



Международная
организация
труда



Социальная защита
и управление государственными финансами



Финансирование
Европейского Союза

► Краткое руководство по бюджетному процессу в Кыргызской Республике

► **Краткое руководство
по бюджетному процессу
в Кыргызской Республике**



Настоящая публикация находится в открытом доступе по условиям международной лицензии Creative Commons 4.0 (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>) с указанием авторства. Как указано в лицензии, допускается многократное использование оригинальной публикации, ее распространение, адаптация и создание других текстов на ее основе. При этом МОТ должна быть указана в качестве владельца оригинальной публикации. Использование логотипа МОТ пользователями в своих публикациях не допускается.

Указание авторства – ссылка на публикацию приводится в следующем формате: [автор(ы), заглавие и подзаголовок, Женева: Международная организация труда, год].

Переводы – при переводе настоящей публикации на другие языки к указанию авторства должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий перевод не имеет отношения к Международной организации труда (МОТ) и не может считаться официальным переводом МОТ. За содержание или точность настоящего перевода МОТ ответственности не несет.*

Адаптация – при адаптации настоящей публикации к указанию авторства должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий текст является адаптацией оригинальной публикации Международной организации труда (МОТ). Ответственность за выраженные в адаптированном тексте взгляды и мнения лежит исключительно на его авторе (авторах), и они не отражают взгляды и мнения МОТ.*

Данная открытая лицензия не распространяется на материалы без авторства МОТ, включенные в настоящую публикацию. Если авторство принадлежит постороннему лицу, урегулирование вопроса о правах владельца материала возлагается исключительно на пользователя.

Любой спор, возникающий в связи с настоящей лицензией и не могущий быть урегулирован по соглашению сторон, передается на разрешение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). При этом стороны спора обязаны признать окончательным любое арбитражное решение, вынесенное в результате такого арбитража.

С любыми вопросами в отношении авторских прав и получения лицензии следует обращаться в МОТ по адресу: ILO Publishing Unit (Rights and Licensing), 1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: rights@ilo.org.

ISBN: 9789220394397 (web PDF)

Также издано на английском языке: *Quick Guide to Budgeting Process in the Kyrgyz Republic*. ISBN: 9789220394380 (web PDF). Moscow, Russia: International Labour Office, 2023.

Ни используемые в публикациях МОТ названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, ни изложенный материал не являются выражением мнения МОТ о правовом статусе какой бы то ни было страны, района, территории или их властей, или о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на авторах таковых, причем факт публикации не означает, что МОТ поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информацию о публикациях и цифровых продуктах МОТ можно найти по следующему адресу: www.ilo.org/publns.

► Содержание

Выражение признательности и исключение ответственности.....	vi
---	----

Организация бюджетной системы Кыргызской Республики	1
---	---

1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем руководстве.....	2
2. Бюджетный процесс	2
3. Бюджетный календарь и график составления бюджета	4
4. Бюджетные слушания.....	12

Полезные ссылки и рекомендации.....	14
-------------------------------------	----

Перечень основных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в Кыргызской Республике.....	15
---	----

Таблицы

1. Параметры республиканского бюджета, 2021–2025 годы.....	8
2. Расходы республиканского бюджета на 2023 год по функциональной классификации.....	8
3. Расходы по административной классификации. Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2023–2027 годы	9
4. Расходы по программному бюджету. Бюджет Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики по бюджетным программам	10
5. Расходы по программному бюджету. Бюджет Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Основные меры по социальной защите лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) по бюджетным программам	11

Диаграммы

1. Бюджетный цикл	3
2. Ресурсы бюджета сектора государственного управления (консолидированного бюджета) на 2021–2025 годы.....	7

► Выражение признательности и исключение ответственности

Настоящий отчет был подготовлен независимым консультантом МОТ Кадырбеком Калкановым, и Международной Организацией Труда (МОТ) в лице Ясины Папа. Под руководством Ясины Папы (МОТ).

Эта работа была бы невозможна без поддержки и активного вклада Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики, Федерации профсоюзов Кыргызстана, Бизнес ассоциации JIA, Ассоциации инвалидов Кыргызстана, Кыргызского общества слепых и глухих, ОО Союз людей с инвалидностью «Равенство» и других заинтересованных сторон, активно участвующих в обсуждениях.

Отчет разработан в рамках проекта «Совершенствование системы социальной защиты в Кыргызстане: инклюзивность для лиц с инвалидностью», являющегося частью Глобальной программы МОТ/ЕС «Улучшение синергии между социальной защитой и управлением государственными финансами» и финансируемого Европейским Союзом.

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Данная публикация была профинансирована Европейским Союзом. Содержание публикации является исключительной ответственностью Международной Организации Труда и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

► Организация бюджетной системы Кыргызской Республики

Понятие государственного бюджета

Государственный бюджет – это главный финансовый документ доходов и расходов государства, который утверждается парламентом на следующий год. В нем принято указывать все источники доходной и расходной части бюджета.

Другими словами, государственный бюджет – это текущий счет, на который поступают доходы и с которого оплачиваются расходы.

Функции государственного бюджета:

- перераспределение доходов;
- стимулирование и рост экономики;
- социальная поддержка населения;
- обеспечение национальной безопасности через финансирование армии, спецслужб и других правоохранительных органов.

Цель государственного бюджета – финансировать проекты государственного значения, обеспечивать национальную безопасность.

Бюджетная система Кыргызской Республики включает следующие бюджеты¹:

- 1) республиканский бюджет;
- 2) бюджет Социального фонда Кыргызской Республики;
- 3) бюджет Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;
- 4) местные бюджеты.

Сегодня как гражданам, так и общественным организациям уже недостаточно быть свидетелями того, как осуществляется бюджетный процесс; им необходимо влиять на бюджет, чтобы защищать интересы той или иной социальной группы. Но для того, чтобы влиять на бюджетный процесс, нужно его понимать. Чтобы сделать бюджет более прозрачным для населения и общественных организаций, необходимо решить задачу: «Понять, чтобы влиять». Как известно, бюджет играет основную роль в экономике любой страны. Тщательное изучение бюджетов позволяет получить представление о намерениях правительства, его политике в распределении финансовых ресурсов. Эффективными средствами ознакомления граждан с бюджетом стали анализ бюджетов и общественные бюджетные слушания, организуемые неправительственными и исследовательскими организациями. Анализ бюджетов и проведение общественных бюджетных слушаний позволяют установить, каким образом распределяются ассигнования, расходуются ли они по назначению.

1 Статья 9 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем руководстве

Администратор бюджетной программы – должностное лицо главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС), несущее ответственность за координацию процесса планирования и реализации бюджетной программы.

Бюджетная мера – составная часть бюджетной программы, представляющая собой виды деятельности (мероприятия, инвестиционные проекты, постоянно выполняемые функции, регулярные закупки), напрямую способствующие реализации бюджетной программы.

Бюджетная программа – комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение результатов, связанных с целями национальной стратегии и/или стратегических/программных документов развития, и/или функциями государственного управления / местного самоуправления, обеспечиваемых бюджетными средствами. Бюджетная программа направлена на выполнение одной из задач сектора экономики / отрасли.

Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) – государственный орган или орган местного самоуправления, определенный нормативным правовым актом о бюджете, наделенный полномочиями по распределению бюджетных ассигнований между распорядителями и получателями бюджетных средств.

Индикаторы результативности – показатели, характеризующие степень достижения запланированных результатов или конкретное состояние сектора экономики / отрасли. Индикаторы результативности используются в качестве ориентиров для достижения целей сектора экономики / отрасли или в качестве критериев оценки деятельности ГРБС.

Контрольные цифры – предельный показатель бюджетных средств, на основании которого осуществляется формирование расходов бюджетных учреждений.

Паспорт бюджетной программы – это документ, определяющий цель, направления деятельности ответственных исполнителей, результативные показатели и другие характеристики бюджетной программы, включая сумму средств, направленную на достижение цели программы.

Программная структура – перечень бюджетных программ и составляющих их бюджетных мер.

Стратегическая цель – конкретное состояние сектора экономики / отрасли, достижение которого является желательным с общественной точки зрения.

Уполномоченный государственный орган – уполномоченный государственный орган по прогнозированию и исполнению бюджета.

2. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс² – регламентированная законодательством Кыргызской Республики деятельность по формированию и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению, уточнению и исполнению бюджетов, ведению учета и составлению отчетности, финансовому управлению и контролю.

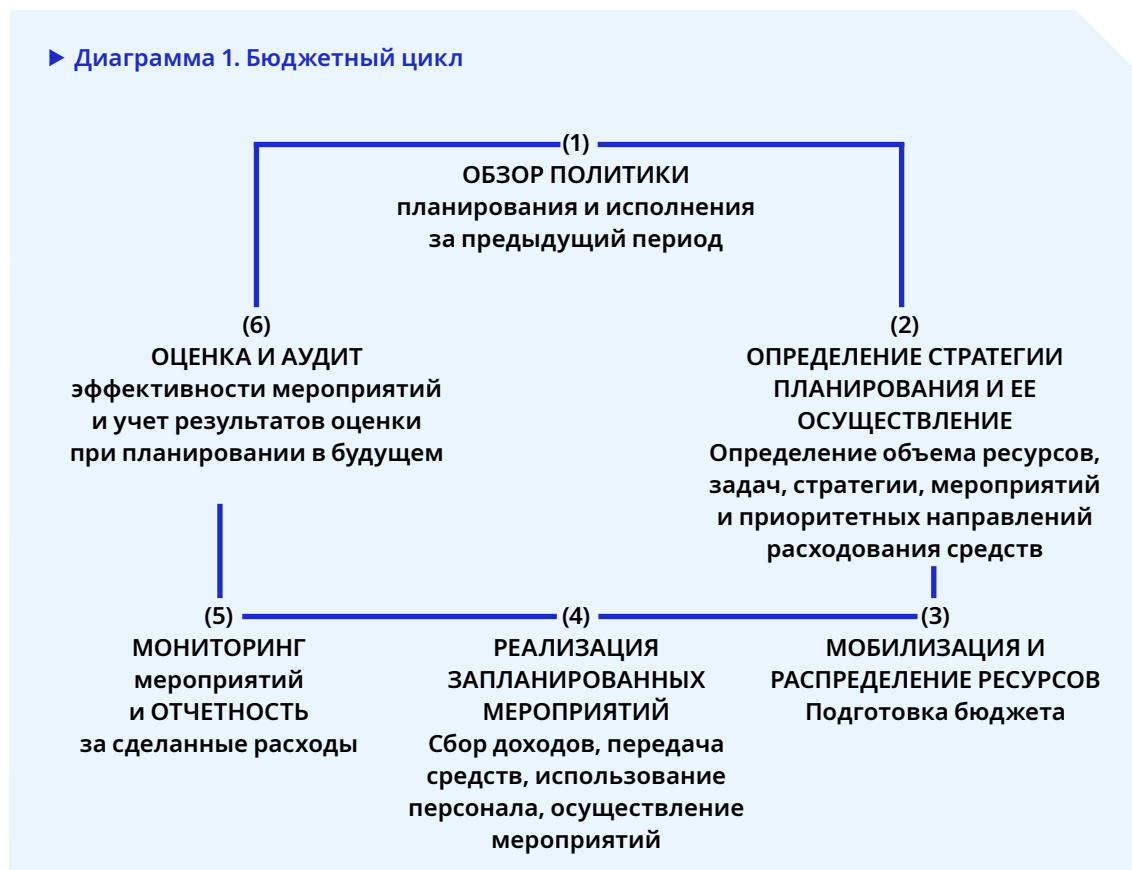
В любой стране мира бюджетный цикл ежегодно проходит определенные стадии. В Кыргызстане такими стадиями являются:

- формирование бюджета исполнительной властью;

2 Подпункт 11 пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

- рассмотрение бюджета в законодательном органе для принятия закона о бюджете на предстоящий бюджетный год;
- исполнение бюджета;
- контроль и аудит расходования бюджетных средств.

► Диаграмма 1. Бюджетный цикл



Перечислим основные этапы и ответственных исполнителей бюджетного процесса в Кыргызской Республике:

- 1) бюджетная инициатива / бюджетная резолюция (Жогорку Кенеш Кыргызской Республики);
- 2) составление проекта бюджета (Кабинет Министров Кыргызской Республики);
- 3) рассмотрение проекта бюджета (Жогорку Кенеш Кыргызской Республики);
- 4) утверждение бюджета в трех чтениях (Жогорку Кенеш Кыргызской Республики);
- 5) подписание бюджета (Президент Кыргызской Республики);
- 6) исполнение бюджета (Кабинет Министров Кыргызской Республики);
- 7) контроль исполнения (Счетная палата Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Президент Кыргызской Республики);

- 8) отчет об исполнении бюджета (Кабинет Министров Кыргызской Республики);
- 9) аудиторская проверка (Счетная палата Кыргызской Республики);
- 10) утверждение отчета об исполнении республиканского бюджета (Жогорку Кенеш Кыргызской Республики);
- 11) подписание отчета об утверждении исполнения республиканского бюджета (Президент Кыргызской Республики).

Основными этапами формирования государственного бюджета являются:

- 1) выработка основных направлений бюджетной политики;
- 2) разработка среднесрочной стратегии бюджетных расходов (далее – ССБР) и инструкций по формированию республиканского бюджета;
- 3) утверждение ССБР и доведение контрольных цифр и инструктивных материалов до министерств и ведомств;
- 4) разработка и согласование проектов смет и программного формата бюджетов министерств и ведомств;
- 5) обсуждение представленных прогнозов, подготовка проекта республиканского бюджета и представление в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Бюджетный календарь и график составления бюджета³

В целях своевременной подготовки проекта Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2024–2028 годы и проекта Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2023 года № 26-р утверждён следующий календарный график:

1. Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики в срок до 31 марта 2023 года направить в Министерство финансов Кыргызской Республики Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024–2028 годы.
2. Администраторам ресурсов бюджета в срок до 10 апреля 2023 года представить в Министерство финансов Кыргызской Республики уточненный прогноз по доходам на 2023–2025 годы и прогноз на 2026–2028 годы с соответствующими расчетами и обоснованием, а также отражением рисков по доходам.
3. Фонду по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики в срок до 10 апреля 2023 года представить в Министерство финансов Кыргызской Республики:
 - 1) уточненный прогноз на 2023–2025 годы и прогноз на 2026–2028 годы поступлений в разрезе хозяйствующих субъектов по приватизации государственной собственности, дивидендам, начисленным на государственный пакет акций, прибыли государственных предприятий, а также прогноз поступлений платы за аренду помещений, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности;

3 Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2023 года № 26-р.

- 2) развернутую информацию по фискальным рискам государственных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей участия за 2023–2028 годы.
4. Министерству энергетики Кыргызской Республики, открытому акционерному обществу «Национальная энергетическая холдинговая компания», Центру государственно-частного партнерства при Национальном агентстве по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики представить в Министерство финансов Кыргызской Республики развернутую информацию по фискальным рискам согласно курируемым направлениям в срок до 10 апреля 2023 года за 2023–2028 годы и в срок до 25 июля 2023 года за 2023–2026 годы по итогам 6 месяцев 2023 года.
5. Социальному фонду Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонду обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики в срок до 10 апреля 2023 года представить в Министерство финансов Кыргызской Республики исполнение бюджета по доходам и расходам за 2022 год, утвержденные данные на 2023–2025 годы, а также их уточнения и прогноз финансовых ресурсов и расходов на 2026–2028 годы для формирования консолидированного бюджета.
6. Утвердить Перечень государственных органов исполнительной власти, представляющих секторальные стратегии бюджетных расходов (далее – ССБР) на 2024–2028 годы, согласно приложению.
7. Государственным органам исполнительной власти, указанным в приложении к настоящему распоряжению и представляющим ССБР к проекту Основных направлений фискальной политики на 2024–2028 годы:
 - 1) в срок до 1 мая 2023 года:
 - опубликовать проект ССБР на ведомственном официальном веб-сайте с оповещением о времени и месте проведения общественных слушаний;
 - провести общественное обсуждение секторальных стратегий с участием представителей заинтересованных государственных органов;
 - 2) в срок до 5 мая 2023 года представить в Министерство финансов Кыргызской Республики пакет документов по проекту ССБР на 2024–2028 годы по соответствующим направлениям в соответствии с Инструкцией о порядке формирования, рассмотрения и исполнения среднесрочных стратегий бюджетных расходов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 349.
8. Государственным органам исполнительной власти представить в Министерство финансов Кыргызской Республики:
 - 1) в срок до 10 апреля 2023 года – изменения в сметах на 2023–2025 годы по итогам исполнения бюджета 2022 года и планируемые расходы на 2026–2028 годы с учетом изменений, внесенных в нормативные правовые акты, прогноз по средствам, аккумулируемым на специальных счетах, с соответствующими расчетами и обоснованием;
 - 2) в срок до 25 июля 2023 года в соответствии с доведенными контрольными цифрами по бюджетным средствам на 2024–2026 годы:
 - проекты сводных смет расходов бюджетных средств и смет доходов и расходов по средствам, аккумулируемым на специальных счетах, на 2024–2026 годы, основанных на государственных отраслевых программах развития, с необходимыми расчетами на программной основе и обоснованием в соответствии с рекомендациями и формами смет, утвержденными Министерством финансов Кыргызской Республики;
 - проекты бюджетов на программной основе на 2023–2025 годы в соответствии с Инструкцией о порядке формирования, рассмотрения и исполнения бюджетов на программной основе, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 349.

9. Министерству финансов Кыргызской Республики:

- 1) в срок до 25 апреля 2023 года довести до государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики проекты контрольных цифр по бюджетным средствам на 2024–2028 годы в соответствии с прогнозом по ресурсам;
- 2) в срок до 10 мая 2023 года провести рабочие совещания по снятию разногласий по контрольным цифрам с участием представителей министерств, государственных комитетов и административных ведомств;
- 3) в срок до 1 июня 2023 года разработать проект Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, включающий общие контрольные цифры по расходам для министерств, государственных комитетов и административных ведомств на 2024–2028 годы, и представить на рассмотрение в Совет Кабинета Министров Кыргызской Республики по фискальной и инвестиционной политике;
- 4) в срок до 15 июня 2023 года по результатам рассмотрения разногласий по контрольным цифрам с министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и иными органами исполнительной власти Кыргызской Республики подготовить и представить проект решения в Совет Кабинета Министров Кыргызской Республики по фискальной и инвестиционной политике;
- 5) в срок до 10 июля 2023 года довести контрольные цифры, одобренные решением Совета Кабинета Министров Кыргызской Республики по фискальной и инвестиционной политике, до министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных органов исполнительной власти;
- 6) в срок до 5 сентября 2023 года провести общественные слушания по проекту Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов»;
- 7) в срок до 15 сентября 2023 года представить на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проект Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов»;
- 8) в срок до 1 ноября 2023 года разработать и представить на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов».

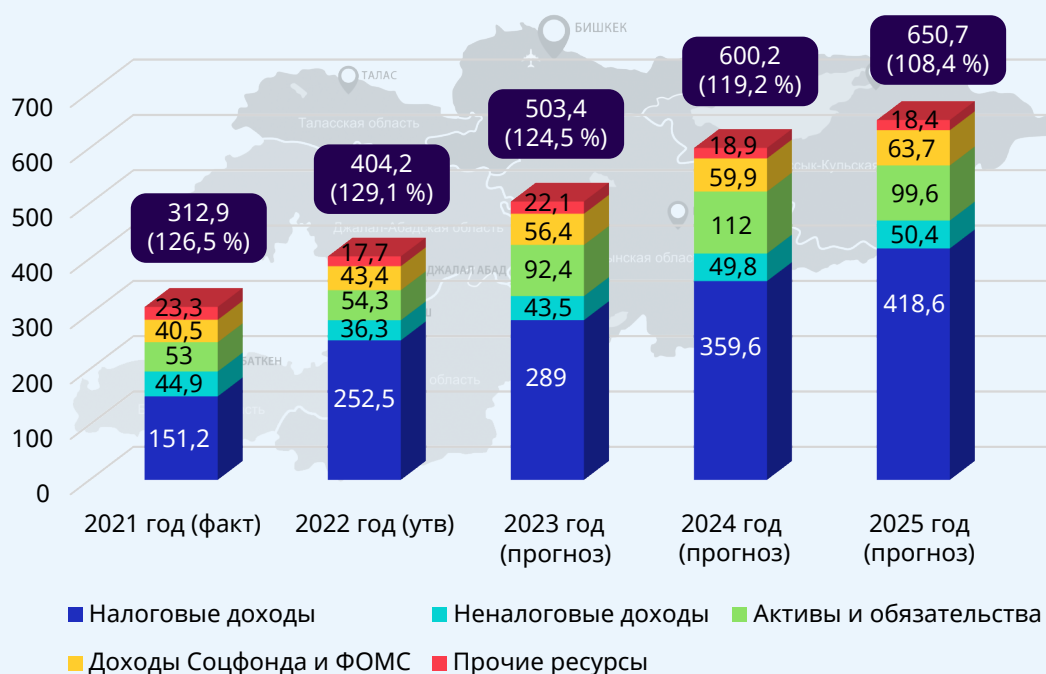
Проект закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год является финансовым документом, следовательно, большую часть этого документа представляют цифры, размещенные в приложениях.

Так, проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» состоит из 8 страниц основного текста и следующих приложений:

- Приложение 1: «Прогноз бюджета сектора государственного управления Кыргызской Республики»;
- Приложение 2: «Республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2023 год (расходы по экономической классификации)»;
- Приложение 3: «Республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (доходы)»;
- Приложение 3-1: «Доходы средств специальных счетов»;
- Приложение 4: «Расходы по функциональной классификации: операционные расходы, нефинансовые активы, финансовые активы»;

- Приложение 5: «Расходы по ведомственной классификации: операционные расходы, нефинансовые активы, финансовые активы»;
- Приложение 6: «Расходы по экономической классификации: операционные расходы, нефинансовые активы, финансовые активы»;
- Приложение 7: «Бюджет государственных инвестиций на 2023–2025 годы»;
- Приложение 8: «Бюджет на 2023 год по учреждениям, переданным из местного бюджета в республиканский бюджет»;
- Приложение 8-1: «Бюджет на 2024 год по учреждениям, переданным из местного бюджета в республиканский бюджет»;
- Приложение 8-2: «Бюджет на 2025 год по учреждениям, переданным из местного бюджета в республиканский бюджет»;
- Приложение 9: «Возврат бюджетных ссуд и кредитов органами местного самоуправления»;
- Приложение 10: «Размеры выравнивающих трансфертов из республиканского бюджета»;
- Приложение 11: «Бюджеты министерств и ведомств на программной основе»;
- Приложение 11-1: «Бюджеты пилотных министерств и ведомств на программной основе».

► **Диаграмма 2. Ресурсы бюджета сектора государственного управления (консолидированного бюджета) на 2021–2025 годы**



► Таблица 1. Параметры республиканского бюджета, 2021–2025 годы (млрд сомов)

Показатели	2021 факт	2022 утвержд.	2023 проект	2024 проект	2025 проект
Общие доходы и гранты	187,4	282,1	322,8	389,2	443,8
в % ВВП	25,9	39,5	34,8	38,1	39,4
Общие расходы	191,0	291,2	344,0	375,8	420,3
в % ВВП	26,4	40,8	37,1	36,8	37,3
Дефицит / профицит бюджета	-3,5	-9,1	-21,3	13,4	23,5
в % ВВП	-0,5	-1,3	-2,3	1,3	2,1
ВВП	723,1	713,7	927,0	1021,9	1127,5

► Таблица 2. Расходы республиканского бюджета на 2023 год по функциональной классификации⁴ (млн сомов)

Наименование разделов	2021 факт.	2022 утвержд.	2023 проект	Откл.	% ВВП	% к общим расходам
Всего расходов (республиканский бюджет с учетом финансовых активов*)	213 190,4	309 682,3	384 465,9	74 783,6	41,5	100
Государственные службы общего назначения	62 255,0	71 075,1	115 390,1	44 315,0	12,4	30,0
Экономические вопросы	53 942,1	136 191,9	118 313,1	- 17 878,8	12,8	30,8
Охрана окружающей среды	689,0	992,8	1 386,5	393,7	0,1	0,4
Жилищные и коммунальные услуги	2 085,2	1 434,5	1 583,4	148,9	0,2	0,4
Здравоохранение	7 936,8	7 894,4	8 753,4	859,0	0,9	2,3
Отдых, спорт, культура и религия	3 532,2	3 524,6	5 927,8	2 403,2	0,6	1,5
Образование	40 712,9	42 063,4	65 279,2	23 215,8	7,0	17,0
Социальная защита	11 977,5	15 553,4	19 928,8	4 375,4	2,1	5,2

* Расходы даны с учетом финансовых активов для обеспечения принципа полноты бюджетной системы Кыргызской Республики.

4 Источник: пояснительная записка к утверждённому республиканскому бюджету на 2023 год.

► Таблица 3. Расходы по административной классификации.
Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики
на 2023–2027 годы (тыс. сомов)

Наименование	2022 г. Закон № 1	Рост к 2021 г.	2023 г. прогноз	Рост к 2022 г.	2024 г. прогноз	Рост к 2023 г.	2025 г. прогноз	Рост к 2024 г.	2026 г. прогноз	Рост к 2025 г.	2027 г. прогноз	Рост к 2026 г.
Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики	15 328 643,9	119,1	19 671 692,9	128,3	19 791 885,4	100,6	19 989 652,2	101,0	20 389 405,0	102,0	20 991 608,6	103,0
Министерство финансов Кыргызской Республики (трансферты Социальному фонду Кыргызской Республики)	26 675 588,5	112,8	41 356 789,4	155,0	43 445 220,0	105,0	45 756 753,0	105,3	45 956 753,0	100,4	46 256 753,0	100,7

Источник: Таблица 6. Контрольные цифры по министерствам, ведомствам на 2023–2027 годы⁵.

5 <https://www.minfin.kg/posts/osnovnye-napravleniya-fiskalnoy-politiki-kyrgyzsko>

► Таблица 4. Расходы по программному бюджету.
 Бюджет Министерства труда, социального обеспечения
 и миграции Кыргызской Республики по бюджетным программам⁶ (тыс. сомов)

Бюджетные программы	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Планирование, управление и администрирование	613 172,0	586 066,4	671 750,1	736 221,7	991 022,7
Семьи и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	8 806 642,9	7 539 177,2	7 693 245,0	11 898 735,3	14 654 645,0
Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и пожилых граждан	550 106,4	1 090 348,3	1 126 219,9	1 258 963,6	2 503 798,5
Предоставление денежных компенсаций отдельным категориям граждан и социальные гарантии	1 107 408,4	1 105 028,9	1 075 910,3	990 641,9	945 018,9
Труд и занятость	662 180,9	515 376,8	473 761,9	494 859,0	581 673,7
Реализация Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года	6 960,4	7 863,3	11 285,8	11 285,8	10 073,7
Итого: всего по Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики	11 746 471,0	10 843 860,9	11 052 173,0	15 390 707,3	19 686 232,5

6 Данные по бюджетам, утверждённым законами Кыргызской Республики о республиканских бюджетах на 2019–2023 годы (приложение 11).

► Таблица 5. Расходы по программному бюджету.
 Бюджет Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Основные меры по социальной защите лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) по бюджетным программам⁷ (тыс. сомов)

Программы и меры	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Социальная защита ЛОВЗ и пожилых граждан	550 106,4	1 090 348,3	1 126 219,9	1 258 963,6	2 503 798,5
Оптимизация административной, функциональной структуры и инфраструктуры системы медико-социальной экспертизы (2022 год – улучшение системы оценки инвалидности и реабилитации ЛОВЗ)	48 539,1	54 615,0	55 943,9	55 943,9	92 168,4
Реабилитация ЛОВЗ	11 181,0	10 481,0	11 599,0	13 424,0	20 876,6
Предоставление услуг в социальных стационарных учреждениях	381 876,3	392 792,0	424 658,8	512 192,4	757 822,3
Предоставление социальных услуг пожилым гражданам и ЛОВЗ в рамках государственного социального заказа	14 500,0	22 394,2	22 394,2	22 394,2	22 394,2
Обеспечение ЛОВЗ техническими средствами для реабилитации (протезно-ортопедические изделия, технические вспомогательные средства и иные специализированные средства)		93 974,0	97 000,0	79 750,0	123 969,6
Обеспечение ЛОВЗ путевками на санаторно-курортное лечение	69 010,0	90 000,0	90 000,0	90 000,0	90 000,0
Социальная поддержка матерям, ухаживающим за детьми с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимися в постоянном уходе и надзоре (включая услуги персональных ассистентов)		426 092,1	424 624,0	485 259,1	1 396 567,4

⁷ Данные по бюджетам, утвержденным законами Кыргызской Республики о республиканских бюджетах на 2019–2023 годы (приложение 11).

4. Бюджетные слушания

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики для изучения мнения населения по формированию и расходованию республиканского бюджета организует и проводит мероприятия в форме открытых обсуждений – общественные слушания. Открытые обсуждения по бюджету – это одна из форм реализации права на обращение, когда устные предложения и заявления граждан обсуждаются в ходе слушаний с участием депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и членов Правительства Кыргызской Республики. Гражданам, желающим участвовать в слушаниях, важно быть заранее подготовленными к ним, тогда есть возможность подкрепить рекомендации бюджетным анализом. Если рекомендации сводятся лишь к необходимости увеличения финансирования той или иной сферы, несомненно власти ответят вам, что в бюджете недостаточно средств и вопрос будет исчерпан. Рекомендация об увеличении финансирования должна включать в себя указание источника финансирования, подкрепленное бюджетным анализом.

Информация о месте и времени проведения открытых обсуждений по бюджету доступна на веб-сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в разделах «Новости» или «Комитет по бюджету, экономической и фискальной политике». Обсуждения должны быть организованы в такое время, чтобы у Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике было время обобщить полученные замечания и рекомендации граждан по бюджету, включить их в законопроект о республиканском бюджете и вынести его на пленарное заседание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В Бюджетном кодексе Кыргызской Республики указано:

Статья 125. Публикация бюджетов и отчета об исполнении бюджетов

1. Уполномоченный государственный орган обязан размещать на своем официальном сайте следующие документы в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, обеспечив доступность в соответствии с [Законом](#) Кыргызской Республики «О доступе информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» с учетом обеспечения защиты государственной или иной охраняемой законом тайны:
 - 1) Основные направления фискальной политики;
 - 2) проект республиканского бюджета;
 - 3) гражданский бюджет;
 - 4) закон о республиканском бюджете;
 - 5) полугодовой обзор исполнения республиканского бюджета;
 - 6) отчет Счетной палаты об аудите исполнения республиканского бюджета;
 - 7) утвержденный годовой отчет об исполнении республиканского бюджета;
 - 8) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета. ...
4. Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, органы местного самоуправления обязаны размещать на своих официальных сайтах в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, с учетом обеспечения режима секретности, защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, следующие документы:
 - 1) стратегию бюджетных расходов по сектору;
 - 2) проект бюджета главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств, органа местного самоуправления;

- 3) утвержденные бюджеты главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств, органа местного самоуправления;
 - 4) годовой отчет об исполнении бюджета, в том числе отчеты о достижении индикаторов результативности;
 - 5) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета;
 - 6) проекты местных бюджетов;
 - 7) утвержденные местные бюджеты;
 - 8) годовые отчеты об исполнении местных бюджетов.
5. Сведения о текущем состоянии государственного долга Кыргызской Республики являются открытыми и подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного государственного органа.
6. Утвержденные в установленном настоящим Кодексом порядке отчеты об исполнении бюджета подлежат публикации в течение месяца после их утверждения.

Статья 127. Общественные бюджетные слушания

1. Общественные бюджетные слушания – это мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, проводимого по инициативе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для изучения общественного мнения, получения предложений, рекомендаций и принятия решений с учетом интересов населения.
2. Материалы к общественным бюджетным слушаниям должны публиковаться на официальном веб-сайте соответствующих государственного органа и органа местного самоуправления за 10 дней до проведения общественных бюджетных слушаний.
3. Государственный орган или орган местного самоуправления обеспечивает регистрацию участников общественных бюджетных слушаний, представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов.
4. Государственный орган или орган местного самоуправления по итогам общественного бюджетного слушания обобщает поступившие от участников общественных бюджетных слушаний предложения, направляет им ответы о решениях, принятых по результатам их рассмотрения.

Также, в соответствии с Инструкцией по формированию, рассмотрению и исполнению бюджетов на программной основе, утвержденной [постановлением](#) Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 349 «О бюджетировании на программной основе», министерствам и ведомствам необходимо провести бюджетные слушания и представить в Министерство финансов Кыргызской Республики протокол общественного обсуждения проекта программного бюджета согласно приложению 6 к инструкции.

► Полезные ссылки и рекомендации

Ниже приведены ссылки на полезные ресурсы, где можно ознакомиться с бюджетной информацией:

<https://budget.okmot.kg/ru>

<https://www.minfin.kg/pages/activity>

<https://www.minfin.kg/pages/grazhdanskiy-byudzheta>

<https://www.minfin.kg/pages/ispolnenie-byudzheta-1>

<https://www.minfin.kg/pages/rezultativnost-byudzhetyh-programm>

<https://mlsp.gov.kg/ezhemesyachnoe-posobie-litsam-ne-imeyushhim-prava-na-pensionnoe-obespechenie-sotsialnoe-posobie/>

<http://socfond.kg/ru/Grazhdanam.html>

Практические руководства по бюджету:

► Понять бюджет, чтобы влиять на него. https://soros.kg/wp-content/uploads/2019/08/localbudget_20091.pdf

► Руководство по бюджету для граждан (Практическое пособие). <http://precedent.kg/wp-content/uploads/2017/07/Rukovodstvo-po-byudzhetu-dlya-grazhdan.pdf>

► Перечень основных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в Кыргызской Республике

- Конституция Кыргызской Республики
- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики
- Налоговый кодекс Кыргызской Республики
- Ежегодно принимаемый закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующие годы
- Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О бюджетировании на программной основе» от 24 декабря 2021 года № 349:
 - [Инструкция](#) по формированию, рассмотрению и исполнению среднесрочных стратегий бюджетных расходов (приложение 1);
 - [Инструкция](#) по формированию, рассмотрению и исполнению бюджетов на программной основе (приложение 2)
- Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ» от 1 августа 2022 года № 436:
 - Порядок проведения мониторинга бюджетных программ и представления отчетов о достижении индикаторов результативности бюджетных программ и мер (приложение 1);
 - Порядок оценки эффективности бюджетных программ и мер (приложение 2)



► Контакты

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

ул. Петровка 15, оф. 23
107031 Москва
Российская Федерация

тел.: +7 495 933 08 10
факс: +7 495 933 08 20
E: moscow@ilo.org