



МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ

Принимая во внимание заинтересованность в сотрудничестве в целях прогресса в продвижении к достойному труду в Республике Таджикистан, выраженную Правительством Республики Таджикистан, указанными ниже организациями трудящихся и работодателей и Международной организацией труда (МОТ) в лице Международного бюро труда (именуемых далее Сторонами),

Стороны определили и согласовали приоритеты сотрудничества на 2011-2013 годы, которые явились результатом консультаций между Правительством и социальными партнерами Таджикистана и Группой технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии. При разработке новой Программы были приняты во внимание результаты и опыт реализации предыдущей Программы по достойному труду на 2007-2009 годы, а также ее оценка трехсторонними партнерами и техническими экспертами МОТ.

Новая Программа по достойному труду (ПДТ) на 2011-2013 годы соответствует главным целям и приоритетам Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2010-15 годы и будет способствовать достижению ее целей. Кроме того, новая ПДТ внесет важный вклад в реализацию Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на основе Целей развития тысячелетия и Стратегии сокращения бедности на 2010-2012 годы.

С учетом изложенного Стороны договорились о нижеследующем:

1. Стороны подтверждают свое намерение сотрудничать в осуществлении ПДТ на 2011-2013 годы; они согласились установить следующие приоритеты ПДТ:

- *Повышение потенциала трехсторонних партнеров в регулировании приоритетных вопросов сферы труда*
- *Развитие возможностей достойной занятости мужчин и женщин, в том числе возвратившихся трудовых мигрантов*
- *Улучшение условий труда и расширение социальной защищенности*

МОТ выражает свое согласие оказывать техническую поддержку и мобилизовать ресурсы для реализации ПДТ при условии соблюдения правил, положений, инструкций и процедур МОТ, наличия средств и технических возможностей и других условий, которые будут позднее согласованы в письменном виде. Мобилизация ресурсов на местном уровне для выполнения ПДТ является общей ответственностью МОТ и правительства Республики Таджикистан.

3. В отношении ПДТ на период 2011-2013 годы и других видов деятельности МОТ в Республике Таджикистан Правительство будет предоставлять Организации, ее персоналу и любым лицам, назначенным МОТ для участия в ее деятельности, привилегии и иммунитеты, предусмотренные Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года и Приложению к ней от 10 июля 1948 года, относящемуся к Международной организации труда.

4. Исходя из предусмотренных ПДТ результатов и имеющихся ресурсов, Стороны совместно разработают План реализации ПДТ и План мониторинга и оценки. Мониторинг выполнения Программы будет осуществляться на ежегодной основе трехсторонней консультативной группой, состоящей из представителей трехсторонних партнеров и Группы технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии. План реализации будет регулярно пересматриваться и при необходимости корректироваться, с тем чтобы он отражал и учитывал новые обстоятельства и обеспечивал гибкий подход к реализации Программы.

5. Настоящий Меморандум может быть изменен по соглашению Сторон.

Ничто в данном Меморандуме или в связи с ним не может толковаться как отказ от привилегий и иммунитетов, которыми пользуется МОТ.

К настоящему Меморандуму прилагается текст ПДТ. В случае если положения, содержащиеся в тексте ПДТ, несовместимы с положениями настоящего Меморандума, включая положения и ссылки в статье 3, то последний будет преобладать.

Меморандум составлен и подписан на английском языке. Английская версия Меморандума будет считаться определяющей и главной по сравнению с другими версиями (на таджикском и/или русском языках).

Настоящий Меморандум заменяет собой всю переписку по этому вопросу между Сторонами и вступает в силу с момента его подписания уполномоченными представителями Сторон.

От имени и по поручению
Правительства

Махмадамин Махмадаминов

Министр труда и социальной защиты
населения Республики Таджикистан



« 02 » 20 11 г.

От имени и по поручению
Международного бюро труда

Сюзанна Хоффман

Региональный Директор,
Региональное бюро МОТ
для Европы и Центральной



« 16 » г.

Евгений Давыдов

Директор Группы технической
поддержки по вопросам
достойного труда и Бюро МОТ для
Восточной Европы и Центральной
Азии

« 10 » 02 20 11 г.

От имени Объединения работодателей
Республики Таджикистан



Алишбек Шарипов

Председатель

« 10 » 02 20 11 г.

От имени Федерации Независимых
Профсоюзов Таджикистана



Абдулло Салихов

Председатель

« 10 » 02 20 11 г.



**Программа сотрудничества
между трехсторонними партнерами Республики
Таджикистан и Международной Организацией Труда
по достойному труду на 2011 - 2013 годы**

1. Введение

Настоящая Программа по достойному труду основана на национальных приоритетах, согласованных и сформулированных в результате консультационного процесса между правительством и социальными партнерами Республики Таджикистан, при активном участии Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии. В основу Программы также были положены результаты реализации предыдущей Программы по достойному труду на 2007-2009 и учтены результаты оценки, проведенной трехсторонними партнерами и техническими экспертами МОТ.

Программа также основывается на ключевых приоритетах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (UNDAF) и внесет особый вклад в достижение его результатов¹. Новая Программа по достойному труду внесет важный вклад в реализацию Национальной стратегии развития Таджикистана, основанной на Целях Развития Тысячелетия, и в Стратегию снижения бедности на 2010-2012 годы.

Программа разработана на основе анализа социально-экономического развития Республики Таджикистан и существующих проблем социально-трудовой сферы. Программа содержит ключевые приоритетные направления сотрудничества с МОТ на 2011-2013 гг., соответствующие результаты, индикаторы и стратегии реализации, а также включает вопросы координации, мониторинга и оценки.

Достойный труд подразумевает возможность получения работы, которая должна быть продуктивной, безопасной и стабильной, достойно оплачиваться, обеспечивать социальную защищенность семьи, создавать возможности для развития личности и социальной интеграции, для свободного выражения интересов, самоорганизации и участия в решениях, должна обеспечивать равенство возможностей и обращения для женщин и мужчин.

2. Социально- экономическое развитие и основные проблемы социально-трудовой сферы в Республике Таджикистан

Начиная с 1997 года, с достижением политической стабильности в обществе, Правительство Республики Таджикистан начало проводить меры по совершенствованию денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, стабилизации макроэкономической ситуации, осуществлению реформ и рыночных преобразований.

В стране завершаются процессы создания основ многоукладной рыночной экономики и приватизации государственной собственности. Приватизация стала первоочередным элементом рыночных преобразований, подготовив основу для

развития предпринимательства. Страна переживает активную фазу экономических реформ, в том числе, по созданию приемлемых условий для развития частного сектора и привлечению инвестиций в отраслевые структуры, особенно в создание и развитие перерабатывающей отрасли аграрного сектора. Растет инвестиционная привлекательность, свидетельство чему -- начавшаяся реализация крупномасштабных проектов в сфере энергетики и горнодобывающей отрасли, в промышленности и аграрном секторе.

Начиная с 1997 года, наблюдается устойчивая тенденция оздоровления экономики: стабильный рост по всем отраслям экономики, снижение инфляции и улучшение показателей уровня жизни населения². В течение последних 10 лет продолжается рост валового внутреннего продукта, который составил 7,8% в 2007 г. и 7,9% в 2008 г. В 2009 году реальный рост валового внутреннего продукта с учетом влияния финансово-экономического кризиса на экономику республики снизился на 4,5 процентов по сравнению с 2008 годом и в совокупности составил 3,4%.

За 2007 год объем выпуска промышленной продукции увеличился на 9,9% по сравнению с 2006 годом. Реальный объем развития промышленной продукции в 2009 году снизился на 6,3%, в результате слабой деятельности промышленных отраслей и влияния финансово-экономического кризиса. Если в 2006 году инфляция составила 12,5 процентов и в 2007 году 19,7 процент, то в 2008 этот показатель составил 11,8 процентов, а в 2009 году 5,0 процентов.

Под влиянием мирового финансово-экономического кризиса и из-за сокращения спроса на основные экспортные товары Таджикистана и падения мировых цен на алюминий и хлопок бюджет страны не получил свыше 530 млн. американских долларов. Уменьшение объемов наличности в иностранной валюте послужило причиной падения курса сомони³, что, в свою очередь, стало причиной снижения импорта почти на 21,5%. Внешнеторговой оборот снизился в целом на 23,6%. Падение спроса на алюминий и снижение его производства послужило одной из причин сокращения объема промышленного производства в целом на 6,3%.

Другим негативным фактором влияния мирового кризиса на Таджикистан стало сокращение спроса на труд мигрантов в Российской Федерации. Сокращение денежных переводов за семь месяцев 2009 года по сравнению с тем же периодом прошлого года составило более 34,1%.

Продолжается рост цен и тарифов на платные услуги населению. Наибольший рост оплаты услуг наблюдается в жилищно-коммунальном хозяйстве. Данные тенденции заставляют семьи менять структуру расходов не в пользу улучшения питания, оздоровления или образования.

По-прежнему остается сложной положение дел с оплатой труда. Необходимо отметить, что уровень реальной заработной платы в 2008 году увеличился на 27,9%, а в 2009 году увеличился на 21,2% и составил 287,80 сомони. Главная проблема связана не только с величиной заработной платы, но и с ее большой дифференциацией. В Республике сложилась необоснованная диспропорция в оплате труда по регионам, между отраслями, между отдельными категориями работников.

Таким образом, одной из приоритетных задач социально-экономической политики, проводимой правительством, является **борьба с бедностью**. С этой целью реализуется Национальная стратегия развития Таджикистана, на основе которой разработана Стратегия снижения бедности на 2010-2012 годы. Правительством Республики Таджикистана предлагается кардинальное реформирование системы распределения полномочий между органами власти всех уровней, социальной политики, ориентированной на способность населения за счет своих средств оплачивать основную часть расходов на образование, здравоохранение и содержание жилья.

Ключевым направлением социальной политики является **реформирование системы оплаты труда**. До сих пор остаются нерешенными три основные проблемы: возврат долгов по зарплате, повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума и существенное повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

Тогда как значение общего индекса реальной заработной платы было положительным в течение последних лет, низкая база заработной платы была одной из основных причин по снижению уровня привлекательности рынка труда и непрерывной трудовой миграции.

Одновременно, низкий уровень заработной платы способствует возможности существования неформальной занятости и неформальных доходов. Альтернативные доходы от деятельности в других секторах варьируются от внештатной работы по совместительству до незаконной практики с вовлечением коррупции.

Численность экономически активного населения (занятые и официально зарегистрированные безработные) в декабре 2009 года составила 2 150,1 тыс. человек, в их числе 2 105,6 тыс. человек (97,9%) заняты в экономике и 44,5 тыс. человек имеют официальный статус безработного, что составляет 2,1% экономически активного населения. Наблюдается сокращение числа безработных по сравнению с ноябрем 2009 года на 4,3%. Из числа зарегистрированных безработных женщины составили 53,8% (23,9 тыс. человек).

Существует ряд проблем, с которыми Республика может столкнуться в среднесрочной перспективе: **увеличение населения трудоспособного возраста** в последние годы приведет к росту предложения рабочей силы, так как доля населения трудового возраста за последние семь лет повысилась от 52 до 58%.

Предусматривается, что за период до 2012 года ежегодно приблизительно 140,0 тыс. **молодых людей будет поступать на рынок труда**.

Проблемы, которые в дальнейшем могут препятствовать развитию занятости населения на национальном рынке труда это:

- ограниченные возможности трудоустройства, недостаточное количество созданных рабочих мест, в особенности в отдаленных регионах;
- большое количество мужчин и женщин, занятых низкооплачиваемым трудом и/или находившихся без работы в течение продолжительного времени;
- нехватка высококвалифицированной рабочей силы, необходимой для устойчивого экономического роста, ориентированного на создание рабочих мест;
- отсутствие надежной и качественной информации о рынке труда, позволяющей принимать обоснованные политические решения.

Одна из новых возможностей развития занятости и самозанятости – это **стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и фермерских хозяйств**, в том числе путем улучшения предпринимательской среды.

Сложившаяся ситуация на рынке труда и отсутствие новых рабочих мест в значительной степени компенсируется широко распространившейся за последние годы **трудовой миграцией населения**: например, в 2009 году в Российскую Федерацию выехало более 600 тыс. граждан Республики Таджикистан. Среди трудностей, с которыми Республика Таджикистан столкнулась за годы независимости, трудовая миграция является проблемой, оказывающей влияние на все сферы жизни в стране. В целом, трудовая миграция не организована и не регулируется должным образом, что зачастую приводит к ситуации, когда труд мигрантов жестоко эксплуатируется, а их трудовые права и права человека нарушаются. С одной стороны, трудовая миграция помогает сократить уровень безработицы в стране, а с другой -- приводит к огромным потерям человеческих ресурсов для национальной экономики.

Учитывая вышесказанное и определив вопросы трудовой миграции в качестве одного из национальных приоритетов, Правительство Республики Таджикистан в тесном сотрудничестве с партнерами МОТ, в частности с профсоюзами, пытается создать механизмы регулирования трудовой миграции и обеспечения защиты рабочих-мигрантов, в том числе и посредством участия в международных, региональных и двусторонних соглашениях и структурах в трудовой сфере в целом, и в области трудовой миграции в частности. В качестве примеров можно привести двусторонние соглашения о трудовой миграции, подписанные между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации, между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Казахстан, а также соглашение, подписанное при содействии МОТ между профсоюзами строителей Таджикистана и Россией.

Еще одной острой проблемой, обусловленной низкими возможностями трудоустройства, безработицей и бедностью, все еще остается **детский труд**. Дети по-прежнему работают на базарах или улицах, их работа в основном связана с

перевозкой грузов, мелкой уличной торговлей, сбором пластиковых бутылок, работой на производстве кирпича или в аграрном секторе. Помимо причин экономического характера, данная проблема обусловлена и целым рядом социальных факторов, таких как многодетность семей, насилие в семье, пренебрежение родительскими обязанностями, потеря одного или обоих родителей.

Наряду с развитием Таджикистана в социально-экономической сфере, необходима реформа **социального обеспечения** с целью достижения, по меньшей мере, минимального уровня жизни населения. Пересмотр существующей структуры социального обеспечения необходим во избежание перекрестного субсидирования различными механизмами социального обеспечения, для более целевого распределения социальных льгот и прозрачности финансирования. Большой масштаб трудовой миграции не только сокращает вклад в систему социального обеспечения страны, но также способствует тому, что трудящиеся-мигранты, в перспективе, становятся наиболее уязвимыми. В целом, социальные льготы в стране до сих пор остаются на низком уровне, не соответствующем темпу роста заработной платы.

Пенсионная система и по сей день имеет структуру времен Советского Союза и нуждается в серьезном реформировании. В целях совершенствования и унификации законодательства в области пенсионного обеспечения в Республике Таджикистан разработан и принят Закон «О страховых и государственных пенсиях», который будет введен в действие с 1 января 2011 года. Введение в действие данного закона и других нормативных правовых актов, относящихся к нему, позволит сформировать накопительную систему средств пенсионного страхования, аккумулированных на индивидуальных счетах граждан, и создаст условия для реализации их пенсионных прав.

Недостаточно развиты и **системы социального страхования**, такие как пособия по безработице, в связи с производственным травматизмом и охраной материнства. Одним из основных препятствий на пути к улучшению системы социального страхования в Таджикистане является уклонение от взносов в систему социального обеспечения как результат неформальной занятости. Улучшение адресной системы социальной помощи и социальных услуг окажет непосредственную помощь наиболее уязвимым группам населения. Министерством труда и социальной защиты населения разработаны критерии по определению малообеспеченных семей, дети которых обучаются в средних школах, от уровня дохода, не превышающего минимальной заработной платы на каждого члена семьи, что придало выплатам адресный характер.

Трудовая инспекция Таджикистана была преобразована в объединенную Государственную службу по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения (далее – Служба), сотрудников которой необходимо обучать и повышать их компетентность. В 2009 году был одобрен новый закон в области охраны труда, сделан анализ национальной системы охраны труда, подготовлена концепция модернизации Службы и обучения ее сотрудников. Проблемы вируса

иммунодефицита человека, синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа) и детского труда также находятся в центре внимания Службы.

Проект по Минимизации социальных последствий для проживающих в Таджикистане семей работников-мигрантов путем местного экономического развития и создания рабочих мест в целях достойного и безопасного труда (интегрирование профессионального обучения в программу МОТ "Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ" (WIND)) получил поддержку со стороны Президента страны. Эта концепция является основной для сокращения необходимости в миграции, а также для предоставления лучших условий труда и жизни населению в сельско-хозяйственных районах.

Правительством Республики Таджикистан предпринимаются меры по реализации и мониторингу "Программы по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан на период 2011-2015 годы", Национальной программы по борьбе с туберкулезом, Программы иммунопрофилактики и Программы формирования здорового образа жизни населения Республики Таджикистан, что позволит приостановить распространение инфекционных заболеваний, а также ликвидировать некоторые вакциноуправляемые инфекции.

Социальный диалог в стране находится на уровне становления и предстоит еще много сделать для развития социального диалога как механизма регулирования социально-трудовых отношений. Значимой и определяющей с точки зрения стратегических подходов является успешно проводимая в стране реформа органов управления государственной службы. Дальнейшее развитие и укрепление профессиональных союзов и организаций работодателей является одной из важных задач в формировании гражданского общества.

Следует признать, что исполнение законов и обеспечение прав человека в республике не в должной мере соответствуют установленным международным нормам. Развитие страны не может быть достигнуто без обеспечения верховенства законов и установленных прав и свобод человека, без развитого гражданского общества. Это в полной мере касается решения проблемы, связанной с торговлей людьми. В течение последних лет в республике многое сделано для того, чтобы вести успешную борьбу с торговлей людьми. В системе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан функционирует специализированное подразделение, при Правительстве создана межведомственная комиссия по данной проблеме.

Решение выявленных проблем социально-трудовой сферы в рамках данной Программы по достойному труду станет очередным шагом к проведению демократических преобразований в республике и претворению в жизнь основополагающих принципов международных правовых норм и стандартов, определяющих свободы человека в современном мире.

3. Национальные цели и приоритеты

На основе общего видения развития страны определена основная цель: способствовать достижению экономического благосостояния и социального благополучия граждан Республики Таджикистан в условиях равных возможностей мужчин и женщин для реализации потенциала каждого.

Для успешного достижения поставленной цели в качестве национальных приоритетов определены:

- *Повышение потенциала трехсторонних партнеров в регулировании приоритетных вопросов сферы труда через социальный диалог*
- *Развитие возможностей достойной занятости мужчин и женщин, в том числе возвратившихся трудовых мигрантов*
- *Улучшение условий труда и расширение социальной защищенности*

Вопросы гендерного равенства будут интегрированы в процесс реализации соответствующих целей и задач Программы, с тем, чтобы мужчины и женщины получили равную возможность в использовании результатов ее реализации.

4. Результаты, индикаторы и стратегии

Приоритет 1: Повышение потенциала трехсторонних партнеров в регулировании приоритетных вопросов сферы труда через социальный диалог

Результат 1.1: Повышен потенциал трехсторонних партнеров применять на практике положения Конвенций МОТ №150 о регулировании вопросов труда и Конвенции МОТ № 144 о трехсторонних консультациях.

Предоставляемые продукты и услуги:

- Проведены ситуационные анализы организаций работодателей и профсоюзов и выявлены потребности в обучении;
- Организовано обучение руководителей и сотрудников организаций работодателей и профсоюзов с целью повышения общей эффективности функционирования организаций социальных партнеров;
- Проведено совместное обучение трехсторонних партнеров по регулированию трудовых вопросов, в том числе в неформальной экономике, и о трехсторонних консультациях;
- Проведена подготовительная работа по ратификации Конвенций МОТ №150 и 144.

Индикаторы 1.1:

1.1.1 Организации работодателей и профсоюзы вовлечены на постоянной основе в обсуждение вопросов сферы труда и социальных отношений через трехстороннюю комиссию.

1.1.2 Повышена активность и эффективность деятельности трехсторонней комиссии (регулярность заседаний; актуальность обсуждаемых вопросов; и т.д).

1.1.3 Ратифицированы конвенции МОТ №150 о регулировании вопросов труда и № 144 о трехсторонних консультациях.

Стратегия:

Продвижение ратификации Конвенции № 81 об инспекции труда и обобщающий анализ функционирования администрации труда, обсуждение которого состоялось между трехсторонними партнерами в октябре 2009 года. Специалисты МОТ будут консультировать по вопросам укрепления системы администрации труда и постепенного ее расширения на сферу неформальной экономики в соответствии с положениями Конвенции № 150. МОТ также окажет поддержку и проведет обучение Правительства и социальных партнеров с тем, чтобы обеспечить наличие процедур по регулярным консультациям по вопросу международных правовых норм о труде, в соответствии с положениями Конвенции № 144.

Для укрепления потенциала и роли профсоюзов и объединений работодателей в обсуждении и принятии решений по вопросам сферы труда и социальных отношений будет организовано соответствующее обучение и приняты меры для активизации деятельности республиканской трехсторонней комиссии.

Результат 1.2: Трехсторонние партнеры получили новые знания и навыки по вопросам совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного и частного секторов, с особым фокусом на сельское хозяйство

Предоставляемые продукты и услуги:

- Проведены исследования в области оплаты труда различных отраслей экономики и разработана методика оценки объема труда и учета показателя заработной платы по профессионально-квалификационным группам;
- На основе проведенных исследований разработаны рекомендации по реформе тарифной системы и улучшению системы оплаты труда в целом, с учетом данных проведенного анализа;
- Организованы совещания и обучающие семинары с работодателями (руководителями дехканских хозяйств) о необходимости защиты статьи заработной платы при заключении договоров с кредиторами (инвесторами);
- Разработан план по реформированию системы оплаты труда в сельскохозяйственном секторе, в том числе с акцентом на решение проблемы невыплаты заработных плат.

Индикаторы 1.2:

1.2.1 С участием социальных партнеров разработана новая система оплаты труда, направленная в том числе на улучшение минимальной заработной платы.

1.2.2 Принят план по реформированию системы оплаты труда в сельскохозяйственном секторе, путем ведение коллективных переговоров по заработной плате.

Стратегия:

В сотрудничестве с трехсторонними партнерами и с привлечением технической поддержки МОТ будет проведен анализ существующей системы оплаты труда в Таджикистане и представлены необходимые рекомендации для поэтапной реформы системы оплаты труда на основании Единой тарифной сетки и для дальнейшего реформирования системы в целом. В этих целях будет проведены исследования в области оплаты труда различных отраслей экономики и разработаны методические рекомендации для оценки объема труда (шкала равноценного труда в различных секторах экономики) и учета показателя заработной платы по профессионально-квалификационным группам, а также статистических показателей эффективности производства и производительности труда для оценки деятельности предприятий и регулирования фондов оплаты труда. При обсуждении вопросов оплаты труда будет учитываться необходимость использования коллективных переговоров.

Особое внимание будет уделено сельскохозяйственному сектору, в том числе проблеме долгового бремени, и разработке плана действий для решения таких проблем. Работа по модернизации системы оплаты труда в частном секторе должна содержать элементы, которые будут способствовать повышению продуктивности, не оказывая при этом негативного влияния на достойные условия труда.

Результат 1.3: Повышен потенциал правительства и социальных партнеров в борьбе с наихудшими формами детского труда

Предоставляемые продукты и услуги:

- Проведены профилактические и разъяснительные мероприятия, направленные на оповещение, предотвращение, реабилитацию и реинтеграцию детей, оказавшихся в условиях детского труда;
- Приняты меры для создания системы мониторинга детского труда при Центре Образования Взрослого Населения Республики Таджикистан;
- При технической поддержке ИПЕК разработаны положения политики/программы/ плана по устранению наихудших форм детского труда и предложения по соответствующим институциональным мероприятиям.

Индикаторы 1.3:

1.3.1 Трехсторонними партнерами выработана политика/программа или план по устранению наихудших форм детского труда с определением, как минимум, национальных действий, результатов, показателей, временных рамок и источников финансирования.

1.3.2 Эффективно функционирует система мониторинга детского труда с целью постоянного выявления работающих детей, перенаправление в соответствующие образовательные учреждения, и т.д.

Стратегия:

МОТ окажет партнерам поддержку в борьбе с детским трудом, помогая национальным институтам и организациям повысить потенциал, необходимый для проведения кампаний по борьбе с детским трудом, с фокусом на худшие формы детского труда. Такие кампании будут ориентированы на предотвращение детского труда, выведение из условий детского труда, реабилитацию и ре-интеграцию детей, оказавшихся в условиях детского труда. Особый акцент будет сделан на разработку политики и включение проблемы детского труда в деятельность, направленную на развитие страны, в том числе в сфере занятости молодежи. Вместе с тем, особое внимание будет уделено созданию системы мониторинга детского труда в Таджикистане, с целью выявления работающих детей, определение рисков, которым они подвергаются, направления таких детей в профессионально-техническое образование и предоставление им неформального образования, проверку того, что они исключены из числа работающих и дальнейшее отслеживание для обеспечения получения ими соответствующих альтернатив детскому труду.

Приоритет 2: Развитие возможностей достойной занятости мужчин и женщин, в том числе возвратившихся трудовых мигрантов

Результат 2.1: Повышена эффективность Государственного Агентства занятости, социальной защиты населения и миграции (далее – Агентства), способствующая достижению большего баланса между спросом и предложением на рынке труда

Предоставляемые продукты и услуги:

- Правительством и Маджлиси Оли определены основные задачи, которые должно решать Агентство, и критерии оценки их выполнения;
- Определен единый перечень услуг, предоставляемых центрами занятости работодателям и тем, кто ищет работу;
- Разработаны активные программы рынка труда, в частности для тех, кто находится в невыгодном положении на рынке труда;
- Разработана система управления деятельностью Агентства.

Индикаторы 2.1:

2.1.1 Маджлиси Оли и Правительством поставлено не менее 3 задач, которые должны быть решены Агентством в отчетный период, и выделено целевое финансирование для их решения.

2.1.2 Агентство определило как минимум 3 услуги для лиц, ищущих работу, и 2 услуги для работодателей, которые предоставляются всеми центрами занятости на территории Республики Таджикистан.

2.1.3 Агентством разработано не менее трех активных программ содействия занятости, обеспечивающих решение задач, Поставленных Парламентом и Правительством.

2.1.4 На национальном, региональном и местном уровнях введены показатели эффективности, отражающие выполнение задач, поставленных перед Агентством Парламентом и Правительством.

Стратегия:

Агентство, в сотрудничестве с другими государственными организациями и частными провайдерами услуг, несет ответственность за реализацию политики занятости как части экономической политики страны. Основными целями Агентства являются обеспечение полной занятости, устойчивого экономического роста и эффективного использования производственных ресурсов. Эти цели достигаются путем приведения в соответствие спроса на рабочую силу и ее предложения. Деятельность Агентства ведет к тому, что большее количество мужчин и женщин получает возможность достойного труда и заработка.

Важным инструментом Агентства являются активные программы развития рынка труда. Они способствуют эффективной (ре-)интеграции в рынок труда безработных, в особенности тех, кто находится в невыгодном положении на рынке труда. МОТ будет оказывать содействие в анализе действующего механизма реализации политики на рынке труда и путях его совершенствования, направленных на обеспечение достойной занятостью и преодоление негативного воздействия мирового экономического кризиса на положение мужчин и женщин на рынкеж труда.

Результат 2.2: Улучшено качество и доступность информации о состоянии рынка труда и тенденциях его развития

Предоставляемые продукты и услуги:

- На Агентство возложена задача анализа и прогноза рынка труда;
- Разработаны и апробированы методы анализа и прогноза рынка труда, с том числе на местном уровне;

- Сотрудники Агентства обучены новым методам анализа и прогноза рынка труда;
- Проведен анализ существующей системы сбора информации об имеющихся вакансиях и изменении спроса на труд в краткосрочной перспективе;
- Разработан новый механизм статистической отчетности по существующим и новым рабочим местам;
- Создан межрегиональный банк вакансии и рабочих мест по областям, в целях повышения территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы;
- Результаты анализа и прогноза рынка труда широко известны в обществе.

Индикаторы 2.2:

2.2.1 Разработаны и апробированы в центрах занятости двух пилотных регионов методы сбора и регистрации вакансий

2.2.2 На основе разработанной модели составлен прогноз рынка труда центрами занятости двух пилотных регионов

2.2.3 Сотрудники двух пилотных центров занятости и центрального аппарата Агентства обучены методике составления анализа и прогноза рынка труда.

Стратегия:

Разработка экономической политики в целом и политики на рынке труда и в сфере занятости в частности основывается на анализе информации о тенденциях на рынке труда и перспективах его развития. Этим объясняется необходимость сбора, обработки, анализа и распространения точной и достоверной информации о рынке труда, основными источниками которой являются переписи населения, обзоры рынка труда, обзоры домохозяйств. Самим Агентством проводятся опросы работодателей для определения и прогнозирования динамики спроса на труд. Прогноз развития рынка труда позволяет правильно определить потребность в кадрах и дает возможность запланировать и реализовать необходимые активные программы рынка труда, в особенности программы подготовки специалистов нужной квалификации. О результатах анализа и прогноза рынка труда должны быть проинформированы те, кто ищет работу, возвращающиеся мигранты, молодые люди, выбирающие профессию и/или впервые выходящие на рынок труда, учреждения профтехобразования, политики, исследователи, средства массовой информации. МОТ окажет содействие в улучшении системы сбора, обработки и анализа информации о состоянии рынка труда, которая послужит основой для принятия взвешенных решений в этой области, включая разработку и внедрение новой стратегии действий на рынке труда. Путем технической и финансовой поддержки МОТ будет проведен мониторинг предприятий и подготовлен анализ

количества рабочих мест, профиля предприятия и т.д. Данный анализ позволит трехсторонним партнерам выработать конкретные рекомендации по контролю существующих рабочих мест и возможностям создания новых, а также даст оценку реального положения в сфере занятости населения.

Результат 2.3: Усовершенствована национальная система профессионального образования, направленная на обучение людей в течение всей жизни.

Предоставляемые продукты и услуги:

- Предоставлена техническая экспертиза в разработке политического документа, направленного на улучшение и модернизацию системы подготовки кадров и плана по его реализации.
- Рекомендации Агентства, разработанные на основе прогнозов рынка труда, переданы системе профессионального образования с тем, чтобы потребность в кадрах была учтена при составлении учебных планов.
- Разработаны национальные квалификационные рамки.

Индикаторы 2.3:

2.3.1 Принят политический документ, направленный модернизацию системы подготовки кадров и план по его реализации.

2.3.2 На основе прогнозов рынка труда составлен список профессий/отраслей экономики, в которых существует или предвидится неудовлетворенный спрос на труд.

2.3.3 Профессиональные стандарты разработаны в трех пилотных отраслях.

Стратегия:

На рынке труда страны существует большой спрос на квалифицированную рабочую силу, которая не вполне удовлетворяется учреждениями профессионально-технического образования (ПТО). Более эффективному удовлетворению этого спроса будет способствовать установление более тесной связи между Государственной службой занятости и системой ПТО. Составляемые службой занятости прогнозы рынка труда должны быть учтены при составлении учебных планов образовательных учреждений. Это потребует модернизации всей системы подготовки кадров, в том числе на примерах наиболее эффективного опыта других стран. Одним из важнейших аспектов модернизации системы ПТО должна стать подготовка политического документа, направленного на улучшение подготовки кадров.

Результат 2.4: Созданы условия для формирования благоприятной среды для развития устойчивых малых и средних предприятий и фермерских хозяйств.

Предоставляемые продукты и услуги:

- Проведены трехсторонними партнерами оценки условий для предпринимательской деятельности и соответствующих нормативных актов, регулирующих деятельность предприятий МСБ и фермерских хозяйств, и их различного воздействия на мужчин и женщин предпринимателей.
- На основе анализа, проведенного при поддержке экспертов МОТ, выработаны рекомендации по совершенствованию политики, способствующей развитию предпринимательства, и механизмы ее реализации.
- Содействие в проведении мероприятий по обмену опытом и подготовке публикаций о примерах успешных действий, выявленных в рамках исследования МОТ «Микро-финансирование и достойная работа».

Индикаторы 2.4:

2.4.1 Разработана политика, направленная на развитие благоприятной среды, поддержку предпринимательства и механизм ее реализации.

2.4.2 Приняты политические меры, направленные на улучшение доступа к эффективным финансовым услугам мужчин и женщин и учитывающие выводы и примеры успешных действий, выявленные в результате исследований МОТ.

Стратегия:

В условиях пост-кризисного развития экономики и дальнейшей интеграции в региональные и глобальные процессы экономического сотрудничества, источником создания *новых* рабочих мест станет реальный сектор экономики, и в частности малые и средние предприятия. Развитие предприятий малого и среднего бизнеса и фермерских хозяйств играет ключевую роль в обеспечении достойной работой и стабильным доходом большей части населения. При этом особую роль играет государственная содействие через развитие благоприятствующей среды и поддержка всех форм индивидуальной и групповой предпринимательской деятельности, включая развитие кооперативов, особенно в сфере предоставления сельскохозяйственных услуг. МОТ предоставит партнерам соответствующие инструменты для обучения, направленные на создание благоприятной среды для развития предпринимательства и повышения занятости через создание и развитие предприятий малого и среднего бизнеса и фермерских хозяйств. Путем проведения оценки условий для предпринимательской деятельности, соответствующей нормативной базы для развития предприятий малого и среднего бизнеса и фермерских хозяйств и существующих возможностей развития специальных

программ микро-финансирования будут учтены риски неравного доступа мужчин и женщин к ресурсам и услугам, включая обучение ведению предпринимательской деятельности.

Особое внимание будет уделяться развитию предприятий в секторах с наибольшим потенциалом к росту, принимая во внимание устойчивость как индикатор развития предприятий и способности к созданию качественных рабочих мест. Устойчивость включает внимание к потенциалу «зеленой экономики», где экологическое воздействие является важным критерием устойчивости (также включая развитие альтернативных локальных источников энергии – солнечной, ветровой, биологической и др. на уровне местных сообществ).

Приоритет 3: Улучшение условий труда и расширение социальной защищенности

Результат 3.1: Совершенствована национальная система управления охраны труда, включая Государственную службу по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения (далее Служба).

Предоставляемые продукты и услуги:

- Разработана концепция новой национальной системы безопасности и охраны труда, включая национальную программу по охране труда и проведение научных исследований

- Пересмотрено национальное законодательство, на основе стандартов МОТ

- Система управления охраной труда Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 (МОТ-СУОТ 2001) «Система управления охраны труда. Общие требования» внедрена на предприятиях.

- Приняты меры по модернизации трудовой инспекции (Службы), включая обучение, переподготовку и повышение квалификации сотрудников.

- Разработаны и распространены при участии социальных партнеров информационные материалы по вопросам охраны труда и передовому опыте.

- Приняты меры по выполнению ратифицированной Конвенции МОТ № 155 об охране труда.

- Начат процесс подготовки ратификации конвенций МОТ № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве, № 184 о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве и № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

Программа WIND, направленная на улучшение условий жизни и труда в малых фермерских хозяйствах, распространена в новых регионах.

- Трехсторонние партнеры ознакомлены с новой Рекомендацией МОТ о ВИЧ/СПИДе в сфере труда 2010 (№ 200); предоставлена помощь в ее реализации.

- Вопросы профилактики ВИЧ/СПИД в сфере труда включены в систему подготовки специалистов Службы, специалистов по охране труда, социальных партнеров.

Индикаторы 3.1:

3.1.1 Новая государственная программа по охране труда в РТ разработана на основе стандартов МОТ по охране и безопасности труда.

3.1.2 Трудовая инспекция (Служба) модернизирована в соответствии с международными стандартами и нормами.

3.1.3 Ратифицированы конвенции МОТ №129 об инспекции труда в сельском хозяйстве, Конвенции 184 о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве и Конвенции 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

3.1.4 Рекомендация МОТ о ВИЧ/СПИДе в сфере труда 2010 (№ 200) представлена на рассмотрение компетентными органами.

Стратегия:

Реализация данного результата приведет к снижению уровня травматизма и профзаболеваний на производстве, а также совершенствованию системы их учета и регистрации. Решению этой задачи будет осуществляться путем создания и совершенствования новой системы управления охраной труда на национальном уровне, согласно положениям конвенций МОТ № № 129, 155, 184 и 187 и на уровне предприятий - за счет внедрения ГОСТ 12.0.230-2007, обучения, создания и развития эффективно работающих ресурсов инспекции труда и социальных партнеров. На основе новых учебных материалов будет организовано и проведено обучение специалистов по охране труда, с участием трехсторонних партнеров, по методам внедрения Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230 (МОТ-СУОТ 2001).

Для распространения информации по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД на рабочих местах будут адаптированы (и при необходимости переведены на национальный язык) учебные и информационные материалы по охране труда, с целью включения в них вопросов профилактики ВИЧ/СПИД и распространения информации по этим вопросам среди специалистов и социальных партнеров, а также проведения обучения на всех уровнях.

Предоставление поддержки трехсторонним партнерам МОТ в применении Рекомендации МОТ о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (№200). Эта работа будет осуществляться согласно Меморандуму об обязательствах в предоставлении Конвенций и Рекомендаций в надлежащие уполномоченные органы власти. Планируется проведение мероприятий по усилению потенциала трехсторонних партнеров в разработке политики по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах и проведении подготовительных мероприятий по реализации этой политики.

Результат 3.2: Улучшены механизмы социального обеспечения

Предоставляемые продукты и услуги:

- Подготовлен законопроект «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

- Принятие мер по улучшению информированности, укреплению потенциала и обучению трехсторонних партнеров по вопросам социального страхования и пенсионной системе.

- Разработка и опубликование методических рекомендаций, комментариев и сборника нормативных актов к Закону «О страховых и государственных пенсиях» и других материалов (буклетов, плакатов) для проведения информационной компании.

- Организация циклов лекций и обучающих семинаров для специалистов в каждом из районов республики.

- Проведение анализа национального законодательства на предмет его соответствия положениям Конвенции МОТ № 168 о содействии занятости и защите от безработицы.

- Подготовка ратификации Конвенции МОТ № 183 об охране материнства (пересмотренной).

- Разработка и опубликование материалов по вопросам охраны материнства в сельском хозяйстве.

- Проведение информационной компании по вопросам охраны материнства и обучение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе.

Индикаторы 3.2:

3.2.1 Пересмотрена система социального обеспечения (страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), пособия по безработице и охрана материнства), с учетом соответствующих конвенций МОТ.

3.2.2 Пересмотрена система страхования на случай безработицы с учетом данных анализа национального законодательства на предмет его соответствия положениям Конвенции МОТ № 168.

3.2.3 Повышена осведомленность граждан о правах в новой системе пенсионного обеспечения и СНСПЗ.

3.2.4 Ратифицирована Конвенция МОТ № 168 о содействии занятости и защите от безработицы, а также Конвенция МОТ № 183 об охране материнства.

Стратегия:

В целях усиления социальной защиты граждан, потерпевших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и обеспечения мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, будут разработаны предложения для законопроекта «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». МОТ окажет техническую поддержку, направленную на пересмотр и улучшение системы сбора данных по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и повышение потенциала и информированности социальных партнеров с целью лучшего понимания вопросов, связанных со страхованием от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний/страхованием на случай безработицы /охраной материнства и соответствующих конвенций (Конвенции МОТ № 102, 121, 156, 168 и 183), путем проведения обучающих семинаров для лекторов (тренеров) из числа сотрудников Министерства труда и социальной защиты населения и ведомств республиканского (областного) уровня.

В сфере страхования на случай безработицы и охраны материнства будет проведен анализ законодательства с целью содействия ратификации соответствующих конвенций.

Результат 3.3: Улучшение социальной защищенности трудовых мигрантов и обеспечение их трудовых прав в странах назначения.

Предоставляемые продукты и услуги:

- Выработаны рекомендации по улучшению защищенности трудовых мигрантов в странах назначения, с учетом принципа равенства трудовых и социальных прав.
- Проведен анализ ситуации с реализацией прав трудовых мигрантов на социальную защиту и медицинское страхование в стране пребывания и выработаны рекомендации для пересмотра норм законодательства РТ и создания механизма двухстороннего сотрудничества для охвата трудовых мигрантов системой социального обеспечения.
- Создан механизм предоставления бесплатной правовой помощи трудовым мигрантам в странах пребывания.
- Обеспечено признание членства в профсоюзах Таджикистана профсоюзами принимающих стран.
- Разработан и запущен региональный интернет-сайт в странах Центральной Азии, включая Таджикистан, для обмена информацией и укреплению социального диалога на национальном и региональном уровне по вопросам трудовой миграции.
- Разработаны информационные материалы о правах и социальной защите трудовых мигрантов в странах назначения.
- Проведена информационно-просветительская работа с потенциальными трудовыми мигрантами, через местные органы, профсоюзы, НПО, для повышения их правовой грамотности, знакомства с культурой и традициями страны реципиента.
- Трехсторонним партнерам и другим заинтересованным сторонам предоставлено обучение по вопросам трудовой миграции.

Индикаторы 3.3:

3.3.1 Подписано Соглашения о сотрудничестве и взаимопонимании между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан и социальными партнёрами по вопросам трудовой миграции.

3.3.2 Заключены двухсторонние соглашения о защите трудовых мигрантов, мониторинге их трудового и социального статуса, помощи в легализации в странах пребывания.

3.3.3 Подписаны двухсторонние соглашения с профсоюзами о предоставлении бесплатной правовой помощи трудовым мигрантам и признании из членства в профсоюзах в странах пребывания.

3.3.4 Эффективно функционирует система информированности трудовых мигрантов по широкому спектру вопросов в сфере трудовой миграции, направленная на улучшение их осведомленности и защищенности (через работу местных структур, интернет-сайт, информационные материалы и публикации).

3.3.5 Распространена информация, пропагандирующая положительный имидж трудовых мигрантов и способствующая их социальной интеграции в стране назначения.

3.3.6. Представители профсоюзов и работодателей включены в работу межведомственного комитета по вопросам трудовой миграции.

Стратегия:

В рамках проекта МОТ по *Регулированию трудовой миграции в Центральной Азии* будет проведено региональное совещание трехсторонних партнеров 5 стран Центральной Азии, с участием заинтересованных министерств и ведомств, для выработки рекомендаций по совершенствованию политики трудовой миграции на основе совершенствования законодательства и системы статистического учета, с целью усиления положительного эффекта трудовой миграции и уменьшения ее отрицательного воздействия.

Для укрепления социального диалога в сфере трудовой миграции и улучшения обмена информацией и опытом будет разработан региональный интернет-сайт для социальных партнеров в странах Центральной Азии, включая Таджикистан, для совместной работы по совершенствованию законодательства, системы статистического учета, разработки модели обращения трудовых ресурсов в Центральной Азии и др. вопросам.

Для включения трудовых мигрантов в систему социального страхования в странах назначения, будет проведено обследование ситуации с реализацией прав трудовых мигрантов на социальную защиту и медицинское страхование в стране пребывания и выработаны рекомендации для соответствующего пересмотра норм законодательства Республики Таджикистан и создания механизма двухстороннего сотрудничества для охвата трудовых мигрантов системой пенсионного обеспечения и других социальных благ и льгот. При участии социальных партнеров будут разработаны информационные материалы о правах и социальной защите трудовых мигрантов в странах назначения, а также проведена работа с потенциальными трудовыми мигрантами по их объединению в небольшие трудовые коллективы и повышению их правовой грамотности. Будет уделено

особое внимание для создания положительного имиджа трудового мигранта путем информирования о вкладе трудовых мигрантов в экономику принимающей и отправляющей стран.

4. План реализации, мониторинг и оценка

Программа по достойному труду разработана при непосредственном участии трехсторонних партнеров МОТ, в процессе технических консультаций со специалистами Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Совместно определены ключевые приоритеты Программы, их результаты, индикаторы и стратегии реализации.

Программа по достойному труду будет реализовываться трехсторонними партнерами в Таджикистане совместно с Группой технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии в Москве, при поддержке Регионального офиса МОТ по Европе, технических департаментов штаб-квартиры МОТ в Женеве, а также Международного Учебного Центра в Турине. Будет продолжено сотрудничество с агентствами Организации Объединенных Наций в Таджикистане и другими международными организациями для установления стратегического партнерства и выполнения ключевых результатов Программы. Национальный координатор МОТ в Таджикистане будет обеспечивать общую координацию процесса выполнения Программы и консолидацию национальных и международных усилий, направленных на ее эффективную реализацию.

Международная организация труда будет оказывать техническую поддержку в реализации Программы, в зависимости от имеющихся финансовых и кадровых ресурсов, в рамках проектов технического сотрудничества. На основе запланированных результатов и имеющихся ресурсов трехсторонними партнерами и МОТ будет разработан План реализации программы на 2011-2013 гг.

Согласно установленным принципам, для успешной реализации Программы будет создаваться трехсторонняя консультативная группа из числа опытных специалистов в равном количестве от Правительства Республики Таджикистан, Объединения работодателей Республики Таджикистан, Федерации Независимых Профсоюзов Таджикистана, а также представителей Международной Организации Труда. Рабочая группа будет соответствующим образом корректировать план реализации Программы для обеспечения ее наилучшей эффективности. Мониторинг и оценка процесса реализации будет осуществляться на регулярной основе (ежегодно) трехсторонней консультативной группой.

Настоящее Программа вступает в силу после выполнения Республикой Таджикистан внутригосударственных процедур.

Настоящая Программа сотрудничества будет опубликована на русском, таджикском и английском языках на WEB-сайте Группы технической поддержки по

вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии.