

Обеспечение бюджетного пространства для расширенных программ социальной защиты

Международный опыт и политические аспекты

Отдел по вопросам государственных финансов, актуарных расчетов и статистики

МОТ, Женева

30 июня 2020

Содержание

1. Вводные замечания
2. Влияние кризиса в условиях COVID-19 на системы социального обеспечения/защиты
3. Антикризисные меры с точки зрения социальной защиты
4. Бюджетное пространство для систем социальной защиты в период кризиса COVID-19
5. Выводы.

Вводные замечания

- ▶ Пандемия представляет собой проблему общественного здравоохранения и имеет очень серьезные **экономические и социальные последствия**
- ▶ **Системы социальной защиты** являются неотъемлемой частью скоординированных антикризисных мер
- ▶ **Социальный диалог и консультации** с социальными партнерами важны для **согласованных политических действий**
- ▶ Страны с сильными системами здравоохранения и социальной защиты могут **быстро реагировать** путем расширения и адаптации **существующих механизмов защиты**
- ▶ Страны должны уделять первоочередное внимание поддержке **наиболее уязвимых групп** населения, включая работников неформальной экономики и социальных меньшинств.
- ▶ Кризис ускорил **реформы социальной защиты**, побудив многие правительства временно продлить их, введя чрезвычайные меры и законодательные акты
- ▶ Правительствам в сотрудничестве с социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами следует использовать эту возможность **для укрепления систем социальной защиты**.
- ▶ Обеспечение достаточного **бюджетного пространства** для расширения охвата социального обеспечения является серьезной задачей

Влияние на системы социального обеспечения

1. **Сокращение доходов от взносов.** Безработица, неполная занятость (сокращение рабочего времени), временное / частичное освобождение от взносов; сокращение государственных трансфертов.
2. **Увеличение расходов по некоторым программам:** безработица, пособия по болезни, пенсии (незначительное воздействие), дети и семья, не страховая / социальная помощь), другое.
3. **Выделение резервных средств.** В частности для страхования на случай безработицы.
4. **Пенсионные системы.** Некоторое влияние на резервы социального обеспечения в краткосрочной перспективе; но ожидается незначительное воздействие в долгосрочной перспективе. В системах отдельных пенсионных счетов: влияние на накопленные сбережения (выгоды); в некоторых странах существует необходимость вернуть сбережения.
5. **Системы здравоохранения.** Некоторое влияние на расходы (в зависимости от страны). Развивающиеся страны со слаборазвитыми системами здравоохранения имеют изначально меньшие возможности и нуждаются в большем количестве ресурсов для преодоления кризиса в области здравоохранения.

Антикризисные меры со стороны систем социальной защиты

Семь областей применения:

1. Системы здравоохранения
2. Пособия по больничному: гарантия дохода на период отпуска по болезни
3. Пожилой возраст, инвалидность, пособия семьям с детьми
4. Защита от безработицы
5. Временные изменения в уплате страховых взносов и налогов для компаний
6. Защита доходов через социальную помощь, денежные выплаты и другие виды поддержки
7. Специальный семейный отпуск по уходу и другие меры



Меры социальной защиты по безработице и сохранению рабочих мест

6

Процент стран, которые ввели меры по защите от безработицы/по сохранению



Распределение мер по типу финансирования



На 16 июня 2020, 1166 мер социальной защиты были объявлены в 200 странах как реакция на кризис COVID-19. Около 25% этих мер имеют отношение к безработице и защите рабочих мест (всего 284)

Объявленные меры по защите от безработицы и для сохранения занятости

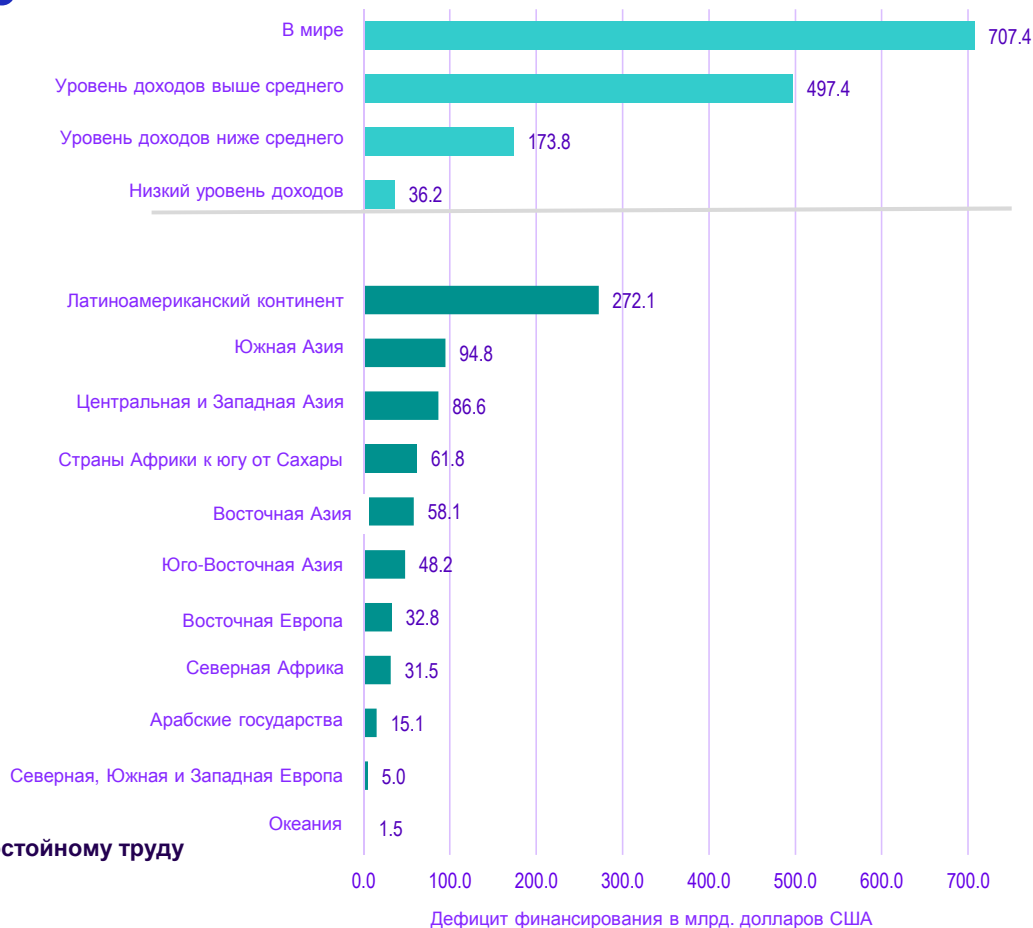


Десять самых популярных мер по защите доходов, рабочих мест и безработных (количество)

Мера	Количество
Пособие для работников и/или иждивенцев	82
Введение субсидий на зарплаты	82
Расширение социального обеспечения	23
Увеличение размера пособий	14
Увеличение бюджетных средств/ресурсов	12
Смягчение или приостановление действия критериев на соответствие	12
Улучшение доступа/администрирования	10
Запрет на увольнение работников	9
Увеличение периода выплаты пособия	8
Введение неполной занятости/сокращенного рабочего дня	8

Дефицит финансирования социальной защиты (кроме здравоохранения), 2020

1. Дефицит финансирования минимального уровня защиты (дети, материнство, пожилой возраст и инвалидность) в развивающихся странах, 2020 (в млрд. долларов)
2. Пробелы финансирования сконцентрированы в странах со средним уровнем доходов



Продвижение социальной справедливости, содействие достойному труду

Международные финансовые обязательства в сфере здравоохранения и социальной защиты

1,3 триллиона долларов

Международные обязательства по реагированию на кризис COVID-19 в различных областях (поддержка ликвидности, социальная защита, поддержка частных и государственных предприятий и компаний, водоснабжение и санитария и т. д.)

46,9 миллиарда долларов

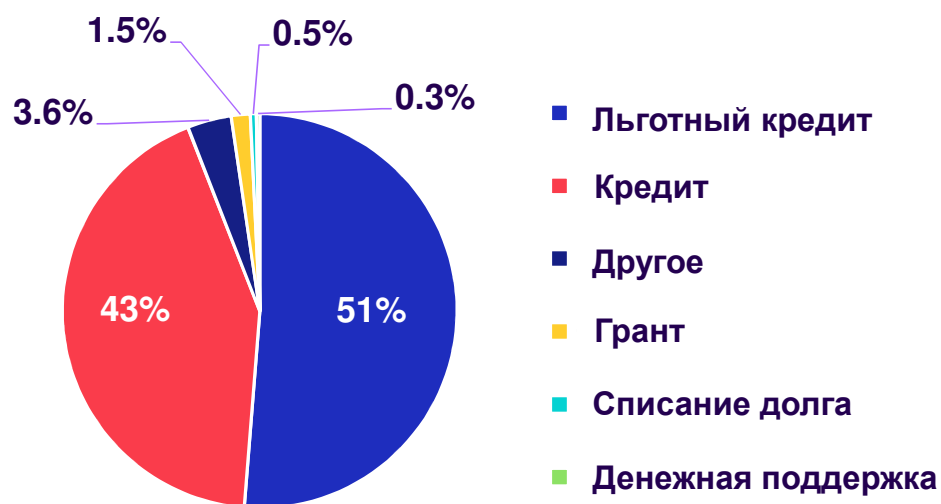
утвержденное финансирование только на социальную защиту и здравоохранение

Source: ILO calculations based on data from various sources.

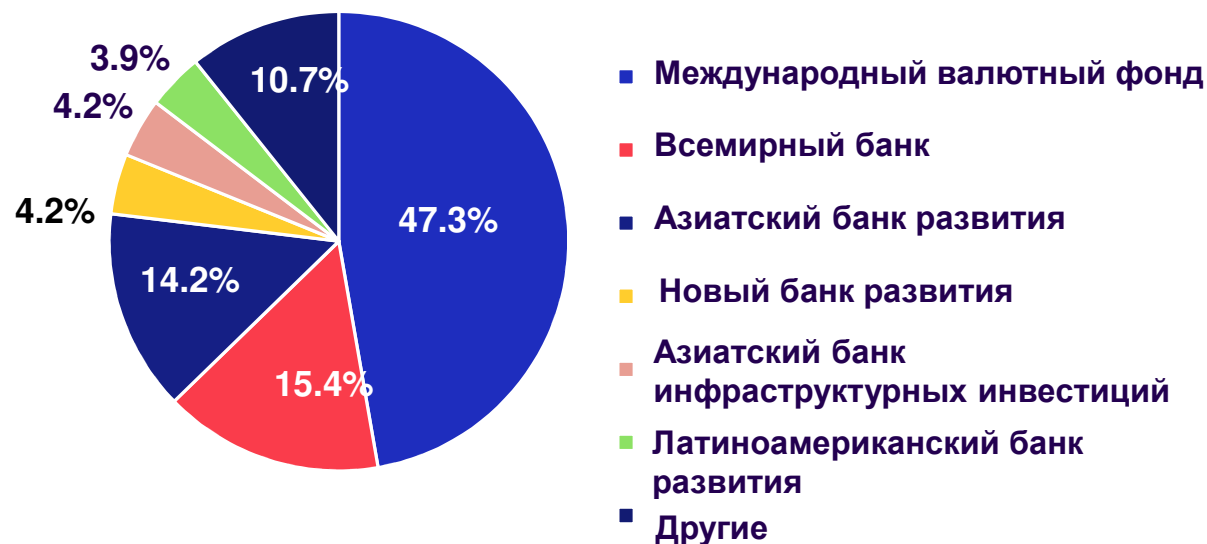
46,9 миллиарда долларов

Утвержденное международное финансирование на здравоохранение и социальную защиту, всего

По способу финансирования



По институтам



Продвижение социальной справедливости, содействие достойному труду

Источник: расчеты MOT на основе данных из разных источников

► ilo.org

Примеры: займы, льготные кредиты, гранты и финансовая поддержка



Нигерия
(МВФ)



Эквадор
(МВФ)



Афганистан
(ВБ)



Грузия
(ВБ)

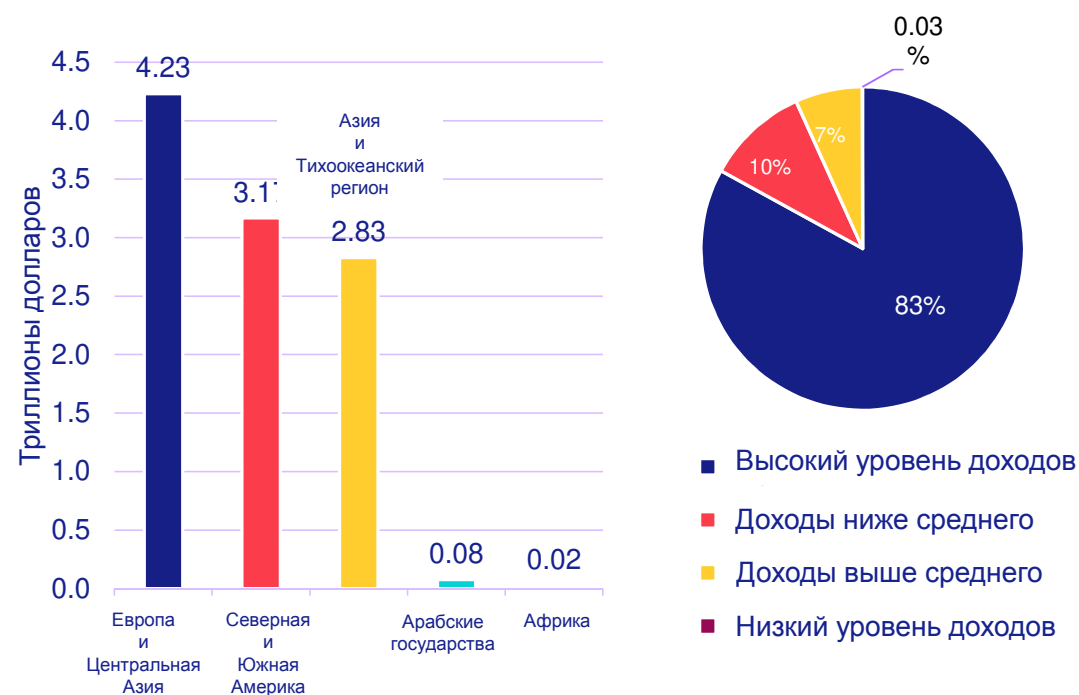
Усилия по мобилизации внутренних ресурсов на здравоохранение и социальную защиту

По состоянию на 5 июня 2020 года более 193 стран приняли внутренние бюджетные меры на общую сумму около 10,3 триллиона долларов США.

Большая часть этих финансовых ресурсов была выделена на антикризисные меры в условиях COVID-19 в странах с высоким уровнем дохода. Только 0,03 процента были мобилизованы в странах с низким уровнем дохода

Меры реагирования на кризис COVID-19 в области здравоохранения и социальной защиты являются наиболее заметными среди мер, принятых разными странами.

Продвижение социальной справедливости, содействие достойному труду



Источник: расчеты МОТ на основе данных МВФ по COVID-19

Краткосрочное увеличение бюджетного пространства за счет займов

Таиланд: В ответ на Covid-19 правительство Таиланда утвердило финансовый пакет на общую сумму 9,6 процента ВВП или 1,5 триллиона тайских батов (~ 48 миллиардов долларов США). Значительная часть средств будет покрывать увеличение расходов на здравоохранение, а также помощь работникам, фермерам и предпринимателям, пострадавшим от COVID-19. Ожидается, что около 1 трлн бат (~ 32 млрд долларов США) будет профинансировано за счет дополнительных займов.

Аналогичным образом, такие страны, как Бутан, Кипр, Болгария и Гондурас, увеличили уровень своих займов, в то время как региональные союзы, такие как Европейский союз и Африканский экономический и валютный союз (WAEMU), упростили правила кредитования в условиях дефицита бюджета, чтобы предоставить странам в соответствующих регионах больше гибкости для удовлетворения насущных социально-экономических потребностей, появляющихся в результате пандемии.

Продвижение социальной справедливости, содействие достойному труду



Выводы

1. Соблюдение международных трудовых норм в сфере социального обеспечения
2. Обеспечение устойчивого и справедливого финансирования социальной защиты во время кризиса и в посткризисный период (например, ответственное использование резервных фондов). Государственные обязательства.
3. Системы социальной защиты могут сыграть важную роль в преодолении кризиса: экономический стабилизатор.
4. Готовим будущее. Укрепление систем социального обеспечения: солидарность; коллективное финансирование. Всеобщие минимальные уровни социальной защиты (обсуждается универсальный/всеобщий базовый доход).
5. Улучшенная «новая реальность»

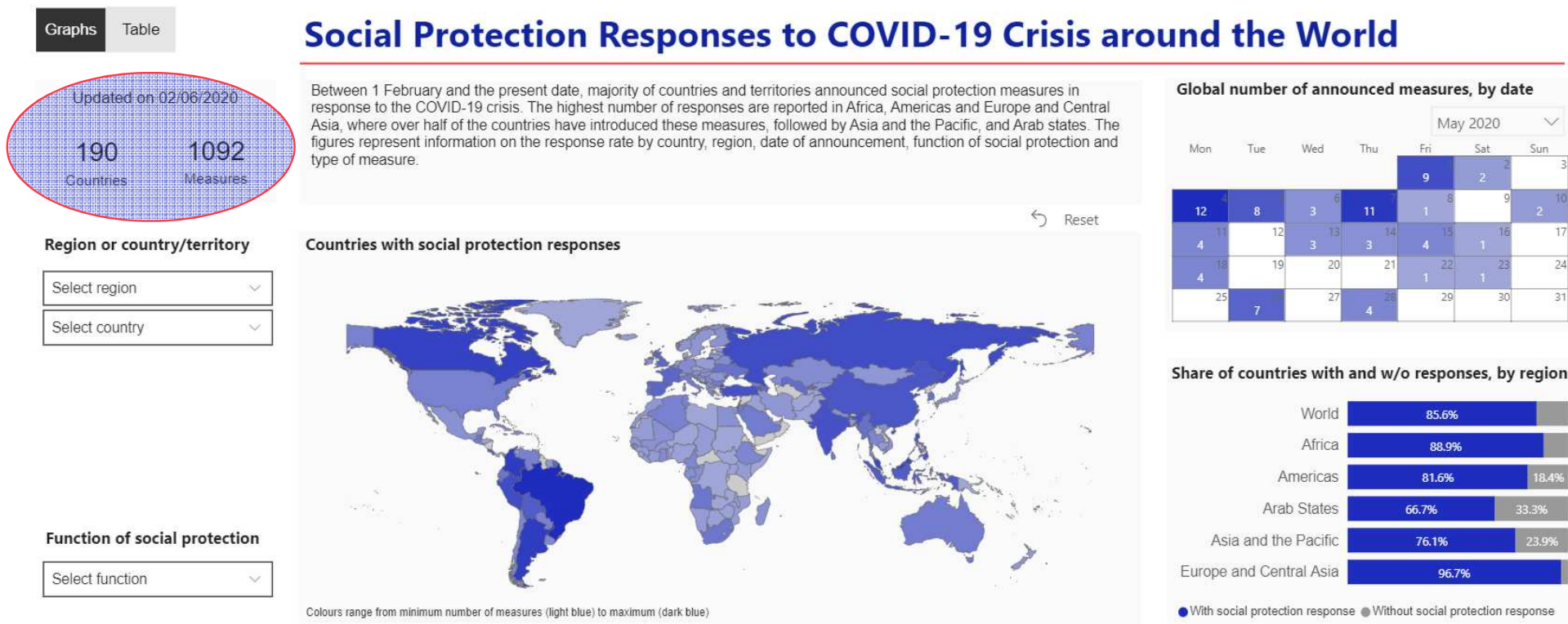
▀ «Новая реальность должна стать лучше прежней реальности»

▀ Гай Райдер, Генеральный директор МОТ



Мониторинг МОТ по социальной защите в условиях COVID-19 (интерактивная панель)

English Español Français Português Russian



<https://www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3417&lang=EN>

▶ Следите за интерактивной панелью мониторинга социальной защиты COVID-19

<https://www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3424&lang=EN>
