

Деятельность МОТ в 2001-2004 гг.

**Сотрудничество в
условиях перемен**

Седьмое Европейское региональное совещание
Будапешт, февраль 2005 г.

Деятельность МОТ в 2001-04 гг.

Сотрудничество в условиях перемен

Доклад Генерального директора

Том I

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

ISBN 92-2-416755-1

Первое издание, 2005 год

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий.

Содержание

Акронимы и сокращения	vii
1. Преобразования и достойный труд в Европе, 2001-04 гг.	1
1.1. Тенденции экономического развития в регионе.....	3
1.2. Эволюция рынка труда.....	6
1.3. Основные политические перемены.....	9
2. Бюро и отделения МОТ: тенденции в области общественных связей, партнерства и донорской помощи	13
2.1. Центральная, Восточная и Юго-Восточная Европа и Центральная Азия	13
2.2. Западная Европа.....	15
2.2.1. Внешние связи.....	16
2.2.2. Представительство и партнерство	17
2.2.3. Расширение донорской помощи на цели технического сотрудничества	19
3. Деятельность МОТ.....	23
3.1. Содействие занятости.....	24
3.2. основополагающие принципы и права в сфере труда	34
3.3. Социальный диалог	40
3.4. Социальная защита	48
4. Задачи на будущее	59
4.1. Занятость.....	60
4.2. Социальная защита	61
4.3. Права в сфере труда и социальный диалог.....	63
Статистическое приложение	65
Библиография.....	79
Таблицы	
Таблица 1. Рост ВВП и прогнозы на будущее (в %).	3
Таблица 2. Реальный ВВП на душу населения в долл. США (текущие цены, ППС).....	4

Таблица 3.	Безработица/занятость (в %)	8
Статистическое приложение		
Таблица 1.	Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР) ПРООН – Европа и Центральная Азия (ЕЦА).....	67
Таблица 2.	Рост реального ВВП в год (изменения в %)	69
Таблица 3.	ВВП на душу населения, с учетом ППС (в текущем номинальном долларовом исчислении)	71
Таблица 4.	Уровень безработицы, 1995/2000-03 гг.	73
Таблица 5.	Членство в международных организациях или региональных структурах сотрудничества	75
Таблица 6.	Расходы МОТ на программы технического сотрудничества в Европе в разбивке по источникам финансирования, 1995-2003 гг. (в тыс. долл. США).....	76
Таблица 7.	Расходы МОТ на программы технического сотрудничества в Европе по видам помощи, 1995-2003 гг. (в тыс. долл. США)	76
Таблица 8.	Средства, выделенные на много/двусторонние программы, 2000-03 гг. (включая средства из прямых целевых фондов, исключая ассоциированных экспертов)	77
Таблица 9.	Расходы на много/двусторонние программы в разбивке по конкретным донорам, 2000-03 гг.	78
Диаграммы		
Диаграмма 1.	Индекс реального ВВП в Европе и Центральной Азии, 1990-2003 гг. (1990=100)	6
Диаграмма 2.	Индекс общей занятости в Европе и Центральной Азии, 1990-2003 гг. (1990=100)	7
Вставки		
Вставка 2.1.	Стратегическое партнерство между ЕС и МОТ	20
Вставка 3.1.	Тенденции в области реализации проектов технического сотрудничества	24
Вставка 3.2.	Развитие местной экономики в г. Лодзь	26
Вставка 3.3.	Занятость молодежи и социальная интеграция в Косово.....	28
Вставка 3.4.	Торговля детьми в Албании, Республике Молдове и Украине	35
Вставка 3.5.	Расширение доступа к рынку для женщин- предпринимателей Эстонии	38
Вставка 3.6.	Разработка трудового законодательства в Украине	44
Вставка 3.7.	Содействие предпринимательской деятельности женщин через организации работодателей Грузии и Азербайджана	45
Вставка 3.8.	Содействие правам работников благодаря школьному обучению в Румынии	48
Вставка 3.9.	Системы здравоохранения в Восточной Европе	51
Вставка 3.10.	Всемирный день охраны труда.....	54

Акронимы и сокращения

АГФАНД	Программа арабских стран Залива для организаций системы ООН, занимающихся вопросами развития
АТСГ	Агентство по техническому сотрудничеству Германии
ВКТ	Всемирная конфедерация труда
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГУУАМ	Грузия, Узбекистан, Украина, Азербайджан, Молдавия
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕВРОСТАТ	Статистическое бюро Европейских сообществ
ЕКП	Европейская конфедерация профсоюзов
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЕЭП	Единое экономическое пространство
ЗАБ	Знакомство с азами бизнеса
ИМО	Международная морская организация
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
КМК	Консультативный профсоюзный комитет при ОЭСР
МВФ	Международный валютный фонд
МДГ	Многодисциплинарная консультативная группа
МКСП	Международная конфедерация свободных профсоюзов
МКСТ	Международная конференция статистиков труда
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

МОР	Международная организация работодателей
МОРОО	Международное объединение работников общественного обслуживания
МПМП	Международная программа малых предприятий
МПП	Мировая продовольственная программа
МСКЗ	Международная стандартная классификация занятий
НПО	Неправительственные организации
НССБ	Программа «Начни и совершенствуй свой бизнес»
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИГ	Объединенная инспекционная группа ООН
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСПЦВЕ	Программа совместной помощи странам Центральной и Восточной Европы
ПРСП	Документы по стратегии сокращения бедности
РБТС	Регулярный бюджет для технического сотрудничества
СЕЕР	Европейский центр предприятий с государственным участием и предприятий общих экономических интересов
СКПРЕ	Союз конфедераций промышленников и работодателей Европы
СНГ	Содружество независимых государств
СТЕП	Стратегии и меры борьбы с социальной изоляцией и бедностью
СЭВ	Совет экономической взаимопомощи
ТАСИС	Техническое содействие странам СНГ (ЕС)
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УООНОП	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций
ЮНДАК	Группа ООН по оценке и координации в случае катастроф
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФИП	Фонд ООН для международного партнерства
ЮНЭЙДС	Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

1. Преобразования и достойный труд в Европе, 2001-04 гг.

Вслед за колоссальными переменами, происшедшими в странах Европы в 1990-х годах, период 2001-04 годов также характеризовался процессом преобразований и адаптации практически во всех государствах региона. Преобразования происходили не только в странах с некогда плановой экономикой, продолжающих переход к рыночным отношениям, но отмечалась также и адаптация во всем регионе к стремительно развивающейся глобальной экономике с акцентом на рынках, становящихся все более свободными, и в условиях все более обостряющейся конкурентной борьбы на планете. Речь идет также о преобразованиях или, по крайней мере, далеко идущей адаптации, по мере того как многие государства Центральной и Восточной Европы, а не только десять новых государств-членов Европейского союза, приступили к процессу учета и реализации основополагающих ценностей европейской социальной модели¹ вместо догматических принципов Вашингтонского консенсуса.

Европейская социальная модель с ее акцентом на проблемах занятости, равенства, социальной защиты и социального диалога тесно перекликается со всеобъемлющей концепцией самой МОТ в сфере достойного труда, которая также сыграла свою роль в определении тенденций развития стран региона. Более того, принятие Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда сопровождалось высокими темпами ратификации основополагающих Конвенций, а также усилиями на национальном уровне по совершенствованию практической их реализации.

¹ В соответствии с определением, принятым Европейским советом в Барселоне в 2002 году, «европейская социальная модель основана на высоких экономических показателях, высоком уровне социальной защиты и обучения и на социальном диалоге».

Но европейская социальная модель не может быть пригодна для всех без исключения. Учитывая культурное разнообразие стран региона и придерживаясь подхода открытой координации,² каждое государство-член Европейского союза выработало для себя собственную совокупность политических ориентиров, пытаясь достичь весьма дерзновенной цели, поставленной в Европейском союзе на Лиссабонской встрече в верхах в 2000 году – к 2010 году стать наиболее конкурентоспособным и динамично развивающимся, с опорой на развитие знаний, регионом мира, способным к устойчивому экономическому развитию, основанному на создании все большего числа рабочих мест лучшего качества и на принципах более тесного социального сплочения. Некоторые примененные политические подходы доказали свою полезность и могут стать ориентиром для других государств. В докладе Целевой группы по занятости Европейского союза (*Работа, работа и еще раз работа*), к примеру, внимание привлекается к различным подходам, примененным в Дании и Нидерландах. Подход Дании может быть охарактеризован как «стабильность благодаря гибкости», опираясь на идею, что защита в области занятости может быть сохранена на низком уровне, в том случае если работники имеют возможность опираться на щедрую систему пособий по безработице и эффективной профессиональной подготовки, а также на меры по трудоустройству, для того чтобы улучшить свое положение на рынке труда. Подход Нидерландов, который можно охарактеризовать как «гибкость посредством стабильности», построен на предположении о том, что работники согласны трудиться, поддерживая гибкие трудовые отношения, при условии, что им обеспечен разумно приемлемый уровень защищенности.

В условиях возобновляемого роста, но высоких уровней бедности в странах СНГ и Центральной Азии, мер, направленных на укрепление мира, но продолжающегося дефицита в области занятости и социальной защиты во многих из стран Юго-Восточной Европы и в целом весьма вялого экономического роста в наиболее промышленно развитых странах региона, каждое государство должно разрабатывать свой собственный подход к обеспечению социальной защиты населения в контексте глобализации и содействия достойному труду. Стоящие задачи касаются необходимости сочетания требуемых уровней гибкости и возобновляемых профессиональных навыков, с тем чтобы рабочая сила оставалась конкурентоспособной в масштабах глобального рынка и при этом учитывалась необходимость обеспечения достаточных гарантий защищенности (а отсюда – «гибкие гарантии»), благодаря которой поддерживался бы адекватный уровень участия женщин и мужчин на рынке труда, гарантировалась занятость и защита стареющего населения, молодежь и безработные получали бы возможность вступать на рынок труда, который требует все новых профессий и изменяющихся профессиональных навыков; при этом необходимо было бы решить проблему растущей мобильности международной рабочей силы. Все эти вопросы, помимо проблем управления, более детально освещаются в томе II настоящего доклада.

² Открытый метод координации (ОМК) предполагает, что государства-члены ЕС договариваются об общих задачах и целях, которые впоследствии трансформируются в их национальные политические стратегии, ведущие к проведению конкретных мер. Последние подвергаются постоянному контролю и оценке.

1.1. Тенденции экономического развития в регионе

Хотя к 2000 году мировая экономика, как представляется, восстановилась после негативных последствий финансового кризиса в Азии в 1997 году и в России в 1998 году и хотя экономическая ситуация выглядела в то время лучше, чем когда-либо за предыдущие десять лет, страны Европы и Центральной Азии, тем не менее, должны были решать самые разнообразные экономические и социально-экономические вопросы.

Таблица 1. Рост ВВП и прогнозы на будущее (в %)

Регион	1995	2000	2001	2002	2003	2004*	2005*
Европейский союз (ЕС-15)	2,5	3,6	1,8	1,1	0,9	2,0	2,4
Новые государства-члены ЕС (ЕС-10)	5,4	4	2,6	2,5	3,7	4,4	4,5
Европейский союз (ЕС-25)	2,7	3,6	1,8	1,2	1	2,2	2,4
Западная Европа (20)	2,4	3,6	1,8	1,1	0,8	2	2,4
Юго-Восточная Европа (ЮВЕ-8)		5,9	-2,6	6,5	5,1	4,9	
СНГ (12)	-5,7	8,9	6,2	5,3	7,7	7,2	6,0
Европа и Центральная Азия (48) **		4,4	2,1	2	2,1	3	

Примечание: Разбивка по субагрегатам: Западная Европа (20): ЕС-15 + Кипр, Мальта, Норвегия, Швейцария, Исландия; Юго-Восточная Европа (ЮВС-8): Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Румыния, Сербия и Черногория, бывшая югославская Республика Македония, Турция.

* Прогнозы.

** Эквивалентно субрегиону ЕЭК ООН: «Европа (Восточная и Западная) и СНГ» без Сан-Марино и Израиля.

Источник: ЕЭК ООН (2004 г.).

В 2000 году экономика стран Европы и Центральной Азии развивалась весьма бурно – темпы роста составили 4,4% (см. таблицу 1) – благодаря оживленной внешней торговле и более тесным экономическим взаимосвязям между странами региона. В Европейском союзе отмечался существенный рост занятости и заметный спад в уровнях безработицы. Неожиданно быстрое восстановление экономики России в 1999 году оказало благотворное воздействие на весь регион СНГ, где в 2000 году реальный ВВП вырос на 8,9%. Но экономический рост в странах Европы и Центральной Азии, апогей которого пришелся на первую половину 2000 года, замедлился в 2001 году и стал восстанавливаться весьма неравномерно лишь в 2003 и 2004 годах. Глобальный экономический спад начался в США, где замедление экономической деятельности в силу высоких цен на нефть и корректировки раздутого рынка акций усугубилось террористическими актами 11 сентября 2001 года. Экономический спад быстро перекинулся через Атлантику, в результате чего экономический рост в странах Европы и Центральной Азии в последующие два года снизился вдвое и составлял в 2003 году 2,1%.

Однако последствия глобального экономического спада были весьма неравномерны. В то время как страны Западной Европы, и в частности ЕС-15, оказались в весьма серьезном положении, страны Восточной Европы и СНГ проявили завидную устойчивость. Рост реального ВВП в странах ЕС-15 сократился с 3,6% в 2000 году до всего 0,8% в 2003 году. Основной удар пришелся на экономику трех ведущих держав *европространства* (Германию, Францию и Италию): темпы роста в Германии сократились с 2,9% в 2000 году до 0,8% в 2001 году и составили в 2003 году -0,1% (таблица 2 приложения). В Соединенном Королевстве экономический спад был не столь

существенен, а восстановление экономики началось быстрее. Хотя в ЕС просматриваются не вызывающие сомнений признаки экономического возрождения, весьма далеко идущие цели стратегии Европейского союза, разработанные в Лиссабоне, в настоящее время представляются все более труднодостижимыми. Среди западноевропейских стран, не входящих в ЕС, экономический спад коснулся также Норвегии и Швейцарии.

Экономический рост в 10 новых государствах-членах Европейского союза отличался достаточной устойчивостью в период 2001-03 годов и за тот же период времени был выше, чем в странах ЕС-15. Поскольку присоединение к ЕС, как считается, благотворно скажется на динамике роста, экономические прогнозы в отношении новых государств-членов ЕС остаются весьма оптимистичными. Тем не менее новые государства-члены ЕС в Центральной Европе (Венгрия, Словения, Словакия, Чешская Республика и Польша) испытали спад экономического роста, при этом реальный рост ВВП в этих государствах снизился с 3,9% в 2000 году до 2,2% в 2002 году. В 2003 году экономический рост в странах данного субрегиона повысился до 3,4%, а в 2004 году, по расчетам, он должен возрасти до 4,4%. В отличие от этого, три балтийских государства (Литва, Латвия и Эстония) за последние четыре года развивались самыми высокими темпами в Восточной Европе; реальный рост ВВП в этих странах возрастал стабильно с 5,6% в 2000 году до 7,6% в 2003 году и ожидается, что в 2004 и 2005 годах он будет оставаться выше 6%. (ЕЭК ООН, 2004а)

Таблица 2. Реальный ВВП на душу населения в долл. США (текущие цены, ППС)

Регион	1990	1995	2000	2001	2002	2003
Европейский союз (ЕС-15)	16.602,0	19.925,8	24.348,5	25.336,8	26.047,0	26.056,9
Новые государства-члены ЕС (ЕС-10)		8.372,3	10.974,0	11.494,9	12.014,3	
Европейский союз (ЕС-25)		17.984,2	22.136,8	23.058,9	23.765,6	
Западная Европа (20)	16.733,7	20.060,3	24.540,9	25.511,1	26.206,6	26.771,3
Юго-Восточная Европа (ЮВЕ-8)			6.194,1	6.013,4	6.372,5	
СНГ (12)	7.197,5	4.762,0	5.678,2	6.136,0	6.573,1	
Европа и Центральная Азия (48) *			14.712,5	15.334,8	15.906,9	

* Эквивалентно субрегиону ЕЭК ООН: «Европа (Восточная и Западная) и СНГ» без Сан-Марино и Израиля.
Источник: ЕЭК ООН (2004 г.).

Несмотря на достаточно устойчивые темпы экономического роста, весьма существенными остаются различия в реальных доходах между новыми членами ЕС и странами ЕС-15 (см. таблицу 2). Приблизительно 92% населения новых государств-членов проживает в регионах, где подушевой ВВП составляет менее 75% от среднего показателя стран ЕС-25. Даже при том, что темпы экономического роста новых государств-членов ЕС выше, некоторые аналитики предполагают, что потребуется несколько десятилетий прежде чем доходы всех государств ЕС-25 выравняются.

Учитывая изначальный разрыв в уровнях развития и различные препятствия на пути экономического роста (даже по благоприятному сценарию ЕС, предусматривающему приемлемые темпы долгосрочного роста), по нашим оценкам, десяти странам-кандидатам в члены ЕС потребуется почти шесть десятилетий, чтобы сравняться по среднему подушевому ВВП с другими странами ЕС. (Economist Intelligence Unit, апрель 2004 г.)

В 2002 и 2003 годах экономика стран Юго-Восточной Европы показала свою эластичность, при этом темпы роста составляли от 5,1 до 6,4%, и ожидается, что в 2004 и 2005 годах этот уровень сохранится. В силу высокого внутреннего спроса экономический рост в странах-кандидатах в ЕС – Румынии и Болгарии – за последние четыре года был весьма оживленным; продолжала стабилизироваться также экономика Турции. Краткий спад в 2001 году (см. таблицу 1), когда показатели роста в субрегионе выражались отрицательными величинами, объясняется резким экономическим спадом в Турции. Показатели роста ВВП Турции резко сократились с 7,4% в 2000 году до -7,4% в 2001 году. Однако в последующие годы восстановление происходило чрезвычайно бурными темпами, в результате чего общий рост промышленного производства достиг 5,8% в 2003 году. По прогнозам, темпы экономического роста в Турции в 2004 году должны подняться до 4,6% и до 5,0% в 2005 году. (Комиссия Европейских сообществ, 2004f)

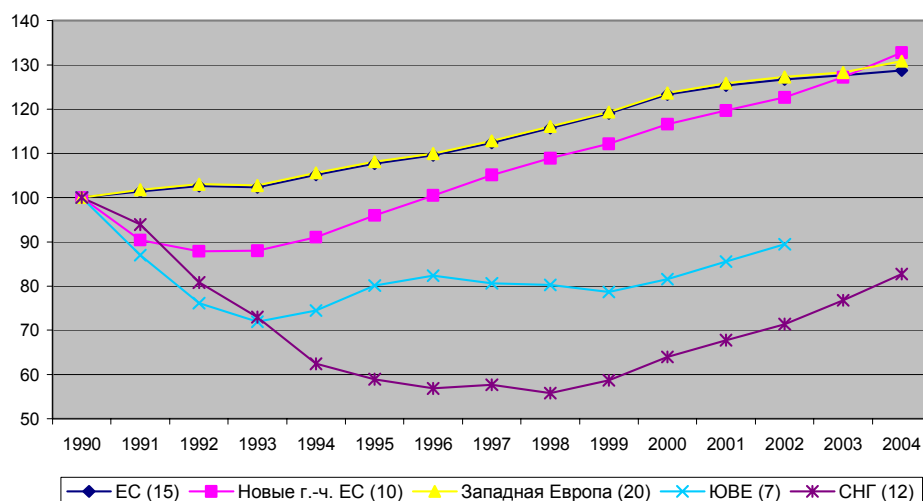
За исключением бывшей югославской Республики Македонии, которая должна была восстановить свою экономику после межэтнического конфликта 2001 года, все страны Западных Балкан (Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и Сербия и Черногория) также устойчиво развивались за последние четыре года. В 2003 году их экономическое положение было в целом благоприятным, а в 2004 году ожидается, что их темпы роста должны возрасти. Однако страны данного субрегиона по-прежнему имеют весьма различные показатели с точки зрения своих экономических мощностей и перспектив, уровней бедности и занятости. Албания, Босния и Герцеговина и Сербия и Черногория являются странами ПРСП, а среднедушевой ВВП на Западных Балканах варьируется от приблизительно 510 долл. США в Косово до 5.440 долл. США в Хорватии (ЕЭК ООН, 2004а), оставаясь далеко позади среднего уровня доходов в странах ЕС-15, где средний ВВП на душу населения составляет 26.636 долл. США (см. таблицу 2).

Все страны СНГ впервые после развала бывшего СССР за последние пять лет добились устойчивого экономического роста. Финансовый кризис 1998 года имел для стран субрегиона весьма далеко идущие последствия. Однако благодаря быстрому восстановлению Российской Федерации весь субрегион в начале XXI столетия испытал период экономической стабильности. Тем не менее, поскольку некоторые страны СНГ, такие как Российская Федерация, Казахстан и в меньшей степени Азербайджан, обладают колоссальными природными ресурсами, в то время как другие остаются главным образом сельскими экономиками, страны субрегиона как и прежде весьма разнородны с точки зрения своей экономической мощи. Российская Федерация по-прежнему остается ведущей силой экономического роста в СНГ, поскольку богатые страны СНГ, не обладающие природными ресурсами, при экспорте своей продукции зависят в первую очередь от российских рынков. Благодаря высокой цене на нефть и газ и высокий внутренний спрос ВВП Российской Федерации в 2003 году возрос более чем на 7%, хотя и ожидается, что в 2004 году он должен снизиться до 4,9%, а в 2005 году до 4,5% (таблица 2 приложения). Экономический рост всех стран субрегиона в большой степени зависит от газо- и нефтедобычи. Поэтому для долгосрочной экономической, политической и социальной стабильности жизненно важно осуществлять диверсификацию и реструктуризацию экономики.

Несмотря на положительные тенденции в области развития в субрегионе СНГ реальная стоимость подушевого ВВП остается значительно ниже допереходного уровня (см. таблицу 2 и диаграмму 1), особенно в кавказском субрегионе (Армения, Азербайджан и Грузия), где в первой половине 1990-х годов спад производства был значительно выше, а подушевой ВВП по-прежнему составляет приблизительно лишь 50% от уровня 1989 года. Более того,

отмечаются резкие различия в реальных доходах внутри субрегиона – в интервале от 1.356 долл. США в Таджикистане до 8.549 долл. США в Российской Федерации (ЕЭК ООН, 2004а). Кроме того, все страны СНГ столкнулись с проблемой углубления различий в размерах внутренних доходов, в результате чего значительно увеличилось число лиц, официально проживающих за чертой бедности. Азербайджан, Грузия, Республика Молдова и Таджикистан в настоящее время являются странами, где проводятся стратегии ПРСП.

Диаграмма 1. Индекс реального ВВП в Европе и Центральной Азии, 1990-2003 гг. (1990=100)



Примечание: Разбивка по субагрегатам: Западная Европа (20): ЕС-15 + Кипр, Мальта, Норвегия, Швейцария, Исландия; Юго-Восточная Европа (ЮВЕ-7): Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Румыния, Сербия и Черногория, бывшая югославская Республика Македония.

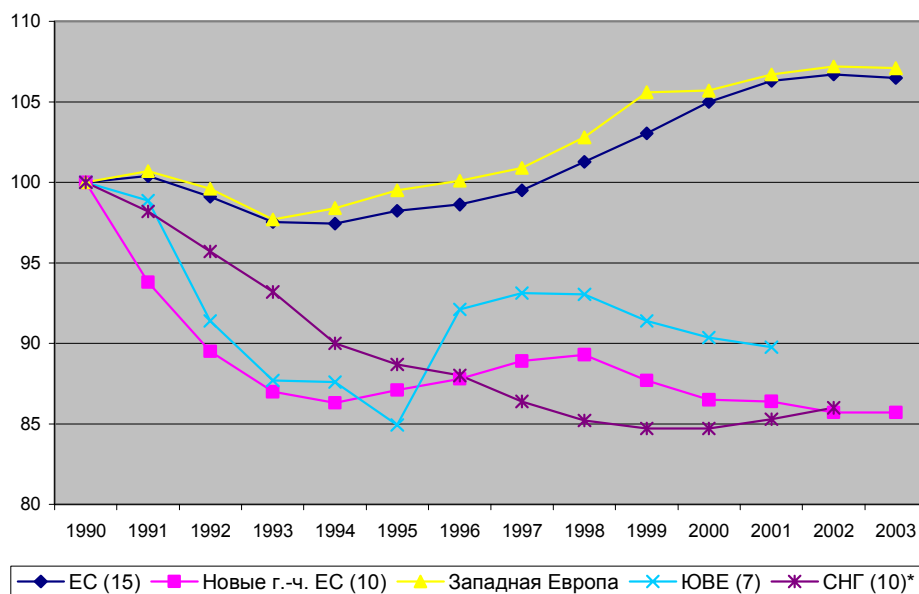
Источник: ЕЭК ООН (2004).

1.2. Эволюция рынка труда

Несмотря на экономический рост, которого добились большинство стран в последние годы, на рынке труда ситуация практически не изменилась к лучшему. Хотя уровни занятости в странах Западной Европы оставались более или менее стабильными, хроническая безработица остается острой проблемой во всем регионе, а важнейшей задачей является обеспечение занятости за счет роста. В частности, резкий спад в уровнях занятости во многих странах Центральной, Юго-Восточной и Восточной Европы и Центральной Азии начиная с 1989 года, привел к росту уровней бедности и социальной изоляции, при этом особо пострадали наиболее незащищенные группы общества, включая женщин в целом, молодежь, пожилых работников и инвалидов (см. диаграмму 2).

Ограниченный спрос на рабочую силу и хронически высокая безработица, особенно в бывших переходных странах, стимулировали дальнейшую либерализацию законодательства о защите занятости в целях поощрения создания рабочих мест, трудоустройства и развития малого бизнеса. Но поскольку меры либерализации политики в области занятости зачастую не являются предметом систематических дискуссий и договоренностей между социальными партнерами, они не пользуются широкой общественной поддержкой. Более того, во многих странах вследствие того, что пособия по безработице выплачиваются весьма непродолжительное время, а средства, выделяемые на социальные цели, урезаются, многие безработные и экономически пассивные лица оказываются вытесненными в неформальный сектор.

Диаграмма 2. Индекс общей занятости в Европе и Центральной Азии, 1990-2003 гг. (1990=100)



* СНГ (10), за исключением Туркменистана и Узбекистана.

Примечание: В отношении групп стран см. примечание к диаграмме 1.

Источник: ЕЭК ООН (2003, 2004 гг.).

В Западной Европе тот факт, что реальный уровень занятости оставался более или менее стабильным, несмотря на замедление темпов создания рабочих мест, может быть объяснен изменениями, происходящими, начиная со второй половины 1990-х годов, на рынке труда ряда стран.

К таким изменениям можно причислить более высокий уровень участия женщин на рынке труда, повышение общеобразовательного уровня рабочей силы, более широкий выбор новых видов трудовых договоров, применение систем оплаты труда, более ориентированных на расширение занятости.

Тем не менее безработица по-прежнему оставалась хронически высокой. После того как в 2001 году уровень безработицы в странах ЕС-15 достиг своего самого низкого уровня за десять лет и составил 7,4%, в 2003 году этот показатель возрос до 8% (см. таблицу 3). Согласно современным прогнозам ожидается, что безработица будет несколько возрастать, прежде чем она начнет спадать к концу 2004 года.

Соответственно, страны ЕС не смогут достичь к 2005 году ту промежуточную цель, которая была поставлена в области занятости в Стокгольме. Учитывая, что расширение занятости прекратилось в 2003 году, когда уровень занятости составил 64,3%, контрольная цифра на 2005 год в области занятости в размере 67% на сегодняшний день недостижима. Вялый рост в области занятости в период 2002-04 годов практически сделал нереальным достижение к 2010 году цели обеспечения полной занятости. (Комиссия Европейских сообществ, 2004)

Безработица остается острой проблемой для большинства новых государств-членов Европейского союза. Последние четыре года характеризовались снижением уровней занятости и хронически высокими уровнями безработицы в интервале от 13,6 до 14,8%. Ожидается, что в 2004-05 годах занятость, по мере того как развитие экономики этих стран будет набирать темпы, несколько расширится. Тем не менее уровень безработицы скорее всего сократится весьма незначительно с 14,3% в 2003 году до 13,8% в 2005 году (см.

таблицу 3). Их рынки труда отличаются серьезными региональными и общеобразовательными дисбалансами, и глубокие различия появились в уровнях безработицы внутри стран и между ними, что проявляется в нехватке рабочей силы в экономически развитых районах, высоких уровнях безработицы в других районах и во многих случаях в живучести крупной неформальной экономики (см. диаграмму 7, гл. 2, т. II), равно как и в высоких уровнях безработицы и вынужденной безактивности среди незащищенных категорий населения, включая этнические меньшинства.

Сегодня, когда они стали полноправными членами ЕС, эти десять государств приступили к участию в координации политики в сфере занятости на уровне Сообщества, опираясь на новые Руководящие принципы в области занятости, принятые в июле 2003 года. Эти Руководящие принципы закладывают прочную основу проведению необходимых реформ в области рынка труда на основе трех стратегических задач: полная занятость, и в частности достижение целей в сфере занятости, поставленных в Лиссабоне и Стокгольме; содействие качеству и производительности труда; укрепление социального единства и рынков труда, открытых для всех.

Таблица 3. Безработица/занятость (в %)

Регион	Уровень безработицы (%)							Темпы роста общей занятости (%)			
	1995	2000	2001	2002	2003	2004*	2005*	2000	2001	2002	2003*
Европейский союз (ЕС-15)	10,1	7,8	7,4	7,7	8,0	8,1	7,9	2,0	1,3	0,5	0,2
Новые государства-члены ЕС (ЕС-10)	10,1	13,6	14,5	14,8	14,3	14,1	13,8	-1,4	-0,2	-0,9	
Европейский союз (ЕС-25)		7,9	7,5	7,9	9,0	9,0	8,8	1,5	1,0	0,3	
Западная Европа (22)	9,6	7,5	7,3	7,8	8,0			1,0	1,0	0,4	-0,1
Юго-Восточная Европа (ЮВЕ-7) **	13,6	17,8	17,2	17,2				-0,7	-1,2	-4,1	
СНГ (12) **	5,8	7,1	6,4	6,5	7,2						

Примечание: Разбивка по субагрегатам: Западная Европа: ЕС-15 + Кипр, Мальта, Норвегия, Швейцария, Израиль, Исландия, Турция; Балтийские государства: Эстония, Латвия, Литва; Центральная Европа: Чешская Республика, Венгрия, Польша, Словакия, Словения; Юго-Восточная Европа (ЮВЕ-7): Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Румыния, Сербия и Черногория, бывшая югославская Республика Македония.

* Оценочные данные.

**Зарегистрированная безработица: поскольку Обзоры рабочей силы (ОРС) регулярно не проводятся во всех странах ЮВЕ и СНГ, совокупные данные по этим субрегионам построены на данных о безработных, прошедших регистрацию. Поэтому эти показатели не в полной мере сопоставимы с показателями по ЕС.

Источник: Европейская комиссия (2004 г.): *Economic Forecast Spring 2004*, Брюссель; ЕЭК ООН (2004 г.): *Economic Survey of Europe 1/2004* (Нью-Йорк/Женева).

Остается сложной ситуация в области рынка труда в Юго-Восточной Европе: в 2002 году уровень зарегистрированной безработицы варьировался от 15,8% в Албании до 42,7% в Боснии и Герцеговине (таблица 4 приложения), при этом значительная доля лиц, не имеющих работу, являлись длительно безработными. Несмотря на явные сдвиги к лучшему в некоторых странах, в частности в Болгарии и Румынии, высокие уровни безработицы в Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории и в бывшей югославской Республике Македонии, вряд ли снизятся в ближайшее время. Многие из безработных являются молодыми людьми, ищущими свою первую работу, которые, даже при их вступлении на рынок труда, сталкиваются с проблемами

высокой текучести рабочей силы и широко распространенной краткосрочной занятостью. В этих странах, как правило, наблюдаются резкие различия между уровнями зарегистрированных безработных и теми лицами, которые рассматриваются в качестве безработных в соответствии с определением МОТ (первые, поскольку они непосредственно испытывают на себе стимулы к тому, чтобы регистрироваться в качестве безработных, обычно более многочисленны, чем вторые, в силу того, что многие из тех, кто является официально безработным, в действительности занят в неформальной экономике).

После развала бывшего Советского Союза снижение уровней занятости в странах СНГ в основном было весьма медленным, несмотря на значительные первоначальные производственные потери (см. диаграмму 2). После этого перераспределение рабочей силы было относительно умеренным, а уровень официально зарегистрированных безработных в целом низок и составлял в течение прошедших четырех лет от 6,4 до 7,2% (см. таблицу 3). Однако во всех странах региона уровни безработицы, исчисленные на основе проведенных обзоров, как правило, намного выше, чем доля зарегистрированных безработных в силу ограниченности пособий по безработице и недостаточной помощи нуждающимся по их перетрудоустройству.³ Например, в Российской Федерации в 2002 году зарегистрированный уровень безработицы составлял 1,8% по сравнению с уровнем, отмеченным в ходе проведения обзора, составлявшем 8,6%, а в Казахстане в 2001 году соответствующие показатели составили 2,9% по сравнению с 9,3% (таблица 4 приложения).

Некоторые страны СНГ добились повышения экономического роста благодаря развитым экспортным секторам, таким как нефте- и газодобыча. Однако экономика этих стран страдает от недостаточной диверсификации, что проявляется в резких дисбалансах между экспортно ориентированными капиталоемкими секторами и остальными отраслями экономики, где широко распространена неформальная занятость – главным образом речь идет о натуральном сельском хозяйстве и сфере услуг. Как и во многих других странах региона, одной из основных незащищенных групп в государствах СНГ, страдающей от чрезмерной оторванности от рынка труда, являются молодые работники. Это можно объяснить целым рядом причин, в том числе тем, что лица, имеющие работу, пользуются защитой, а новые возможности трудоустройства отсутствуют. В то же время, поскольку темпы прироста населения, как правило, оставались относительно низкими, доля молодежи в совокупном населении этих стран оставалась высокой по причине низкой продолжительности жизни, и в той же мере тяжелым бременем на плечи экономически активного населения ложились затраты на иждивенцев.

1.3. Основные политические перемены

В период 2001-04 годов два рода событий оказали ощутимое воздействие на политическую и социально-экономическую ситуацию в Европе и Центральной Азии. С одной стороны, это активизация террористических действий (особенно в Москве и Мадриде) после событий 11 сентября и этнические

³ Регулярные обзоры рабочей силы (ОРС) проводятся в Российской Федерации, Республике Молдове и Казахстане. Ряд ОРС был проведен при техническом содействии со стороны МБТ в Грузии в период 1999-2001 гг., а в 2002 и 2003 гг. первые национальные ОРС были проведены, соответственно, в Киргизстане и Азербайджане.

конфликты в отдельных районах данного региона, которые вновь угрожают свободе и безопасности. С другой стороны, недавнее расширение ЕС 1 мая 2004 года ознаменовало собой еще один важный шаг по пути европейской интеграции и преодоления барьеров и разногласий, которые существовали в европейском регионе после Второй мировой войны. В контексте глобализации такое расширение ЕС соответствовало также стремлению придать новую форму всему региону, учитывая последние глобальные изменения:

Логика выбора регионального пути связана с тем, что трудностей больше на глобальном уровне, и поэтому есть смысл в том, чтобы первый шаг сделать на уровне региона. Однако одновременно глобализация может наводить мосты между открытыми регионами и обеспечивать ресурсы в поддержку региональных целей. (МОТ, 2004с, стр. 81)

Процесс укрупнения является предопределяющим в укреплении стабильности, мира и свободы и предполагает, что все государства-члены придерживаются одних и тех же основополагающих ценностей. Укрупнение ЕС, состоявшееся 1 мая 2004 года, было пятым после создания Европейского сообщества 50 лет назад. Оно было также наиболее масштабным и продемонстрировало привлекательность существующей модели для молодых демократических обществ, несмотря на необходимость коренных преобразований их общественной и экономической жизни. Имея в общей сложности 450 млн. населения, ЕС в настоящее время представляет более 50% населения Европы и Центральной Азии, а его ВВП равен приблизительно 75% ВВП всего региона. Однако сегодня новый укрупненный Европейский союз отличается большим разнообразием с культурной и социально-экономической точек зрения. Поэтому дальнейшие успехи интеграционных процессов в Европе во многом будут зависеть от возможности ЕС и его государств-членов учитывать это разнообразие при корректировке своей политической системы.

Дерзновенные цели, поставленные на Лиссабонской встрече в верхах в 2000 году, содействуют объединению экономической политики, политики в области занятости и мер борьбы с социальной изоляцией, не противопоставляя их друг другу, а объединяя их. С точки зрения политики в области занятости основная конкретная задача, которую предстоит решить, заключается в том, чтобы поднять общий уровень занятости в ЕС в среднем с 61% (в 2000 г.) до 70% в 2010 году, и добиться роста доли трудящихся-женщин в среднем с 51% (в 2000 г.) до 60% в 2010 году. Европейская социальная программа построена на том принципе, что социальная политика является производительным фактором. На совещании в Ницце в 2000 году Европейский совет предложил применять новый открытый метод координации в области социальной изоляции, расширив процедуру, первоначально разработанную в рамках Европейской стратегии в области занятости (ЕСЗ), известной также как Люксембургский процесс. В 2001 году Европейский совет поставил ближайшие задачи в сфере занятости (67% – в отношении общей занятости к январю 2005 г. и 57% в отношении занятости женщин). Совет также установил конкретные контрольные цифры, касающиеся увеличения среднего уровня занятости среди женщин и мужчин в возрасте от 55 до 64 лет до 50% к 2010 году. Отчет о достигнутом прогрессе в достижении целей Европейской социальной программы представляется ежегодно, что дает возможность наглядно знакомиться с достигнутыми результатами.

В контексте Европейской социальной программы первое заседание Трехстороннего социального саммита по росту и занятости состоялось накануне весенней сессии Европейского совета на высшем уровне в Брюсселе. Этот социальный саммит должен обеспечить более широкое участие социальных партнеров на уровне ЕС в принятии политических решений. Внеочередной социальный саммит проведен также 11 декабря 2003 года по докладу

Целевой группы по проблемам занятости, работающей под руководством Вима Кока; эта Целевая группа, о чем говорилось выше, концентрирует свое внимание на достижении целей полной занятости, что является краеугольным камнем цели Лиссабонской стратегии и к чему постоянно стремится МОТ.

Стабильное демократическое общество и нормально функционирующая рыночная экономика пустили прочные корни в странах Центральной и Восточной Европы. Усилия правительств и народов этих стран, безусловно, поощрялись перспективой членства в ЕС, что означало необходимость тщательного изучения 31 главы *завоеваний сообщества* на основе переговоров между каждым государством и ЕС с подведением итогов по каждой главе в зависимости от принятия согласованных условий. По ряду вопросов, таких как свободное перемещение работников и торговля услугами, им дана отсрочка.

Процесс присоединения успешно проходит в Болгарии и Румынии, и ожидается, что обе страны присоединятся к ЕС в 2007 году. К членству в ЕС готовится также Турция, при этом Европейский совет должен принять решение по данному вопросу в декабре 2004 года. Другим государствам Западных Балкан была дана возможность присоединиться к ЕС решением Европейского совета в Тессалониках, и было спланировано в июне 2004 года начать переговоры с Хорватией с учетом прогресса этой страны, которого она добилась в области политических и экономических реформ.

Последнее расширение Европейского союза сблизило его с Юго-Восточной Европой. Однако, по причине конфликтов 1990-х годов, развитие функционирующей рыночной экономики стран Западных Балкан потребует более длительного периода, чем в странах Центральной Европы. Кроме того, новая волна насилия, прокатившаяся в Косово в марте 2004 года, подтверждает тот факт, что предстоит еще многое сделать, чтобы обеспечить мир и стабильность в данном субрегионе. Хотя стабильность в целом была восстановлена, безопасность повышена и все заинтересованные страны осуществили выбор своих правительств на демократической основе, в функционировании демократических институтов по-прежнему отмечаются недостатки. Продолжающиеся проявления организованной преступности и коррупции в странах данного субрегиона, о чем постоянно напоминают трехсторонние участники МОТ в регионе, замедляют процесс политических реформ, тормозят темпы экономического развития и ставят под удар правопорядок.

Краеугольным камнем долгосрочных обязательств ЕС перед странами Юго-Восточной Европы является процесс стабилизации и объединения, основанный на соглашениях, благодаря которым ЕС предлагает открыть свои рынки и предоставлять финансовую и политическую помощь при условии серьезных мер, направленных на проведение политических, экономических и социальных реформ. Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы (охватывающий Албанию, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, бывшую югославскую Республику Македонию, Республику Молдову, Румынию и Сербию и Черногорию) играет видную роль и в деле содействия региональному сотрудничеству и поддержке государств региона в их усилиях, направленных на присоединение к ЕС. Он поощряет углубление взаимоотношений между заинтересованными странами в целом ряде областей. Однако, не имея собственных ресурсов, он вынужден полагаться на средства доноров.

Некоторые из особенностей, наблюдаемые в Юго-Восточной Европе, даже более характерны для СНГ, которое весьма свободным образом объединяет 12 бывших республик Советского Союза. Их демократические системы зачастую еще весьма слабы, а решения принимаются, как правило, по-прежнему на центральном уровне, где отсутствует широкая база для диалога и поддержки, а в некоторых странах до сих пор отмечаются факты политических

репрессий. Тем не менее просматривается несомненная тенденция к дальнейшему экономическому сотрудничеству внутри субрегиона, к примеру, посредством таможенных и торговых соглашений. Учрежденное Евроазиатское экономическое сообщество включает Российскую Федерацию, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизстан, а Республика Молдова и Украина имеют статус наблюдателей. В сентябре 2003 года Беларусь, Российская Федерация, Украина и Казахстан подписали соглашение об экономическом сотрудничестве, создав Единое экономическое пространство (ЕЭП).

Другие страны СНГ участвуют в других группах, таких как ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан и Республика Молдова). Кроме того, четыре государства СНГ вошли в ВТО (Армения, Грузия, Республика Молдова и Киргизстан), две страны с наиболее высокими темпами экономического роста (Российская Федерация и Казахстан) ведут активные переговоры с ВТО об условиях их вступления в эту организацию (таблица 5 приложения).

ЕС проводит политику укрепления экономического и политического сотрудничества со странами СНГ, с тем чтобы не допустить появления новых демаркационных линий в Европе. В своем коммюнике на тему «Более широкая Европа» Европейская комиссия предложила новые рамки взаимоотношений с соседними государствами Восточной и Южной Европы, которые в настоящее время не имеют возможности присоединиться к ЕС (Комиссия Европейских сообществ, 2003f).

2. Бюро и отделения МОТ: тенденции в области общественных связей, партнерства и донорской помощи

Структура МОТ в Европейском регионе выполняет целый ряд различных функций, в том числе: содействует международным дискуссиям по кардинальным вопросам, касающимся достойного труда; содействует трехсторонним участникам в решении задач, возникающих в ходе перехода к рыночной экономике и адаптации к условиям глобализирующейся экономики, при этом уделяя должное внимание социальным аспектам; поддерживает конструктивные и взаимовыгодные отношения с донорами и международными учреждениями в регионе.

Полевая структура МОТ в Европе

Для того чтобы решить эти взаимодополняемые задачи, МОТ полагается на свою сеть бюро, отделений и корреспондентов, которые подчиняются Региональному бюро, расположенному в штаб-квартире МОТ в Женеве. Региональное бюро включает семь сотрудников, в том числе регионального директора и заместителя директора. Региональное бюро берет на себя руководство по определению программных приоритетов деятельности, осуществляет контроль за выполнением программы и оказывает поддержку и координацию. Деятельность МОТ в странах Западной Европы, включая Кипр, Мальту, Израиль и Турцию, подчинена непосредственно Региональному бюро.

2.1. Центральная, Восточная и Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

Субрегиональное бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы (СРБ-Будапешт) находится в Будапеште и охватывает Албанию, Болгарию,

Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македонию, Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Республику Молдову, Румынию, Сербию и Черногорию, Словакию, Словению, Украину, Хорватию, Чешскую Республику и Эстонию. Оно также отвечает за координацию деятельности МОТ в Косово. Субрегиональное бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии расположено в Москве (СРБ-Москва) и охватывает Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

При поддержке технических департаментов в штаб-квартире субрегиональные бюро координируют выполнение Программы достойного труда МОТ в соответствующем регионе на основе систематизированного подхода, разработанного в Программе и бюджете МОТ. Такой подход предполагает оказание консультативных услуг, организацию совещаний и проведение деятельности, направленной на укрепление потенциальных возможностей как субрегиональных, так и национальных структур, а также управление проектами технического сотрудничества в рамках согласованных рабочих планов. Эти бюро выполняют также многие из различных функций, возложенных на бюро в странах Западной Европы (см. ниже). Задача субрегиональных бюро заключается в том, чтобы обеспечить комплексный подход к целям достойного труда во всех странах, за которые они отвечают, посредством подготовки, проведения и оценки программы работы, ориентированной на конкретные результаты, которая может согласовываться с различной степенью формальности в зависимости от пожелания трехсторонних участников – от подхода специального характера до разработки комплексного плана работы или Национальной программы достойного труда (НПДТ).

Каждое субрегиональное бюро включает приблизительно 30 сотрудников, в том числе международных специалистов в различных областях, лиц, ответственных за программы, национальных экспертов, молодых специалистов, координаторов и других местных сотрудников; иногда им придаются откомандированные международные гражданские служащие, ассоциированные эксперты и другие эксперты, финансируемые за счет средств, выделяемых на специальные программы. В 2003 году штат СРБ-Москва был дополнен двумя постами специалистов.

В рамках МОТ система национальных корреспондентов является уникальной для европейского региона и в некоторых случаях она используется уже на протяжении многих лет. Национальные корреспонденты являются своеобразной антенной МОТ и уже своим присутствием обеспечивают информирование Бюро о всех национальных событиях и переменах. Они подотчетны соответствующим субрегиональным бюро и играют весьма активную роль в содействии основным задачам и ценностям Организации и выполнению на национальном уровне мероприятий по техническому сотрудничеству. Национальные корреспонденты работают в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Казахстане, Румынии и Украине; кроме того, в июне 2002 года дополнительно два национальных корреспондента были назначены в Албании и Азербайджане. С учетом того, что Польша, Словакия и Эстония присоединилась к ЕС, в 2004 году было решено закрыть должности национальных корреспондентов в этих странах и открыть таковые в странах Пакта стабильности и СНГ.

И наконец, Бюро в Анкаре, отвечающее за Турцию, имеет отдельные характеристики бюро, расположенных в западноевропейских странах, о чем будет говориться ниже, а также проводит консультативную работу и технические программы. Деятельность, за которую отвечают бюро, расположенные в Анкаре, Будапеште и Москве, более подробно излагается в главе 3.

Деятельность МОТ в регионе дополняется работой Туринского центра посредством его региональной программы для Европы (РПЕ), в рамках которой осуществляются региональные, субрегиональные и национально ориентированные программы в таких областях, как социально-экономическая реструктуризация, восстановление в посткризисный период, социальная изоляция, трудовая миграция, незаконный ввоз и вывоз людей и последствия глобализации; кроме того, Туринский центр осуществляет другую деятельность по большинству основных направлений работы МОТ. В соответствии с задачами МОТ деятельность Туринского центра в регионе строится на приоритетах субрегионального и национального развития и на дифференцированном программном подходе к странам региона, благодаря чему программы в области развития людских ресурсов ориентируются конкретно на страны-кандидаты в ЕС, страны, пережившие кризисные ситуации на Балканах, и на государства СНГ. Учебно-подготовительная деятельность Центра ориентирована на анализ передовой практики и стимулирование процесса обмена опытом между слушателями.

Туринский центр разрабатывает специализированные программы по вопросам, представляющим первостепенный интерес для трехсторонних участников МОТ, и проводит их посредством очного обучения, дистанционного обучения, технического содействия и консультативных услуг. В течение периода 2001-04 годов число учебно-подготовительных мероприятий и участников из стран Центральной и Восточной Европы и СНГ более чем удвоилось – с 670 в 2000 году до 1891 в 2003 году.

2.2. Западная Европа

В странах Западной Европы МОТ располагает отделением в Брюсселе для Европейского союза и стран Бенилюкс и сетью отделений в Берлине, Лиссабоне, Лондоне, Мадриде, Париже и Риме. В начале 2003 года было открыто отделение в Лиссабоне, перед которым была поставлена задача укрепления взаимосвязей между МОТ и Португалией и португалоязычными странами. В июле 2004 года отделение в Бонне было переведено в Берлин, с тем чтобы сблизить его с трехсторонними участниками Организации в Германии.

Помимо того, что они представляют МОТ в соответствующих странах, эти отделения также поддерживают связи с рядом международных и региональных организаций, включая Совет Европы, ЕС, ОЭСР, ЕБРР, другие учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе ФАО, ЮНЕСКО, МПП и ИМО; с секретариатами международных группировок стран; международными региональными организациями работодателей и работников, имеющими штаб-квартиры в соответствующих странах; Международной организацией франкофонии; с Содружеством; с Содружеством португалоязычных стран и секретариатом Организации иbero-американского сотрудничества, а также с широким кругом НПО.

Учитывая, что многие западноевропейские государства играют важную, а иногда и ведущую роль во многих начинаниях, которые отмечаются в сфере труда, а также их давнюю заинтересованность в МОТ и ее деятельности, эти отделения вносят свой существенный вклад в поддержание духа партнерства с трехсторонними участниками Организации в соответствующих странах. Это позволяет МОТ добиваться того, чтобы ее голос был услышан по вопросам, которые часто определяют политику и подходы к трудовым вопросам, возникающим во всем мире, и в то же время пользоваться общим фондом опыта и знаний, поддержки, сотрудничества и финансовых средств,

которые существенно помогают МОТ проводить свою линию как внутри региона, так и в глобальных масштабах.

Отделения МОТ в странах Западной Европы, как правило, располагают штатом из четырех человек, отвечающих, соответственно, за вопросы представительства, внешних связей, административные и финансовые аспекты, общественные связи со средствами массовой информации и другими организациями, а также за обучение своего персонала. Эти отделения подчиняются директору, который в течение определенного периода времени предлагает Организации свой опыт, приобретенный на национальном уровне в качестве высокопоставленного профсоюзного руководителя, представителя работодателей, государственного чиновника или политика. Когда открывалось отделение в Лиссабоне, было решено применить ту же формулу, которая было использована для отделения в Мадриде – правительства Испании и Португалии обязались покрывать оперативные расходы указанных отделений, а МОТ взяла на себя обязательство выплачивать заработную плату и покрывать дорожные расходы директора. Правительства Франции и Германии, начиная, соответственно, с 2002 и 2004 годов, приняли решение выделять отделениям в Париже и Берлине ежегодные пожертвования для облегчения их деятельности и частичного покрытия расходов на аренду помещений. Правительства Турции и Италии предоставляют бюро в Анкаре и отделению в Риме помещения бесплатно.

В 2001 году для отделений в странах Западной Европы был утвержден новый круг обязанностей, в котором основные направления их деятельности были сформулированы таким образом: внешние связи и прозрачность, представительство и партнерство и поддержка доноров проектов технического сотрудничества. Эти функции тесно взаимосвязаны, поскольку лица, принимающие политические решения, все больше осознавая важность решаемых МОТ задач, не могут не понимать, что Программа достойного труда МОТ и практический опыт Организации являются действенными и конструктивными средствами борьбы с бедностью, борьбы, которой и они со своей стороны могли бы оказать дополнительную поддержку в рамках программ МОТ.

2.2.1. Внешние связи

Отделения в странах Западной Европы, а также бюро в Анкаре, Будапеште и Москве играют важную роль в проведении стратегии МОТ в области общественных связей, которые ориентированы на четыре основные целевые группы: аудиовизуальные и печатные средства массовой информации; другие институты и их службы печати и коммуникаций; широкая общественность; потенциальные читатели публикаций МОТ.

Связи со средствами массовой информации предполагают постоянное и регулярное возобновление сети корреспондентов в печатных изданиях и поддержание с ними нормальных взаимоотношений, включая связи с пресс-службами парламентов, экономических и социальных советов, там где они имеются, и департаментами общественных связей министерств, организаций работодателей, профсоюзов и их информационными органами. Это предполагает также участие в основных конгрессах и съездах организаций работодателей и работников, систематический мониторинг важнейших совещаний, посвященных вопросам, входящим в сферу компетенции МОТ, и участие экспертов МОТ в таких совещаниях.

Основным источником информации, исходящей из отделений и бюро МОТ и предназначенной для широкой общественности всех стран региона, являются Интернет-сайты, которые также дают свободный доступ к основному сайту МОТ. Бюро и отделения Организации регулярно публикуют

бюллетени, как правило в электронном формате. Кроме того, информационно-просветительские кампании, проводимые или которые планируется провести отделениями в Берлине, Париже, и Риме, такие как «детскому труду – красная карточка», как в футболе, и ежегодные глобальные доклады, представляемые в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, помогли ближе познакомить широкую общественность с МОТ и ее делами. Например, в 2002 году отделение в Риме в сотрудничестве с муниципалитетом Рима начало кампанию, в результате которой «красная карточка» МОТ была нанесена на все автобусы, обслуживающие этот город. Во многих школах Италии и Испании активизируется также деятельность в рамках инициативы в поддержку прав детей посредством обучения, искусств и средств массовой информации. Аналогичные инициативы находятся в стадии подготовки в других европейских городах. В ряде европейских столиц проведены весьма популярные кампании в связи с публикацией и практическими мерами по реализации заключений доклада Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации (ВКСАГ).

Бюро и отделения МОТ продолжали также предоставлять всеобъемлющие информационные услуги, пропагандируя дела Организации, и наращивать распространение и маркетинг публикаций МОТ, добиваясь при этом увеличения доходов от их реализации. Заметные достижения лондонского отделения включали предоставление доступа к ключевым показателям рынка труда, для национального центра сбора данных (MIMAS) с целью создания национальной базы данных, а также подписание контракта с информационной службой Коуттс, которая стала основной платформой для внедрения службы подписки на электронные издания. В настоящее время МОТ пересматривает свою политику в сфере публикаций, и эти усилия должны завершиться внедрением новой системы уже 2006 году.

2.2.2. Представительство и партнерство

Деятельность в области представительства и партнерства бюро и отделений МОТ в Европе включает проведение регулярных совещаний с непосредственными партнерами Организации и ее трехсторонними участниками, а также с многочисленными другими партнерами, такими как министерства внутренних дел, юстиции, обороны, образования, экономики и финансов, транспорта и сельского хозяйства. Когда эти партнеры ближе знакомятся с деятельностью МОТ, они находят возможность поддерживать работу и ценности Организации и, там где это возможно, защищать их, выполняя свои собственные международные обязательства, а иногда и добровольно вносить свой вклад в рамках собственного мандата в деятельность МОТ в области сотрудничества. Все активнее в стратегию партнерства, которой придерживаются бюро и отделения МОТ, привлекаются заинтересованные стороны на децентрализованном уровне (регионы и муниципальные органы). Например, отделение в Мадриде установило контакты с рядом автономных регионов Испании, а отделение в Риме приступило к проведению новой стратегии в целях укрепления нетрадиционных партнерских отношений с итальянскими институтами и учреждениями, которые прежде не участвовали в деятельности МОТ. Это не только способствовало повышению прозрачности и наглядности МОТ, но и стало важным шагом на пути мобилизации значительных дополнительных финансовых ресурсов на цели технического сотрудничества. К примеру, партнерство, установленное с «Италия Лаворо», стало эффективным средством обеспечения существенного роста добровольных пожертвований МОТ со стороны правительства Италии на цели проведения совместных технических проектов по ответным мерам на кризисные ситуации и

восстановление. В декабре 2003 года отделение в Лиссабоне также заключило партнерское соглашение с институтом социологии и изучения бизнеса университета Лиссабона, включив в него целый ряд областей и в том числе аспекты развития сотрудничества с португалоязычными государствами Африки.

Контакты на высоком уровне с трехсторонними участниками в странах региона поддерживаются региональным директором и директорами бюро и отделений в регионе. В этом контексте трудно переоценить важность визитов в страны Генерального директора МОТ (например, в Литву, Польшу, Российскую Федерацию) для содействия повышению прозрачности и наглядности МОТ и обеспечения поддержки деятельности Организации благодаря его контактам с главами государств или правительств, руководителями организаций работодателей и работников, парламентариями, членами экономических и социальных советов. Преследуя именно эти цели, отделение в Париже организовало в октябре 2003 года беспрецедентное выступление Генерального директора перед членами Комитета по внешним сношениям и Комитета по культуре, семейным и социальным делам Национального собрания Франции, которые провели совместное заседание. Другими важными мероприятиями, на которых МОТ смогла повлиять на мнения высокопоставленных лиц, были: серия *встреч в Аннеси*, а также Конференция министров труда и занятости «Группы восьми», состоявшаяся в декабре 2003 года в Штутгарте, Германия, на которой весомый резонанс получил призыв МОТ уделить более пристальное внимание социальному измерению глобализации.

Стратегия представительства МОТ ориентирована также на академические круги, с тем чтобы нагляднее показать ценности Организации, аналитическую и другую деятельность тех, кто вероятнее всего будет формировать будущее общества. Важным событием в плане углубления взаимосвязей между МОТ и академическими кругами Франции в мае 2003 года стало присвоение Генеральному директору МОТ почетной степени Парижского университета-1, Пантеон-Сорбонна.

Отделения МОТ в странах Западной Европы продолжали углублять партнерские отношения с ведущими международными организациями. Например, отделение в Париже выступило в роли основного связующего звена с ОЭСР в дискуссиях относительно возможного сопряжения проблем соблюдения основополагающих трудовых прав и либерализации торговли и развития. Участие МОТ в процессе пересмотра Рекомендаций ОЭСР по многонациональным корпорациям, выступление Генерального директора перед Комитетом по содействию развитию ОЭСР, рабочий день, организованный в мае 2003 года для директоров бюро и отделений МОТ в европейском регионе и глав департаментов ОЭСР, а также участие Генерального директора МОТ в совещании министров труда в сентябре 2003 года – все это усилило динамику поступательного движения, которое завершилось заключением общего партнерского соглашения между МОТ и ОЭСР. Отделение МОТ в Брюсселе поддерживает тесные контакты с Советом Европы, а также пристально и активно следит за работой Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Отделение в Берлине продолжало участвовать в работе нескольких парламентских комиссий. В конце 2003 года совместно с Советом Европы, Пактом стабильности для стран Юго-Восточной Европы и правительством Бельгии МОТ приступила к реализации совместной программы действий по политике в области занятости и повышению эффективности работы служб занятости. Отделение в Лондоне внесло свой вклад в подготовку и проведение совещания экспертов стран Содружества по свободе объединения и свободе слова и по механизмам, направленным на борьбу с незаконным оборотом женщин и детей в целях коммерческой эксплуатации. Учреждение в марте 2001 года при

поддержке отделения МОТ в Париже и Экономического и социального совета *Французской ассоциации по связям с МОТ* стало еще одним средством, доступным для Организации, по расширению своих связей с широкой общественностью.

К МОТ часто обращаются с просьбой принять участие в политических дебатах по ключевым вопросам, стоящим на повестке дня ЕС. Представители МОТ участвовали в дискуссиях по вопросам, непосредственно касающимся МОТ, в ряде комитетов Европейского парламента. В марте 2004 года Комитетом по развитию и сотрудничеству Европейского парламента было проведено специальное слушание по вопросу о роли МОТ в деле борьбы с бедностью посредством занятости и реализации Программы достойного труда. Официальные лица ЕС регулярно присутствуют и выступают на важнейших форумах МОТ, и ЕС продолжает активно участвовать в нормотворческой деятельности МОТ и в конкретных мероприятиях по проведению ее в жизнь. Многочисленные политические документы ЕС содержат ссылки на публикации и акты МОТ, включая коммюнике Комиссии Европейских сообществ, адресованное Совету, Европарламенту и Экономическому и Социальному совету, от июля 2001 года: *О содействии основополагающим трудовым нормам и совершенствовании управления социальными вопросами в контексте глобализации*. Важной составной политики ЕС в области торговли и развития остается цель, заключающаяся в содействии соблюдению основополагающих норм в связи с глобализацией и либерализацией мировой торговли. ЕС внес также заметный вклад в работу Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации и недавно принял коммюнике по социальному измерению глобализации.

2.2.3. *Расширение донорской помощи на цели технического сотрудничества*

Третьей областью, в которой отделения в странах Западной Европы играют чрезвычайно важную роль в деятельности МОТ, является расширение донорской поддержки программам Организации. В период хронических сложностей, с которыми сталкиваются государства-члены в отношении выплаты своих взносов в регулярный бюджет Организации, много- и двустороннее финансирование становится все более важным каналом, позволяющим донорам на деле показать свою поддержку принципам и приоритетам МОТ. В глобальных масштабах более 20 стран-доноров предоставляют МОТ финансовые средства приблизительно через 70 учреждений. Что касается проектов, проводимых в Европейском регионе, в 2003 году ведущим донором были США, за которыми следовали Франция, Нидерланды, Италия, Ирландия, Бельгия (Фландрия), ПРООН и ЕС (см. вставку 2.1). В 2002 году на первое место вышла Германия (см. таблицу 8 приложения). Другие страны региона также являются ведущими донорами, благодаря средствам которых МОТ проводит работу повсеместно. В последнее время финансовую поддержку деятельности МОТ оказывали также Польша, Венгрия и Чешская Республика, и они изъявили готовность поделиться своим опытом со странами на Балканах и СНГ. Венгрия и Люксембург являются основными спонсорами седьмого Регионального европейского совещания. Кроме того, министерства сотрудничества и иностранных дел часто финансируют ассоциированные экспертные программы, при этом ассоциированные эксперты работают в субрегиональных бюро МОТ в Будапеште и Москве и финансируются Германией, Италией, Нидерландами, Францией, Швейцарией и Японией.

Вставка 2.1

Стратегическое партнерство между ЕС и МОТ

Процесс присоединения к ЕС заложил прочные основы для сотрудничества между ЕС и МОТ, которое еще более усилилось благодаря официальному обмену посланиями в мае 2001 года между Генеральным директором МОТ и Комиссаром ЕС по вопросам занятости и социальных дел. Начиная с 2002 года было решено проводить ежегодные совещания на высоком уровне представителей МОТ и ЕС; в результате этого значительно расширились регулярные контакты, консультации и обмен опытом между должностными лицами МОТ и их партнерами в ЕС.

На втором совещании высокого уровня в июле 2003 года ЕС и МОТ договорились продолжать расширение и укрепление своего сотрудничества, в результате чего в июле 2004 года Генеральным директором МОТ и комиссарами ЕС по вопросам развития и гуманитарной помощи и по вопросам занятости и социальных дел было подписано соглашение о стратегическом партнерстве в области развития и гуманитарной помощи. МОТ присоединилась также к Финансовому и административному рамочному соглашению ЕС/ООН (ФАФА), которое всячески поощряет сотрудничество на оперативном уровне благодаря предоставлению согласованных основ, устанавливающих порядок финансирования программ и проектов МОТ. В контексте глобального стратегического партнерства был отобран ряд предварительных областей:

- содействие основополагающим трудовым нормам с особым упором на образовании, детском труде и политике, связанной с торговлей;
- корпоративная социальная ответственность и основополагающие трудовые нормы;
- поддержка инициатив в сфере социального диалога с учетом опыта ведения социального диалога во франкоязычных странах Африки;
- стратегии в области занятости в контексте борьбы с бедностью;
- миграция и развитие.

Отмечался существенный рост числа проектов технического сотрудничества, проводимых МОТ и Туринским центром за счет средств ЕС в целом ряде областей. В Брюсселе Туринским центром были проведены четыре совместных семинара типа мозговой атаки, нацеленных на то, чтобы ознакомить должностных лиц ЕС, отвечающих за техническое сотрудничество, с политикой и программами МОТ, проводимыми по четырем стратегическим направлениям Организации.

Процесс систематизации порядка финансирования между МОТ и некоторыми из ее ведущих доноров проходил в форме заключения многолетних рамочных соглашений, устанавливающих размеры ежегодных или многолетних твердых добровольных взносов в МОТ, при этом финансовые ресурсы распределялись по темам или оперативным задачам. В 2002 и 2003 годах такие соглашения были заключены с Ирландией, Нидерландами и Соединенным Королевством, а Франция подписала целый ряд рамочных соглашений о финансировании деятельности МОТ. Географические рамки выделения донорами средств предусмотрены также Инициативой социального единства Пакта стабильности.

Однако имеются свидетельства того, что со временем будет все труднее получать дополнительное финансирование от центральных властей, хотя картина вырисовывается весьма неоднозначно в разных странах. Что касается Италии, то хотя политика правительства направлена на сокращение средств, выделяемых на многостороннее сотрудничество, МОТ была единственным

учреждением системы ООН, которое не только не столкнулось с каким-либо сокращением поступающих средств, но и отмечало даже некоторый их рост. Некоторые бюро и отделения МОТ поэтому предпринимают меры к расширению масштабов сотрудничества, привлекая к нему «нетрадиционные» правительственные учреждения и министерства, а также децентрализованные институты. Например, отделения в Брюсселе, Мадриде, Париже и Риме поддерживали рабочие контакты с региональными и местными властями в целях получения от них дополнительных средств. Отделение в Париже определило для себя новых доноров на местном уровне (муниципалитет и община города Нанта, Атлантический департамент Луары, провинции Луары) и ведущие общественные институты (такие как Французское агентство развития и «Электрисите де Франс»). Отделение МОТ в Мадриде выступило инициатором наведения мостов в области сотрудничества с частным сектором, добиваясь того, чтобы проект Сети занятости молодежи (СЗМ) наполовину был профинансирован группой из семи крупных испанских компаний, а другая половина проекта была бы осуществлена за счет средств правительства Испании. Региональная структура приступила также к мобилизации ресурсов в странах-получателях посредством местных представителей доноров.

Новая особенность, отмечаемая в связи с работой отделений МОТ в Мадриде и Риме, заключается в том, что частично проекты реализуются в самой стране-доноре. То значение, которое придается Италией вопросу о корпоративной социальной ответственности, стало предопределяющим фактором в финансировании проекта в рамках Глобального договора в Италии, цель которого заключалась в том, чтобы расширить понимание принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций посредством деятельности в Италии и в развивающихся странах, при этом учреждением-исполнителем стала МОТ.

Как правило, географические и тематические интересы доноров весьма разнообразны. Хотя доноры предоставляют необходимые финансовые ресурсы, позволяющие МОТ проводить важные мероприятия в регионе, согласованность и реальный резонанс этой деятельности по-прежнему во многом зависят от наращивания помощи со стороны доноров, включая расширение роли социальных партнеров. В этом отношении Механизм распределения ресурсов на техническое сотрудничество (ТС-МРР) является тем средством, к которому недавно прибегли Нидерланды и Соединенное Королевство, выделив средства для стран СНГ в соответствии с основами стратегического бюджета МОТ. Можно было бы ближе познакомить доноров и страны-получатели с преимуществами этой системы с точки зрения более четкой координации и расширения оказываемой поддержки, а также доступных ресурсов. Кроме того, именно в целях повышения эффективности, отдачи и усиления согласованности усилий МОТ во все большей степени применяет национальные программы достойного труда в качестве механизма, позволяющего оказывать содействие трехсторонним участникам.

Чрезвычайную важность имеет финансовое участие традиционных спонсоров в деятельности Туринского центра, и в частности Министерства иностранных дел Италии. Важно отметить, что в период 2001-04 годов объемы этой финансовой помощи оставались стабильными. Центр сумел также привлечь новых спонсоров, уделив первоочередное внимание разработке и содействию новых долгосрочных проектов, а не проведению единовременной учебной деятельности. Этими новыми донорами являются ЕС, а также Агентство США по международному развитию (ЮСЭЙД), Франция, а также фламандское и валлонское правительства Бельгии. Недавно правительства Болгарии и Российской Федерации поручили Центру провести в интересах своих должностных лиц проекты по институциональному расширению потенциальных возможностей и повышению квалификации кадров.

3. Деятельность МОТ

При осуществлении в Европе Программы достойного труда МОТ неизменно стремилась применять метод стратегического программирования, направленный на предоставление в партнерстве с трехсторонними участниками Организации такого набора продукции и услуг, который способствует решению четырех стратегических задач МОТ, а именно основополагающих принципов и прав в сфере труда, достойных уровней занятости и доходов, социальной защиты для всех и укрепления трипартизма и социального диалога, а также на решение таких созвучных всем секторам вопросов, как гендерное равенство и борьба с бедностью. Кроме того, осуществляемые в регионе мероприятия отвечают также конкретным нуждам, определенным трехсторонними участниками Организации на шестом Европейском региональном совещании и других последующих трехсторонних совещаниях. Они также в полной мере учитывают региональные приоритеты, определенные в Программе достойного труда на 2004-05 годы, а именно: общее руководство и верховенство права; экономическая стабильность и эффективное управление; региональное сотрудничество.

В основу нижеследующего описания проделанной работы, не являющегося исчерпывающим, положены направления, по которым сотрудничество между трехсторонними участниками Организации, региональной структурой МБТ, техническими департаментами в штаб-квартире и Туринским центром позволило добиться прогресса на национальном, субрегиональном или региональном уровнях. Достойный труд как обобщающая концепция объединяет в себе все четыре стратегические задачи МОТ, поэтому описание деятельности лишь в самых общих чертах повторяет секторальную структуру МБТ, так как многие проблемы характерны для нескольких стратегических задач.

В своей деятельности в поддержку трехсторонних участников Организации в регионе МБТ продолжало прибегать ко многим из традиционных инструментов, в круг которых входят политические консультации и прикладные сравнительные исследования, разнообразные формы трехсторонних обменов и дискуссий и мероприятия по укреплению потенциала, техническое участие в работе в таких областях, как статистика труда, реформа законодательства и актуарные оценки систем социальной защиты. Проекты и программы технического сотрудничества остаются наиболее важным средством расширения возможностей МОТ в осуществлении деятельности такого рода, причем становится все более очевидным, что сопряжение научно-исследовательской

Вставка 3.1

Тенденции в области реализации проектов технического сотрудничества

Общий уровень реализации проектов технического сотрудничества по всем направлениям деятельности МОТ в 2003 году составил 68,9%. Поэтому этот же показатель по проектам, которые находятся в ведении СРБ-Москва и СРБ-Будапешт, составляющий 81,2%, вполне сопоставим с общим уровнем по всему МБТ в целом. Даже с учетом роста доли ассигнований на техническое сотрудничество, которыми распоряжаются структуры на местах, проекты в регионе остаются весьма централизованными. Более существенное финансирование по сравнению с проектами, касающимися норм, по-прежнему получают проекты технического сотрудничества в области занятости, а также социальной защиты и социального диалога, хотя это положение может измениться, поскольку недавно был утвержден ряд проектов по детскому труду в странах Центральной Азии и Турции. В течение 2001-04 годов, с завершением процедуры вступления десяти стран в ЕС, стала прослеживаться одна из тенденций, состоящая в переносе внимания от стран Центральной Европы к странам Юго-Восточной Европы и странам СНГ.

работы с техническим сотрудничеством стало эффективным средством получения базисных данных и создания надежной основы для проведения в жизнь выводов научных исследований.

3.1. Содействие занятости

По рассмотренным в главе 1 вопросам занятости и рынка труда МОТ продолжала вести активную деятельность на нескольких уровнях, включая непосредственное участие в политических дебатах по таким важнейшим вопросам, как институты рынка труда и их воздействие на показатели рынка труда («гибкие гарантии»), занятость молодежи (деятельность и проекты МОТ в этих областях описаны в томе II) и условия занятости в связи с глобализацией промышленности.

Обзоры национальной политики в области занятости

Общие основы для содействия МОТ своим трехсторонним участникам в области занятости и труда закладывают консультации и анализ, проводимые на политическом уровне. В течение 2001-04 годов, когда десять стран-кандидатов ускорили свою работу по подготовке к вступлению в ЕС, оценку достигнутого ими прогресса проводила на постоянной основе Европейская комиссия. Поэтому сотрудничество МОТ с этими странами в отношении их политики в области занятости было, как правило, весьма четко сфокусировано на определенных ключевых проблемах или отдельных районах, где встречаются специфические проблемы (например, Лодзь в Польше – см. ниже). Параллельно с этим еще больший объем работы осуществлялся в других странах региона, особенно в странах Юго-Восточной Европы и СНГ. По мере возможности МОТ стремилась координировать свою консультационную деятельность по вопросам политики с крупными инициативами в области развития, проводимыми в жизнь другими международными партнерами.

В странах Юго-Восточной Европы МОТ совместно с Советом Европы при поддержке Бельгии в рамках Инициативы социального единения проводила

в октябре 2003 года в Бухаресте Конференцию министров занятости. Эта Конференция признала наличие серьезных проблем в области занятости, стоящих перед странами-участницами Пакта стабильности, и призвала к усилению сотрудничества на уровне региона для их решения. Участие МОТ в работе Конференции выразилось, помимо прочего, в подготовке всеобъемлющего доклада, содержащего оценку роли в деле содействия занятости, которую играет в странах этого региона трехсторонний социальный диалог (Ghellab and Vylitova, 2003). Одним из результатов работы Конференции является создание постоянного комитета высокого уровня, призванного руководить процессом проведения обзоров национальной политики в области занятости и деятельности служб занятости. Эти обзоры будут аналогичны Совместным документам оценки, подготовленным под руководством Европейской комиссии для стран-кандидатов на вступление в ЕС. МОТ и Совет Европы получили запрос о предоставлении стратегического руководства и поддержки в деле совершенствования национальной политики в области занятости в данном контексте. Албания и Хорватия стали в 2004 году первыми странами, приступившими к проведению таких обзоров. Результаты обзоров будут рассматриваться на национальных трехсторонних конференциях, созываемых с целью достижения согласия относительно подходов к решению этой проблемы. Содействие оказано было и ряду других стран, в частности Азербайджану, Киргизии и Казахстану, в отношении разработки и практического проведения в жизнь национальных стратегий или программ в области занятости. В Киргизстане МОТ оказала содействие в разработке проекта политики в области занятости, в котором предусматривается принятие Национальной программы занятости на 2006-10 годы.

Региональные стратегии в области занятости

МОТ оказала также содействие в разработке ряда региональных стратегий в области занятости. Выполнение первой из таких стратегий началось в апреле 2001 года в округе города Лодзь в Польше (см. вставку 3.2). На основе приобретенного в Лодзи опыта началось выполнение аналогичного проекта в Варминско-Мазурском воеводстве на северо-востоке Польши, одном из беднейших регионов страны, где по официальным данным безработица достигает почти 30%. Стратегия разрабатывается на основе доклада, в котором анализируется экономическое положение и положение на рынке труда в регионе. Этот доклад затем должен обсуждаться на трехсторонней конференции как центральный элемент процесса, имеющего цель обеспечить для стратегии широкую и всестороннюю базу социального партнерства.

Информация о рынке труда

Продолжалось укрепление потенциала стран региона в подготовке статистики труда и выпуске информации о рынке труда. Особенно это касается новых членов ЕС, чьи системы статистического учета во многом уже достигли уровня ЕВРОСТАТА. Еще ряд стран способны теперь публиковать на регулярной основе статистические данные в области труда, причем ежегодные данные из всех стран региона, кроме одной, включаются отныне в *Ежегодник статистики труда МОТ* и помещаются на сайт МОТ в сети Интернет.

Поддержка, оказываемая трехсторонним участникам Организации в отношении укрепления своего потенциала и разработки систем в области статистики труда, включает консультативные миссии и предоставление консультаций непосредственно статистикам труда. В Косове выполняется специальная программа содействия органам статистики труда. МОТ сотрудничает

Вставка 3.2

Развитие местной экономики в г. Лодзь

Проект по разработке региональной стратегии в области занятости для округа города Лодзь в Польше осуществляется с 2001 года. Его задачей является снижение высокого уровня безработицы в округе, где легкая промышленность имеет давние традиции и сильно пострадала от приватизации и структурных изменений, имевших место в 1990-х годах. С целью оказания трехсторонним участникам Организации помощи в формулировании стратегии в области занятости проведена серия исследований и семинаров, которые способствовали укреплению социального диалога в этом районе. На втором этапе проекта оказано содействие в практическом осуществлении стратегии в области занятости и особым вниманием стали пользоваться меры по поиску возможностей расширения институционального и делового сотрудничества в цепочке создания стоимости в текстильной и швейной промышленности с областью Венеции в Италии и Восточно-Мидлендском районе Соединенного Королевства.

В феврале 2004 года в г. Лодзь проведен трехсторонний семинар, на котором проанализирован прогресс в осуществлении этой стратегии. Ожидается, что первые шаги в сотрудничестве с вышеуказанными регионами должны привести к созданию новых рабочих мест и повышению качества существующих рабочих мест в текстильной и швейной промышленности.

также с Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций в регулярном проведении в регионе конференций по вопросам статистики и работает в тесном сотрудничестве с ЕВРОСТАТом и Конференцией европейских статистиков. В связи с поступающими от стран просьбами облегчить обременительную для них работу по направлению статистических данных в международные организации, МОТ и ЕВРОСТАТ изучают возможность объединения сбора данных по определенным темам. В рамках глобальной Библиотечной сети по ключевым показателям рынка труда (БСКПРТ) МОТ собраны данные за период с 1980 года по настоящее время. Эти данные используются при разработке показателей, причем особо пристальным вниманием пользуются данные, представленные в разбивке по признаку пола. В бюро статистики стран региона назначены эксперты, которые должны обеспечивать временной ряд для ключевых показателей рынка труда, имеющих особое значение в национальных условиях данной страны. Они будут распространяться в форме брошюр.

Одним из относительно новых аспектов содействия трехсторонним участникам в области статистики труда стало повышенное внимание к разработке данных по достойному труду. Здесь на первом этапе планируется расширить круг регулярных обследований рабочей силы и других инструментов для сбора информации с целью получения более обширного круга статистических показателей достойного труда. К концу 2004 года намечено провести полностью отработанные модульные обследования достойного труда в Азербайджане, Республике Молдове и Украине, причем в Казахстане уже апробирован модульный вопросник и проведено экспериментальное обследование. На следующем этапе будут подготовлены доклады с кратким описанием положения в области достойного труда по каждой стране, которые лягут в основу разработки Программы достойного труда для каждой страны.

Повышение квалификации

Во всем регионе возрастает понимание важности создания более эффективных политики, программ и структур в области профессионально-технического обучения, способных обеспечить переподготовкой безработных и подготовить для вступления на рынок труда лиц, впервые приступающих к трудовой деятельности. Ставка делается на системы профессиональной подготовки, которые способны предоставлять рабочей силе такой уровень квалификации, который бы соответствовал потребностям в новых специальностях и облегчал приток прямых иностранных инвестиций. Тем не менее перед системами профессионально-технического обучения и профессиональной подготовки многих стран Центральной и Восточной Европы, Юго-Восточной Европы и СНГ по-прежнему стоят проблемы, являющиеся следствием жесткой централизации директивных органов; неравенства в доступе к профессиональной подготовке; снижения уровня инвестирования в сферу образования и профессиональной подготовки; неспособности систем среднего образования подготовить молодежь к трудовой деятельности; негибкости системы образования, мешающей повышению мобильности между образованием, профессиональной подготовкой и трудовой деятельностью; трудностей с повышением качества обучения наемных работников на предприятиях, особенно на малых и средних предприятиях; отсутствия структур, благодаря которым официальное признание получало бы неформальное и неофициальное обучение.

Оказанное МОТ содействие на политическом уровне включало ее участие в семинарах и симпозиумах, проводившихся международными организациями, в том числе ОЭСР и Европейской комиссией, а также обзоры политики и систем профессиональной подготовки в отдельных странах. МОТ внесла также технический вклад в работу Европейской комиссии по разработке Общеευропейских принципов определения и подтверждения неофициального и неформального обучения. Государства-члены ЕС проявляют в последнее время к этому вопросу большой интерес.

Через финансируемый Италией проект оказано содействие Косово в создании сети центров профессионально-технического обучения (см. вставку 3.3). Благодаря другому финансируемому Италией проекту по трудоустройству сокращенных государственных служащих в Албании МОТ получила возможность оказать в сотрудничестве с Туринским центром помощь в введении в ряде учебных заведений модулей по обучению специальностям, пользующимся спросом на рынке труда, и в повышении квалификации преподавателей этих заведений. Содействие оказано Албании и в модернизации законодательства и политики в области профессионально-технического обучения. В Болгарии проведен обзор политики и системы профессиональной подготовки, где указывается на необходимость более полного приближения профессиональной подготовки к нуждам рынка труда посредством разработки стратегии профессиональной подготовки, являющейся неотъемлемой частью широкой стратегии в области экономики и занятости, основанной на участии местных партнеров.

При оказании содействия в укреплении национального потенциала Казахстана особое значение придавалось комплексному подходу, известному как Подготовка для обеспечения экономической самостоятельности в сельской местности (TREE), основу которого составляют меры по укреплению потенциала национальных и местных организаций, занимающихся вопросами занятости и профессиональной подготовки, и инициативы относительно рабочих договоренностей между социальными партнерами и другими вспомогательными организациями, например НПО и заинтересованными сторонами

Вставка 3.3

Занятость молодежи и социальная интеграция в Косово

Главная задача программы, осуществляемой МОТ при поддержке правительства Италии в Косово с 2001 года, состоит в содействии трудоустройству находящейся в затруднительном положении молодежи. Главными элементами здесь являются содействие социальной интеграции, недопущение дискриминации, устранение гендерного неравенства во всех его проявлениях, обучение инвалидов, неквалифицированных работников и (бывших) заключенных пользующимся спросом специальностям. Применяемая в программе стратегия зиждется на комплексном подходе к повышению квалификации с целью социальной интеграции, который включает профессионально-техническое обучение и профессиональную подготовку, консультации по вопросам занятости и профессиональную ориентацию, а также содействие самостоятельной занятости. Этот подход вошел составной частью в стратегию профессионально-технического обучения, принятую Министерством труда и социальных дел в 2003 году.

Создана сеть в составе семи районных центров профессионально-технического обучения, в которых теперь используются методы обучения, основанные на компетенции. Предлагаются программы профессиональной подготовки по более чем 20 приоритетным профессиональным профилям. Эти программы включают базовые, пользующиеся спросом специальности и технологические специальности, методы поиска работы и навыки ведения предпринимательской деятельности. К середине 2004 года обучение по этой программе прошли 2.300 лиц, ищущих работу, и 40.000 безработных получили помощь в виде консультаций и рекомендаций.

в частном секторе. На практике деятельность в рамках TREE нацелена на территориальные и целевые группы и объединяет в себе как прямые, так и косвенные меры, причем акцентируется экономическая деятельность как отправная точка в укреплении потенциала заинтересованных организаций. Исходя из положительных результатов, достигнутых в ходе экспериментального проекта, который проводился в двух выделенных для этой цели районах Карагандинской области Казахстана, есть основания ожидать, что концепция TREE будет включена в национальные программу занятости и бюджет на 2005-07 годы.

Финансируемый Швейцарией проект по внедрению гибких программ профессионально-технического обучения безработных в Украине, выполнение которого началось в 1997 году, вступил в свою третью фазу (2003-05 гг.). В рамках этого проекта проведены мероприятия по улучшению профессионально-технического обучения на всей территории страны посредством создания новых курсов обучения и учебных материалов, а также повышения квалификации местных специалистов по профессионально-техническому обучению. Внедренные в рамках проекта методы нашли отражение в национальной программе занятости и в многочисленных министерских постановлениях, касающихся политики в области образования и профессиональной подготовки.

Туринский центр оказал содействие Болгарии и Польше в области методологии и технологии профессиональной подготовки. В Польше содействие, оказанное в рамках программы ЕС «Леонардо да Винчи», было направлено на создание сети учебных заведений, применяющих модульные формы обучения. В рамках программы ЕС «Сократ» Туринский центр провел для трехсторонних участников в Болгарии ряд мероприятий, включая практические

семинары по методологии профессиональной подготовки, проходившие в Болгарии и Греции в 2002 и 2003 годах и нацеленные на повышение способности Высшей сельскохозяйственной школы разрабатывать модульные учебные планы, основным элементом которых является заочное обучение с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. В сотрудничестве с Международным профсоюзом учителей проведен также субрегиональный семинар в Венгрии, на котором рассматривались и были приняты руководящие принципы внедрения информационной и телекоммуникационной технологий в учебных заведениях.

Государственные службы занятости

Одним из центральных элементов оказываемого МОТ содействия странам региона является адаптация и повышение эффективности работы государственных служб занятости и их отношений с частными службами занятости. Государства-члены ЕС оказали огромное содействие государственным службам занятости стран, присоединившихся к ЕС. Продолжался рост численности и частных агентств занятости в регионе, а ряд стран Центральной и Восточной Европы, в том числе Албания, Венгрия, Грузия, Литва, Республика Молдова и Чешская Республика, ратифицировали Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (181). Некоторые другие страны изучают возможность ее ратификации.

МОТ предоставила Боснии и Герцеговине, Грузии, Польше, Российской Федерации, Украине и Республике Сербской консультации и содействие в разработке или пересмотре национального законодательства о службах занятости, как государственных, так и частных. Публикация МОТ об адаптации государственных служб занятости к изменениям на рынке труда (Туи, Хансен и Прайс, 2001 г.) переведена на польский, русский, турецкий и украинский языки и широко распространена в странах Центральной Европы и странах СНГ. Проведено несколько трехсторонних семинаров по вопросам реформы государственных служб занятости и партнерских отношений между государственными и частными службами занятости. Кроме того, МОТ сотрудничает в создании международного учебного института государственных служб занятости для стран СНГ.

В 2004 году Министерство труда и социальной политики Болгарии поручило Туринскому центру проведение проекта продолжительностью в два с половиной года с целью повышения его потенциала посредством совершенствования организационной структуры в отношении его специализированных агентств и учебных центров, а также разработку учебных программ и учебных материалов. Благодаря Туринскому центру министерства труда Болгарии, Словакии и Чешской Республики эффективнее стали использовать Европейский социальный фонд в целях осуществления финансируемых ЕС программ и проектов в области занятости.

Профессиональная реабилитация инвалидов

Широкая общественность в целом и представители директивных органов, в частности, становятся все более осведомленными – частично благодаря провозглашению 2003 года Европейским годом инвалидов – о распространении инвалидности и ее воздействии как с точки зрения ограничения возможностей для занятости, так и бремени для систем социальной защиты. Для выхода из этой ситуации требуется ряд мер, среди которых исключение причин, ведущих к инвалидности, особенно в связи с несчастными случаями на производстве, расширение охвата системами социальной защиты и усиление

проводимых на национальном уровне мер профессиональной реабилитации и реинтеграции.

Что касается новых государств-членов ЕС, то для приведения их законодательства, политики и программ, касающихся инвалидов, в соответствие с нормами ЕС требуется коренное изменение подхода – от мер социального обеспечения до применения принципа равенства возможностей и обращения. В поддержку предпринимаемых этими странами усилий по изменению направления их политики МОТ приняла участие в организации ряда конференций и совещаний с участием представителей директивных органов, трехсторонних участников Организации и представителей самих инвалидов.

В число мер содействия МОТ в разработке национальных политики и программ для инвалидов входит помощь Украине в подготовке национальной программы профессиональной реабилитации лиц с ограниченной трудоспособностью, в рамках которой была оказана поддержка созданию сети центров профессиональной реабилитации на всей территории страны. Финансируемый Германией проект также преследует цель создания национальной сети центров реабилитации в Боснии и Герцеговине. В государствах Балтии организации, объединяющие инвалидов, провели в рамках финансируемого правительством Фландрии проекта исследование малой предпринимательской деятельности женщин-инвалидов. Это обследование должно послужить основой для второго этапа данного проекта, главной задачей которого будет обучение базовым навыкам ведения предпринимательской деятельности и расширение доступа к кредитам для женщин-инвалидов.

В рамках финансируемого Австрией проекта, охватывающего Болгарию, Румынию и Сербию и Черногорию, оказано содействие в формулировании проекта законодательства о профессиональной интеграции инвалидов и в создании национального центра повышения квалификации. В Болгарии проведено обучение экспертов по вопросам реабилитации и одновременно им предоставили консультации в связи с разработкой политики и структур профессионально-технического обучения и реабилитации. В Румынии проводится также экспериментальный проект по реинтеграции в трудовую деятельность инвалидов с психическими нарушениями.

Содействие МСП, развитие микрофинансирования и кооперативов

Принимая во внимание реальный потенциал малых и средних предприятий (МСП) по созданию рабочих мест, особо пристальное внимание уделялось в последние годы, в частности в странах Западной Европы, развитию предпринимательской деятельности и проведению программ создания малых предприятий. В отдельных странах Центральной и Восточной Европы, особенно в странах, на которых сказываются последствия гражданской войны и экономических кризисов, самостоятельная занятость является единственно доступным для многих людей средством иметь заработок, причем эта занятость зачастую носит форму незарегистрированной деятельности в так называемой неформальной экономике, которая по мере улучшения экономической ситуации может поглощаться малыми предприятиями. Тем не менее неблагоприятные для бизнеса условия в определенных странах с характерными для них громоздким законодательством и трудностями с получением кредитов все еще являются главным препятствием для развития малых предприятий. В этом отношении учреждения микрофинансирования оказались в ряде случаев способными заполнить стратегический разрыв в удовлетворении финансовых нужд самостоятельно занятых работников и микро- и малых предприятий. Как отдельный сектор, микрофинансирование в последние годы возросло в

регионе заметным образом, хотя общее число обслуженных клиентов находится, согласно оценкам, лишь на уровне около 5% от потенциального спроса.

Для заполнения пробелов в знаниях о масштабах и потенциальных возможностях микрофинансирования продолжается исследование роли, масштабов и возможностей кредитных и других финансовых служб. Такого рода исследования ведутся в рамках финансируемого Францией проекта в Болгарии, Румынии и Сербии.

Национальные кооперативные движения медленно возрождаются после глубоких структурных реформ, которым они подверглись в странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ. Большинство этих стран располагает теперь кооперативным законодательством, полностью отвечающим международным кооперативным принципам и Рекомендации МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193). В странах СНГ, однако, до сих пор не получил полного признания тот факт, что кооперативы не являются коллективными хозяйствами и что требуются изменения в национальном законодательстве, способствующие развитию кооперативов в соответствии с международными кооперативными принципами, поддерживаемыми МОТ.

МОТ продолжает оказывать содействие на разных уровнях в поддержку МСП. На политическом уровне она предоставила консультации в ходе анализа правовых рамок с целью разработки таких законодательных актов, которые облегчают создание и развитие МСП. На среднем уровне в центре внимания стояли меры по созданию условий, благоприятствующих развитию местной экономики, а также поддержка МСП с помощью бизнес-центров, тогда как на микроуровне деятельность включала содействие экспорту, обучение предпринимательским навыкам и поддержку на начальном этапе создания предприятий, причем эти меры направлялись на такие целевые группы, как женщины, молодежь, инвалиды и этнические меньшинства (включая цыган). Эта деятельность будет дополнена пакетом учебных материалов, которые разрабатывается в настоящее время с участием Туринского центра. Этот пакет поможет директивным органам в разработке политики, благоприятствующей созданию занятости с помощью МСП.

Одним из главных инструментов МОТ в содействии МСП на микроуровне является пакет материалов *Начни и совершенствуй свой бизнес (НССБ)*, внедренный более чем в 80 странах мира. НССБ включает несколько компонентов, в том числе недавно разработанный пакет учебных материалов *Знакомство с азами бизнеса (ЗАБ)*, нацеленный на молодежь. В регионе высоким остается спрос на инструкторов и материалы НССБ, и подготовленные МОТ материалы использовались при обучении навыкам ведения предпринимательской деятельности, проводившемся по инициативе ряда других учреждений, включая ПРООН, ЮСЭЙД, ЮНФПА и Фонд Сороса.

Продолжалось внедрение НССБ в ряде стран региона. В Боснии и Герцеговине вплоть до 2002 года содействие было предоставлено пяти бизнес-центрам, уже действующим в городах Брчко, Баня-Лука, Бихач, Ливно и Мостар. Эти центры не только проводят учебные курсы менеджеров с применением методологии НССБ, но и способствуют созданию ассоциаций малого бизнеса и объединению бизнес-центров в единую сеть, а также дают консультации предприятиям. В Приштине (Косово) создана мобильная учебная группа для проведения курсов обучения в сети инструкторов и организации одногодичных курсов обучения навыкам предпринимательской деятельности. В рамках этого проекта на основе пакета материалов НССБ были впервые разработаны учебные материалы по вопросам менеджмента на албанском языке. К услугам этой группы обратилась МООНК с целью проведения непрерывной профессиональной подготовки, после чего она была преобразована в

местную НПО. В Хорватии МОТ оказала содействие Министерству экономики в успешном внедрении материалов НССБ. В Хорватии МОТ добилась получения и взяла на себя управление суммой в 5,6 млн. евро, составляющей гарантийный кредитный фонд, нацеленный на МСП и малые семейные предприятия, благодаря которым удалось создать или сохранить около 4.500 новых рабочих мест.

В странах Центральной Азии пакеты учебных материалов НССБ и ЗАБ стали составной частью национальных учебных программ Казахстана. На основе казахского опыта в 2002 году началось внедрение НССБ и ЗАБ в Киргизстане и Таджикистане. В Киргизстане НССБ включен во Всестороннюю рамочную программу развития и Национальную стратегию борьбы с бедностью. Правительство Таджикистана приняло в 2003 году решение о проведении крупной программы содействия МСП с привлечением НССБ и ЗАБ как важных компонентов этой программы. Более того, в связи с осуществлением проекта обеспечения рабочими местами молодых женщин и мужчин и маргинальные группы населения, НССБ внедрен недавно в Узбекистане, в Белгороде и Нижнем Новгороде в Российской Федерации, а также в Азербайджане, Армении и Грузии.

В области развития кооперативного движения МОТ и Международный кооперативный альянс (МКА) организовали совместно конференции по вопросу применения Рекомендации МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193) в странах СНГ (Санкт Петербург) и в десяти странах-кандидатах на вступление в ЕС (Будапешт). В декабре 2004 года в Анкаре планируется проведение третьего практического семинара для стран юга Европы. С конца 2003 года МОТ сотрудничает с Хорватской кооперативной федерацией в проведении учебных курсов для менеджеров сельскохозяйственных кооперативов с использованием в качестве основы учебных материалов МОТ по кооперативам (МАТКОМ). Учитывая растущий интерес, проявляемый в странах Западных Балкан, для хорватских и сербских инструкторов по вопросам бизнеса проведены учебные курсы с использованием материалов МАТКОМ.

Ряд программ и проектов по развитию предпринимательства и содействию МСП, проводимых Туринским центром, был конкретно нацелен на содействие предпринимательской деятельности женщин. В Румынии в рамках проекта, финансируемого Бельгией, предоставлено содействие в укреплении организаций, которые оказывают женщинам помощь в создании малых предприятий, особенно в сфере местного туризма, и помощь в разработке правовых основ, благоприятствующих работе учреждений микрофинансирования и развитию предпринимательства. Содействие самостоятельной занятости женщин оказано также в рамках проводимого в Боснии и Герцеговине проекта, поддержку которому оказывают Италия и АГФАНД.

Местные инициативы по экономическому развитию

Методы НССБ и микрофинансирование являются также важными компонентами деятельности по экономическому развитию местных территорий, особенно в Хорватии, где МОТ несет ответственность за компонент местного экономического развития, входящий в широкую программу, осуществляемую ЕС, ПРООН и УООНОП. Участие МОТ включает поддержку, оказываемую большинству стран, наиболее пострадавших от вооруженных конфликтов, в создании и укреплении местных агентств экономического развития, которые содействуют муниципальным органам в планировании экономического развития, обучают консультантов по вопросам ведения бизнеса, пользованию НССБ и помогают предпринимателям и кооперативам в получении кредитов

из управляемых на местном уровне гарантийных фондов. При поддержке Туринского центра усилилась работа местных агентств экономического развития в связи с созданием ДЕЛНЕТ – программы дистанционного обучения с использованием компьютерной технологии. С помощью этой программы агентства создают и развивают такие инструменты экономического развития, как центры развития бизнеса и промышленные парки.

В рамках проекта, осуществляемого с 2001 года в Боснии и Герцеговине, создано Агентство развития «Сандзак», которое предоставляет услуги частным предприятиям, особенно предприятиям по производству деревянной мебели и текстильных изделий, традиционно имеющих сильные позиции в регионе. Агентство направляет также значительные усилия на обеспечение столь необходимого доступа на рынок товаров малых предприятий региона посредством организации ярмарок и налаживания контактов с потенциальными покупателями в Западной Европе. Недавно началось осуществление аналогичного проекта в юго-восточной части Сербии, но в силу напряженных отношений между этническими албанцами и сербами он был заторможен и на его работе сказался экономический спад, являющийся следствием прошлого конфликта. В результате были созданы два новые местных агентства экономического развития. Содействие этим проектам оказал эксперт МОТ по вопросам местного экономического развития, направленный в Загреб в 2001 году. С помощью этих проектов налажены тесные трансграничные связи и контакты между деловыми кругами, что является вкладом в укрепление мира и социальное единение в данном субрегионе.

Аналогичный подход использовался также недавно в проекте, осуществляемом в Кахетинском районе восточной Грузии. Проект является частью недавно созданной и финансируемой Соединенным Королевством программы, нацеленной на расширение занятости, в частности молодежи, и неформальный сектор в четырех странах бывшего СССР. В ней материалы НССБ будут использоваться при разработке альтернативных стратегий в поддержку экономического развития на местах.

Социально ориентированная реструктуризация предприятий

Важным вопросом в деле развития крупных предприятий является необходимость достижения того, чтобы реструктуризация предприятий имела социально ответственный характер. По этому вопросу для трехсторонних участников Организации в странах Центральной и Восточной Европы проведен в течение 2001-03 годов ряд учебных семинаров. Европейская комиссия поручила также Туринскому центру организацию Международной конференции по вопросу социально направленной реструктуризации предприятий с участием стран-членов ЕС и стран-кандидатов на вступление в ЕС. Кроме того, в Москве и Турине для депутатов Государственной думы Российской Федерации и представителей правительства проведено три практических семинара на высоком уровне по вопросам реструктуризации предприятий, занятости и содействия развитию малого бизнеса.

Миграция

В течение 2001-04 годов в регионе отмечались изменения в характере и направлениях международной миграции в целях получения занятости, причем ищущие работу мигранты из стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии все более становились частью общей картины европейской миграции. Появились новые направления потоков миграции, так как Греция, Испания, Италия и Португалия, традиционно являвшиеся странами

эмиграции, стали странами чистой иммиграции, тогда как определенные страны Восточной Европы, например Венгрия, Российская Федерация и Чешская Республика, стали странами либо транзита мигрантов, либо иммиграции. В ряде стран, например в Италии, Германии и Греции, положительный прирост численности населения стал возможен только благодаря миграции. Неоформленная миграция, контрабанда людей и незаконный ввоз и вывоз трудящихся-мигрантов, включая детей и молодых женщин, также стали приобретать все более значительные размеры и превратились в острейшую проблему в регионе (см. том II).

В рамках финансируемого Ирландией проекта оказано содействие Албании, Республике Молдове и Украине в формулировании сбалансированных с гендерной точки зрения мер в области политики миграции с целью борьбы против торговли молодыми женщинами и укрепления потенциала соответствующих министерств и социальных партнеров в определении ими роли, которую им предстоит играть в борьбе против торговли людьми. В каждой стране проведены практические семинары с целью привлечения внимания к проекту и обеспечения участия в нем трехсторонних участников Организации. Проведен также финансируемый Соединенным Королевством проект, в рамках которого исследовалась миграция квалифицированной рабочей силы из развивающихся стран.

3.2. *Основополагающие принципы и права в сфере труда*

Государства-члены в Европейском регионе имеют весьма впечатляющий уровень ратификаций восьми основополагающих Конвенций МОТ. После многочисленных ратификаций в течение периода 2001-04 годов, особенно Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), теперь в общей сложности 42 европейских страны ратифицировали все восемь основополагающих Конвенций. Это, однако, не означает, что на практике в применении этих актов отсутствуют какие-либо проблемы, о чем свидетельствуют разнообразные дела, находящиеся сейчас на рассмотрении контрольных органов МОТ.

Следствием повышения уровней бедности в странах с переходной экономикой стало распространение детского труда и незаконного ввоза и вывоза людей, при этом немало предстоит сделать и для преодоления неравенства между полами, равно как в отношении дискриминации этнических меньшинств.

Детский труд

Хотя по сравнению с другими регионами детский труд как явление имеет в Европе относительно ограниченный характер, имеющиеся на сегодня оценки показывают, что в бывших странах с переходной экономикой около 2,5 млн. детей вынуждены трудиться. Многие дети из бедных семей в странах Восточной и Центральной Европы и Центральной Азии стали еще более подвержены угрозе детского труда вследствие перехода к рыночной экономике. В этих странах наблюдается рост численности детей, которые работают на улицах и в сельском хозяйстве, особенно среди маргинальных групп населения, в частности цыган.

Одним из особенно тревожных аспектов этой проблемы является распространение торговли детьми в регионе. Хотя средства массовой информации уделяли основное внимание теме торговли женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации, незаконная контрабанда и торговля детьми,

как мальчиками, так и девочками, с целью эксплуатации их труда возрастает не менее быстрыми темпами. Торговля детьми имеет трансграничный характер. Но она происходит и внутри самих стран, обычно из сельских районов в города или из небольших городов в крупные города. Дети попадают, в конечном счете, в долговую кабалу, подвергаются эксплуатации и насилию и становятся жертвами злоупотреблений. Наиболее остро эта проблема стоит в Албании, Республике Молдове и Украине, даже несмотря на то, что правительства этих стран обязались искоренить детский труд и ратифицировали Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (182).

В связи с этими проблемами Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) приняла на вооружение субрегиональный подход к искоренению детского труда. В дополнение к содействию в усилении законоположений и институционального потенциала проведен ряд субрегиональных проектов, в том числе: проект по разработке начальных действий в отношении детского труда в Центральной Азии; проект по прекращению незаконной торговли детьми с целью эксплуатации их труда и сексуальной эксплуатации на Балканах и в Украине; два проекта по искоренению наихудших форм детского труда в странах-участниках Пакта стабильности и странах СНГ. В странах СНГ, где детский труд приобрел теперь характер серьезной проблемы и трехсторонние участники Организации которых проявляют полную готовность приступить к неотложному ее решению, меры содействия будут включать: разработку, пропаганду, обеспечение и мониторинг соблюдения соответствующих правовых рамок; сбор и анализ данных о наихудших формах детского труда и создание систем мониторинга и отчетности; разработку и реализацию всесторонних политики и программ, направленных на решение вопросов детского труда; прямую экспериментальную деятельность в интересах детей, занятых в наихудших формах труда, и их семей.

Вставка 3.4

Торговля детьми в Албании, Республике Молдове и Украине

Началось осуществление трехгодичного проекта, финансируемого США и Германией, по созданию условий, позволяющих предупреждать и искоренять внутреннюю и трансграничную торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации и эксплуатации их труда.

Проект включает три основных компонента: информационно-просветительскую работу, направленную на приведение законодательства и процедур в полное соответствие с международными обязательствами и обеспечение того, чтобы национальная политика учитывала особые нужды детей-жертв незаконного ввоза и вывоза; в отдельных областях с высоким риском – механизмы, усиливающие защиту детей от такой незаконной практики на основе содействия занятости молодежи и учета долговременности периода реинтеграции детей-жертв незаконного ввоза и вывоза; создание субрегиональной сети обмена информацией.

Ожидается, что проект, который будет проводиться на субрегиональном, национальном и местном уровнях, охватит 3.700 детей и 80 взрослых и косвенно окажет содействие 50.000 человек. Опираясь на тесное сотрудничество с другими структурами и инициативами в этом субрегионе, проект ориентирован на сильную общинную поддержку, предусматривает выполнение ключевой роли молодыми подготовленными воспитателями и должен мобилизовать трехстороннее участие в разнообразных мероприятиях.

Другим важным элементом деятельности МОТ в отношении детского труда является содействие, которое предоставляется на национальном уровне через индивидуальные для каждой страны проекты. В настоящее время в регионе осуществляются около 20 проектов разного масштаба и содержания. Одним из компонентов этих проектов является подготовка национальных статистиков. Например, в 2002 году несколько штатных работников Национального института статистики Румынии прошли подготовку и провели национальное обследование проблем детского труда. Аналогичные мероприятия имели место и в Украине, где в отдельных районах страны проведен ряд статистических обследований по таким проблемам, как детская проституция, оплачиваемый незаконный труд детей и труд несовершеннолетних детей. Продолжалось осуществление начатой в Румынии в 2000 году всеобъемлющей национальной программы. После интенсивной подготовки, которую прошли свыше 3.000 лиц, включая инспекторов труда, представителей местных органов власти, социальных работников и профсоюзных деятелей, а также широкой информационно-просветительской кампании началось проведение разнообразных мероприятий, направленных на бездомных детей, детей, работающих в сельском хозяйстве, и на торговлю детьми. Одной из важных проблем, связанных с детским трудом на Балканах, являлась, в частности, незащищенность детей цыганской национальности.

В самое последнее время ИПЕК в связи с ратификацией Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) приступила к разработке ограниченных сроками программ искоренения наихудших форм детского труда, и первая такая программа в регионе уже осуществляется в Турции. При ее проведении используется более чем десятилетний опыт тесного сотрудничества между трехсторонними участниками Организации в Турции и ИПЕК, благодаря которому удалось добиться впечатляющих результатов в борьбе с детским трудом. Сохранены многие из программ, осуществление которых началось в рамках ИПЕК, например центр в Анкаре для детей, работающих на улице. Продолжалась работа подобных же центров, созданных для таких детей при поддержке ИПЕК в других городах. Сохранен также центр реабилитации детей, работающих в металлообрабатывающем секторе, созданный Конфедерацией организаций работодателей Турции (ТИСК) при поддержке ИПЕК.

Принудительный труд

В течение 1990-х годов возросло понимание того, что, несмотря на почти повсеместную ратификацию Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105) (из всех стран региона только Армения не ратифицировала эти Конвенции), вопросы принудительного труда и, в частности, торговли людьми составляют серьезную проблему в регионе. В большинстве своем ее жертвами становятся женщины и дети, преступная торговля которыми ведется с целью их коммерческой сексуальной эксплуатации. Многочисленными жертвами торговли людьми с целью эксплуатации посредством принудительного труда становятся и мужчины. Не исчезли также некоторые остаточные формы практиковавшегося государствами принудительного труда, особенно в хлопководстве стран СНГ, где, как сообщается, студентов и женщин принуждают участвовать в сборе хлопка с низкой оплатой труда или вовсе бесплатно.

На основе заключений исследований и рекомендаций практических семинаров, проводившихся в Албании, Республике Молдове, Российской Федерации, Румынии, Турции и Украине, а также других практических семинаров, проводившихся в основных принимающих странах, включая Германию и

Соединенное Королевство, разработаны меры технического сотрудничества, направленные на: привлечение более пристального внимания к проблеме торговли людьми трехсторонних участников МОТ и потенциальных жертв; предоставление консультаций по вопросам ответных мер правового и политического характера; меры по повышению потенциальных возможностей (в сотрудничестве с Туринским центром), нацеленные, например, на инспекторов труда, полицию и другие непосредственно заинтересованные стороны; меры по реинтеграции жертв торговли людьми на рынке труда с целью их полной реабилитации в долгосрочной перспективе.

В своих программах борьбы с незаконным оборотом людей в каждой стране МОТ особо акцентирует профилактические меры и активное участие заинтересованных сторон на рынке труда. Профилактические меры в данном контексте включают предоставление достойных условий труда потенциальным жертвам этой незаконной практики в странах, гражданами которых они являются, усиление административного контроля в таких сферах, как надзор над частными агентствами занятости и содействие созданию безопасных каналов миграции, например посредством заключения двусторонних соглашений о миграции.

Содействие мерам недопущения дискриминации

Гендерная дискриминация, несмотря на почти повсеместную ратификацию соответствующих основополагающих Конвенций (единственным исключением является Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), которую не ратифицировала Эстония), является той сферой, в которой еще предстоит немало сделать для достижения полного соблюдения этих Конвенций, даже в наиболее развитых странах. В странах Центральной и Восточной Европы женщины по-прежнему сталкиваются с более серьезными, чем мужчины, трудностями в получении достойных рабочих мест с равной оплатой за равноценный труд, в возможности пользоваться надлежащей социальной защитой и приобретении соответствующих прав для участия в социальном диалоге. Проблема безработицы часто стоит перед женщинами острее, чем перед мужчинами, а гендерная сегрегация все еще имеет широкое распространение, так как женщины обычно сосредоточены в низкооплачиваемых профессиях и секторах, включая работу в государственном секторе.

В соответствии с проводимой МОТ политикой придания гендерным вопросам комплексного характера, требующей включения гендерных аспектов во все виды деятельности, предприняты усилия по включению вопросов равенства и достижения равенства возможностей и обращения для женщин и мужчин в меры содействия трехсторонним участникам Организации во всех областях. В связи с этим страны региона получили поддержку в разработке статистики труда, представляемой в разбивке по признаку пола, в формулировании и принятии законодательства по недопущению дискриминации, в создании для женщин возможностей получения работы, профессиональной подготовки и ведения предпринимательской деятельности и исключении гендерной предвзятости из мер по социальной защите. В центре внимания многих мероприятий по укреплению социального диалога и организаций работодателей и работников также стоят гендерные вопросы.

Одновременно с этими усилиями, направленными на придание гендерным вопросам комплексного характера, проводился ряд конкретных мероприятий, касающихся гендерной проблематики. В число этих мероприятий входят проведение в Российской Федерации нескольких семинаров и совещаний с целью содействия в разработке национальной гендерной стратегии,

национальных практических семинаров в Азербайджане и Грузии по вопросам создания предприятий женщинами при посредничестве организаций работодателей, а также практических семинаров в Беларуси по правам трудящихся женщин и гендерному равенству. В Эстонии в 2002-03 годах осуществлялся проект по предоставлению женщинам большего числа рабочих мест и лучшего качества, финансируемый Финляндией. Благодаря этому проекту были созданы основы для принятия закона о гендерном равенстве и произошли сдвиги в отношении к проблеме занятости женщин, причем не только в данной конкретной области, но и по всей стране. Этот проект содействовал также созданию системы обучения женщин навыкам ведения предпринимательской деятельности и маркетингу, модель которой можно использовать в других странах (см. вставку 3.5). В Румынии проведен трехсторонний практический семинар для ознакомления с пакетом модульных материалов по гендерной проблематике, занятости и бедности. Этот пакет переведен на румынский язык и теперь распространяется в стране среди национальных организаций и других заинтересованных сторон, занимающихся вопросами занятости, искоренения бедности и гендерного равенства. Ряд публикаций МОТ был переведен на национальные языки, в частности на русский, украинский и грузинский языки переведены публикации *«Азбука прав трудящихся женщин и гендерного равенства»*, а также *«Гендерное равенство: руководство по ведению коллективных переговоров»*.

Вставка 3.5

Расширение доступа к рынку для женщин-предпринимателей Эстонии

Для проекта по обеспечению женщинам большего числа и лучшего качества рабочих мест характерен комплексный подход к вопросам туризма на местах и кустарному производству, основой которому служат результаты анализа экономических возможностей. Это требует поддержки групп женщин, работающих в сфере местного туризма, повышения потенциала местных органов, ведающих вопросами туризма, и усиления связей с имеющимися сетями частных предприятий туризма. Разработка сайта в сети Интернет стала ключевым моментом в стратегии маркетинга. Кроме того, для женщин-предпринимателей организованы ознакомительные поездки и профессиональная подготовка. Такая многоплановая стратегия показала свою эффективность в условиях еще не сформировавшейся культуры ведения предпринимательской деятельности, поскольку лица, на которые нацелена эта стратегия, происходят из маргинальных групп.

Проводившиеся в рамках этого проекта мероприятия пользовались полной поддержкой со стороны местных органов, ведающих вопросами туризма, и местных органов власти, причем многие учебные мероприятия финансировались окружными органами власти. По мнению женщин-предпринимателей, ознакомительные поездки, в которых они участвовали, обогатили их информацией с точки зрения прогнозов относительно потоков туристов из стран Западной Европы. Созданные сайты связаны через межсетевой интерфейс с сайтом деловых предприятий округа Валга и национальным туристическим сайтом. Имеются все возможности для тиражирования этих стратегий в любых других районах Эстонии и в других странах с переходной экономикой, поставивших перед собой цель развития туризма как стратегии возрождения сельских районов.

Ряду стран предоставлены консультации и содействие в формулировании законодательства о равенстве, в том числе Российской Федерации, где Государственная Дума рассматривает в настоящее время законопроект о равных возможностях для мужчин и женщин. Болгарии оказано техническое содействие в формулировании законопроекта о недопущении дискриминации, а в результате проведенного трехстороннего семинара о политике недопущения дискриминации в сентябре 2003 года принят закон о защите от дискриминации. Кроме того, МОТ во всех своих комментариях, представляемых по проектам трудового законодательства, как, например тех, которые она направила Албании, Болгарии, Румынии, Словакии и Украине в отношении проектов новых трудовых кодексов, неизменно обеспечивает должное отражение основополагающих прав относительно равенства возможностей и обращения. В рамках финансируемого Бельгией проекта, который осуществляется в сотрудничестве с Туринским центром, проведен учебный курс для специалистов по трудовому законодательству и трудовым отношениям из стран-участниц Пакта стабильности, посвященный нормам МОТ и законодательству Европейского сообщества, касающимся равенства возможностей, а также методам составления проектов законодательства в этой области.

В центре внимания ряда мероприятий стояло содействие социальному диалогу по вопросам равенства. В число таких мероприятий входили целенаправленные усилия по укреплению коллективных переговоров в химической промышленности Болгарии, где трудятся преимущественно женщины, и проведение в Венгрии в декабре 2003 года конференции, посвященной проблемам коллективных переговоров и гендерного равенства с особым вниманием к рабочим местам, где учитываются интересы семьи. Конференция была организована в сотрудничестве с Министерством занятости и социального обеспечения и Бюро министра по вопросам равных возможностей.

Из всех групп населения, находящихся в неблагоприятном положении на рынке труда, более всего в переходный период пострадали цыгане. По причине дискриминации и их низкого общеобразовательного уровня безработица и бедность среди них исключительно высоки, хотя информация об их истинном положении остается далеко не полной. Совместно с ПРООН началось проведение ряда мероприятий в интересах цыган, в том числе двух проектов технического сотрудничества с анализом программ рынка труда, нацеленных на цыганское население в регионе. В Венгрии опубликован доклад о положении цыган в сфере труда (Csongor et al., 2003). Итогом субрегионального проекта стала подготовка доклада о развитии человеческого потенциала цыган в странах Центральной и Восточной Европы, который дает полное представление о положении в области занятости цыган в Болгарии, Венгрии, Румынии, Словакии и Чешской Республике (Ivanov 2003).

Свобода объединения

Положение в регионе в отношении свободы объединения мало чем отличается от положения в сфере равенства и недопущения дискриминации с точки зрения почти повсеместной ратификации Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) (только Армения и Узбекистан не ратифицировали Конвенцию 87). Тем не менее, несмотря на прогресс, достигнутый в течение короткого периода времени странами, совершившими переход от плановой экономики и контролируемого государством профсоюзного движения, во многих случаях предстоит еще проделать определенный путь. Например, если некоторые страны приняли недавно законы об организациях работодателей, то в других до сих пор существует обязательная система торговых палат, выполняющих функции организаций

работодателей, что идет вразрез с принципами свободы объединения. По этому поводу контрольные органы МОТ продолжают выражать озабоченность в отношении Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии и Сербии и Черногории. В этих странах озабоченность вызывает еще один вопрос – каким образом только что созданные профсоюзные организации смогут гармонично сосуществовать с традиционными профсоюзами. В этом отношении МОТ продолжала давать рекомендации, касающиеся критериев представительности организаций работников и моделей ведения коллективных переговоров.

Контрольные органы поднимали также вопрос о вмешательстве во внутренние дела профсоюзов, в ряде стран, включая Беларусь, где этот вопрос изучается Комиссией МОТ по расследованию. МОТ продолжала оказывать поддержку развитию и укреплению демократических институтов в регионе.

В связи с делами, находящимися на рассмотрении контрольных органов МОТ, проведен ряд консультативных миссий и миссий технического содействия. Например, миссия в Украину предоставила правительству и социальным партнерам консультации по вопросам регистрации профсоюзов, коллективных переговоров и представительства. Комитет по свободе объединения с интересом и удовлетворением принял во внимание поправки, внесенные в закон о профсоюзах с целью упрощения процедур их регистрации. Миссия, направленная в 2002 году в Румынию, предоставила консультации по процедуре реформирования законодательства, и Комитет экспертов смог с интересом отметить ряд изменений в новом законопроекте о профсоюзах, идущих навстречу высказанным замечаниям. По просьбе правительства Боснии и Герцеговины предоставлено техническое содействие по вопросу возможных методов проведения реформы законодательства, учитывающей замечания контрольных органов. По просьбе правительства Сербии и Черногории были направлены несколько консультативных миссий, которые предоставили техническое содействие по таким вопросам, как законодательство о профсоюзах и организациях работодателей и регламентирование права на забастовку.

В сотрудничестве с Туринским центром продолжалось оказание содействия ряду стран (включая бывшую югославскую Республику Македонию, Киргизстан, Таджикистан, Сербию и Черногорию и Узбекистан) в выполнении ими своего уставного обязательства представлять доклады относительно применения ратифицированных конвенций и отвечать на замечания, направляемые им контрольными органами.

3.3. Социальный диалог

В 1990-х годах в странах Центральной и Восточной Европы прилагались серьезные усилия, направленные на создание институтов социального диалога и разработку трудового законодательства, приспособленного к условиям рыночной экономики. Эти усилия продолжались в целом и в течение 2001-04 годов в форме дальнейшего усиления основ и постепенного укрепления социального диалога, а именно потенциала организаций работодателей и работников и органов регулирования вопросов труда, а также непрерывной адаптации трудового законодательства к условиям либерализации торговли и глобализации экономики. Хотя прогресс не был равномерным, эти перемены помогли во многих случаях расширить социальный диалог, выйти за рамки традиционной сферы трудовых и социальных вопросов и обратиться к таким проблемам, как глобализация и старение населения. В только что вступивших в ЕС странах введение рамок, в которых должны проводиться информирование наемных работников и консультации с ними, потребовало создания новых форм представительства работников на уровне предприятий, в том числе советов предприятий и европейских советов предприятий.

В большинстве стран, присоединившихся к Пакту стабильности, и стран СНГ работу институтов социального диалога все еще отличает низкая эффективность, а трехсторонний диалог остается слишком формальным. Правительства по-прежнему принимают важнейшие решения в отношении экономической и социальной политики, прямо затрагивающие интересы работников и работодателей, не консультируясь с социальными партнерами или на основе очень формальных консультаций. Во многих странах Юго-Восточной Европы национальные органы по проведению трехсторонних консультаций, хотя и существуют уже в течение ряда лет, работают нерегулярно, и нуждаются в ресурсах и самой необходимой институциональной поддержке. В некоторых случаях социальные партнеры чрезмерно разрозненны, что может привести к их неэффективности, а в ряде стран они продолжают сталкиваться с правовыми и административными препонами на пути их объединения в организации и развития, что лишает их возможности представлять своих членов эффективным образом.

Если в большинстве стран Западной Европы отраслевые коллективные переговоры все еще превалируют вопреки тенденциям децентрализации, то во многих других странах региона социальный диалог на уровне отраслей все еще отсутствует, хотя и есть некоторые исключения. В странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ коллективные переговоры ведутся в основном на уровне предприятий, хотя даже при этом их рамки и охватываемые ими вопросы нередко весьма ограничены. Поэтому во всех этих странах требуется укреплять и расширять автономный социальный диалог между представителями работодателей и профсоюзами.

С самого начала переходного процесса МОТ приняла непосредственное участие в развитии социального диалога в большинстве стран Центральной и Восточной Европы и странах СНГ. В течение 2001-04 годов МОТ в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией и Европейским фондом улучшения условий жизни и труда стремилась к дальнейшему усилению социального диалога повсюду в регионе и оказывала содействие новым членам ЕС в их подготовительной работе к вступлению в ЕС. МОТ сотрудничает также с Европейским фондом в оказании новым членам ЕС и странам-кандидатам на вступление в ЕС содействия в разработке планов действий по укреплению национальных систем урегулирования трудовых споров.

Для стран-кандидатов на вступление в ЕС была организована серия трехсторонних конференций – в Праге (2001 г.), на Мальте (2003 г.) и в Варшаве (2003 г.), равно как для стран СНГ – в Алма-Ате (2002 г.) и Бишкеке (2003 г.), посвященных различным аспектам социального диалога как инструмента проведения реформ в экономике и сфере труда. Итогом конференции в Праге стала публикация, в которой анализируются слабые стороны социального диалога, присущие странам-кандидатам на вступление в ЕС (Ghellab and Vaughan-Whitehead, 2003). На семинаре по вопросу развития социального диалога, проведенном в Чешской Республике (2002 г.), и на трехсторонней конференции высокого уровня, проводившейся в Будапеште (2002 г.) в сотрудничестве с правительствами Германии и Японии, обсуждалась роль социального диалога в формулировании политики в отношении проблемы старения населения. Актуальность для социального диалога Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики получила подтверждение на нескольких из этих совещаний, а сама Декларация переведена на азербайджанский и венгерский языки. В 2004 году проведено сравнительное исследование по социальному диалогу и занятости с охватом целого ряда стран региона. В нем освещается наиболее эффективная практика участия социальных партнеров в разработке политики в области занятости.

Проводившиеся в странах-участницах Пакта стабильности и странах СНГ проекты технического сотрудничества в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда включали компоненты укрепления институтов социального диалога и механизмов разрешения трудовых споров. В итоге финансировавшегося Францией и Италией проекта, нацеленного на развитие социального диалога и повышение уровня национальных экспертных знаний в области трудового законодательства в странах-участницах Пакта стабильности, трехсторонние участники Организации приняли серию срочных мер по улучшению социального диалога. МОТ способствовала также расширению обмена опытом между старыми и новыми членами ЕС, включая Венгрию, Польшу, Словению, Чешскую Республику и страны Юго-Восточной Европы, в области повышения роли социального диалога в решении проблем переходного периода. Некоторые из этих стран, например Чешская Республика, недавно стали донорами, финансирующими деятельность МОТ на Балканах. Еще один субрегиональный проект для этих стран имел целью укрепление постоянных секретариатов трехсторонних институтов социального диалога посредством проведения мероприятия с участием всех управляющих и оказания секретариатам поддержки на национальном уровне. Туринский центр провел ряд учебных мероприятий по вопросам социального диалога в странах Балтии и странах Юго-Восточной Европы. Приняты также меры в поддержку ратификации Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), в результате которых Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, а также Сербия и Черногория рассматривают теперь вопрос о ратификации этой Конвенции.

Страны Юго-Восточной Европы получили также консультативную помощь и содействие в создании правовых основ для механизма урегулирования трудовых споров. В Румынии, например, судьи по трудовым вопросам прошли курс обучения тому, как учитывать положения международного трудового права в своих решениях по трудовым спорам, особенно в связи с Конвенциями 87 и 98. Сербии и Черногории также предоставлено техническое содействие в области урегулирования трудовых споров, а в Болгарии прошла подготовка кадров по методам примирения и посредничества. И наконец, техническая поддержка оказана бывшей югославской Республике Македонии в разработке законодательства о праве на забастовку.

Трудовое законодательство

Сегодня в регионе получает все более широкое признание огромное значение соответствующих рамок, в которых происходит регулирование социально-трудовых вопросов, без решения которых глобализация окажется в долгосрочной перспективе неустойчивой с социальной и экономической точек зрения. Здесь, равно как и в других областях, как процесс вступления в ЕС новых членов, так и процесс подготовки к вступлению в ЕС государств-кандидатов дал мощный стимул для появления новых тенденций в реформировании трудового законодательства. Одновременно эти страны приступили к проведению других реформ. В частности они стремятся придать своему законодательству еще большую гибкость, что позволяет избежать столкновения между новыми реальностями глобализации рынка труда и требованиями повышения уровня конкурентоспособности.

Вместе с тем во многих других странах региона можно наблюдать параллельную тенденцию, не связанную с процессом вступления в ЕС, в которой проявляется двойственное стремление добиться более полного соблюдения основополагающих прав в области труда и одновременно приспособить регулирующие рамки к новым условиям глобального рынка труда. Например,

практически во всех странах СНГ и во многих балканских странах сегодня проходит процесс разработки новых трудовых кодексов или внесения поправок в действующие кодексы, которые нередко дополняются конкретным законодательством, касающимся свободы объединения и трудовых отношений. С другой стороны, прогресс в этих странах в обеспечении соблюдения трудового законодательства в целом продвинулся не столь далеко вперед. Поэтому задача заключается в дальнейшем укреплении органов регулирования вопросов труда, особенно в том, что касается инспекции труда и судебных систем.

Государства-члены в регионе продолжали получать содействие со стороны МОТ в разработке и совершенствовании трудового законодательства, будь то рамочные законы, такие как трудовые кодексы, или законодательство по конкретным аспектам рынка труда. В феврале 2003 года на Мальте проходила трехсторонняя конференция, на которой обсуждалась роль трехстороннего социального диалога в проведении такой реформы трудового законодательства, которая обеспечивает взвешенность подходов к гибкости и социальным гарантиям.

Содействие странам-кандидатам на вступление в ЕС включало предоставление заключений по законопроектам о трудовых советах на предприятиях и регламентации работы механизмов трехсторонних консультаций в Литве; поправки к Трудовому кодексу в Словакии и к законодательству об агентствах найма временной рабочей силы в Польше. Содействие Венгрии сосредоточилось на вопросах социального диалога на отраслевом уровне, на коллективных переговорах, гендерных вопросах, обеспечении права на информацию и участие в консультациях и на подробном ознакомлении социальных партнеров с контрольным механизмом МОТ. В число других стран субрегиона, получивших содействие со стороны МОТ по вопросам реформирования трудового законодательства, входят Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория и Украина (см. вставку 3.6). Из числа стран-участниц Пакта по обеспечению стабильности, Косово, Румыния и Сербия и Черногория приняли сформулированные при содействии МОТ Трудовые кодексы, а в действующее законодательство о труде Албании, Болгарии и Сербии и Черногории внесены поправки.

В поддержку этой деятельности был разработан ряд инструментов. В их число входят профили трудового законодательства, подготовленные и постоянно обновляемые Международной обсерваторией трудового права МОТ. Эти профили, авторами которых в каждой стране являются обычно ученые или практики в области трудового права, призваны способствовать пониманию широкой общественностью того, как работает трудовой закон на общенациональном уровне и обеспечить беспрепятственный доступ к соответствующей информации. Такие профили имеются на сегодняшний день в режиме «он-лайн» в отношении Германии, Израиля, Ирландии, Италии, Российской Федерации, Финляндии и Швейцарии, и вскоре они будут подготовлены для более широкого круга стран Европы. Имеется еще один практический инструмент, а именно Руководство по разработке трудового законодательства, в котором собраны примеры действующего законодательства по ряду важнейших отраслей трудового законодательства, показывающие различные возможные подходы и сопровождаемые объяснением основных аспектов. Руководство составлено в помощь лицам и организациям, которые участвуют в процессе разработки или изменения трудового законодательства, и оно доступно в режиме реального времени на английском, французском, испанском и русском языках, а также в печатном виде на местных языках Сербии и Черногории, Боснии и Герцеговины.

Вставка 3.6

Разработка трудового законодательства в Украине

В 2001 году в рамках финансируемого США проекта о содействии реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда приведен в действие процесс диалога, к участию в котором были привлечены не только организации работодателей и работников и Министерство труда и социальной политики, но и специалисты в области права, представители научных кругов и других правительственных ведомств, а также члены парламента и представители многих других заинтересованных сторон. Центральной темой этого диалога была разработка трудового законодательства, в частности нового проекта трудового кодекса, утвержденного Национальным советом социального партнерства и обсужденного в первом чтении Парламентом в 2003 году. Процесс подготовки трудового кодекса получил широкое освещение в средствах массовой информации, а распространению информации о поступавших предложениях способствовало создание специального сайта в сети Интернет.

В проекте отражены все принципы, воплощенные в Декларации. Гендерные вопросы проходят красной нитью через всю деятельность. Но краеугольным камнем проекта стали права и институты, имеющие отношение к свободе объединения. Для многих независимых представительных организаций участие в разработке проекта стало важным гарантом их признания общественностью и способствовало появлению гражданского общества в Украине. По всем охватываемым проектом проблемам обеспечивалось постоянное сотрудничество с инспекцией труда и программой учебных семинаров, осуществляемой для инспекторов труда. Органы инспекции труда признают, что эта деятельность заставила их работников изменить свои взгляды и обращать больше внимания на предотвращение нарушений и диалог и отойти от более традиционного подхода, основанного на мерах контроля и наказания.

Организации работодателей

Постоянно наблюдался прогресс в укреплении организаций работодателей в странах Центральной и Восточной Европы, Юго-Восточной Европы и СНГ, и теперь организации работодателей существуют во всех странах этих субрегионов. В связи с принятием соответствующих законоположений, разрешающих регистрацию новых независимых организаций работодателей, такие организации созданы в обеих частях Боснии и Герцеговины и в Черногории. Отдельное законодательство об организациях работодателей принято также в Республике Молдове, Румынии и Украине. Однако соответствующие законоположения пока еще отсутствуют в бывшей югославской Республике Македонии, Сербии и Словении.

Серьезную проблему для организаций работодателей составляет медлительность, с которой проводятся необходимые улучшения в законоположениях, позволяющих облегчить их регистрацию, прояснить роли, которые должны играть торговые палаты и организации работодателей, и обеспечить, чтобы коллективные переговоры не считались обязательными. Другим серьезным вопросом в некоторых странах является запрет на вычет из налогооблагаемой суммы членских взносов представителей организаций работодателей, на что указывается в заключениях Европейских региональных совещаний 1995 и 2000 годов. Проблемы, с которыми сталкиваются организации работодателей в странах Центральной и Восточной Европы в отношении увеличения численности их рядов и возможности играть видную роль в сфере социального диалога, усугубляются и отсутствием необходимого потенциала

для предоставления высококачественных услуг своим членам, неформальным характером экономики, продолжающейся в ряде случаев раздробленностью организаций работодателей и высоким уровнем коррупции в отдельных странах.

Организации работодателей продолжают получать в значительном объеме поддержку и рекомендательную помощь, которые должны оказать им содействие в их дальнейшем развитии. Она имеет форму совещаний на национальном и субрегиональном уровнях, проводимых иногда в сотрудничестве с другими социальными партнерами, организации учебных мероприятий, часто совместно с Туринским центром, а также подготовки и перевода публикаций. При этом, помимо прочих, рассматривались такие вопросы, как стратегическое планирование, рост числа членов и повышение качества их обслуживания (безопасность и гигиена труда и профессионально-техническое обучение), лоббирование, отношения со СМИ и роль, которую могут играть организации работодателей в таких областях, как приватизация, установление заработной платы, безопасность и гигиена труда, неформальный сектор, детский труд, миграция, ВИЧ/СПИД и Глобальный договор ООН. Ряду стран, в том числе Боснии и Герцеговине, Латвии, Румынии и Черногории, предоставлено содействие в принятии в интересах организаций работодателей положений, касающихся вычета из налогооблагаемой суммы членских взносов. Положения, предусматривающие ограничения в таких вычетах, приняты также в Болгарии, Польше, Словакии, Украине и Чешской Республике.

Вставка 3.7

Содействие предпринимательской деятельности женщин через организации работодателей Грузии и Азербайджана

Для оказания организациям работодателей Азербайджана и Грузии содействия в улучшении обслуживания, которое они могут предоставлять своим членам, проведен проект, нацеленный на разработку стратегий и практических мер, направленных на удовлетворение потребностей женщин-предпринимателей. На основе экспресс-анализа развития предпринимательской деятельности женщин в этих двух странах, включая влияние законодательных актов и культурных традиций, проведено два национальных практических семинара с целью определения наиболее эффективных практических мер поддержки женщин-предпринимателей.

Эти национальные практические семинары положили начало различным подходам к поддержке предпринимательской деятельности женщин и достижению гендерного равенства в самих организациях работодателей обеих стран. В результате выполнения проекта в Грузии была создана Ассоциация женщин-предпринимателей, а организации работодателей Азербайджана создают в настоящее время постоянный комитет по гендерным вопросам и информационный центр. Итоговая конференция по обмену опытом в сфере передовой практики оказания стабильной и долговременной поддержки женщинам-предпринимателям прошла в 2004 году в Баку (Азербайджан).

Важными направлениями такого содействия были организация сетевого сотрудничества, обмен опытом и двустороннее сотрудничество между организациями работодателей в регионе. Одним из самых значительных результатов финансировавшегося Нидерландами проекта, охватывавшего организации работодателей Юго-Восточной Европы, было создание Форума работодателей Юго-Восточной Европы (ФРЮВЕ), где организации работодателей

на Балканах могут обмениваться информацией о Балканском Пакте стабильности и представлять интересы работодателей в тех международных учреждениях, которые играют важную роль в восстановлении этих территорий. Создана также неформальная сеть – Сеть организаций работодателей стран-кандидатов на вступление в ЕС (АСЕОН), призванная помочь организациям работодателей координировать свою подготовительную работу по вступлению в ЕС. Особый акцент был сделан также на обмене опытом и установлении тесных контактов с более развитыми организациями работодателей, как, например, между организациями работодателей Азербайджана и Турции. Еще одним примером мер, способствующих обмену опытом между организациями работодателей, накопивших разный опыт работы, служит учебный курс по стратегическому планированию, проведенный в Израиле для организаций работодателей в сотрудничестве с Ассоциацией товаропроизводителей Израиля.

Организации работников

В большинстве государств, только что ставших членами ЕС, и стран-кандидатов на вступление в ЕС профсоюзы предпринимали шаги к укреплению своих позиций в установившейся, но остающейся пока непрочной институциональной системе. На национальном уровне они привлекались к подготовке предложений по политике в области занятости, участвовали в проведении реформ систем социального и пенсионного обеспечения и проводили меры по удовлетворению нужд незащищенных групп населения. Они также разработали программы и политику, имеющие целью положить конец тенденции снижения численности их членов и обратить ее вспять, хотя пока еще они охватывают лишь меньшинство рабочей силы и их присутствие ограничено в частном секторе, особенно на МСП. Кроме того, несмотря на принятые недавно меры, так и не произошел решительный поворот в сторону коллективных переговоров на отраслевом уровне, что остается до сих пор самым уязвимым звеном в системе трудовых отношений во многих новых членах ЕС и странах-кандидатах на вступление в ЕС.

В других странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ профсоюзы продолжают борьбу за создание правовых рамок, институтов и механизмов, которые служили бы им более надежной опорой для представительства интересов своих членов. Профсоюзы в Украине, Сербии и Черногории и Словакии прилагают все усилия для оказания влияния на реформы законодательства, чтобы добиться более полного признания прав профсоюзов и работников. От профсоюзов других стран СНГ поступают жалобы на учащающиеся случаи нарушения самых элементарных прав и свобод работников и профсоюзов. В июне 2003 года ряд делегатов работников представили Международной конференции труда официальную жалобу о несоблюдении Беларусью Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Комиссия МОТ по расследованию, созданная для изучения этой жалобы, посетила Минск в апреле 2004 года для ознакомления с ситуацией.

Если в конце 1990-х годов, да и сегодня, хотя и в меньшей степени, одним из приоритетов для профсоюзов стран СНГ было решение проблемы задержек с выплатой заработной платы, то теперь они видят свою главную задачу в повышении размеров оплаты труда, особенно минимальной заработной платы. Профсоюзы в странах проведения ПРСП, например, предпринимают меры по разработке собственных предложений о политике в таких

областях, как условия труда трудящихся женщин, искоренение детского труда, деятельность транснациональных компаний и глобализация.

По мере того, как организации работников продолжали привыкать к своей новой роли в условиях рыночной экономики, все более разнообразными становились области, в которых им требовалось содействие со стороны МОТ. В связи с этим МОТ предпринимала шаги к оказанию помощи профсоюзам в поиске ими таких комплексных стратегических ответных действий на происходящие в регионе стремительные социальные и экономические перемены, которые соответствовали бы концепции достойного труда. Например, организациям работников разных стран, в том числе Болгарии и Хорватии, оказано содействие в подходе «гибких гарантий», который поможет им повысить свое влияние на политику в области рынка труда на основе сбалансированного подхода, предусматривающего как гарантии для работников, так и гибкость для работодателей. Все более значительное по объему содействие оказывалось в сотрудничестве с традиционными партнерами МОТ, включая Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП), Всемирную конфедерацию труда (ВКТ), Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП) и Консультативный комитет профсоюзов ОЭСР.

Одной из областей, в которой организации работников неизменно обращаются к МОТ за поддержкой, является содействие основополагающим принципам и правам в сфере труда. Помощь в этой области включала проведение финансировавшегося Германией проекта для профсоюзов Болгарии и Румынии. В Румынии главным достижением была разработка курса гражданского обучения, вошедшего как компонент в школьные программы и внедренного в отдельных средних школах (см. вставку 3.8). В Болгарии началось проведение общенациональной кампании по основополагающим принципам и правам в сфере труда. Эта кампания проводится в тесном сотрудничестве с органами инспекции труда и СМИ и, среди прочих вопросов, привлекает внимание к нарушениям основополагающих прав на МСП в Болгарии. Ряд других проектов содействия реализации Декларации также направлен на усиление потенциала профсоюзных организаций. Например, в Украине проведена серия трехсторонних учебных семинаров по вопросам трудового законодательства и основополагающих принципов и прав в сфере труда. Эта серия проектов входит составной частью в финансируемый США проект, результатом выполнения которого была публикация нового Трудового кодекса (см. выше). В рамках финансируемого Италией проекта, который выполняется в Сербии и Черногории, проведена также профессиональная подготовка по совершенствованию программ рабочего образования с акцентом на международных и основных трудовых нормах.

При оказании профсоюзам содействия прилагались особые усилия по разъяснению прав трудящихся женщин, в частности в сотрудничестве с Сетью учреждений по гендерным вопросам МКСП и с ВКТ. В странах СНГ проведен также ряд мероприятий, направленных на укрепление деятельности профсоюзов в борьбе с детским трудом, включая перевод и публикацию руководств, учебных и информационных материалов. В рамках проекта, осуществляемого совместно МОТ, МКСП, Международной сетью профсоюзов (МСП) и Международным объединением ассоциаций работников пищевой промышленности, сельского хозяйства, гостиниц, ресторанов, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей (МОП пищевиков), профсоюзы Киргизстана получили содействие в разработке политики и планов действий по искоренению наихудших форм детского труда с особым акцентом на детском труде в сельском хозяйстве, в частности на табачных плантациях, а также в торговле, особенно на местных рынках.

Вставка 3.8

Содействие правам работников благодаря школьному обучению в Румынии

Профсоюзы Румынии в ходе выполнения финансируемого Германией проекта содействия реализации Декларации МОТ разработали учебные элементы для включения в учебные планы средних школ. Эти элементы посвящены таким вопросам, как основополагающие принципы и права в сфере труда, роль социальных партнеров и смысл социального диалога в демократическом обществе. Они занимают видное место в долгосрочной стратегии румынских профсоюзов, направленной на привлечение молодежи в профсоюзное движение посредством более полного ознакомления с правами работников и принципами солидарности.

Профсоюзы сотрудничают с Министерством образования, науки и молодежи в широком процессе подготовки к введению в средних школах нового учебного плана по гражданскому обучению. Разработаны планы уже пяти уроков, которые проведены в экспериментальном порядке и включены в национальные учебные программы для учащихся 11-х классов. Будут подготовлены планы еще двух уроков, которые экспериментально будут апробированы в 2005/06 гг. и включены в национальную учебную программу учащихся 12-х классов. Намечено провести также информационную кампанию с подготовкой и распространением в школах плакатов и информационных брошюр, посвященных правам профсоюзов.

Защита прав работников в случае неплатежеспособности работодателя

В связи с проблемой несвоевременной выплаты заработной платы, затрагивающей миллионы работников и их семьи, равно как национальную экономику многих стран, оказана помощь странам-участницам Пакта стабильности и Украине в поиске и практическом применении мер для ее решения. В Софии в ноябре 2001 года проведена трехсторонняя субрегиональная конференция с участием экспертов Всемирного банка и стран-членов ЕС. Во исполнение решений этой конференции МОТ в сотрудничестве с Европейской комиссией оказала Болгарии и Румынии содействие в разработке правовых рамок и создании гарантийных фондов заработной платы, отвечающих европейским стандартам и нормам МОТ. В 2004 году в Болгарии принят закон о создании гарантийного фонда заработной платы, а в Румынии ведется работа по подготовке такого законодательства. Содействие оказано и Украине в отношении гарантийных фондов заработной платы.

3.4. Социальная защита

В настоящее время в регионе отмечается целый набор тенденций. Они включают старение населения в большинстве стран региона, сокращение продолжительности жизни в некоторых странах СНГ, укрепление рыночной экономики в странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ и гармонизация соответствующих законодательных актов и систем новых государств-членов ЕС и стран-кандидатов на вступление в ЕС. В связи с этим больше внимания стало уделяться социальной защите, которая заняла более высокую строчку в политической повестке дня. В последние годы насущными проблемами, требующими срочного решения, стали реформа систем пенсионного обеспечения и других видов социального обеспечения, улучшение

мер, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, а также меры в связи с распространением инфекции ВИЧ/СПИД, особенно в странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ.

Страны Центральной и Восточной Европы и СНГ столкнулись с трудностями в решении проблем низкой занятости, реального сбора взносов в фонды социального обеспечения и высоких затрат на него в связи с повышением уровней безработицы и бедности. Поэтому в последние годы они приступили к проведению глубоких реформ своих систем социального обеспечения. Эти реформы нацелены, как правило, на улучшение финансового баланса систем социального обеспечения посредством жесткого контроля над использованием правами на пособия и льготы и улучшения поступления взносов. Однако на сегодняшний день имеется мало свидетельств того, что реформы последнего времени дали ожидаемые результаты.

Как и в 1990-е годы, реформа пенсионного обеспечения продолжает занимать видное место в политических дебатах во всех странах региона. В этом отношении первые результаты мер по приватизации пенсионного обеспечения ясно показывают, что трудности, связанные с такой стратегией реформы, недооценивались. Во всех странах Центральной и Восточной Европы и в некоторых странах СНГ новые частные пенсионные фонды интенсивно инвестировали не в частные, а в государственные активы, что находится в противоречии с основной целью реформы, а именно диверсификации рисков. Административные расходы частных фондов тоже значительны и это снижает доходность инвестиций и в результате ведет в некоторых странах к негативным реальным доходам. Кроме того, на частных рынках пенсионного обеспечения доминирует ограниченное число фондов, которые, хотя и повышают экономическую эффективность, ослабляют конкуренцию и делают регулирование еще более необходимым. В большинстве указанных стран так и нерешенными остаются критически важные вопросы, такие как выплата пособий из новых частных счетов личных сбережений, включая вопросы относительно того, каким образом будет учитываться индекс повышения стоимости жизни и получают ли частные фонды разрешение принимать во внимание разницу в средней продолжительности жизни мужчин и женщин при исчислении пособий. Отвлечение части доходов пенсионных фондов на новые частные счета личных сбережений ухудшает финансовое положение государственных систем пенсионного обеспечения. Отвлечение средств из государственных фондов в частные системы ведет к росту долговых обязательств правительств и сокращению размеров пособий. Размер этих сумм достигнет в ближайшие десятилетия от 0,5 до 2,5% ВВП.

В начале 1990-х годов страны СНГ испытывали большие трудности в сфере финансирования социального обеспечения по причине гиперинфляции, роста безработицы и уклонения от уплаты налогов и взносов в фонды социального обеспечения, что было вызвано во многом расширением неформального сектора. Низкие и относительно твердо установленные размеры пособий по социальному обеспечению, не отражающие в полной мере размеры выплаченных взносов, лишили людей стимула вступать в системы социального обеспечения. Еще одним крупным отрицательным фактором в этом смысле являются весьма высокие размеры взносов работодателей в фонды социального обеспечения. Для поддержания минимально приемлемого уровня жизни требуется в срочном порядке ввести всеобъемлющие системы социального обеспечения, которые включают, например, защиту безработных и пособия по беременности и родам, а не только пенсии по старости и социальную помощь. Работники, занятые в неформальном секторе, и нелегальные иммигранты поставлены в особо трудные условия, причем последние – по причине негибкой системы регистрации, ограничивающей свободное передвижение людей между странами СНГ. В связи с этим введение законоположений о

защите трудящихся-мигрантов, действующих во всех странах СНГ, является еще одним важным вопросом, требующим решения на уровне этого субрегиона, причем для достижения приемлемого для всех решения социальный диалог будет играть исключительно важную роль.

Что касается социальной защиты, то поддержка, оказываемая МОТ трехсторонним участникам Организации, выражается, помимо прочего, в том, что Организация привносит свой вес и опыт в широкие политические дебаты, а также предоставляет им практическую помощь в создании более эффективных и действенных систем социальной защиты. Эта помощь приобретает такие формы, как профессиональная подготовка работников сферы социального обеспечения и социальных партнеров, организация в отдельных случаях социального диалога по вопросам социальной защиты и реформам, актуарное и техническое содействие и проведение проектов технического сотрудничества.

Для получения полного и точного представления о положении в области социально-экономических гарантий в странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ и для выявления вызванных этим положением потребностей и соответствующих вариантов политических мер, в Азербайджане, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине проведен сбор данных на основе обследований по гибкости и гарантиям защищенности рабочей силы предприятий. Для анализа уровня экономической защищенности и гарантий в сфере труда, как это ощущается домашними хозяйствами, и в целях выявления источников чувства опасности, в Азербайджане, Венгрии, Российской Федерации и Украине проведены также обследования на микроуровне в форме обследований уровней защищенности отдельных лиц. Как показывают выводы этих обследований, которые обсуждались в ходе ряда трехсторонних национальных конференций и широко освещались СМИ, несмотря на определенные положительные проявления, прогрессу препятствуют высокие уровни скрытой безработицы и бедности, продолжающееся широкое использование неоплачиваемых административных отпусков (например, в Украине), низкие доходы примерно трех четвертей населения и чрезвычайно высокая численность людей, которые не могут позволить себе медицинское обслуживание. В этих выводах указывается также на широкое стремление к укреплению прав человека и получению гарантированного минимального дохода.

В помощь странам Центральной и Восточной Европы и странам СНГ проводится ряд проектов технического сотрудничества, направленных на укрепление и адаптацию их систем социального обеспечения. Эти проекты включают учебные программы, которые Туринский центр проводит в Албании, Российской Федерации и Косово. Франция финансирует два всесторонних проекта: один специально предназначен для стран Центральной Европы, а другой – для стран Юго-Восточной Европы – участниц Пакта стабильности. Третий проект, финансируемый Италией, направлен на укрепление системы социальных услуг в Албании. Субрегиональные проекты включают компоненты для проведения научных исследований и технического сотрудничества, а также содействия обмену информацией и опытом в пределах всей Европы.

В рамках проекта для стран Центральной Европы проведено сравнительное исследование (Fultz, 2002a и 2003) опыта реформы систем пенсионного обеспечения с приватизацией и без приватизации, проанализирована реформа систем пенсионного обеспечения инвалидов в разных странах (Fultz and Ruck, 2002) и предпринят обзор гендерных аспектов реформы социального обеспечения в отношении как пенсий, так и семейных пособий (Fultz, Ruck

Вставка 3.9

Системы здравоохранения в Восточной Европе

Проведенный МОТ обзор служб здравоохранения в странах Восточной Европы показывает, что, несмотря на неослабевающую преданность своему делу большей части персонала служб здравоохранения, годы переходного периода и сокращение государственных расходов нанесли ущерб государственным службам здравоохранения, вызвав кризис в медицинском обслуживании, в результате чего произошло сокращение продолжительности жизни в ряде стран, в частности в Российской Федерации и Украине. Последствия таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД и туберкулез, могли бы быть менее серьезными, если бы условия труда в государственных службах здравоохранения были иными. Работники этих служб поставлены в трудное положение по причине низкой заработной платы, обязанности работать без оплаты в сверхурочное время и отсутствия гарантии сохранения рабочего места ввиду неопределенности планов будущей реструктуризации этого сектора. Кроме того, социальные партнеры редко участвуют в обсуждении реформ.

Заключения этого обзора вошли в публикацию Международного объединения работников общественного обслуживания (МОРОО), озаглавленную *Corrosive reform: Failing health systems in Eastern Europe*, которая включает рекомендации в отношении политики улучшения положения (Afford, 2003).

and Steinhilber, 2003). Сделана также попытка использовать меры в области социального обеспечения для борьбы с бедностью и социальной изоляцией – явлениями, проявляющимися в период перехода к рыночной экономике (Ferge, Tausz and Darvas, 2002). Главные темы и основные выводы этих исследований обсуждались на неформальном совещании министров стран-кандидатов на вступление в ЕС, проходившем в рамках Международной конференции труда в июне 2003 года. Для знакомства с наиболее успешным опытом и его распространением и разработки учебного курса в странах Юго-Восточной Европы проводится проект, главной темой научно-исследовательского компонента которого является совершенствование системы предоставления социальных услуг и сбора взносов. Во многих странах Восточной Европы проведен также обзор реформ систем здравоохранения (Afford, 2003).

Техническое сотрудничество в отношении реформы социального обеспечения охватывало, помимо прочих, такие вопросы, как оказание поддержки правительствам Румынии и Чешской Республики в формулировании нового законодательства, которое предусматривает возможность создания систем пенсионного обеспечения работников и закладывает основы для их регулирования. Правительству Болгарии предоставлены рекомендации относительно создания новой системы страховых премий, связанных с производственными рисками для начисления пособий по случаю производственной травмы. Правительству Албании предоставлено методическое руководство по составлению плана ратификации Конвенции 102 и Европейского кодекса социального обеспечения. Проведен обмен опытом с правительствами Албании и Литвы в связи с их намерением осуществить приватизацию своих систем пенсионного обеспечения. В 2004 году началось осуществление рассчитанного на два года проекта, финансируемого Францией, который направлен на укрепление институционального потенциала в пяти странах (Болгарии, Венгрии, Румынии, Словении и Чешской Республике) в решении проблемы социальной изоляции посредством скоординированных политики в области рынка труда и политики в области социальной защиты. В Венгрии проект будет охватывать также меры по обустройству городских кварталов для цыганских общин. С целью

расширения социального диалога по реформе и финансированию социальной защиты организациям работодателей и работников предоставлена возможность для профессиональной подготовки, а также проведен ряд трехсторонних субрегиональных семинаров и организованы ознакомительные поездки для национальных делегаций в целях их знакомства с системами, существующими в других странах.

Содействие, оказанное странам СНГ с целью совершенствования систем социального обеспечения, включало организацию трехсторонних семинаров по вопросам пенсионного обеспечения в Российской Федерации и Казахстане и проведение семинара по вопросу актуарного моделирования в Беларуси. В 2003 году в Казахстане при финансовой поддержке ПРООН проводился проект оценки системы целевой социальной помощи (ЦСП), которая в силу отсутствия всесторонних рамок социального обеспечения проявила себя как одна из самых надежных сетей социальной защиты в стране. Основные результаты выполнения этого проекта были представлены на трехстороннем семинаре под председательством министра труда, и теперь по его итогам правительство работает над пересмотром законодательства по ЦСП. Методологический подход, разработанный в рамках этого проекта, теперь применяется в финансируемом Соединенным Королевством проекте ТС-MPP в Киргизстане.

Финансирование систем социального обеспечения

Трехсторонние участники Организации получают консультации и техническую помощь по вопросам финансирования социального обеспечения, которые включают поддержку в составлении бюджета социального обеспечения и в применении других актуарных методов, а также в создании баз данных и разработке показателей, с помощью которых можно проводить оценку эффективности систем социальной защиты. Эти мероприятия дополнялись исследованиями по ряду смежных тем, включая: размеры миграции, необходимые для поддержания жизненного уровня стареющего населения Европейского союза (Cichon et al., 2001); стоящие перед системами социального обеспечения проблемы, вызванные расширением ЕС и открытием внутренних границ в Европе (Hagemeyer, 2002); справедливость в отношении разных поколений и финансирование систем социальной защиты в Европе (Cichon et al., 2003); роль показателей в процессе координации открытым методом. В области статистики социального обеспечения в настоящее время в сотрудничестве с ЕВРОСТАТом готовится новое Международное обследование стоимости социального обеспечения, и вопросник проходит проверку в ряде европейских стран. Данные, полученные МОТ через проводившиеся в прошлом обследования стоимости социального обеспечения, преобразованы в базу данных в сотрудничестве с Университетом Маннгейма и доступны теперь в режиме реального времени и на CD-ROM.

Проекты выполнялись и по таким вопросам, как актуарная оценка систем пенсионного обеспечения и имитационная модель составления бюджета социального обеспечения для Люксембурга, серия систематических актуарных оценок пенсионного обеспечения в рамках системы социального обеспечения на Кипре, калькуляция себестоимости планируемых мер в рамках политики в области рынка труда в Болгарии и техническое содействие проекту по составлению социального бюджета в Российской Федерации. Польша стала первой европейской страной, в которой прошло апробирование нового методологического инструмента, а именно аналитического обзора затрат на цели социальной защиты и ее эффективности. Второй такой обзор проведен в Словакии, и еще несколько обзоров намечено на 2004 год в целях оказания

помощи директивным органам на основе анализа и сопоставления всего спектра социальных затрат, охватываемого населения, методов финансирования и административных издержек на национальном уровне. Это позволяет директивным органам получить общую картину положения в сфере социальной защиты и использовать ее как основу для политических решений.

Ряд учебных мероприятий и мероприятий по укреплению организационных структур, многие из которых проводились в сотрудничестве с Туринским центром, имели целью оказание содействия использованию процедуры составления социальных бюджетов на национальном уровне как всеохватывающего вспомогательного управленческого инструмента для решения проблем, вызываемых демографическими и экономическими изменениями, на основе создания надежных и согласованных баз статистических данных и инструментов прогнозирования, которое дают возможность нарисовать кратко-, средне- и долгосрочную перспективы развития социальной защиты и определить необходимые для этого ресурсы (Cichon et al., 2001). В число этих мероприятий входят трехстороннее совещание на высоком уровне с участием стран-кандидатов на вступление в ЕС, проводившееся на Кипре в сотрудничестве с ЕС, и осуществление совместно с Университетом г. Маастрихт учебной программы МОТ по подготовке дипломированных специалистов в области финансирования социальной защиты. Разработан также учебный модуль актуарного и статистического аспектов Европейского Кодекса социального обеспечения и Конвенции МОТ 102, который использовался на субрегиональных и национальных семинарах, организованных в сотрудничестве с Советом Европы.

Безопасность и гигиена труда

После периода, в течение которого удалось, как представляется, добиться не более чем краткосрочных успехов в улучшении положения в области безопасности и гигиены труда (БГТ), этот важный вопрос занял более высокую строчку в политической повестке дня, частично благодаря адаптации к требованиям, предъявляемым процессом вступления в ЕС. Практически во всем регионе постоянно росло понимание того, сколь высоки издержки, вызываемые несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, несмотря на определенный остаточный пессимизм по поводу реальной возможности проведения в жизнь намеченных мер.

Новые государства-члены ЕС предприняли существенные шаги в сторону приведения своего законодательства и институтов в области БГТ в соответствие с законодательством и институтами 15 государств-членов ЕС, причем многие из них пользовались при этом помощью и консультациями, которые МОТ предоставляла в рамках своего расширенного сотрудничества с учреждениями Европейского союза. Кроме того, многие другие страны реформировали с помощью МОТ свои законодательство и учреждения, ориентируя их на требования рыночной экономики. Тем не менее практическое воплощение этих требований оставляет желать много большего. Согласно оценкам МОТ, частота несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в государствах, только что вступивших в ЕС (исключая Кипр), почти втрое превышает этот показатель в 15 государствах-членах ЕС, и коэффициент отсутствия на рабочем месте по причине производственного травматизма и профессиональных заболеваний также примерно в три раза выше. Модернизация систем инспекции труда в этих странах проходит медленно, а предпринимаемым мерам часто препятствует отсутствие необходимых ресурсов и надлежащей профессиональной подготовки.

В результате распада бывшего СССР произошел развал всех административных структур, ведавших вопросами охраны и гигиены труда в странах СНГ как на национальном уровне, так и на уровне предприятий, ответственность за вопросы БГТ перешла от профсоюзов к правительству, прекратилось выполнение предприятиями функций социальной защиты, включая выплату компенсации при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и затем произошел перенос на работодателя юридической ответственности за обеспечение безопасных и здоровых условий труда. В странах СНГ остаются серьезной проблемой условия труда. По оценкам МОТ, в этих странах происходит ежегодно порядка 600.000 несчастных случаев на производстве, из которых более 8.500 случаев со смертельным исходом. Сокращение реальных цифр несчастных случаев на производстве также достигает гигантских размеров, особенно на МСП и в неформальном секторе.

Оказывая содействие в этой области, МОТ придерживается руководящего принципа, согласно которому достойный труд – есть безопасный труд, а единственным средством улучшения положения в области охраны и гигиены труда является внедрение культуры безопасности с акцентом на предупреждении несчастных случаев. МОТ расширила свое сотрудничество в области безопасности и гигиены труда с региональными учреждениями, в том числе с Европейским фондом улучшения условий жизни и труда и Европейским агентством по безопасности и гигиене труда, а также сотрудничает в выполнении разнообразных проектов, что оказалось эффективным средством сближения принципов в области БГТ, которых придерживаются МОТ и ЕС.

Используя в качестве отправной точки развития культуры безопасности, МОТ оказывала постоянную поддержку распространению информации о БГТ, для чего особые усилия прилагались к созданию информационных и учебных центров по безопасности и гигиене труда. Несколько таких центров созданы в различных регионах Российской Федерации. Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизстан и Узбекистан располагают собственными национальными центрами, а Таджикистан находится сейчас в процессе создания такого центра. Важным и популярным среди русскоговорящих стран источником информации о МОТ и БГТ является Интернет-академия безопасного труда. В течение ряда лет МОТ оказывала содействие в переводе и публикации новейшей информации о БГТ на русском языке. Особое внимание обращалось также на перевод материалов о БГТ на другие языки стран Центральной и Восточной Европы.

Вставка 3.10

Всемирный день охраны труда

Одной из инициатив, с которой выступила МОТ для привлечения внимания к огромному ущербу, наносимому несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями повсюду в мире, является провозглашение 28 апреля, отмечаемого профсоюзами как день памяти жертв несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, Всемирным днем охраны труда. Впервые МОТ отметила этот Всемирный день в 2003 году.

В 2003 и 2004 годах 28 апреля происходили разнообразные мероприятия на тему охраны и гигиены труда, организованные в подавляющем большинстве стран Европы и Центральной Азии. Это были трехсторонние обсуждения и совещания, радио- и телевизионные передачи, открытие информационно-просветительских кампаний и представление публикаций МОТ, возложение венков и в некоторых случаях соблюдение минуты молчания в память жертв.

Одним из значительных элементов деятельности МОТ было содействие более широкой ратификации ее конвенций по безопасности и гигиене труда, внесению изменений в соответствующее законодательство и его принятию, в частности приведению законоположений о БГТ новых членов ЕС в соответствие с Директивами ЕС, отражающими в широком плане акты МОТ в этой области. Содействие в формулировании законодательства о БГТ оказано Казахстану, Киргизстану, Литве, Российской Федерации, Сербии и Косово, а также Хорватии. Предоставлялись консультативные услуги по вопросам общей политики в области БГТ, в частности с применением с 2002 года нового инструмента МОТ, а именно национальных профилей по БГТ, которые были подготовлены в Азербайджане, Грузии, Казахстане, Киргизстане и Узбекистане и которые находятся на этапе разработки в Таджикистане. Азербайджан, Казахстан, Сербия, Узбекистан и Хорватия, поставив перед собой задачу подготовки национальных стратегий в области безопасности и гигиены труда, разрабатывают сейчас собственные концепции БГТ, а в Российской Федерации внесено инициативное предложение о разработке государственной программы «Здоровье работающего населения России на 2003-2015 годы».

Еще одним важным элементом процесса создания культуры безопасности труда является организация профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов по БГТ и представителей организаций работодателей и работников, часто в сотрудничестве с Туринским центром. В странах СНГ, в том числе в Киргизстане, Российской Федерации и Узбекистане, проводятся меры содействия местным экспертам и организациям в разработке экспериментальных и модульных учебных курсов и пакетов учебных материалов по БГТ посредством обучения инструкторов. В сотрудничестве с профсоюзами ряда стран Центральной и Восточной Европы проведено обследование приоритетов и условий в области БГТ, выводы которого обсуждались на национальных и субрегиональных семинарах. В отношении организаций работодателей акцент ставился на мерах по улучшению работы и упорядочению численного роста мелких служб по БГТ, которые обычно сбивают цены и неспособны предоставлять соответствующие услуги работодателям во многих странах Центральной и Восточной Европы. С целью улучшения услуг в области БГТ в сотрудничестве с работодателями Болгарии осуществлен экспериментальный проект по обмену опытом, приобретенным организациями работодателей в странах субрегиона и практическому его использованию.

В законодательстве стран Центральной и Восточной Европы о представителях профсоюзов или трудящихся по вопросам БГТ обычно указывается, что представители по БГТ должны назначаться на предприятиях, где работает не менее 50 человек, хотя, согласно оценкам, лишь от 10% до 20% входящих в эту категорию предприятий имеют таких представителей. С целью содействия созданию и совершенствованию деятельности комитетов по БГТ МОТ провела мероприятия, направленные на повышение потенциальных возможностей работников и работодателей принимать решения в этой области. Эти мероприятия проводились в Болгарии, Венгрии, бывшей югославской Республике Македонии, Республике Молдове и Сербии. Наличие комитетов по безопасности и гигиене труда стало обязательным в соответствии с российским законодательством, и они появляются в других странах СНГ в результате предоставленных МОТ консультаций по вопросам политики. Однако сама концепция практического ведения социального диалога там неизвестна, поэтому МОТ, международные профсоюзы и Финляндия объединили свои усилия с российскими экспертами в удовлетворении потребностей в информации, учебных материалах и обучении инструкторов.

Выдвинут также ряд инициатив по безопасности и гигиене труда на отраслевом уровне. Одна из них касается горнодобывающего комбината в Трепча, Косово, который в свое время являлся крупнейшим и единственным

работодателем в Косово, но с тех пор этот комплекс заметно сократился в размерах, во многом по причине опасных условий труда на производственных площадях и на самом предприятии, а также вследствие недостаточного уровня профессиональной подготовки работников. В рамках финансируемого социальными партнерами Италии проекта профессиональную подготовку по дальнейшему повышению безопасности на комбинате прошли в общей сложности 1.750 работников вместе с 14 инструкторами. В связи с содействием в применении Конвенции 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184), которая ратифицирована четырьмя странами, все из которых находятся в Европе (Киргизстан, Республика Молдова, Словакия и Финляндия), Республике Молдове и Киргизстану предоставлена помощь в разработке национальной программы по охране и гигиене труда в сельском хозяйстве. С ратификацией Российской Федерацией Конвенции 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152) совпало осуществление Туринским центром при поддержке фламандской общины Бельгии проекта по БГТ в секторе морского судоходства Российской Федерации, направленного главным образом на совершенствование систем управления, инспекцию и социальный диалог.

МОТ усилила также свою деятельность по мониторингу и консультативную деятельность в области условий труда посредством подготовки национальных монографий и международных баз данных по вопросам минимальной заработной платы, продолжительности рабочего времени и охраны материнства. Сотрудничество МОТ с Европейской комиссией в этой области включало проведение в новых государствах-членах ЕС проекта с целью выявления изменений в различных аспектах условий труда и воздействия этих изменений на работников и их семьи и на социальное единство в целом.

Инспекция труда

Деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда и условий труда тесно связана с оказываемой ею поддержкой мер, направленных на укрепление служб инспекции труда. Многие из этих мер нацелены на содействие адаптации и модернизации органов инспекции труда в связи с тем, что они должны отвечать требованиям рыночной экономики. При этом приоритетом пользовались не столько меры наказания, сколько меры предупреждения и предоставления ими консультаций, равно как и преодоление существующей еще во многих странах двойственности функций, когда вопросы охраны труда и занятости находятся в ведении Министерства труда, а вопросы охраны здоровья – в ведении Министерства здравоохранения, а также отход от советских традиций деятельности профсоюзных инспекторов.

Одним из главных мероприятий в этом отношении была организация на Кипре в 2001 году трехстороннего семинара на высоком уровне по проблемам реформы и модернизации органов инспекции труда, включая роль органов инспекции в таких областях, как охрана материнства и гендерное равенство. По итогам работы этого семинара и проведенной в Румынии деятельности были разработаны руководящие принципы, касающиеся обучения инспекторов труда по проблеме гендерного равенства. С целью обеспечения более строго соблюдения принятого в Латвии законодательства о БГТ в сотрудничестве с ЕС проведен ряд мероприятий, в том числе учебные курсы для инспекторов труда, оказание содействия в разработке новой учебной программы для экспертов по БГТ и проведение в 2002 году вместе с латвийскими органами инспекции труда Балтийской трехсторонней конференции по современным системам инспекции труда. В Болгарию, Боснию и Герцеговину, Польшу, Сербию и Хорватию направлялись и консультативно-оценочные миссии, которые представили рекомендации относительно практических мер

по улучшению работы органов инспекции труда. Консультации, учебные курсы в Туринском центре, другие совещания и учебные мероприятия также способствовали появлению первых еще зачаточных систем регулирования вопросов труда в Албании, Сербии, Республике Молдова и Косово. Сербия и Болгария получили также значительную практическую помощь в укреплении систем инспекции труда. В Сербии, например, эта помощь, включавшая проведение крупной учебной программы, способствовала разработке национальной политики в области БГТ. На проходившем в Болгарии в 2003 году семинаре состоялся обмен опытом по проведению проекта по модернизации органов инспекции труда в Болгарии с другими странами Центральной и Восточной Европы и странами Центральной Азии.

ВИЧ/СПИД и сфера труда

Трудности, с которыми сталкиваются системы социальной защиты, и последствия старения населения во многих странах региона, в том числе относительно небольшой размер рабочей силы, усугубляются эпидемией ВИЧ/СПИДа, распространяющейся в некоторых частях Центральной Азии, Восточной Европы и СНГ быстрее, чем в других странах мира. Российская Федерация и Украина занимают первые позиции среди жертв этой эпидемии в регионе. В первую очередь эпидемия затрагивает молодежь, и ее неожиданное распространение объясняется, по крайней мере, частично, внезапным открытием границ, ростом организованной преступности и ослаблением социальных служб в течение переходного периода. Имеются свидетельства того, что центр эпидемии перемещается от групп высокого риска, являющихся основными переносчиками заболевания (наркоманов, пользующихся бывшими в употреблении иглами, и профессиональных работников индустрии секса) через промежуточную группу населения (их партнеров по сексу) к общей массе населения. ВИЧ-инфекция поражает все больше и больше людей, в основном женщин, через половые связи, и все большее число беременных женщин имеют положительный анализ на ВИЧ-инфекцию.

Наиболее затронутые эпидемией страны и без того имеют низкие темпы прироста населения, что может усугубляться в силу воздействия этого заболевания; последствия же эпидемии могут сказаться на всех сторонах общества – от рынка труда и систем здравоохранения до перспектив экономического роста и социальной стабильности. Хотя законодательством большинства стран СНГ запрещается увольнение ВИЧ-инфицированных лиц, однако дискриминация в связи с ВИЧ/СПИДом проводится открыто, так как в разных секторах широко распространено требование представлять справку о результатах анализа на ВИЧ-инфекцию при приеме на работу, и начинают, чему есть подтверждения, производиться увольнения, если становится известным, что работник стал ВИЧ-инфицированным. Тем не менее известны случаи, когда работники обращались в связи с такими действиями за помощью к профсоюзам.

Московское бюро МОТ впервые занялось проблемой ВИЧ/СПИДа на производстве в декабре 2001 года в связи с проведением субрегионального трехстороннего семинара на высоком уровне с участием стран СНГ. МОТ также со своей стороны принимала меры для включения аспектов, связанных с миром труда в национальную программу по борьбе со СПИДом Российской Федерации, организовав, например, совещания Трансатлантических партнеров против ВИЧ/СПИДа (ТПВС). Работа МОТ в других странах СНГ принимала форму инициатив по проведению трехсторонних консультаций на высоком уровне по вопросам ВИЧ/СПИДа и участия в региональных конференциях и совещаниях, которые проводились в поддержку разработки политики и привлечения более пристального внимания к проблеме ВИЧ/СПИДа на

производстве. Для улучшения информационных и учебных материалов, которые имеются в регионе, в 2002 году Московское бюро дополнило свой сайт в сети Интернет новой страницей, посвященной ВИЧ/СПИДу. Подготовлена также серия публикаций и информационных брошюр. В Московской и Мурманской областях Российской Федерации началось осуществление финансируемого США проекта по ВИЧ/СПИДу, а в Украине проведены информационно-просветительские мероприятия по вопросу профилактики ВИЧ/СПИДа. Перевод и публикация на национальных языках стран субрегиона Свода практических правил по ВИЧ/СПИДу и сфере труда также послужат достижению более полного понимания подхода МОТ к этому вопросу и важности участия социальных партнеров в разработке и осуществлении политики и мер в этой области.

4. Задачи на будущее

В настоящей заключительной главе на основе более долгосрочного подхода представлен краткий обзор ряда проблем, стоящих перед трехсторонними участниками Организации в регионе. Сейчас, когда приоритетом перед долгосрочными человеческими и социальными целями все еще пользуется экономическая целесообразность, важно, чтобы МОТ в партнерстве со своими трехсторонними участниками и, по мере возможности, в сопряжении с политикой и программами других стран региона, особенно стран ЕС, обеспечила Программе достойного труда более высокие авторитет и доверие на международном и национальном уровнях, способствуя тем самым укреплению стабильности, устойчивости и усилению социального измерения глобализации. Это означает, что МОТ должна повысить наглядность своей деятельности, сделать так, чтобы ее голос был услышан в широких политических дискуссиях, установить более тесные связи и контакты с учреждениями и директивными органами, имеющими влияние как на глобальном, так и местном уровнях, и добиться еще большей последовательности в своей деятельности, направленной на поддержку своих трехсторонних участников. Она приложит для этого все усилия на региональном и субрегиональном уровнях, в частности посредством осуществления последовательных многоотраслевых программ деятельности в рамках Национальных программ достойного труда, в которых она сфокусирует свое внимание на направлении донорской поддержки более скоординированным образом и с более сбалансированным охватом разнообразных аспектов достойного труда, а также посредством проведения информационно-просветительской работы и расширения общественных связей в интересах трехсторонних участников Организации и доноров повсюду в регионе.

В этом контексте некоторые темы, которые подробнее анализируются в томе II, имеют всеохватывающий характер и касаются всего региона в целом, а именно:

- требования о справедливой глобализации, при которой блага от роста распределяются более равномерно и обеспечивается, чтобы на уязвимые группы населения не возлагалась чрезмерно большая часть издержек, вызванных переменами;
- необходимость в улучшении управления в области социальной защиты и занятости;

- последствия старения населения для политики в области пенсионного обеспечения и занятости;
- необходимость привлечения более пристального внимания общественности к вопросам гендерного равенства и практике включения гендерных вопросов во все сферы деятельности, особенно в такие области, как реформа пенсионного обеспечения, трудовое законодательство и политика в области занятости;
- повышение значения социального диалога и привлечение социальных партнеров к проведению мер по обеспечению того, чтобы осуществляемые политика и меры учитывали реальные нужды населения и опирались на широкую поддержку, необходимую для обеспечения их устойчивости.

Другие задачи перечисляются по основным приоритетным направлениям, при этом определенный акцент сделан на субрегиональном уровне.

4.1. Занятость

Необходимо разработать сбалансированный подход к изменениям в трудовых отношениях, основанный, по мере возможности, на «гибких гарантиях», подходе, в котором сочетаются гибкость рынков труда и надлежащие уровни защищенности работников, что должно позволить избежать поляризации рабочей силы и сохранить на необходимом уровне социальное единство. Необходимо также создавать условия для совместных действий, сочетать экономическое и социальное развитие и содействовать выполнению программ, касающихся политики в области рынка труда и расширения занятости, дополняя их мерами содействия занятости на региональном и субрегиональном уровнях. Для Глобальной программы занятости требуются меры по ее продвижению и конкретизации в процессе разработки национальных стратегий и программ в области занятости.

Необходимо в будущем поощрять развитие культуры непрерывного обучения, опираясь на самое широкое сотрудничество с многочисленными заинтересованными сторонами, с целью повышения эффективности обучения, для чего оно должно полнее учитывать спрос на специальности. Необходимо также ориентироваться на оказание консультативной помощи и расширение возможностей лиц, стремящихся повысить свою квалификацию и свои перспективы в области занятости. Обучение следует точнее нацелить на те группы, которым в первую очередь угрожает перспектива неполной занятости и безработицы.

Требуется разработать национальные планы, нацеленные на содействие МСП, на улучшение условий труда в неформальной экономике и на расширение возможностей занятости для молодых мужчин и женщин с акцентом на качественной стороне рабочих мест. Эти планы должны, в частности, создавать более благоприятные условия для развития МСП и проведения в жизнь инициатив по микрофинансированию посредством адаптации законодательства и устранения административных препон.

Хотя равенство между мужчинами и женщинами и гарантировано законодательством, последнее применяется неэффективно. Это находит отражение, помимо прочего, в более низкой оплате за труд равной ценности, феминизации определенных специальностей, низкой доле женщин, занимающих руководящие посты в директивных органах, и неравном положении женщин в управляемых частными компаниями обязательных системах пенсионного обеспечения. В связи с этим внимание общественности следует привлекать к

традиционным и новым формам дискриминации женщин. Следует предоставить правительствам и социальным партнерам новые инструменты, которые позволили бы им включить компонент достижения гендерного равенства во все направления своей политики. Следует применять двойственный подход, предлагаемый в Европейской стратегии в области занятости (ЕСЗ) и гендерной политике МОТ, предусматривающий включение гендерного вопроса в основную деятельность с одновременным осуществлением конкретных мер, направленных на целевые группы. Необходимо решать проблемы гендерного неравенства в области занятости посредством, например, предоставления консультаций по вопросам труда с учетом гендерных аспектов, а также посредством всех иных активных мер политики в области рынка труда, нацеленных на искоренение стереотипных подходов к мужским и женским профессиям и профессиональной сегрегации. Следует также проводить политику, которая устраняет барьеры, мешающие женщинам занимать более высокие и руководящие посты.

Относительно низкие уровни занятости в странах Юго-Восточной Европы требуют ускорения экономического роста и иностранных инвестиций для решения таких вопросов, как низкий уровень занятости в целом, особенно среди мужчин, молодежи и лиц старшего поколения; распространение ненадежных форм занятости; крайне высокие уровни длительной безработицы; осязаемое различие в уровнях безработицы между регионами; высокая безработица и низкий коэффициент трудовой активности среди определенных уязвимых социальных групп; высокая доля неформальной занятости и бедности.

Страны СНГ испытывают на себе растущее давление обстоятельств, которые требуют дальнейшего проведения процесса экономической диверсификации и социально ориентированной структурной перестройки предприятий для привлечения прямых иностранных инвестиций, содействия доступу к капитальным ресурсам для предприятий, создающих рабочие места, повышения производительности и усиления конкурентоспособности. Все это может привести к росту безработицы и численности людей, живущих в бедности. Для таких людей требуются политика и программы в области профессиональной переподготовки, создания занятости и социальной защиты.

4.2. Социальная защита

В основу реформ социального обеспечения следует положить прочный трехсторонний консенсус и меры, углубляющие социальный диалог по вопросам разработки политики в области социального обеспечения.

Требуется преодолеть дисбалансы гендерного характера в системах пенсионного обеспечения, а политики должны обратить гораздо более пристальное внимание на весьма серьезное неравенство, связанное с управляемыми частными компаниями личными сберегательными счетами.

Ряду стран потребуется и дальше проводить реформу своих систем целевой социальной помощи ввиду проблем с хронической бедностью, а также в связи с необходимостью осуществления активной политики в области рынка труда.

Страны, передавшие в частный сектор свои системы пенсионного обеспечения, сегодня сталкиваются с высокими финансовыми издержками переходного периода. Их размеры и продолжительность во времени требуют анализа через актуарные оценки, а вопрос о том, каким образом следует покрывать эти издержки, должен решаться посредством социального диалога. Требуется регламентировать размеры вознаграждения управляющих частными

системами пенсионного обеспечения, и необходимы меры, усиливающие конкуренцию и прозрачность на рынках частных фондов пенсионного обеспечения.

В странах Юго-Восточной Европы и странах СНГ надлежит усовершенствовать методы управления системами социальной защиты и повысить их эффективность, особенно в том, что касается сбора взносов, и одновременно осуществлять новые стратегии, чтобы социальной защитой были охвачены все незащищенные работники. Для социальных партнеров этих стран требуются меры по укреплению их потенциальных возможностей в решении вопросов, касающихся социального обеспечения.

Необходимо привлечь более пристальное внимание общественности к вопросам безопасности и гигиены труда, подкрепляя эти меры профессиональным обучением работников, с тем чтобы они могли принимать более полноценное участие в управлении системами охраны и гигиены труда на предприятиях. Кроме того, создание служб безопасности и гигиены труда должно способствовать коренной перемене в отношении работодателей к культуре безопасности труда, при которой видное место занимают меры предупреждения и профилактики. Требуется модернизировать существующие системы компенсационных выплат и привести их в соответствие с современными требованиями, теснее увязав их с мерами по повышению безопасности и гигиены труда.

Компенсационные выплаты за работу в опасных условиях противоречат принципам предупреждения несчастных случаев и сокращения рисков на производстве, которых придерживаются МОТ и ЕС. Для того чтобы подобный подход ушел в прошлое, необходимо пересмотреть и реформировать законодательство, а также коренным образом изменить эти глубоко укоренившиеся представления. Требуется принимать дальнейшие меры по улучшению условий труда, даже несмотря на продолжающееся использование устаревших оборудования и технологий и рост неформального сектора.

Требуется меры, способствующие совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями. Политика, направленная на расширение занятости и привлечение отошедших от трудовой деятельности лиц на рынок труда, будет успешной только в том случае, если женщины и мужчины получают более широкие возможности для сочетания своей профессиональной деятельности с семейными обязанностями. Учитывая это, следует предоставлять в достаточном объеме и надлежащего качества услуги по уходу за детьми и пожилыми людьми, а также предусмотреть более гибкие графики рабочего времени и возможность работать неполное рабочее время. Следует создать стимулы для мужчин принимать на себя более широкий круг семейных обязанностей.

Требуется провести более глубокий анализ взаимосвязей, существующих между миграцией в поисках занятости, неформальной экономикой, спецификой, связанной с гендерными факторами, и детским трудом, добиваясь при этом более широкого признания существования таких взаимосвязей. Требуется срочно положить конец эксплуатации трудящихся-мигрантов и контрабанде и торговле людьми. При обзоре межрегиональных рамок социального обеспечения в странах СНГ необходимо обратить внимание на факторы, касающиеся миграции в поисках занятости, в том числе на проблему денежных переводов.

Необходимо продолжать информационно-просветительскую работу с показом последствий для работающего населения экономических и социальных издержек, вызванных эпидемией ВИЧ/СПИДа.

4.3. Права в сфере труда и социальный диалог

Самые элементарные нормы и гарантии, касающиеся свободы объединения, которые предусмотрены в Конвенциях 87 и 98, еще далеко не полностью соблюдаются на практике в ряде стран региона.

Необходимо оказывать помощь в дальнейшем проведении законодательных и институциональных реформ в целях содействия значимому социальному диалогу. Например, требуется усилить роль и практическую деятельность национальных трехсторонних учреждений социального диалога для обеспечения действенного и постоянного участия социальных партнеров в процессе разработки социально-трудового законодательства и политики. Следует усилить социальный диалог в отраслях и секторах, равно как и процессы консультаций с работниками на предприятиях и укрепить системы урегулирования трудовых споров.

Продолжающаяся реформа трудового законодательства с участием социальных партнеров, при которой учитываются нормы МОТ и принимается во внимание успешный опыт других государств-членов, должна сопровождаться укреплением механизма, обеспечивающего его соблюдение. Для решения проблемы невыплаты заработной платы в некоторых странах региона требуется принять новое законодательство и создать фонды гарантии заработной платы.

Даже несмотря на в целом высокий уровень ратификации международных трудовых норм большинством стран региона, а особенно основополагающих Конвенций МОТ, отдельные страны еще не обеспечили их полное соблюдение и не развили в достаточной степени свое взаимодействие с контрольным механизмом МОТ. В частности, это касается их обязательства представлять доклады.

В некоторых странах нужно разработать критерии представительства для организаций как работодателей, так и работников.

Следует улучшить правовую среду, в которой действуют организации работодателей. Для этого необходимо внести ясность в отношении той роли, которую играют, соответственно, организации работодателей и торговые палаты, обеспечить добровольность участия в коллективных переговорах и гарантировать право вычитать размеры членских взносов в организации работодателей из налогооблагаемых сумм их членов. В число приоритетов для организаций работодателей входят разработка и совершенствование деятельности отраслевых объединений и улучшение обслуживания членов, а также усиление их способности эффективно участвовать в дебатах и предлагать альтернативные подходы к решению таких вопросов, как реформа рынка труда и систем пенсионного обеспечения, занятость молодежи, занятость пожилых работников, безопасность и гигиена труда и гендерное равенство.

Потребуется дальнейшее содействие профсоюзам в увеличении численности их членов и повышении уровня их представительства. Для привлечения новых членов они должны обратить внимание на работников создаваемых частных предприятий, МСП и обширную неформальную экономику, а также на женщин и молодых работников.

Огромное значение имеют и меры по передаче представителям профсоюзов знаний и навыков участия в дискуссиях по таким вопросам, как борьба с бедностью, политика в области расширения занятости и профессиональной подготовки, реформа социального обеспечения, безопасность и гигиена труда, миграция, контрабанда и торговля людьми и роль транснациональных корпораций в процессе глобализации.

Социальные партнеры должны взять на себя еще более четкие обязательства в отношении обеспечения равного обращения для женщин и мужчин на рынке труда, и особенно в отношении сокращения различий в оплате труда между обоими полами и профессиональной сегрегации. Неизбежным в данном случае является и обязательство укреплять слабые позиции женщин в организациях работодателей и работников. Следует стремиться к достижению более сбалансированного с гендерной точки зрения представительства в учреждениях социального диалога, которые в своих планах работы должны уделять больше внимания гендерным вопросам.

Детский труд имеет относительно ограниченное распространение в Европе по сравнению с другими регионами. Тем не менее, многие дети из бедных семей в странах Восточной и Центральной Европе и странах СНГ теперь меньше защищены от детского труда в результате перехода к рыночной экономике. Рост в этих странах численности детей, работающих на улице и в сельском хозяйстве, особенно из таких маргинальных групп населения, как цыгане, требует особого внимания.

Страны происхождения и принимающие страны должны энергичнее проводить меры борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом. Деятельность в этой области должна включать меры по усилению сотрудничества между органами, обеспечивающими соблюдение законодательства, и институтами рынка труда; более целенаправленные меры по решению вопросов, касающихся спроса на рабочую силу и ее дефицита в определенных секторах экономики; усилия по поощрению социальных партнеров, в частности организаций работодателей, к тому, чтобы они играли более видную роль в проведении национальных программ борьбы с незаконным ввозом и вывозом людей.



Статистическое приложение

Таблица 1. Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР) ПРООН – Европа и Центральная Азия (ЕЦА)

Уровень ИРЛР в странах ЕЦА		Место в мире		Продолжительность жизни на момент рождения		Уровень грамотности взрослого населения	
		1998	2002	1998	2002	1998	2002
1	Норвегия	2	1	78,3	78,9	99	*
2	Швеция	6	2	78,7	80	99	*
3	Нидерланды	8	5	78	78,3	99	*
4	Бельгия	7	6	77,3	78,7	99	*
5	Исландия	5	7	79,1	79,7	99	*
6	Ирландия	18	10	76,6	76,9	99	*
7	Швейцария	13	11	78,8	79,1	99	*
8	Соединенное Королевство	10	12	77,3	78,1	99	*
9	Финляндия	11	13	77	77,9	99	*
10	Австрия	16	14	77,1	78,5	99	*
11	Люксембург	17	15	76,8	78,3	99	*
12	Франция	12	16	78,2	78,9	99	*
13	Дания	15	17	75,7	76,6	99	*
14	Германия	14	19	77,3	78,2	99	*
15	Испания	21	20	78,1	79,2	97,7	97,7
16	Италия	19	21	78,3	78,7	98,3	98,5
17	Израиль	23	22	77,9	79,1	95,7	95,3
18	Греция	25	24	78,2	78,2	96,9	97,3
19	Португалия	28	26	75,5	76,1	91,4	92,5
20	Словения	29	27	74,6	76,2	99,6	99,7
21	Кипр		30		78,2	96,8	96,8
22	Мальта	27	31	77,3	78,3	91,5	92,6
23	Чешская Республика		32		75,3		
24	Эстония	46	36	69	71,6	99	99,8
25	Польша	44	37	72,7	73,8	99,7	99,7
26	Венгрия		38	71,1	71,7	99,5	99,3
27	Литва	52	41	70,2	72,5	99	99,6
28	Словакия	40	42	73,1	73,6	99,7	99,7
29	Хорватия	49	48	72,8	74,1	98	98,1
30	Латвия	63	50	68,7	70,9	99,8	99,7
31	Болгария	60	56	71,3	70,9	98,2	98,6
32	Российская Федерация	62	57	66,7	66,7	99,5	99,6
33	Бывшая югославская Республика Македония		60		73,5		96
34	Беларусь	57	62	68,1	69,9	99,5	99,7
35	Албания	94	65	72,9	73,6	83,5	98,7
36	Босния и Герцеговина		66		74		94,6
37	Румыния	64	69	70,2	69,5	97,9	97,3
38	Украина	78	70	69,1	69,5	99,6	99,6
39	Казахстан	73	78	67,9	66,2	99	99,4

Уровень ИРЛР в странах ЕЦА		Место в мире		Продолжительность жизни на момент рождения		Уровень грамотности взрослого населения	
		1998	2002	1998	2002	1998	2002
40	Армения	93	82	70,7	72,3	98,2	99,4
41	Турция		88		70,4	86,5	
42	Туркменистан	100	86	65,7	66,9	98,8	98,8
43	Азербайджан	90	91	70,1	72,1	99	97
44	Грузия	70	97	72,9	73,5	99	100
45	Узбекистан	106	107	67,8	69,5	88	99,3
46	Киргизстан	98	110	68	68,4	97	97
47	Республика Молдова	102	113	67,8	68,8	98,6	99
48	Таджикистан	110	116	67,5	69,6	99	99,5

* Для целей расчета ИРЛР за основу была взята величина 99,0%.

Примечание: По Сербии и Черногории и Сан-Марино данные отсутствуют.

Источник: ПРООН: *Human Development Report 2004* (Нью-Йорк/Оксфорд).

Таблица 2. Рост реального ВВП в год (изменения в %)

Страна	2000	2001	2002	2003	2004*	2005*
Албания	7,7	6,5	4,7	6	6	
Армения	5,9	9,6	12,9	13	7	
Австрия	3,4	0,8	1,4	0,9	1,9	2,5
Азербайджан	11,1	9,9	10,6	11,2	9	
Беларусь	5,8	4,7	5	6,8	6,7	
Бельгия	3,8	0,6	0,7	0,8	1,8	2,3
Босния и Герцеговина	5,4	4,5	3,7	3,2	4	
Болгария	5,4	4,1	4,8	4,8	5,3	
Хорватия	2,9	4,4	4,6	4,7	5	
Кипр	5	4	2	2	3,4	4,2
Чешская Республика	3,3	3,1	2	2,2	2,6	3,3
Дания	2,8	1,6	1	0,8	2	2,3
Эстония	7,3	6,5	6	4,4	5,6	5,1
Финляндия	5,1	1,1	2,3	1,5	2,5	2,7
Франция	3,8	2,1	1,2	0,1	1,7	2,3
Грузия	1,8	4,8	5,5	8,6	4,5	
Германия	2,9	0,8	0,2	-0,1	1,6	1,8
Греция	4,4	4	3,8	4,7	4,2	3,4
Венгрия	5,2	3,8	3,5	2,9	3,2	3,4
Исландия	5,5	3	0			
Ирландия	10,1	6,2	6,9	1,6	3,7	4,9
Израиль	6,4	-0,9	-0,8	1,2		
Италия	3,1	1,8	0,4	0,3	1,5	1,9
Казахстан	9,8	13,2	9,9	9,1	7	
Киргизстан	5,4	5,3		6,7	4,1	
Латвия	6,8	7,9	6,1	6	5,2	5,7
Литва	4	6,5	6,8	6,6	5,7	6,1
Люксембург	9,1	1,2	1,3	1,2	1,9	2,8
Мальта	6,4	-1,2	1,7	0,7	2,8	3,4
Нидерланды	3,5	1,2	0,2	-0,9	0,6	2
Норвегия	2,8	1,9	1	1	2,1	2,7
Польша	4	1	1,4	3,3	4,2	4,8
Португалия	3,4	1,7	0,4	-0,8	1	2
Республика Молдова	2,1	6,1	7,8	6,3	5	
Румыния	2,1	5,7	4,9	4,8	5,5	
Российская Федерация	10	5,1	4,7	7,3	5,5	
Словакия	2	3,8	4,4	3,8	4,1	4,3
Словения	4,1	2,9	2,9	2,1	3,1	3,7
Испания	4,2	2,8	2	2,3	2,9	3,3
Швеция	4,3	0,9	1,9	1,4	2,2	2,6
Швейцария	3,7	1	0,2	-0,5		
Таджикистан	8,3	10,2	9,5	10,2	8	

Страна	2000	2001	2002	2003	2004*	2005*
Бывшая югославская Республика Македония	4,5	-4,5	0,9	3,1	3,4	
Турция	7,4	-7,5	7,8	5,1		
Туркменистан**	18,6	20,7	19,8	17		
Украина	5,9	9,2	5,2	8,5	4,8	
Соединенное Королевство	3,8	2,1	1,7	2	2,8	2,9
Узбекистан	4	4,5	4,2	5	6	
Сербия и Черногория	6,4	5,5	3,8	1	3,4	

* Прогноз.

** Данные по Туркменистану следует рассматривать с известной долей осторожности. В частности, процедуры дефляции, использованные в целях исчисления официальных темпов роста, описаны без документального подтверждения, а достоверность этих показателей сомнительна.

Примечание: По Сан-Марино данные отсутствуют.

Источник: ЕЭК ООН: *Economic Survey of Europe 1/2004* (Нью-Йорк/Женева, 2004 г.); Европейская комиссия: *European Economy, Economic forecasts, Spring 2004* (Брюссель, 2004 г.).

Таблица 3. ВВП на душу населения, с учетом ППС (в текущем номинальном долларом исчислении)

Страна	1998	1999	2000	2001	2002
Албания	2.939	3.226	3.541	3.738	3.973
Босния и Герцеговина	4.483	4.986	5.157	5.345	5.538
Хорватия	8.180	8.415	8.983	9.462	9.967
Бывшая югославская Республика Македония	5.686	6028	6508	6.232	6.262
Исландия	25.015	26.158	28.553	29.715	29.614
Израиль	17.973	18.276	20.055		
Норвегия	33.162	33.139	34.807	35.433	36.047
Швейцария	26.011	26.722	27.791	28.204	28.359
Турция	5.816	5.642	6.189	5.790	6.176
Кипр	14.600	15.573	16.948	17.725	
Чешская Республика	14.501	12.923	13.868	14.495	15.148
Эстония	8.707	8.946	10.183	10.959	11.712
Венгрия	10.619	11.289	12.228	12.656	13.129
Латвия	6.350	6.846	7.544	8.241	8.965
Литва	7.932	8.019	8.638	9.324	10.015
Мальта	15.121	15.486	17.835	16.817	
Польша	8.571	9.113	9.844	10.021	10.187
Словакия	10.255	10.694	11.345	11.781	12.426
Словения	14.156	15.139	16.486	17.137	17.748
Болгария	5.304	5.528	6.168	6.625	6.909
Румыния	5.378	5.448	5.661	6.024	6.326
Австрия	24.676	26.121	27.727	28.150	28.611
Бельгия	23.153	24.307	26.021	26.412	26.695
Дания	25.957	26.975	28.962	29.386	29.975
Финляндия	21.751	22.888	24.968	25.333	25.859
Франция	22.383	23.381	25.126	25.749	26.151
Германия	23.360	24.282	25.807	26.146	26.324
Греция	14.297	15.188	16.446	17.406	18.184
Ирландия	22.539	26.128	30.260	32.397	32.960
Италия	22.415	23.167	24.701	25.181	25.570
Люксембург	42.193	46.941	55.443	56.022	56.546
Нидерланды	24.581	25.356	26.853	27.228	27.275
Португалия	15.075	15.891	17.115	17.595	17.808
Испания	17.487	18.516	19.801	20.279	20.697
Швеция	21.394	22.710	24.293	24.924	25.315
Соединенное Королевство	21.924	23.069	24.466	25.141	25.672
Армения	2.000	2.152	2.338	2.598	2.957
Азербайджан	1.943	2.129	2.573	2.824	3.115
Беларусь	4.098	4.335	4.766	5.052	5.344
Грузия	1.680	1.757	1.934	2.053	2.190

Страна	1998	1999	2000	2001	2002
Казахстан	3.513	3.813	4.565	5.225	5.769
Киргизстан	1.349	1.427	1.546	1.598	1.572
Республика Молдова	1.251	1.238	1.278	1.346	1.431
Российская Федерация	5.918	6.533	7.260	7.653	7.926
Таджикистан	666	707	795	850	916
Туркменистан	2.484	2.906	3.481	4.104	4.622
Украина	3.547	3.674	4.071	4.459	4.714
Узбекистан	1.336	1.404	1.502	1.561	1.611

Таблица 4. Уровень безработицы, 1995/2000-03 гг.

Страна	1995	2000	2001	2002	2003
Албания	12.9*	16.8*	16.4*	15.8*	15.2
Армения	6.7*	11.7*	10.4*	9.4*	10.1*
Австрия	3.4	3.6	3.6	4	4.3
Азербайджан	0.8*	1.2*	1.3*	1.3*	1.4*
Беларусь	2.9*	2.1*	2.3*	3*	3.1*
Бельгия	9.3	7	6.6	6.9	12.3*
Босния и Герцеговина (1)		39.4*	39.9*	42.7*	
Болгария	15.7	16.3	19.4	17.6	13.7
Хорватия	14.5*	16.1	15.8	14.8	14.3
Кипр	2.6*	4.9	4	3.3	4.1
Чешская Республика	4	8.8	8.1	7.3	4.1
Дания	7	4.5	4.2	4.3	5.5
Эстония	9.7	13.6	12.6	10.3	10
Финляндия	15.5	9.8	9.1	9	9.0
Франция	11.6	10	8.8	8.9	9.7
Грузия		10.8	11	12.3	11.5
Германия	8.1	7.8	7.8	8.6	10.3
Греция	9.1	11.1	10.2	9.6	
Венгрия	10.2	6.4	5.7	5.8	5.3
Исландия	4.9	2.3	2.3	3.2	3.4*
Ирландия	12.2	4.3	3.7	4.2	
Израиль	6.9	8.8	9.4	10.3	10.7
Италия	11.4	10.5	9.5	9	8.7
Казахстан	2.1*	3.7*	10.4	9.3	
Киргизстан	50.4*			12.5	
Латвия	18.9	14.4	13.1	12	10.7
Литва	17.1	16.4	17.4	13.8	12.4
Люксембург	2.9	2.3	1.8	2.6	3.8*
Мальта	3.7*	6.5	6.5	6.8	7.9
Нидерланды	7	3.3	2.7	3.1	3.4*
Норвегия	4.9	3.4	3.4	3.9	4.5
Польша	13.3	16.1	18.2	19.9	19.6
Португалия	7.2	3.9	4.1	5.1	6.3
Республика Молдова	1*	8.5	7.3	6.8	7.9
Румыния	8	7.1	6.6	8.4	
Российская Федерация	9.5	9.8	8.9	8.6	
Словакия	13.1	18.8	19.3	18.6	17.5
Словения	7.4	7.2	5.9	5.9	6.6
Испания	22.7	13.9	10.5	11.4	11.3
Швеция	9	5.8	5	5.2	4.9
Швейцария	3.3	2.7	2.5	2.9	4.1
Таджикистан (1)	2*	2.7*	2.3*	2.4*	

Страна	1995	2000	2001	2002	2003
Бывшая югославская Республика Македония	35.6*	53.7*	30.5	31.9	36.7
Турция	7.5	6.6 ²	8.5	10.6	
Туркменистан	31*				
Украина	5.6	11.7	11.1	10.2	9.1
Соединенное Королевство	8.6	5.5	4.8	5.1	4.8
Узбекистан (1)	0.3*	0.4*	0.4*	0.4*	
Сербия и Черногория	13.4	12.6	12.8	13.8	

* Зарегистрированная безработица (вместо данных выборочного обзора рабочей силы).

(1) ЕЭК ООН: *Economic Survey of Europe 1/2004* (Нью-Йорк/Женева, 2004 г.).

Источник: МОТ: КПРТ (Третье издание); МОТ, База данных Лаборста (<http://labo.rsta.ilo.org>)

Таблица 5. Членство в международных организациях или региональных структурах сотрудничества

Страна	ОБСЕ	Совет Европы	ОЭСР	ЕС	ВТО	СНГ	Страны, пользующиеся преимуществами Пакта стабильности	ЕЭП	ЕврАзЭС	ГУУАМ
Албания	x	x			x		x			
Армения	x	x			x	x				
Австрия	x	x	x	x	x					
Азербайджан	x	x				x				x
Беларусь	x					x			x	
Бельгия	x	x	x	x	x					
Босния и Герцеговина	x	x					x			
Болгария	x	x			x		x			
Хорватия	x	x			x		x			
Кипр	x	x		x	x					
Чешская Республика	x	x	x	x	x					
Дания	x	x	x	x	x					
Эстония	x	x		x	x					
Финляндия	x	x	x	x	x					
Франция	x	x	x	x	x					
Грузия	x	x			x	x				x
Германия	x	x	x	x	x					
Греция	x	x	x	x	x					
Венгрия	x	x	x	x	x					
Исландия	x	x	x		x					
Ирландия	x	x	x	x	x					
Израиль					x					
Италия	x	x	x	x	x					
Казахстан	x					x		x	x	
Киргизстан	x				x	x			x	
Латвия	x	x		x	x					
Литва	x	x		x	x					
Люксембург	x	x	x	x	x					
Мальта	x	x		x	x					
Нидерланды	x	x	x	x	x					
Норвегия	x	x	x		x					
Польша	x	x	x	x	x					
Португалия	x	x	x	x	x					
Республика Молдова	x	x			x	x	x			x
Румыния	x	x			x		x			
Российская Федерация	x	x				x		x	x	
Сан-Марино	x	x								
Сербия и Черногория	x	x					x			
Словакия	x	x	x	x	x					

Страна	ОБСЕ	Совет Европы	ОЭСР	ЕС	ВТО	СНГ	Страны, пользующиеся преимуществами Пакта стабильности	ЕЭП	ЕврАзЭС	ГУУАМ
Словения	x	x		x	x					
Испания	x	x	x	x	x					
Швеция	x	x	x	x	x				x	
Швейцария	x	x	x		x					
Таджикистан	x					x				
Бывшая югославская Республика Македония	x	x			x		x			
Турция	x	x	x		x					
Туркменистан	x					x				
Украина	x	x				x		x		x
Соединенное Королевство	x	x	x	x	x					
Узбекистан	x					x				x

Таблица 6. Расходы МОТ на программы технического сотрудничества в Европе в разбивке по источникам финансирования, 1995-2003 гг. (в тыс. долл. США)

Источник финансирования	1995	1996	1997	1998	1999*	2000	2001	2002	2003
ПРООН	956	1.127	2.755	2.482	2.545	1.917	1.448	1.953	2.646
Целевые фонды и много/двусторонние источники	6.824	4.553	2.627	2.275	2.655	2.564	3.194	5.005	5.162
ЮНФПА					21				
Регулярный бюджет МОТ	1.033	392	1.422	482	1.631	727	1.306	632	985
Итого	8.814	6.072	6.804	5.238	6.852	5.208	5.948	7.589	8.793
Ежегодные темпы роста в %		-31,1	12,1	-23	30,8	-24	14,2	27,6	15,9
Доля в % стран Европы в общих расходах МОТ по техническому сотрудничеству	7,8	6,2	6,3	5,6	7,1	5,7	4,9	6,5	6,4

* Включая дополнительные сметные расходы в размере 293 тыс. долл. США, понесенные ПРООН и выставленные МОТ после закрытия счетов за 1999 г. (в разбивке по источнику финансирования).

Таблица 7. Расходы МОТ на программы технического сотрудничества в Европе по видам помощи, 1995-2003 гг. (в тыс. долл. США)

Вид	1995	1996	1997	1998	1999*	2000	2001	2002	2003
Эксперты	4.079	3.368	2.582	2.795	2.794	2.323	2.489	2.695	3.123
Профессиональная подготовка	3.265	1.684	1.815	1.190	1.763	1.139	1.675	1.736	1.955
Оборудование и проч.	1.469	1.019	2.407	1.254	2.003	1.746	1.784	3.158	3.715
Итого	8.814	6.072	6.804	5.238	6.852	5.208	5.948	7.589	8.793

* Общие расходы включают дополнительные сметные издержки в размере 293 тыс. долл. США, понесенные ПРООН и выставленные МОТ после закрытия счетов за 1999 г. (по видам помощи более подробные данные отсутствуют).

Таблица 8. Средства, выделенные на много/двусторонние программы, 2000-03 гг. (включая средства из прямых целевых фондов, исключая ассоциированных экспертов)

Источник	Выделенные средства* (в долл. США)			
	2000	2001	2002	2003
Австрия	0	0	0	150.000
Бельгия	39.039	0	0	0
Бельгия (Фландрия)	0	0	327.021	557.588
Канада	0	0	0	86.840
Дания	0	0	0	0
Средства из прямых целевых фондов	152.100	82.614	0	98.363
Европейский союз	0	0	0	427.632
Финляндия	0	84.856	263.712	0
Франция	506.993	550.355	1.795.419	1.439.522
Германия	563.582	594.911	3.533.658	50.144
Ирландия	0	0	0	662.295
Италия**	3.504.568	768.021	592.126	833.219
Люксембург	140.000	92.547	0	0
Нидерланды	0	0	598.000	1.071.071
Норвегия	89.787	0	99.469	0
Прочие	27.974	35.000	0	0
Португалия	0	36.556	0	0
Швейцария	0	217.991	40.564	227.510
США	0	2.228.119	500.000	5.200.000
ПРООН	1.728.806	435.318	2.949.727	499.277
ЮНЭЙДЗ	0	0	0	59.000
ЮНФПА	-3.915	50.000	0	0
ЮНФИП	0	0	0	24.360
УВКБ	20.329	0	0	0
МООНК	0	46.481	0	0
Общие средства, выделенные для Европейского региона	6.769.263	5.222.769	10.699.696	11.386.821
Общие средства, выделенные донорами для всех регионов	134.667.000	154.572.000	176.414.000	150.826.000

* Средства, которые донор соглашается предоставить МОТ на цели технического сотрудничества в определенный период времени, обычно составляющий от одного до пяти лет. Общая сумма регистрируется в качестве выделенных средств в тот год, когда сообщается Организации соответствующее согласие донора.

** Эти цифры не включают взносы Италии в Туринский центр МОТ.

Таблица 9. Расходы* на много/двусторонние программы в разбивке по конкретным донорам, 2000-03 гг.

Источник	Расходы (в долл. США)			
	2000	2001	2002	2003
Австралия	0	0	0	73.658
Банки	107.221	78.689	12.419	3.188
Бельгия	5.827	24.966	3.051	0
Бельгия (Фландрия)	0	0	0	334.463
Канада	0	0	0	1.835
Средства прямых целевых фондов	103.837	88.777	0	6.284
Финляндия	183.756	123.351	217.125	89.197
Франция	38.130	320.557	372.855	192.322
Германия	589.515	767.718	913.793	1.087.570
Ирландия	0	0	0	47.680
Италия	312.619	928.506	1.857.008	898.813
Япония	0	0	7.240	93.025
Люксембург	341.338	196.716	187.194	15.694
Нидерланды	581.361	226.834	168.876	270.301
Норвегия	58.675	22.405	26.382	63.096
Прочие	16.992	0	76.550	19.739
Португалия	0	0	0	22.684
Швеция	106.800	25.500	9.960	0
Швейцария	16.919	21.614	227.453	197.837
США	92.281	367.811	929.486	1.113.216
ЮНЭЙДЗ	0	0	0	22.684
ЮНДАК	8.719	0	0	0
ПРООН	1.917.330	1.447.951	1.952.754	2.646.012
ЮНФИП	0	0	0	13.394
Общие расходы по Европейскому региону	4.481.020	4.641.695	6.957.445	7.808.215
Общие расходы по всем странам мира	82.508.000	101.779.000	107.537.000	119.681.000

* Суммы, которые реально расходуются в течение данного года.

Библиография

- Afford, C.W. 2003. *Corrosive reform: Failing health systems in Eastern Europe*. (Женева, МОТ/Международное объединение работников общественного обслуживания).
- Auer, P., Cazes, S. (eds) 2003. *Employment stability in an age of flexibility* (Женева, МОТ).
- Bronstein, A. 2003. *Labour law reform in EU candidate countries: Achievements and challenges*, рабочий доклад, Программа ИнФокус по социальному диалогу, трудовому законодательству и регулированию вопросов труда (Женева, МОТ).
- Casale, G., Kubinkova, M., Rychly, L. 2001. *Social dialogue – The Czech success story*, рабочий доклад, Программа ИнФокус по укреплению социального диалога (Женева, МОТ).
- Cazes, S., Nesporova, A. 2001. *Towards excessive job insecurity in transition economies*, Employment paper, 2001/23 (Женева, МОТ).
- Cazes, S. 2002. *Do labour market institutions matter in transition economies? An analysis of labour market flexibility in the late nineties*, (Женева, МОТ, Международный институт социально-трудовых исследований).
- Cazes, S., Nesporova, A. 2003. *Labour markets in transition: Balancing flexibility and security in Central and Eastern Europe* (Женева, МОТ).
- Clement, H., Reppegather, A., Troschke, M. 2003. “Handelsstruktur und nationale Interessen konterkarieren GUS-Integration”, в: *Kurzanalysen und Informationen* (München, Osteuropa – Institut), № 7, март 2003.
- Cichon, M., Hagemeyer, K., Scholz, W., 2001. “Social budgeting in transition economies” в *International Social Security Review* (Oxford), Vol. 54, 2-3/2001, pp. 191-215.
- Cichon, M., Léger, F., Knop, R. 2003. *White or prosperous: How much migration does the aging European Union need to maintain its standard of living in the twenty-first century?* 4-я Международная научная конференция по социальному обеспечению (МАСО, Антверпен), май.
- Комиссия Европейских сообществ 2002. *European Economy. The EU Economy: 2001 Review*, № 73 (Брюссель).

- Комиссия Европейских сообществ 2003а. *Comprehensive monitoring report of the European Commission on the state of preparedness for EU membership of the Czech Republic, Estonia, Cyprus, Latvia, Lithuania, Hungary, Malta, Poland, Slovenia and Slovakia* (Брюссель).
- 2003b. *European Economy. The EU Economy: 2002 Review* № 6/2002 (Брюссель).
 - 2003с. *Social protection in the 13 candidate countries – a comparative analysis* (Брюссель).
 - 2003d. *Continuing enlargement. Strategy paper and report for the European Commission on the progress towards accession by Bulgaria, Romania and Turkey* (Брюссель).
 - 2003е. *The social situation in the European Union – 2003* (Брюссель).
 - 2003f. *Wider Europe – neighbourhood: A new framework for relations with our Eastern and Southern neighbours*, Послание, направленное Комиссией Совету и Европейскому парламенту (Брюссель).
 - 2003g. *The EU Economy: 2003 Review – Summary and main conclusions*. Послание Комиссии (Брюссель).
 - 2004а. *Scoreboard on implementing the social policy agenda*, Послание, направленное Комиссией Совету, Европейскому парламенту, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по регионам, (Брюссель).
 - 2004b. *Delivering Lisbon. Reforms for the enlarged Union*, доклад, направленный Комиссией на весеннюю сессию Европейского совета. (Брюссель).
 - 2004с. *The Stabilization and association process for South East Europe, Third Annual Report* (Брюссель).
 - 2004d. *European Economy, Economic forecasts, Spring 2004*, Брюссель.
 - 2004е. *Report of the High Level Group on the future of social policy in an enlarged European Union*, Брюссель.
- Csongor, A., Lukács, G. R., O'Higgins, N. 2003. *Labour Market Programmes for the Roma in Hungary* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Economist Intelligence Unit 2004. *Country Forecast World, Regional summaries* (Лондон).
- Egger, P., Sengenberger, W. 2003. *Decent work in Denmark: Employment, social efficiency and economic security*, (Женева, МОТ).
- Европейский банк по реконструкции и развитию 2003. *Transition report 2003: Integration and Regional Cooperation* (Лондон).
- 2004. *Transition Report Update 2004*. (Лондон).
- ЕВРОСТАТ 2004: *European social statistics. Social protection – expenditure and receipts, Data 1992-2001* (Люксембург).
- Hristov, Z., et. al. 2003. *Work stress in the context of transition. A case study of education, health and public administration in Bulgaria* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Ferge, Z., Tausz, K., Darvas, A. 2002. *Combating poverty and social exclusion (Vol. 1). A Case Study of Hungary* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Фультиц, Э., Рук, М. 2000. *Пенсионная реформа в Центральной и Восточной Европе: новые данные о реструктуризации национальных пенсионных программ в нескольких странах* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Fultz, E., Ruck, M. 2002. *Reforming worker protections. Disability pensions in transformation* (Будапешт, СРБ-Будапешт).

- Фультц, Э. (ред.) 2002а. *Пенсионная реформа в Центральной и Восточной Европе* (Том 1). *Приватизация государственных систем в Венгрии и Польше*, (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Фультц, Э. (ред.) 2002б. *Пенсионная реформа в Центральной и Восточной Европе* (Том 2). *Укрепление государственных систем в Чешской Республике и Словении* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Fultz, E. 2003. *Recent trends in pension reform and implementation in the EU accession countries*. Документ, представленный неформальному совещанию Министров на Международной конференции труда, Женева, 10 июня 2003 г. (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Fultz, E., Ruck, M., Steinhilber, S. (ed.) 2003. *The gender dimensions of social security reform in Central and Eastern Europe: Case studies of the Czech Republic, Hungary and Poland* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Ghellab, Y., Vaughan-Whitehead, D. (ed.) 2003. *Sectoral social dialogue in future EU Member States: The weakest link* (Будапешт, МОТ/Европейская комиссия).
- Ghellab, Y., Vylitova, M. 2003. *Tripartite social dialogue on employment in the countries of South Eastern Europe*, проект доклада (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Hagemejer, K. 2002. «Challenges facing financing of social security systems from the European Union enlargement and opening the inner borders in Europe: Results of simulations with a simple model», в: *Social security and changes in the world of work*, Social security documentation, European Series № 28 (Женева, МАСО) pp. 111-123.
- МОТ и ЕС (2002). *Vocational rehabilitation and training in EU accession countries*, доклад на семинаре в Гейдельберге, 26-29 мая 2001 г. (Женева, МОТ).
- МОТ 2003а. *Ключевые показатели рынка труда (КПРТ)*, третье издание (Женева).
- 2003b. *Minimum income schemes in Europe* (Женева).
 - 2004а. *Global employment trends* (Женева) январь.
 - 2004б. *Справедливая глобализация: роль МОТ*, доклад Генерального директора о работе Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации (Женева).
 - 2004с. *Справедливая глобализация: создание возможностей для всех*, Женева (Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации).
 - 2004d. *Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций*, доклад III (Часть IА) (Женева).
- СРБ-Будапешт 2003. *Social dialogue and ageing in EU accession countries*, Субрегиональная конференция высокого уровня, проведенная совместно Германией, Японией и МОТ в Будапеште, 25-26 ноября 2002 г. (Будапешт).
- Международный валютный фонд (МВФ) 2004. *World Economic Outlook. Advancing Structural Reforms* (Washington, D.C.) апрель.
- Ivanov, A. 2003. *The Roma in Central and Eastern Europe: Avoiding the dependency trap*. A Regional Human Development report (Братислава ПРООН/МОТ).
- Keune, M., Nemes Nagy J. (ed.) 2001. *Local development, institutions and conflicts in post-socialist Hungary* (Будапешт, МОТ).

- Manoliu, M. 2002. *Survey report on branch associations of employers' organizations in Romania* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- O'Higgins, N. 2001. *Youth unemployment and employment policy: A global perspective* (Женева, МОТ).
- O'Leary, C., Nesporova, A., Samorodov, A. 2001. *Manual on evaluation of labour market policies in transition economies* (Женева, МОТ).
- ОЭСР 2003. *Ежегодный доклад 2003* (Париж).
- Pickup, F. 2003. *The impact of "transition" and the Afghanistan crisis on employment and decent work concerns in Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan*, рабочий доклад, Программа ИнФокус по реагированию на кризисные ситуации и реконструкции (Женева, МОТ).
- Pyke, F., Nesporova, A., Ghellab, Y. 2002. *An employment strategy for the Lodz Region of Poland* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Querimi, Q. 2002. «South-east Europe's EU integration: Dreams and realities», в: *South-East Europe Review for Labour and Social Affairs* (Baden-Baden, European Trade Union Institute) Vol. 5, pp. 43-56.
- Rychly, L., Pritzer, R. 2003. *Social dialogue at national level in the EU accession countries*, рабочий доклад, Программа ИнФокус по социальному диалогу, трудовому законодательству и регулированию вопросов труда (Женева, МОТ).
- Standaert, J.-M. 2004. *Governance of employers' organizations. Practical guidelines* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Stropnik, N., Stanovnik, T. 2002. *Combating poverty and social exclusion* (Vol. 2). *A case study of Slovenia* (Будапешт, СРБ-Будапешт).
- Thuy, P., Hansen, E., Price, D. 2001. *The public employment service in a changing labour market* (Женева, МОТ).
- Организация Объединенных Наций 2002. *Состояние и перспективы мировой экономики 2002* (Нью-Йорк).
- 2003. *Состояние и перспективы мировой экономики 2003* (Нью-Йорк).
 - 2004. *Состояние и перспективы мировой экономики 2004* (Нью-Йорк).
- Программа развития ООН (ПРООН) 2003. *Доклад о развитии человека 2003* (Нью-Йорк).
- 2004. *Доклад о развитии человека 2004* (Нью-Йорк).
- Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) 2001a. *Обзор экономического положения Европы 2001*, № 1 (Нью-Йорк и Женева).
- 2001b. *Обзор экономического положения Европы 2001*, № 2 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2002a. *Обзор экономического положения Европы 2002*, № 1 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2002b. *Обзор экономического положения Европы 2002*, № 2 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2003a. *Обзор экономического положения Европы 2003*, № 1 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2003b. *Обзор экономического положения Европы 2003*, № 2 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2004a. *Обзор экономического положения Европы 2004*, № 1 (Нью-Йорк и Женева).
 - 2004a. *Обзор экономического положения Европы 2004*, № 2 (Нью-Йорк и Женева).

- 2003a. *Towards a knowledge-based economy – Ukraine*, Country readiness assessment report (Женева и Нью-Йорк).
- 2003b. *Towards a knowledge-based economy – Uzbekistan*, Country readiness assessment report (Женева и Нью-Йорк).

Vaughan-Whitehead, D. 2003. *EU enlargement versus social Europe? The uncertain future of the European Social Model* (Cheltenham, UK – Northampton, MA., Edward Elgar).

Всемирный банк 2003. *Ежегодный доклад 2003* (Washington D.C.).