

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2019  
Primera edición 2019

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org), solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En [www.ifro.org](http://www.ifro.org) puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

---

Análisis comparativo de las políticas de empleo en los gobiernos provinciales de la Argentina. Buenos Aires, Oficina de País de la OIT para la Argentina, 2019.

ISSN: 2310-4619 (impreso)  
2310-4627 (pdf web)

---

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las avale.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Para más información sobre las publicaciones y los productos digitales de la OIT, visite nuestro sitio web: [ilo.org/publns](http://ilo.org/publns)

Para más información sobre esta publicación, contáctese con la Oficina de País de la OIT para la Argentina, Av. Córdoba 950, piso 13, Buenos Aires, Argentina. Visite nuestro sitio web [www.ilo.org/buenosaires](http://www.ilo.org/buenosaires) o escribanos a [biblioteca\\_bue@ilo.org](mailto:biblioteca_bue@ilo.org)

---

#### **Advertencia**

El uso de un lenguaje que no discrimine ni señale diferencias entre varones, mujeres y otras identidades de género es una de las preocupaciones de la OIT. Sin embargo, aún no hay acuerdo entre los lingüistas y especialistas en el tema sobre la manera de hacerlo en español.

Para evitar la sobrecarga gráfica que implica utilizar la fórmula *o/a* con el propósito de destacar la existencia de dos sexos, optamos por emplear el masculino genérico clásico, pero aclaramos que su uso incluye siempre a mujeres y varones.

Edición: Cecilia Pozzo

Diseño y diagramación: Valeria Goldsztein

Impreso en Argentina

Documento de trabajo N° 28

## **Análisis comparativo de las políticas de empleo en los gobiernos provinciales de la Argentina**



Documento de trabajo N° 28

# **Análisis comparativo de las políticas de empleo en los gobiernos provinciales de la Argentina**

**Informe final**

Ana María Florencia Álamo

Diciembre de 2019

Oficina de País de la OIT para la Argentina



## Tabla de contenidos

Resumen .....	9
Abstract.....	11
Introducción .....	13
Relevamiento .....	14
Descripción de las políticas activas del mercado de trabajo en las provincias argentinas y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	15
<i>Políticas activas del mercado de trabajo</i> .....	15
El rol del Estado en sus diferentes niveles.....	16
<i>El rol de las provincias</i> .....	17
Implementación de políticas nacionales en los territorios provinciales .....	20
<i>Intervenciones regionales</i> .....	25
Principales programas .....	29
<i>Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo</i> .....	29
<i>Seguro de capacitación y empleo</i> .....	31
Implementación de políticas provinciales .....	33
Aspecto institucional.....	40
Conclusiones y desafíos .....	42
1. <i>Implementación de las políticas activas del mercado de trabajo</i> .....	42
2. <i>El rol de las provincias en la implementación de las políticas activas del mercado de trabajo</i> ....	43
Anexos .....	45
A. Herramienta propuesta para relevamiento de la información.....	45
1. <i>Políticas activas del mercado de trabajo</i> .....	45
2. <i>Aspecto institucional</i> .....	46
3. <i>Proceso de implementación</i> .....	46
4. <i>Proceso de coordinación</i> .....	47
5. <i>Funcionamiento de mesas tripartitas</i> .....	47
B. Intervenciones de políticas activas por región (periodo enero - noviembre 2018) .....	49

## Índice de cuadros

Cuadro 1. Intervenciones agrupadas por provincias .....	20
Cuadro 2. Resumen de las políticas laborales por provincia y región.....	26
Cuadro 3. Personas cubiertas según provincia. Evolución anual .....	30
Cuadro 4. Cantidad mensual de personas según motivo de alta, reincorporación y baja y suspensión Periodo inicio: mayo 2018 - septiembre 2018 .....	32
Cuadro 5. Tipo de intervención por provincia .....	33
Cuadro 6. Responsabilidades institucionales por provincia .....	40
Cuadro A1. Políticas activas del mercado de trabajo .....	45
Cuadro A2. Aspecto institucional de las políticas laborales.....	46
Cuadro A3. Proceso de implementación .....	46
Cuadro A4. Proceso de coordinación.....	47
Cuadro A5. Funcionamiento de mesas tripartitas .....	47
Cuadro A6. Herramienta simplificada en formato Excel .....	47
Cuadro A7. Tipos de intervenciones desagregadas y por provincia .....	48
Cuadro B1. Región Austral .....	49
Cuadro B2. Región Centro .....	50
Cuadro B3. Región Cuyo .....	51
Cuadro B4. Región NEA - Noreste .....	52
Cuadro B5. Región NOA - Noroeste .....	53

## Índice de gráficos

Gráfico 1. Los roles en empleo y formación en los tres niveles .....	18
Gráfico 2. Las acciones en empleo y formación en los tres niveles.....	19
Gráfico 3. Forma de políticas laborales en las provincias argentinas .....	21
Gráfico 4. Total de intervenciones de políticas nacionales de empleo por provincia (cantidad de liquidaciones de mayor a menor) .....	22
Gráfico 5. Gastos en formación profesional y aprendizaje .....	22
Gráfico 6. Gastos en programas de empleo público por provincia .....	23
Gráfico 7. Gastos en servicios de empleo .....	24
Gráfico 8. Gastos en subsidios / subvenciones al empleo .....	25
Gráfico 9. Resumen de las políticas laborales por provincia y región.....	27
Gráfico B1. Región Austral.....	49
Gráfico B2. Región Centro .....	50
Gráfico B3. Región Cuyo .....	51
Gráfico B4. Región NEA - Noreste.....	52
Gráfico B4. Región NOA - Noroeste .....	53

## Análisis comparativo de las políticas de empleo en los gobiernos provinciales de la Argentina

Ana María Florencia Álamo

### Resumen

En el marco de la Comisión de Empleo y Formación Profesional del Consejo Federal del Trabajo y la OIT se propuso realizar este trabajo de análisis. El mismo propone un recorrido de la implementación de las políticas activas del mercado de trabajo, nacionales y provinciales, realizando un análisis comparativo de todas las provincias de Argentina.

Las políticas activas del mercado de trabajo a nivel nacional, deberían ser el resultado de una visión global concertada y coherente de los objetivos nacionales, que se basa en un análisis profundo de la situación laboral del país. En ellas se abordan un conjunto de intervenciones multidimensionales concebidas para alcanzar objetivos cuantitativos y cualitativos en la esfera laboral, basadas en un análisis laboral, con un horizonte a largo plazo.

Las políticas deben ser diseñadas e implementadas por el Estado, en sus tres niveles y de acuerdo a su rol, teniendo en cuenta la normativa vigente, con consensos y diálogo social de los principales actores, atendiendo los requerimientos de los respectivos mercados de trabajo, a fines de mejorar las condiciones de empleabilidad, promover el empleo decente y atender las poblaciones más vulnerables.

En Argentina el Estado Nacional, es quien diseña las políticas, genera el marco normativo, procura los fondos y favorece la implementación de estas políticas. En el caso de las Provincias su rol es de facilitador, promotor y efector de los cuanto al empleo, así como las acciones que implica su rol, de la administración de instrumentos y recursos, la articulación y organización de procesos, la creación y fortalecimientos de observatorios de empleo y formación.

El documento focaliza en cuatro intervenciones de Políticas Activas: Servicios de Empleo, Formación Profesional y Aprendizaje, Subsidio/Subvenciones al Empleo y Programas de Empleo Público. De esta manera se presenta la información sobre las políticas nacionales de empleo en las Provincias, pudiendo ver la situación de todas en general, la visión por regiones y de cada una en particular. Además, se muestra la implementación de los principales programas de la Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, como el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo.



Se suma al análisis descripciones breves de doce provincias en Argentina, en referencia a sus propias políticas provinciales de Empleo. También se hizo un relevamiento sobre el aspecto institucional, a fin de conocer sobre qué sectores de los gobiernos a nivel provincial. En el marco del trabajo se arriba a conclusiones y desafíos referidos a dos cuestiones principales a los fines de este trabajo: implementación de Políticas Activas del Mercado de Trabajo y el rol de las provincias argentinas en la implementación de las mismas.

**Palabras clave:** políticas de empleo, desarrollo de competencias, servicios de empleo, programas de empleo.

**Códigos JEL:** J01, J08, J21, J24.

## Comparative analysis of labour market policies in provincial governments of Argentina

Ana María Florencia Álamo

### Abstract

The paper, conducted under the Commission for Employment and Professional Training of the Federal Labour Council and the ILO, aims to explore, on a comparative basis, the nation's active labour market policies, meaning all of Argentina's provinces as well as the Autonomous City of Buenos Aires.

The analysis centers on "active labour market policies", government measures intended to help citizens find decent work. Focus is on the role of the State as policy-maker, responsible for establishing the regulatory framework, procuring funds and facilitating the implementation of employment strategies. As important is the facilitator, advocate and effector role of provincial governments, which undertake the administration of instruments, resources and processes, as well as the role of municipal governments as articulators of local supply and demand and interaction with beneficiaries.

The study also expounds on actions taken by provinces and analyzes the highest number of payouts by policy type in each section of the territories. The Central region maintains the highest number of payouts, followed by the Northwest region. This section underscores in particular the contributions of the Youth with More and Better Work Program, sponsored by the Ministry of Labour, Employment and Social Security.

Half of Argentina's provinces implement local employment policies, in particular professional training and education programmes. Provinces play a crucial role in implementing active labour market policies. These policies should emanate from an integral approach, within the context of a focus on territorial economic development, consisting of economic policies, sector strategies and social dialogue involving horizontal and vertical public-private coordination.

The challenge is to empower provinces in their role as facilitators, advocates and executors of actions that create jobs. And in this sense, their involvement should be reinforced, providing them with the tools to foster tripartite dialogue between government, workers and employers, taking an integral approach at both the sector and territorial level.

**Keywords:** employment policies, skills development, employment services, employment programmes.

**JEL Codes:** J01, J08, J21, J24.



## **Introducción**

El presente trabajo tiene por objetivo realizar un análisis comparativo de las políticas activas del mercado de trabajo en todas las provincias del territorio nacional, incluida la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en el marco de la Comisión de Empleo y Formación Profesional del Consejo Federal del Trabajo y la Organización Internacional del Trabajo – Oficina Argentina.

En una primera parte, se busca contextualizar las políticas activas del mercado de trabajo desde una mirada integral y el rol nacional y provincial en la implementación de sus políticas. En el caso de las provincias en su rol facilitador, promotor y efector vinculado al empleo, así como las acciones en materia de administración de instrumentos y recursos, la articulación y la organización de procesos.

En la segunda parte, se avanza en la recopilación de información sobre la implementación de políticas nacionales de empleo en las provincias, a fin de ver la situación general, por regiones y por provincias. También se presenta una descripción de doce provincias en referencia a sus políticas provinciales de empleo.

Sobre el aspecto institucional, se buscó conocer sobre qué sectores de los gobiernos provinciales se trabaja la temática del empleo y de qué áreas dependen, según cada organigrama provincial.

En las conclusiones se abordan los desafíos referidos a dos cuestiones principales: el diseño e implementación de políticas activas del mercado de trabajo y el rol de las provincias argentinas en la implementación de las mismas.

## Relevamiento

A los fines de este trabajo, se propuso el relevamiento de la información<sup>1</sup> necesaria para el análisis de las políticas activas de empleo en el mercado de trabajo a nivel provincial. Para ello se definió el contenido y las tipologías de las cuatro intervenciones de políticas activas, conviniendo que se agruparan de la siguiente manera:

- **Servicios de empleo.** Son propiamente los servicios de empleo, las agencias privadas o públicas. También otras iniciativas como ferias de empleo, servicios ofrecidos *online* para las personas que buscan empleo, etc.
- **Formación profesional y aprendizaje.** Son los programas de formación profesional, capacitación y sectoriales que se desarrollan en la provincia, en los centros de formación profesional, en las escuelas técnicas, sindicatos, instituciones privadas habilitadas y en las empresas.
- **Subsidio/subvenciones al empleo.** Subsidio que se da al empresario para que tome un tipo específico de trabajador (un joven, un discapacitado, etc.). Abarca programas y proyectos de sostenimiento del empleo.
- **Programas de empleo público.** Programas de empleo temporal de contrataciones de corta duración en sectores intensivos, como construcción, mantenimiento o limpieza en el sector público. Algunos ejemplos son: Programa de Inserción Laboral Público, Entrenamiento para el Trabajo Público y Construir Empleo.

---

<sup>1</sup> La implementación del relevamiento se realizó desde la Comisión de Empleo y Formación del Consejo Federal del Trabajo (CFT). Además, se realizó recopilación con otras herramientas, mediante búsquedas específicas a través de las web de las provincias y entrevistas a referentes de la comisión.

## **Descripción de las políticas activas del mercado de trabajo en las provincias argentinas y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

### *Políticas activas del mercado de trabajo*

Resulta necesario realizar algunas consideraciones previas sobre qué entendemos, en este marco, por políticas activas del mercado de trabajo (PAMT) y el rol de las provincias en su desarrollo en Argentina.

Las llamadas “políticas activas del mercado de trabajo” constituyen un nuevo enfoque de políticas que simultáneamente actúan para actualizar las calificaciones, mejorar el ajuste entre la oferta y la demanda de trabajo y promover la creación de empleos productivos<sup>2</sup>.

Estas políticas son intervenciones que ayudan a la gente a encontrar empleos de calidad de manera sostenible, promoviendo en forma directa o indirecta la creación de empleos productivos, mejorando las calificaciones y la productividad de las personas y garantizando un vínculo entre los solicitantes de empleo y los empleadores.

Las mismas están formadas por programas de capacitación, subvenciones al empleo y programas de apoyo al trabajo por cuenta propia y al microemprendimiento. Y según un estudio realizado sobre las políticas activas del mercado de trabajo del año 2016<sup>3</sup> han mostrado resultados positivos en la región de América Latina y el Caribe, dentro de los que se señala a nuestro país.

El enfoque propuesto requiere que se complementen las políticas innovadoras de apoyo a los ingresos, puestas en marcha por algunos países de América Latina y el Caribe anteriormente, con políticas orientadas a incrementar y mejorar la cantidad y la calidad de la demanda y de la oferta de trabajo, ya sea de manera directa con la creación de empleo o indirecta a través de la capacitación.

Se propone, a partir de la experiencia en aplicación de estas políticas, mejoras tales como la generación de incentivos para aumentar la cantidad de beneficiarios, la adaptación de estas políticas al contexto específico y que los programas beneficien a la totalidad de la población objetiva, promoviendo la equidad y la participación de diferentes colectivos.

Además, para su diseño e implementación, se requiere un diagnóstico de las necesidades sociales y del mercado de trabajo local, a fin de garantizar la pertinencia de las políticas y así asegurar un mayor impacto.

---

2 “Informe sobre políticas activas de mercado de trabajo”. Autor: José Manuel Salazar, director regional de la OIT para América Latina y el Caribe. Junio de 2016.

3 “Soluciones eficaces: políticas activas del mercado de trabajo en América Latina y el Caribe”. Oficina Internacional del Trabajo Ginebra. 2016.

Esto incluye tener en cuenta el potencial número de beneficiarios y avanzar en estrategias de desarrollo productivo y de capacitación de la fuerza laboral que son esenciales para lograr un crecimiento más inclusivo y un desarrollo más sostenible. Cabe aclarar que las políticas activas de mercado de trabajo son una parte muy importante del arsenal de instrumentos que requieren los países de la región para atender las problemáticas vinculadas al empleo, con un horizonte a largo plazo.

### **El rol del Estado en sus diferentes niveles**

Las políticas activas del mercado de trabajo a nivel nacional deberían ser el resultado de una visión global concertada y coherente de los objetivos de un país, que se base en un análisis profundo de su situación. En ellas se abordan un conjunto de intervenciones multidimensionales concebidas para alcanzar objetivos y metas cuantitativas y cualitativas en la esfera laboral. Esto incluye un plan de acción, seleccionado entre diversas alternativas y a la luz de condiciones determinadas, adoptado sobre la base de un acuerdo común alcanzado por todas las partes interesadas<sup>4</sup>.

La aplicación de las políticas activas del mercado de trabajo no recae solo en el organismo encargado de Trabajo y Empleo, sino también en un conjunto de actores diversos, desde los organismos sectoriales encargados de la creación de empleo hasta los diferentes niveles de gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores.

El organismo encargado del trabajo y empleo desempeña un papel central de coordinación, dado que debe promover la promoción del trabajo decente y garantizar el buen funcionamiento del mercado laboral.

Estas políticas, a nivel nacional, pueden contribuir a una mayor equidad de manera sostenida y a mejorar la movilidad del empleo y la calidad del trabajo, incrementando de manera general el potencial de cada individuo, así como el del conjunto de la economía. Y deben ser complementadas con otras políticas existentes tales como las fiscales, tributarias, industriales y ambientales, entre otras.

Las políticas activas del mercado de trabajo, deben ser diseñadas e implementadas por el Estado, en sus tres niveles y de acuerdo a su rol, teniendo en cuenta la normativa vigente, de manera coordinada, con consensos y diálogo social de los principales actores. Para ello, se debe atender los requerimientos de los respectivos mercados de trabajo, de manera articulada entre las áreas de formación profesional y de empleo con el objetivo de mejorar las condiciones de empleabilidad, promover el empleo decente y atender a las poblaciones más vulnerables con programas y políticas específicos.

---

<sup>4</sup> “Guía para la formulación de políticas nacionales de empleo”. Oficina Internacional del Trabajo, Departamento de Política de Empleo. Ginebra: OIT. 2012.

### *El rol de las provincias*

En cuanto al rol de los gobiernos provinciales en empleo y formación en Argentina<sup>5</sup>, tema central de este informe, la normativa vigente establece las siguientes consideraciones:

- Constitución Nacional Argentina (art. 14 y 14 bis). Reconoce como derechos laborales la obligación del Estado (en sus tres niveles) de asegurar la educación en sus distintos ciclos y la formación socio laboral.
- Convenio 122<sup>6</sup> sobre la política del empleo. El convenio requiere que la política nacional de empleo se sitúe como un objetivo importante de la agenda nacional. En consecuencia, la política activa del empleo debe considerarse un objetivo fundamental de la política macroeconómica, lo que supone centrarse en su diseño y aplicación. En el párrafo 2 del artículo 1 del convenio se definen los principios de la política de empleo, que deberán garantizar: “a) que habrá trabajo para todas las personas disponibles y que busquen trabajo; b) que dicho trabajo será tan productivo como sea posible; c) que habrá libertad para escoger empleo y que cada trabajador tendrá todas las posibilidades de adquirir la formación necesaria para ocupar el empleo que le convenga y de utilizar en este empleo esta formación y las facultades que posea sin que se tengan en cuenta su raza, color, sexo, religión, opinión política, procedencia nacional u origen social”. En la recomendación sobre la política del empleo, 1964 (núm. 122), y la recomendación sobre la política del empleo (disposiciones complementarias), 1984 (núm. 169), se definen de forma más pormenorizada los enfoques de política para apoyar los esfuerzos de los Estados miembros por diseñar y poner en marcha políticas y programas de empleo eficaces.
- Convenio 88 OIT<sup>7</sup> sobre el servicio del empleo. Se refiere, entre otras cuestiones, a la obligatoriedad del Estado de mantener una red de servicios de empleo gratuita en todo el territorio nacional.
- La Ley de Empleo 24.013. Faculta al MTEySS para integrar la formación profesional a la política laboral en el ámbito nacional, intervenir en calificaciones ocupacionales mediante acciones que promuevan la formación de la fuerza del trabajo y el sistema productivo y coordinar la ejecución de programas de formación profesional para el empleo con los organismos del sector público nacional, provincial o municipal y del sector privado, a través de la celebración de convenios.
- Las provincias podrán integrarse a la Red de Servicios de Empleo por medio de convenios con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, por los cuales se tenderá a facilitar la descentralización a nivel municipal de la gestión de dichos servicios.

---

5 Basado en la normativa vigente y en el documento de la Comisión de Empleo y Formación Profesional del CFT. Abril 2018.

6 Web OIT - Normas de Trabajo [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312267](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312267)

7 Web OIT - Normas de Trabajo [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C088](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C088)



- Pacto Federal de Trabajo (Ley 25.212) del Consejo Federal del Trabajo. Faculta al CFT a participar en el diseño de los programas de promoción del empleo y de capacitación laboral y proponer criterios para su financiamiento, procurando su adecuación a las necesidades regionales, evitando tanto exclusiones como superposiciones con programas de otras áreas.
- Decisión Administrativa 296/18 ref. Estructura Organizativa del MTEySS vinculada a la promoción del empleo y la formación profesional.

En este contexto es importante destacar el trabajo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), agencia de las Naciones Unidas que promueve el trabajo decente y productivo para mujeres y hombres, en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana. La OIT, como organismo experto en la temática en cada país, acompaña a los gobiernos y sectores involucrados en su fortalecimiento para promover el empleo decente.

A continuación, se muestra de manera gráfica el rol y las acciones de los **tres niveles de gobierno en Argentina**, en relación al empleo y la formación.

**Gráfico 1. | Los roles en empleo y formación en los tres niveles**



Fuente: Informe abril 2018 Comisión de Empleo y Formación- CFT.

**Gráfico 2. | Las acciones en empleo y formación en los tres niveles**



Fuente: Informe abril 2018 Comisión de Empleo y Formación- CFT.

Las políticas activas del mercado de trabajo, como mencionáramos anteriormente, requieren de una visión global de la situación del trabajo a nivel país, con las particularidades regionales para su diseño e implementación. En Argentina, el Estado nacional es quien debe diseñar las políticas, generar el marco normativo, procurar los fondos y favorecer la implementación de estas políticas en todo el territorio nacional. Esto requiere un trabajo de cooperación con todos los actores involucrados, tanto públicos como privados, así como la coordinación con todas las políticas nacionales que tengan incidencia en la temática, para promover el empleo decente.

Se destaca el rol facilitador, promotor y efector de los gobiernos provinciales en cuanto a las políticas activas del mercado de trabajo, así como las acciones de administración de instrumentos y recursos, articulación y organización de procesos y creación y fortalecimientos de observatorios de empleo y formación. Las provincias deben cooperar y facilitar para lograr atender esta situación en todo su territorio, principalmente cuando no se cuente con oficinas de empleo a nivel local.

Los gobiernos locales son quienes conocen el contexto de su territorio y son los que articulan la oferta y demanda local, identificando las demandas de los sectores productivos, vinculando los beneficiarios. Como gobierno de proximidad, algunos con Oficina de Empleo<sup>8</sup> (630 Oficinas de Empleo - OE en todo el país que forman la Red de Empleo), deben brindar atención personalizada, acompañamiento permanente, orientación e información sobre el mercado laboral local.

<sup>8</sup> Según Base de Municipios de la Secretaría de Relaciones Municipales –Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda–, nuestro país cuenta con un poco más de 2300 municipios y comunas.

## Implementación de políticas nacionales en los territorios provinciales

El proceso de construcción de datos que se presenta a continuación requiere la aclaración que las intervenciones se cuantifican como cantidad de **liquidaciones**<sup>9</sup> que integran cada tipo de intervención por mes, acumulado en el transcurso de 2018 (de enero a noviembre), integradas por programas de la Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, implementados en las provincias.

**Cuadro 1. | Intervenciones agrupadas por provincias**

Provincia/ Intervención	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleo	Subsidios/ Subvención al empleo	Total general
Buenos Aires	101.244	13.136	94.746	54.051	263.177
Capital Federal	8.613	4.380	6.772	19.649	39.414
Catamarca	24.934	7.606	12.878	3.177	48.595
Chaco	11.943	3.327	4.635	5.784	25.689
Chubut	4.868	226	4.688	1.118	10.900
Córdoba	22.653	2.003	93.768	9.177	127.601
Corrientes	18.134	985	8.170	8.987	36.276
Entre Ríos	9.430	798	11.687	6.651	28.566
Formosa	9.265	884	2.949	4.420	17.518
Jujuy	43.748	29.987	7.688	20.413	101.836
La Pampa	1.681	254	547	286	2.768
La Rioja	5.193	4.387	2.851	6.107	18.538
Misiones	22.775	1.129	22.631	4.354	50.889
Mendoza	38.976	2.291	11.095	7.461	59.823
Neuquén	3.486	148	2.023	2.540	8.197
Río Negro	3.052	331	4.686	12.492	20.561
Salta	10.480	2.371	5.845	37.990	56.686
San Juan	45.518	33.335	14.831	4.438	98.122
San Luis	2.125	1	2.102	449	4.677
Santa Cruz	2.517	132	772	588	4.009
Santa Fe	54.407	45.046	24.022	19.997	143.472
Santiago del Estero	5.282	925	1.957	1.400	9.564
Tierra del Fuego	285	9	270	511	1.075
Tucumán	19.633	8.544	18.254	107.799	154.230
<b>Total general</b>	<b>470.242</b>	<b>162.235</b>	<b>359.867</b>	<b>339.839</b>	<b>1.332.183</b>

Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

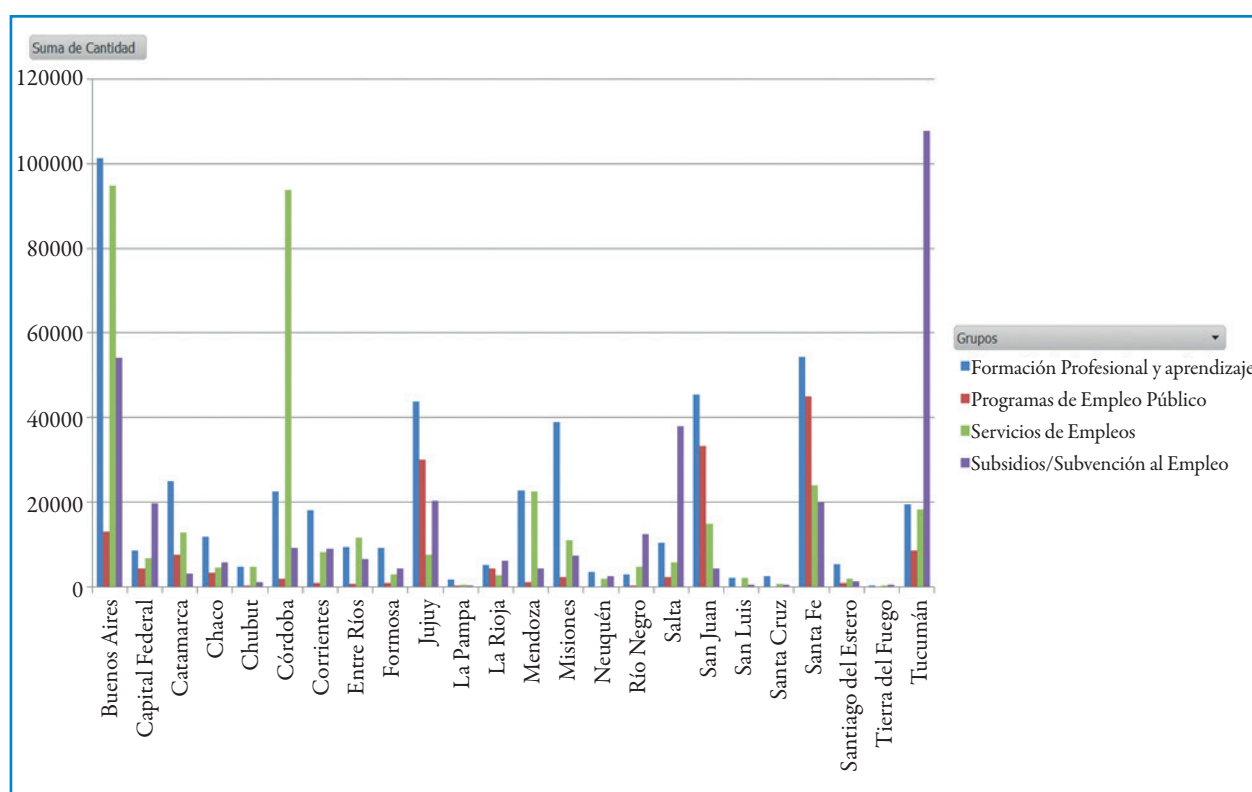
<sup>9</sup> Se describe a la liquidación como prestación dineraria que recibe por actividad un beneficiario por mes.

En el transcurso de 2018, y hasta noviembre, hay un total de **1.332.183 liquidaciones** en las principales intervenciones de políticas nacionales de empleo.

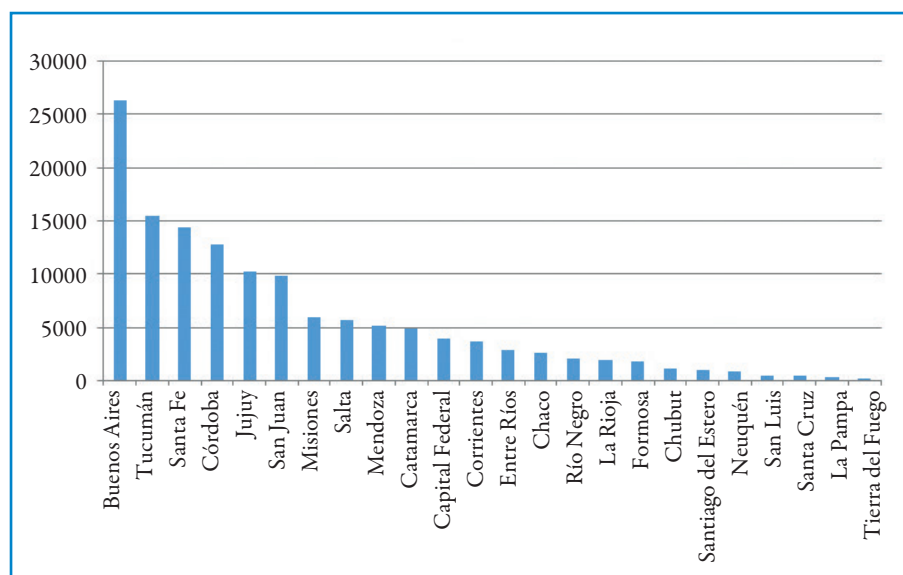
En referencia a la cantidad de beneficiarios, es importante aclarar que una persona puede participar en un mes de liquidación o en más de acuerdo a las prestaciones en las que esté incluido.

De las provincias con mayor implementación, de acuerdo a la cantidad de liquidaciones, se destacan Buenos Aires, Tucumán, Santa Fe, Córdoba y Jujuy. Formación profesional y aprendizaje es la intervención con mayor cantidad de liquidaciones.

**Gráfico 3. | Forma de políticas laborales en las provincias argentinas**



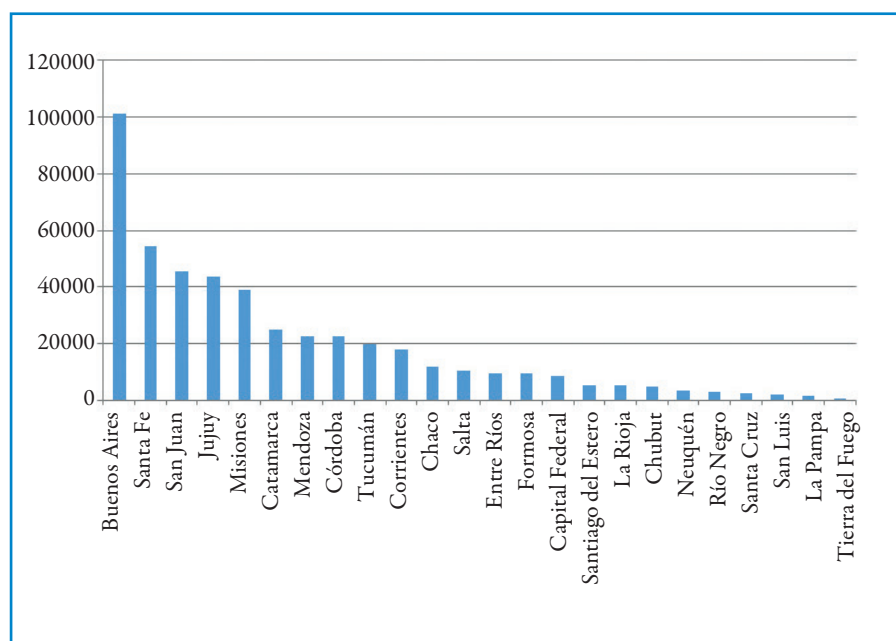
**Gráfico 4. | Total de intervenciones de políticas nacionales de empleo por provincia  
(cantidad de liquidaciones de mayor a menor)**



Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

Intervenciones de formación profesional y aprendizaje, por liquidaciones por provincias (cantidad de liquidaciones de mayor a menor).

**Gráfico 5. | Gastos en formación profesional y aprendizaje**

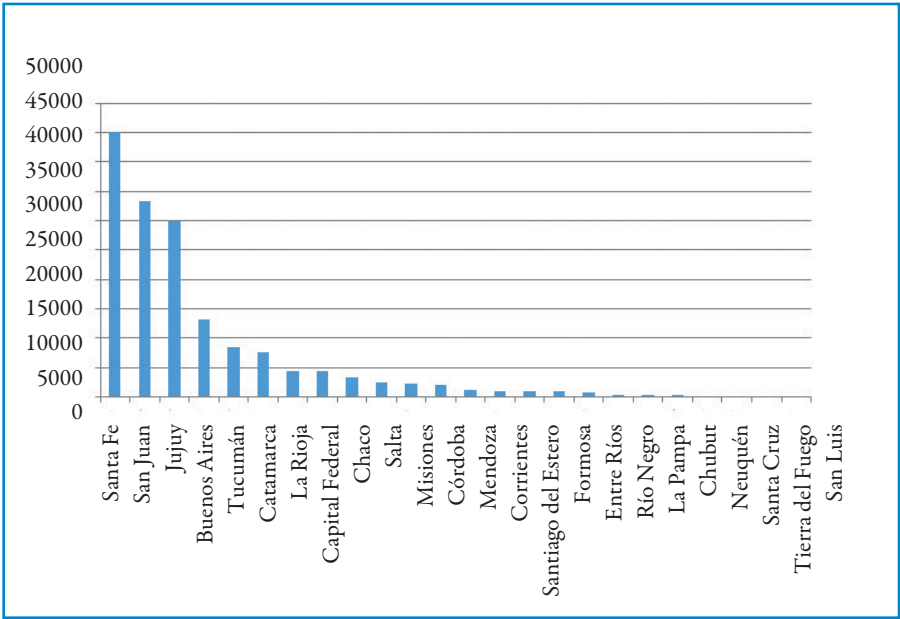


Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

Por intervención, en formación profesional, las provincias con más cantidad de liquidaciones son Buenos Aires, Santa Fe, San Juan y Jujuy. Podría relacionarse con la formación profesional que reciben beneficiarios de instituciones sin fines de lucro, como contraprestación en algunos casos provinciales. En los mismos se está realizando gradualmente la transferencia a la órbita del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, de esa intervención.

Intervenciones de empleo público, por liquidaciones por provincias (cantidad de liquidaciones de mayor a menor).

Gráfico 6. | Gastos en programas de empleo público por provincia

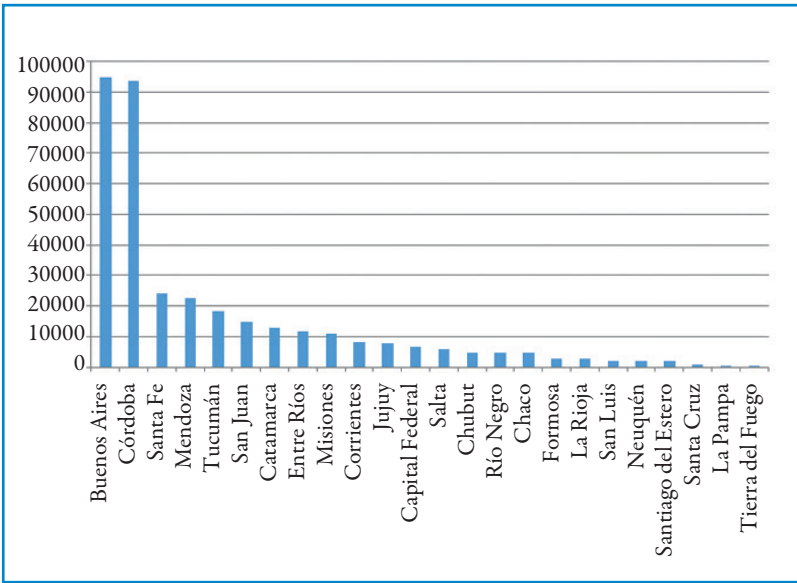


Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

En Programas de empleo público, Santa Fe, San Juan y Jujuy son las provincias que lideran esta implementación.

Intervenciones de servicios de empleo, por liquidaciones por provincias (cantidad de liquidaciones de mayor a menor).

Gráfico 7. | Gastos en servicios de empleo



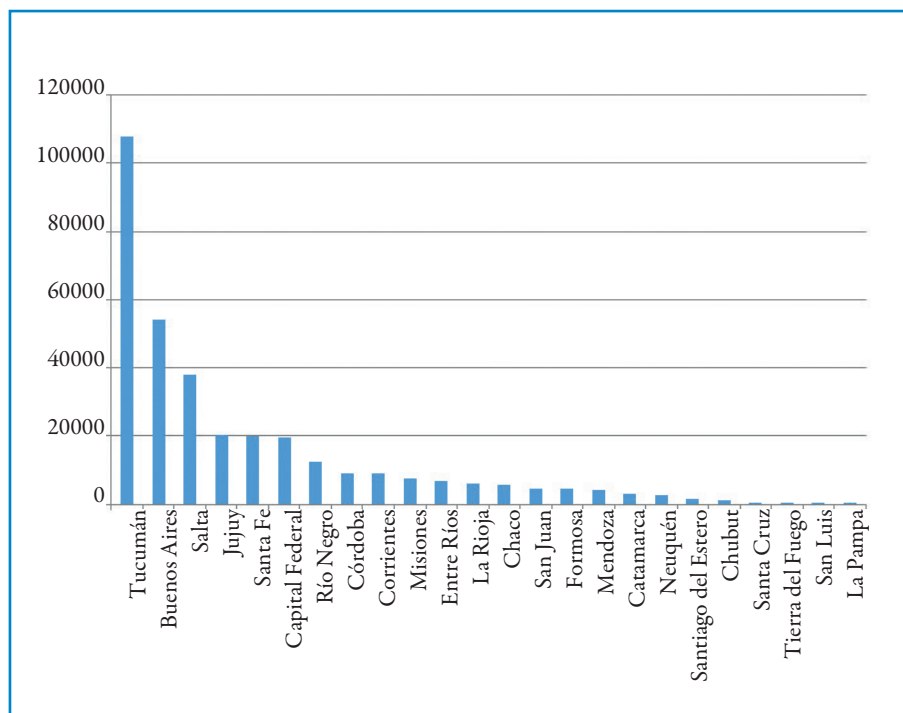
Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

En servicios de empleo, las provincias con más liquidaciones son Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. En este caso se puede mencionar el dato poblacional de las tres provincias, por tener el mayor número de población cada una en relación al total del país, combinado con la capacidad de gestión para la implementación de servicios de empleo<sup>10</sup>.

Intervenciones de servicios de empleo, por liquidaciones por provincias (cantidad de liquidaciones de mayor a menor).

10 En la actualidad, Argentina cuenta con una población aproximada de 44.271.041 habitantes. Las provincias con mayor población, según el INDEC, son Buenos Aires (15.625.084 habitantes), Córdoba (3.308.876 habitantes) y Santa Fe (3.194.537 habitantes). INDEC - Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

**Gráfico 8. | Gastos en subsidios / subvenciones al empleo**



Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

En subsidios al empleo, Tucumán, Buenos Aires y Salta son las provincias con mayor cantidad de liquidaciones, en base al acumulado en el transcurso de 2018 (de enero a noviembre). La principal razón en el caso de Tucumán, Salta y Jujuy se deduce por la implementación del Programa Intercosecha, mayoritariamente. Lo que implica colectivos de empleo rural migrante de gran importancia en la región NOA (noroeste argentino).

### *Intervenciones regionales*

A continuación, se agrupan las intervenciones<sup>11</sup> por región, acumuladas en el transcurso de 2018 (de enero a noviembre).

11 Se define a la liquidación como prestación dineraria que recibe por actividad un beneficiario por mes.

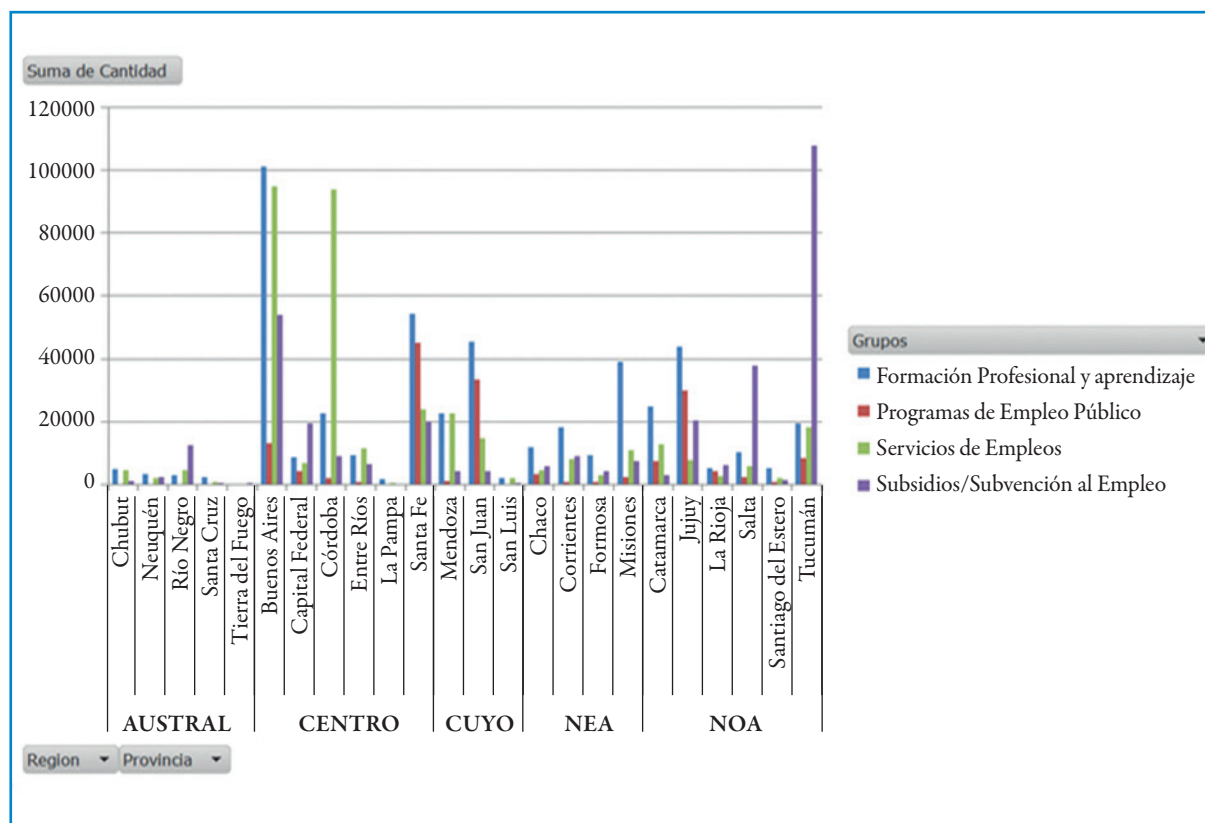


**Cuadro 2. | Resumen de las políticas laborales por provincia y región**

Regiones / Intervenciones	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
<b>Austral</b>	<b>14.208</b>	<b>846</b>	<b>12.439</b>	<b>17.249</b>	<b>44.742</b>
Chubut	4.868	226	4.688	1.118	10.900
Neuquén	3.486	148	2.023	2.540	8.197
Río Negro	3.052	331	4.686	12.492	20.561
Santa ruz	2.517	132	772	588	4.009
Tierra del Fuego	285	9	270	511	1.075
<b>Centro</b>	<b>198.028</b>	<b>65.617</b>	<b>231.542</b>	<b>109.811</b>	<b>604.998</b>
Buenos Aires	101.244	13.136	94.746	54.051	263.177
Capital Fedéal	8.613	4.380	6.772	19.649	39.414
Córdoba	22.653	2.003	93.768	9.177	127.601
Entre Ríos	9.430	798	11.687	6.651	28.566
La Pampa	1.681	254	547	286	2.768
Santa Fe	54.407	45.046	24.022	19.997	143.472
<b>Cuyo</b>	<b>70.418</b>	<b>34.465</b>	<b>39.564</b>	<b>9.241</b>	<b>153.688</b>
Mendoza	22.775	1.129	22.631	4.354	50.889
San Juan	45.518	33.335	14.831	4.438	98.122
San Luis	2.125	1	2.102	449	4.677
<b>NEA</b>	<b>78.318</b>	<b>7.487</b>	<b>26.849</b>	<b>26.652</b>	<b>139.306</b>
Chaco	11.943	3.327	4.635	5.784	25.689
Corrientes	18.134	985	8.170	8.987	36.276
Formosa	9.265	884	2.949	4.420	17.518
Misiones	38.976	2.291	11.095	7.461	59.823
<b>NOA</b>	<b>109.270</b>	<b>53.820</b>	<b>49.473</b>	<b>176.886</b>	<b>389.449</b>
Catamarca	24.934	7.606	12.878	3.177	48.595
Jujuy	43.748	29.987	7.688	20.413	101.836
La Rioja	5.193	4.387	2.851	6.107	18.538
Salta	10.480	2.371	5.845	37.990	56.686
Santiago del Estero	5.282	925	1.957	1.400	9.564
Tucumán	19.633	8.544	18.254	107.799	154.230
<b>Total general</b>	<b>470.242</b>	<b>162.235</b>	<b>359.867</b>	<b>339.839</b>	<b>1.332.183</b>

Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos liquidaciones mensuales.

**Gráfico 9. | Resumen de las políticas laborales por provincia y región**



En la distribución regional, la región Centro tiene la mayor cantidad de liquidaciones que participaron de las políticas activas de empleo, seguida por la región NOA. En el primer caso, principalmente por servicios de empleo y formación profesional, aglutinando la mayor cantidad de población del país. Y en referencia al NOA, se infiere que es debido al impacto del Programa Intercosecha <sup>12</sup>.

En la región Austral, la provincia de Río Negro ha tenido la mayor implementación, seguida por Chubut. Se destacan la cantidad de intervenciones con subsidios al empleo en Río Negro y de servicios de empleo y formación en el caso de Chubut. En relación al empleo público, Tierra del Fuego es la provincia con menor implementación, según liquidaciones.

En cuanto a la región Centro, la provincia de Buenos Aires es la que presenta la mayor cantidad de intervenciones por liquidaciones, seguida por Santa Fe y Córdoba. Los servicios de empleo son la intervención con mayor cantidad de liquidaciones, mientras que los programas de empleo público las de menor liquidaciones. En el marco regional, queda con menor cantidad de liquidaciones en el corriente año la provincia de La Pampa. Esta región es la que aglutina la mayor cantidad de población a nivel país.

<sup>12</sup> Programa Intercosecha: sostenimiento del ingreso de los trabajadores y trabajadoras de temporada durante el período interaño.

La región de Cuyo presentó en 2018 un total de 153.688 liquidaciones de orden nacional. San Juan fue la provincia con mayor número de liquidaciones, debido a las intervenciones de formación profesional y aprendizaje, que lidera la mayor cantidad de la región, seguido por los servicios de empleo. Los subsidios al empleo son las intervenciones de menor cantidad de liquidaciones.

La región NEA (noreste), en el periodo enero - noviembre 2018, tuvo 139.306 liquidaciones en todas las intervenciones. La provincia de Misiones tiene la mayor cantidad de liquidaciones que integran la intervención de formación profesional y aprendizaje. Esta intervención es la de mayor cantidad de participantes en toda la región. Los programas sobre empleo público son los que menor cantidad de liquidaciones han tenido en este periodo.

La Región NOA acumuló en el año 2018 un total de 389.449 liquidaciones. La provincia con mayor cantidad de intervenciones en subsidios al empleo ha sido Tucumán debido al impacto del Programa Intercosecha, principalmente. Luego Jujuy, donde su mayor intervención ha sido formación profesional y aprendizaje. Los servicios de empleo, son los de menor cantidad de liquidaciones.

## Principales programas

En relación a la cantidad de personas que participaron de las diferentes intervenciones, pertenecen a los principales programas de la Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, como el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMMT) en el marco de la política de empleo joven y el Seguro de Capacitación y Empleo (SCyE), que está en su fase final y se detalla a continuación.

### *Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo<sup>13</sup>*

Este programa tiene por objetivo mejorar la inserción laboral de los jóvenes por medio de la orientación y formación profesional. Sus destinatarios son jóvenes en situación de vulnerabilidad entre 18 y 24 años, sin terminalidad educativa, desocupados.

Tiene como beneficios el acceso a la información sobre el mercado laboral, actividades de orientación profesional, asistencia y tutorías para completar sus estudios primarios y/o secundarios con modalidades especiales, acceso a prácticas laborales en empresas del medio, desarrollo de microemprendimientos o experiencias de autoempleo, acceso a conocimientos informáticos y formación en diferentes oficios. Y perciben una asignación por contraprestación mensual no remunerativa, según prestaciones que el participante realice, si no participa en prestaciones no percibe asignación.

Entre el año 2008 y septiembre de 2018 adhirieron al Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo **1.305.093** jóvenes de entre 18 y 24 años de edad. Durante el mismo período, **538 municipios** se incorporaron a la operatoria del programa en todas las provincias del país.

En referencia a las prestaciones, desde que se inició el programa hasta la actualidad, **802.212 jóvenes** participaron de los Talleres de Orientación e Inducción al Mundo del Trabajo (POI).

Además de los talleres, la prestación que concentra la mayor participación de jóvenes histórica es la inserción en procesos de terminación de estudios básicos o medios, en la que participaron, desde el 2008, **483.892 jóvenes**.

La participación de mujeres varía según el tipo de prestación, acentuándose su importancia en las acciones de formación profesional (de organizaciones sociales y territoriales) y en entrenamiento para el trabajo (de organizaciones sociales y del sector público).

Los jóvenes cubiertos por el programa participan del 59,5% de la oferta de inserción laboral de la Secretaría de Empleo, del 54,8% del entrenamiento para el trabajo y del 20,3% de la formación profesional. En el

---

13 Secretaría de Empleo - Dirección de Información Estratégica para el Empleo - Informe Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo - Septiembre de 2018.

resto de las prestaciones, la importancia relativa del programa resulta más acotada, aportando el 3,2% de los beneficiarios de programas de emprendimientos productivos.

**Cuadro 3. | Personas cubiertas según provincia<sup>14</sup>. Evolución anual**

Provincia	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total histórico
Buenos Aires	2.788	26.005	38.871	93.048	94.092	82.421	67.959	52.405	25.227	45.169	39.124	318.384
Ciudad de Buenos Aires	-	-	679	7.896	6.856	7.344	5.912	6.476	2.882	4.578	3.864	28.539
Catamarca	-	-	-	-	182	582	831	1.141	1.342	5.916	8.075	11.855
Chaco	1.761	10.651	15.101	34.451	23.763	15.800	12.206	13.470	6.741	16.102	4.648	76.105
Chubut	-	632	1.235	2.449	2.470	2.447	2.140	1.939	1.074	2.332	2.192	10.208
Córdoba	-	2.066	3.809	8.293	11.218	13.266	13.843	12.312	9.673	23.852	22.202	70.906
Corrientes	-	819	3.052	9.339	7.582	9.988	8.189	7.545	4.186	6.362	6.878	34.987
Entre Ríos	-	763	3.072	11.554	10.413	9.176	8.027	8.661	5.753	7.795	4.927	34.975
Formosa	-	-	833	7.964	6.034	3.777	3.481	4.417	2.654	7.731	3.288	23.748
Jujuy	-	-	775	4.769	7.720	10.695	11.169	7.031	4.313	10.816	11.737	32.140
La Pampa	-	-	-	1.504	2.197	1.911	1.714	1.371	538	489	687	5.590
La Rioja	-	-	974	3.918	5.479	4.573	3.373	2.140	1.697	2.454	1.805	12.585
Mendoza	-	2.960	7.096	22.941	13.685	9.090	5.749	6.223	5.308	11.459	9.645	53.750
Misiones	2.681	4.962	8.131	20.712	22.210	21.971	19.875	15.680	8.963	16.268	13.836	72.230
Neuquén	-	-	142	3.334	4.093	2.411	1.172	788	366	1.650	1.643	8.608
Río Negro	204	612	771	2.097	2.252	2.180	2.341	1.717	918	1.673	1.549	9.105
Salta	-	4.559	6.417	15.764	8.937	6.514	6.663	5.348	2.723	3.064	3.761	31.618
San Juan	-	6.147	10.515	18.359	7.184	11.084	10.724	11.467	7.693	12.959	12.974	52.871
San Luis	-	-	-	1.429	1.988	1.052	759	581	450	954	844	4.963
Santa Cruz	-	301	464	815	368	404	291	174	278	1.033	976	3.127
Santa Fe	-	1.066	6.446	18.348	18.964	17.049	12.266	10.046	9.045	19.592	18.476	67.004
Santiago del Estero	-	842	1.810	6.659	8.432	6.568	5.470	4.508	2.892	2.820	2.077	21.287
Tierra del Fuego	-	288	472	529	273	346	147	221	170	307	179	1.966
Tucumán	2.092	12.571	14.059	21.553	20.288	19.264	19.207	27.378	9.478	11.169	8.455	76.743
<b>TOTAL</b>	<b>9.526</b>	<b>75.229</b>	<b>124.686</b>	<b>317.497</b>	<b>286.455</b>	<b>259.709</b>	<b>223.316</b>	<b>202.830</b>	<b>114.314</b>	<b>216.330</b>	<b>183.721</b>	<b>1.059.907</b>

Fuente: Informe Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo - Septiembre de 2018.

Según los datos del informe por evolución anual, las personas cubiertas (*jóvenes que cobraron por haber participado del programa*) son **1.059.907** jóvenes, en los últimos diez años de programa. La mayor cantidad corresponde a las provincias de Buenos Aires con 318.384, Tucumán con 76.743, Chaco con 76.105, Misiones con 72.230 y Córdoba con 70.906. Los años de mayor cobertura fueron del 2011 al 2015, donde ya estaban todas las provincias incorporadas, siendo el 2011 el de mayor incorporación.

Las provincias con menor cantidad de personas cubiertas son Tierra del Fuego con 1.966, Santa Cruz con 3.127, San Luis con 4.963 y La Pampa con 5.590 jóvenes.

<sup>14</sup> Jóvenes cubiertos: jóvenes que cobraron por haber participado del programa.

Es oportuno aclarar que en este programa se distinguen tres estadios en la participación de sus beneficiarios. La primera etapa es la de adhesión y representa a la totalidad de jóvenes que concurrieron a una Oficina de Empleo (OE) y firmaron su convenio de adhesión al JMYMT. El segundo estadio se refiere a jóvenes que realizaron o participaron de alguna actividad prevista en el programa durante el año por la cual cobraron una prestación dineraria, sería el total de jóvenes con liquidaciones acumuladas en el año. Y el tercer estadio son las liquidaciones por mes de los jóvenes que están percibiendo una prestación dineraria, ya sea como prestación básica (realizaron dos visitas a la OE entre corte y corte para actualizar datos) o porque forman parte de una contraprestación superior efectiva (por ejemplo, la participación de talleres CIT, Club de Empleo, Formación Profesional, Intermediación laboral, etc.).

Estos tres estadios aplicados se pueden ver en la situación de Tucumán en el año 2018 (periodo enero - agosto). En este caso los jóvenes adheridos fueron 8.455, las liquidaciones acumuladas en el periodo fueron de 21.238 y un promedio de 3.000 personas en ese año realizaron prestaciones. Del ejemplo se puede inferir que aproximadamente el 40% las personas adheridas están efectivamente realizando prestaciones remuneradas en el marco del padrón de adhesiones general del programa.

Es importante comentar que, de acuerdo a la forma en la que están estructurados y/o diseñados los programas de empleo y formación, dificultan de manera considerable la permanencia y/o alternancia en las prestaciones al beneficiario, fundamentalmente en los trayectos formativos de orientación/formación/inserción laboral. Estos periodos, que alcanzan entre 45 a 60 días en cada proceso administrativo, afectan de manera considerable la permanencia y la posibilidad de completar un ciclo formativo integral para la persona.

### *Seguro de capacitación y empleo<sup>15</sup>*

El seguro de capacitación y empleo está destinado a grupos de personas especialmente vulnerables que se encuentran desocupadas. La Secretaría de Trabajo analiza sus calificaciones educativas, su situación de precariedad laboral y los ingresos del grupo familiar y los habilita para su incorporación. Este seguro ofrece capacitación, una suma en dinero y prestaciones para conseguir un empleo de calidad a los que están buscando trabajo en forma activa.

Entre mayo de 2006 y septiembre de 2018 se liquidaron prestaciones básicas del seguro de capacitación y empleo a un total de **676.072 personas**, de las cuales 32.395 tuvieron la prestación liquidada en el mes de septiembre del año 2018. En ese mismo período, 637.841 personas fueron suspendidas o dadas de baja y 126.545 (20%) reincorporadas en meses posteriores.

---

15 Secretaría de Empleo - Dirección de Información Estratégica para el Empleo Informe Mensual de Altas y Bajas - Septiembre 2018.

**Cuadro 4. | Cantidad mensual de personas según motivo de alta, reincorporación y baja y suspensión**  
**Periodo inicio: mayo 2018 - septiembre 2018**

	mayo-18	jun-18	jul-18	ago-18	sep-18	Total
<b>ALTAS</b>						
Incorporación al SCyE	29	21	17	57	12	676.072
<b>TOTAL ALTAS</b>	<b>29</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>57</b>	<b>12</b>	<b>676.072</b>
<b>REINCORPORACIONES</b>						
Incorporación al empleo registrado	185	207	122	152	90	43.284
Incumplimiento de requisitos	12	9	11	678	4	35.349
3 impagos	-	1	-	-	-	825
Pensión no contributiva o beneficio previsional	-	-	-	-	-	7
Renuncia voluntaria	-	-	-	-	-	140
Otros motivos (varios)	19	78	15	40	24	6.027
Finalización del Convenio	-	1	3	2	-	48.933
<b>TOTAL REINCORPORACIONES</b>	<b>216</b>	<b>296</b>	<b>151</b>	<b>872</b>	<b>118</b>	<b>126.545</b>
<b>TOTAL ALTAS Y REINCORPORACIONES</b>	<b>245</b>	<b>317</b>	<b>168</b>	<b>929</b>	<b>130</b>	<b>676.072</b>
<b>BAJAS Y/O SUSPENSIONES</b>						
Incorporación al empleo registrado	586	456	504	340	335	113.653
Incumplimiento de requisitos	15	12	7	18	-	87.218
Renuncia	167	87	158	76	67	37.120
Denuncia	-	-	-	-	-	4
Pensión no contributiva o beneficio previsional	20	20	24	46	11	27.146
3 impagos	-	-	-	-	-	13.447
Finalización del Convenio	1.707	1.800	1.331	3.956	4.016	418.859
Otros motivos (varios)	96	304	28	9	61	13.869
<b>TOTAL BAJAS</b>	<b>2.591</b>	<b>2.679</b>	<b>2.052</b>	<b>4.445</b>	<b>4.490</b>	<b>637.841</b>
<b>DIFERENCIA (Altas y Reinic. / Bajas y Suspen.)</b>	<b>-2.346</b>	<b>-2.362</b>	<b>-1.884</b>	<b>-3.516</b>	<b>-4.360</b>	<b>38.231</b>
<b>PERSONAS CUBIERTAS POR EL SCyE</b>						
	mayo-18	jun-18	jul-18	ago-18	sep-18	Total
<b>PERSONAS CUBIERTAS POR EL SCyE</b>	<b>44.794</b>	<b>42.263</b>	<b>40.379</b>	<b>36.980</b>	<b>32.395</b>	<b>676.072</b>

Fuente: Informe Mensual de Altas y Bajas - Septiembre 2018. Dirección de Información Estratégica para el Empleo.

## Implementación de políticas provinciales

A continuación se describen políticas activas propias, directas o indirectas, vinculadas al empleo de algunas provincias que pudieron ser relevadas<sup>16</sup> y otras que proporcionaron la información, según el tipo de intervención y una breve descripción de cada política.

**Cuadro 5. | Tipo de intervención por provincia**

Provincia	Chubut
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo.
Nombre y Descripción	Mi <b>Primer Empleo</b> busca la inclusión de todos aquellos chubutenses que todavía no han logrado insertarse en el mercado laboral. Vincula al sector privado con el Estado, posibilitando que las empresas puedan incorporar y capacitar a nuevos empleados, sin que ello les signifique ningún costo adicional.
Beneficiarios	Jóvenes de 18 a 28 años. Discapacitados y trasplantados, hasta los 49 años. Mujeres sostén de hogar o víctimas de violencia, sin límite de edad. Los interesados deben residir en la provincia de Chubut y no tener empleo registrado ni ser beneficiario de ningún programa nacional, provincial o municipal, con excepción de la Asignación Universal por Hijo y el Plan Progresar.
Beneficios	Cada beneficiario recibirá una asignación estímulo mensual de tres mil pesos (\$3.000), además de un seguro de accidentes personales. La permanencia de cada beneficiario en el puesto será de doce (12) meses.
Área	Dirección Regional de Recuperación y Promoción del Empleo.
Meta	Meta inserción laboral de 600 trabajadores.

Provincia	La Pampa
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo. Servicios de empleo.
Nombre y Descripción	<b>Programa Primer Empleo.</b> No permite el ingreso a la web para verificar la información. Inclusión laboral de jóvenes desempleados sin experiencia laboral con dificultades de inserción en la actividad productiva, a través de incentivos en empresas privadas para desarrollar competencias formativas que aumenten su empleabilidad. Formación empírica valorando sus capacidades y aptitudes para el mercado laboral. Bolsa de empleo y oferta laboral. Para cargar CV y ofrecimientos laborales.
Beneficiarios	Jóvenes entre 18 y 35 años. Sin empleo en los últimos 6 meses, que no sean beneficiarios de programas sociales.
Beneficios	Herramienta de orientación laboral. Primer empleo en empresas de su localidad. Profesionalizar el trabajo e inserción en el mercado laboral.
Área	Subsecretaría de Trabajo, Empleo y Capacitación Profesional.
Meta	

<sup>16</sup> Fuente: web de los gobiernos provinciales y relevamiento.



Provincia	Santa Fe
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo. Servicios de empleo.
Nombre y Descripción	<p><b>Programa Redes - Formación para el empleo.</b> Busca mejorar las condiciones de empleabilidad de las personas desocupadas u ocupadas con necesidades de recalificación, teniendo en cuenta las distintas realidades socio-productivas locales y regionales, para facilitar la vinculación de los egresados con posibilidades concretas de inserción laboral. Implementado desde 2016. En 2018: 312 capacitaciones en 82 municipios y comunas de la provincia con un universo de 6000 santafesinos capacitados.</p> <p>El <b>Observatorio Laboral</b> de la provincia de Santa Fe tiene por objetivo brindar información actualizada de corto y largo plazo sobre el mercado de trabajo, para el análisis y la toma de decisiones relacionadas al empleo y la dinámica laboral. Propone una conexión gratuita entre empresas y trabajadores en los mercados de empleo locales y regionales del territorio santafesino.</p> <p><b>NexoEmpleo</b> es una herramienta para que las empresas anuncien los puestos vacantes y contacten directamente a los solicitantes de empleo. Para el 31 de diciembre de 2017, se registraron un total de 23.520 postulantes activos.</p>
Beneficiarios	Personas mayores de 16 años. Postulantes y empresas.
Beneficios	Adquisición de competencias básicas o específicas con distintos niveles de complejidad, de acuerdo a sus necesidades e intereses.
Área	Subsecretaría de Políticas de Empleo y Trabajo Decente.
Meta	

Provincia	CABA
Tipo de intervención	Servicios de empleo.
Nombre y Descripción	<p><b>Portal de empleo</b>, con ofertas laborales. Programas de Fomento al Empleo - Beneficios para Pymes y Microempresas tiene por objetivo mejorar la empleabilidad y fomentar la inserción laboral de los ciudadanos de la Ciudad de Buenos Aires, a través de la generación de programas y acciones tendientes a vincular la oferta y la demanda de trabajo.</p>
Beneficiarios	Promover inserción laboral y brindar las herramientas para mejorar las condiciones de empleabilidad.
Beneficios	Subsidios directos durante un periodo de 12 meses.
Área	
Meta	

Provincia	Buenos Aires
Tipo de intervención	Servicios de empleo. Formación profesional y aprendizaje.
Nombre y Descripción	<p><b>Programa ALAS.</b> Formalizar la actividad económica y productiva y el autoempleo de la provincia de Buenos Aires; promover la capacitación de los integrantes de las unidades productivas; apoyar las organizaciones que tienen base en la familia, la solidaridad y la cooperación; alcanzar formas asociativas que permitan el sostenimiento del emprendimiento, de los integrantes y sus familias; y brindar asesoría y consultoría sobre aspectos de producción, comercialización y gestión.</p> <p><b>Programa Abanderados.</b> El objetivo principal es el de reconocer el esfuerzo de los estudiantes secundarios bonaerenses y generar oportunidades de participación en el mundo del trabajo en territorio provincial, con el fin de brindar una primera experiencia de acercamiento y práctica laboral en el ámbito público a los graduados con mejores promedios de escuelas públicas.</p> <p><b>Servicio de Colocación Laboral Selectiva para Personas con Discapacidad.</b> Tiene la misión de planificar, establecer y diseñar acciones y políticas tendientes a lograr la inserción laboral del discapacitado en su puesto de trabajo competitivo según su capacidad y aptitud laboral, evaluando a las personas y certificando sus saberes con la finalidad de ubicarlas en empresas privadas y/o instituciones oficiales respondiendo a las demandas existentes en el mercado laboral.</p> <p><b>Instituto Provincial de Formación Laboral.</b> Mejorar la empleabilidad de las personas y la competitividad en el mundo laboral. En Gastronomía, Hotelería y Turismo; Administración y Comercialización; Electricidad, Electrónica y Electromecánica; Construcciones; Textil e Indumentaria; y Metalmecánica y Metalúrgica.</p>
Beneficiarios	<p><b>Programa ALAS.</b> Trabajadores que poseen como principal objetivo generar autoempleo (monotributistas sociales, agropecuarios o monotributistas de la categoría general que no superen el tope de facturación estipulado). Trabajadores de asociaciones vinculadas con la Economía Social.</p> <p><b>Programa Abanderados.</b> Estudiantes postulados, quienes serán los que tengan el más alto promedio al finalizar su ciclo escolar. Cada graduado, representante de cada uno de los 135 municipios deberá acompañar su postulación con la presentación de un Proyecto de Servicio Comunitario para su barrio y/o escuela.</p> <p><b>Colocación Laboral Selectiva para Personas con Discapacidad.</b> Personas con discapacidad, entre 18 y 60 años, con capacidad y deseos de trabajar.</p> <p><b>Instituto Provincial de Formación Laboral.</b> Jóvenes de entre 18 y 29 años.</p>
Beneficios	<p><b>ALAS.</b> Gratuidad de la inscripción. Gratuidad en el trámite de la exención. Tarifas sociales (energía, gas, agua, cloacas). Descuentos de tasas municipales. Incentivos emanados del Plan Provincial “Creando Oportunidades”. Gestión del monotributo social. Inclusión en el Registro de Proveedores del Estado. Ingreso y articulación con diferentes estrategias de promoción y comercialización (ferias, rondas, compras del Estado). Formar y capacitar sobre aspectos técnicos de producción, comercialización, gestión y valores de convivencia del grupo.</p> <p><b>Programa Abanderados.</b> Primera experiencia de acercamiento y práctica laboral en el ámbito público.</p> <p><b>Colocación Laboral Selectiva para Personas con Discapacidad.</b> Ubicarlas en empresas privadas y/o instituciones oficiales respondiendo a las demandas existentes en el mercado laboral. Brinda herramientas de formación laboral para jóvenes.</p> <p><b>Instituto Provincial de Formación Laboral.</b> Mejorar la empleabilidad de las personas y la competitividad en el mundo laboral.</p>
Área	Subsecretaría de Empleo - Dirección de Promoción del Empleo - Secretario Ejecutivo del Instituto Provincial de Formación Laboral.
Meta	Instituto Provincial de Formación Laboral. Durante este año se dictaron 43.916 horas cátedra y 9.336 cursos.

Provincia	Córdoba
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo. Formación profesional y aprendizaje.
Nombre y Descripción	<p><b>Programa de Inserción Profesional (PIP).</b> Busca apoyar a los profesionales residentes en la provincia de Córdoba, recientemente egresados de universidades e instituciones de Educación Superior, públicas y privadas, otorgándoles la oportunidad de realizar un periodo de práctica laboral-profesional, que les permita ganar en experiencia y aplicar los conocimientos académicos alcanzados.</p> <p>El <b>Programa PILA</b> tiene por objetivo que los varones adultos puedan acceder a prácticas laborales que les permitan insertarse o reinsertarse en el mercado de trabajo.</p> <p><b>Programa Primer Paso.</b> Tiene por objeto facilitar la transición hacia el empleo formal de jóvenes desempleados, mediante la realización de procesos de capacitación y entrenamiento en ambientes de trabajo de empresas o empleadores privados con la finalidad de desarrollar actitudes, conocimientos y habilidades, similares a las que se requieren para desempeñarse en ámbitos laborales.</p> <p><b>Programa Primer Paso Aprendiz.</b> Está destinado a jóvenes que se encuentran participando del sistema educativo o que asisten a los diversos Cursos de Formación en Oficios que se dictan en instituciones públicas o privadas, previamente habilitados, y efectuando una práctica formativa en un ambiente de trabajo en empresas o empleadores privados.</p> <p>El <b>Programa Por Mí.</b> Busca mujeres cordobesas, jefas de hogar desempleadas que tengan 25 años cumplidos y hasta llegar a la edad de jubilación o percepción de la Pensión Universal para Adultos Mayores; o bien mujeres de 18 a 25 años con hijos a cargo, que puedan acceder a prácticas laborales que les permitan capacitarse y lograr experiencia para enfrentar al mercado laboral formal en el futuro.</p> <p><b>Cursos para personas con discapacidad.</b> Están orientados a 8 sectores productivos.</p> <p><b>Cursos gratuitos con certificación oficial.</b> Para todas las personas de 16 años en adelante, sin importar su nivel de estudios ni su condición laboral. El objetivo es transmitir conocimientos y técnicas sobre distintas ramas.</p>
Beneficiarios	<p>El <b>Programa PIP</b> está destinado a profesionales sin límite de edad, que hayan egresado hasta 2 (dos) años antes del inicio de las prácticas previstas en el programa. Para las mujeres con hijos a cargo, el tiempo transcurrido desde su egreso podrá ser de hasta 4 (cuatro) años. Para las personas con discapacidad o trasplantadas, no hay límite de años respecto a la fecha de egreso.</p> <p><b>Programa PILA.</b> Varones desempleados que tengan 25 años cumplidos sin límite de edad.</p> <p><b>Programa Primer Paso.</b> Destinado a jóvenes de 16 a 24 años y a personas con discapacidad o trasplantadas sin límite de edad, que se encuentren desocupadas y registren domicilio en la provincia de Córdoba.</p> <p><b>Programa Primer Paso Aprendiz.</b> Los jóvenes deben tener entre 16 y 24 años cumplidos a la fecha de la incorporación al programa, desempleados y realizar Cursos de Oficios de Formación Profesional habilitados por la autoridad de aplicación, que postulen para su realización o que asistan al sistema educativo cualquiera sea su nivel y modalidad. Las personas con discapacidad o trasplantadas pueden acceder sin límite de edad.</p> <p><b>Programa Por Mí.</b> Mujeres cordobesas, jefas de hogar desempleadas que tengan 25 años cumplidos y hasta llegar a la edad de jubilación o percepción de la Pensión Universal para Adultos Mayores; o bien mujeres de 18 a 25 años con hijos a cargo.</p>
Beneficios	<p><b>PIP.</b> Práctica y experiencia laboral.</p> <p><b>PILA.</b> Asignación de \$5.000 pesos mensuales, por 20 horas de práctica laboral semanales.</p>
Área	Secretaría de Promoción del Empleo de Córdoba. Subsecretaría de Formación Profesional y Capacitación Laboral.
Meta	

Provincia	San Juan
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo. Servicios de empleo.
Nombre y Descripción	<b>Entrenamiento para el trabajo en el sector privado.</b> Promover el entrenamiento laboral en empleos del sector privado para trabajadores y trabajadoras desocupados operando mediante presentación y aprobación de proyectos de entrenamiento laboral. El proceso permite a la empresa conocer al trabajador en su desempeño concreto durante el entrenamiento laboral y formar recursos humanos de acuerdo a sus necesidades.
Beneficiarios	Personas desocupadas y empresas privadas interesadas en entrenar personal para su eventual incorporación.
Beneficios	Pago de un incentivo económico (por el tiempo que dura el proyecto).
Área	
Meta	

Provincia	La Rioja
Tipo de intervención	Formación profesional y aprendizaje.
Nombre y Descripción	<b>Entrenamiento laboral</b> (capacitación y entrenamiento en oficios) y <b>Fortalecimiento al capital social y humano</b> (capacitación y prácticas orientadas al emprendedurismo y autoempleo). <b>Red provincial de empleo.</b> Programa de promoción del empleo, fortalecimiento institucional y conectividad técnica entre Nación, provincia y municipios.
Beneficiarios	
Beneficios	
Área	
Meta	

Provincia	Santiago del Estero
Tipo de intervención	Formación profesional y aprendizaje.
Nombre y Descripción	Programa de capacitación laboral en oficios. Brinda formación profesional en oficios, en diferentes localidades de la provincia, según estudios realizados por la universidad nacional sobre la necesidad de capacitación que promueva inserción laboral. Su objetivo es brindar las herramientas para mejorar las capacidades en los diversos oficios, que promueva la rápida inserción laboral en su localidad o el desarrollo de su emprendimiento propio.
Beneficiarios	PEA de 18 a 65 años.
Beneficios	
Área	
Meta	

Provincia	Tucumán
Tipo de intervención	Formación profesional y aprendizaje.
Nombre y Descripción	<b>Tucumán Capacita.</b> Brindar a las poblaciones de menores recursos mayores posibilidades de empleabilidad. Actualizar las competencias laborales mediante la formación continua. Brindar apoyo a la búsqueda de empleo. Lograr la inserción laboral en empleos de calidad. Apoyo para el desarrollo de capacidades de iniciativas emprendedoras, de manera individual o asociativa. Brindar fortalecimiento institucional a la red de empleo.
Beneficiarios	Población desocupada de menores recursos y, en particular, a los jóvenes.
Beneficios	Capacitación gratuita. Certificación de aprobación del curso de capacitación. Intermediación laboral en empresas. Asistencia técnica para el autoempleo.
Área	Secretaría de Mi PyME y empleo del Ministerio de Desarrollo Productivo. Articula acciones con la Red Provincial de Oficinas de empleo de los municipios y comunas rurales, las empresas y las instituciones formativas, para la implementación del programa.
Meta	En el año 2018 se capacitaron 3500 personas. Acumula un total de 8000 personas.

Provincia	Corrientes
Tipo de intervención	Subsidio / subvención al empleo. Servicios de empleo.
Nombre y Descripción	<b>Empleo Joven-Corrientes Somos Todos.</b> Persigue la formación y el acceso al mercado laboral.
Beneficiarios	El programa está destinado a ciudadanos de entre los 18 y 24 años que no hayan finalizado sus estudios formales.
Beneficios	Asistencia económica para que los destinatarios se puedan capacitar, llevar adelante prácticas laborales o bien generar su propio emprendimiento.
Área	Subsecretaría de Trabajo del Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio.
Meta	1200 lograron una práctica laboral y 300 jóvenes consiguieron un empleo formal.

Provincia	Tierra del Fuego
Tipo de intervención	Formación profesional. Aprendizaje. Subsidio / subvención al empleo.
Nombre y Descripción	<p><b>Formación laboral.</b> Cursos laborales de corta duración, intensivos, dictados por profesionales o idóneos locales, en ambientes con la infraestructura adecuada. Con importante incidencia en los perfiles de emprendedores para la generación de oportunidades de empleo independiente. Este plan de capacitación provincial se renueva año a año.</p> <p><b>Programa de sostenimiento del empleo.</b> Dirigido a trabajadores de la construcción que durante la veda invernal se encuentren sin un empleo. El programa se habilita todos los años durante el periodo invernal más crudo que es de tres (3) meses. El subsidio por trabajador desocupado es de \$4.000.</p> <p><b>Programa de empleo.</b> Cuenta con distintas modalidades de contraprestación:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Modalidad de estudios: dirigido a personas que no finalizaron sus estudios obligatorios.</li> <li>2) Modalidad de formación laboral: dirigido a personas que desean adquirir, actualizar y desarrollar un perfil laboral.</li> <li>3) Modalidad práctica laboral: capacitación de personas en espacios de trabajo real. Dentro del ámbito público o en organizaciones no gubernamentales. El programa se renueva año tras año.</li> </ol>
Beneficiarios	Trabajadores desocupados y subocupados. Trabajadores desocupados dedicados a la actividad de la construcción.
Beneficios	Formación laboral. Subsidios de \$4.000. Finalización de estudios, formación laboral y prácticas.
Área	Ministerio de Trabajo.
Meta	210 personas en Formación laboral. 250 personas en Sostenimiento del empleo. 350 personas en Programa de Empleo.

Doce provincias en Argentina poseen políticas activas propias<sup>17</sup> vinculadas a su realidad territorial: Chubut, Córdoba, La Pampa, Santa Fe, La Rioja, San Juan, Corrientes, Santiago del Estero, Tucumán, Tierra del Fuego, CABA y Buenos Aires. Estas provincias diseñaron e implementan programas y políticas de empleo, directas o indirectas, a nivel provincial. Mayoritariamente se implementan las intervenciones agrupadas en la formación profesional y aprendizaje y los subsidios al empleo, seguidos por servicios de empleo. En materia de empleo público, y según la información hallada, no se encontraron políticas propias. Las provincias de Córdoba y Buenos Aires son la que referencian mayor cantidad de programas propios a nivel provincial.

En el cuadro se detallan las características de intervención, programas, participantes, beneficios y área de gobierno provincial a cargo de la implementación.

La información relevada no ha permitido profundizar sobre las políticas en detalle y no se ha podido conocer, en la mayoría de los casos, las metas o cantidad de beneficiarios de las políticas, así como tampoco si hay evaluación de su implementación<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Según la información remitida por algunas provincias y otras a través de búsquedas específicas vía web de cada provincia.

<sup>18</sup> Es necesario aclarar que deben existir otras políticas provinciales activas en estas provincias u otras no mencionadas, pero no se ha podido acceder a los datos o no fue remitida la información.

## Aspecto institucional

Sobre el aspecto institucional, se buscó conocer sobre qué sectores de los gobiernos provinciales se trabaja la temática de empleo (diseño e implementación) y de qué áreas dependen las mismas, según cada organigrama provincial.

**Cuadro 6. | Responsabilidades institucionales por provincia**

Región	Provincia	Área / Organigrama
Austral	Chubut	Ministerio de Gobierno. Subsecretaría de Trabajo. Dirección Regional de Recuperación y Promoción del empleo.
	Neuquén	Ministerio de Trabajo. Desarrollo Social y Seguridad. Secretaría de Trabajo.
	Río Negro	Secretaría de Estado de Trabajo. Subsecretaría de Empleo y Capacitación.
	Santa Cruz	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Secretaría de Estado de Empleo y Relaciones Laborales.
	Tierra del Fuego	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. Secretaría de Trabajo. Subsecretaría de Trabajo y Seguridad Social.
Centro	CABA	Ministerio de Gobierno. Subsecretaría de Trabajo, Industria y Comercio. Dirección General de Empleo.
	Buenos Aires	Ministerio de Trabajo. Subsecretaría de Empleo. Dirección de Promoción del Empleo. Secretario Ejecutivo del Instituto Provincial de Formación Laboral.
	Córdoba	Secretaría de Equidad y promoción del empleo. Secretaría de Promoción del Empleo de Córdoba. Subsecretaría de Formación Profesional y Capacitación Laboral.
	Entre Ríos	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Secretaría de Trabajo y Seguridad Social.
	La Pampa	Ministerio de la Producción. Subsecretaría de Trabajo, Empleo y Formación profesional.
	Santa Fe	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Subsecretaría de Trabajo, Empleo y Formación profesional.
Cuyo	Mendoza	Ministerio de Gobierno, Trabajo y Justicia. Subsecretaría de Trabajo y Seguridad Social.
	San Juan	Ministerio de Producción y Desarrollo Económico. Subsecretaría de Trabajo. Dirección de Empleo y Formación.
	San Luis	Ministerio de Gobierno, Justicia y Culto.
NEA	Chaco	Secretaría de Empleo y Trabajo.
	Corrientes	Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio. Subsecretaría de Trabajo. Dirección de Empleo.
	Formosa	Ministerio de Gobierno, Justicia, Seguridad y Trabajo. Subsecretaría de Trabajo. Subsecretaría de Empleo.
	Misiones	Ministerio de Trabajo y Empleo. Subsecretaría de Capacitación y Políticas de Promoción del Empleo.
NOA	La Rioja	Ministerio de Planeamiento e Industria. Secretaría de Trabajo. Subsecretaría de Empleo.
	Catamarca	Ministerio de Gobierno y Justicia. Subsecretaría de Trabajo y Prevención. Dirección de Empleo y Capacitación Laboral.
	Salta	Ministerio de Producción, Trabajo y Desarrollo Sustentable. Secretaría de Trabajo y Empleo.
	Jujuy	Ministerio de Trabajo y Empleo. Secretaría de Empleo.
	Santiago del Estero	Dirección General de Empleo. Secretaría de Trabajo.
	Tucumán	Ministerio de Desarrollo Productivo. Secretaría de Estado de Mi PyME y Empleo. Subsecretaría y Dirección de Empleo.

Fuente: páginas institucionales de cada provincia.



De la información relevada, ordenada por provincia en el cuadro anterior, son seis las provincias cuyas áreas de empleo dependen de los ministerios de Gobierno. En once provincias estas áreas dependen de los ministerios y secretarías de trabajo provinciales.

En Tucumán, San Juan y La Pampa sus áreas de empleo son parte de los ministerios de Producción. En el caso de la provincia de La Rioja, esta área está dentro del ámbito del ministerio de Industria.

Son cuatro las provincias que no tienen una estructura referida específicamente al empleo.

No se ha podido profundizar sobre la implementación de esas políticas ni su evaluación. Tampoco se ha podido evaluar la coordinación vertical y horizontal en la implementación de políticas provinciales y las políticas nacionales de empleo.



## Conclusiones y desafíos

### *1. Implementación de las políticas activas del mercado de trabajo*

En el marco de este trabajo, y en referencia a la implementación de las políticas de empleo nacionales a nivel provincial, se ha cotejado la cantidad de liquidaciones (prestación dineraria que recibe por actividad un beneficiario por mes) en comparación con la cantidad de beneficiarios (participantes activos de los programas de empleo nacionales) de los últimos diez años, tomando la población del Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo. Vemos que se producen dos descensos, en los años 2016 y 2018, de la cantidad de personas que han participado y participan de la cobertura de este programa de empleo de nivel nacional.

Esta situación se torna complicada en los territorios provinciales si comparamos la cantidad de población activa en la búsqueda de empleo y la complejidad de la problemática en cada contexto territorial, sumado a los niveles de desocupación. Según los datos de tasa de desempleo del tercer trimestre de 2018, el segmento juvenil es el más afectado por la falta de oportunidades laborales, con una tasa de desempleo cercana al 20% de esa población<sup>19</sup>.

A modo de ejemplo, en materia de empleo juvenil, el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, en la provincia de Tucumán<sup>20</sup>, con una población de 200.000 jóvenes de 18 a 24 años, de los cuales el 24% tiene desempleo estructural, son contenidos con contraprestación dineraria unos 3.000 beneficiarios al mes, es decir, solo el 6% de esta franja etaria en el 2018. Estos porcentajes son aun menores en otros territorios provinciales. En general, la tasa de desocupación de los jóvenes casi triplica a la de los adultos<sup>21</sup>. Y alrededor del 30% de los jóvenes pertenecen a hogares pobres o indigentes, siendo esta población el colectivo más afectado.

Además, se suma que son diferentes los niveles de gestión del empleo en cada provincia, lo que implica una aplicación heterogénea de las políticas de empleo. Esto se deduce de la implementación de las distintas intervenciones en cada provincia, así como de la presencia de la temática en la organización de cada gobierno a ese nivel, en la existencia de áreas específicas y sus áreas dependientes que trabajen la temática.

Un número importante de provincias<sup>22</sup>, la mitad del total del país, implementa políticas propias de empleo en su territorio, principalmente en la intervención de formación profesional y aprendizaje. Esto muestra la importancia e impacto de la temática de empleo y la adecuación a la realidad de su contexto. Para ello se hace necesario atender a la población con intervenciones que mejoren las condiciones de empleabilidad y

---

19 Fuente: EPH - INDEC 3T 2018.

20 Fuente: entrevista a Secretario de Estado de Mi PyMES y Empleo de Tucumán.

21 Fuente: EPH-INDEC. 1T 2018.

22 Doce provincias, según relevamiento para este informe en el título "Implementación de políticas provinciales".

la generación de empleo de sus habitantes, con diagnóstico del mercado laboral, así como de las potencialidades de los sectores de la economía y el fortalecimiento de las gestiones provinciales para este fin.

## *2. El rol de las provincias en la implementación de las políticas activas del mercado de trabajo*

Las políticas activas deberían ser el resultado de un enfoque integral, en el marco de una mirada de desarrollo económico territorial, que esté compuesta por políticas económicas y estrategias sectoriales y el diálogo social. Lo que implica un arduo trabajo de coordinación horizontal y vertical público-privado, y una mirada particular de los diferentes contextos y realidades de todo el territorio nacional, de un país de estructura federal, con la diversidad que ello implica y con todos los actores involucrados en la temática.

Nuestro país, desde hace varios años, viene trabajando las políticas públicas con mirada territorial. Así, por ejemplo, desde el ex Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) se generaron políticas activas de empleo con sentido territorial, implementando los servicios públicos de empleo de base municipal, en el reconocimiento de los municipios en tanto la organización política estatal más cercana al ciudadano, como su principal instrumentador.

En este marco, la necesidad de integrar a los gobiernos de provincia es decisiva para fortalecer la implementación de estas políticas en la ejecución de las políticas activas del mercado de trabajo por el gobierno nacional de manera articulada con la Secretaría de Empleo, con los municipios y otros actores, atendiendo la realidad de todo el territorio en cada provincia.

Entendiendo, además, que no todos los municipios tienen Oficina de Empleo para atender la temática, prevalece la necesidad de integrar y coordinar los tres niveles de gobierno a este fin. Ante ello, trabajar sobre las asimetrías territoriales dentro de las mismas provincias es un desafío necesario por los gobiernos provinciales, que abona a la necesidad del fortalecimiento de las áreas de empleo en cada una.

Un ejemplo es Tucumán, que tiene 43 Oficinas de Empleo en las 112 comunas y municipios que integran la provincia, lo que le permite atender al 85% de la población objetiva con una cobertura territorial del 43% con las OE. Cabe aclarar que, en relación a su extensión territorial (tamaño), Tucumán es una de las provincias más cubiertas en la implementación de estas políticas, lo que la convierte en excepcional en relación al resto.

Por ello, las provincias deberían ser fortalecidas en su rol facilitador y promotor efector del empleo, además de acompañarlas con las acciones que implican por su rol: la administración de instrumentos y recursos, la articulación y organización de procesos y la creación y fortalecimientos de observatorios<sup>23</sup>.

---

23 Documento “Comisión Empleo y Formación profesional de CFT”. Abril 2018.

El desafío es mejorar los niveles de participación en los roles que los gobiernos provinciales tienen asignados a partir de los marcos normativos vigentes, de manera que permita mejorar las condiciones de empleabilidad de la población desocupada y en especial de los colectivos más vulnerables. El primer reto es a través de una mayor articulación entre los nuevos requerimientos de los sectores productivos y la formación profesional de los trabajadores en cada territorio, atendiendo a sus particularidades.

Para ello, se requiere que los gobiernos provinciales sean dotados de las herramientas necesarias para que promuevan en sus territorios el diálogo tripartito entre gobierno, trabajadores y empleadores sobre la problemática del empleo, con un enfoque integrador tanto a nivel sectorial como a nivel territorial. El diseño de las políticas y programas que brinden estas herramientas superadoras, como así también la asignación de los recursos necesarios a cargo del Estado nacional y sus organismos pertinentes, complementadas por diagnósticos regionales acertados y los aportes de contrapartes de las provincias, constituyen las condiciones necesarias para formular un Plan de Empleo Federal que supere las limitaciones y diferentes crisis del empleo, en el marco de un enfoque de políticas activas del mercado de trabajo.

Otra cuestión necesaria, en este sentido, es revisar la composición de la Comisión de Empleo y Formación del Consejo Federal de Trabajo para evaluar la incorporación de los referentes provinciales que la integran, los representantes de las áreas de empleo y formación de cada provincia.

Y en los marcos provinciales, la visión sobre la temática tampoco debería sostenerse de forma fragmentada, y para que ello no suceda se debe trabajar para que las áreas de empleo dependan de los sectores gubernamentales que promuevan la generación del empleo, la mejora de la empleabilidad y el fomento productivo, entre otros.

Anexos

A. Herramienta propuesta para relevamiento de la información

1. Políticas activas del mercado de trabajo

Cuadro A1. | Políticas activas del mercado de trabajo

Actualizar Salir

Políticas Activas del Mercado de Trabajo Aspecto Institucional Proceso de Implementación Proceso de Coordinación Funcionamiento de Mesas Tripartitas

Agregar Cancelar

Tipo de intervención \* SELECCIONE

Intervención provincial / nacional \* SELECCIONE

Nombre de intervención \*

Breve descripción \*

Institución de implementación \*

Grupo objetivo \*

Año creación \*

Año finalización \*

Número de beneficiarios

Fuente de información

Evaluación SELECCIONE

\* Campos obligatorios

Ir a 1 [1 de 1]

En esta primera etapa se propone recopilar la información por provincia sobre las políticas de empleo que se desarrollan en su territorio, ya sea de origen nacional o propias, inherentes a la realidad de cada contexto provincial. A partir de las políticas o programas, se consultan detalles específicos de las intervenciones. Además, se propone un apartado sobre el rol de las agencias privadas que ofrecen servicio de empleo en cada provincia.

## 2. Aspecto institucional

Dando continuidad al proceso de recopilación de datos, se busca conocer en cada provincia las áreas que diseñan e implementan las políticas de empleo y el rol del gobierno en esa implementación.

Cuadro A2. | Aspecto institucional de las políticas laborales

Actualizar Salir

Políticas Activas del Mercado de Trabajo Aspecto Institucional Proceso de Implementación Proceso de Coordinación Funcionamiento de Mesas Tripartitas

	Áreas de Gobierno que desarrollan/implementan Políticas Activas y Servicios de Empleo	Áreas de Gobierno que desarrollan/implementan Formación Profesional	Áreas de Gobierno que desarrollan/implementan Subsidio / Subvenciones al Empleo
Área Principal			
Áreas complementarias			

Ir a Ver 2 [1 a 2 de 2]

Políticas Provinciales Políticas Nacionales

Cuál es el rol del Gobierno Provincial en la implementación de Políticas Activas de Empleo y de FP

Comentarios

Ir a Ver 10 [1 a 2 de 2]

Ir a 1 [1 de 1]

## 3. Proceso de implementación

En cuanto a la implementación, se persigue una evaluación del proceso en la aplicación de las políticas de empleo tanto nacionales como provinciales.

Cuadro A3. | Proceso de implementación

Actualizar Salir

Políticas Activas del Mercado de Trabajo Aspecto Institucional Proceso de Implementación Proceso de Coordinación Funcionamiento de Mesas Tripartitas

Agregar

Cómo evaluaría la implementación de Políticas Activas de Empleo y de FP PROPIAS en la Pcia. \*

☐ BUENA ☐ REGULAR ☐ MALA

¿Por qué? \*

\* Campos obligatorios

Agregar

Cómo evaluaría la implementación de Políticas Activas de Empleo y de FP NACIONALES en la Pcia. \*

☐ BUENA ☐ REGULAR ☐ MALA

¿Por qué? \*

\* Campos obligatorios

Ir a 1 [1 de 1]

4. Proceso de coordinación

En este punto, se indaga sobre la coordinación vertical y horizontal en la implementación, solicitando una evaluación sencilla con fundamento a través de comentarios que expliquen sobre el particular.

Cuadro A4. | Proceso de coordinación

Actualizar

Salir

Políticas Activas del Mercado de Trabajo

Aspecto Institucional

Proceso de Implementación

Proceso de Coordinación

Funcionamiento de Mesas Tripartitas

Agregar

Existe Coordinación Vertical (Nación, Provincia y Municipios - OE) para la implementación de las Políticas Activas de Empleo y de FP de carácter nacional.  
☐ SÍ ☐ NO  
En caso de ser SÍ - ¿Cómo la evaluaría?  
¿Por qué?

Agregar

Existe Coordinación Horizontal (entre las diferentes áreas de gobierno provincial involucradas) para la implementación de las Políticas Activas de Empleo y de FP.  
☐ SÍ ☐ NO  
En caso de ser SÍ - ¿Cómo la evaluaría?  
¿Por qué?

Ir a

1

[1 de 1]

5. Funcionamiento de mesas tripartitas

Por último, se plantea conocer la existencia de espacios de diálogo tripartitos a nivel provincial, los sectores que los promueven y practican, así como una evaluación de su funcionamiento.

Cuadro A5. | Funcionamiento de mesas tripartitas

Actualizar

Salir

Políticas Activas del Mercado de Trabajo

Aspecto Institucional

Proceso de Implementación

Proceso de Coordinación

Funcionamiento de Mesas Tripartitas

Agregar

Existe mesas tripartitas (Estado - Empresas - Sindicatos) sectoriales provinciales involucradas en la implementación de las Políticas Activas de Empleo y de FP.  
☐ SÍ ☐ NO  
En caso de ser SÍ - ¿De qué sectores?  
¿Cómo evaluaría el funcionamiento en general?  
¿Por qué?

Ir a

1

[1 de 1]

Cuadro A6. | Herramienta simplificada en formato Excel

Provincia	Tipo de intervención	Nombre de intervención	Intervención Provincial / nacional	Breve descripción	Institución de implementación	Grupo objetivo	Año creación	Año finalización	Número de beneficiarios	Evaluación	Fuente de información



**Cuadro A7. | Tipos de intervenciones desagregadas y por provincia**

	Buenos Aires	Capital Federal	Catamarca	Chaco	Chubut	Córdoba	Corrientes	Entre Ríos	Formosa	Jujuy	La Pampa	La Rioja	Mendoza	Misiones	Neuquén	Río Negro	Salta	San Juan	San Luis	Santa Cruz	Santa Fe	Santiago del Estero	Tierra del Fuego	Tucumán	Total general
Formación profesional y aprendizaje	101244	8613	24934	11943	4868	22653	18134	9430	9265	43748	1681	5193	22775	38976	3486	3052	10480	45518	2125	2517	54407	5282	285	19633	470242
Apoyo a la empleabilidad e integración social	14104	479	3192	387	246	1217	709	696	2	8912	242		574	4106	1054		1284	4862	186	2	9179			1600	53033
Club de Empleo Joven	9365	1612	7082	3995	1658	2504	4245	3701	2675	13110	457	1002	6744	9363	240	879	4167	11540		730	5063	956	5	8585	99677
Curso Gestión Empresarial	1038	12	180	265	87	167	49	10	105	201		87	180	152	169	57	41	188	100	26	560	40		63	3777
Curso Gestión Empresarial - Progresar	13					2			4			1			1	1					8			30	
Formación Profesional Jóvenes	6046	2027	182	1073	72	3611	813	79	346	1239	36	403	985	520	294	643	233	107	287	231	8785	72	256	1774	30114
Formalización de Empleo Independiente	83			5		24	16	3	14	3				2	5	12					41				208
Introducción al mundo del trabajo (CIT ex POI)	69775	4230	14281	6200	2797	14957	12287	4932	6111	20257	945	3668	14164	24815	1710	1423	4681	28759	1544	1475	30632	4208	4	7574	281429
PEI Discapitados o Promover Adelanto de capital	101	18	1	16	1	19	1	2		17		2	25	12	8	6	6	21	1		40	2		2	301
Programa Prestación por desempleo - Formación y orientación	719	235	16	2	8	152	14	7	8	9	1	30	103	6	5	31	68	41	7	53	99	4	20	35	1673
Programas de Empleo Público	13136	4380	7606	3327	226	2003	985	798	884	29987	254	4387	1129	2291	148	331	2371	33335	1	132	45046	925	9	8544	162235
Construir Empleo - Entrenamiento para el trabajo - (desocupados)	2383	217		306	1053	428	100		237												368			1160	6252
Construir Empleo - Programa de Inserción laboral - (desocupados)	40																								40
Construir Empleo - Programa de Inserción laboral - (jóvenes)	24																								24
Entrenamiento público convenios - (jóvenes)	44	5			45											50					16				160
EPT sector público - Desocupados / Instituciones sin fines de lucro	6544	3537	6936	2270	75	148	229	190	388	28314		4134	224	1217	52	99	2013	31279		36	38356	793		6281	133116
EPT sector público - JMyMt Instituciones sin fines de lucro / Proceso elaboración de	1244	586	626	448	12	468	105	187	108	1269	20	170	310	342	33	26	54	1775	1	42	5435	27	4	915	14207
PIL Público Discapacidad Res. 625	1309	35		14		11				1			44		23						196				1633
PIL Público Oficinas de Empleo	1548		44	289	93	323	223	321	388	166	234	83	551	732	40	156	304	281		54	675	105	5	188	6803
Servicios de Empleo	94746	6772	12878	4635	4688	93768	8170	11687	2949	7688	547	2851	22631	11095	2023	4686	5845	14831	2102	772	24022	1957	270	18254	359867
Entrenamiento Desocupados - Resol. 905	3184	274	765	193	200	9022	461	1660	144	1371	11	730	4593	573	52	500	1154	411	205	10	1592	176	15	2709	30005
Entrenamiento Jóvenes - Resolución 905	19213	3091	10250	3326	2054	70823	6102	7960	2636	4109	138	687	11746	9865	1088	1913	2684	6118	962	616	12963	626	227	6859	186056
Entrenamiento Plan Joven	23	5			3	88	3	2			1	5	16		8						5		2	2	163
EPT ISFL - Componente oficios para personas con discapacidad PJMyMT	21			13	6	2	2	6					21								23			12	106
Prestación Básica Talleres Protegidos de Producción	52356	781			1792	6006	1050	283			308		1335			982			848	41	3843	124			69749
Prestación en curso Empleo Independiente	2639	109	54	70	11	206	43	253	46	6		22	38	57	195	251	137	30	15		436	65		72	4755
Prestación PIL privado Resol. 625 - Jóvenes	3468	874	150	589	366	1461	146	162	43	62	14	20	768	436	355	302	370	166	69	91	3080	40	26	533	13591
Prestación Promover Línea II	12541	1450	1359	344	235	4986	219	1021	77	2136	75	1355	3887	162	325	672	824	7773	2	12	1595	906		7587	49543
Programa Promover la igualdad de oportunidades para el empleo	1149	163	259	100		736	136	296				18	158			63	526	295			395	11		476	4781
Programa Prestación por desempleo - Entrenamiento	152	25	41		21	438	8	44	3	4		14	69	2		3	150	38	1	2	90	9		4	1118
Subsidios / Subvención el empleo	54051	19649	3177	5784	1118	9177	8987	6651	4420	20413	286	6107	4354	7461	2540	12492	37990	4438	449	588	19997	1400	511	107799	339839
PIL EMPALME	839	208	248	250	14	534	328	175	183	117	1	122	690	119	20	307	315	267	192		566	79	82	676	6332
PIL EMPALME - PJMyMT	8137	3433	557	1801	70	3891	1692	408	141	143	49	256	2328	1492	1245	585	314	786	144	164	3299	304	89	1810	33138
PIL EMPALME - Promover	58	11				56							38	1		3		9			47				223
PIL PNTP	465	164				46												112	51		179				1017
Prestación Básica PNE - 1	3029	358	770	1215	153	1040	3127	3000	8	19185	186	2045	415	4433	724	10762	35083	1095		424	3172	1014	16	102147	193401
Prestación Básica PNE - 2	41523	15456	1602	2518	881	3605	3840	3068	4088	968	50	3584	869	1416	551	835	2269	2166	62		12667		324	3160	105602
Prestación Básica PNE - 2 Sin maestro		19				5							14				9	3			67	3		6	126
Total general	263177	39414	48595	25689	10900	127601	36276	28566	17518	101836	2768	18538	50889	59823	8197	20561	56686	98122	4677	4009	143472	9564	1075	154230	1332183

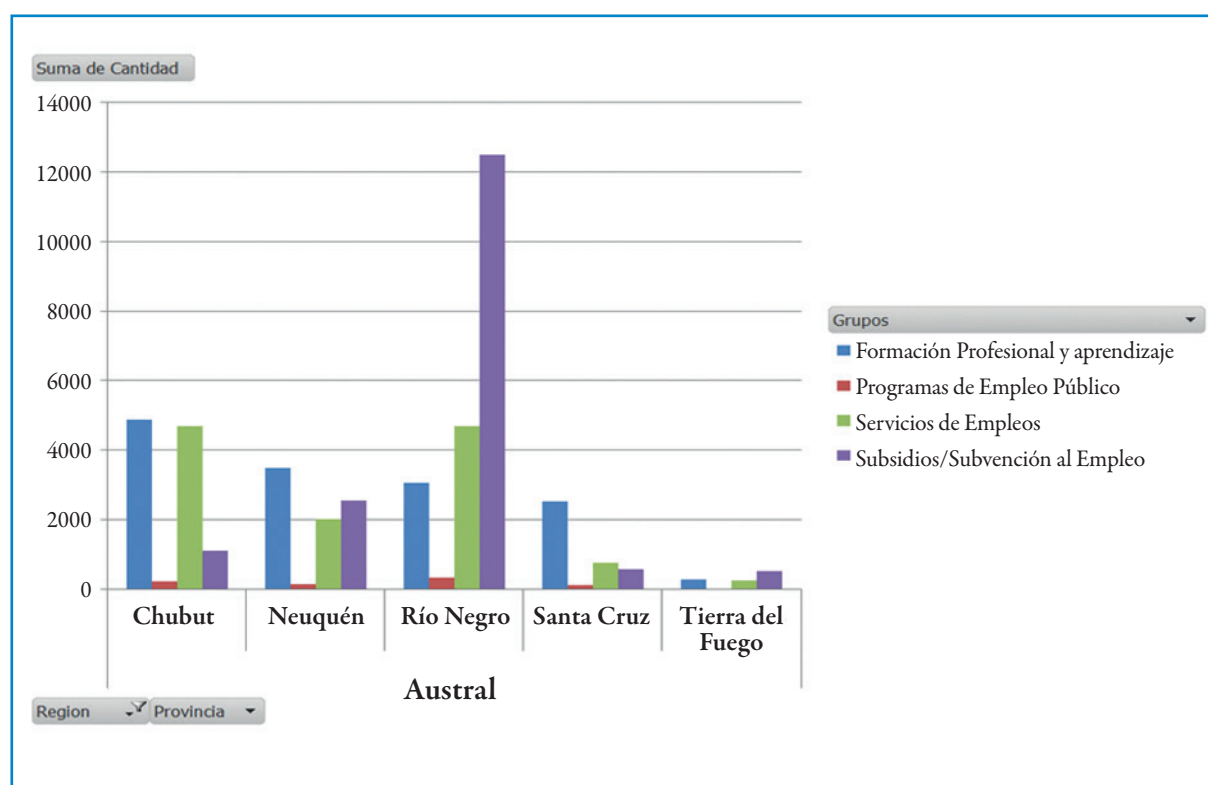
Fuente: Comisión de Empleo del CFT. Base de datos de liquidaciones mensuales.

## B. Intervenciones de políticas activas por región (periodo enero - noviembre 2018)

Cuadro B1. | Región Austral

Región	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
Austral	14208	846	12439	17249	44742
Chubut	4868	226	4688	1118	10900
Neuquén	3486	148	2023	2540	8197
Río Negro	3052	331	4686	12492	20561
Santa Cruz	2517	132	772	588	4009
Tierra del Fuego	285	9	270	511	1075
Total general	14208	846	12439	17249	44742

Gráfico B1. | Región Austral

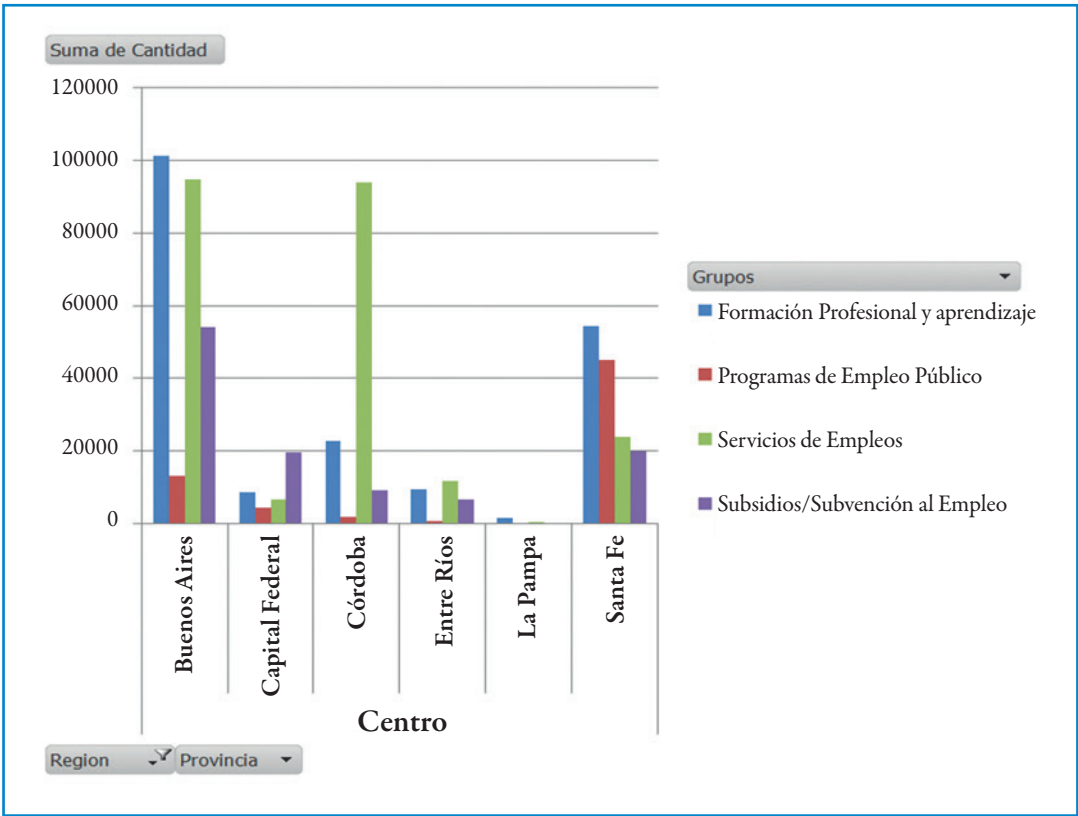




Cuadro B2. | Región Centro

Región	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
Centro	198028	65617	231542	109811	604998
Buenos Aires	101244	13136	94746	54051	263177
Capital Federal	8613	4380	6772	19649	39414
Córdoba	22653	2003	93768	9177	127601
Entre Ríos	9430	798	11687	6651	28566
La Pampa	1681	254	547	286	2768
Santa Fe	54407	45046	24022	19997	143472
Total general	198028	65617	231542	109811	604998

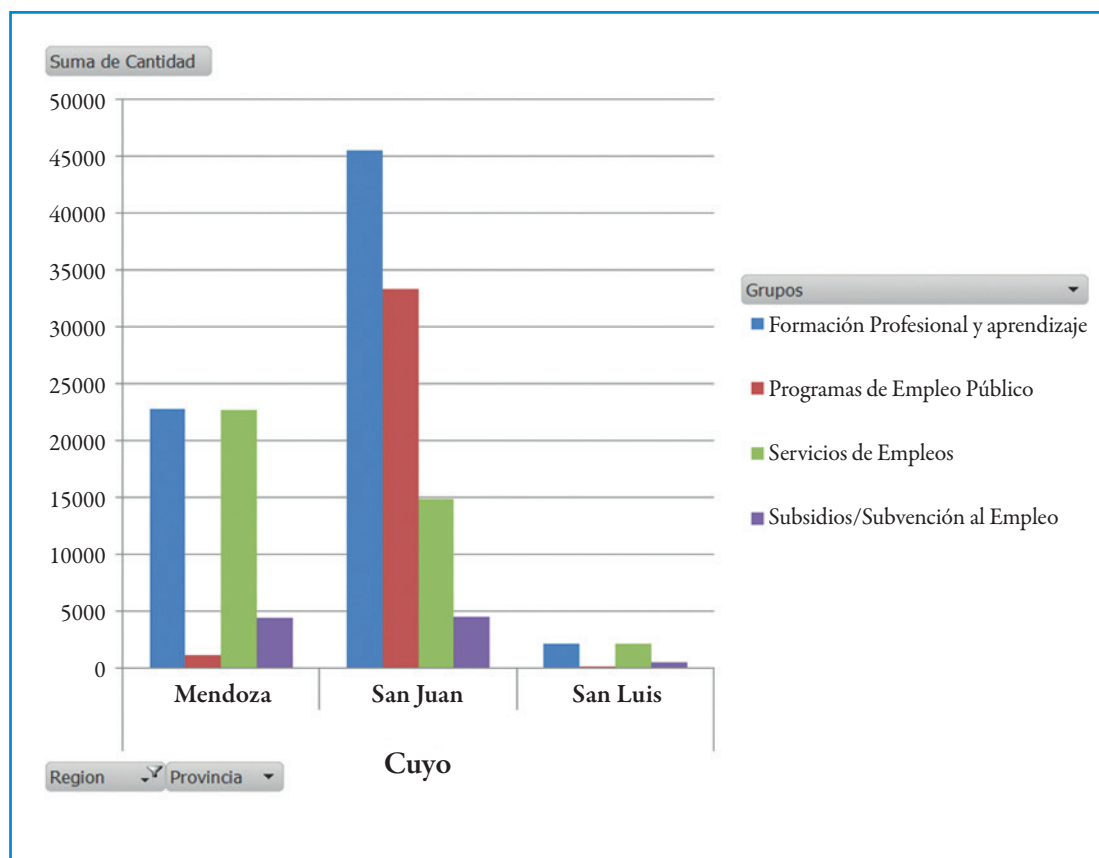
Gráfico B2. | Región Centro



Cuadro B3. | Región Cuyo

Región	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
Cuyo	70418	34465	39564	9241	153688
Mendoza	22775	1129	22632	4354	50889
San Juan	45518	33335	14831	4438	98122
San Luis	2125	1	2102	449	4677
Total general	70418	34465	39564	9241	153688

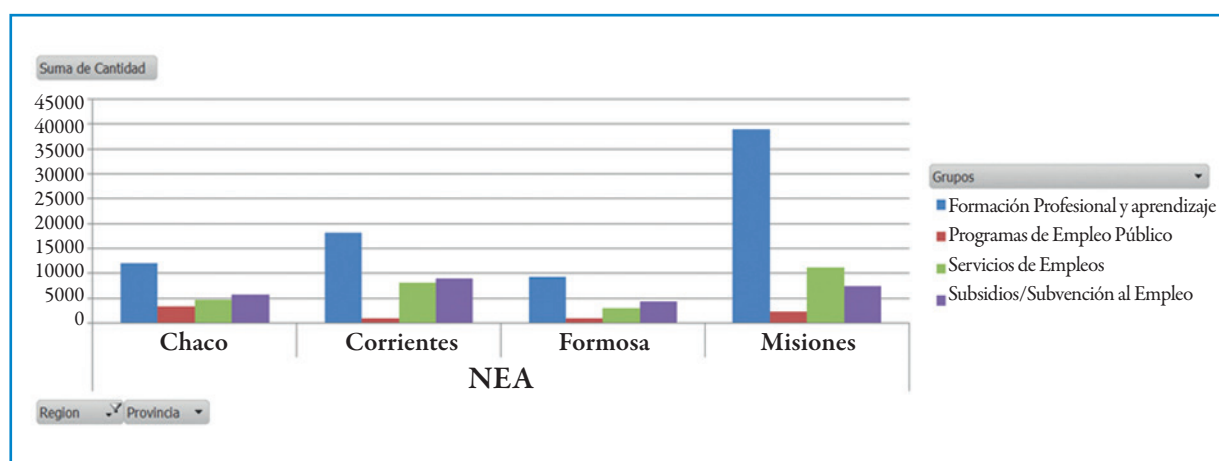
Gráfico B3. | Región Cuyo



**Cuadro B4. | Región NEA - Noreste**

Región	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
NEA	78318	7487	26849	26652	139306
Chaco	11943	3327	4635	5784	25689
Corrientes	18134	985	8170	8987	36276
Formosa	9265	884	2949	4420	17518
Misiones	38976	2291	11095	7461	59823
<b>Total general</b>	<b>78318</b>	<b>7487</b>	<b>26849</b>	<b>26652</b>	<b>139306</b>

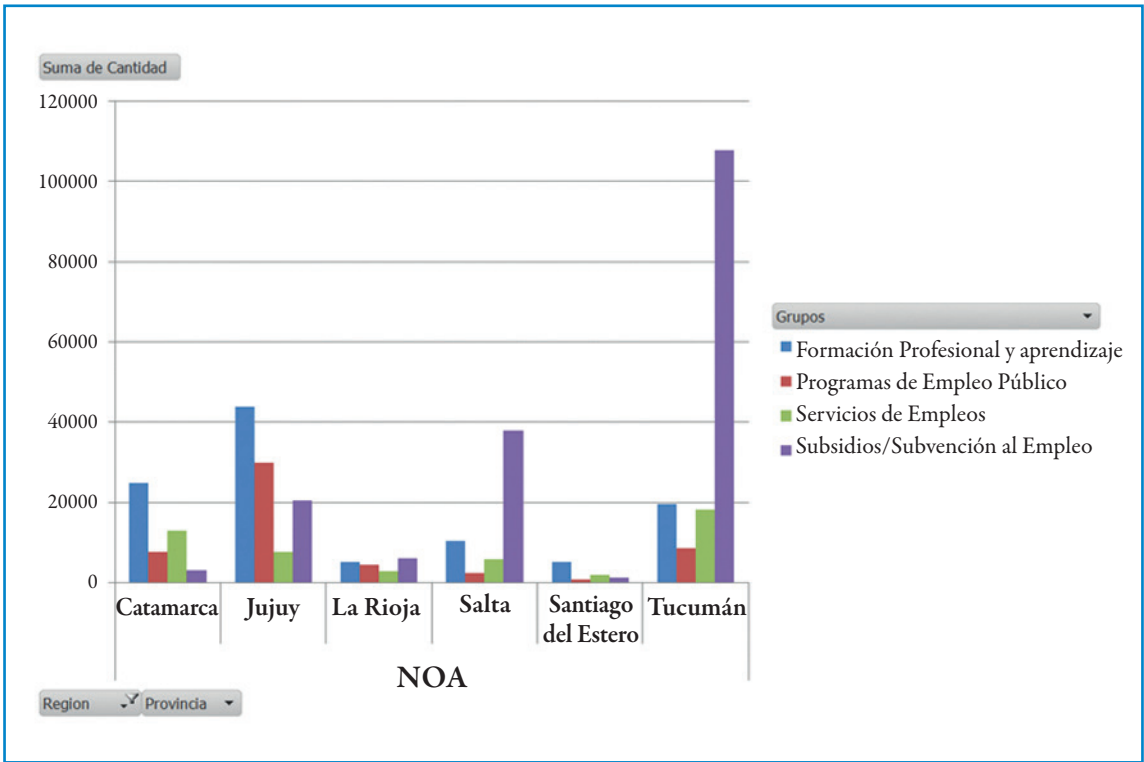
**Gráfico B4. | Región NEA - Noreste**



Cuadro B5. | Región NOA - Noroeste

Región	Formación profesional y aprendizaje	Programas de empleo público	Servicios de empleos	Subsidios / subvención al empleo	Total general
NOA	109270	53820	49473	176886	389449
Catamarca	24934	7606	12878	3177	48595
Jujuy	43748	29987	7688	20413	101836
La Rioja	5193	4387	2851	6107	18538
Salta	10480	2371	5845	37990	56686
Santiago del Estero	5282	925	1957	1400	9564
Tucumán	19633	8544	18254	107799	154230
Total general	109270	53820	49473	176886	389449

Gráfico B5. | Región NOA - Noroeste





## **Serie Documentos de Trabajo - Oficina de País de la OIT para la Argentina**

Documento de trabajo N° 1

**Dónde, cómo y por qué se redujo la informalidad laboral en Argentina durante el período 2003-2012**

Fabio Bertranou, Luis Casanova y Marianela Sarabia. Julio de 2013.

Documento de trabajo N° 2

**Informalidad, calidad del empleo y segmentación laboral en Argentina**

Fabio Bertranou, Luis Casanova, Maribel Jiménez y Mónica Jiménez. Septiembre de 2013.

Documento de trabajo N° 3

**Mecanismos de formulación e implementación de la política de empleo en Argentina**

Fabio Bertranou. Octubre de 2013.

Documento de trabajo N° 4

**Desempeño del Monotributo en la formalización del empleo y la ampliación de la protección social**

Oscar Cetrángolo, Ariela Goldschmit, Juan Carlos Gómez Sabaíni y Dalmiro Morán.

Noviembre de 2013.

Documento de trabajo N° 5

**Recibir y brindar cuidados en condiciones de equidad: desafíos de la protección social y las políticas de empleo en Argentina**

Carina Lupica. Julio de 2014.

Documento de trabajo N° 6

**Evaluación de impacto en la inserción laboral de los beneficiarios de los cursos sectoriales de formación profesional**

Victoria Castillo, Moira Ohaco y Diego Schleser. Julio de 2014.

Documento de trabajo N° 7

**Estrategias para la formalización del empleo rural. El caso del Convenio de Corresponsabilidad Gremial en el sector vitivinícola de Mendoza**

Fabio Bertranou, Rodrigo González y Luis Casanova. Julio de 2014.

Documento de trabajo N° 8

**El efecto de la negociación colectiva sobre la distribución de los ingresos laborales. Evidencia empírica para Argentina en los años dos mil**

Luis Casanova y Javier Alejo. Enero de 2015.

Documento de trabajo N° 9

**Instituciones laborales y políticas de protección social para la erradicación del trabajo infantil en Argentina**

Fabio Bertranou, Luis Casanova, Alejandra Beccaria y Gustavo Ponce. Febrero de 2015.

Documento de trabajo N° 10

**Inserción de las trabajadoras domésticas paraguayas a partir de las reformas laborales y migratorias en Argentina**

Giuseppe M. Messina. Marzo de 2015.

Documento de trabajo N° 11

**Asistencia escolar y participación laboral de los adolescentes en Argentina: el impacto de la Asignación Universal por Hijo**

Maribel Jiménez y Mónica Jiménez. Julio de 2015.

Documento de trabajo N° 12

**Calidad del empleo y cumplimiento del salario mínimo en Argentina**

Luis Casanova, Maribel Jiménez y Mónica Jiménez. Septiembre de 2015.

Documento de trabajo N° 13

**Servicios Públicos de Empleo en Argentina como pilar de apoyo a la política de empleo**

Daniel Helbig, Roxana Mazzola y María García. Diciembre de 2015.

Documento de trabajo N° 14

**Impacto del Programa de Profesionalización del Servicio en casas particulares sobre trabajadoras y trabajadores domésticos de origen nacional y migrante en Argentina**

Ana Lis Rodríguez Nardelli. Diciembre de 2015.

Documento de trabajo N° 15

**Trabajadoras domésticas y protección social en Argentina: avances y desafíos pendientes**

Francisca Pereyra. Junio de 2017.

Documento de trabajo N° 16

**Fortalecimiento de la inspección del trabajo en Santa Fe. Detección de los determinantes del trabajo no registrado y su regularización (2012-2015)**

Martín Carné, Virginia Trevignani, Fernando Muruaga. Junio de 2017.

Documento de trabajo N° 17

**Los Convenios de Corresponsabilidad Gremial (CCG). Estrategias para la formalización del empleo rural**

Diciembre de 2017.

Documento de trabajo N° 18

**Trayectorias hacia la formalización y el trabajo decente de los jóvenes en Argentina**

Fabio Bertranou, Mónica Jiménez y Maribel Jiménez. Diciembre de 2017.

Documento de trabajo N° 19

**Seguridad social para los trabajadores independientes en Argentina: diseño, cobertura y financiamiento**

Pablo Casalí, Maribel Jiménez, Eduardo Lé pore, Lucía Ortega, Mariana Álvarez. Enero de 2018.

Documento de trabajo N° 20

**Tendencias legislativas en seguridad y salud en el trabajo con enfoque preventivo. Estudio comparado de la legislación internacional y algunos países seleccionados**

Pablo Páramo Montero, Carmen Bueno Pareja. Febrero de 2018.

Documento de trabajo N° 21

**Cambios tecnológicos, laborales y exigencias de formación profesional. Marco y dinámica institucional para el desarrollo de las habilidades colectivas**

Pablo Bortz, Nicolás Moncaut, Verónica Robert, Marianela Sarabia y Darío Vázquez. Marzo de 2018.

Documento de trabajo N° 22

**Tecnología, innovación y competencias ocupacionales en la sociedad del conocimiento**

Ana Catalano. Mayo de 2018.

Documento de trabajo N° 23

**Cambios tecnológicos y laborales. Sus implicancias en el mercado de trabajo de Argentina**

Mariela Molina, Natalia Benítez, Christoph Ernst. Mayo de 2018.

Documento de trabajo N° 24

**Incidencia de las inspecciones y las sanciones laborales sobre el empleo registrado. Evidencia empírica para Argentina a partir de los registros administrativos**

Lucía Ronconi y Moira Ohaco. Junio de 2018.

Documento de trabajo N° 25

**El trabajo forzoso en Argentina: avances y desafíos**

Giuseppe M. Messina. Junio de 2018.

Documento de trabajo N° 26

**Cuando la expansión de derechos es posible: el diálogo social de las trabajadoras domésticas en Argentina**

Francisca Pereyra. Diciembre de 2018.



Documento de trabajo N° 27

**La regularización del empleo asalariado: análisis de trayectorias posfiscalización laboral**

Virginia Trevignani, Martín Carné, Fernando Muruaga. Abril de 2019.

Serie disponible en: <http://www.ilo.org/buenosaires/publicaciones/documentos-de-trabajo/lang-es/index.htm>

Se terminó de imprimir en Imprenta Dorrego  
en la Ciudad de Buenos Aires, en diciembre de 2019.