

Обеспечение безопасной и здоровой производственной среды: Каково текущее положение дел?

► World Day for Safety and Health at Work 2023



Безопасная и здоровая производственная среда: основополагающий принцип и право в сфере труда

В июне 2022 года Международная конференция труда приняла Резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в число основополагающих принципов и прав МОТ в сфере труда

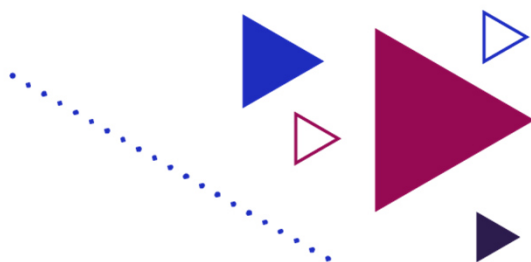
- ▶ Пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998) теперь включает в себя «безопасную и здоровую производственную среду» как один из основополагающих принципов и прав в сфере труда
- ▶ Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187) отнесены к основополагающим конвенциям

Все государства-члены МОТ обязаны в силу своего членства в Организации уважать, содействовать и добросовестно обеспечивать реализацию в соответствии с Уставом МОТ основополагающего права на безопасную и здоровую производственную среду вне зависимости от того, ратифицировали ли они соответствующие Конвенции или нет.

► Основополагающие конвенции МОТ

Конвенция № 155

- Подход к политике охраны труда
- Необходимые действия на национальном и отраслевом уровне



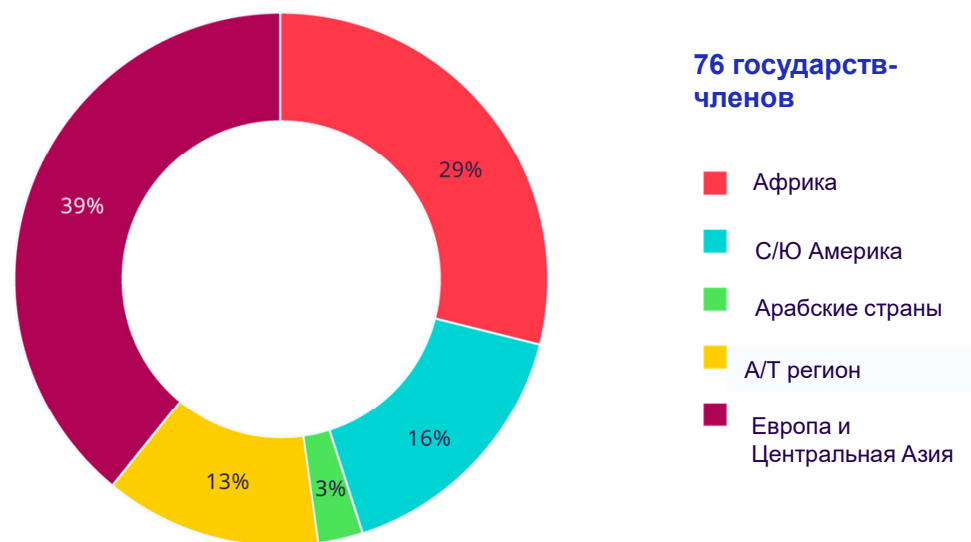
Конвенция № 187

- Неуклонное совершенствование охраны труда и постепенное создание безопасной и здоровой производственной среды на основе национальной политики, национальной системы и национальных программ
- Национальная культура профилактики в сфере охраны труда

Доля государств-членов, ратифицировавших основополагающие конвенции МОТ

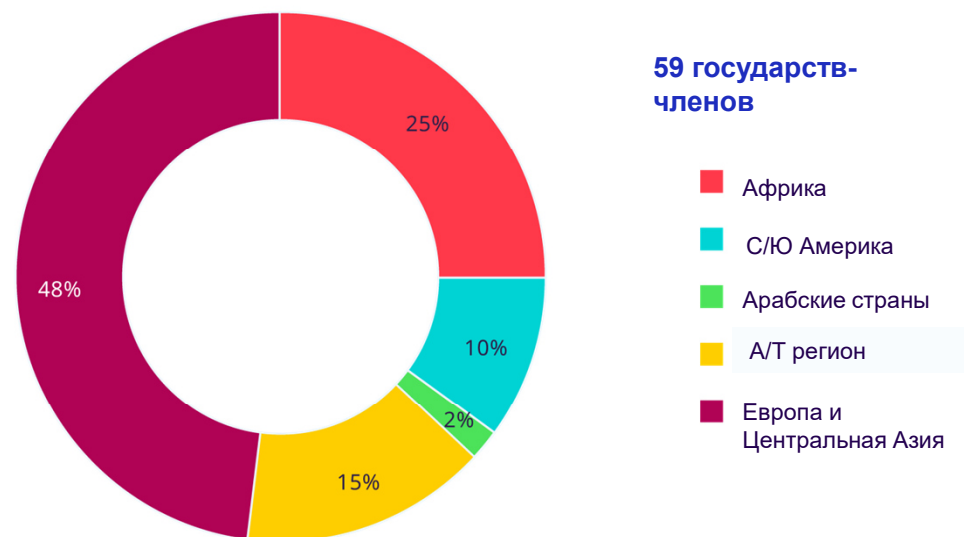
Конвенция № 155

76 государств-членов



Конвенция № 187

59 государств-членов



Каково текущее положение дел?

Обзор положения дел касательно реализации некоторых из основных положений основополагающих конвенций об охране труда, критически важных для создания безопасной и здоровой производственной среды:

- ▶ Наличие национального органа, ответственного за охрану труда
- ▶ Наличие национального трехстороннего органа по охране труда
- ▶ Включение основных положений в национальную правовую базу
- ▶ Защита от необоснованных последствий тех работников, которые оставили работу в случае опасности
- ▶ Требование создать совместный комитет по охране труда на производственном уровне для обеспечения взаимодействия между руководством предприятия, работниками и их представителями
- ▶ Принятие национальной политики
- ▶ Разработка национальной программы охраны труда
- ▶ Создание национальной системы учета и уведомления о несчастных случаях и заболеваниях на производстве

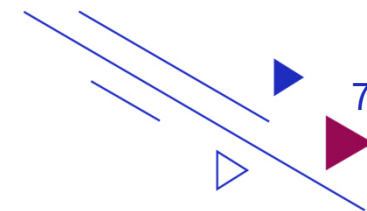
Орган или ведомство, ответственное за охрану труда

- ▶ Конвенции № 155 и № 187 содержат требование о создании органа (ведомства), ответственного за охрану труда.
- ▶ Органы по охране труда обычно занимаются вопросами разработки и реализации национальной политики охраны труда, соответствующего законодательства и программ на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Они могут также заниматься другими составляющими национальной системы охраны труда (например, давать рекомендации и информацию по вопросам охраны труда, финансировании охраны труда или исследованиях в этой области).

- ▶ Орган или ведомство по охране труда есть почти во **всех** государствах-членах МОТ.

- ▶ **87%** органов по охране труда подчиняются **Министерству труда** или аналогичному ведомству.

- ▶ В других случаях органы по охране труда подчиняются министерству здравоохранения, социальной сферы или экономического развития.

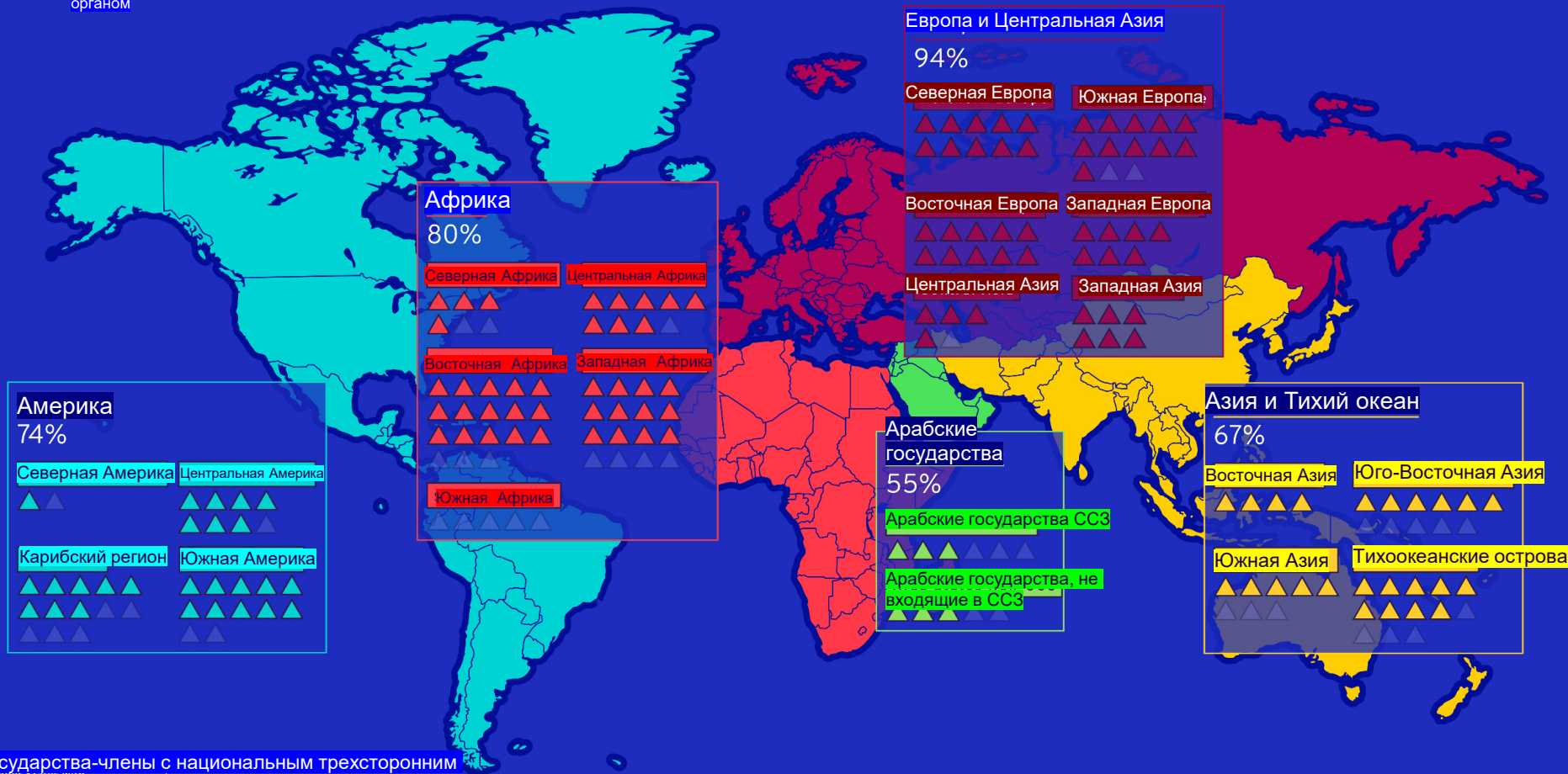


▶ Национальный трехсторонний орган по охране труда

- ▶ Конвенция № 187 требует, чтобы государства-члены МОТ создали там, где это необходимо, национальный трехсторонний консультативный орган, занимающийся вопросами охраны труда.
- ▶ Национальные трехсторонние органы по охране труда состоят из равного количества представителей государства, организаций работодателей и работников [иногда трехсторонний состав может быть расширен и включать представителей национальных ведомств, например, институтов по охране труда].
- ▶ На региональном или местном (а также отраслевом) уровне, особенно в отраслях с опасными условиями труда, также могут создаваться органы по охране труда.

▶ **79%**
государств-членов
МОТ создали
национальный
трехсторонний
орган

► Обзор государств-членов с национальным трехсторонним органом



▲ Государства-члены с национальным трехсторонним органом по охране труда
▲ Государства-члены, не имеющие национального трехстороннего органа по охране труда

► Национальный трехсторонний орган по охране труда

Примеры стран

Мексика: Национальный консультативный комитет по охране труда

- Работает под руководством Министерства труда в составе равного количества представителей государства и организаций работодателей и работников.
- Работе комитета содействуют федеральные трехсторонние органы в составе трехсторонних представителей под председательством главы правительства федерального округа.

Турция: Совет по охране труда

- Высший консультативный орган по разработке политики и стратегий охраны труда.
- Состоит из представителей государства и организаций работников и работодателей.
- Трехсторонний состав Совета дополняют представители других неправительственных организаций (например, инженерных и медицинских ассоциаций).
- Заседания проводятся два раза в год.

Нормативно-правовая база охраны труда

- ▶ Комплексная нормативно-правовая база, опирающаяся на профилактику, является необходимым элементом национальной системы охраны труда.
- ▶ Законодательство об охране труда должно в целом распространяться на все виды экономической деятельности и всех трудящихся.
- ▶ Ключевые элементы законодательства об охране труда:
 - ▶ Принцип профилактики
 - ▶ Национальная инфраструктура управления
 - ▶ Неуклонное совершенствование управления национальной системой охраны труда
 - ▶ Общие обязанности всех заинтересованных сторон, определяемые по результатам
 - ▶ Производственные процессы управления ОТ
 - ▶ Механизмы взаимодействия, сотрудничества и участия на всех предприятиях
 - ▶ Координация мер, осуществляемых одновременно на одном и том же предприятии
 - ▶ Право работников прекратить работу в случае опасности
 - ▶ Другие основные prerogatives работников (инструктаж по охране труда, СИЗ и т.д.)
 - ▶ Предусмотренные законом санкции и порядок их наложения

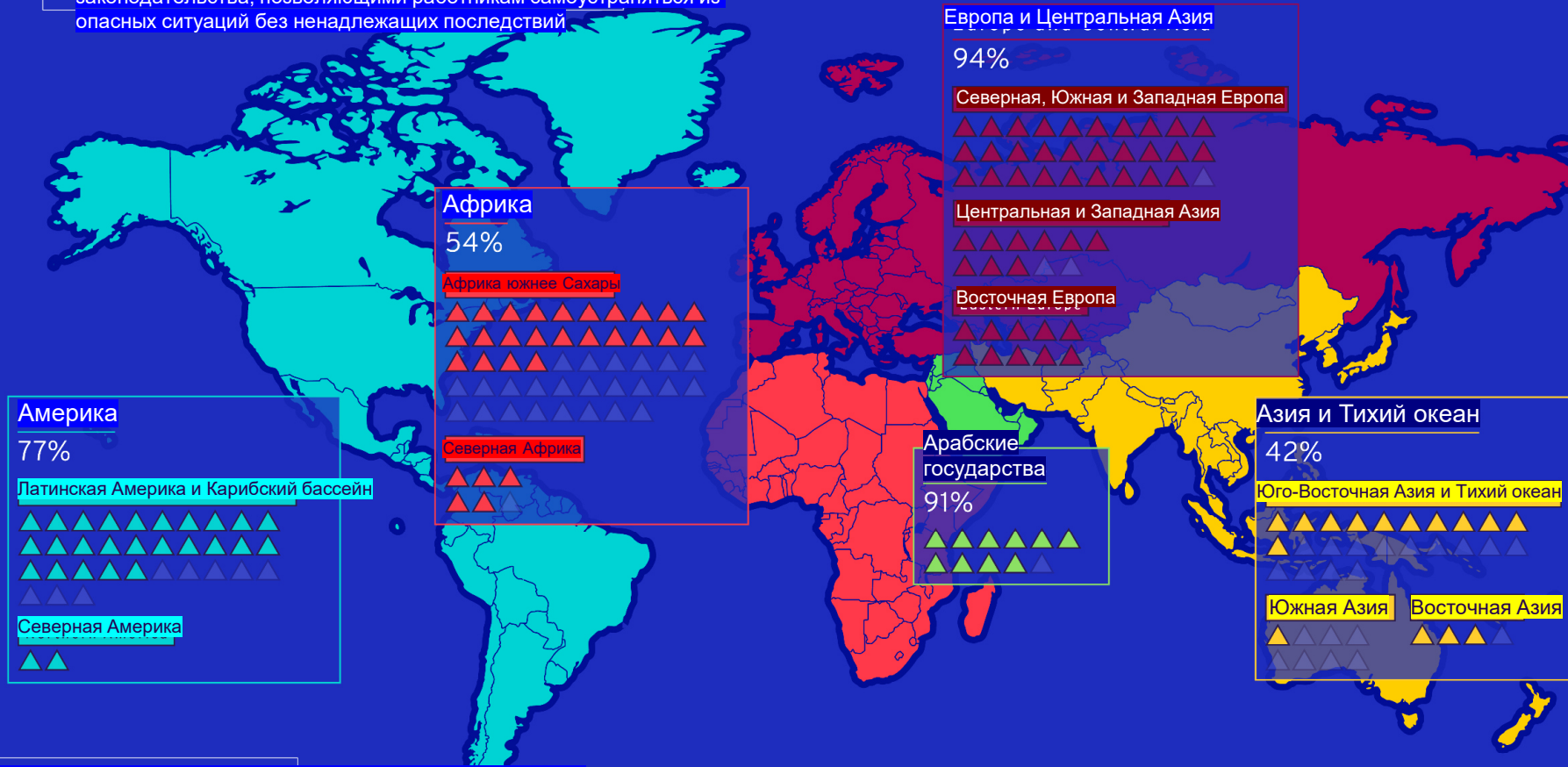
Защита от необоснованных последствий тех работников, которые оставили работу в случае опасности

- ▶ Конвенция № 155 требует в соответствии с национальным законодательством защитить от необоснованных последствий тех работников, которые оставили работу при наличии достаточных оснований полагать, что она представляет непосредственную и серьезную опасность для их жизни и здоровья.
- ▶ Это право крайне важно для профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

▶ **68 %** государств-членов МОТ защищают работников, оставивших работу в случае опасности, от необоснованных последствий.

▶ **80 %** государств-членов МОТ, ратифицировавших Конвенцию № 155, признают за работниками право оставить работу в случае опасности, не ожидая необоснованных последствий

Обзор государств-членов с положениями национального законодательства, позволяющими работникам самоустраняться из опасных ситуаций без ненадлежащих последствий



▲ Государства-члены с положениями национального законодательства, позволяющими работникам самоустраняться из опасных ситуаций без ненадлежащих последствий

■ Государства-члены, в национальном законодательстве которых нет положений, позволяющих выйти из опасной ситуации без ненадлежащих последствий

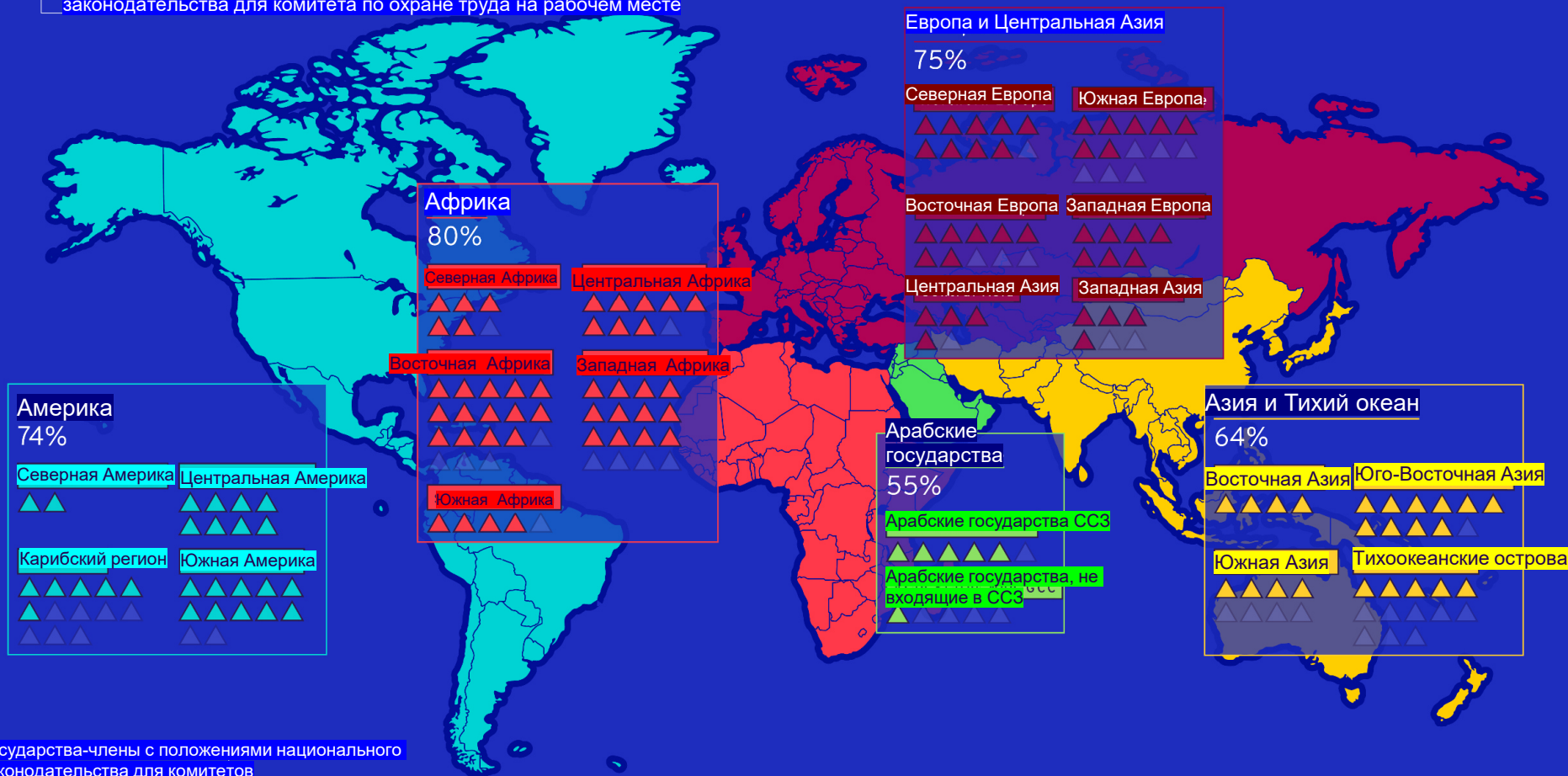
Требование о создании на производственном уровне совместного комитета по охране труда

- ▶ Конвенции № 155 и № 187 содействуют взаимодействию на производственном уровне между руководством, работниками и их представителями.
- ▶ В соответствующих Рекомендациях № 164 и № 197 приводятся детали создания на производстве совместного комитета по охране труда и назначения представителей работников по охране труда.
- ▶ Совместные комитеты по охране труда – это удачный способ взаимодействия между работниками и работодателями для согласованного и совместного решения проблем охраны труда на производстве.

▶ **73 %** государств-членов МОТ ввели в законодательство требование о создании совместных комитетов по охране труда на производственном уровне.

▶ **92 %** стран с высоким уровнем дохода, ратифицировавших **Конвенцию № 155**, требуют создавать на производственном уровне совместные комитеты по охране труда.

► Обзор государств-членов с положениями национального законодательства для комитета по охране труда на рабочем месте



Государства-члены с положениями национального законодательства для комитетов по охране труда на рабочем месте
▲
Государства-члены без положений в национальном законодательстве о комитетах по охране труда на рабочем месте
■

Требование о создании на производственном уровне совместного комитета по ОТ

Примеры стран

Джибути

- ▶ Комитеты по ОТ должны создаваться на всех промышленных предприятиях, зданиях и государственных организациях с численностью работающих не менее 50 человек (включая работающих на временных договорах).
- ▶ В состав комитета должен входить работодатель, лицо по вопросам ОТ, представитель работников (либо двое при численности работников более 150 человек), а также врач или медсестра, работающая на предприятии.
- ▶ Комитет по ОТ должен созываться работодателем не менее 3 раз в год либо при опасной ситуации или несчастном случае.

Финляндия

- ▶ Право выбрать представителя по ОТ имеют постоянные работники предприятия с численностью работающих не менее 10 человек.
- ▶ На предприятиях с численностью постоянных работников не менее 20 человек комитет по ОТ создается на двухлетний срок.

▶ Национальная политика охраны труда

- ▶ Обе основополагающие Конвенции - № 155 и № 187 – требуют, чтобы государства-члены МОТ разрабатывали, осуществляли и периодически пересматривали национальную политику охраны труда на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Согласно Конвенции №155, цель политики – предупредить несчастные случаи и повреждение здоровья за счет сведения к минимуму, насколько это возможно, рисков, свойственных производственной среде.
- ▶ Конвенция № 187 добавляет к этому содействие основополагающим принципам, таким как оценка профессиональных рисков или опасных факторов и борьба с ними в месте их проявления, а также развитие национальной культуры профилактики в сфере безопасности и гигиены труда.

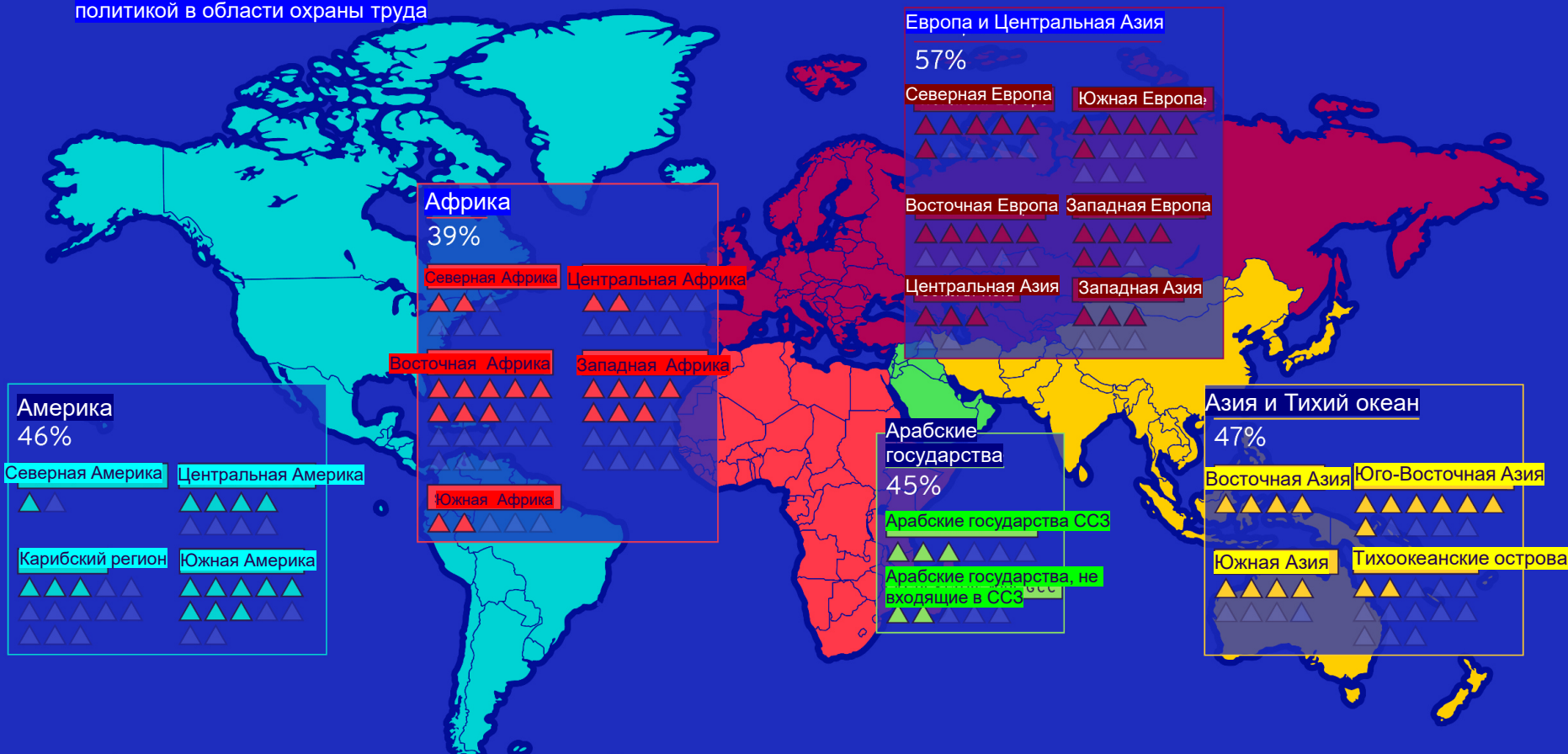
▶ **47 %**

государств-членов
МОТ имеют
национальную
политику охраны
труда.

▶ **26 %**

стран с низким
уровнем дохода
имеют национальную
политику охраны
труда.

► Обзор государств-членов с национальной политикой в области охраны труда



▲ Государства-члены с национальной политикой в области охраны труда
 ▼ Государства-члены, не имеющие национальной политики по охране труда

Национальная политика охраны труда

Примеры стран

Сальвадор

- ▶ Национальная политика ОТ опубликована в 2019 году.
- ▶ Основные принципы: участие; комплексный характер; равенство и справедливость; недопустимость дискриминации.
- ▶ Цель: содействие ОТ путем формирования культуры профилактики.
- ▶ Определены стратегические направления: правовая база ОТ; функции и ответственность за реализацию политики; непрерывное образование и подготовка; системы управления ОТ; медицинский контроль; меры охраны здоровья; система информации и научные исследования в сфере ОТ.

Малайзия

- ▶ Политика ОТ введена в действие в 2019 году после утверждения премьер-министром.
- ▶ Обязанность департамента ОТ создавать и поддерживать качественную, безопасную, здоровую, свободную от рисков и опасных факторов производственную среду.
- ▶ Акцент на получении всеми работниками соответствующей информации, указаний, инструктажа и надзора за тем, чтобы они правильно и качественно выполняли задания, не подвергая риску здоровье.

Национальная политика охраны труда

Примеры стран

Саудовская Аравия

- ▶ Национальная политика ОТ принята в 2021 году.
- ▶ Определены основные принципы, общая цель и конкретные задачи политики, а также контрольные показатели эффективности.
- ▶ Обязанность укреплять и развивать охрану труда.
- ▶ Развитие партнерств регионального и международного уровня в сфере охраны труда.

Зимбабве

- ▶ Национальная политика ОТ принята в 2014 году в целях снижения производственного травматизма и заболеваний.
- ▶ Содействие ОТ на основе трехстороннего подхода.
- ▶ Акцент на праве работников на справедливое и безопасное обращение в сфере труда; на получение информации о любых рисках для жизни и здоровья и их последствиях; на участие в консультациях по разработке мер охраны труда.
- ▶ Стратегически важные сферы: разъяснение охраны труда; оперативные меры и нормы; аккредитация специалистов по ОТ; правовая дисциплина; достойный труд; выявление опасных факторов и оценка рисков; культура профилактики несчастных случаев; образование и обучение ОТ.

Национальная программа охраны труда

- ▶ Конвенция № 187 требует от государств-членов разрабатывать, проводить, следить за выполнением, оценивать и периодически пересматривать национальную программу охраны труда на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Национальная программа ОТ – это любая национальная программа, включающая в себя цели, достигаемые в заранее установленный срок, а также приоритеты и способы действий, разработанные для совершенствования охраны труда, и средства достижения прогресса.
- ▶ Страны разрабатывают программы ОТ в форме конкретных национальных стратегий или планов ОТ, являющихся частью более широких программ.

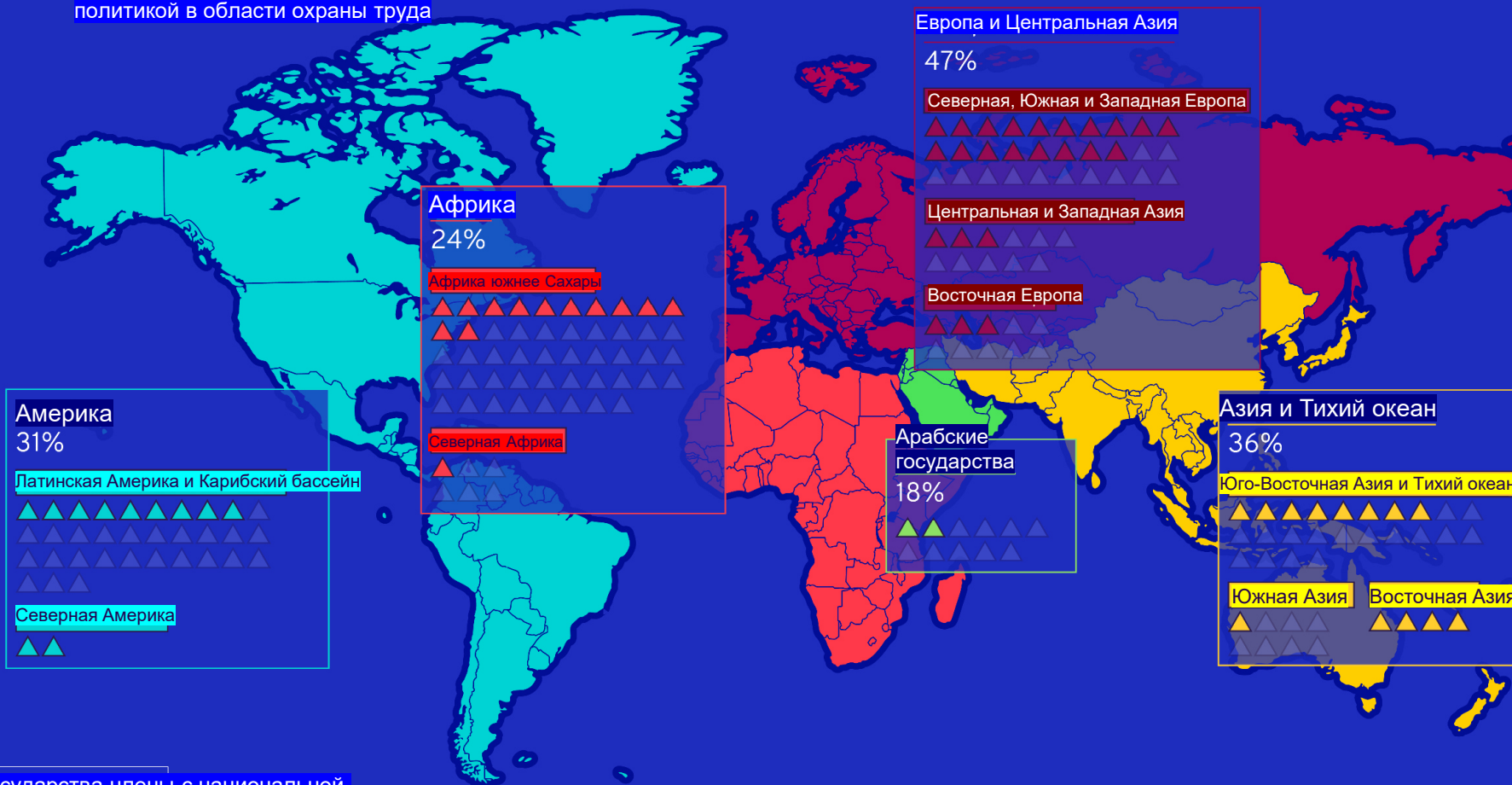
▶ **34 %** государств-членов МОТ имеют национальные программы ОТ.

▶ **8 %** стран с низким уровнем дохода имеют национальные программы ОТ.

▶ **83 %** стран, имеющих программы ОТ, также имеют национальную политику охраны труда.

▶ ilo.org

► Обзор государств-членов с национальной политикой в области охраны труда



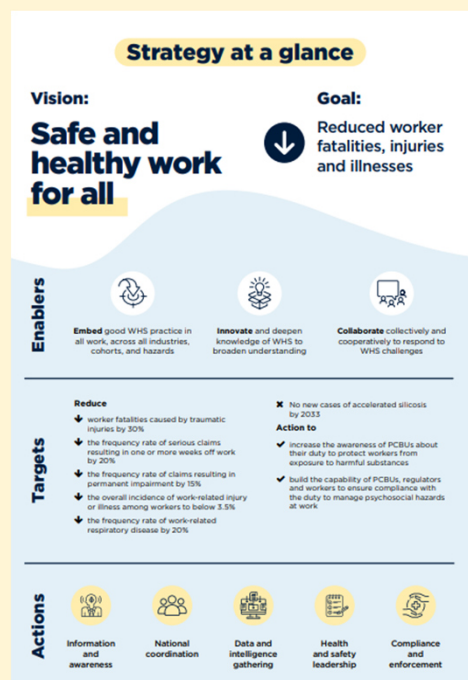
- ▲ Государства-члены с национальной программой по охране труда
- Государства-члены без национальной программы по охране труда

Национальные программы охраны труда

Примеры стран

Австралия: Стратегия охраны труда на 2023–2033 гг.

- ▶ Стратегия помогает осуществить национальную перспективную цель «Безопасный труд – каждому» за счет сокращения несчастных случаев со смертельным исходом, травматизма и заболеваемости.
- ▶ Стратегия определяет ключевые факторы, задачи, меры, а также общесистемные изменения, необходимые для достижения цели за предстоящие десять лет.



Мальта: Стратегический план в сфере охраны труда (2022–2027)

- ▶ Определены пять направлений: законодательство, правовая дисциплина; укрепление потенциала; разъяснение преимуществ охраны труда; меры противодействия существующим и возникающим рискам; оценка эффективности.
- ▶ Для каждого направления установлены предполагаемые результаты, конкретные цели и основные итоги деятельности.

Национальные программы охраны труда

Примеры стран

Бангладеш: Национальный план действий по охране труда (2021-2030)

- ▶ Первая национальная программа ОТ, опирающаяся на анализ ситуации и консультации с заинтересованными сторонами.
- ▶ Определены стратегические цели, ключевые меры и сроки их осуществления, в т.ч. по совершенствованию правовой и институциональной базы ОТ; повышению качества управления опасными химикатами; профилактике профессиональных заболеваний; содействию участию работников и наделению их правами; содействию охране труда на МСП; вводу в действие национальной системы контроля; развитию международного сотрудничества в области охраны труда; мобилизации необходимых ресурсов.

Эквадор: Национальная политика охраны здоровья на 2019-2025 гг.

- ▶ Закладывает основу для перехода национальной системы здравоохранения от терапевтической к профилактической модели.
- ▶ Определяет ключевые задачи в области: охраны здоровья и профилактики производственного травматизма и заболеваний; социального диалога; разработки инструментов охраны труда, содействующих производительности; разработки практических решений, формирования базы знаний в сфере ОТ; совершенствования ОТ в неформальном секторе.

▶ Национальная система учета и уведомления о несчастных случаях и заболеваниях

- ▶ Положения о системах учета и уведомления содержатся в обеих основополагающих Конвенциях по охране труда (№ 155 и № 187).
- ▶ Для содействия гармонизации систем учета и уведомления к Конвенции № 155 был добавлен специальный Протокол 2002 года.
- ▶ Для установления причин производственного травматизма и заболеваний и выявления вновь возникающих рисков и опасных факторов необходим сбор и анализ соответствующих данных. Это главное условие для определения приоритетов и разработки на всех уровнях действенных стратегий профилактики.
- ▶ Соккрытие фактов травматизма и заболеваний на производстве остается глобальной проблемой, несмотря на наличие систем учета и уведомления.

▶ **91 %** государств-членов МОТ ввели в действие систему учета и уведомления о несчастных случаях и заболеваниях на производстве.

▶ **41 %** государств-членов МОТ, имеющих систему учета и уведомления о несчастных случаях и заболеваниях на производстве, сообщали эти данные МОТ за последние пять лет.

На нас возложена важнейшая обязанность сделать так, чтобы люди шли на работу и возвращались домой живыми и здоровыми. В этом году в Международный день охраны труда мы можем поздравить себя с тем, что в этом направлении сделан важный шаг: создание безопасной и здоровой производственной среды стало одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда.

