

Распространение социального обеспечения на работников неформальной экономики

Вебинар – Презентация ресурсного пакета МОТ на русском языке

Кристина Берендт

Куин Ан Нгуен

Международная организация труда, департамент социальной защиты, Женева

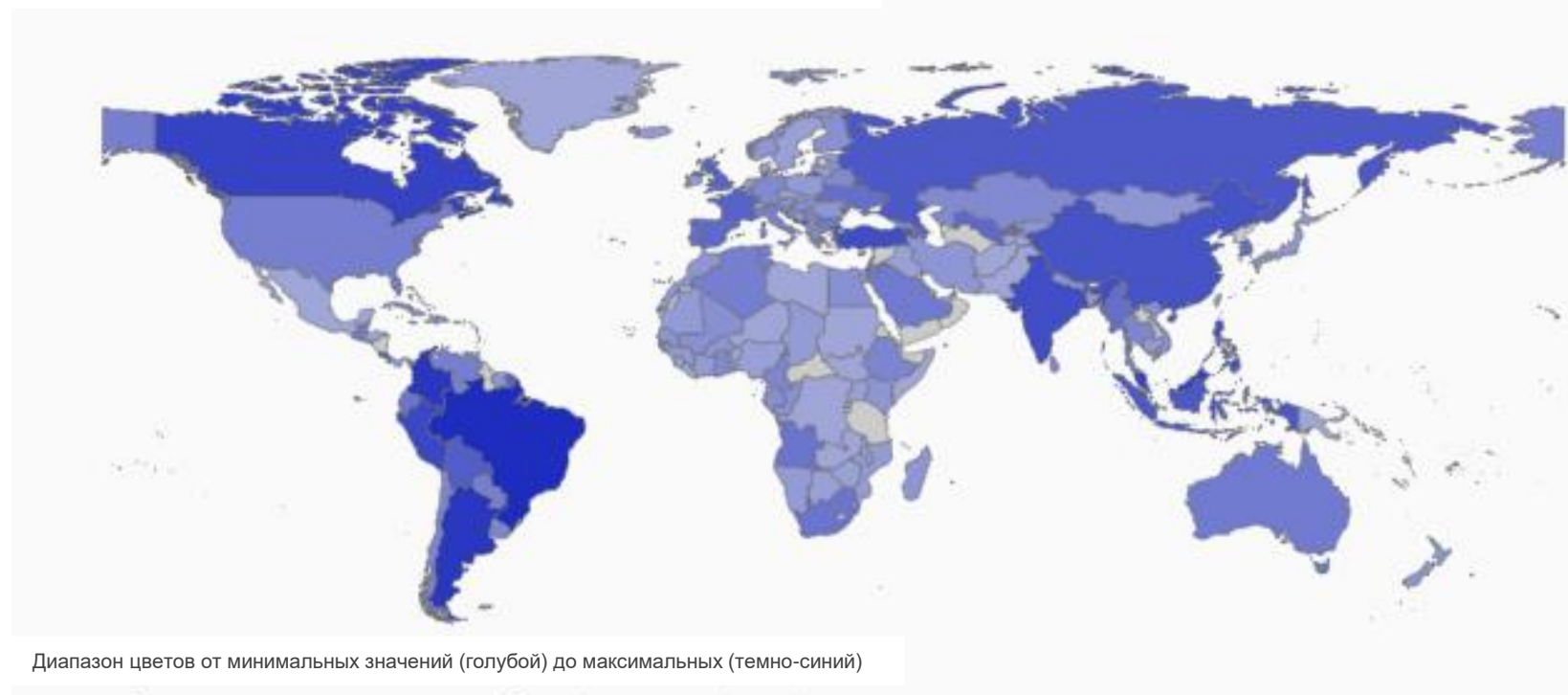
Дата: четверг / 4 июня 2020



Пандемия COVID-19 выявила серьезный дефицит охвата в системе социальной защиты

Многие страны незамедлительно расширяют охват социальной защиты в рамках антикризисных мер, в том числе на работников неформальной экономики

Страны, внедряющие меры социальной защиты



Многие страны расширили социальное обеспечение для работников неформальной экономики в рамках реагирования на COVID-19

Расширение медицинского страхования

- Устранение правовых, административных и финансовых барьеров для эффективного здравоохранения (например, Китай, Корея)
- Усиление финансовой защиты (например, Таиланд)
- Обеспечение гарантированного дохода в случае болезни / карантина (например, Эквадор, Венесуэла)

Каналы взаимодействия

- Направление средств поддержки дохода через быстрые и безопасные механизмы идентификации и доставки, например, цифровые технологии (Бразилия, Индия, Коста-Рика, Таиланд), партнерские отношения с организациями неформальных работников)
- Институты социального обеспечения как каналы, способствующие будущему переходу

Обеспечение поддержки доходов

- Повышение адекватности пособий, авансовая выплата пособий (Таиланд)
- Расширение охвата на ранее неохваченных работников (например, СпоБ на Багамах, Марокко)
- Разовые платежи (например, Того (адресный), Гонконг (универсальный), Таиланд, Вьетнам)

Координация с другими программами

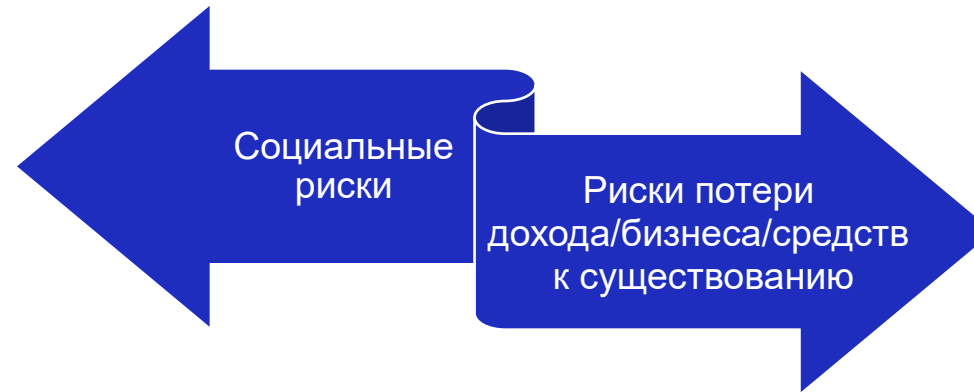
- Финансовая поддержка МСП: гранты, субсидированные кредиты, льготные периоды (Колумбия, Индонезия, Намибия)
- Приостановление оплаты по кредитам, аренде и коммунальным платежам
- Продовольственная поддержка (например, Индонезия, Индия, Ямайка)
- Политика в области поддержки ухода за детьми

Участие социальных партнёров и всех соответствующих заинтересованных сторон

Последствия COVID-19 дополнительно к другим важным преобразующим изменениям



Недостаток инвестиций в социальную защиту представляет собой не только социальную, но и экономическую проблему



Микроуровень:
отдельные граждане и домохозяйства

- создание и защита способностей (человеческий капитал)
- расширение прав и возможностей малоимущих для инвестирования или принятия стратегий с более высокой доходностью
- повышение производительности и возможности трудоустройства

Мезоуровень:
местная экономика

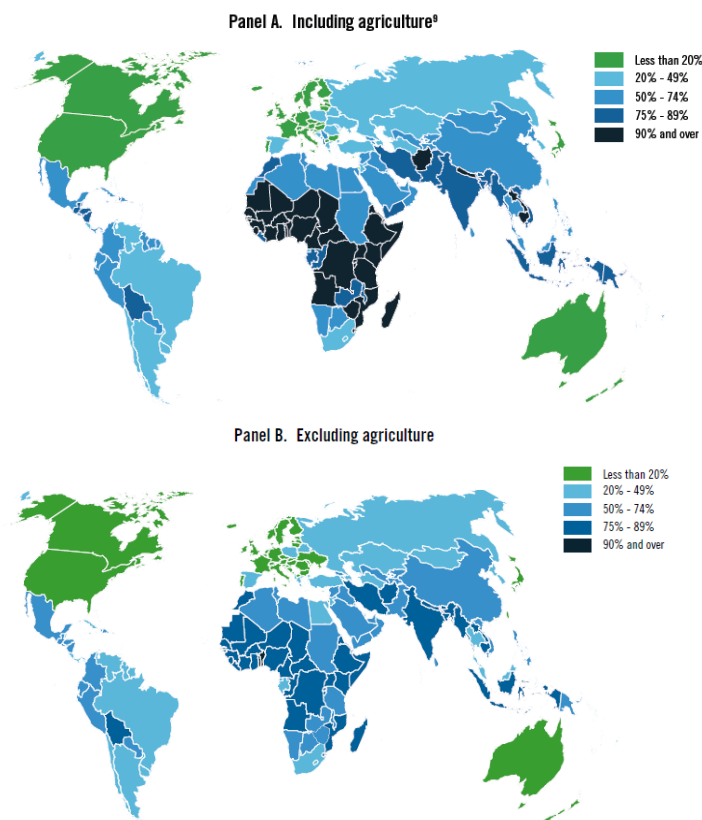
- улучшение активов и инфраструктуры сообщества
- положительные побочные эффекты от бенефициаров к не бенефициарам

Макроуровень:
экономика в целом

- стабилизация совокупного спроса
- содействие структурным изменениям
- поддержка политической осуществимости реформ, способствующих росту экономики
- усиление социальной солидарности

Неформальная занятость и многочисленные факторы влияния

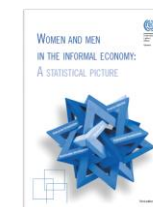
Неформальная занятость в процентах к формальной, по последним данным



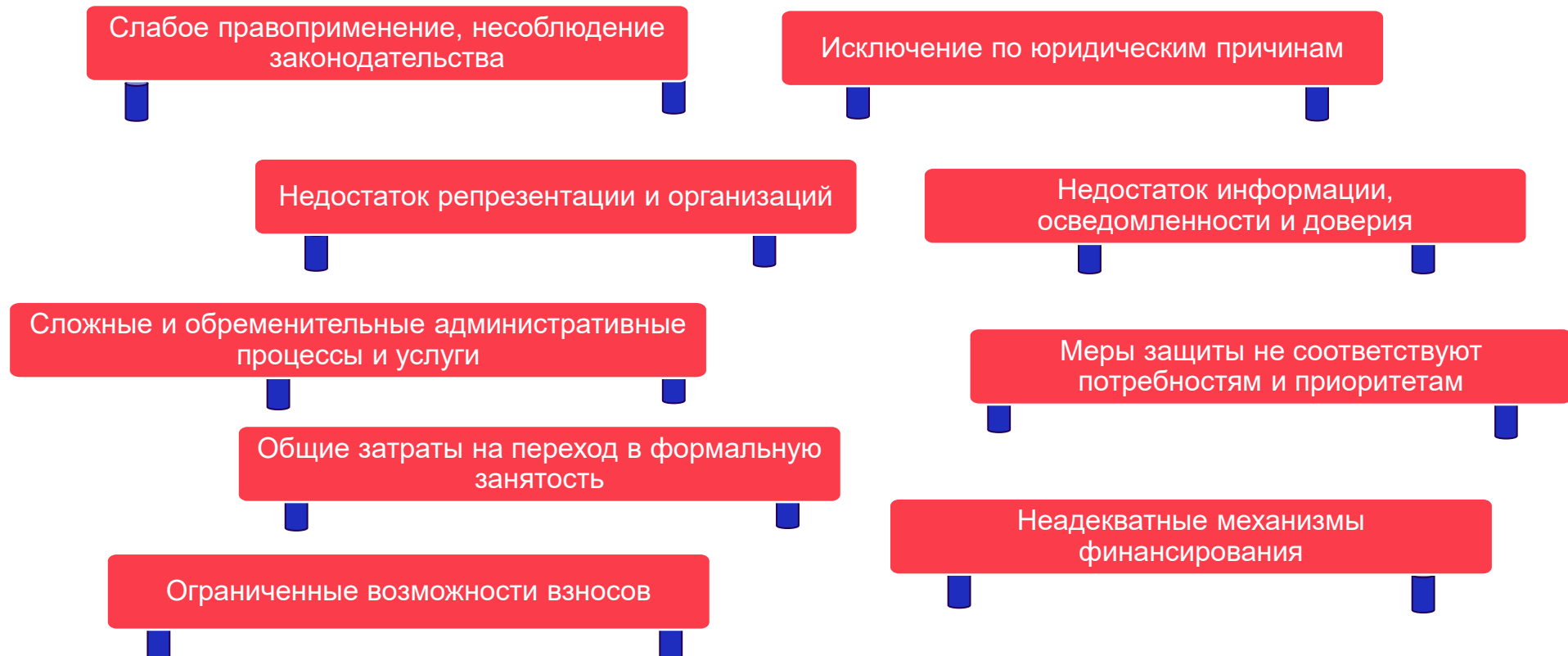
Факторы, влияющие на показатель неформальной занятости:

- Неспособность экономики создать достаточное количество рабочих мест
- Низкая производительность
- Несоответствие или отсутствие законодательной базы
- Слабая система правоприменения
- Недостаточная прозрачность и подотчетность государственных институтов
- Недостаток права голоса и представительства работников
- Недостаток социальной защиты (причина и следствие неформальной занятости)

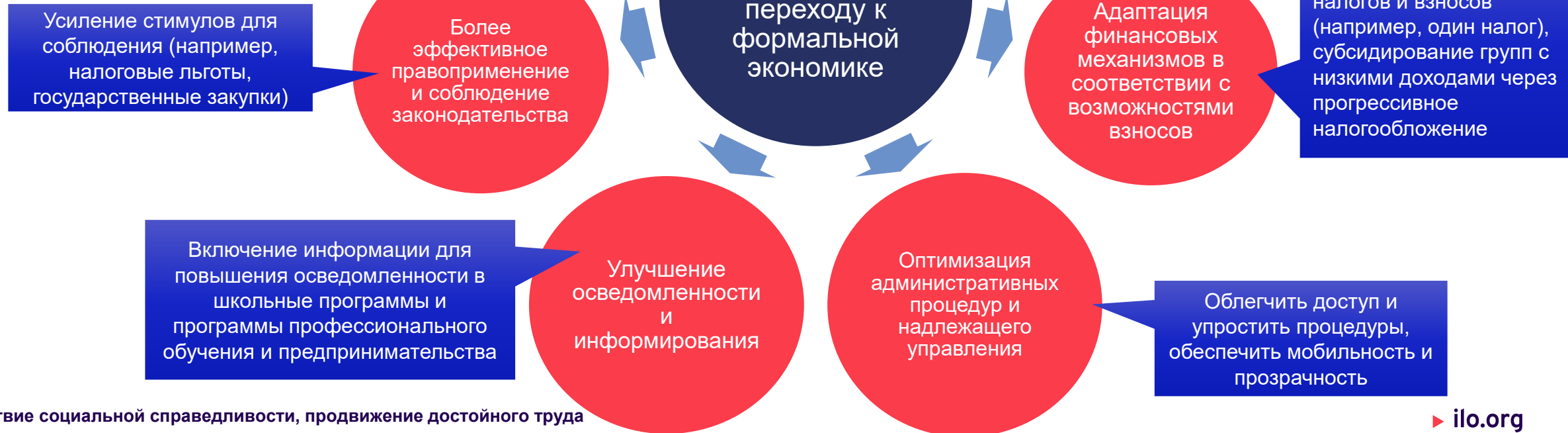
Источник: MOT, 2018. Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина. Женева. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_626831.pdf



Факторы, сдерживающие процесс расширения охвата социальной защиты для работников неформальной экономики



Как? Примеры



Расширение социального обеспечения для самозанятых и работников неформальной экономики: ключевые уроки

Приветствуется

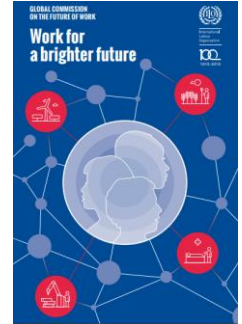
Обязательный охват

- Большой пул выявленных рисков
- Высококачественные услуги, легкий доступ
- Упрощенные административные процедуры, использование цифровых технологий
- Высокая прозрачность и подотчетность, высокое доверие
- Единая/скоординированная система
- Комплексная политика
- Достаточные финансовые возможности, сочетание взносов и налогового финансирования
- Широкий информированные социальный диалог

Добровольное участие

- Малый пул выявленных рисков
- Низкое качество и плохой доступ к пособиям и услугам
- Сложные и громоздкие административные процедуры
- Низкая прозрачность и подотчетность, низкое доверие
- Фрагментированная поддержка
- Изолированные / несвязанные политики
- Неадекватное финансирование
- Отсутствие социального диалога

Не приветствуется



[informaleconomy.
social-protection.org](https://informaleconomy.social-protection.org)

Как системы социальной защиты могут расширяться и адаптироваться: ключевые принципы

Всеобщность и универсальность защиты

- Эффективный доступ работникам всех форм занятости через систему обязательного социального обеспечения
- Защита на протяжении всей жизни, поддержка перемещений на другие условия жизни и труда

12

Адекватность

- Предотвращение бедности и гарантия базового уровня защиты для всех (минимального уровня социальной защиты)
- Надлежащее замещение дохода и обеспечение высокого качества услуг посредством системы социальной защиты

Портативность прав

- Приоритет коллективно финансируемых механизмов социальной защиты, поддерживающих мобильность рабочей силы (налоги, взносы)
- Содействие структурным преобразованиям на рынке труда и в экономике

Прозрачность

- Представление о правах и обязанностях
- Нормативно-правовая база, обеспечивающая четкий порядок и прогнозируемый размер выплат, простые и понятные административные процедуры

Гендерное равенство

- Чувствительность к реалиям, с которыми мужчины и женщины сталкиваются на рынке труда, в сфере занятости в обществе (разница в оплате, необходимость ухода за детьми)
- Продвижение гендерного равенства

Рациональное управление

- Справедливое и устойчивое финансирование (распределение рисков, коллективное финансирование, честная конкуренция, отсутствие иждивенчества)
- Эффективное и результативное управление и администрирование (доверие!)

Укрепление
социальной
защиты в
меняющемся мире
требует наличия
системы,
наилучшим
образом
сочетающей
разные
механизмы

УКРЕПЛЕНИЕ И КОРРЕКТИРОВКА
МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ

для гарантии адекватности пособий
(широкий охват и высокий уровень
защиты)



УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗА СЧЕТ
НАЛОГОВ И БЕЗ УЧАСТИЯ ВЗНОСОВ
для гарантии базового уровня защиты
для всех, включая тех, кто не
обеспечен программами страхования

- ❖ Всеобщий доступ к адекватной, комплексной, устойчивой социальной защите (цели в области устойчивого развития 1.3, 3.8, 5.4, 8.5, 10.4 и 16.6)
- ❖ Справедливая конкурентная среда между субъектами экономической деятельности и странами
- ❖ Облегчение перемещениям на рынке труда и мобильности рабочей силы и предоставление людям условий для использования новых возможностей

Двуединый подход к расширению социального обеспечения в соответствии с рекомендациями МОТ по минимальному уровню защиты, 2012 (№ 202) и рекомендации МОТ по переходу от формальной к неформальной экономике, 2015 (№ 204)

Всеобщая социальная защита подразумевает не только охват: принципы, заложенные в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (2019)

Приспособление к изменениям в сфере труда:

гарантия постоянной оптимизации системы и корректировки для реагирования на меняющуюся экономическую и социальную ситуацию; поддержка мобильности трудовых ресурсов и структурных преобразований в экономике.

Устойчивое и справедливое финансирование:

Финансовая и экономическая устойчивость на основе принципов солидарности; прозрачное, подотчетное и разумное управление финансами; баланс интересов между теми, кто получает выгоду от системы и теми, кто финансирует её.



Всеобщий охват населения:

Устранение пробелов через инклюзивный подход: никто не должен остаться в стороне; соблюдение прав и уважение достоинства; отсутствие дискриминации, гендерное равенство и восприимчивость к особым потребностям

Комплексная защита от всех рисков:

Обеспечение всеобъемлющей защиты на протяжении всей жизни throughout the life course, including income security and access to health protection.

Адекватный уровень защиты:

Надлежащая защита не сводится к сокращению масштабов бедности – она должна предотвращать бедность и гарантировать защиту и достойное качество жизни в соответствии с правами человека и стандартами МОТ.

Полезные ссылки

Публикации МОТ

- ▶ Глобальная комиссия за будущее труда (2019) Работать ради лучшего будущего. Женева: Международное бюро МОТ
- ▶ Доклад о социальной защите в мире 2017-19: всеобщая социальная защита для достижения целей в области устойчивого развития (Женева, МОТ, 2017).
- ▶ Инновационные подходы к обеспечению всеобщей социальной защиты для будущей сферы труда. Краткий обзор, подготовленный для 2-й встречи Глобальной комиссии по вопросам будущего в сфере труда. (Женева: МОТ, 2018).
- ▶ Tackling Vulnerability in the Informal Economy (Париж и Женева: ОЭСР и МОТ, 2019)
- ▶ Берендт К, Нгуен К.А. Инновационные подходы к обеспечению всеобщей социальной защиты для будущей сферы труда. Будущее сферы труда, исследования, серия 1. (Женева: МОТ, 2018).
- ▶ Построение систем социальной защиты: международные стандарты и инструменты соблюдения прав человека (Женева: МОТ, 2017).
- ▶ Нестандартные формы занятости: анализ проблем и перспективы решения (Женева: МОТ, 2016).
- ▶ Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина (Женева: МОТ, 2018).

Международные стандарты труда

- ▶ Рекомендация по переходу от неформальной к формальной экономике, 2015 (№ 204).
- ▶ Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 (№. 202)
- ▶ Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 (№. 102)

Интернет платформы

- ▶ Платформа неформальной экономики: <http://informaleconomy.social-protection.org>
- ▶ Платформа социальной защиты: www.social-protection.org/
- ▶ Объединенный портал ООН по вопросам социальной защиты и правам человека: www.socialprotection-humanrights.org/
- ▶ Глобальное партнерство за всеобщую социальную защиту: www.USP2030.org

Кризис COVID-19:

- ▶ COVID-19 и сфера труда
- ▶ Антикризисные меры социальной защиты в ответ на COVID-19
- ▶ Мониторинг мер социальной защиты в условиях реагирования на кризис COVID-19