



国际
劳工
组织



以人为本复苏
全球论坛

2022年2月22日至24日

▶ 初步方案概述

引言和总体目标

2021年6月，国际劳工大会通过了《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》。其中，国际劳工组织(劳工组织)187个成员国的政府、工人组织和雇主组织承诺采取“强有力和协调一致的全球应对行动，通过在国际和区域组织之间推出联合举措并加强制度化安排等方式，支持成员国实施包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏战略”，并指示劳工组织与其他多边机构合作举办一场重要政策论坛，以推进这一目标。

以人为本复苏问题高级别全球论坛将于2月22日至24日以虚拟形式举行，届时来自世界各地的国家元首和政府首脑、国际组织和多边开发银行负责人以及雇主和工人领袖将齐聚一堂。论坛期间的各项会议将为讨论具体行动方案提供契机，以此加强国际社会的危机对策，并着力解决国家之间和国家内部在危机应对和复苏过程中出现的“大分化”或日益扩大的不平等问题。

此次论坛还有助于推动建立更加网络化、更具包容性和更有效的多边主义，用联合国秘书长古特雷斯的话说，“聚合现有的机构能力，克服各自为政的问题，确保所有各方都朝一个共同目标一起努力。”在当前背景下，这一目标必须是提高国际社会应对措施的整体水平和协调一致性，处理新冠肺炎危机对人们造成的深刻且极度不平等的影响，特别是在就业机会和收入，工人的保护、能力和公正过渡，以及包括医疗保健在内的社会保护方面。

一个需要讨论的关键问题是联合国秘书长在2021年9月的大会上发起创立的“就业和社会保护促进公正过渡全球加速器”伙伴关系机制。论坛将探讨如何调集所需的投资和资源，以实现以下各项目标：创造至少4亿个新增体面就业岗位，包括在绿色、数字和照护经济中，同时改善劳动保护；将社会保护底线扩大到全球50%以上无法获得任何社会保护的人口；扩大促进就业的气候行动，以加快实现全球经济碳中和；以及推行促进性别平等的变革议程。论坛的所有与会者都将应邀讨论他们将如何助力实现这些全球目标，特别是在专题会议确定的四个相辅相成行动领域的全球目标。

暂定会议计划说明

开幕会议：2月22日，欧洲中部时间 13:00 – 14:30

加强多边合作和三方合作，推进以人为本的复苏

企业界和工会界代表将为全球论坛致开幕辞。届时，联合国秘书长、多位国家元首和政府首脑以及劳工组织总干事盖·莱德将发表讲话。

专题会议 1：2月22日，欧洲中部时间 14:45 – 16:15

体面工作和包容性经济增长

本场会议首先由国家元首和政府首脑作开场发言，随后举行互动小组讨论，参加小组讨论的有具体从事该领域工作的多家国际组织的领导人以及社会伙伴的高级代表。

本场会议将介绍和讨论如何加强协同合作和制度化安排，以应对新冠肺炎危机对世界各地就业、业务连续性和生计的持续严重影响，特别是对遭受重创的区域、行业以及受打击最为严重的群体，如青年、妇女、小企业人员以及非正规和移民工人而言。2020年和2021年全球劳动力市场遭受了前所未有的工时损失，相比疫情前分别相当于减少了2.58亿和1.25亿个全职工作岗位。就业复苏水平参差不齐，发达经济体的复苏速度大大领先于发展中国家，各国内部的复苏情况亦不平衡，使已处于不利地位和受到沉重打击的群体进一步被甩在后面，许多企业难以为继。

这些加深的的不平等阻碍了经济和社会复苏。2022年及之后阶段的复苏前景依旧暗淡且充满不确定性，最终结果将在很大程度上受政策选择和行动的影响。以往危机的经验表明，要实现包容性、就业密集型复苏，就需要将体面工作置于复苏努力的中心，并与社会保护建立强有力的联系；要求在对创造就业具有特殊潜力的领域(如绿色、数字和照护经济)增加投资；并要求在危机期间和之后为企业韧性和企业恢复提供支持。如果没有协调一致的国际支持，许多发展中国家将很有可能在根据联合国可持续发展目标 8，落实政策以实现“持久、包容和可持续的经济增长，充分的生产性就业和人人享有体面劳动”方面面临重大挑战。

- **如何针对特别有潜力以可持续方式创造体面就业的行业(包括绿色、照护和数字经济)，中小微企业，工人的技能和过渡，以及青年、妇女和其他受到严重影响的群体，加大国家内部和国际社会的团结互济和支持力度？**

专题会议 2：2月23日，欧洲中部时间 13:00 – 14:30

全民社会保护

本场会议首先由国家元首和政府首脑作开场发言，随后举行互动小组讨论，参加小组讨论的有具体从事该领域工作的多家国际组织的领导人以及社会伙伴的高级代表。

本场会议将介绍和讨论如何加强协同合作和制度化安排，以帮助各国弥补社会保护全面性、适足性和可持续性方面的重大差距，正是这些差距正在加剧当前危机对人类的不利影响。全球仅有不到一半的人口至少受到一项社会保护待遇的有效覆盖。为了通过国家界定的社保底线保证至少基本水平的社会保障，中等收入国家需要投入的支出占国内生产总值的 3.1%至 5.1%。然而，在低收入国家，所需的国内资源金额估计为国内生产总值的 15.9%，相当于目前税收收入的 45%。仅仅通过调动国内资源来缩小这些国家的社保底线资金缺口是不现实的。

尽管在新冠肺炎疫情期间调动了大量(但不平衡)资源，但显然目前的社会保护支出水平不足以弥补持续存在的覆盖差距。对于财政能力有限或因系统性危机导致需求增加的国家，额外的国际融资加上技术援助可以对国内资源形成补充，并帮助创造充足的本国财政空间。在国家决策者、社会伙伴以及双边和多边发展伙伴之间加强协调，有助于低收入国家和中等偏下收入国家在这一问题上取得更大进展。一个新的国际融资机制可以帮助低收入国家逐步提高用于社会保护的资水平。

- **如何在发展中国家社会保护制度的设计、可持续融资和管理方面加大国家内部和国际社会的团结互济和支持力度，通过增加技术援助、机构能力建设和促进性融资来补充业已加强的国内资源调动努力？**

专题会议 3：2 月 23 日，欧洲中部时间 14：45 – 16：15

保护工人和支持企业

本场会议首先由国家元首和政府首脑作开场发言，随后举行互动小组讨论，参加小组讨论的有具体从事该领域工作的多家国际组织的领导人以及社会伙伴的高级代表。

本场会议将介绍和讨论如何加强协同合作和制度化安排，包括通过向正规化过渡，促进国际劳工标准的实施和批准，特别是在职业安全与卫生、工时和工资、性别和其他形式的歧视以及工作中的其他基本原则和权利方面。本场会议还将探讨如何加大国际社会的支持力度，通过提高受疫情冲击最大或受技术、气候变化或贸易和投资持续变化影响的行业和中地区的中小微企业和其他公司的业务连续性和生产力，促进体面劳动机会，并在世卫组织协调开展的“获取 COVID-19 工具加速计划”的愿景和助力下，促进全球普遍获得疫苗。

新冠疫情在保障工作场所安全和健康方面，包括但不限于对经济和社会运作至关重要的一线和其他行业，以及在确保更普遍地尊重工人权利方面，包括在危机期间大幅扩大的数字化远程工作安排上，均提出了新的挑战。在资源充足的劳工部推动下劳工标准的有效实施，是论坛所涵盖的所有其他政策领域取得进展的基础，这与促进性别平等和不歧视以及更广泛的平等待遇的可衡量变革性议程如出一辙。包括集体谈判在内的社会对话在支持实施这些标准和为工作场所变化带来的新挑战找到解决办法方面发挥着关键作用；然而，新冠疫情也给雇主组织和工人组织带来了更大压力。与此同时，旅游和酒店业、文化产业、航空业以及一些制造业和个人服务业等行业继续苦苦挣扎，许多规模较小的公司也是如此，这导致许多工人从正规部门转向非正规部门，并且在劳动保护、税收管理和社会保护明显较弱的地方，就业往往没有保障。

- **如何加大国家内部和国际社会的团结互济和支持力度，以提高各国在职业安全与卫生、性别和其他形式的歧视、适足工资和工时以及工作中的基本原则和权利等领域切实保护工人的能力；以及如何通过国际合作加强工人组织和雇主组织，提高小企业及其他公司的连续性和生产力，并加大实现工作和企业正规化的力度？**

专题会议 4：2 月 24 日，欧洲中部时间 13: 00 – 14: 30

公正过渡

本场会议首先由国家元首和政府首脑作开场发言，随后举行互动小组讨论，参加小组讨论的有具体从事该领域工作的多家国际组织的领导人以及社会伙伴的高级代表。

本场会议将介绍和讨论如何加强协同合作和制度化安排，以支持旨在实现公正过渡的国家战略——这一过渡将最大限度地从气候行动中获取经济和社会收益，同时最大限度地减少社会不稳定的风险。在最近举行的格拉斯哥缔约方会议(COP26)上宣布的政府、公司和投资界的净零排放承诺意味着，在今后十年及之后阶段，包括发展中国家在内，许多行业及其从业人员都将经历程度不断加深且具有潜在破坏性的变革。与此同时，全球变暖正在加剧各国的物质损失和社会混乱，无论是极端天气和自然灾害、海平面上升和水资源紧张，还是失业和移民方面。

有令人信服的证据表明，生态转型可以对经济产生积极影响，体面劳动和可持续企业创造的价值所产生的净收益有助于推进社会正义。劳工组织估计，通过低碳和循环经济实现绿色转型，到 2030 年可以创造约 1 亿个新的就业岗位。然而，在这一过程中可能会失去 8,000 万个工作岗位。大多数(若非全部)国家正处于分析和规划这些变革对公共政策、公司战略和环境条件影响的早期阶段。许多国家在开展这一工作时资源有限，更不用说在工业和基础设施投资方面以及对工人再培训、就业服务和社会保护提供公共支持方面，为需要作出的调整提供资金了。决策者将面临地理和时间上的复杂性，还需要确保公平分配，特别关注年轻人、妇女、土著和部落人民以及残疾人的需求。基于社会对话和强烈社会共识的全面政策框架对于解决经济和社会转型各方面的问题都是不可或缺的。

- **如何加强国家内部和国际社会的团结互济，扩大和加快对制定和实施公正过渡战略的支持，包括在以下方面：高碳产业及其从业人员和社区的过渡；扩大就业密集型低碳行业的规模，如生态服务业、可再生农业、可再生能源、节能建筑和工业实践等的规模；以及重新制定有利于营造扶持性环境的激励措施和要求，例如在碳定价和金融监管方面？**

闭幕会议：2 月 24 日，欧洲中部时间 14: 45 – 16: 15

从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏

在国家元首和政府首脑等完成闭幕致辞后，将举行由总干事盖·莱德主持的高级别三方对话，反思论坛的议事情况，重点讨论围绕实现以人为本复苏的共同目标，在保持和加强多边合作势头方面需要采取的行动。