作中基本原则与权利宣言》包含了 8 个核心公约的主要价值理念，它们是：
- 有效维护自由结社的权利和进行集体谈判的权利
- 消除一切形式的强制性劳动
- 废除童工现象
- 消除就业及职业歧视
- 《社会保障（最低标准）公约》，1952 年第 102 号
- 《就业政策公约》1964 年第 122 号和《建议书》1984 年第 169 号
- 《农村工人组织公约》1975 年第 141 号
- 《人力资源开发公约》1975 年第 142 号和《建议书》2004 年第 195 号
- 《职业安全与健康公约》1981 年第 155 号
- 《土著和部落居民公约》1989 年第 169 号
- 《关于中小企业创造就业的建议书》1998 年第 189 号
- 《促进合作社发展建议书》2002 年第 193 号

■ 4 社会保护：覆盖穷人

“穷人是缺少保护的群体。...生活在贫困中的人群由于被边缘化和缺少支助体系，其获取生计的能力也相应受到抑制。国际劳工组织正积极地寻求新方式来为他们提供社会保护。”国际劳工组织《摆脱贫困》，2003

穷人是最缺乏保护的。世界上 80％的贫困人群拥有很少或干脆没有社会保障。生病（不管是爱滋病还是其他）、残疾、生育和养老，任何一个因素都可以导致一个家庭陷入贫困而不能自拔。一个设计良好的社会保护制度，既能维持经济增长，又能保证收入稳定，加强社会公平并有利于可持续的发展。通过扩大社会保障服务与设施的覆盖面，社会保护可以有助于实现与健康相关的千年发展目标。



体面劳动与千年发展目标之一

消灭 极端贫困和饥饿

减贫战略：

描述了一个国家的宏观
经济结构与社会政策怎
样推动增长、减少贫困，
并确定外部资助需求，包
括债务减免。联合国计划
发展署和世界银行建议，
减贫战略应该为国家层
面千年发展目标的实现
提供路线图。

无地劳工与边际农民在
农业中是贫困的高发群
体。妇女占全部农业劳动
力的 40%，但是她们的收
入往往比男人少。大部分
童工也从事农业活动，强
迫劳动也时有发生。



体面劳动 与千年发展 目标之二

普及基础教育

目标 3

保证在 2015 年实现全世界的儿童不论男女都可以完成基础教育的全部课程。

指标：

6. 基础教育的净入学率
7. 能够完成五年级课程的儿童的比例（基础教育完成率）
8. 15 至 24 岁人群的识字率

二、普及基础教育

一个受过教育的孩子更易摆脱贫困。千年发展目标之二的实现有赖于国家对教育的投资，这是一种明智而有效的做法。这正像在“达喀尔全民教育行动框架”中所倡导的那样，其具体做法包括提供有技能的和有工作热情的老师、足够的教材和学校的基础设施。按照国际劳工组织第 138 号公约所规定的那样，为儿童在其最低就业年龄之前提供义务教育是必需的。

通过体面劳动推进教育

根据“体面劳动议程”，国际劳工组织通过以下行动来推动千年发展目标之二的实现：推动普及免费的义务教育，维护教师的权益；创造有利于素质教育的条件；努力消除童工现象；努力为适龄的就业者提供体面就业与培训；鼓励为贫困家庭提供养儿补助和其它社会保障；通过关注女孩来消除性别歧视。

需要：有技能的和有工作热情的教师

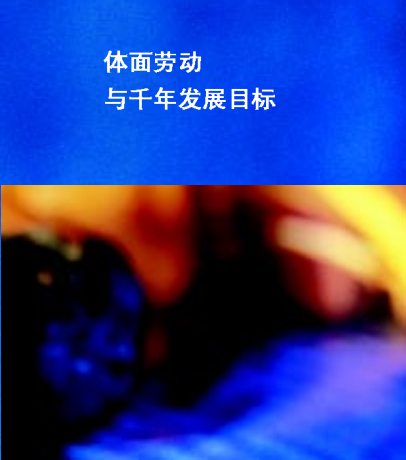
实现千年发展目标之二最重要的一个投资，就是培养有技能的和有工作热情的教师。教师的声在多大程度上被听取，通常能决定教育改革的成败与否，师生比例、教师的水平、教师的工作热情 and 责任感是影响重复率、学生表现和其它教育质量指标的主要因素。然而，事实上教师的工作条件和薪金水平的不断下降，造成了全球范围内的师资匮乏。

国际劳工组织通过以下行动推动全民教育：

- 大力宣传国际劳工组织 / 联合国教科文组织关于提高教师地位的建议。该建议包括教育政策指导原则、课程设置原则、教师培训指导原则、教师就业和工作环境指导原则以及教师参与决策的指导原则；
- 开展教师的技能培训；
- 维护教师结社和集体谈判的权利；
- 研究、推广和分享相关标准和最佳做法。

消除童工现象

实现千年发展目标之二的第二个关键因素是消除童工现象，这种现象严重阻碍了基础教育和其它教育的普及。全日制童工无法去上学，而半工半读儿童的学习状况也常常不理想，他们中的许多人学转而从事全职工作。



体面劳动
与千年发展目标

全民教育 (EFA) –1990 年在泰国召开的“全民教育世界大会”：来自于 155 个国家的代表一致同意，到 2000 年实现基础教育的普及和文盲率的下降。

2000 年在塞内加尔召开的世界教育论坛：来自 164 个国家的代表再次重申，要通过贯彻达喀尔行动框架这一有效的计划，来推动全民教育的实现。

在发展中国家，每三个孩子中就有一个无法完成五年基础教育，在这种情况下，他们的教育质量常常很低。根据联合国教科文组织的资料显示，在 2000 年世界上有 1 亿 4 百万适龄儿童没有上学，大多数是女童。

国际劳工组织“关于消除童工现象的国际计划” (IPEC) 是通过实施国家项目、技术合作和政策对话，来推动体面劳动背景下的全民教育。主要措施有：

- 提高社会、父母和政策制定者对于童工问题和教育问题的认识；
- 降低儿童就学成本和减少实际障碍；
- 改善正规教育体系的体制结构，以便安排更多的打工儿童和面临危险的儿童上学；
- 帮助那些脱离危险工作的儿童，重新回到正规学校或接受职业培训；
- 与两大国际教师组织 —— 教育国际 (EI) 和世界教师联合会 (WCT) 合作，对教师进行童工问题的培训；
- 宣传增加对基础教育的投入，在童工和教育问题上采取协调一致的立法，并做出政治承诺。

童工和教育：显而易见的关联

“童工”通常是指剥夺了孩子们的童年、前途和尊严的工作，那些从心理上、生理上、道义上和社会上来说，对孩子有害和危险的工作。这些工作剥夺了孩子上学的机会，迫使孩子过早离开学校，或因劳作无法上学。历史已经表明，教育在消除童工现象，培养有技能的劳动力和推动发展方面是非常有效的。如果不能逐步地消除童工现象，千年发展目标之二就无法实现。

通过全球教育运动和联合国女童受教育倡议，国际劳工组织与儿童家长携手合作，来争取对全民教育和逐步消除童工现象的广泛支持。

打工儿童常常来自于那些被歧视的民族和文化环境中，因此，国际劳工组织着手解决那些排斥土著及部落居民受教育的机制。打击贩卖儿童同样有助于实现千年发展第二项目标。

■ 教育、体面劳动和家庭增收

家庭收入和成人是否拥有体面劳动，是父母决定是否送孩子上学的关键因素，所以为儿童家长创造体面劳动，是国际劳工组织为实现千年发展目标之二的第三个重要举措：家长的教育水平越低，他们获得体面收入的机率越小，送孩子上学的可能性也就越小。

国际劳工组织在以下几个方面，支持相关政策的发展：

- 为处于弱势和被边缘化的儿童家长，提供受教育机会；
- 在扫盲的同时，帮助他们开发技能。例如，参加技术和职业培训，及基本创业技能培训；
- 为他们提供社会保障和社会保护，以帮助他们脱贫。具体的做法有，国际劳工组织有关“普及全民社保的全球运动”和国际劳工组织／联合国贸易和发展会议有关“给予就学儿童家庭最低收入保障的倡议”。

■ 相关的国际劳工标准

- 《最低年龄公约》(1973 年第 138 号)：就业和工作的最小年龄应不低于完成义务教育所需的年龄，或者在某些情况下，不低于 15 岁（某些地区为 14 岁）
- 《关于最恶劣的童工形式公约》(1999 年第 182 号)：考虑到免费基础教育的重要性，该公约呼吁采取紧急行动，有效消除最恶劣形式的儿童雇佣。
- 《土著和部落居民公约》(1989 年第 169 号)：包括发展教育和维护权益的条款。
- 《社会保障（最低标准）公约》(1952 年第 102 号)

■ 国际劳工组织关于千年发展目标之二的出版物

- 《通过教育与童工现象做斗争》，(2004 年，国际劳工组织)
- 《童工、就学率和学习成绩：回顾》，(2003 年，国际劳工组织)
- 《土著部落居民儿童：童工问题评估和教育挑战》，(2003 年，国际劳工组织)
- 《通过教育消除童工现象的成本与收益》，(2003 年，国际劳工组织)
- 《一个没有童工的未来》，(2002 年，国际劳工组织)
- 《好的做法：消除童工现象行动中的性别平等问题》，(2002 年，国际劳工组织)
- 《巴西在最低收入计划中所采取的方法》，(2002 年，国际劳工组织)
- 《“国际劳工组织关于消除童工现象的国际计划 (IPEC) 怎样与教师合作”：情况介绍》，(2001 年，国际劳工组织)
- 《给予就学儿童家庭最低收入保障的倡议》，(2001 年，国际劳工组织／联合国贸易与发展会议顾问小组)
- 《巴西最低收入计划的评估》，(2001 年，国际劳工组织)
- 《在拉美国家实行最低收入计划的请求》，(1999 年，国际劳工组织)

体面劳动与千年发展目标之二

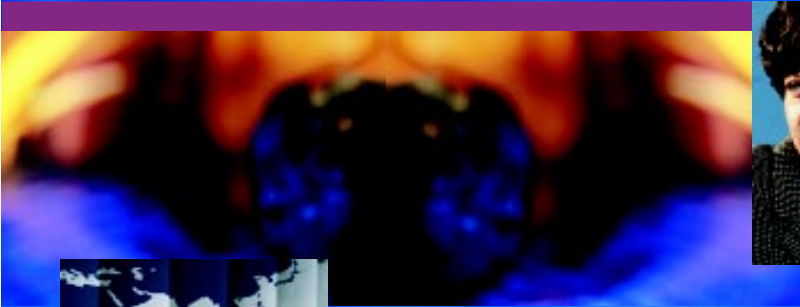


普及基础教育

国际劳工组织在 2002 年公布的《一个没有童工的未来》报告中预计，世界上有将近 2 亿 4 千 6 百万童工，其中差不多 1 亿 8 千万儿童从事最恶劣形式的劳动。

1998 年，发展中国家每四个成人 (8 亿 7 千 9 百万) 中就有一个文盲，其中 64 %是妇女。

“所有国际劳工组织的成员国都有责任尊重、推动和实现自由结社原则，承认集体协商的权利，有效地制止童工现象以及强迫劳动和歧视”。——《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(1998 年)



目标 4

在 2005 年之前消除基础和中等教育中的性别歧视，在 2015 年前消除所有初级和中级教育中的性别歧视。

指标

- 9. 在基础、中等和高等教育中的男女比例
- 10. 15 至 24 岁的男女扫盲率之比
- 11. 在非农业部门就业的妇女比例
- 12. 国家议会席位中妇女比例

“在劳动中促进性别平等，消除一切形式的歧视是消除贫困的关键”。《摆脱贫困》，国际劳工组织，2003 年

体面劳动 与千年发展目标之三

促进两性平等并 赋予妇女权力

三、促进性别平等并赋予妇女权力

性别平等并赋予妇女权力是消除贫困的基础，能否实现所有的千年发展目标，也取决于能否在千年发展目标之三上取得进展。国际劳工组织一直致力于加深人们对于体面劳动、减贫和性别平等之间重要联系的认识。妇女拥有更多就业和收入机会，将有助于缩小两性在教育上的差距，并使妇女拥有更多权力。

体面劳动和性别平等

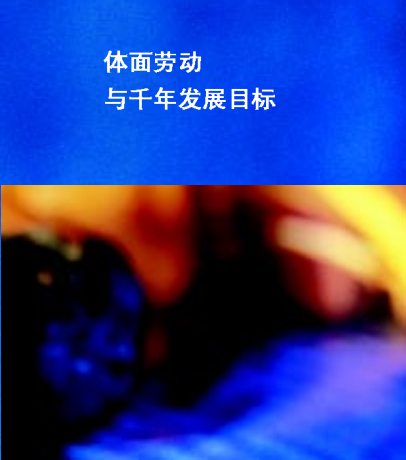
性别平等贯穿“国际劳工组织体面劳动议程”，包含权利、就业和收入、社会保护和社会对话各个方面。国际劳工组织通过以下行动，在所有政策倡议中推动两性平等：

- 争取两性在找工作、收入、财产、教育和培训等方面，拥有平等机会；
- 采取针对性别问题的行动和措施；
- 社会保障方面的倡议；
- 通过雇主和工人的组织促进妇女权力的赋予；
- 通过社会对话和集体谈判争取性别平等；
- 尊重权利，遵守国际劳工标准。

体面的、生产性的劳动，是摆脱贫困最有效的途径。但是劳动力市场依然存在性别不平等现象，表现为职业歧视、收入不均、相对更多的失业率、更高比率的非正规就业、缺乏社会保护和收入不稳定。正如国际劳动组织／联合国开发计划署联合报告《就业在推动千年发展目标过程中的作用》（2005 年）所述，妇女就业不仅关系到她们在家庭中的地位，也有助于实现千年发展目标中有关医疗和教育的目标。

考察进展情况

政策制定者需要更完备的资料，来评估就业方面的进展。针对目标三中的指标 11，也就是“妇女在非农业产业中带薪受雇的比例”，国际劳工组织负责在有关国家、地区和全球范围内，收集和分析相关数据。这有助于重新评估《千年宣言》及其八个目标的实现情况。国际劳工组织和其它国际组织建议，在农业与非农业产业中，采用正规与非正规就业的相关指标。



性别平等是社会经济发展的一个基本目标——把性别平等问题纳入社会主流的行动平台。联合国第四次世界妇女大会，北京，1995 年

《联合国关于消除各种针对妇女的歧视现象的公约》规定，禁止在妇女生活的各个领域，包括就业领域中存在性别歧视现象。

国际劳工组织所有成员国必须促进、尊重和实现在就业与职业中消除歧视、强迫劳动和童工现象，并保证尊重结社自由、承认集体谈判权。

国际劳工组织《工作中基本原则和权利》(1998 年)

■ 确保劳动世界的性别平等

国际劳工组织《性别平等和性别主流化行动计划》(2001 年) 有助于性别主流制度化，从而实现工作中男女平等。这一计划需要：

- 对社会和劳动问题进行性别分析，开发针对性别的分析工具；

- 性别差异数据与指标；

- 采用新的主流化方法，确保性别问题纳入国际劳工组织所有活动的计划、执行、监督和评估过程。

国际劳工组织性别平等局

- 发布关于性别问题的信息，帮助国际劳工组织合作三方及其雇员更有效地提高性别平等；

- 监督国际劳工组织性别平等战略实施；

- 与联合国系统、非政府组织、学术机构和妇女组织保持联系。

性别平等局关注国际劳工组织会议的妇女代表，着重宣传诸如 2004 年国际劳工大会上达成的，推动性别平等、同工同酬和生育保护的决议。

性别与减贫

国际劳工组织提倡在减贫战略中关注性别平等问题。雇主和工人代表的参与，是保持这一战略可持续性的关键。国际劳工组织与性别相关的资源包括：

- 《性别平等、贫困和就业问题能力建设计划》不但为主要问题提供了综合解决方案，回顾了减贫中性别特殊性政策，并提供了成功范例。《培训模块指南》为政策制定者、工人和雇主组织提供了帮助。

- 《在劳工世界中管理并分享性别平等方面知识》提供了信息基础，将性别平等概念融入教育政策、就业战略和国民发展计划。

- 《妇女企业家能力开发与性别平等》关注妇女企业家发展战略伙伴关系，并增加她们的经济机会，倡导和呼吁妇女参与创业。相关的培训教材和情况介绍，涵盖了一系列有关创业方面的问题。

支持妇女权益的国际劳工标准

国际劳工标准要求消除就业和职业性别歧视，还要求同工同酬，提供生育保护。此外，国际劳工标准还维护雇主和工人的自由结社权利，由一个独立的国际劳工组织专家组，负责监督所批准公约的执行状况，着重关注这些法律文书的实施。

此外，《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(1998 年) 全球报告，指明了各国应如何遵守消除性别歧视的原则。提高人们对于平等权利的认识，有助于营造一种平等机会的氛围。

■ 相关的国际劳工标准

- 《同酬公约》(1951 年第 100 号)

- 《就业和职业歧视公约》(1958 年第 111 号)

- 《有家庭责任的工人公约》(第 156 号) 和《建议书》(1981 年第 165 号)

- 《生育保护公约》(2000 年第 183 号)

- 《人力资源开发公约》(1975 年第 142 号) 和《建议书》(2004 年第 195 号)

■ 确保受教育的平等权利

男童与女童受教育机会的严重差异在许多国家普遍存在。妇女需要接受教育才能脱离低技能、低收入和不稳定的工作，而这些工作也不利于她们子女的就学。扫盲教育、技能开发、提高教师地位和权利以及反对童工现象，都有助于千年发展目标之三的实现。

国际劳工组织“关于消除童工现象的国际计划”也列入“联合国女童教育倡议”。在资源有限的情况下，父母可能会将受教育的机会留给男童，而让女童从事家务劳动。国际劳工组织与教师工会合作，致力于减少女童 学的数量。这也是国际劳工组织致力于实现两性平等的努力。

■ 国际劳工组织与千年发展目标之三有关的出版物

- 《就业对于推动千年发展目标的实现所起的作用》，国际劳工组织 / 联合国开发计划署，2005 年

- 《性别平等与体面劳动：工作场所一些好的做法》，国际劳工组织，2005 年

- 《雇主组织在实现性别平等中的带头作用：十个国家的个案分析》，国际劳工组织，2005 年

- 《促进性别平等：关于女工的国际劳工组织公约和建议书指南》，国际劳工组织，2004 年

- 《社会对话和减贫战略：性别平等指南》，国际劳工组织，2004 年

- 《提高妇女在企业的地位 —— 培训教材和配套资源》，国际劳工组织，2004 年

- 《提高就业能力和性别平等的培训政策模式》，国际劳工组织，2004 年

- 《男女平等就业机会的信息库》，国际劳工组织，2004 年

- 《工作中的平等时代》，国际劳工组织，2003 年

- 《确定妇女组织与社团所拥有的经济机会》，国际劳工组织，2003 年

- 《防止性别歧视、剥削和虐待外来女工的信息手册》，国际劳工组织，2003 年

- 《性别问题纳入就业和反贫政策：未来的挑战》，(讨论稿) 国际劳工组织，2003 年

- 《反对童工和拐卖儿童现象，促进性别平等：组织实用手册》，国际劳工组织，2003 年

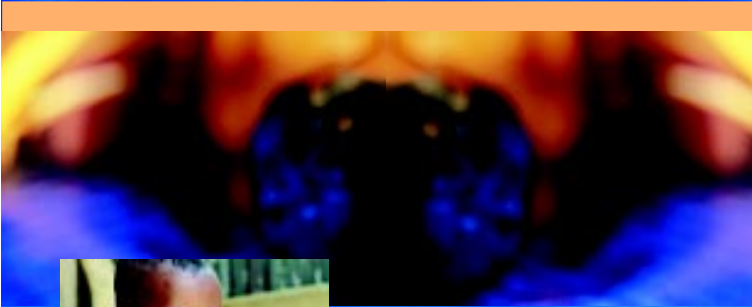
- 《性别、贫困和就业参考材料》，国际劳工组织，2002 年

- 《男人和妇女在非正规经济部门状况的统计概要》，国际劳工组织，2002 年

- 《促进两性平等：工会指南手册》，国际劳工组织，2002 年

- 《劳工统计中考虑性别问题》，国际劳工组织统计局工作文件，1997 年



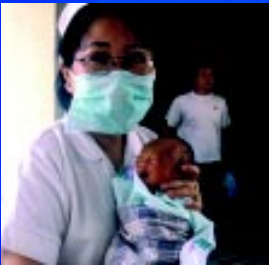


目标 5

在1990年至2015年间，把
5岁以下儿童死亡率减少
一半

指标

- 13、5岁以下死亡率
- 14、新婴儿死亡率
- 15、1岁以下儿童麻疹疫苗接种率



体面劳动
与千年发展
目标之四

降低儿童死亡率

四、降低儿童死亡率

尽管在某些地区已经取得进展，但是在一些贫穷国家和在一些最贫困的家庭中，儿童死亡率仍然偏高。而这种死亡大部分是可以避免的。保护儿童和提高妇女的地位，对实现千年目标四是十分重要的。国际劳工组织努力通过保护职业母亲、保障工人健康、反对童工以及扩大社会保障等方式，来实现千年发展目标四。

体面劳动与儿童健康

国际劳工组织通过其《体面劳动议程》（工作、权利、社会保障以及对话），为实现千年发展目标四所提出的要求作出了贡献，具体做法是：

- 使所有的家庭都能从家庭卫生保健中受益，并拥有其他社会保障手段；
- 对人力资源和保健领域的基础设施增加投入；
- 为所有女工提供孕期、分娩期和哺乳期的保护；
- 提供良好的工作条件和安全卫生标准；
- 制订双职工家庭政策，确保父母能更好的照料孩子；
- 消除最恶劣的童工形式。

提供保健服务和社会保障

有一半5岁以下婴儿的夭折，是由于可防治的疾病造成的，所以必须全面普及更有效的产妇和儿童基本保健服务。这种服务在农村和偏远地区尤为重要。

事实上，从事保健工作的人员通常在恶劣的条件下工作，而且收入不多，结果造成缺乏训练有素的保健员。例如，如果有经验更加丰富的助产士，就可以减少新生儿的死亡，而新生儿死亡在2000年占到所有5岁以下儿童死亡总数的20%。

低水平的母婴教育，特别是对年轻母亲的母婴教育不足，也会导致儿童营养不良以及儿童死亡的高发生率。当儿童死亡率居高不下的时候，家庭则倾向于生育更多的孩子，因而对每一个孩子的投入就会相应减少。

国际劳工组织为实现千年发展目标之四所做的工作有：

- 通过进行“社会保障与全民覆盖全球运动”，向未受益人群普及卫生保健和社会保障；