

Безработица и другие формы недоиспользования рабочей силы

Сессия 2

Данкан Кэмпбелл и Пер Роннас

Начнем с двух принципов

Во-первых, *политика в сфере занятости населения* должна быть направлена в первую очередь на тех граждан трудоспособного возраста, (1) которые хотят работать и способны к труду, (2) но в настоящее время не реализуют эту возможность

безработные — лишь одна из таких групп населения

Во-вторых, существует принципиальное различие между теми лицами трудоспособного возраста, у которых есть стремление закрепиться на рынке труда, пусть и нереализованное, и теми, у которых его нет

Что означает недоиспользование рабочей силы?

ЦУР 8: Полная и производительная занятость и достойная работа для всех (способных и желающих трудиться)

Недоиспользование рабочей силы может рассматриваться как невыполнение этой цели с точки зрения наличия рабочих мест и трудовых доходов.

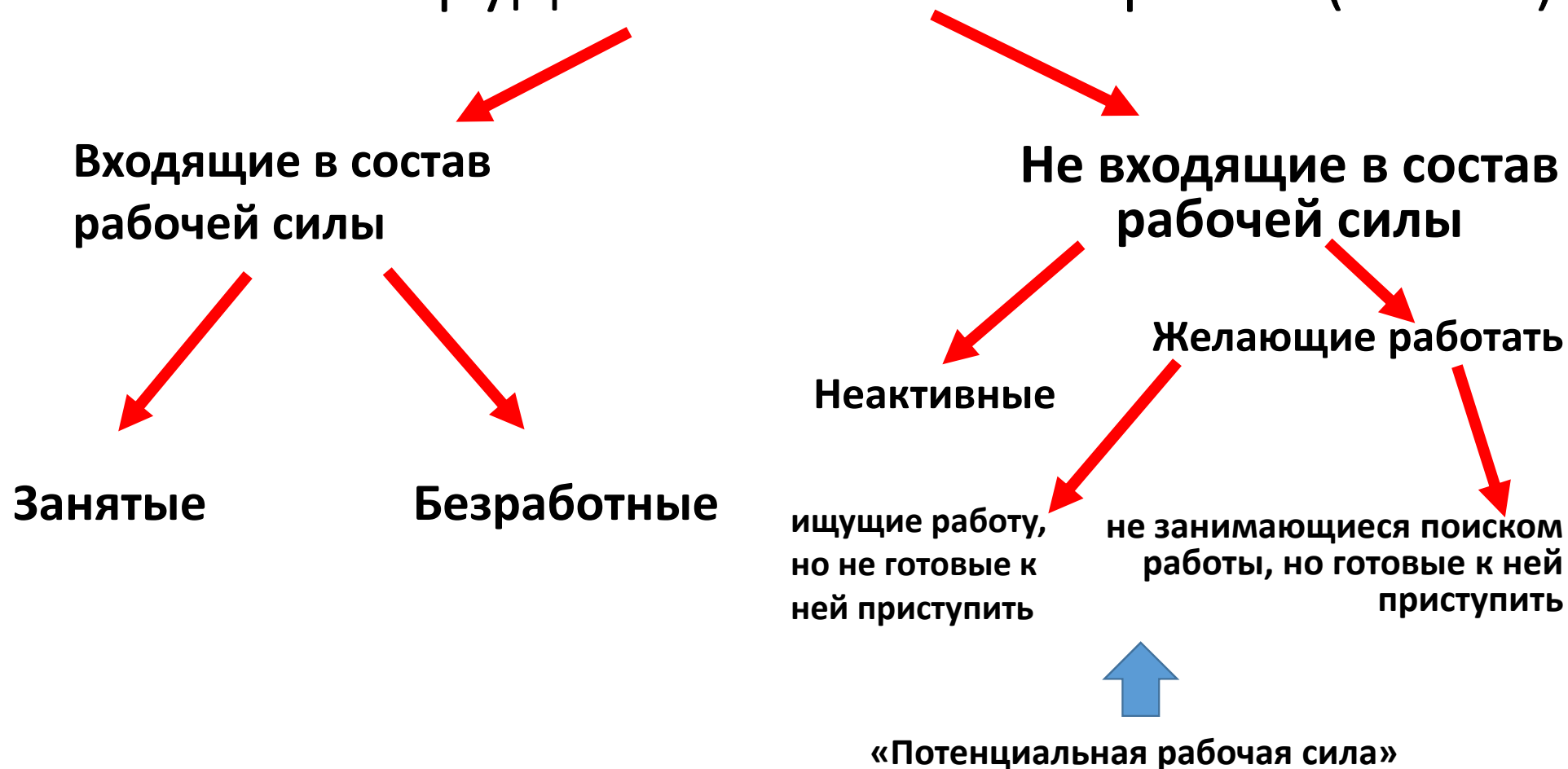
Недоиспользование рабочей силы может принимать различные формы

Недоиспользование лиц в составе рабочей силы:

- Безработица
- Неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени
- Работающие бедные

Кроме того, более широкое понятие безработицы охватывает и рассматривает в качестве *потенциальной рабочей силы* желающих работать, но не ищущих работу активно (разочарованных), а также ищущих работу, но не готовых сразу к ней приступить

Население трудоспособного возраста (15-64)



Наиболее очевидная форма
недоиспользования — безработица...

... однако мы увидим, что безработица —
только верхушка айсберга

Безработица: циклическая, фрикционная и структурная

- Говоря о «безработице», мы чаще всего подразумеваем уровень циклической безработицы — то есть зависимость безработицы от экономических циклов
- Экономический цикл — колебания экономической активности, состоящие в ее снижении, часто приводящем к рецессии, и последующем подъеме уровня предпринимательской уверенности и потребительского доверия, сопровождаемым ростом экономики — восстановлением
- Как наступает спад в экономике? Его можно рассматривать как «шок» и «уязвимость» в ситуации этого шока — например, неосмотрительная кредитная политика на рынке жилья США в 2008 г., ценовой шок на нефтяном рынке в 2014 г. или вынужденное сокращение совокупного спроса в 2020 г. (пандемия)
- Конечно, существует множество других потрясений... например, наступление глобальной пандемии.

Труд — переменная, с отставанием изменяющаяся на протяжении экономического цикла; это же можно сказать о циклической безработице

- Во время экономического спада работодатели стараются удерживать работников как можно дольше (нанять их вновь может быть затратно)
- Поэтому первоначальной реакцией на спад становится снижение производительности
- И наоборот, в ситуации роста работодатели не спешат повторно нанимать работников, пока не убедятся, что рост является устойчивым
- Поэтому в ситуации экономического подъема производительность растет быстрее, чем занятость



Не все, что хорошо в теории, применимо на практике

- Предполагается, что по мере снижения безработицы рынок труда сужается и работники требуют повышения заработной платы, порождая тем самым инфляционное давление
- Процентные ставки повышаются, чтобы сдержать инфляцию, и темпы экономической активности снижаются
- Проблема этой прекрасной теории в том, что низкая безработица и низкая инфляция могут сосуществовать, и тому есть примеры. Это же справедливо для высокого уровня безработицы и высокой инфляции
- Поэтому трудно определить естественный уровень безработицы, не ускоряющий инфляцию (NAIRU), поскольку он меняется в зависимости от времени и места

«Фрикционная» безработица

- Фрикционная безработица — это относительно непродолжительная безработица.
- В условиях рыночной экономики люди ищут работу, будь то впервые или после ухода с предыдущего места работы.
- Такая безработица «в период поиска работы» или безработица «во время перерыва в работе» называется фрикционной безработицей.

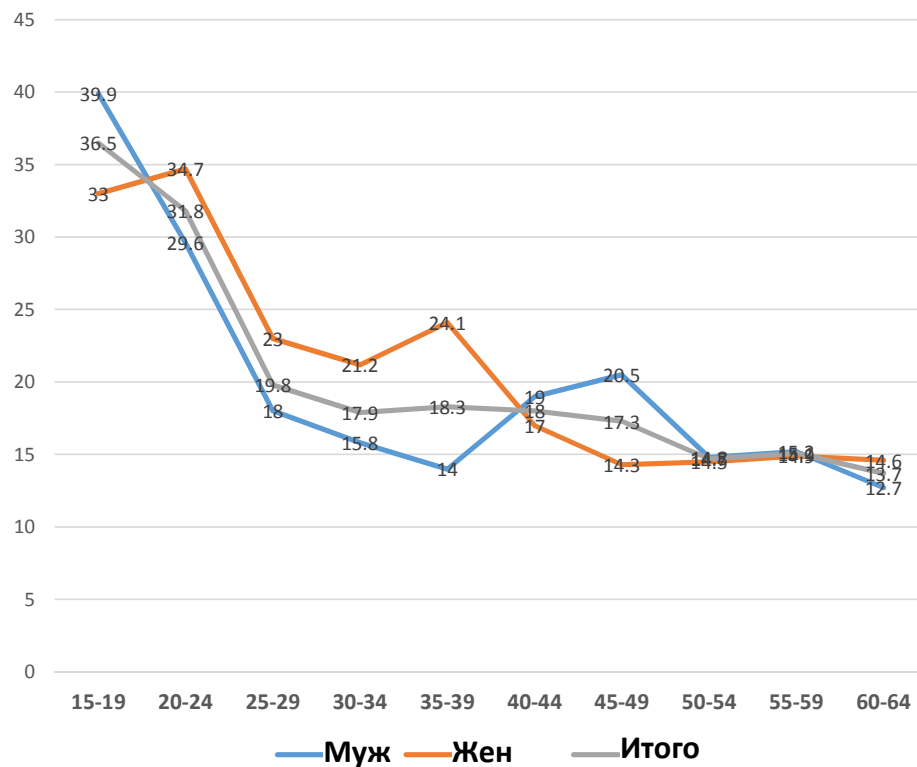
Структурная безработица

Структурная безработица вызывается двумя типами факторов (оба они связаны с несоответствием спроса и предложения рабочей силы)

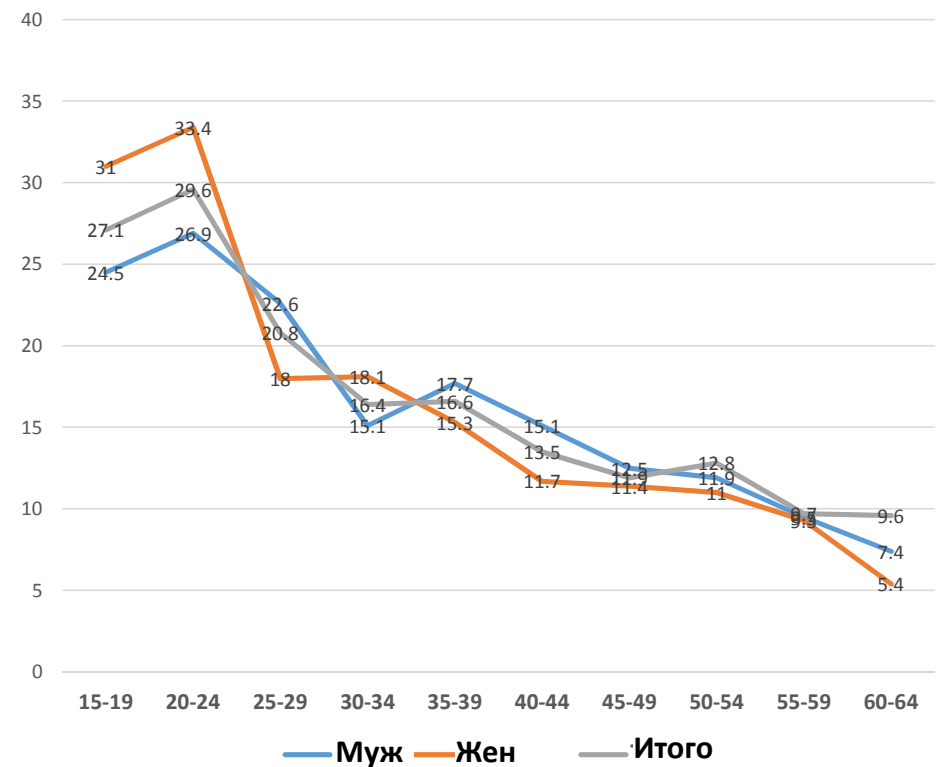
- Первый — несоответствие навыков. Оно часто происходит в условиях быстрого экономического роста, сопровождаемого техническим прогрессом — рынок труда начинает требовать тех навыков, которыми не располагает предложение рабочей силы
- Второй — географический: рост числа рабочих мест происходит в одной части страны, а большинство людей живет в других. Выходом из ситуации часто становится трудовая миграция
- Уровень длительной безработицы часто является косвенным показателем структурной безработицы

В странах Закавказья высок уровень безработицы, особенно среди молодежи

Уровень безработицы в Армении, 2019 г., %

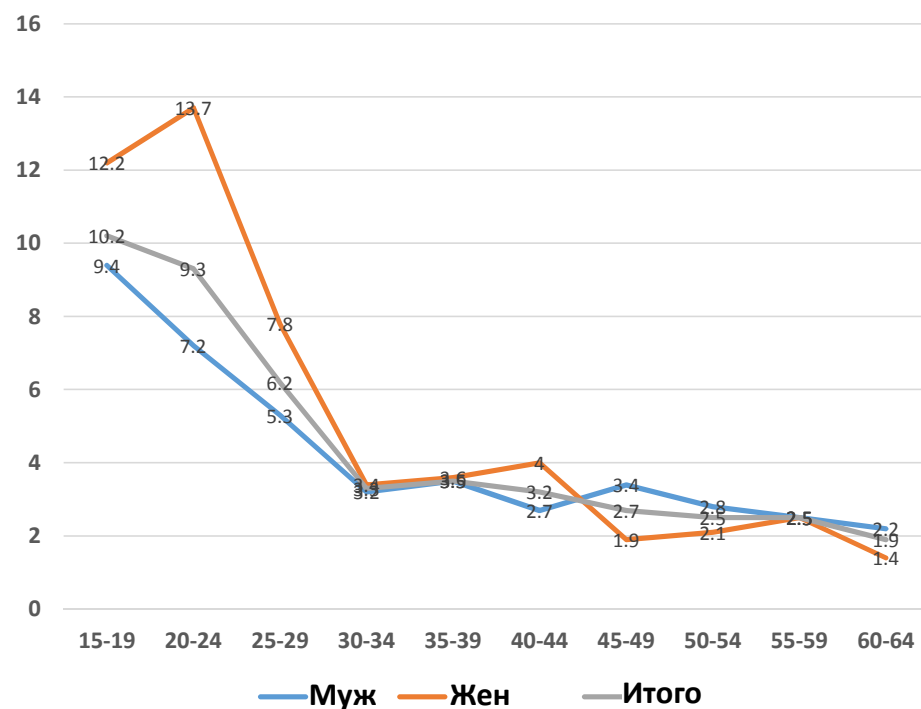


Уровень безработицы в Грузии, 2019 г., %

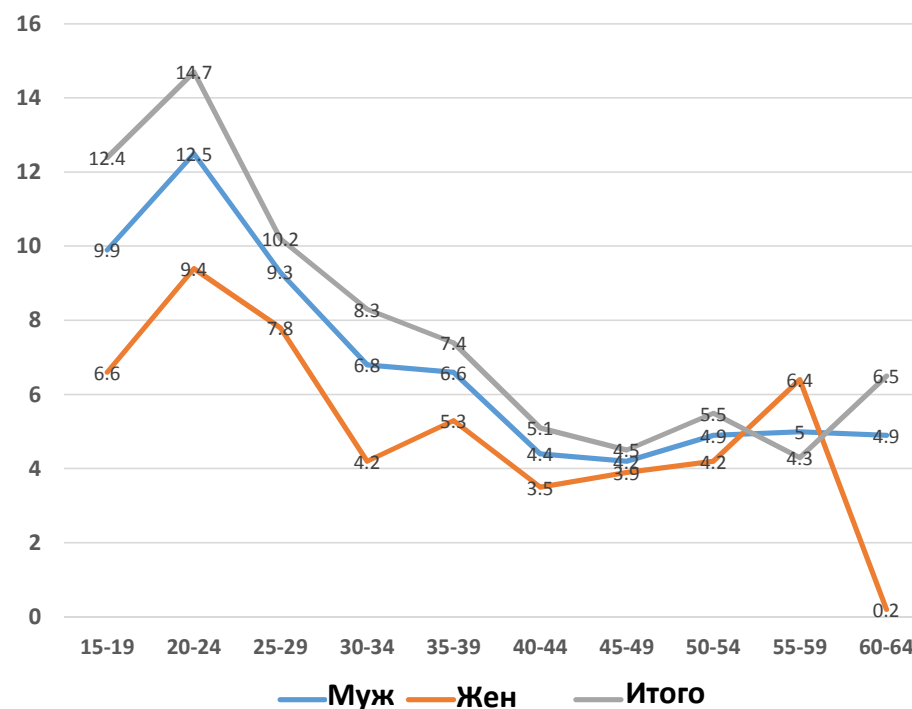


В Центральной Азии уровень безработицы ниже, но по-прежнему высокий среди молодежи

Уровень безработицы в Киргизстане, 2018 г., %



Уровень безработицы в Таджикистане, 2016 г., %



Не только безработица...

недоиспользование рабочей силы — более
широкое понятие

Недоиспользование рабочей силы затрагивает не только рабочую силу, но влияет и на тех, кто не входит в ее состав

- Трудовые мигранты, которым пришлось искать работу за рубежом из-за отсутствия достаточно привлекательных возможностей трудоустройства дома.
- Люди, которые работают, но не считаются занятыми: в первую очередь работники в натуральном сельском хозяйстве. Это отражает неспособность создать благоприятные условия для товарного сельского хозяйства и получения доходов фермерами.
- Женщины, которые хотели бы найти работу, но вынуждены посвящать много времени чрезмерно тяжелым и неравномерно распределенным обязанностям по ведению хозяйства и уходу за членами семьи.
- Лица, столкнувшиеся с дискриминацией на рынке труда и/или культурными барьерами, которые не позволяют им устроиться на работу вне дома.

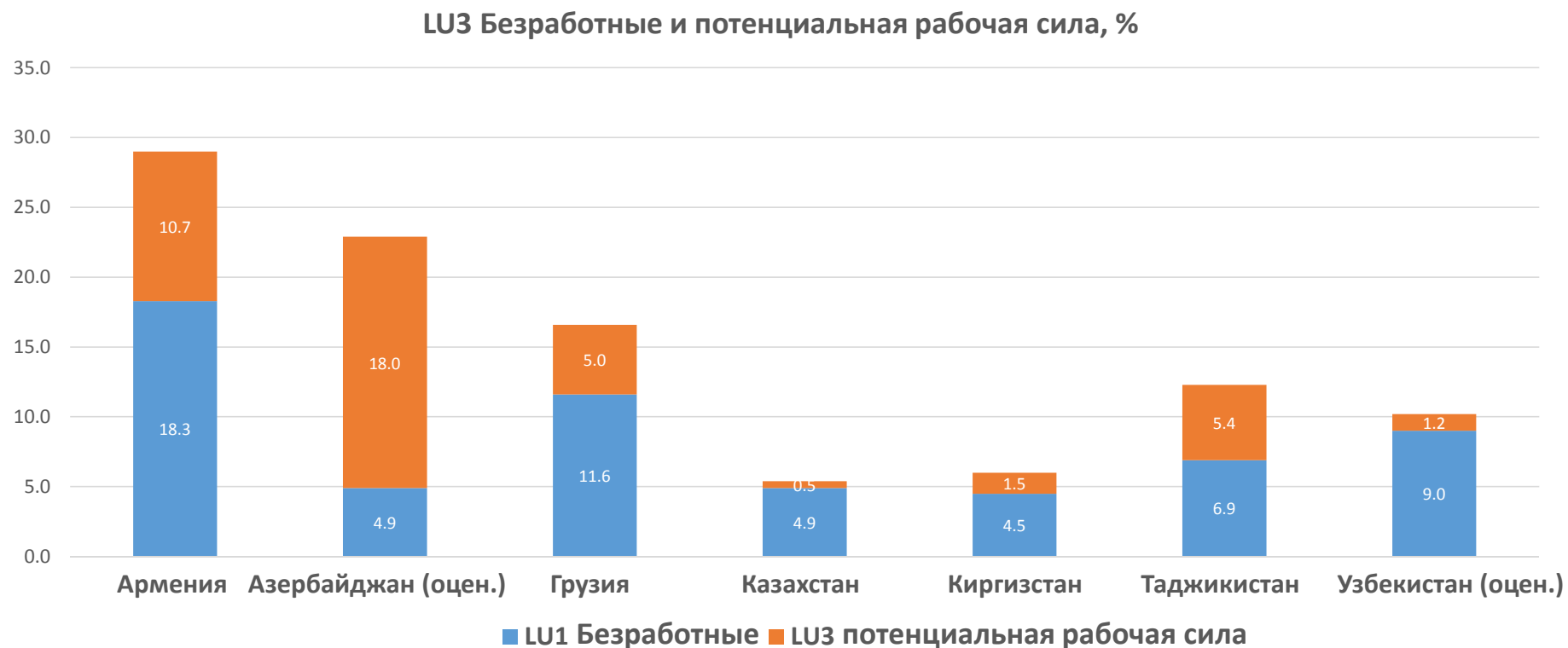
Причины недоиспользования рабочей силы

- Полное отсутствие производительных рабочих мест. Экономика слишком мала и/или не обеспечивает достаточную занятость; экономический рост медленный или не сопровождается созданием новых рабочих мест.
- Недостаточный уровень образования и трудовых навыков
- Несоответствие навыков
- Географические дисбалансы между потребностью в рабочих местах и их фактическим расположением
- Неэффективно функционирующие рынки труда
- Дискриминация на рынке труда Культурные или иные препятствия, мешающие женщинам или другим группам заниматься определенными профессиями или видами деятельности
- Требуемые временных затрат и неравномерно распределяемые обязанности по ведению хозяйства и уходу за членами семьи
- И т. п.

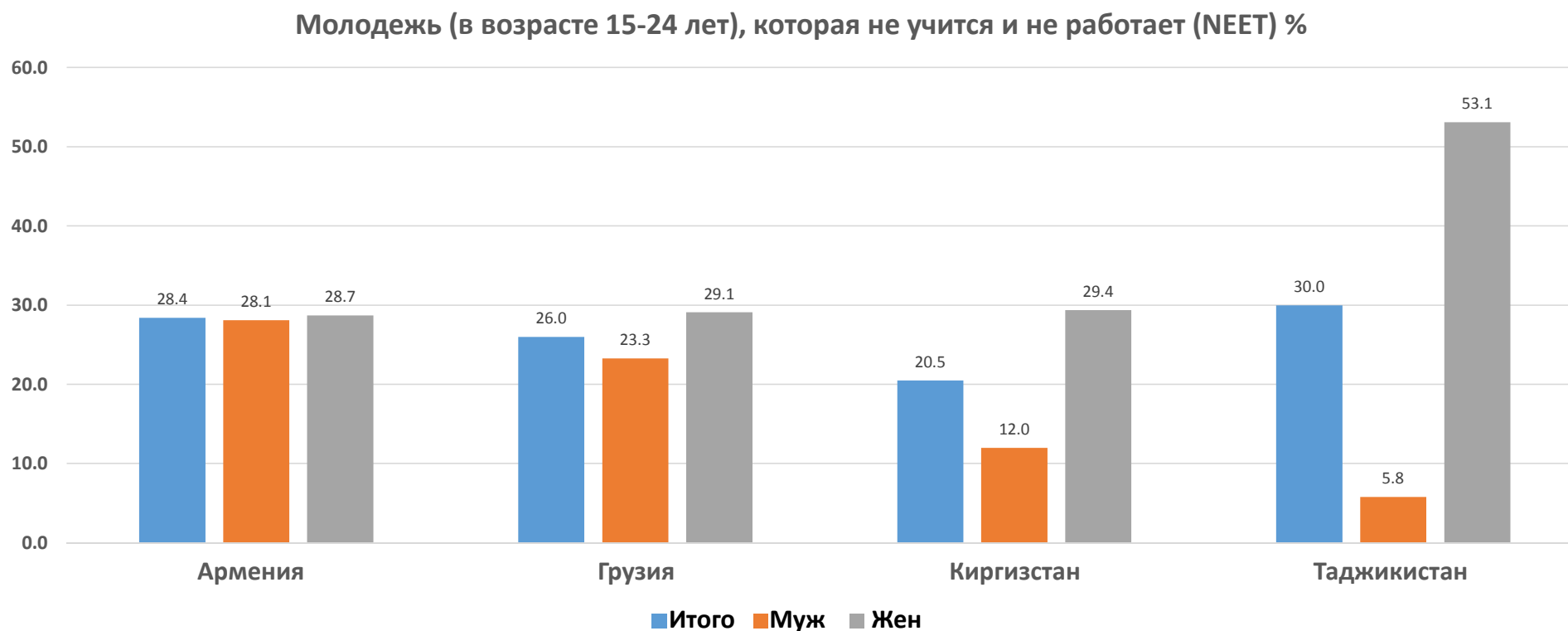
Почему это должно нас интересовать?

- Потому что это ведет к снижению уровня благосостояния людей.
- Потому что недоиспользование рабочей силы расточительно по отношению к ценным людским ресурсам и сокращает возможности для всеохватного и устойчивого экономического развития.
- Потому что оно указывает на проблемы рынка труда и экономики, которые можно решить путем принятия политических мер,
- Кроме того, уровень недоиспользования рабочей силы можно вычислить и понять реальный масштаб проблемы

Недоиспользование рабочей силы включает не только безработных, но и желающих иметь работу



Переход от образования к занятости часто бывает долгим и трудным для молодежи

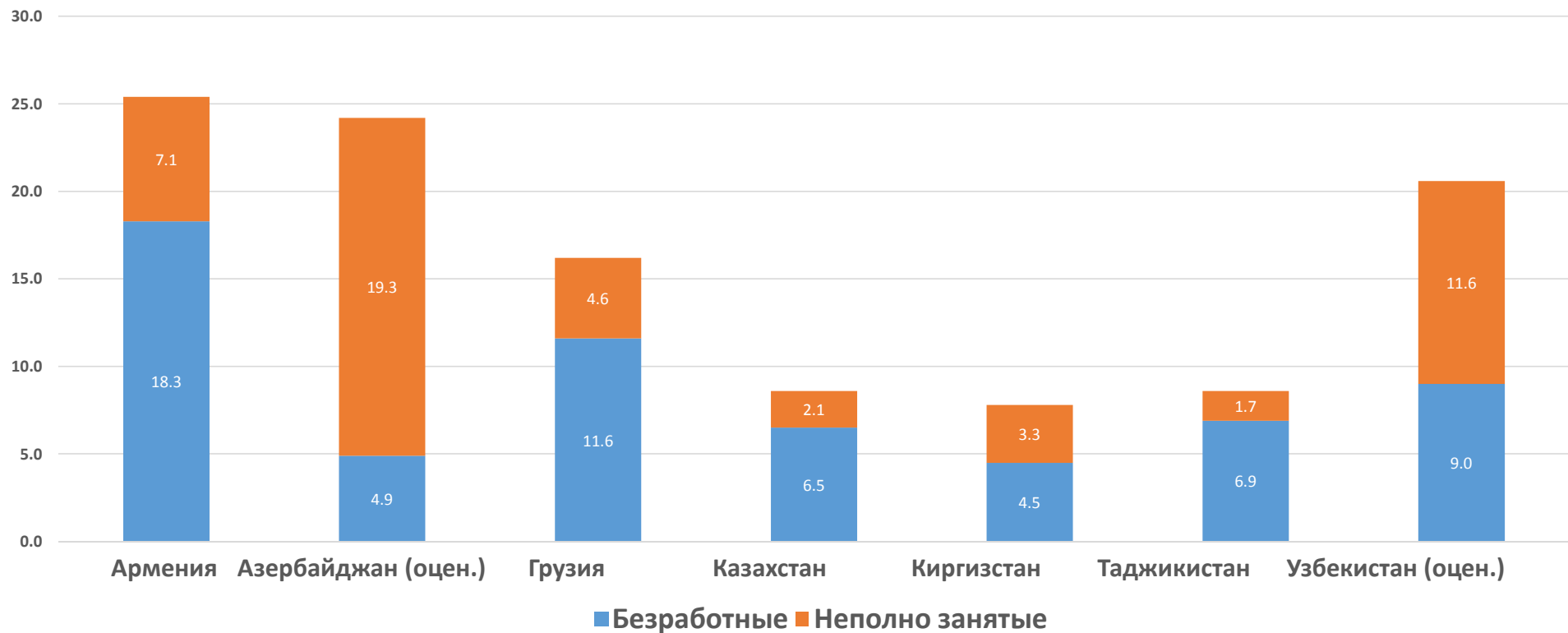


Есть и работающие, но недостаточно
продолжительное время —

это «лица в состоянии неполной занятости с
учетом продолжительности рабочего
времени»

Безработные и занятые слишком непродолжительное время, желающие работать полный рабочий день

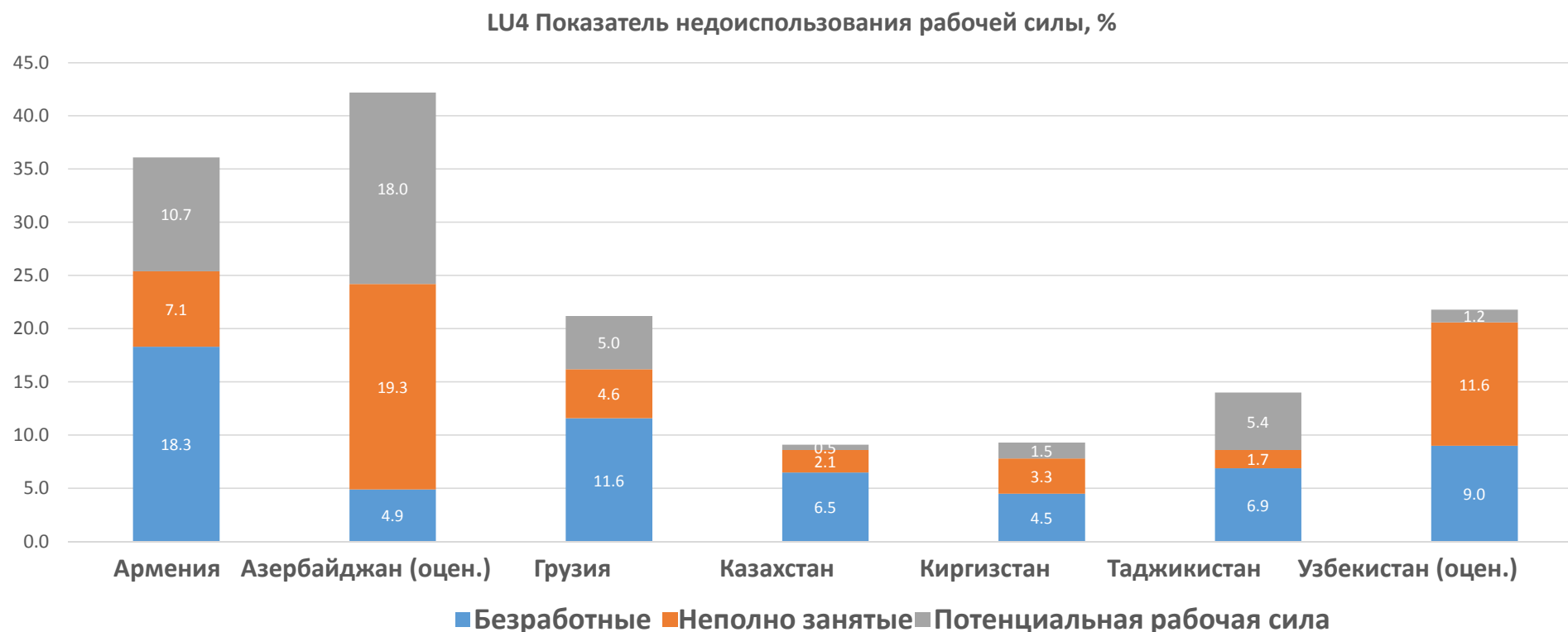
LU2 Безработные и неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени, %



Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы MOT

- В статистике MOT показатель недоиспользования рабочей силы (LU) состоит из:
 - LU 1 — уровень безработицы, плюс
 - LU 2 — уровень неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, плюс
 - LU 3 — показатель потенциальной рабочей силы
- Это дает переменную LU4, показатель недоиспользования рабочей силы

LU4, показатель недоиспользования рабочей силы, %

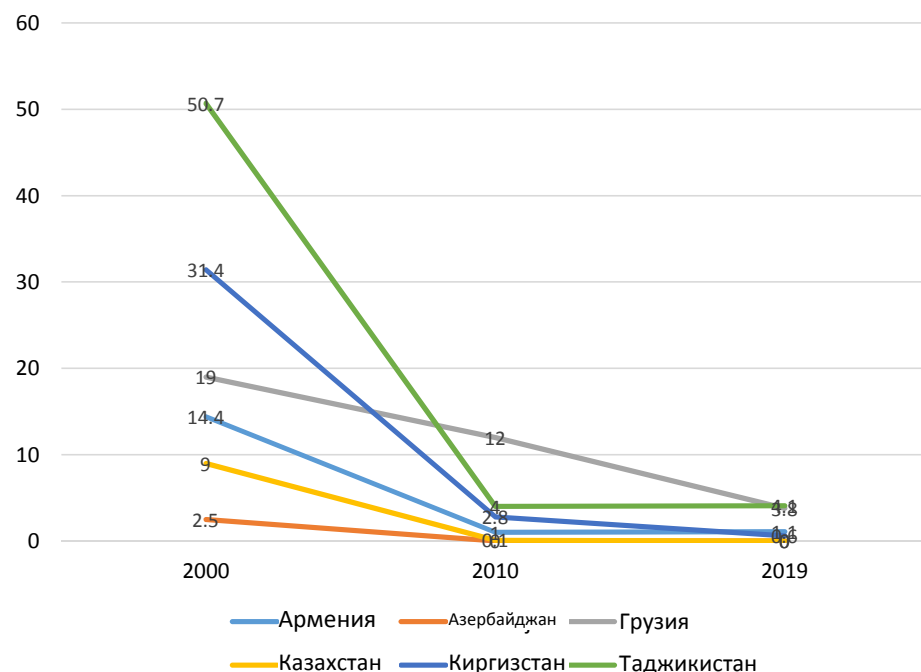


Есть также люди, которые работают, но зарабатывают недостаточно, чтобы избавить себя и членов семьи от бедности — «работающие бедные»

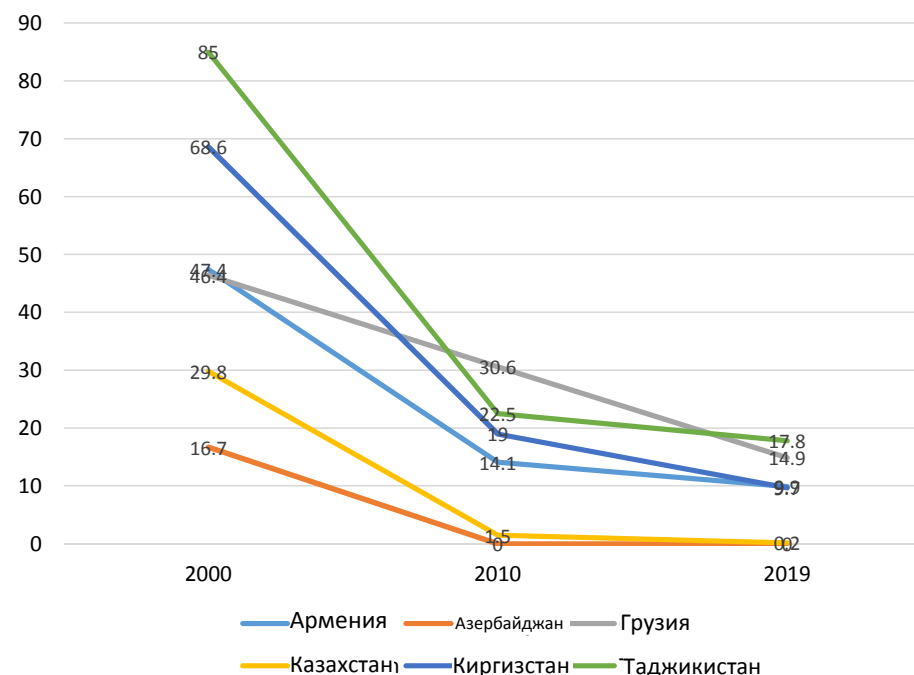
Некоторые могут быть в состоянии неполной занятости с учетом продолжительности рабочего времени, а другие — работать сверхурочно... и все равно зарабатывать недостаточно

Бедность значительно снизилась с ростом доходов от занятости. В ряде стран значимую роль также сыграли денежные переводы

% живущих в крайней бедности, менее 1,90 долл. США по ППС в день

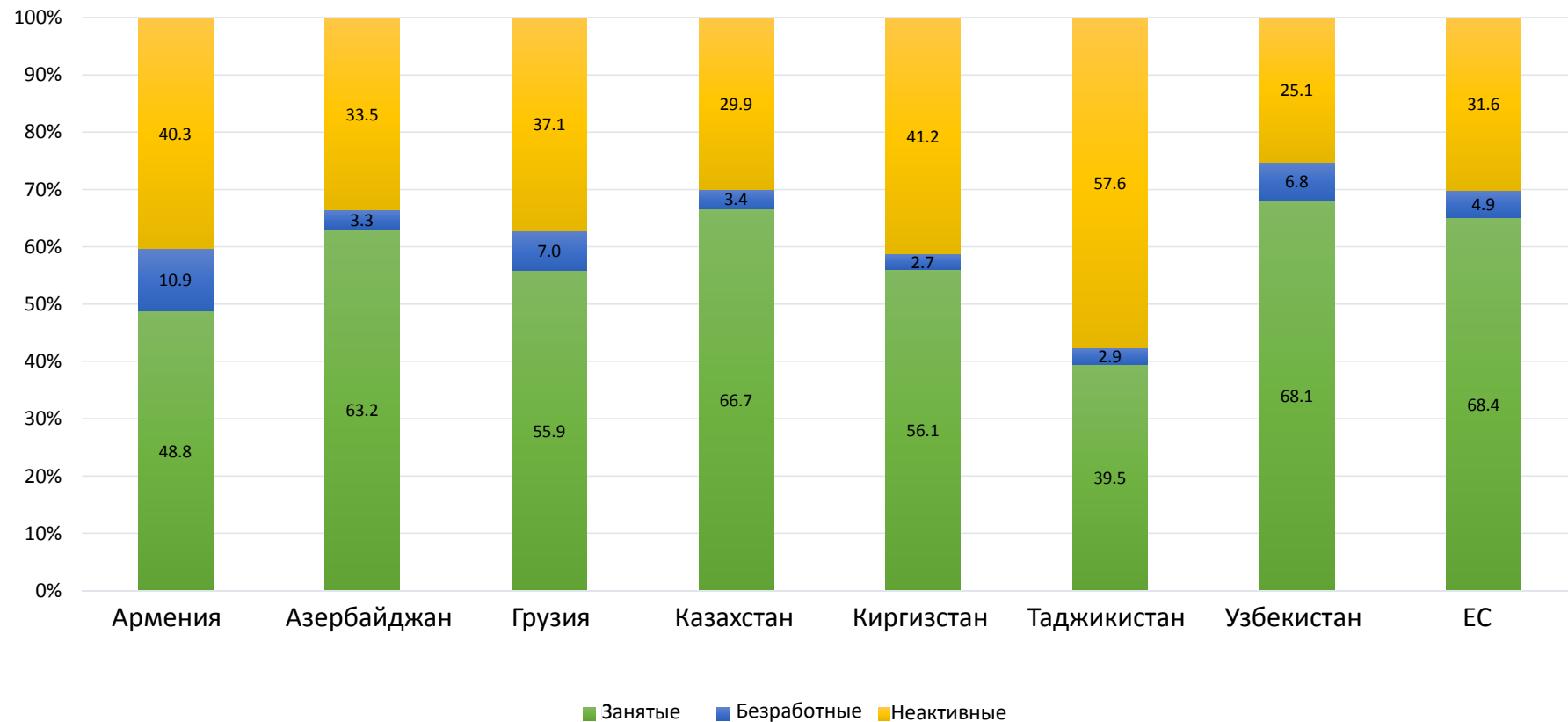


% живущих в бедности, менее 3,20 долл. США по ППС в день



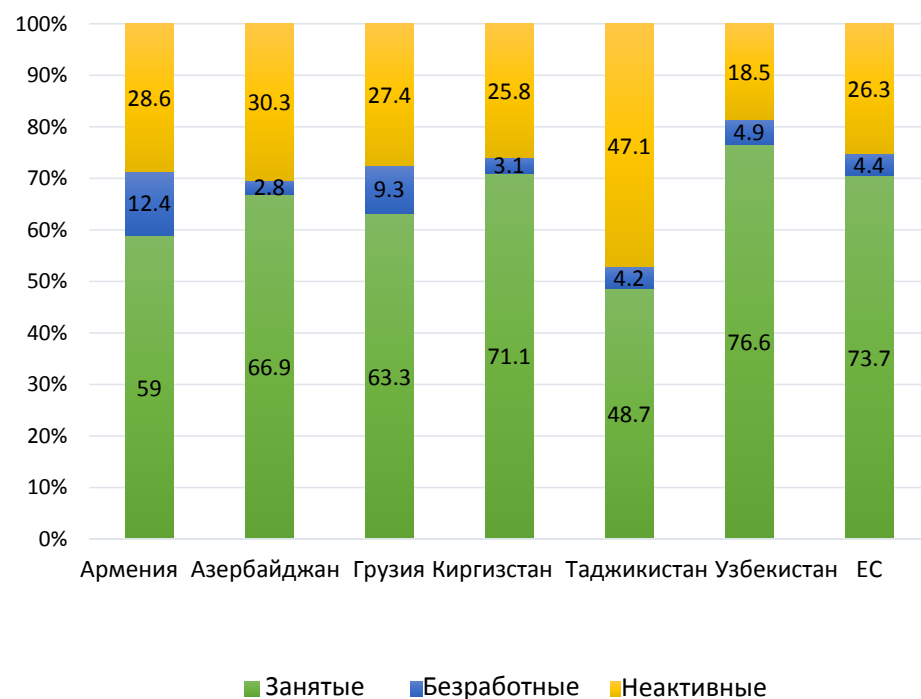
Менее двух третей населения трудоспособного возраста трудоустроено

Участие в рабочей силе, мужчины и женщины

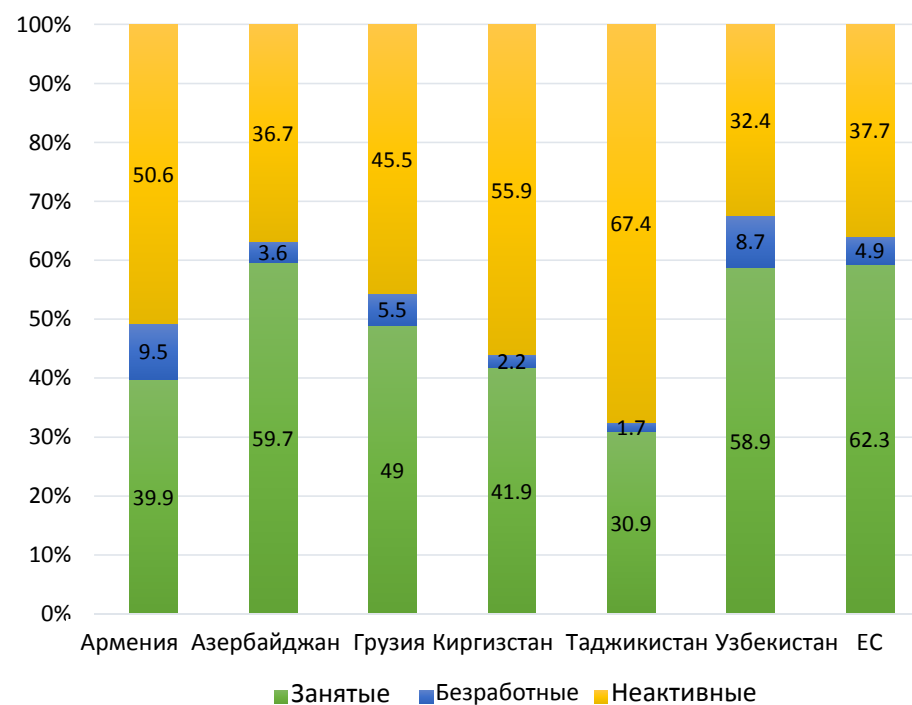


В большинстве стран женщин в составе рабочей силы гораздо меньше, чем мужчин

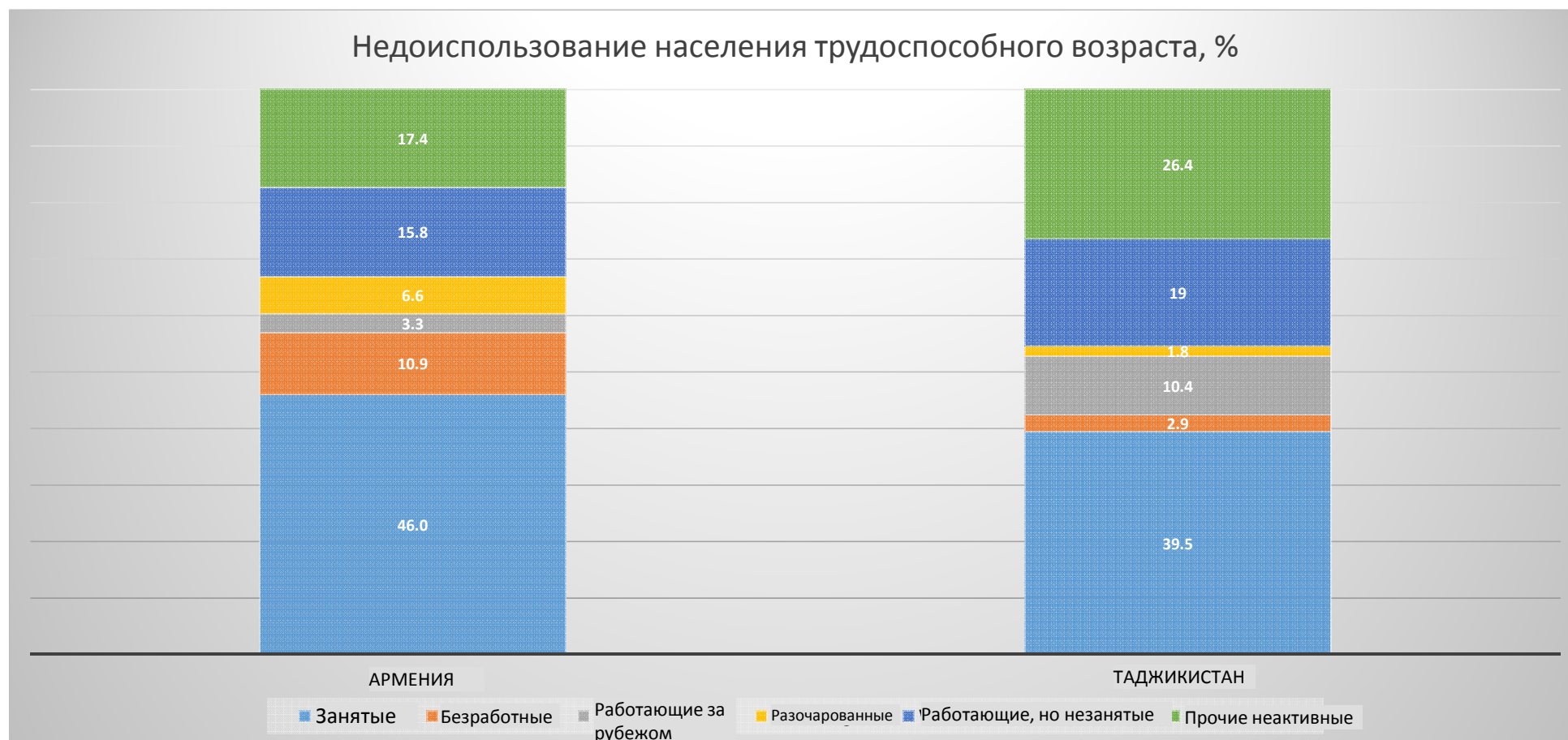
Уровень участия мужчин в рабочей силе



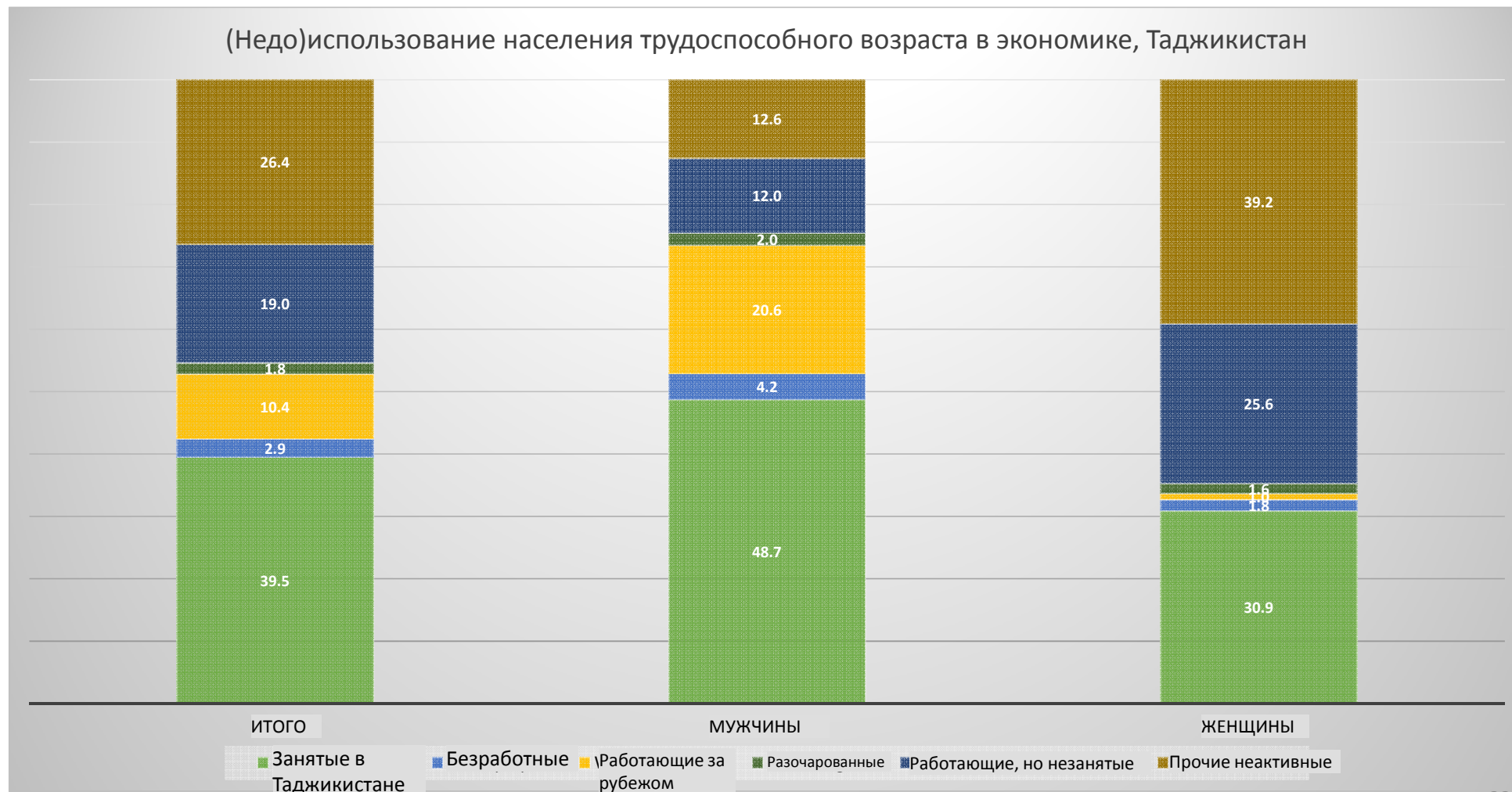
Уровень участия женщин в рабочей силе



Недоиспользование людских ресурсов принимает различные формы в разных странах...



...и в показателях между мужчинами и женщинами



Некоторые предварительные выводы

- Повышение заработной платы и рост потока денежных переводов снизили уровень бедности.
- Быстрый рост производительности труда сделал возможным повышение заработной платы, но в ущерб созданию рабочих мест.
- Тем не менее, людские ресурсы по-прежнему не используются в полной мере. Это принимает формы явной безработицы и низкого уровня использования рабочей силы, а также высокого уровня неактивности.
- Сегодня необходимо сместить направленность экономического развития с повышения производительности труда на обеспечение занятости.
- Женщинам не хватает полной и продуктивной занятости в гораздо большей степени, чем мужчинам. Достижение равного доступа к продуктивной занятости для женщин и мужчин является ключевой задачей.

Спасибо за внимание

На следующем занятии мы сосредоточимся на экономике и занятости и рассмотрим вопрос о том, как повысить способность экономики к обеспечению продуктивной занятости.