

Subsidios a los salarios en los países del G20 en la Gran Recesión: Inventario y lecciones aprendidas

Jornadas sobre Análisis de Mercado Laboral
Buenos Aires, 25-26 September 2013

Catherine Saget

Departamento de Investigación,
OIT Ginebra



Esquema de la presentación

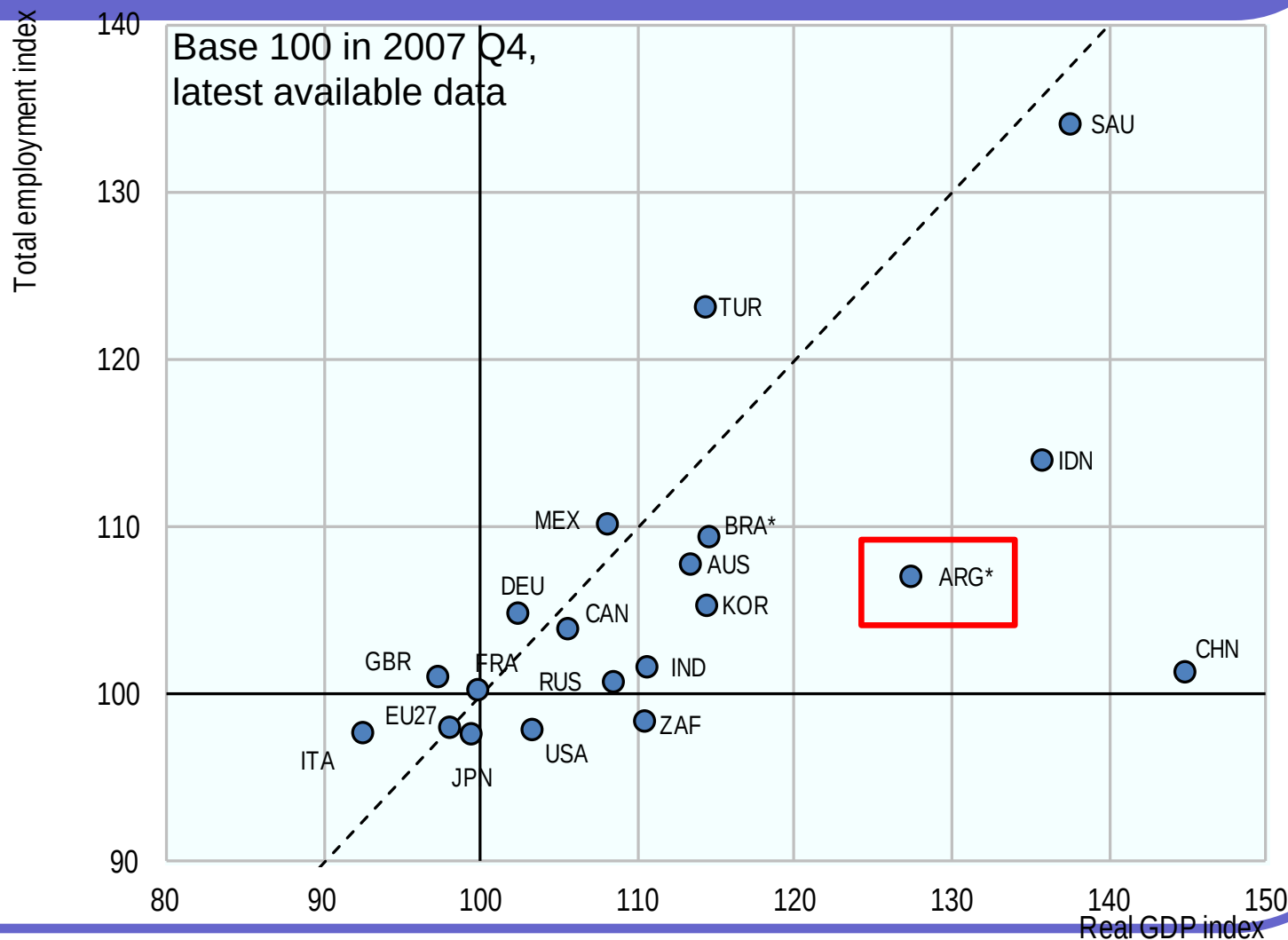
- ❑ Introducción: Algunos indicadores claves del mercado de trabajo desde 2008
- ❑ Políticas de subsidios a los salarios: definición, objetivos y parámetros
- ❑ Políticas de subsidios a los salarios en los países del G20 desde 2008
- ❑ Lecciones a partir de la evidencia reciente



Algunos indicadores claves del mercado de trabajo desde 2008

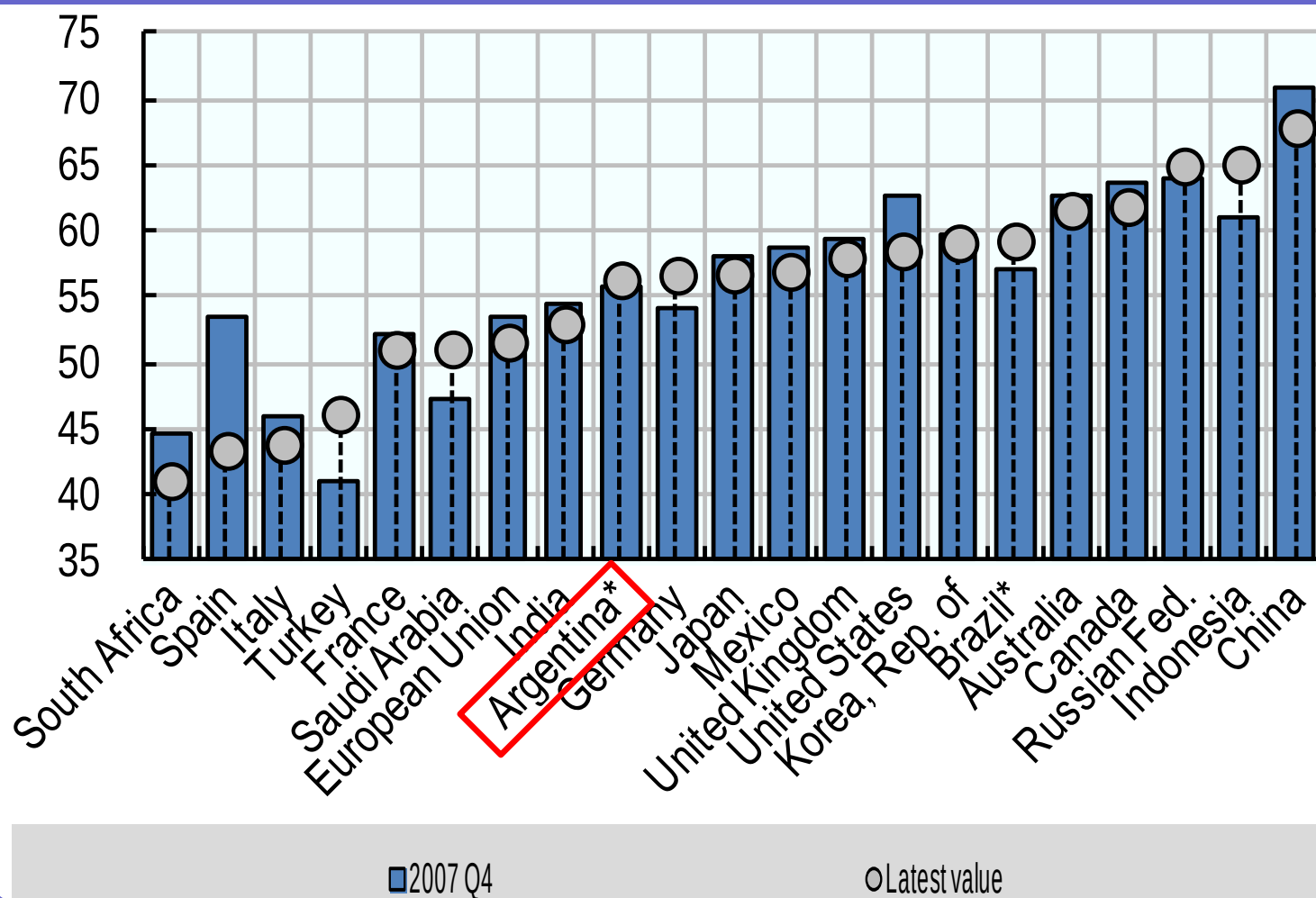


Empleo y PIB: Lejos de una correlación perfecta



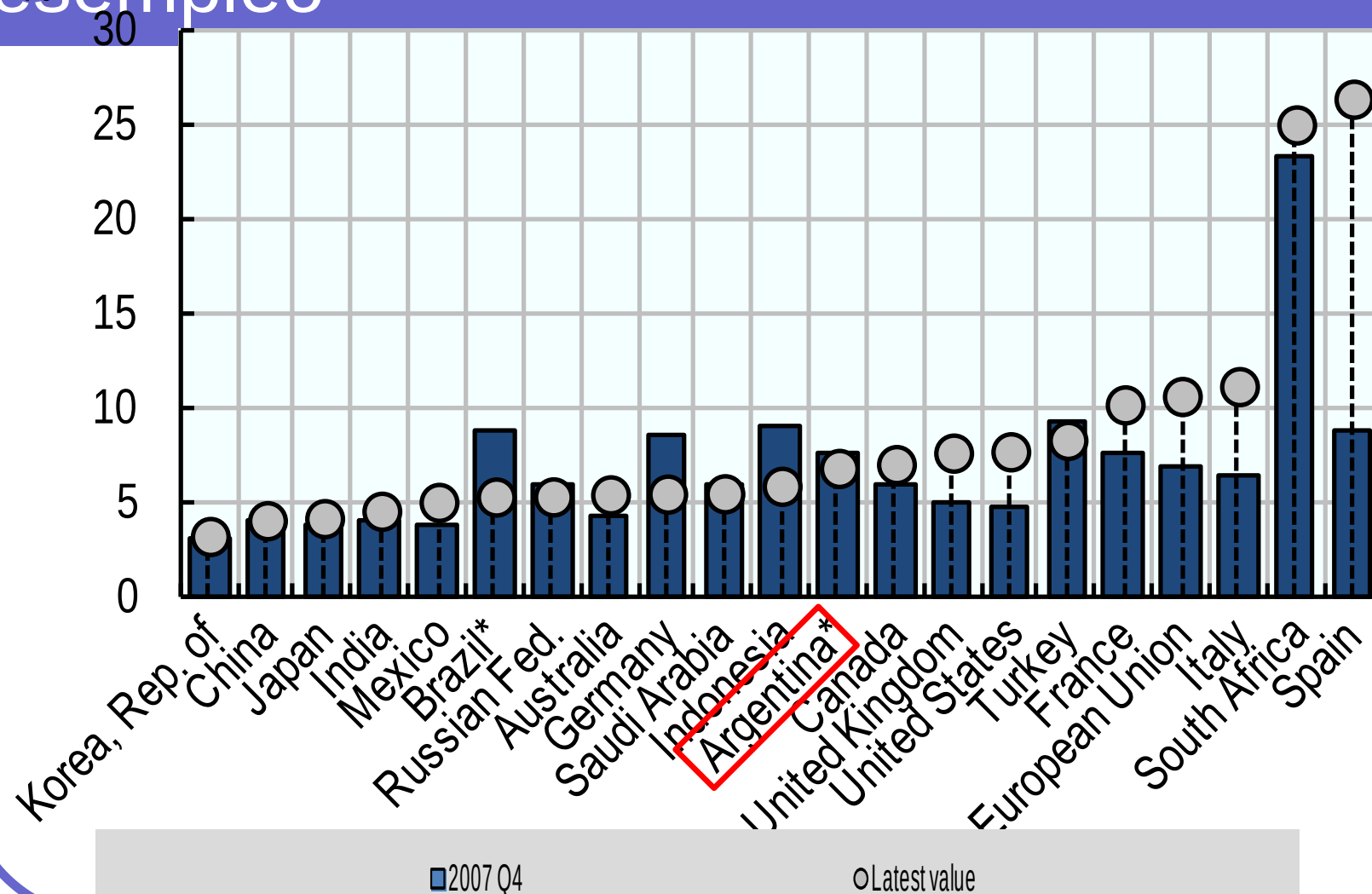
Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

Efectos pronunciados y duraderos en las tasas de empleo



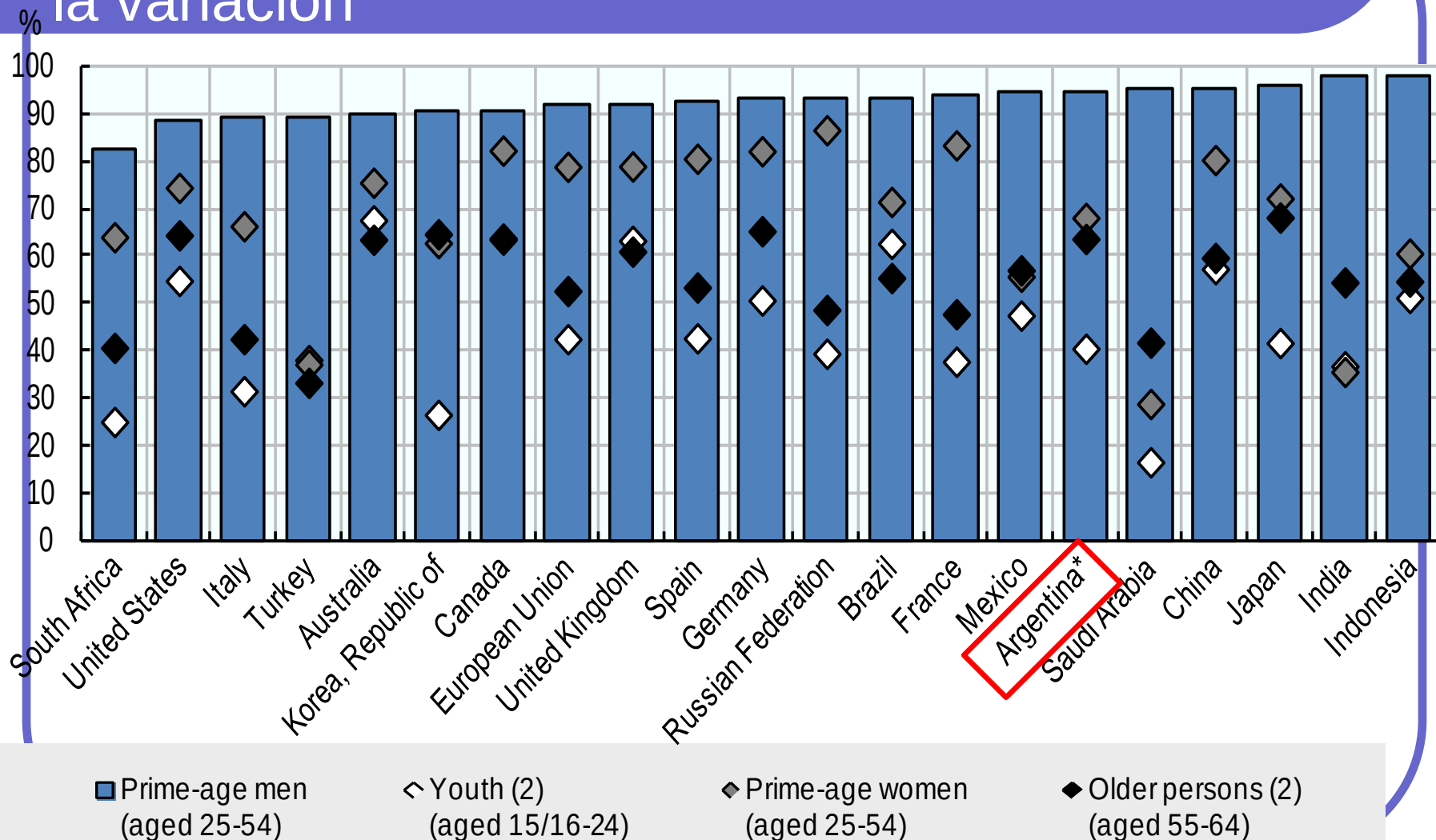
Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

Incremento a nivel global de la tasa de desempleo



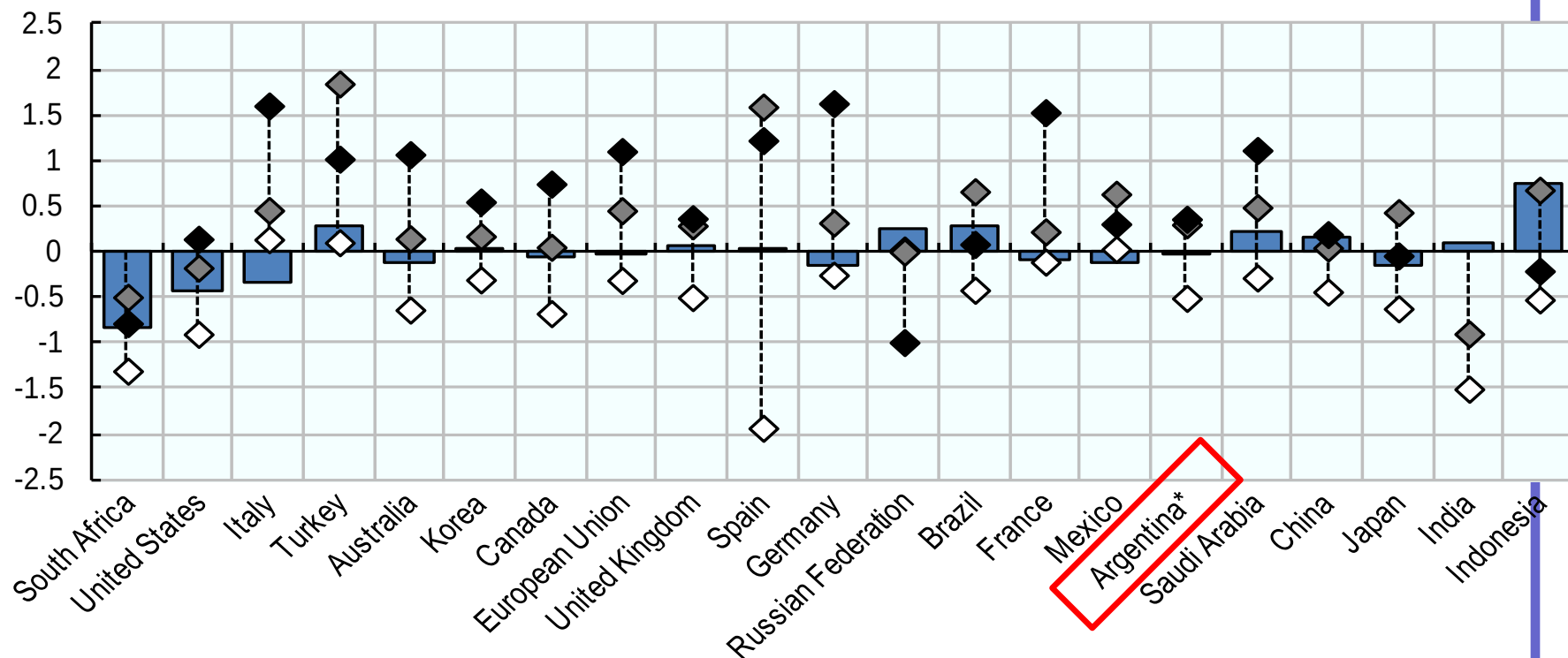
Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

Participación laboral: jóvenes, mujeres y trabajadores de edad explican la mayor parte de la variación



Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

Cambios en la participación laboral, 2007-2012: descenso (incremento) para los jóvenes (mujeres) a nivel global



■ Prime-age men
(aged 25-54)

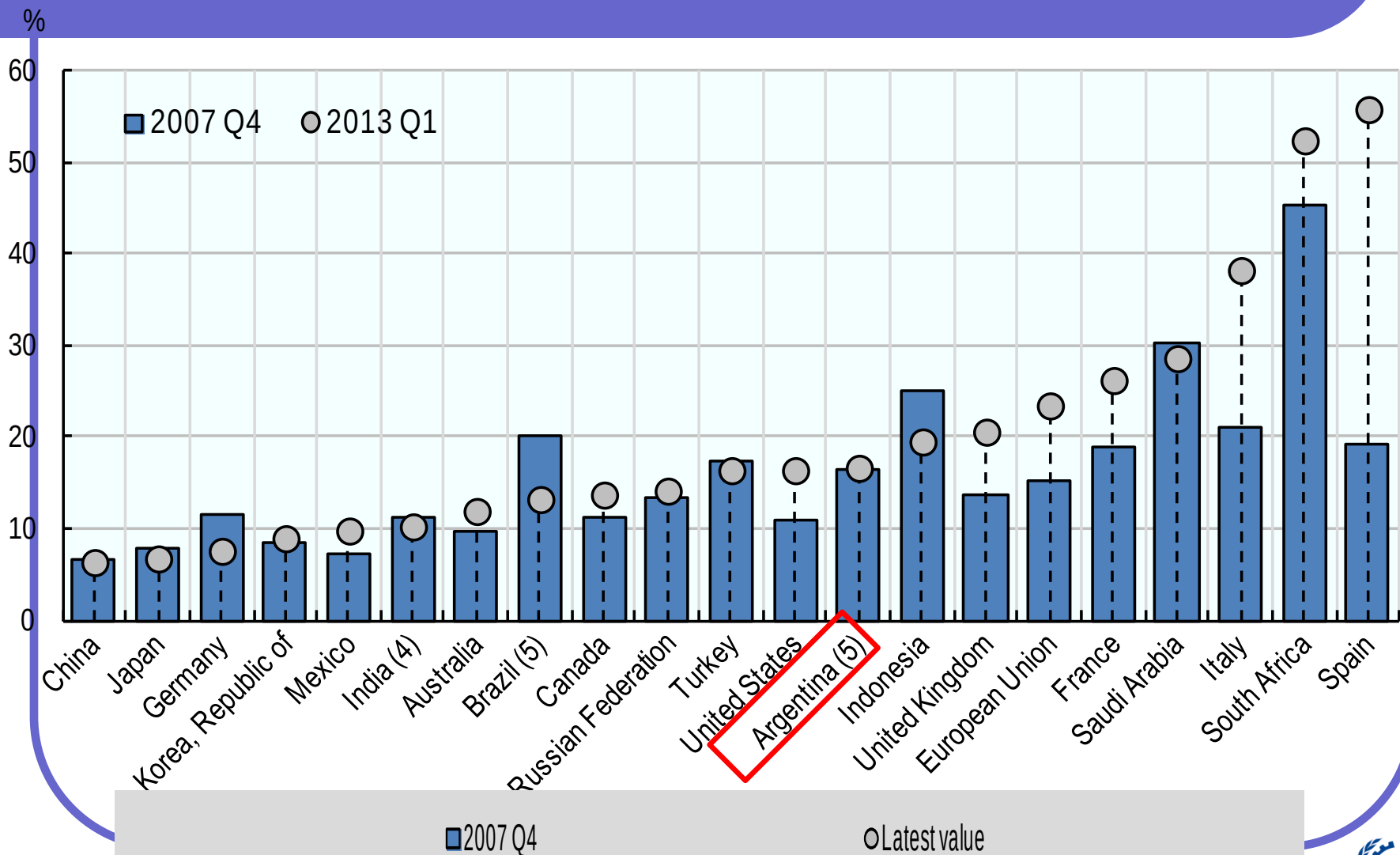
◇ Youth (2)
(aged 15/16-24)

◆ Prime-age women
(aged 25-54)

◆ Older persons (2)
(aged 55-64)

Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

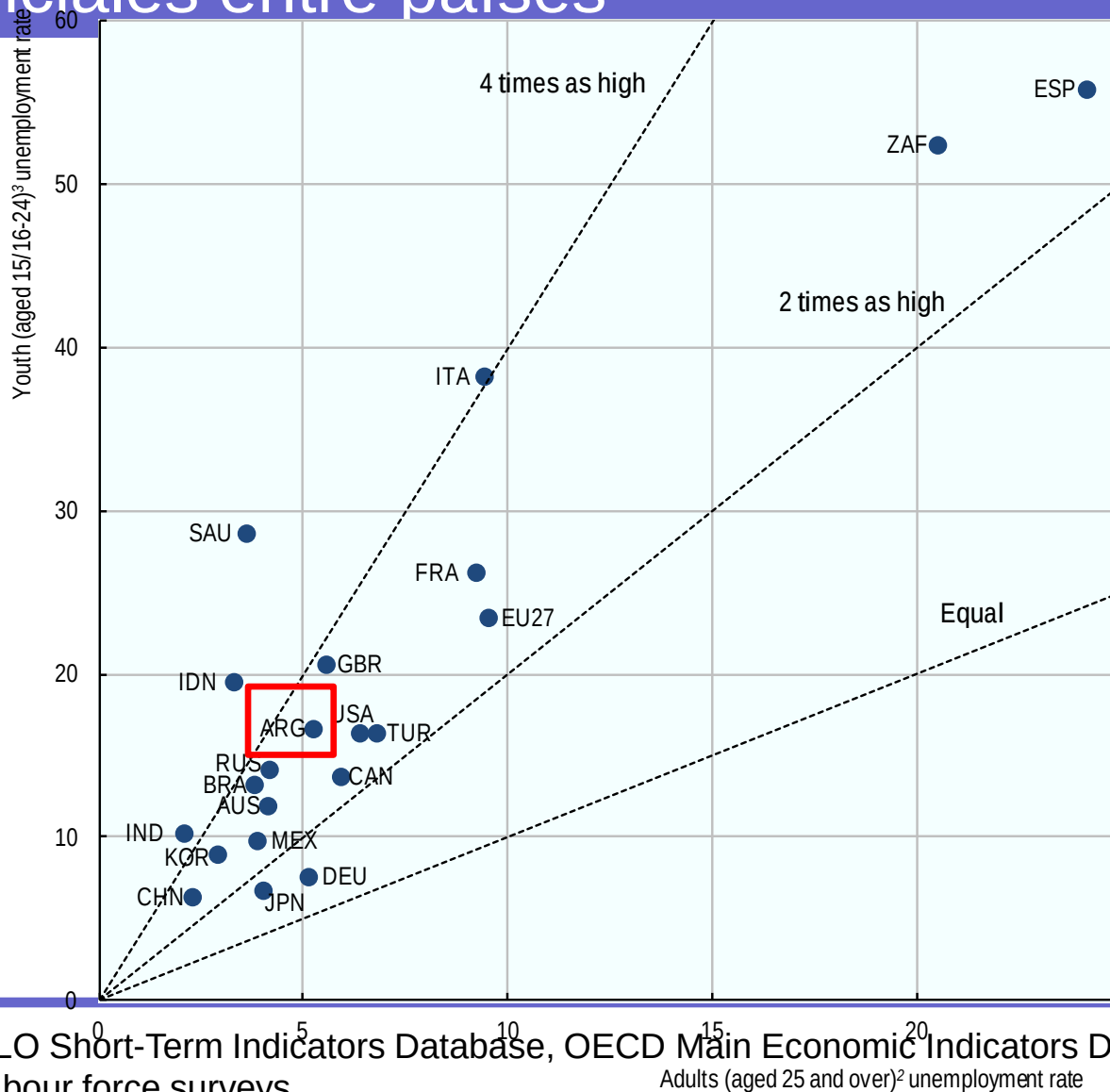
Tasa de desempleo de los jóvenes



Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

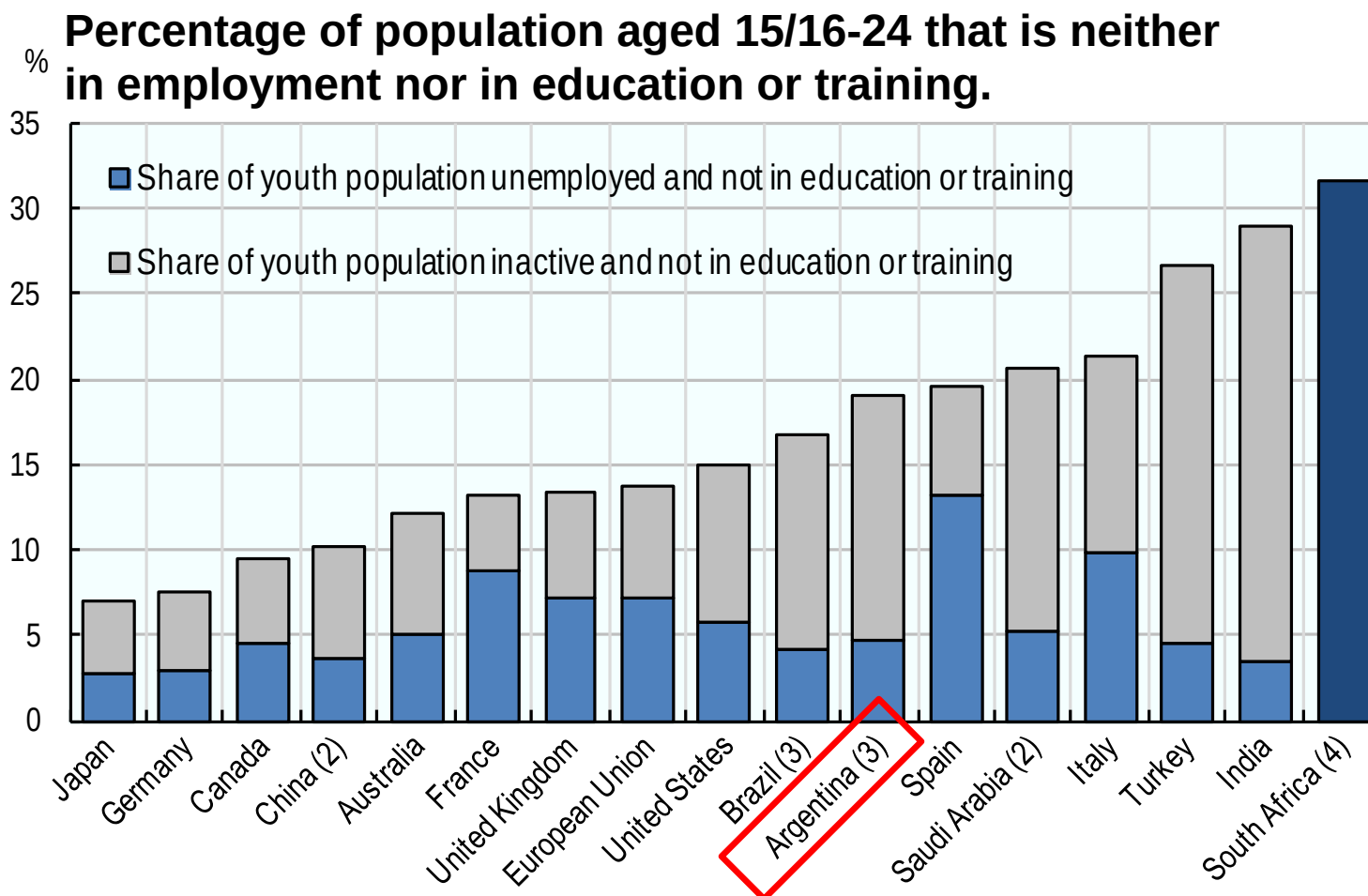


Tasa de desempleo de los jóvenes: siempre más alta que para adultos pero con diferencias sustanciales entre países



Source: ILO Short-Term Indicators Database, OECD Main Economic Indicators Database and national labour force surveys.

«NEET» («Ni-Ni»): tomar en consideración la escolarización otorga otro panorama



Source: OECD estimates based on national labour force surveys.

Subsidios a los salarios: definición, objetivos y parámetros



Definición y ejemplos

- Un subsidio a los salarios es un pago a la empresa o al empleado basado en el estatus laboral o en el salario (ganado o pagado). Ejemplos:
 - - Subsidio a los ingresos: trabajadores de bajos salarios retienen una proporción mayor de los ingresos con el objetivo que aumenten su oferta laboral
 - *Crédito Tributario por el Ingreso del Trabajo (Earned Income Tax Credit - EITC) en EEUU.*
 - - Reducción en los impuestos a los salarios para los empleadores o de las contribuciones a la seguridad social para los trabajadores.
 - - Subsidios a la contratación: las empresas que contratan nuevos trabajadores pagan menos impuestos.
- Un subsidio al salario hace que la contratación del trabajador sea más barata o que la oferta de trabajo mejor retribuida.

Posibles objetivos de los subsidios a los salarios

- Incrementar la tasa de empleo de grupos sociodemográficos específicos
- Incrementar el ingreso de bolsillo de los trabajadores de bajos salarios para mantener el estandar de vida y reducir la dependencia de la asistencia social
- Facilitar la formalización de la economía
- Sostener la demanda agregada en tiempos de crisis económica

Parámetros de política

❑ Beneficiarios:

- ❑ Empresas o empleados

❑ Horizonte temporal:

- ❑ Por una vez: subsidio a la contratación
- ❑ Continuo: pago mensual a trabajadores, devolución de impuestos anual a las empresas

❑ Focalización a las firmas y trabajadores: a todas las nuevas contrataciones o grupos específicos (condición en el mercado de trabajo, género, edad, región)

❑ Cómputo:

- ❑ Monto fijo (independiente del salario)
- ❑ Proporción del salario o de la contribución a la seguridad social

❑ Condicionalidad:

- ❑ Características del empleo: tiempo completo, permanente, provisión de entrenamiento
- ❑ Otros: empresas deben incrementar el pago de impuestos a los salarios o el empleo para recibir los subsidios salariales

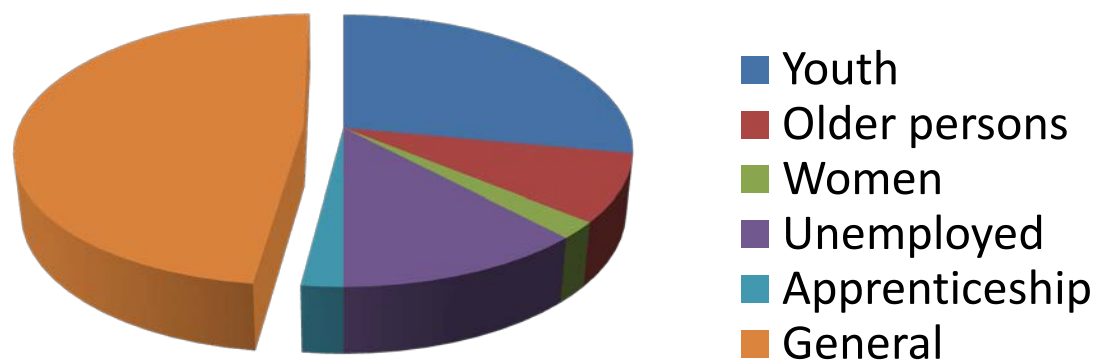
Subsidios a los salarios en el G20 desde 2008



Uso masivo de subsidios a los salarios en países del G20 en la primera fase de la crisis

- Amplia respuesta de políticas ante la caída de la economía. Los subsidios a los salarios fueron parte del paquete de políticas:
 - 50 políticas en la base de datos califican como políticas de subsidios a los salarios
 - Representan un presupuesto total de US\$135 miles de millones gastados en subsidios a los salarios
- Bajo nivel de focalización individual

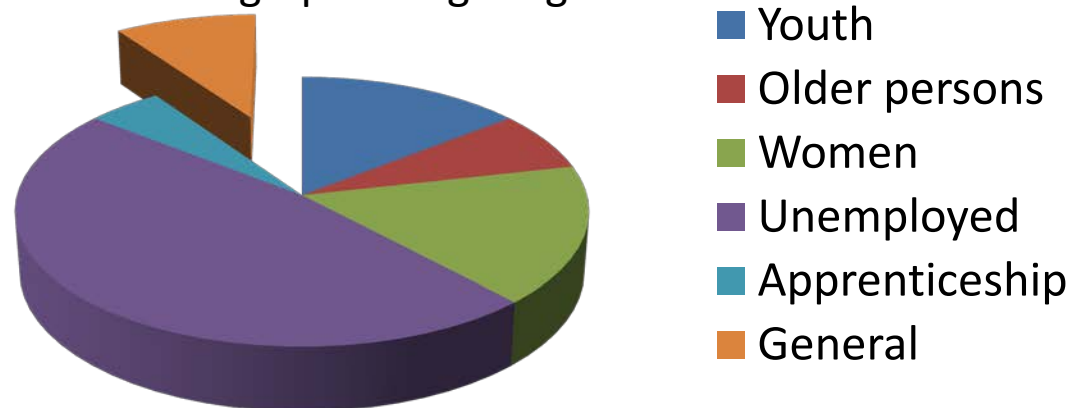
Socio-demographic targeting: 2008-2010



Retracción de las políticas y cambios hacia políticas estructurales desde 2011

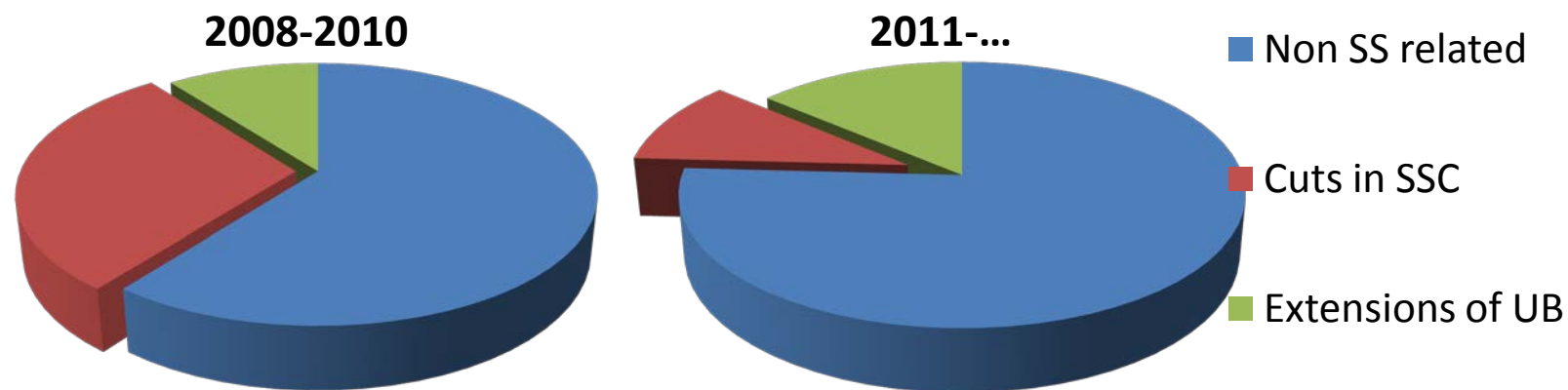
- ▣ Vemos una caída en el número y monto gastado en subsidios a los salarios
 - ▣ 30 políticas en «G20 DB» califican como subsidios a los salarios.
 - ▣ Representan un presupuesto agregado de US\$85 miles de millones gastado en subsidios a los salarios
- ▣ i) Mayor nivel de focalización, ii) políticas más duraderas en el tiempo

Socio-demographic targeting: 2011...



Menos programas relacionados con la seguridad social

- Muchos de los programas de subsidios a los salarios durante el período 2008-2010 consistieron en recortes en las contribuciones a la seguridad social, o extensiones de las prestaciones por desempleo
- Menos programas desde 2011 ...



Conclusiones: Evidencia y preguntas abiertas respecto a los subsidios a los salarios



Algunas lecciones de los estudios empíricos

- Trade-off entre **eficiencia** y **efectividad**: el papel de la focalización y las condicionalidades.
 - Numerosos estudios encuentran un fuerte «peso muerto», incluyendo países emergentes (e.g. Turquía, Betcherman et al. (2010)
 - Algunos programas intentan reducir estos efectos negativos a través de **i)** la imposición de condiciones a las firmas (e.g. incrementos en la fuerza laboral), **ii)** ajustando la focalización a cierta población elegible.
 - Hay evidencia, sin embargo, que las firmas son muy sensibles a requerimientos administrativos adicionales y condicionalidades fuertes reducen la participación (take-up) (e.g. en Argentina see: Galasso et al. 2004; Katz, 1996 para EEUU evidencia en Burtless, 1985 referida a focalización).
 - Por otro lado, programas de amplio acceso son a veces «víctimas de su éxito» y deben discontinuarse por ser muy onerosos (Programa «cambio cero» en Francia) .
 - Parece, por lo tanto, que es difícil combinar bajos efectos negativos con tasas de participación altas.

Algunas lecciones de los estudios empíricos

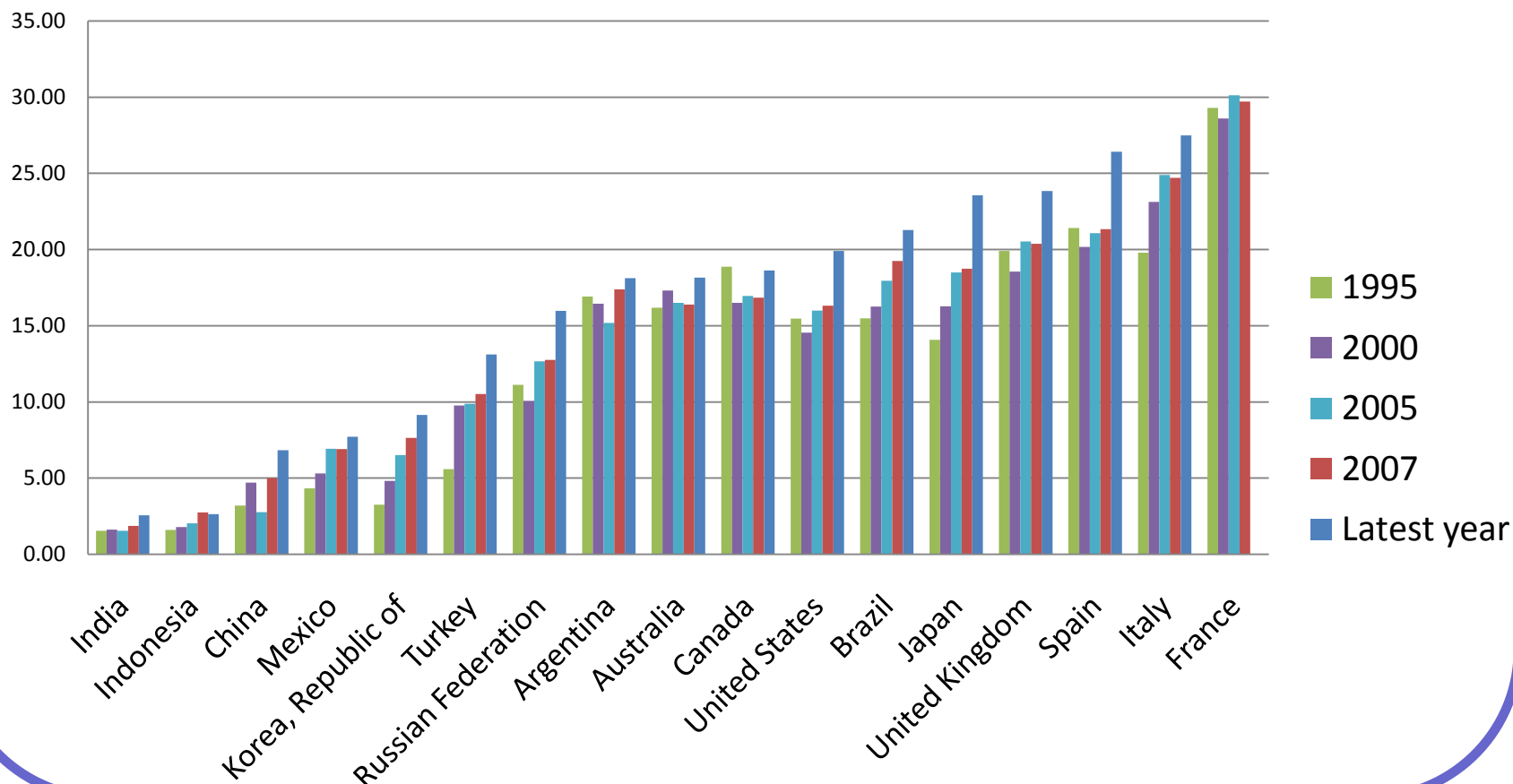
- Efectos heterogéneos para distintos grupos y contextos:
 - EEUU evidencia de estudios aleatorios («RCTs») sugieren que los jóvenes es un grupo difícil de ayudar a través de subsidios a los salarios (Bloom et al. ,1994; Katz, 1996).
 - Alguna evidencia para países en desarrollo es consistente con:
 - Efectos débiles y temporarios de los subsidios a salarios dirigidos a mujeres jóvenes graduadas en Jordania, no hay efectos del programas cortos de entrenamiento (Groh et al., 2012).
 - Fuertes beneficios de entrenamiento vocacional en Colombia, mayor que en economías desarrolladas (Attanasio et al., 2009).
 - En países emergentes, **el retorno relativo de los subsidios a los salarios y los programas de entrenamiento tiene que ser mejor estudiado.**

Pregunta abierta: subsidios a los salarios y financiamiento de la seguridad social.

- ▣ Una porción importante de los subsidios a los salarios consisten en recortes de las contribuciones a la Seg.Social
- ▣ Los costos de la seguridad social son usualmente compensados por transferencias del gobierno central, lo que implica que las prestaciones y las contribuciones están vinculadas decrecientemente
- ▣ Las contribuciones a la seguridad social y los impuestos recaudados por el Estado son muy diferentes:
 - ▣ Contribuciones son usualmente proporcionales.
 - ▣ IVA es en la práctica regresivo en la medida que los hogares de bajos ingresos tienen una mayor propensión a consumir.
 - ▣ Impuesto a las ganancias (renta) son progresivos.
- ▣ El impacto redistributivo de los subsidios a los salarios depende de diferentes parámetros:
 - ▣ Distribución de las prestaciones
 - ▣ Distribución de los costos: bajar las contribuciones y subir impuestos alternativos. ¿Cuáles son los impuestos alternativos?

Gasto público en seguridad social y salud en los países del G20

Total public social security expenditure and health expenditure (% of GDP)



Source: ILO social protection database