



► Справка МОТ

Дата: 11 мая 2022 года

► Влияние украинского кризиса на сферу труда: первоначальные оценки

Основные тезисы

► Массовые потери рабочих мест на Украине.

В результате сбоев в экономике, сопровождаемых массовыми внутренними перемещениями населения и потоками беженцев, происходят масштабные потери рабочих мест и доходов населения. По оценкам МОТ, в текущей ситуации активного течения конфликта по сравнению с предконфликтной ситуацией было потеряно 4,8 млн рабочих мест, т.е. 30% всех рабочих мест, существовавших в стране до наступления конфликта. Если бы боевые действия прекратились немедленно, могло бы наступить быстрое восстановление, в том числе 3,4 млн рабочих мест, что сократило бы их потери до 8,9%. В случае дальнейшей военной эскалации потери ещё больше увеличатся до 7 млн рабочих мест, или 43,5%. Кроме того, кризис оказал значительное влияние на украинскую систему социальной защиты, что выразилось в росте расходов и сокращении поступлений.

► Беженцы трудоспособного возраста.

Численность беженцев и насильственно перемещённых лиц, выехавших из Украины в соседние страны, оценивается в 5,23 млн человек. По оценкам МОТ, до начала агрессии из общего числа беженцев было занято около 1,2 млн человек. Две трети из них имеют высшее образование, а 49% были представлены в занятиях, требующих высокой квалификации. Большинство беженцев составляют женщины с детьми.

► Соседние страны. Продолжение боевых действий на территории Украины вынудит беженцев дольше оставаться в изгнании, что создаст дополнительное давление на рынки труда и системы социальной защиты в соседних странах. В отсутствие необходимых мер общий

уровень безработицы во многих из этих стран значительно возрастёт.

► Центральная Азия. Ухудшение состояния российской экономики может вынудить трудовых мигрантов вернуться на родину, особенно в страны Центральной Азии (такие как Киргизстан и Таджикистан), что приведёт к значительному сокращению денежных переводов и усугубит проблемы с занятостью населения.

► Глобальные последствия. Ускоренный украинским кризисом рост цен на продукты питания и энергоносители угрожает восстановлению занятости во всём мире, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, которые ещё не полностью оправились от пандемии. Рост неопределённости и ужесточение денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой могут негативно сказаться на финансовых потоках в развивающиеся страны, которые уже страдают от высокого уровня задолженности и ограниченного бюджетного пространства.

► Направления немедленных действий.

В условиях, когда международная солидарность сфокусирована на смягчении гуманитарного кризиса на Украине и за её пределами, необходимо будет разработать среднесрочные планы реконструкции и восстановления с акцентом на поддержку занятости и социальной защиты населения Украины и соседних стран, как это указано в Рекомендации МОТ 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) и Руководящих принципах МОТ, касающихся доступа беженцев и других вынужденно перемещённых лиц к рынку труда.

В настоящей записке представлена первоначальная оценка воздействия украинского кризиса на сферу труда в Украине, соседних странах и других регионах. В ней анализируется продолжающийся гуманитарный и экономический кризис и оценивается его влияние на занятость, доходы и источники средств к существованию населения с особым вниманием

к Украине и беженцам в соседних странах, а также к работникам-мигрантам из Центральной Азии. В документе также кратко излагается то, как кризис потенциально усугубит существующие глобальные вызовы в сфере труда, и раскрываются ключевые области, где требуется предпринять немедленные действия.

► Люди и экономика

Российская агрессия на Украине вызвала разрушительный гуманитарный кризис, дав толчок самому быстрому вынужденному перемещению населения со времён Второй мировой войны. После 24 февраля 2022 года произошёл исход более чем 5,23 млн беженцев¹, которые укрылись от военных действий в соседних странах – в Польше, Румынии, Молдове, Венгрии и Словакии. Значительное число беженцев – более 1,48 млн человек – выехали в другие страны. Одновременно в условиях конфликта около 7,7 млн человек стали вынужденными переселенцами (по состоянию на 17 апреля)². В целом, по оценкам, до 70% населения Украины, возможно, было затронуто военными действиями³. Кроме того, 208 000 граждан стран, не входящих в ЕС, в том числе многочисленные трудовые мигранты и учащиеся, бежали из Украины в соседние страны⁴.

Украинская экономика уже серьёзно пострадала от агрессии. Из-за повреждения инфраструктуры и закрытия предприятий экономическая деятельность прекратилась во многих районах страны.

По некоторым предварительным оценкам, 50% предприятий закрылись⁵, а объекты инфраструктуры, здания, дороги, мосты, больницы, школы и другие материальные объекты стоимостью от 60 млрд долл. США⁶ до 100 млрд долл. США⁷ были повреждены или разрушены в первый месяц конфликта. С закрытием украинского судоходства в Чёрном море экспорт зерна из страны сократился примерно на 90%, а общий объём экспорта – наполовину.

Ожидается, что в результате этих серьёзных экономических потрясений ВВП Украины значительно снизится в 2022 году; при этом существующие оценки разнятся. В марте 2022 года МВФ оценил потери от 25% до 35%⁸, а Всемирный банк прогнозирует потери в 2022 году на уровне 45% ВВП⁹. В случае продолжения и расширения затяжного кризиса 90% населения могут столкнуться с бедностью или риском бедности, потерей 18 лет социально-экономических достижений Украины и возвратом к уровню бедности, который в последний раз наблюдался в 2004 году¹⁰.

¹ УВКБ ООН, [Ukraine Refugee Situation, по состоянию на 24 апреля 2022 г.](#)

² reliefWeb, [Ukraine Humanitarian Crisis: Topics](#).

³ Венский институт международных экономических исследований (WIIW), [Russia's Invasion of Ukraine: Assessment of the Humanitarian, Economic and Financial Impact in the Short and Medium Term](#), Policy Notes and Reports No. 59, апрель 2022 г.

⁴ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ В УКРАИНЕ, Key messages, 6 апреля 2022 г. Граждане стран ЕС также покинули страну, хотя пока нет данных об их числе.

⁵ reliefWeb, [The Development Impact of the War in Ukraine: Initial projections, 16 марта 2022 г.](#)

⁶ Рейтер, [World Bank estimates Ukraine physical damage at roughly \\$60 billion so far](#), David Lawder and Chris Gallagher, 21 апреля 2022 г.

⁷ Оценка правительства Украины, приведённая в ПРООН, [The Development Impact of the War in Ukraine: Initial Projections](#).

⁸ МВФ, Украина: [Request for Purchase under the Rapid Financing Instrument and Cancellation of Stand-by Arrangement - Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Ukraine](#), март 2022 г.

⁹ Всемирный банк, [Europe and Central Asia Economic Update, Spring 2022: War in the Region](#), апрель 2022 г.

¹⁰ ПРООН, [UNDP's response: WAR IN UKRAINE](#).

► Занятость, доходы и средства к существованию населения

Украина

Сбои в экономике, сопровождаемые сильным потоком беженцев и крупномасштабными внутренними перемещениями населения, привели к огромным потерям рабочих мест и доходов населения. При этом оценить точное число потерянных рабочих мест чрезвычайно сложно из-за ограниченного объёма имеющихся данных и крайне неопределённых и быстро меняющихся обстоятельств, влияющих на Украину. Используя в полной мере существующие данные и предыдущий опыт анализа воздействия конфликтов на занятость, МОТ оценивает, что в нынешней ситуации активного течения конфликта по сравнению с предконфликтной ситуацией в стране было потеряно около 30% рабочих мест (рис. 1). Это означает потерю 4,8 млн рабочих мест. Если бы боевые действия прекратились незамедлительно,

восстановление занятости могло бы начаться быстрыми темпами с восстановлением 3,4 млн рабочих мест, что сократило бы их потери до 8,9%. С другой стороны, в случае дальнейшей военной эскалации потери в сфере занятости ещё больше возрастут до 7 млн рабочих мест, или 43,5% (см. техническое приложение о методах формирования и оценки данных).

Реагируя на эти потери, правительство Украины прилагает значительные усилия по поддержанию работоспособности национальной системы социальной защиты, обеспечивая выплату пособий, в том числе внутренне перемещённым лицам, посредством использования в этих целях цифровых технологий¹¹.

Рисунок 1. Потери рабочих мест на Украине (% изменения по сравнению с предконфликтным периодом)



Источник: оценки МОТ (см. приложение)

¹¹ Bozena Sojka, Paul Harvey and Rachel Slater, [Ukraine – Can social protection be sustained and support a humanitarian response?](#), 15 марта 2022 г.

► Соседние страны

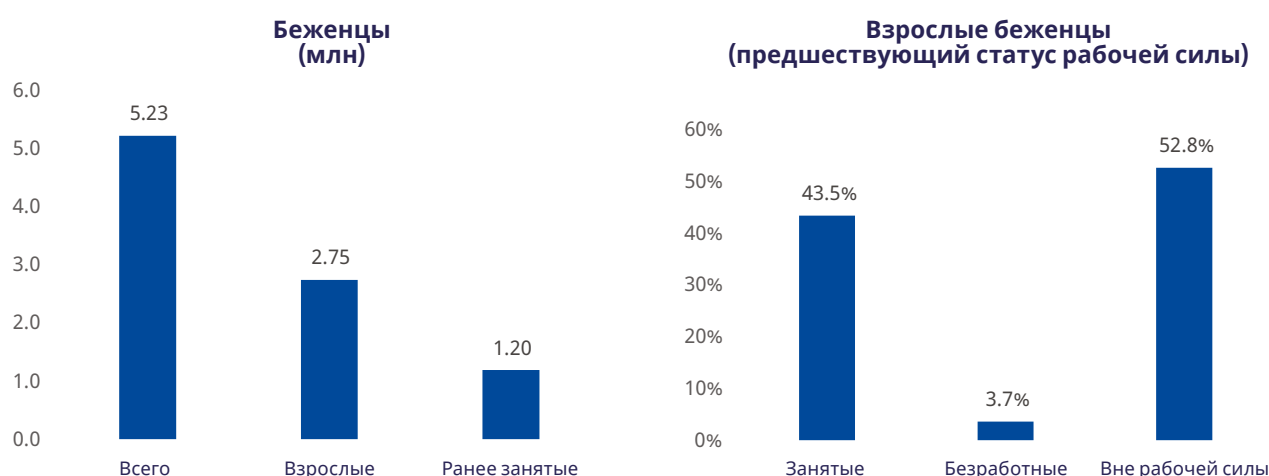
Как было отмечено выше, миллионы беженцев укрылись в соседних странах. Несмотря на наличие признаков мобильности населения и его некоторого значительного продвижения в западном направлении, ограниченное число беженцев возвращается домой. На данный момент существует высокая вероятность того, что кризис будет затяжным, и ООН прогнозирует постоянный рост числа беженцев в ближайшие месяцы. Если расширение боевых действий вынудит беженцев остаться в принимающих их странах дольше, чем ожидалось, они, возможно, приступят к поискам работы на рынках труда этих стран.

Помимо украинцев, из Украины в соседние страны переехали 208 000 граждан стран, не входящих в ЕС¹², в том числе от 37 000 до 60 900 не имеющих документов работников-мигрантов¹³ и около 61 000 учащихся, оказавшихся в эпицентре кризиса¹⁴. Озабоченность вызывает и другая группа, состоящая из лиц без гражданства и тех, кому грозит безгражданство; в 2021 году УВКБ ООН оценивало их численность примерно в 35 875 человек, среди которых были цыгане, а также дети, родившиеся в Донецке, Луганске и Крыму, у которых нет украинских свидетельств о рождении.

Беженцы состоят преимущественно из женщин, детей и лиц старше 60 лет. По оценкам МОТ, из общего числа беженцев примерно 2,75 млн человек – это лица трудоспособного возраста. Из них 43,5%, или 1,2 млн человек, работавших до начала конфликта, ушли с работы или потеряли работу после того, как он разразился (рис. 2). Более 87% из ранее занятых беженцев работали на условиях полного рабочего дня (см. таблицу A1 в приложении). Значительное большинство (88%) были работниками предприятий, а остальные 12% – самозанятыми лицами. Две трети имеют продвинутый (высший) уровень образования. Почти половина беженцев (49%) были заняты высококвалифицированным трудом, и лишь 15% были представлены в занятиях с низкими требованиями к квалификации.

Польша сталкивается с самой острой проблемой интеграции беженцев на рынке труда даже просто в силу их числа: в настоящее время в стране проживает примерно 410 000 ранее работавших беженцев, в том числе 200 000 высококвалифицированных, 146 000 среднеквалифицированных и 64 000 малоквалифицированных украинских беженцев, которые работали на родине до начала конфликта

Рисунок 2. Беженцы по возрастным группам и предшествующему статусу рабочей силы



Источник: оценки МОТ (см. приложение)

¹² reliefWeb, [Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report](#).

¹³ reliefWeb, [Forced displacement from Ukraine: notes on humanitarian protection and durable solutions](#), 4 марта 2022 г.

¹⁴ franceinfo: Afrique, [Guerre en Ukraine: le désarroi des étudiants africains réfugiés en France](#), 29 марта 2022 г.

(рис. 3). Румыния приняла около 140 000 украинцев, потерявших работу во время военных действий.

Другим подходом к оценке вызовов, возникших на рынке труда, является прибавление числа беженцев, работавших до конфликта, к докризисному уровню безработицы в принимающих странах. В качестве гипотетического примера причисление этих беженцев к безработным повысит уровень безработицы в Польше с 3% до 5,3%. В Молдове уровень безработицы возрастёт с 2,5% до 6,9%. В Словакии, Румынии, Венгрии и Чехии рост составит свыше 1 процентного пункта, а во всех других странах, если исходить из текущего числа беженцев, эффект будет менее 1 процентного пункта (см. техническое приложение о методах формирования и оценки данных).

Оказывая поддержку украинским беженцам, 39 стран по состоянию на 8 апреля 2022 года приняли в общей сложности 519 мер – большинство из них в таких областях, как образование, здравоохранение и доступ к другим основным услугам. Примерно 30% – это социальные выплаты в денежной и натуральной форме. В настоящее время Украина имеет двусторонние соглашения о социальном обеспечении в поддержку прав на социальное обеспечение (в основном пенсий по старости) со многими соседними странами, включая Польшу, Венгрию, Молдову, Румынию, Эстонию, Литву, Чехию и Словакию¹⁵.

На уровне Европейского союза предоставление статуса «временной защиты» украинцам, бежавшим из страны после начала агрессии Российской Федерации, призвано дать перемещённым лицам возможность пользоваться гармонизированными правами на всей территории ЕС¹⁶. К этим правам относятся проживание, доступ к рынку труда и жилью, медицинская помощь и доступ к образованию для детей.

Центральная Азия

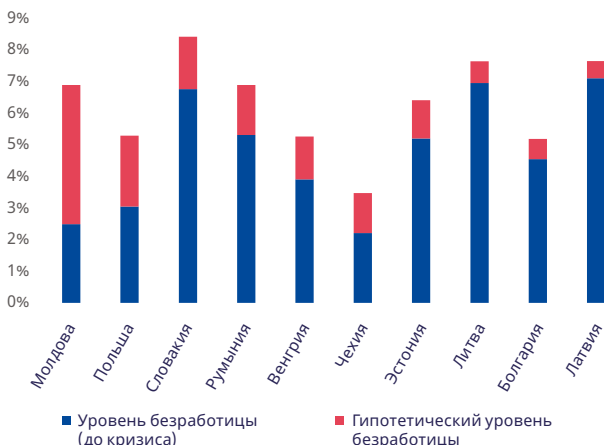
Серьёзные сбои в сфере экономики и занятости, последовавшие за агрессией Российской Федерации против Украины, оказывают значительное влияние на Центральную Азию, особенно на страны, экономика которых сильно зависит от денежных переводов трудовых мигрантов из Российской Федерации. В 2020 году выходцы из Казахстана, Узбекистана, Киргизстана и Таджикистана составили, соответственно, 22%, 10%, 5% и 4% из 11,6 млн международных мигрантов (всех возрастов), проживающих в Российской Федерации. Все четыре страны входят в первую десятку стран происхождения мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации¹⁷. Многие мигранты переводят значительную часть денежных средств на родину. Так, в 2020 году денежные переводы составили 31,3% ВВП в Киргизстане и 26,7% в Таджикистане. В 2021 году на денежные переводы из Российской Федерации

Рисунок 3. Масштаб кризиса беженцев с точки зрения рынка труда

Ранее занятые беженцы по уровням квалификации



Докризисные уровни безработицы и гипотетические уровни (включая беженцев)



Источник: оценки МОТ (см. приложение)

¹⁵ Всемирный банк, [Tracking Social Protection Responses in Ukraine and Other Countries](#), Living Paper v.3, 8 апреля 2022 г.

¹⁶ CEPS, [The EU grants temporary protection for people fleeing war in Ukraine: Time to rethink unequal solidarity in EU asylum policy](#), CEPS Policy Insights No. 2022-09/March 2022.

¹⁷ Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединённых Наций, отдел народонаселения, [International Migrant Stock 2020](#).

пришлось, соответственно, 83% и 56% от общей суммы денежных переводов в Киргизстан и Таджикистан. По оценкам Всемирного банка, в 2022 году из-за украинского конфликта денежные переводы могут значительно сократиться примерно на 33% в Киргизстане и 22% в Таджикистане¹⁸. Если конфликт и санкции против Российской Федерации приведут к потере рабочих мест трудовых мигрантов в

Российской Федерации и в случае их возвращения на родину, серьёзные экономические потери понесёт вся Центральная Азия. Возвращающиеся работники-мигранты также создадут дополнительное давление на рынки труда своих стран, многие из которых и без того страдают от высокого уровня безработицы, низкой заработной платы и высокого уровня неформальной занятости.

► Глобальные последствия

Усугубляя кризис COVID-19, который оказал глубокое влияние на рынки труда во всём мире, и усложняя неравномерное восстановление в 2021 году, агрессия на Украине не только несёт разрушительные последствия для самой Украины, но и вызвала новый шок для глобальной экономики, который распространяется по нескольким каналам. Стремительно растут цены на сырьевые товары, особенно на продукты питания и топливо, и продолжаются сбои в цепочках поставок. В условиях роста неопределённости и влияния на уровень доверия инвесторов и потребителей совокупный спрос ещё сильнее снизится в период восстановления после кризиса COVID-19.

Наблюдавшееся уже в 2021 году повышение мировых цен на продукты питания и энергоносители ещё больше ускорилось с начала агрессии Российской Федерации против Украины. Последние модели указывают на то, что в первый полный год после начала конфликта инфляция в мире может вырасти почти на 2,5 процентных пункта¹⁹. Рост инфляции окажет негативное влияние на доходы и уровни бедности, особенно среди неимущих слоёв населения, для которых заработная плата является основным источником дохода.

Воздействие на продовольственные цены в мире отражает важную роль Российской Федерации и Украины как производителей основных сельскохозяйственных товаров, особенно зерновых. В период 2016/17–2020/21 годов на две страны

приходилось 19%, 14% и 4% среднемирового производства, соответственно, ячменя, пшеницы и кукурузы, а также чуть более половины мирового производства подсолнечного масла²⁰. В марте 2022 года из-за роста цен на крупы и растительные масла индекс продовольственных цен ФАО в среднем достиг 159,3 пункта – на 17,9 пункта (или 12,6%) выше, чем в феврале 2022 года, что стало максимальным уровнем с начала выпуска индекса в 1990 году²¹ и превысило на 34% показатель за тот же период предыдущего года.

Некоторые страны (такие как Египет, Пакистан и ряд стран Южного Кавказа) сталкиваются не только с ростом цен, но и с реальным дефицитом, особенно зерна, поскольку они сильно зависят от российского и украинского импорта, что, в свою очередь, может вызвать сбои в местных цепочках поставок. Предполагая, что конфликт продолжится и после апреля, Всемирная продовольственная программа оценивает, что в 2022 году ещё 47 млн человек подвергнутся риску крайнего голода сверх базисных оценок в 267 млн человек²². Более того, шоки, вероятно, будут накатываться волнами: первая по причине срыва текущих поставок, а вторая из-за возможной потери урожая на территории Украины, что продлит экономические последствия военных действий, возможно, за их временные рамки.

Дополнительный всплеск инфляции в сочетании с продолжающимися сбоями в глобальных цепочках поставок, вероятно, замедлят рост занятости и реальной заработной платы, одновременно создав

¹⁸ KNOMAD–World Bank, *Russia-Ukraine Conflict: Implications for Remittance flows to Ukraine and Central Asia*, Policy Brief 17, 4 марта 2022 г.

¹⁹ ОЭСР, *Economic and Social Impacts and Policy Implications of the War in Ukraine*. OECD Economic Outlook, Interim Report, март 2022 г.

²⁰ ФАО, *The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the current conflict*, Information Note, 25 марта 2022 г.

²¹ ФАО, World Food Situation, *FAO Food Price Index*.

²² Всемирная продовольственная программа (ВПП), *Projected increase in acute food insecurity due to war in Ukraine*, апрель 2022 г.

дополнительную нагрузку на системы социальной защиты. Во многих странах с высоким уровнем дохода, где в последнее время наблюдаются признаки более уверенного восстановления рынков труда, условия на этих рынках могут ухудшиться вследствие украинского кризиса с потерей ряда уже достигнутых успехов. Ситуация представляется особенно сложной в странах с низким и средним уровнем дохода, многие из которых до сих пор не смогли полностью оправиться от последствий кризиса COVID-19. Последние оценки роста ВВП говорят о том, что в 2022 году темпы роста в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах составят всего 3,8% по сравнению с 6,8% в предыдущем году²³. Не считая этих общих тенденций влияние на экономику и рынок труда стран с низким и средним уровнем дохода будет неравномерным в зависимости от того, являются

ли они экспортёрами или импортёрами сырьевых товаров. В развивающихся странах, зависящих от импорта продовольствия и топлива, ценовые и торговые потрясения негативно скажутся на экономическом росте, занятости и уровне бедности, в то время как в странах-экспортёрах выгоды, связанные с повышением сырьевых цен, будут зависеть от того, как распределяются блага торговли. В странах второй группы бедные слои населения, особенно в городах, могут и далее терпеть невзгоды, если их реальные доходы снизятся. В то же время рост неопределённости и ужесточение денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой могут негативно сказаться на финансовых потоках в развивающиеся страны, которые уже страдают от высокого уровня задолженности и ограниченного бюджетного пространства.

► Направления немедленных действий

Различные описанные выше факторы порождают множество вызовов в среднесрочной и долгосрочной перспективе и требуют дифференцированных и комплексных мер реагирования:

- В условиях, когда нарушается экономическая деятельность в стране, самой насущной потребностью является оказание **гуманитарной помощи**, включая продукты питания, жильё, медицинские услуги и доступ к денежным и материальным пособиям для перемещённых лиц и тех, кто остался, но утратил доходы.
- Огромное значение имеют срочные и масштабные меры **поддержки со стороны трёхсторонних участников МОТ**. Несмотря на трудную ситуацию, социальные партнёры Украины оказывают прямую гуманитарную помощь населению, пострадавшему от конфликта. К примеру, украинские профсоюзы предлагают приют и поддержку внутренне перемещённым лицам в разных регионах. Для наиболее эффективного распределения помощи социальные партнёры могли бы реорганизовать

использование своей физической инфраструктуры и профессиональных сетей в поддержку потребностей уволенных работников и предприятий, пытающихся перебраться в более безопасные районы. Помимо гуманитарной помощи работодатели и работники могут посредством своих соответствующих организаций играть важную роль в обеспечении дальнейшей работы там, где это возможно. Индивидуальные и коллективные усилия социальных партнёров могут внести позитивный вклад в повышение сплочённости и, в среднесрочной перспективе, в обеспечение стабильности и инклюзивного экономического, социального и политического развития²⁴. В помощь этим усилиям необходимо мобилизовать поддержку по всему миру.

- В **районах Украины, менее пострадавших от кризиса**, могут приниматься **адресные меры поддержки в области занятости**, в том числе в рамках текущей государственной программы по перемещению работников и предприятий²⁵. Хотя передислоцированные предприятия в

²³ МВФ, *World Economic Outlook, April 2022: War sets back the global recovery*, апрель 2022 г.

²⁴ МБТ, *Managing Conflicts and Disasters: Exploring Collaboration between Employers' and Workers' Organizations*, 2020 г.

²⁵ Министерство экономики Украины, *Enterprise Relocation Programme*. Предприятия, отобранные для передислокации в одну из девяти областей (Закарпатскую, Ивано-Франковскую, Львовскую, Тернопольскую, Хмельницкую, Черновицкую, Винницкую, Волынскую и Ровенскую области), получают пакет вспомогательных услуг со стороны правительства Украины, включая логистику и снабжение сырьём. По состоянию на середину марта в рамках программы было перемещено более 300 предприятий.

основном призваны производить «базовые» продукты и услуги для гуманитарных нужд, работники и предприятия могут использовать новые возможности в этих районах страны, где перемещённые экономические единицы могут возобновить свою деятельность даже до формального окончания конфликта. Поддерживаемые МОТ местные партнёрства в сфере занятости (LEP) могут помочь в создании рабочих мест, отражающих конкретные местные потребности и сочетающих меры, адресуемые работникам (программы вовлечения в трудовую деятельность, обеспечения мобильности и переквалификации работников для перехода в приоритетные секторы и географические районы, где они могут помочь восполнить дефицит профессиональных компетенций и трудовых ресурсов), с мерами, ориентированными на предприятия. В этом отношении не менее важно обеспечить непрерывность обучения детей и учащихся, в том числе профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП)²⁶. Также могут рассматриваться местные программы создания рабочих мест (например, инвестиционные программы в интересах расширения занятости и общественные работы) с внутренним и международным финансированием.

► **Беженцы и мигранты, покинувшие территорию Украины, и другие вынужденно перемещённые лица** нуждаются в краткосрочной и среднесрочной помощи, включая доступ к рынку труда и социальной защите, как это предусмотрено в принятых в 2016 году трёхсторонних Руководящих принципах МОТ, касающихся доступа беженцев и других вынужденно перемещённых лиц к рынку труда, а также в Рекомендации МОТ 205 (см. текстовую вставку 1). Таковую помощь можно сгруппировать по пяти основным направлениям:

- **Обеспечение беженцев и вынужденных переселенцев социальной защитой**, включая денежные выплаты, чтобы обеспечить им стабильный доход и доступ к здравоохранению.
- **Обеспечение обмена украинской валюты на валюту страны пребывания**: центральные банки ряда соседних с Украиной стран расширили своп-линии с фиксированным обменным курсом.

- **Обеспечение ухода за детьми и доступа к школьному обучению** с тем, чтобы свести к минимуму потери человеческого капитала в долгосрочной перспективе и позволить родителям влиться на рынки труда принимающих стран.
- **Интеграция в формальные рынки труда** путём минимизации правовых препятствий и признания предшествующего обучения, опыта работы и квалификации беженцев, мигрантов и других вынужденно перемещённых лиц.
- **Помощь в поиске работы** через государственные службы занятости в принимающих странах, что может сыграть решающую роль в выявлении профессиональных навыков беженцев, их применении в соответствии с потребностями рынка труда принимающей страны и облегчении поиска работы для беженцев.

► **Поддержка системы социальной защиты Украины**, в том числе со стороны международных партнёров, которую необходимо мобилизовать, с тем чтобы страна могла продолжать выплачивать пособия, включая недавно назначенные денежные выплаты бывшим и новым бенефициарам. Помимо финансовой поддержки важно добиться согласованности запланированных гуманитарных мер с национальной системой социальной защиты. Помощь также должна предоставляться с целью сохранения прав и пособий перемещённых лиц в принимающих странах и, в среднесрочной перспективе, содействия их возвращению и восстановлению прав на социальное обеспечение в Украине, особенно пенсионеров.

► **Подготовка стратегии восстановления после конфликта**, к которой необходимо приступить с учётом 1) восстановления инфраструктуры (в том числе за счёт инвестиций, направленных на расширение занятости) и человеческого капитала, 2) структурных вызовов на украинском рынке труда, которые предшествовали военным действиям и которые можно преодолеть путём создания достойных и производительных рабочих мест, 3) оценки состояния системы социальной защиты, включая расчёт стоимости важнейших форм

²⁶ По состоянию на 29 апреля в результате бомбёжек и артобстрелов повреждено 1556 учебных заведений и 102 из них полностью разрушены. Здания шести заведений профессионального обучения были разрушены, а 86 повреждены. Ущерб оценивается примерно в 10-12 млн евро на каждый объект. В 18 областях Украины (из 24) обучение ПТОП осуществляется полностью в удалённом режиме. В семи областях частично возобновилось преподавание ПТОП в училищах. Источник: [Министерство образования и науки Украины](#), Overview of the current state of education and science in Ukraine in terms of Russian aggression, апрель 2022 г.

социальной защиты, которые необходимо будет укрепить в контексте восстановления страны.

- **Международная солидарность** необходима Украине и соседним странам. ООН и другие международные организации, занятые оказанием помощи, уже создали механизмы, обеспечивающие глобальную солидарность с теми, кто в ней нуждается. Помимо Украины и украинских беженцев глобальная солидарность имеет жизненно важное значение и для развивающихся стран, которым потребуется дополнительная финансовая помощь стран с высоким уровнем дохода, чтобы они могли эффективно справляться с экономическим и торговым шоком, вызванным конфликтом. В развивающихся странах,

пострадавших от этих потрясений, необходимо обеспечить поддержку микро-, малых и средних предприятий и работников, особенно тех, кто работает в неформальной экономике, чтобы они могли бороться с последствиями роста цен и сбоев в цепочках поставок.

- **МОТ предоставляет экстренную поддержку**, включающую приём беженцев и развёртывание кампаний по предотвращению торговли людьми, обеспечению продовольствием и питьевой водой лиц, живущих в ряде затронутых конфликтом городов, и переподготовке инспекторов труда для оказания работникам первой психологической помощи.

Текстовая вставка 1. Основы политики МОТ

- **Рекомендация МОТ 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205)**²⁷ обеспечивает международную нормативную базу в качестве руководства для антикризисного решения проблем в сфере труда. Усилия по полному отражению целей достойного труда в мерах реагирования на украинский конфликт должны основываться на поэтапном многовекторном подходе, учитывающем пространственную дифференциацию конфликта с особым вниманием к содействию достойному труду, обеспечению доступа к рынку труда и интеграции, укреплению потенциала и институциональному строительству.

- **Руководящие принципы МОТ, касающиеся доступа беженцев и других вынужденно перемещённых лиц к рынку труда** образуют комплекс добровольных, не имеющих обязательной силы руководящих принципов, основанных на международных трудовых нормах и универсальных актах по правам человека, которые направляют практические действия по применению мер политики, нацеленных на улучшение доступа беженцев и других вынужденно

перемещённых лиц к рынкам труда и национальным системам социальной защиты. Они отвечают на необходимость обеспечить более «справедливое разделение ответственности» с пострадавшими странами, и оказать помощь и поддержку государствам в предоставлении этим группам населения доступа к рынкам труда и создании достойных и производительных рабочих мест с учётом баланса потребностей и чаяний собственных граждан²⁸.

- **Общие принципы и оперативные рекомендации МОТ о справедливой практике найма** также являются руководством к действиям по недопущению эксплуатации и жестокого обращения, включая риски торговли людьми, а также по оказанию помощи беженцам и пострадавшему населению, чтобы они могли успешнее интегрироваться на рынках труда²⁹. Предвидя влияние большого числа мигрантов, покидающих Украину и Российскую Федерацию и возвращающихся в соседние страны, МОТ может предоставить рекомендации и поддержку для реинтеграции возвращающихся мигрантов на рынках труда.

²⁷ МБТ, [Employment and Decent Work for Peace and Resilience, Resource page on Recommendation No. 205](#).

²⁸ МБТ, [Guiding principles on the access of refugees and other forcibly displaced persons to the labour market](#), 28 ноября 2016 г.; видео, [Guiding principles: Access of refugees and other forcibly displaced persons to the labour market](#).

²⁹ Обратите особое внимание на принципы 12 и 12.1 в [General principles and operating guidelines for fair recruitment](#), 2019 г.

► Статистическое приложение

A1. Оценочные характеристики рынка труда украинских беженцев

Статус рабочей силы	Распределение (%)	Занятость на условиях полного или неполного дня	Распределение (%)
Занятые	43.5	Заняты полный день (>35 часов в неделю)	87.4
Безработные	3.7	Заняты неполный день (<35 часов в неделю)	7.7
Вне рабочей силы	52.8	Без классификации	4.8
Всего	100.0	Всего	100.0

Род занятий (уровень квалификации) – основная работа	Распределение (%)	Образование (общий уровень)	Распределение (%)
Уровень квалификации 1 (низкий)	15.5	Базовый	15.3
Уровень квалификации 2 (средний)	35.5	Промежуточный	18.5
Уровни квалификации 3 и 4 (высокие)	49.0	Продвинутый	66.2
Всего	100.0	Всего	100.0

Род занятий (МСКЗ-08) – основная работа	Распределение (%)	Статус занятости – основная работа	Распределение (%)
Руководители	8.3	Наёмные работники	88.3
Специалисты-профессионалы	25.2	Самозанятые работники	11.7
Специалисты и вспомогательный персонал	15.5	Всего	100.0
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учётом и обслуживанием	5.7		
Работники сферы обслуживания и торговли	21.7		
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства	0.6		
Квалифицированные рабочие промышленности и рабочие родственных профессий	4.3		
Операторы и сборщики промышленных установок и машин	3.2		
Неквалифицированные работники	15.5		
Всего	100.0		

Примечание 1: все показатели, кроме статуса рабочей силы, относятся к ранее работавшим беженцам.

Примечание 2: численные значения могут не совпадать из-за округления.

Источник: оценки МОТ (см. техническое приложение).

► Техническое приложение: методы формирования и оценки данных

Полная информация о методах формирования и оценки данных представлена на веб-странице МОТ по адресу:

https://www.ilo.org/europe/publications/WCMS_844294/lang--en/index.htm