



International
Labour
Organization

关于体面劳动

“国际劳工组织目前的首要目标是帮助女性和男性在自由、公正、安全和有尊严的前提下获得体面的和富有成效的工作。”

国际劳工组织总干事 胡安·索马维亚

体面劳动的概念是由国际劳工组织的三方合作伙伴——政府、雇主组织和工人组织共同提出的。国际劳工组织根据这一概念来确定其工作的主要优先领域，并为适应二十一世纪的需要使其工作方法更加现代化。这一概念的提出是基于这样一个共识，即劳动是获得个人尊严、实现家庭稳定、促进社区平安、向人民宣扬民主政治、推动经济增长从而提供更多富有成效的就业岗位和促进企业发展的根本源泉。在相对短暂的时间内，政府、雇主组织、工会和社会团体就在这一概念的引导之下达成了一个国际共识，即富有成效的就业和体面劳动是实现公平的全球化和减少贫困的至关重要的因素。

在2005年召开的联合国全球峰会上，150名领导人一致赞成将实现充分和富有成效的就业和体面劳动作为相关的国家和国际政策的一个核心目标，它清晰地阐明了体面劳动在发展战略和减贫工作中发挥的核心作用。

在2006年召开的联合国经社理事会高级别会议中，各国与会部长再次重申“为了确保减少饥饿和贫困、让所有人获得经济和社会福祉发展带来的成果、所有国家实现可持续经济增长和社会发展、进而使全球化充分做到兼容并蓄和公平合理，让男性和女性在自由、公正、安全和有尊严的前提下获得富有成效的工作是至关重要的。”与会部长们要求联合国机构携手金融机构共同努力，将实现充分和富有成效的就业以及体面劳动等目标纳入各国的主流政策、计划和活动中。对于国际劳工组织提出的体面劳动的理念，他们还鼓励相关机构积极开展合作，为联合国系统行政首长协调理事会开发一套工具包，从而推动这一理念的实施。

体面劳动赤字

当今世界在体面劳动中存在许多“赤字”，这些“赤字”表现为很多形式：失业和不充分就业、工作岗位的质量和生产力低下、工作不安全、收入无保障，正当权利被剥夺以及性别不平等。这些问题在流动工人这一群体当中表现尤为突出，他们更容易受到剥削，缺乏代表来反映他们的利益和心声，他们因生病、伤残和年龄老化而致使收入减少时也不能得到适当的保障。

体面劳动赤字主要反映在哪些方面？

- ◆ 全世界有半数劳动者无力使自身及其家庭生活水平保持在人均每天2美元的贫困线以上。
- ◆ 世界上很多地方在就业数量和质量上存在严重的性别差距。与男性相比，女性在非正规经济部门就业的现象更加普遍，几乎没有社会保护，并且工作非常不安全。
- ◆ 世界范围内的青年（15—24岁）失业人口超过8500万，几乎占全世界失业人口总数的一半，而这一个年龄段人口数量只占劳动年龄人口的25%。
- ◆ 劳动力流动呈上升趋势。全世界有超过8600万流动的劳动力，其中3400万人生活在发展中地区。
- ◆ 全球的经济增长越来越难以转化为新的和更好的工作岗位，而这些工作岗位是减少贫困的重要因素。

体面劳动议程

我们通过落实以下四个战略目标，并将性别平等目标贯穿其中，来将体面劳动议程付诸实际；

创造就业 —— 经济体要能为投资、创业、技能发展、创造工作岗位和维护可持续生计提供各种机会；

保障工作中的权利 —— 承认和尊重工人的各项权利。所有工人，特别是处于弱势地位的或贫困的工人，需要有代表权和参与权，并且要有良好的法律来维护而不是违背他们的利益；

扩大社会保护 —— 通过确保男性和女性拥有良好的工作条件来促进社会融合和提高生产力，良好的工作条件包括工作安全有保证、允许有充分的业余时间和休息、重视家庭和社会价值、在失去收入或收入减少时提供适当的补偿、以及享有适当的医疗保障；

推进社会对话与矛盾化解 —— 贫困人群理解谈判的必要性，也懂得对话是和平解决问题的方式。在强有力且独立的工人组织和雇主组织的参与之下，社会对话是提高生产力、避免工作中的争议以及建设凝聚型社会的核心所在。

体面劳动反映出各国和国际社会在社会、经济和政治议程中的一些工作重点：

- ◆ **公平的全球化** —— 现有的全球化增长模式难以为人们的生存提供足够的工作机会。因此必须对现有模式进行改造，使其能够为人们，特别是为青年女性和男性提供更多体面的工作机会。
- ◆ **减少贫困** —— 创造就业机会和减少贫困两者密不可分。体面劳动是走出贫困的最佳途径，正如国际劳工组织《宪章》中所述：“任何一处的贫困都会对所有地方的繁荣造成威胁”。
- ◆ **社会保障** —— “人人拥有工作的社会是一个和谐的社会”，这一点无论是在地方、国家、地区乃至全球层面上都毋庸置疑。
- ◆ **社会融合** —— 实现机会平等，消除就业中的各种歧视，是充分发挥人们能力的关键。
- ◆ **尊严** —— 劳动力不是商品。劳动对于人类来说是获得尊严和家庭福祉的源泉，劳动者的权利必须得到尊重。他们不仅仅是生产成本的一部分。
- ◆ **多样性** —— 政策的制订应从本国的具体需要出发。一种模式的政策不能适应所有国家的需要。

国际劳工组织的目标：使体面劳动成为全球的目标和各个国家的现实

体面劳动的总体目标就是在国家和地方层面上使人民的生活发生积极的改变。为此，国际劳工组织与三方伙伴共同合作制定了体面劳动国别计划，为实现体面劳动提供支持。这些国别计划根据各国发展框架来确立优先工作领域和目标，围绕着（体面劳动议程中的）四项战略目标实施有效的项目，从而解决重大体面劳动赤字问题。

国际劳工组织与联合国系统内外的伙伴共同合作，为这些国别计划的制定和实施提供富有深度的专家建议和关键的政策性工具。同时，它还为建立执行机制和衡量工作进展提供支持。各个国家的国别计划侧重点各不相同，反映了每个国家自身的需求、资源状况和优先工作领域。

要想在实现体面劳动方面取得更多进展还需要全球共同采取行动。体面劳动议程为全球发展提供了一个更加公正、稳定的框架基础。国际劳工组织与主要社会机构、各个多边组织以及各经济社会成员一道，努力推进面向体面劳动的经济和社会政策。

国际劳工局

4 route des Morillons CH-1211 Geneva 22 Switzerland

电话：+ 4122 / 799 – 7912

传真：+ 4122 / 799 – 8577

www.ilo.org/communication

2006年7月

