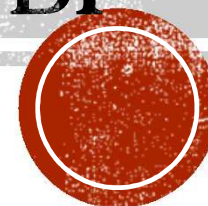


ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Некоторые технические и политические аспекты



ЗАДАЧА

- Представить некоторые размышления относительно технических и политических аспектов построения бюджетного пространства для социальной защиты.



КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ



ДЕФИЦИТ ОХВАТА ПО РЕГИОНАМ: ПОВСЮДУ ПОТРЕБНОСТИ ВЫШЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Уровень охвата по типам пособий социальной защиты (только страны и территории с низким и средним уровнем дохода, в процентах от ВВП)

Регион	Дети	Материнство	Инвалидность	Пожилой возраст
Арабские страны	36.9	39.7	9.6	32.7
Центральная и Западная Азия	44.7	42.2	28.5	87.9
Восточная Азия	2.8	63.7	23.3	100.0
Восточная Европа	96.0	71.7	95.4	98.8
Латинская Америка и Карибский бассейн	54.3	34.3	59.5	67.7
Северная Африка	37.8	56.2	8.3	40.5
Северная, Южная и Западная Европа	49.5	50.9	19.2	47.3
Океания	18.4	22.1	4.6	5.1
Юго-Восточная Азия	33.0	35.6	14.4	34.5
Южная Азия	28.9	35.5	7.0	24.1
Страны Африки к югу от Сахары	11.0	12.3	6.1	19.2
Все страны / территории с низким и средним уровнем доходов	29.7	34.8	18.5	63.8

Таблица 5. Стоимость всеобщего пакета социальной защиты по четырем пособиям в 2019, по регионам и странам (с низким и средним уровнем доходов, % от ВВП)

Регион	Дети	Материнство	Инвалидность	Пожилой возраст	Администр. расходы	Итого
Субрегиональные группы						
Арабские страны	1.0	0.3	0.9	1.3	0.2	3.6
Центральная и Западная Азия	1.1	0.3	1.4	3.8	0.3	7.0
Восточная Азия	0.1	0.0	0.1	0.4	0.0	0.6
Восточная Европа	0.3	0.1	0.6	3.0	0.2	4.2
Латинская Америка и Карибский бассейн	0.8	0.2	0.9	2.7	0.2	4.8
Северная Африка	1.1	0.3	1.0	1.7	0.2	4.2
Северная, Южная и Западная Европа	0.4	0.1	1.0	5.8	0.4	7.8
Океания	1.0	0.2	0.9	1.4	0.2	3.6
Юго-Восточная Азия	0.4	0.1	0.4	1.3	0.1	2.3
Южная Азия	0.5	0.1	0.5	1.0	0.1	2.2
Страны Африки к югу от Сахары	1.4	0.3	0.9	1.0	0.2	3.9

Источник: оценка МОТ на основе Мировой базы данных социальной защиты, 2019



ПОСТРОЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОСТРАНСТВА



БЮДЖЕТНОЕ ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

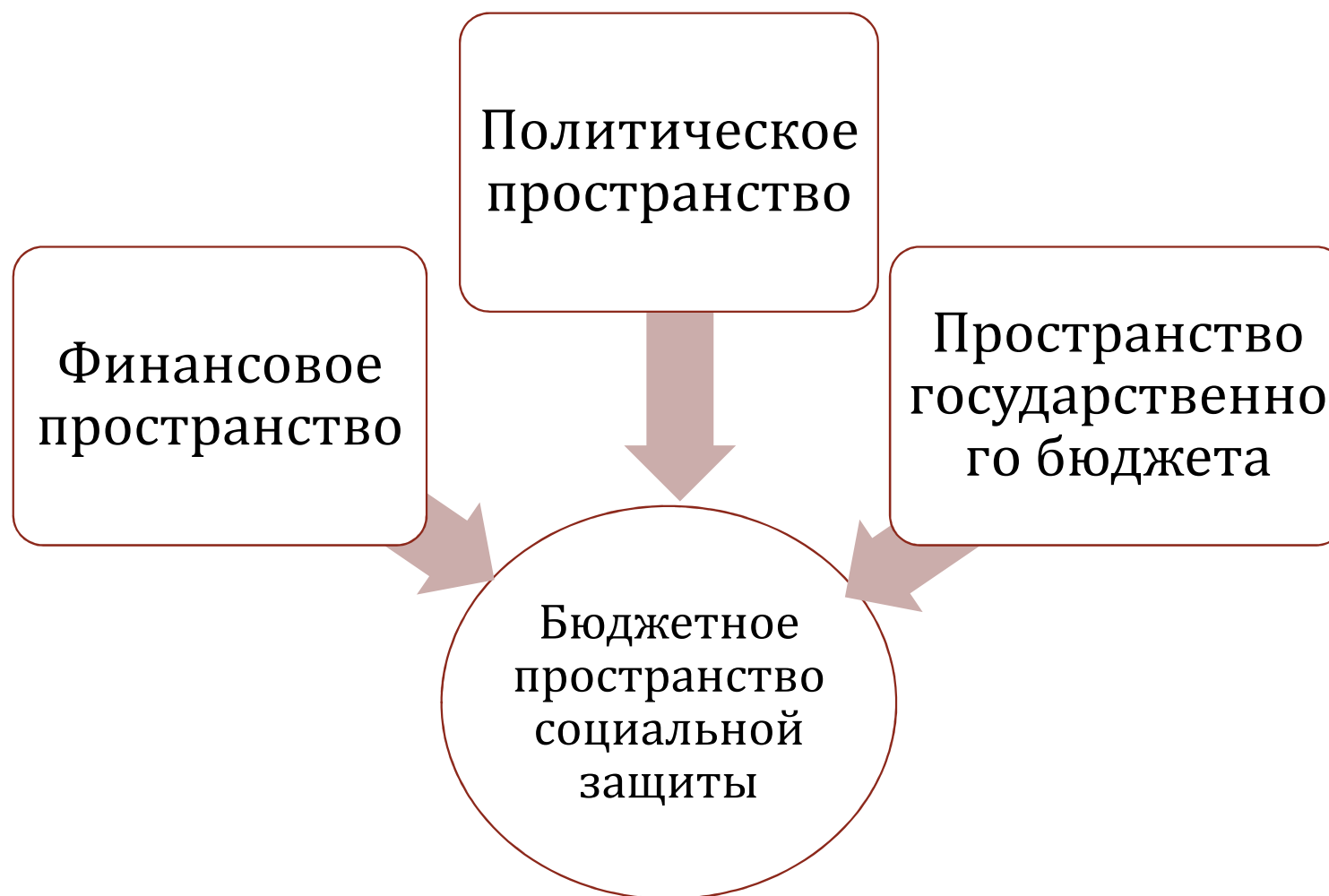
- Ключевое понятие: бюджетное пространство для социальной защиты
- Это означает:
 - Бюджетное пространство: от статического к динамическому понятию
 - Целевое ассигнование? Использование маркировки статей бюджета для защиты ваших фондов
- Создание бюджетного пространства как процесс, а не мероприятие



БЮДЖЕТНОЕ ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ: ПРОЦЕСС



СОЗДАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОСТРАНСТВА = СОЗДАНИЕ
ПРОСТРАНСТВА В ТРЁХ ОБЛАСТЯХ



СОВЕТЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ШАНСОВ НА УСПЕХ



СОВЕТ 1: СОЗДАЙТЕ КЕЙС И ПОДУМАЙТЕ О КОНКРЕТНЫХ МОМЕНТАХ ВО ВРЕМЕНИ

- Оправдание социальной защиты:
 - Влияние на рост
 - Влияние на социальное развитие
 - Влияние на единство и политическую стабильность
- Напомнить о том, что многие другие сектора утверждают свою значимость и тоже требуют своего фискального пространства (отсюда и важность совета 2)
- Момент реформ: борьба



СОВЕТ 2: СОЗДАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОСТРАНСТВА, ДА... НО И ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ТОЖЕ

- Убедите налогоплательщиков поддержать социальную защиту
- Представьте оппозиции чёткие, финансово доступные планы
- Продумайте аргументацию: Почему сектор социальной защиты, а не другие секторы?



СОВЕТ 3: ЧЕТЫРЕ «Б» ДЛЯ ПОСТРОЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОСТРАНСТВА

- **Будьте логичны.** Деньги приходят, когда вы организованы, а не раньше
- **Будьте понятны.** Цели и задачи должны быть чёткими и открытыми для всех
- **Будьте прозрачны** в использовании денег и представлении результатов
- **Будьте агрессивны,** чтобы получить максимум из того, что технически и политически осуществимо; моментов для создания бюджетного пространства выпадает немного



СОВЕТ 4: СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РЕЦЕПТ

- Стратегия бюджетного пространства должна достичь баланса между:
 - Традиционными источниками, такими как НДС и подоходный налог
 - Новыми источниками финансирования (комиссии по финансовым операциям)
 - Внутренняя эффективность и результативность
- Будьте осторожны, не открывайте сразу много фронтов
- Важность достижения баланса между новыми ресурсами и повышенной эффективностью: политическое послание



СОВЕТ 5: ДУМАЙТЕ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ФУНКЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- Построение бюджетного пространства должно рассматриваться как процесс сбора денег и доставки товаров и услуг
- Какие изменения в институциональном потенциале необходимы для планирования, исполнения, мониторинга и оценки бюджета?
- Вы создадите бюджетное пространство, только если сможете адекватно распределить/распланировать имеющиеся средства в долгосрочной перспективе

