



International
Labour
Organization

Руководство по быстрой оценке влияния COVID-19 на предприятия и работников неформальной экономики

Вебинар 3: Быстрая оценка влияния COVID-19 на предприятия и работников неформальной экономики

16 июня 2020 - Время: 12.00 -13.30 (по московскому времени)

Florence Bonnet (bonnet@ilo.org)

Почему нам нужна быстрая оценка?

✗ Работники и единицы неформальной экономики испытывают сильное воздействие

- **1,6 миллиардов** работников неформальной экономики по всему миру (76%) серьёзно пострадали от пандемии COVID-19 и необходимых мер по физическому дистанцированию.
- **61%** в Восточной Европе и до **90%** в центральной и западной части Азии

✗ Уязвимость до Covid-19 в неформальной экономике усугубляется кризисом

- При отсутствии альтернативного источника дохода, нет другой альтернативы, кроме как продолжать работать
- Более высокая подверженность профессиональному риску для здоровья и безопасности без соответствующей защиты

✗ Обычные меры поддержки доходов и поддержания экономической структуры едва достигают неформальной экономики

- « Невидимые » : В условиях отсутствия социальной защиты и юридического признания экономической деятельности и занятости, предложения, касающиеся пособий по безработице (частичной или полной), налоговых льгот, новых кредитных линий или бизнес-субсидий, как правило, ограничены антикризисными мерами для предприятий и работников формального сектора экономики.



Быстрая оценка: двойная задача

✕ Двойная задача

- I. **Дать возможность высказаться** мужчинам и женщинам в неформальной экономике, а также представляющим их организациям, чтобы быть услышанными ...
- II. ... лучше понимать разнообразие ситуаций, с которыми они сталкиваются, их проблемы, потребности и представления, но также понимать возможности для правительственных органов, социальных партнеров, организаций неформальной экономики и учитывать другие инициативы неправительственной поддержки для разработки и реализации **срочных и среднесрочных мер в области неформальной экономики**



Метод: качественная оценка

✗ Дистанционный сбор информации.

- ✗ Использование методов дистанционного сбора информации, избегая межличностного контакта, чтобы соблюдать необходимые меры физического дистанцирования
- ✗ Переосмысление форм проведения личных интервью и работы с фокус-группами.

✗ Преимущественно качественная оценка

- ✗ В ситуации **отсутствия актуального списка контактов** (компаний, предпринимателей и работников) в неформальной экономике используется метод **преимущественно качественной оценки**
- ✗ Не стоит задача **обеспечить репрезентативность** результатов (посредством репрезентативных выборок) ...
- ✗ ... а скорее **отразить многообразие ситуаций** и точек зрения разных субъектов в разных секторах
 - В некоторых странах дополняет количественные экспресс-обследования, проводимые национальным статистическим управлением или другими агентствами.
 - Важен поиск верных каналов для выявления респондентов



3 стадии и три уровня оценки

✗ Первая стадия

Определение секторов и подсекторов в неформальной экономике, наиболее затронутых COVID-19, и принятие превентивных мер

✗ Метод и целевые группы:

Аналитические обзоры, телефонные интервью с ключевыми информаторами от министерств, социальных партнеров, поставщиков услуг и основных организаций неформальной экономики

✗ Сбор информации осуществляется, чтобы:

- ✗ Выявить текущие и запланированные оценки/опросы в стране (поиск потенциальных партнеров)
- ✗ Выделить основные организации, группы, кооперативы, действующие в неформальной экономике
- ✗ Отобрать наиболее затронутые сектора (почему и как)
- ✗ Определить основные каналы коммуникации с предпринимателями и работниками неформальной экономики
- ✗ Сделать обзор мер, предпринятых на настоящий момент для:
 - ✗ Снижения воздействия COVID-19 на работников и их семьи
 - ✗ Расширения эффективного доступа к здравоохранению и финансовой защите здоровья;
 - ✗ Обеспечения дохода и продовольственной поддержки отдельным лицам и их семьям
 - ✗ Сокращения и предотвращение ущерба для неформальной экономической деятельности и сохранение возможностей трудоустройства (пакет мер для стимулирования экономики)

Метод



Согласованный список секторов, отобранных для быстрой оценки



3 стадии и три уровня оценки

✗ Вторая стадия | **Промежуточный уровень** (точка входа) - организации (часто отраслевые), представляющие основные отрасли деятельности, затрагиваемые в неформальной экономике.

- ✗ **Целевые группы:** отраслевые/профессиональные организации неформальной экономики (НЭ), кооперативы, ассоциации, действующие в отобранных секторах, социальные партнеры
- ✗ **Метод:** Интервью по телефону/ онлайн опросы

Значимый вклад:

- ✗ Доступ к членам организации, отбор с учетом разнообразия; выявление других организаций/групп для охвата работников и единиц НЭ
- ✗ Прямой вклад в оценку во время телефонных интервью и через онлайн-опрос.

Основные вопросы:

- ✗ Знание уже принятых санитарных мер и их восприятие;
- ✗ Восприятие социального и экономического влияния COVID-19 на работников и предприятия неформальной экономики, а также наиболее пострадавших субъектов и работников;
- ✗ Вовлечение в определение и реализацию текущих мер;
- ✗ Способы действий по оказанию поддержки и услуг членам группы
- ✗ Проблемы, с которыми они сталкиваются и необходимая поддержка по усилению действий



3 стадии и три уровня оценки

✗ Третья стадия | **Индивидуальный уровень.** Предприниматели и работники неформальной экономики в отобранных секторах

- ✗ **Целевые группы:** Предприниматели и работники неформальной экономики, члены и не члены организаций в отобранных секторах
- ✗ **Метод:** Интервью по телефону/ групповое обсуждение в WhatsApp (или подобном приложении)

Основные вопросы (1)

- ✗ Восприятие **риска воздействия** и принятых на рабочем месте мер для снижения воздействия на работников и предотвращения заражения, проблемы и необходимая поддержка
- ✗ **Экономическое влияние Covid-19 на предприятия неформального сектора** (помимо непосредственных последствий карантинных мер)
 - ✗ *Оперативное состояние бизнеса во время режима изоляции и после (если применимо), последствия для пособий, производства, денежных потоков, продаж, клиентской посещаемости, доступа к сырью, задолженности, перехода на другой режим работы; управление персоналом*
- ✗ **Экономические последствия для условий труда и доходов работников (и владельцев бизнеса) и способность удовлетворять базовые потребности, свои и своих семей**

3 стадии и три уровня оценки

✗ Третья стадия | Продолжение: основные вопросы

Основные вопросы (2)

✗ **Возможности, стратегии преодоления кризиса, принятые предпринимателями и работниками неформальной экономики, с учётом проблем, полученная или необходимая поддержка для полной реализации этих возможностей**

✗ **Правительственные меры:** i) правительственный пакет мер по стимулированию и восстановлению экономики; ii) меры по расширению эффективного доступа к здравоохранению и финансовой защите здоровья; iii) продовольственная и денежная поддержка лиц и их семей для компенсации остановки или сокращения экономической деятельности

✗ Осведомленность, восприятие и доступ (или отсутствие доступа) к мерам и пособиям

✗ Использование других механизмов на основе коллективной солидарности

✗ Понимание приоритетной поддержки и необходимых мер (в том числе на восстановление)

✗ **Глядя на ближайшее и ... отдаленное будущее**

✗ Оценка ситуации на ближайшее будущее

✗ Как улучшить устойчивость: формализация (основные предполагаемые преимущества и сдерживающие факторы); расширение охвата социальной защиты



Обобщение целевых групп и инструментов сбора информации

Целевые группы	Интервью по телефону	Групповые обсуждения WhatsApp	Онлайн опросы
Организации действующие в неформальной экономике: организации в неформальной экономике, профессиональные организации, кооперативы, другие структуры социальной и солидарной экономики, действующие в отобранных отраслях деятельности.	●		●
Социальные партнёры	●		
Правительственные органы	●		
Предприниматели неформального сектора	●	●	
Работники неформальной экономики	●	●	
Предприятия формального сектора	●		
Поставщики услуг	●		

● Запланированы и организуются ● Открыты для добровольного участия



Примеры быстрой оценки в некоторых странах

При технической и / или финансовой поддержке со стороны МОТ национальные учреждения (на данный момент) Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Джибути, Мексики, Непала, Нигера, Нигерии, Филиппин, Сенегала, Того, Туниса и Замбии находятся на разных этапах проведения быстрой оценки влияния COVID-19 на неформальную экономику.

Разный фокус в зависимости от стран, например:

- ✗ Сенегал, Буркина Фасо: предприниматели и работники неформального сектора
 - ✗ **Секторы** включают в себя цепочку создания стоимости продуктов питания (производство, переработка и маркетинг), проживание и рестораны, транспорт и связанные с ними виды деятельности, текстиль и одежда, салоны красоты и парикмахерские. Строительство в Буркина-Фасо, рыбалка в Сенегале
- ✗ Кот-д'Ивуар: похожие секторы + надомные работники
- ✗ Нигер: фокус на мигрантах и беженцах в рамках работы Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
- ✗ Мексика: традиционные таксисты и работники службы доставки и с помощью приложения WebApp
- ✗ Непал: предприниматели и работники неформального сектора и незадекларированные работники формального сектора



Некоторые вопросы на рассмотрение

- ✗ **Объединение усилий:** расширение сотрудничества и совместной деятельности с другими организациями, международными, региональными и национальными институтами
 - ✗ Совместная оценка или от усиление взаимодополняемости между различными инициативами / сочетание как количественных, так и качественных методов оценки.
- ✗ Поддержка правительства
- ✗ **Волнообразная оценка.** Одна оценка на ранней стадии кризиса и другая 3-6 месяцев спустя, коммуникация с теми же подгруппами респондентов.
- ✗ Внимание к разным стадиям кризиса от ограничительных мер до снятия ограничений
- ✗ **Установка приоритетов.** Не пытайтесь охватить всех в неформальной экономике: сосредоточьтесь на тех, кто пострадал больше и зафиксируйте приоритеты (например, по отраслям/стоимостной цепочке)
- ✗ **Цель – поддержка срочных, затем среднесрочных и долгосрочных антикризисных мер**
 - ✗ Поддержание некоторых мер, принятых во время кризиса, в качестве средства содействия переходу к формальности; расширение социальной защиты
 - ✗ расширить участие профессиональных и других посреднических организаций в разработке и / или реализации мер
 - ✗ Как сделать невидимых => видимыми??



Имеющиеся ресурсы

- ✗ Руководство по быстрой оценке влияния COVID-19 на предприятия и работников неформальной экономики в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой
 - https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS_743032/lang-en/index.htm
- ✗ Примеры анкет и руководство по составлению вопросов для стадии 3 быстрой оценки, в том числе опросные листы, адаптированные под конкретные целевые группы (надомные работники, работники онлайн платформ)
 - ✗ Руководство по вопросам для отобранных секторов
 - ✗ Стадия 2 – Анкета для организаций неформальной экономики, предпринимателей и работников
 - ✗ Стадия 3 – Анкета для предпринимателей и анкета для работников (интервью по телефону)
- ✗ В разработке: примеры отчётов стран (начало июля)

