



Международная
организация
труда

ПРИМЕРЫ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА,
ПОЛУЧЕННОГО В РАМКАХ ПРОЕКТА
«**БОРЬБА С ДЕТСКИМ ТРУДОМ
И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ –
ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СТАНОВИТСЯ
ДЕЙСТВИЕМ», РЕАЛИЗОВАННОГО
В ТАДЖИКИСТАНЕ



2017–2018

Группа технической
поддержки по вопросам
достойного труда
и Бюро МОТ для стран
Восточной Европы
и Центральной Азии

ПРИМЕРЫ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА,
ПОЛУЧЕННОГО В РАМКАХ ПРОЕКТА
«**БОРЬБА С ДЕТСКИМ ТРУДОМ
И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ –
ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СТАНОВИТСЯ ДЕЙСТВИЕМ**»,
РЕАЛИЗОВАННОГО В **ТАДЖИКИСТАНЕ**

2017–2018

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения, при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организации интеллектуальной собственности, могут делать копии сошласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

МОТ–ИПЕК

Примеры передового опыта, полученного в рамках проекта «Борьба с детским трудом и торговлей людьми в Центральной Азии – обязательство становится действием», реализованного в Таджикистане в 2017–2018 годы. / Международная организация труда. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Душанбе : МОТ, 2019.

ISBN: 978-92-2-133326-5 (print); 978-92-2-133327-2 (web pdf)

International Labour Office; International Programme on the Elimination of Child Labour; ILO DWT and Country Office for Eastern Europe and Central Asia

child labour / role of ILO / technical cooperation / IPEC / Tajikistan

Также доступно на английском языке: *Some best practices employed in the project “Combating Child Labour and Human Trafficking in Central Asia – Commitment Becomes Action” implemented in Tajikistan in 2017 and 2018* (ISBN 978-92-2-133324-1 (print); 978-92-2-133325-8 (web pdf)).

ILO Cataloguing in Publication Data

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда, ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных Бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland. По этому адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в Таджикистане.

БЛАГОДАРНОСТЬ

Настоящий обзор был подготовлен совместно с Программой Международной Организации труда по искоренению детского труда (МОТ–ИПЕК) в Таджикистане, при тесном сотрудничестве с членами Межведомственного Координационного совета по искоренению наихудших форм детского труда, с ключевыми партнерами и со специалистами, работающими в государственных и негосударственных органах, общественных объединениях в сфере искоренения детского труда и борьбы с торговлей людьми.

Целью данного обзора является обобщенный анализ результатов проекта МОТ–ИПЕК, реализованного совместно с партнёрами в 2017–2018 годы, а также определение и обобщение успешной практики и полученного опыта (извлеченных уроков).

В 2017–2018 годы МОТ–ИПЕК в Таджикистане продолжила предоставление стране, как государству-члену МОТ, технической помощи в имплементации конвенций МОТ о детском труде и принудительном труде, в укреплении потенциала и расширении информированности партнёров о методах сбора данных о работающих детях – подростках с целью улучшения практики соблюдения законов и правового регулирования в области детского труда. Одновременно с этим в стране эффективно развивалась система мониторинга детского труда, партнёры активно осваивали методики проведения мониторинга и извлечения работающих детей из рынка труда, методики сбора данных по детскому и принудительному труду, разрабатывались программы по предоставлению работающим детям различных образовательных, социальных и правовых услуг с целью прекращения работы,.

В рассматриваемый период наряду с развитием системы мониторинга детского труда с уклоном на продуктивную занятость, была усилена работа по очень важным направлениям, таким как – борьба с принудительным трудом через структуры профсоюзов, распространение информации об организации безопасной работы молодежи через инспекторов по труду, борьба с торговлей детьми через правоохранительные органы. Для продвижения Протокола о принудительном труде (2014 г.) и повышения знаний и информированности всех партнёров МОТ–ИПЕК в Таджикистане об Альянсе 8,7 и Задаче 8,7 ЦУР 2030 была сформирована рабочая группа, которая начала активную работу.

Обозначенные выше направления деятельности за два года реализации проекта, способствовали динамичному развитию процессов в области детского и принудительного труда и к настоящему времени в Таджикистане происходит стабильное снижение количества работающих детей, предпринимаются необходимые меры для предотвращения принудительного труда и торговли людьми.

Совместная партнерская работа и сотрудничество в рамках проекта МОТ–ИПЕК в Таджикистане, координируемого национальным координатором МОТ–ИПЕК Хосабековой Мухайё, позволили за короткий срок решить многие вопросы в области сокращения детского труда и искоренения его наихудших форм, а также предпринять активные меры по профилактике принудительного труда и торговле людьми в Республике Таджикистан.

В данном обзоре представлена успешная практика и положительный опыт действий по профилактике, сокращению детского труда, его наихудших форм, принудительного труда и торговли людьми и детьми в Республике Таджикистан.

Данный обзор был подготовлен консультантом МОТ – ИПЕК Дильбар Бакаевой.

Работа МОТ ИПЕК в течение 2008–2018 годов внесла огромный вклад в сокращение принудительного труда, детского труда и искоренение его наихудших форм, предотвращение торговли людьми и детьми в Таджикистане.

За успешными результатами, достигнутыми в Таджикистане стоит огромный труд большого количества специалистов, социальных партнеров, государственных структур Таджикистана, а также специалистов МОТ.

Успех и полученный опыт реализованных проектов МОТ в Таджикистане является достойным этапом в подготовке к 100 – летнему юбилею МОТ, который будет отмечаться в 2019 году.

СОДЕРЖАНИЕ

Благодарность 3

Сокращения 6

Введение 7

1. Пример передового опыта – Развитие институциональной основы системы мониторинга детского труда в Республике Таджикистан 8

1.1. Роль Межведомственного координационного совета в сокращении детского труда, искоренении его наихудших форм, в сокращении принудительного труда и торговли детьми 8

1.2. СМДТ в Таджикистане – достигнутые результаты и извлеченные уроки 9

1.3. Координация деятельности Комиссии по правам ребёнка с МОТ–ИПЕК по системе мониторинга детского труда 15

1.4. Инспекторы по труду за безопасный труд для молодежи 16

1.5. Оценка и обзор реализации «Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы» и «Плана действий по искоренению НФДТ в Республике Таджикистан на период 2015–2020 годы» 18

1.6. Разработка первого словаря «Глоссарий терминов, используемых в сфере принудительного труда, наихудших форм детского труда и торговли людьми в Республике Таджикистан» 20

2. Пример передового опыта – Роль социальных партнеров в продвижении задачи 8.7 ЦУР 2030 и Протокола о Принудительном труде к Конвенции МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде» 22

2.1. Укрепление и повышение знаний социальных партнёров о ЦУР 2030 и задаче 8. 7 Цели 8 22

2.2. Деятельность рабочей группы для продвижения Протокола 2014 г. к Конвенции МОТ о принудительном труде 26

2.3. Деятельность Государственной Службы по противодействию правонарушений и предотвращении и искоренении торговлей детьми в Таджикистане 27

2.4. Роль инспекторов отдела охраны труда Федерации независимых профсоюзов в выявлении случаев принудительного труда 28

2.5. Проведение «Исследования нужд и запросов подростков в Таджикистане (в части связки с детским трудом)» 31

2.6. Роль общественных организаций в информировании и продвижении задачи 8.7, Цели 8 ЦУР 2030. 32

Заключение 35

СОКРАЩЕНИЯ

АС	Агентство статистики при Президенте Республики Таджикистан
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ДТ	Детский труд
ИАПРТ	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
КМДТ	Комитет по мониторингу детского труда
КМС	Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан
КПР	Комиссия по правам ребенка
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МЗСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МКПТЛ	Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми
МКСИНФДТ	Межведомственный координационный совет по искоренению наихудших форм детского труда при МТМЗН
МОН	Министерство образования и науки Республики Таджикистан
МОМ	Международная организация по миграции
МНМО	Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент Республики Таджикистан)
МТМЗН	Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан (до 2013 г.)
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МОТ	Международная организация труда
МОТ– ИПЕК	Программа Международной организации труда по искоренению детского труда
НПИНФДТ	Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015–2020 гг.
НФ	Наихудшие формы
НФДТ	Наихудшие формы детского труда
ОИГВ	Органы исполнительной государственной власти ГБАО, областей, городов и районов
ОО	Общественные организации
ООН	Организация Объединенных Наций
ОРС	Обследование рабочей силы
ОРТ	Объединение работодателей Республики Таджикистан
РРП	Районы республиканского подчинения
СД	Международная неправительственная организация «Спасение детей» –Save the Children
СМДТ	Система мониторинга детского труда
СИПНФДТ	Сокращение и предотвращение наихудших форм детского труда
СМИ	Средства массовой информации
СП	Социальные партнеры: организации работников (профсоюзы), организации работодателей
ЦОВТ	Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана»
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ФНПТ	Федерация независимых профсоюзов Таджикистана
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы, связанные с сокращением детского труда и искоренением его наихудших форм, с противодействием принудительному труду и торговле людьми и детьми остаются актуальными во всем мире. В Таджикистане применяется ряд мер для снижения негативного воздействия данных проблем на жизнь людей и детей.

В рассматриваемый период (2017–2018 годы) наряду с распространением модели мониторинга детского труда, которая формировалась и адаптировалась в Таджикистане на протяжении длительного времени, появились новые тенденции. Главный фокус был перенесен на безопасный труд, качественное образование и достойной труд, трудоустройство и самозанятость граждан.

Новое время диктует новые тенденции и появляются новые проблемы, требующие решения. В рассматриваемый период (2017–2018 годы) в мире возникли проблемы, связанные с массовыми потоками мигрантов и острой проблемой угроз терроризма. Данные явления приводят к распространению других негативных сторон жизни – торговля людьми и детьми, принудительный труд.

Поэтому в указанный период в рамках реализации проекта «Борьба с детским трудом и торговлей людьми в Центральной Азии – обязательство становится действием» МОТ–ИПЕК в Таджикистане совместно с партнёрами в стране сфокусировалась на следующих проблемах:

- система мониторинга детского труда и достойная занятость;
- борьба с наихудшими формами детского труда и принудительным трудом; торговлей людьми и детьми;
- продвижение информирования всех заинтересованных сторон, общественности о реализации задачи 8.7 Цели 8 ЦУР 2030 и содействие принятию мер для их решения и достижения в Таджикистане.

Для выработки оперативных мер реагирования и стратегических решений совместно с партнерами были проведены исследование «Исследование нужд и запросов подростков в Таджикистане» (в том числе и исследование относительно вопросов по детскому труду) и обследование в рамках проекта «Укрепление потенциала профсоюзов в борьбе с детским трудом и принудительным трудом».

В соответствии с поставленными задачами изменился и расширился круг партнеров – в реализацию проекта были вовлечены структуры Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Служба по государственному надзору в сфере труда, миграции и занятости населения, государственные учреждения, общественные организации, общественность, что способствовало принятию новых активных действий и решений.

1. ПРИМЕР ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА – РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ДЕТСКОГО ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1.1. Роль Межведомственного координационного совета в сокращении детского труда, искоренении его наихудших форм, в сокращении принудительного труда и торговли детьми

Практическое решение по сокращению и предотвращению НФДТ осуществлялось МТСЗН с 2009 г. в сотрудничестве и при финансовой и технической поддержке МОТ-ИПЕК. Межведомственный Координационный Совет по искоренению наихудших форм детского труда (далее – МКСИНФДТ) был создан в 2012 году на основании Приказа № 102 Министра труда и социальной защиты населения. МКСИНФДТ координирует деятельность по искоренению наихудших форм детского труда на национальном уровне на основе положений Конвенций МОТ № 138 и № 182.

МКСИНФДТ действует при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, которое реализует политику в области рынка труда, занятости, ответственно за реализацию общих и основополагающих Конвенций МОТ, имеет подведомственные структуры, отвечающие за мониторинг рынка труда, включая также участие в нем детей, а также Службу государственного надзора в области труда, миграции и занятости населения. Координация действий по реализации Национальной Программы по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы была возложена на Министерство труда, миграции и занятости населения.

В состав МКСИНФДТ включены представители министерств труда, миграции и занятости населения, образования и науки, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения, юстиции, финансов, внутренних дел, сельского хозяйства, Национальной Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ, Уполномоченного по правам человека, Агентства по статистике при Президенте РТ, Федерации Независимых профсоюзов Таджикистана и его комитетов, Объединения работодателей, Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитета молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан, международных организаций, межведомственных комиссий и общественных организаций.



Повышение осведомленности членов МКСИНФДТ о Протоколе 2014 года
к Конвенции о принудительном труде, 2017 год

Межведомственный координационный Совет действует на регулярной основе, его заседания проходят один раз в полугодие. На заседаниях Межведомственного координационного совета рассматриваются актуальные вопросы реализации Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда, результаты статистических обследований, оценки и мониторинга, принятие и обсуждение проектов нормативной базы касательно сокращения ДТ и искоренения его НФ. Например, проект Национальной Программы по искоренению наихудших форм детского труда, «Список работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет и предельные нормы при подъеме и перемещении тяжестей вручную», «Глоссарий терминов, используемых в сфере принудительного труда, наихудших форм детского труда и торговли людьми в Республике Таджикистан» обсуждены на заседаниях Межведомственного Координационного совета и были рекомендованы для принятия и утверждения.



Очередная встреча МКСИНФДТ, 2017 год

Другой пример – решением Председателя Межведомственного Координационного Совета, первого заместителя министра труда, миграции и занятости населения Сангинзода Э. М. во всех районах страны ежегодно отмечается 12 июня – Всемирный День борьбы с детским трудом. В данном мероприятии ежегодно участвуют все социальные партнеры: государственные структуры, родители и их дети, работники системы образования, профсоюзы, работодатели, общественные организации.

1.2. СМДТ в Таджикистане – достигнутые результаты и извлеченные уроки

Вовлечение детей в трудовые отношения и в наихудшие формы детского труда имеют серьезные социальные последствия, как для самих детей, так и в будущем для всего общества в целом. Для решения этой проблемы Правительство Республики Таджикистан в сотрудничестве с Программой по искоренению детского труда Международной организацией труда (программа МОТ-ИПЕК) и другими партнерами предприняли ряд мер, направленных на сокращение детского труда и предотвращение вовлечения детей в НФДТ.

Программа МОТ–ИПЕК начала работу в Таджикистане с 2005 г. Система мониторинга детского труда в Таджикистане развивалась поэтапно в период реализации пилотных проектов (2008–2018 гг.) и явилась одним из основных инструментов в сокращении работающих детей и искоренении наихудших форм детского труда.

За период с 2008 по 2018 годы реализованы проекты:

- «Создание сектора мониторинга детского труда в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан (апрель – декабрь 2009 г.)»;
- «Наращивание потенциала Сектора мониторинга детского труда в Республике Таджикистан в вопросах выявления, направления, отслеживания и защиты детей, находящихся под риском/участвующих в выполнении наихудших форм детского труда (уличные формы работ) (июль – сентябрь 2010 г.)»;
- «Создание и пилотирование Системы мониторинга детского труда в сельском хозяйстве и в городском неформальном секторе в четырех районах г. Душанбе и в пяти джамоатах Исфаринского района Согдийской области (сентябрь 2011–июль 2012 гг.)»;
- «Содействие занятости молодежи через Систему Мониторинга Детского Труда в городе Душанбе и Исфаринском районе Согдийской области (октябрь 2012 г. – ноябрь 2013 г.)»;
- «Расширение имплементации СМДТ в Таджикистане 2015/2016 гг.»;
- «Совершенствование и поддержка системы мониторинга детского труда» (ССМДТ)», который охватывал сельские районы (Рудаки, Дангара, Восе, Истаравшан, Айни, Шугнан, Рошткала) с акцентом на трудоустройство и занятость молодежи и продвижение цели 8.7 ЦУР 2030;

Первые пилотные проекты, реализованные в партнерстве с МОТ–ИПЕК, были ограничены отдельными видами работ, которые выполняли дети – уличные работы (засыwały на транспорте, перенос и перевозка тяжестей тележкой, различные виды сельскохозяйственных работ) и охватывали сначала только г. Душанбе и г. Исфару. Постепенно география пилотных районов увеличивалась и охватила 12 административных единиц – города Душанбе, Куляб, Исфара, Хорог, районы Шугнан, Бободжан Гафуровский, Рудаки, Айни, Истаравшан, Рошткала, Восе и Дангара.

С созданием устойчивой системы мониторинга детского труда (СМДТ) в пилотных районах, когда Комитеты по мониторингу детского труда работали устойчиво и самостоятельно без финансовой поддержки со стороны МОТ–ИПЕК (например, Душанбе и Исфара), происходил охват проектом новых районов. Таким образом, проектом по СМДТ были охвачены все регионы страны.

В названных городах и районах при исполнительных органах государственной власти на местах, решениями Председателей районов, были созданы Комитеты по мониторингу детского труда. В состав названных комитетов входили все структуры местных органов исполнительной власти, которые ответственны за защиту и соблюдение прав всех детей, включая и работающих детей. В состав комитетов входили специалисты отдела по правам ребенка, которые координировали деятельность по мониторингу детского труда в данном административном районе. Активную работу с детьми, вовлеченными в рынок труда, проводят мониторы – специалисты в области мониторинга детского труда.

После выявления работающих детей и определения их проблем и потребностей, мониторы совместно с родителями или лицами их замещающими разрабатывают индивидуальный план сопровождения ребенка, который утверждается Комиссией по детскому труду или отделом по правам ребенка. Приоритетным в оказании услуг ребенку является содействие возвращению ребенка в школу и получение им школьного образования.

В случае, если жизненная ситуация ребенка не позволяет совмещать обучение в школе и частичную занятость (работу), ребенку предоставляется возможность выбора профессии для получения им профессиональных навыков по выбранной профессии. Получение профессиональных навыков возможно в широкой сети лицеев начального профессионального образования, краткосрочных профессиональных курсах, в Центре обучения взрослых и его филиалах, что делает устойчивой эту часть деятельности по извлечению детей из детского труда и его наихудших форм.

В структуре государственного учреждения «Центр обучения взрослых Таджикистана», находящегося в ведомственном подчинении МТМиЗН, в 2009 году был создан «Сектор мониторинга детского труда». Сектор МДТ занимается методической работой, обучением специалистов, занимающихся мониторингом ДТ, сбором информации, включая статистическую, изучением динамики изменений и факторов им сопутствующих в системе мониторинга детского труда и распространением эффективных методов работы по сокращению детского труда и предотвращению его наихудших форм по регионам страны.

Специалисты сектора создали и обновляют базу данных о детях, находящихся под риском вовлечения в ДТ, уже вовлеченных в детский труд и его наихудшие формы, документирование всех процессов системы мониторинга детского труда и осуществляют мониторинг процесса реализации индивидуальных планов работы с детьми и рекомендации по защите прав работающих детей. На специалистов сектора возложена функция секретариата Межведомственного Координационного совета по искоренению наихудших форм детского труда.

В целях укрепления потенциала Сектора мониторинга детского труда в соответствии с распоряжением директора Агентства труда и занятости населения Республики Таджикистан от 25 января 2017 года, сектор мониторинга детского труда из структуры ЦОВТ был передан Агентству, согласно п. 8 «Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на период 2015–2020 годы». Таким образом, Сектор мониторинга детского труда из государственного учреждения «Центр обучения взрослых» был «поднят» на уровень республиканского Агентства труда и занятости населения, что позволит распространить Систему мониторинга детского труда по всей стране и усилить результативность сокращения ДТ и его НФ.

Агентством труда и занятости населения совместно с МОТ–ИПЕК 10 мая 2017 года подписано Соглашение о сотрудничестве в области мониторинга детского труда «Совершенствование и поддержка системы мониторинга детского труда» (ССМДТ)», согласно которому в 7-ми пилотных районах страны созданы Комитеты по мониторингу детского труда, включая также и работу по новому направлению – деятельность в области занятости молодежи в Истаравшане и Рудаки, Дангаре, Восе, Айни, Шугноне, Рошткале.

18–19 августа 2017 г. в Душанбе в ресурсном центре ЦОВТ прошел тренинг по процедуре проведения мониторинга и подготовке отчетных документов. Тренинг был проведен в рамках проекта «Расширение и укрепление механизма СМДТ в сельской местности (Рудаки, Дангара, Восе, Истаравшан, Айни, Шугнан и Рошткала) с акцентом на трудоустройство молодежи для достижения цели 8 (задача 8.7) ЦУР 2030. Тренинг был направлен на

подготовку мониторов для работы по системе мониторинга детского труда, на расширение информированности участников по вопросам проблематики детского труда.

Программа тренинга также включала в себя как теоретические, так и практические вопросы: задача 8.7.Целей ООН в области устойчивого развития – «Объединение глобальных усилий в искоренении принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда»; «Нормативная база Таджикистана- важнейшее условие устойчивости борьбы с НФДТ», «Меры, предпринимаемые Таджикистаном для борьбы с НФДТ»; «Система мониторинга детского труда в Таджикистане. Работа с отчетными документами. Статистика».

В тренинге приняли участие 35 человек, среди которых – работники госструктур, специалисты филиалов ЦОВТ, сотрудники проекта. При проведении анализа результатов тренинга были определены направления дальнейшей деятельности: необходимость проведения обучения и тренингов по вопросам проблематики ДТ с врачами, сотрудниками органов МВД, учителями.

В 2017–2018 гг. обучение на курсах профессиональных навыков проводилось в семи районах для 200 детей. Также для работающих детей, вовлеченных в проект, были проведены курсы по правам ребенка, трудовому праву и предпринимательству в ЦОВТ и его филиалах в пилотных районах (Рудаки, Дангара, Восе, Истаравшан, Айни, Шугнан, Рошт-кала). Программа обучения состояла из 16 часов и включала следующие темы: основы предпринимательства; бизнес, как экономически активная деятельность; понятийный аппарат (что такое бизнес, как разрабатывается бизнес-план, конкуренция и др.). Обучение проводилось с использованием интерактивных форм обучения, адаптированных к подростковой аудитории – просмотра мультфильма «Основы уличного бизнеса», применялись деловые игры, выполнялись упражнения «Как открыть свой бизнес «Швейная мастерская» с девочками, обучающимися швейному делу; как организовать самозанятость для ребят, которые закончили курсы по основам информатики.ю

Важным моментом в привлечении общественности к проблеме ДТ, извлечению детей из наихудших форм, является проведение Всемирного дня борьбы с детским трудом, который отмечается во всем мире 12 июня. Ежегодно в этот день проводятся информационные мероприятия во всех регионах Таджикистана, куда вовлекаются широкие слои общественности.

12 июня 2017 г. прошел под лозунгом «В условиях конфликта и бедствий защитим детей от детского труда!». Для проведения акции были подготовлены информационные программы, календари и блокноты. В городах и районах прошли акции, посвященные Всемирному Дню борьбы с детским трудом, где приняли участие представители исполнительных органов государственной власти на местах, специалисты филиала ЦОВТ, общественность, родители и их дети. В акциях 12 июня приняли участие более 1500 человек.

Особое внимание было уделено девизу 12 июня 2018 года – «Безопасность и здоровье нового поколения». Например, в районе Рудаки во время проведения акции выступила ответственный секретарь комиссии по правам ребенка района Рудаки Каримзода Шарофат, которая отметила, что есть дети, которые в силу различных обстоятельств вынуждены выходить на рынок труда и наша задача обезопасить их труд, сделать так, чтобы он не причинял вред их здоровью. Также, мы можем помочь детям выйти из детского труда, перенаправив их в другую сферу деятельности. Именно во Всемирный день борьбы с детским трудом 30 –ти детям, вовлеченным в проект, торжественно вручили сертификаты, свидетельствующие о том, что они успешно прошли профессиональные курсы по

специальностям: садоводство, основы компьютера и дополнительный курс английского языка. В завершение акции, все участники подняли красную карточку, которая является символом Всемирного дня борьбы с детским трудом, говоря о том, что они являются активными борцами с детским трудом.



12 июня 2018 года- Всемирный день борьбы против детского труда, отмечают в районе Рудаки

Полученный опыт

В период апробации и пилотирования СМДТ на местном административном уровне на начальном этапе, когда масштабы ДТ и НФ были значительными, необходимо было принять экстренные меры реагирования и поэтому при исполнительных органах государственной власти (ИОГВ) на местах создавались отдельные комиссии/ комитеты по мониторингу ДТ. В настоящее время, в тех административных районах, где произошло значительное снижение количества детей, вовлеченных в ДТ, где система мониторинга ДТ налажена и работает стабильно, полномочия Комиссий/Комитетов по СМДТ передаются Комиссиям по правам ребенка, которые также имеют полномочия осуществлять работу по сокращению и предотвращению детского труда и его наихудших форм и ответственны за соблюдение прав ребенка. Данная передача полномочий является и положительным результатом работы СМДТ, и фактором гибкости всей системы мониторинга детского труда в стране.

Анализ деятельности Комитета/Комиссии при ИОГВ показал, что работу по мониторингу детского труда эффективнее реализовывать на уровне административного района. Именно исполнительные органы государственной власти на местах- Комиссия по правам ребенка, Отдел образования, Отдел внутренних дел- ответственны за ситуацию по детскому труду в данном административном районе. Они быстрее могут выявить новые рабочие места детей, оперативно принять меры по извлечению детей из НФДТ, меры по оказанию помощи и перенаправлению ребенка.

Возможные риски в этом компоненте системы мониторинга детского труда (СМДТ) связаны с человеческим фактором – изменение личных обстоятельств жизни самого монитора (смены основной деятельности/места работы, перемена места жительства, состояние здоровья) может привести к найму нового специалиста и необходимостью его обучения. В случае, если СМДТ заново создается в административной единице, то необходимо приглашать специалиста ЦОВТ для проведения обучающих тренингов и консультирования.

Другой риск связан с финансированием процесса мониторинга детского труда в данном районе/городе. Для реализации СМДТ в административной единице (район/город) можно нанять общественное объединение (ОО) (неправительственную организацию) для выполнения государственного социального заказа согласно Закону Республики Таджикистан «О государственном социальном заказе» (2008 г.). Такая практика в Таджикистане существует с 2008 г., когда ОО на основе заключенного контракта с МЗСЗН предоставляют социальные услуги для детей, взрослых с ограниченными возможностями и престарелых граждан. В данном случае финансирование производится из республиканского бюджета.

Многие районы Таджикистана находятся на субвенции (финансируются из центрального, либо областного бюджета), более экономичным и гибким вариантом является наем исполнительным органом го-

сударственной власти города/района мониторов и заключение с ними индивидуальных контрактов на определенное время для выполнения определенной работы.

В случае если бюджет местных органов власти позволяет нанять мониторов на контрактной основе, либо, если масштабы ДТ в данном районе значительны, по решению его Председателя, мониторы могут быть наняты на полное рабочее время. В практике, мониторы до начала этой своей деятельности, уже имели основное место работы, опыт работы с детьми и в социальной сфере. Мониторинговая деятельность в период пилотирования осуществлялась как «работа по совместительству», занимая часть свободного от основной работы время мониторов. Учитывая ограниченность бюджетов местных исполнительных органов власти, мониторов не нужно нанимать на полное рабочее время, а возможно оплачивать их работу согласно заключенному контракту по статье 2.2.16 «Оплата услуг специалистов» – бюджетного классификатора доходов и расходов, что позволяет сделать систему оплаты мониторов гибкой и устойчивой. Кроме того, по мере решения (сокращения) проблемы с детским трудом и НФДТ, количество нанимаемых мониторов можно сократить.

До создания системы мониторинга ДТ вся работа по решению проблем работающих детей возлагалась на специалистов Отдела по правам ребенка. Ограниченное количество специалистов Отдела по правам ребенка, которые к тому же не были обучены и подготовлены к проведению МДТ, значительное количество детей, вовлеченных в ДТ создавали определенные трудности, так как помимо работающих детей, монитор должен был решать еще и проблемы детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. С появлением КМДТ эффективность работы значительно повысилась, помощь оказываемая детям стала носить не эпизодический характер, а системный, адресный, многопрофильный. Эффективность повысилась также и за счет целенаправленного руководства действиями мониторинговых групп и супервизией их деятельности непосредственно специалистом ОНР.

Наиболее оптимальным в настоящее время представляется выбор специалиста-координатора работы по Мониторингу Детского Труда из числа сотрудников Комиссии по правам ребенка, главной функцией которой является защита прав ребенка, в том числе и предотвращение вовлечения детей в НФДТ и извлечение из него.

Следует обратить внимание на то, что главными составляющими в деятельности мониторов являются не только ответственность и профессионализм, но и равнодушие каждого его участника к судьбе детей, независимо от его служебного положения.

Важным компонентом в системе мониторинга детского труда является информирование родителей и детей о вреде и опасностях детского труда. В этом значительную роль играют средства массовой информации и информационные сайты.

В 2017–2018 гг. было опубликовано 23 статьи в местных газетах, выпущены 1 радиопередача и 1 телепередача посвященных проблематике борьбы с ДТ и его наихудшими формами. Учитывая определенную ограниченность доступа населения Таджикистана к интернет-ресурсам, особенно в отдаленной сельской местности, был выбран наиболее «короткий» и популярный путь распространения информации – традиционные СМИ.

Сайт «www.no-childlabour.tj», разработанный специалистами Государственного учреждения «Центр обучения взрослых Таджикистана» при технической поддержке МОТ – ИПЕК Таджикистан, действует с 2011 г. и постоянно обновляется, увеличивается количество просмотров. Сайт содержит всю актуальную информацию в области ДТ в Таджикистане, включает новостную ленту, нормативную правовую базу, международные документы, терминологию в области ДТ, информацию о деятельности Министерства труда, миграции и занятости населения РТ и его структур на местах.

Сайт представляет интерес как для правительственных учреждений, учреждений образования, для социальных партнеров, общественных объединений, работающих в области защиты прав детей, так и для широкой общественности.

Цель сайта www.no-childlabour.tj – консолидировать опыт и достижения в сфере предупреждения и ликвидации детского труда в стране, содействовать обмену информацией по данной проблематике и поделиться передовым опытом и извлеченными уроками. На данный момент около 54 000 пользователей посетили данный сайт.

Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан (<https://vhk.tj/ru/>) содержит актуальную информацию по нормативно-правовой базе по правам ребенка, новостную ленту, контактные данные для прямой связи, рубрику «Вопросы и ответы».

1.3. Координация деятельности Комиссии по правам ребёнка с МОТ–ИПЕК по системе мониторинга детского труда

В Таджикистане на государственном уровне действуют Национальная Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан и Межведомственный Координационный Совет по искоренению наихудших форм детского труда.

Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан была учреждена в 2001 году.

Национальная Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан является постоянно действующим межведомственным консультативным органом, ответственным за общую координацию мероприятий, осуществляемых государственными органами на центральном и местном уровнях по защите прав детей, а также он является ответственным за соблюдение международных обязательств в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка и других международных документов для защиты прав ребенка. Деятельность Национальной Комиссии по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан осуществляется согласно постановлению Правительства страны «Положение о комиссиях по правам ребёнка» № 29 от 25 января 2017 г. Этим же Постановлением Правительства в новой редакции утверждено «Положение о комиссиях по правам ребёнка».

В 2016 году в целях развития института по соблюдению, продвижению прав и свобод ребёнка, в республике учреждена должность «Уполномоченный по правам ребёнка». В 2018 г. принята «Стратегия деятельности Уполномоченного по правам ребенка на 2018–2020 гг.» и План действий по его реализации.

В апреле 2018 г. был утвержден «Национальный план действий по выполнению рекомендаций по третьему и пятому ежегодным докладам Республики Таджикистан об осуществлении Конвенции о правах ребенка на 2018–2022 годы», где п. 31 содержит принятие действий по борьбе с противоправными формами детского труда.

В октябре 2018 г. в г. Душанбе проведен Национальный Форум по системе мониторинга детского труда в Таджикистане, куда были приглашены специалисты управлений и отделов Агентства труда и занятости на местах и главные специалисты – секретари районных Комиссий по правам ребенка исполнительных органов государственной власти



Национальный форум «Система мониторинга детского труда: успешная практика и перспективы развития». 2018 год

на местах из 3 областей и районов республиканского подчинения (РРП), в общем количестве 26 районов и городов. Форум был проведен с целью обмена опытом по системе мониторинга детского труда и распространения передовой практики в тех районах и городах страны, где в этом есть необходимость.

В течение двух дней форума был проведен SWOT анализ системы мониторинга детского труда, были представлены результаты исследования по определению нужд и потребностей подростков, включая компонент относительно работающих детей. По окончании работы была принята резолюция о продвижении системы мониторинга детского труда в тех районах страны, где это необходимо.

Параллельно с этим мероприятием, для расширения деятельности по сокращению детского труда и искоренения его наихудших форм, в регионах страны были проведены выездные информационно-обучающие семинары «Система мониторинга детского труда в Таджикистане: полученный опыт и перспективы развития». Семинары провели начальник управления трудовых отношений и уровня жизни населения Министерства труда, миграции и занятости населения Раджабов Р. и специалист ЦОВТ г. Душанбе Оташехов А. В семинарах приняли участие специалисты управлений и отделов по правам ребенка, работники Агентства труда и занятости населения и Службы по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения на местах. Проведение семинаров специалистами министерства и ЦОВТ показывает стремление продолжить работу по сокращению ДТ, преемственность и необходимость дальнейшей деятельности.

Полученный опыт

Консолидация усилий всех партнеров способствовала снижению количества детей, вовлеченных в детский труд и его наихудшие формы. Как показал опыт и практическая деятельность, особое место в сокращении масштабов детского труда занимают комиссии и отделы по правам ребенка на уровне местных органов исполнительной власти в партнерстве со структурами образования, Агентства труда и занятости, филиалами ЦОВТ и других учебных курсов.

1.4. Инспекторы по труду за безопасный труд для молодежи

Выявлением и профилактикой правонарушений в области трудовых отношений, занимается Служба государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения РТ (далее – Служба по надзору). Служба по надзору также активно работает в сфере выявления принудительного труда, работающих детей, профилактики вовлечения детей в детский труд и его наихудшие формы.

В мае 2018 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Службой государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения и МОТ–ИПЕК.

Специалисты Службы по надзору повысили свои знания в области детского труда и сыграли значительную роль в деле сокращения детского труда и его наихудших форм.

12 июня 2018 года Служба государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения РТ совместно

с партнёрами провели трёхстороннюю встречу, приуроченную к Всемирному дню борьбы с детским трудом. На встрече было представлено Послание о Всемирном дне борьбы с детским трудом 2018 года – «Безопасность и здоровье нового поколения!»

Во встрече приняли участие сотрудники профсоюзов, работодателей, агентство труда и занятости населения и руководители предприятий.

В своем выступлении национальный координатор МОТ–ИПЕК Хосабекова М. отметила, что в 2018 году 12 июня – Всемирный день борьбы с детским трудом и 28 апреля – Всемирный день охраны труда проводятся в рамках одной глобальной акции, которая поставила задачу: «Покончить с детским трудом и улучшить охрану труда молодых работников». Были приведены данные международной статистики: в мире есть 541 млн молодых работников в возрасте от 15–24 лет, что составляет 15 процентов мировой рабочей силы. Также было отмечено, что проводимая кампания призвана объединить усилия для решения Задачи 8.7 и Задачи 8.8 ЦУР 2030.

Начальник Службы государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения Муродзода Д. отметил, что девиз 2018 г. года позволит нам еще больше обратить внимание на безопасные условия труда и здоровье молодых работников, так как инспектирование рабочих мест всегда показывает, что для данной возрастной категории (15–24 лет не соблюдаются даже самые минимальные условия и техника безопасности на рабочих местах. В заключении встречи были выработаны рекомендации по блокам – для Объединения работодателей, для Федерации профсоюзов, для Агентства труда и занятости и Службы государственного надзора.

С целью расширения информированности и укрепления потенциала инспекторов труда, специалистов государственных учреждений, общественных организаций и местных исполнительных органов государственной власти, хозяйствующих субъектов и других органов, вовлеченных в решение вопросов детского труда, принудительного труда, торговли людьми и охраны труда при Службе государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения в 2018 году был создан Учебно-методический класс, оснащенный современным оборудованием. Действует постоянно обновляемый сайт <http://khnm.tj>, который освещает деятельность Службы по надзору и одновременно содержит необходимую информацию по защите прав трудящихся.

В течение 2018 года СГНСТМЗН были проведены инспекционные проверки в организациях и предприятиях во всех регионах страны. Значительная часть работы Службы по надзору – проведение профилактических и разъяснительных мероприятий для предотвращения правонарушений в области трудовых отношений. Тем не менее, выявлены случаи нарушения прав работающих детей, в том числе отсутствие заключенных контрактов между работодателем и работником, письменное согласие родителей на работу ребенка, соблюдение рамок рабочего времени работающих детей. Службой по надзору приняты меры, в том числе и административного характера, к работодателям, нарушающим Трудовой кодекс.

С профилактической целью сотрудниками Службы по надзору были проведены встречи в областных центрах Республики Таджикистан городах Худжанд, Бохтар и Хорог, в ходе которых были сделаны презентации о вреде детского труда, о принимаемых предупредительных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Полученный опыт

Служба государственного надзора в сфере труда, миграции и занятости населения, имея подведомственные структуры в регионах страны, выполняет профилактическую, разъяснительную работу среди молодежи, работодателей, общественности. Служба по надзору также выявляет нарушения в области трудовых отношений, определяет наказание/взыскание работодателям, которые не выполняют своих обязательств и нарушают закон. Сотрудники Службы по надзору осуществляют комплексный подход к решению проблемы – профилактика, разъяснение сути Трудового кодекса, других нормативно-правовых документов, наказание в случае нарушений со стороны работодателей, принятие оперативных мер и экстренного реагирования в случае обнаружения и выявления особо опасных случаев принудительного труда, детского труда и его наихудших форм.

1.5. Оценка и обзор реализации «Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы» и «Плана действий по искоренению НФДТ в Республике Таджикистан на период 2015–2020 годы»

Важным стратегическим документом, направленным на сокращение и профилактику вовлечения детей в НФДТ, искоренение наихудших форм детского труда, было принятие «Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы» и Плана действий к Программе, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан 31 октября 2014 года, № 690. Этот документ определил направление государственной политики в отношении такого социального явления, как детский труд и обеспечил устойчивую активную деятельность в этом направлении.

Названная программа состоит из 7 описательных разделов:

1. Общие положения;
2. Основные понятия;
3. Ситуация с детским трудом в Таджикистане;
4. Цели и задачи Программы;
5. Ожидаемые результаты;
6. Правовые и финансовые основы реализации Программы;
7. Отчетность и контроль выполнения Программы.

В разделе 7 «Отчетность и контроль выполнения Программы», п. 40 отмечено: «В конце каждого года должен быть подготовлен отчет об оценке выполнения Национальной программы. Данный отчет ежегодно до 1 марта должен быть представлен на рассмотрение, утверждение и дальнейшего принятия мер в Комиссию по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан». Вся поступающая информация с мест по реализации программы обобщается Секретариатом Межведомственного Координационного Совета по искоренению наихудших форм детского труда для анализа и распространения передовой практики и принятия мер для решения возникающих проблем. Таким

образом, в деятельность структур исполнительной власти на всех уровнях, было включено направление по борьбе с детским трудом и искоренение его наихудших форм, что также обеспечило стабильную деятельность в этой области.

С целью определения достижения поставленных целей и выполнения задач, определенных в Плане действий, необходимо было провести независимый мониторинг реализации Программы за 3 календарных года (2015–2017 гг.). Независимый мониторинг и оценка реализации Программы и Плана действий способствовали корректировке дальнейших шагов в сокращении детского труда и искоренению его наихудших форм. Указанная оценка была проведена экспертом Бабаджановым Р. М. в 2018 г.

«План действий по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на период 2015–2020 годы» состоит из 56 пунктов, включающих деятельность государственных структур, как на республиканском, так и на местном административном уровнях. Особое значение в Плане отводится сотрудничеству с социальными партнерами в борьбе с наихудшими формами детского труда – Объединением работодателей, Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана, общественными организациями.

Согласно оценке, проведенной Бабаджановым Р. М., «выполнено» – 19 пунктов, «выполняются» – 28 пунктов, «выполнено и продолжают выполняться» – 5 пунктов, «в процессе реализации» – 1 пункт (№ 22), «будет завершен в 2018 году» – 1 пункт, то есть 54 пункта Плана действий из 56 пунктов, выполняются с положительной оценкой эксперта. Лишь 2 пункта получили оценку «выполняется, но не всегда» – п. 7; «не выполнен» – 1 пункт (п. 32 – закупка услуг...).

В целом, эксперт Бабаджанов Р. сделал заключение, что «НПД реализуется достаточно успешно, согласно утвержденным целям, задачам и срокам реализации НПД в целом и каждого мероприятия в частности». Эксперт Бабаджанов Р. М., также отметил активную деятельность Межведомственного Координационного Совета, хорошую координацию со стороны Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и его структур.



Встреча Межведомственного Координационного совета
по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан
«Завершение проекта МОТ–ИПЕК
«Борьба с детским трудом и торговлей людьми в Центральной Азии» 2017–2018 гг. –
Обязательство становится действием». 22 ноября 2018 года, Гостиница «Хаятт Ридженси»

В Оценке также даны рекомендации для достижения прогресса и устойчивости достигнутых результатов реализации Национальной Программы, в том числе:

- включить деятельность Национального плана действий (НПД) в Национальную Стратегию развития Республики Таджикистан (НСР) до 2030 г. и Программу среднесрочного развития (ПСР) на 2016–2020 гг. (с последующей разработкой ПСР 2021–2025 и 2026–2030);
- мероприятия Национальной Программы искоренения наихудших форм детского труда локализовать на местном уровне, в целях наибольшего охвата максимально большего количества населения республики.

Полученный опыт

Проведенные оценка и анализ реализации Национальной Программы искоренения наихудших форм детского труда и Плана действий показали, что в течение 3 календарных лет от начала старта реализации (2015–2017 гг.), достигнуты определенные успехи. До завершения Плана действий осталось еще 2 года (2019–2020 гг.) в течение которых необходимо предпринять усилия для достижения поставленных целей и задач.

Следует отметить, что необходимо скорректировать текущие планы работы всех партнеров, вовлеченных в процесс сокращения детского труда и искоренения его наихудших форм, включить в среднесрочный план работы государственных структур (Национальная Комиссия по правам ребенка, Министерство труда, миграции и занятости населения, Министерство образования и науки, органы исполнительной власти на местах) активные действия в этом направлении. Особенно важным является проведение мониторинга и оценки реализации Национальной программы и Плана действий в 2021 г., то есть после их завершения, для принятия решения о дальнейших действиях в этом направлении. Также следует включить проведение мониторинга и оценки выполнения планов действий в области сокращения детского труда и искоренения его наихудших форм на местном административном уровне ежегодно. Необходимо также включить в статистические обследования (например, «Обследование рабочей силы») раздел по обследованию работающих детей в период до 2021 года.

1.6. Разработка первого словаря «Глоссарий терминов, используемых в сфере принудительного труда, наихудших форм детского труда и торговли людьми в Республике Таджикистан»

В контексте принятого Правительством страны курса и приоритетных мер, направленных на сокращение детского труда и искоренение его наихудших форм, на сокращение принудительного труда, различных форм современного рабства и торговли людьми, учитывая значительную вовлеченность широкого круга государственных структур, профсоюзов, общественных объединений и организаций, общественности, со стороны проекта МОТ–ИПЕК была инициирована разработка указанного Глоссария.

Глоссарий содержит сравнительно-обзорный анализ ряда наиболее ключевых терминов. Глоссарий был также необходим из-за отсутствия единообразного толкования некоторых базовых терминов и понятий, используемых в международных документах по указанным направлениям и применяемых в нормативной правовой лексике в Таджикистане: «Соответственно, учитывая тот факт, что понятийный аппарат представляет собой основу для формирования корректного и эффективного законодательного реагирования, то установление унифицированных отправных интерпретационных начал является крайне важным первоочередным шагом»¹.

¹ https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_561497/lang-ru/index.htm

В процессе подготовки Глоссария был сделан анализ терминологии, применяемой в международных документах, активно использовались разъяснения экспертного комитета МОТ, а также действующее законодательство Республики Таджикистан.

Глоссарий содержит сравнительный анализ ключевых терминов, таких как: торговля людьми, торговля детьми, принудительный труд, рабство и обычаи, сходные с рабством, детский труд, наихудшие формы детского труда, мониторинг детского труда.

Основной частью глоссария является словарь, включающий разъяснение 57 терминов, используемых в сфере принудительного труда, детского труда и его наихудших форм, в сфере торговли людьми. В данном разделе рассматриваются понятия в области защиты прав детей, разрешенные формы работ для детей, термины в области мониторинга детского труда, торговли людьми, в том числе детьми, принудительного труда.

Глоссарий издан тиражом более 500 экземпляров и предназначен для широкого круга специалистов.

Полученный опыт

Глоссарий подобного рода, содержание которого тесно связано с основными базовыми терминами, используемыми в Конвенциях МОТ № 138, № 182, № 29, с учетом нормативной правовой базы Республики Таджикистан, впервые разработан в стране. Важно отметить, что в ходе работы над глоссарием, состоялись многочисленные встречи и дискуссии, которые способствовали разработке его концепции и содержания.

В глоссарии представлены четкие определения важных терминов, относящихся к защите и реализации прав детей, предотвращении наихудших форм детского труда, принудительного труда и торговли детьми и людьми. Глоссарий выполняет функции справочного пособия, которое могут использовать специалисты различного профиля – специалисты различных государственных учреждений, юристы, социальные работники, преподаватели.

2. ПРИМЕР ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА – РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ В ПРОДВИЖЕНИИ ЗАДАЧИ 8.7 ЦУР 2030 И ПРОТОКОЛА О ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ТРУДЕ К КОНВЕНЦИИ МОТ № 29 «О ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ИЛИ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ТРУДЕ»

2.1. Укрепление и повышение знаний социальных партнёров о ЦУР 2030 и задаче 8.7 Цели 8

Необходимо отметить, что задача профилактики и противодействия торговли людьми, в том числе детьми, всегда ставилась как приоритетная в Таджикистане. Так, постановлением Правительства Республики Таджикистан (2011 г.) была утверждена «Комплексная программа по борьбе торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы», где отмечалась необходимость ликвидации принудительного детского труда в сельском хозяйстве и торговли детьми.

Деятельность социальных партнеров в рассматриваемый период была сконцентрирована на мерах по безопасному труду, на трудоустройстве и занятости молодежи, а также на продвижение задачи 8.7 ЦУР 2030. Задача 8.7 ЦУР 2030 определяет следующие цели: «Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах»².

Основной задачей 8.7 в рамках Целей устойчивого развития является также принятие мер для искоренения к 2025 году детского труда, а к 2030 году – принудительного труда, современного рабства и торговли людьми³. Для расширения знаний по Национальной Стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года и Задачи 8.7 активно проводились круглые столы, встречи и семинары.

Национальный «круглый стол» высокого уровня с целью повышения осведомленности о Целях устойчивого развития (ЦУР) и достижении ЦУР 8.7 «Принять незамедлительные и эффективные меры, чтобы добиться искоренения принудительного труда, покончить с современным рабством, торговлей людьми и гарантировать запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда» был проведен 27 октября 2016 года в городе Душанбе по инициативе МОТ-ИПЕК при участии представительств Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Таджикистане. Участники «круглого стола» уделили особое внимание содержанию Цели 8 ЦУР 2030 в части обеспечения достойного труда и продуктивной занятости и, в более конкретном плане, задаче искоренения принудительного труда и детского труда в его наихудших формах (ЦУР 8.7). Были сформулированы

совместные рекомендации в отношении механизма реализации ЦУР 8.7 на национальном и местном уровне. Обсуждения, которые состоялись в ходе заседания «круглого стола» знаменовали собой начало работы по формированию общенациональной коалиции по достижению ЦУР 8. Кроме того, решения и рекомендации, принятые в ходе обсуждения, способствовали реализации Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016–2020 годы, Национальной Стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года.



Национальный «круглый стол» высокого уровня с целью повышения осведомленности о Целях устойчивого развития (ЦУР) и достижении ЦУР 8.7 (2016)

Установочный обучающий семинар для социальных партнеров по вопросам принудительного труда, современного рабства, торговли детьми и детского труда в Таджикистане и повышения информированности в отношении ЦУР 8.7

30 марта 2017 года был проведен однодневный установочный обучающий семинар для социальных партнеров по таким вопросам, как принудительный труд, современное рабство, торговля детьми и детский труд. Его основной задачей было определение ролей различных партнеров в противодействии торговле детьми, детскому труду, принудительному труду и современному рабству, а также расширение возможности их участия в борьбе с этими явлениями в соответствии с их функциями, обязанностями и уровнем влияния. Участники ознакомились с принятой терминологией, узнали, как налаживать действенный обмен информацией между различными частями страны и содействовать реализации в Таджикистане задачи 8.7 в рамках Целей в области устойчивого развития 2030. Кроме того, задачей семинара было – повысить внимание к решению задачи 8.7 в рамках Целей в области устойчивого развития, к положениям Протокола 2014 года к Конвенции МОТ о принудительном труде и к пониманию роли глобального Альянса 8.7.

² http://ilo.org/moscow/dw4sd/themes/fow/WCMS_626126/lang-ru/index.htm.

³ https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_561497/lang-ru/index.htm.

Консультации с Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана и отраслевыми профсоюзами (сельское хозяйство, строительство, образование, торговля) Таджикистана по SDG 8.7 и Alliance 8.7

11 мая 2017 года были проведены однодневные консультации по ЦУР 2030 и Альянсу 8.7 с 28 сотрудниками профсоюзов от Федерации независимых профсоюзов и отраслевых профсоюзов (сельское хозяйство, строительство, образование, торговля) с целью интерактивного диалога по вопросам изучения основных причин и способов борьбы с детским трудом, принудительным трудом, современным рабством и торговлей людьми в Таджикистане, а также роль и возможности профсоюзов в решении этих проблем и в достижении задачи 8.7 ЦУР 2030 в предстоящие годы. Консультация позволила специалистам профсоюзных организаций понять, почему принудительный труд, торговля людьми и детский труд являются важными вопросами деятельности профсоюзов и как их идентифицировать. В ходе консультативной работы была представлена методика определения и различия торговли людьми, контрабанды, принудительного труда в незаконного ввоза, принудительного труда и детского труда, принудительного труда и кабального труда, а также были представлены методики выявления жертв принудительного труда, торговли людьми и детского труда.

Консультационные семинары были также проведены с представителями Союза работодателей Таджикистана, Ассоциациями малого и среднего бизнеса, Ассоциациями производителей и экспортеров агропродукции для обсуждения их роли в достижении цели SDG 8.7.

24 мая 2017 года был проведен семинар с Объединением работодателей с целью повышения информированности и потенциала сотрудников для дальнейшего развития инициатив, мер по борьбе с детским трудом, принудительным трудом, торговлей людьми и современным рабством в конкретных секторах и отраслях промышленности и сельского хозяйства. Рассмотрены меры, способствующие предотвращению принудительного труда, торговли людьми, в том числе детьми, детского труда и его наихудших форм, а также способы поддержки жертв, указанных противоправных действий, вывода их из возникших ситуаций и реабилитация в соответствии с целевой стратегией Цели 8.7, ЦУР 2030.

Результаты проведенных консультативных семинаров способствовали информированности, углублению знаний, а также разработке стратегий и планов действий по борьбе с принудительным трудом и всеми формами детского труда для достижения целевой задачи 8.7 Цели 8.

Была также представлена информация о необходимости реализации конкретных мероприятий по наращиванию потенциала специалистов по достижению Целей устойчивого развития 2030 и решению проблем, связанных с цепочками поставок, изучению возможности социальных партнеров по продвижению и ратификации Протокола 2014 г. «О принудительном труде» МОТ и присоединение к глобальной платформе онлайн-взаимодействия «50 for Freedom» – убедить по меньшей мере 50 стран ратифицировать Протокол о принудительном труде к концу 2018 года. Ратификация Протокола Международной организации труда о принудительном труде может дать надежду и свободу миллионам людей, попавшим в ловушку современного рабства.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Международная организация труда (МОТ) в июне 2017 г. провели для стран Европы и Центральной Азии двухдневные региональные консультации на высоком уровне, целью которых было опре-

делить общие проблемы и приоритеты в борьбе за искоренение принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда. От Таджикистана в работе высокого Форума принял участие первый заместитель министра труда, миграции и занятости населения, Председатель МКСИНФДТ Сангинзода Э.



Участие первого заместителя министра труда, миграции и занятости населения Сангинзода Эмин в Региональном консультативном совещании стран Европы и Центральной Азии на тему «Достижение ЦУР 8.7 путем объединения сил по всему миру с целью покончить с принудительным трудом, современным рабством, торговлей людьми и детским трудом» в Будапеште, 2017 год

Полученный опыт

Информирование и распространение знаний в области задачи 8.7 Цели 8 ЦУР 2030 способствует достижению общей цели – достойный труд и достойная занятость для всех. Искоренение опасных видов труда и наихудших форм детского труда, улучшение охраны труда молодежи приводят к улучшению охраны труда всех работников. Это позволяет предупредить несчастные случаи на производстве и рост профессиональных заболеваний, как среди молодежи, так и среди взрослых работников. Часто работающие подростки и молодежь не обращают внимание на факторы риска на производстве из-за отсутствия жизненного опыта и недостаточной профессиональной подготовки, отсутствия знаний в области техники безопасности. Подростки и молодые люди, являясь работниками, зачастую бывают не осведомлены о своих правах, а работодатели не соблюдают свои обязанности в области охраны труда и не проявляют особого желания говорить о существующих рисках.

Поэтому очень важным является разработка Плана мер и действий по безопасному и достойному труду на уровне законодательной власти и по вертикали – на уровне исполнительной власти.

Широкое информирование населения через СМИ, разъяснительные и информационные кампании, распространение брошюр и информационных листовок о правах и обязанностях работников, о вреде и опасности вовлечения в принудительный труд, торговлю людьми и детьми, способствует предотвращению и сокращению рисков и негативных случаев по указанным направлениям.

2.2. Деятельность рабочей группы для продвижения Протокола 2014 г. к Конвенции МОТ о принудительном труде

22 ноября 2017 года состоялась первая встреча Рабочей группы по продвижению вопроса ратификации Таджикистаном Протокола 2014 года к Конвенции МОТ № 29 (1930) «О принудительном или обязательном труде». Рабочая группа была создана в октябре 2017 года приказом Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

В состав рабочей группы входят 25 специалистов, представляющих различные министерства и ведомства. Рабочая группа является координирующим органом в деятельности в указанном направлении.

Письмом за подписью Первого заместителя министра труда, миграции и занятости населения от 4 октября 2018 г. за № 6.2/2462 в 10 министерств и ведомств страны, был направлен пакет документов относительно принятия Таджикистаном Протокола 2014 г.

В ноябре 2018 г. все вовлеченные 10 министерств и ведомств представили свои предложения и подтвердили свое одобрение по принятию Таджикистаном Протокола 2014 г. о принудительном труде. После одобрения со стороны Правительства пакет документов будет направлен в Маджлиси Намояндагон – Парламент Республики Таджикистан.

Успешный опыт

Для преодоления возникших последствий, связанных с детским трудом и его наихудшими формами, Таджикистан ратифицировал Конвенции МОТ № 138 (1973) «О минимальном возрасте для приема на работу» в ноябре 1993 г., № 182 (1999) «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» в мае 2005 года, Конвенции МОТ № 29 (1930) «О принудительном или обязательном труде» в ноябре 1993 г. (см.: <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/session12/TJ/UNCT-Annex-rus.pdf>).

Республикой Таджикистан в октябре 1993 г. была ратифицирована «Конвенция ООН о правах ребенка» (1989), а также факультативные протоколы к названной Конвенции.

В 2017 году была начата работа по продвижению и информированию Протокола 2014 года. За короткий срок был разработан пакет необходимых документов, которые обосновывают необходимость принятия Таджикистаном Протокола 2014 года. Принятие Протокола 2014 года является важной вехой в ратификации Протоколов и Конвенций МОТ за последние 10 лет в Таджикистане.

2.3. Деятельность Государственной Службы по противодействию правонарушений и предотвращению и искоренению торговли детьми в Таджикистане

Государственная служба по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи при Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан в сентябре 2017 года начала реализовывать проект «Предотвращение торговли детьми, детского труда и других форм эксплуатации в Таджикистане».

По всей стране были проведены обучающие семинары с большим охватом населения, включая взрослых, молодежь и детей.

Общий охват участников в проекте – 700 человек (включая сотрудников МВД), которые были проинформированы о проблематике торговли людьми, принудительного и детского труда и других форм эксплуатации.

В ходе проекта 100 человек – сотрудники Министерства Внутренних Дел и его структур, которые работают с детьми, повысили свой потенциал и расширили знания в области наихудших форм детского труда, принудительного труда, торговли людьми, в том числе детьми.



Обучение инспекторов труда профсоюза по выявлению случаев принудительного труда, 2018 год

Среди участников проекта была проведена информационно-разъяснительная кампания, направленная на противодействие торговле детьми, детскому труду и другим форм эксплуатации в Таджикистане. Из них:

- 120 человек – родители, у которых дети старше 6 лет
- 270 человек – дети в возрасте от 14–17 лет
- 210 человек – молодежь от 18–35 лет (учащиеся, безработные, которые не учатся, работающие).

Помимо информационно-разъяснительной работы, проведенной во всех регионах страны, проводились рейды с целью профилактической работы и предупреждения правонарушений среди подростков и молодежи.

Предприняты меры, ограничивающие пребывание детей, подростков и молодежи вне дома в ночное время.

В 2016 году Постановлением Правительства Республики Таджикистан (№ 326 от 27 июля 2016 г.), был утвержден Национальный план по противодействию торговле людьми на 2016–2018 гг. Названный план включает в себя 6 основных направлений:

1. Предупреждение случаев торговли людьми;
2. Уголовное преследование за торговлю людьми;
3. Защита жертв торговли людьми;
4. Меры борьбы с торговлей людьми;
5. Предупреждение случаев торговли людьми;
6. Расширение социального партнерства в целях противодействия торговле людьми.

Для продолжения этой работы в 2018 году был инициирован и разработан проект «Национальный план противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан на 2019–2021 годы», который представлен на обсуждение всем заинтересованным сторонам. В План включена деятельность по широкому информированию и проведению информационных кампаний среди несовершеннолетних граждан, молодежи, трудовых мигрантов, женщин; о случаях и последствиях принудительного труда, торговли людьми и детьми. В п. 13 названного Плана отмечено, что необходимо противодействовать труду детей в сельском хозяйстве, и особенно в сборе хлопка. П. 74 «Искоренение наихудших форм детского труда» через оказание всесторонней помощи детям, вовлеченным в детский труд и оказавшимся жертвами торговли детьми.

Для достижения поставленных целей и задач в рамках программы действий предусматриваются повышение базовых знаний у сотрудников МВД и принятие профилактических мер по предотвращению торговли детьми, детского труда и других форм эксплуатации. Повсеместно проводятся рейды в местах, где есть различные угрозы для детей, подростков и молодежи – ночные интернет-кафе, места уличных продаж мобильных телефонов и др. Одновременно усиливаются требования и к ответственности родителей за воспитание своих детей в соответствии с законом «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей».

Полученный опыт

Сложная экономическая ситуация в семье, неполная семья, где отсутствует один из родителей, ощущение ребенком собственной ненужности, низкая самооценка, неуверенность в себе, недостаточный контроль и внимание со стороны взрослых, неумение критически мыслить и принимать адекватные решения в различных ситуациях, неумение выражать свои чувства, правильно реагировать на свои поступки и поступки других людей, способствуют самовыражению подростков и молодых людей зачастую в неприемлемой форме, которая может привести к правонарушениям.

Поэтому первоочередной задачей становится оптимизация процесса образования, воспитания и социализации детей, подростков и молодежи, их адаптации к различным жизненным ситуациям, умение принять правильное решение и найти выход из сложной жизненной ситуации.

Необходимо осуществлять комплексный подход к решению этой проблемы, вовлекая в процесс профилактики и предотвращения принудительного труда, торговли людьми и детьми, государственные структуры, школы, общественность, родителей и самих детей.

Случаи пропажи детей, вовлечение детей и подростков в неформальные объединения, требуют вмешательства и активных действий со стороны органов внутренних дел, прокуратуры. Одной из функций названных структур является профилактическая и разъяснительная работа, предупреждение правонарушений среди подростков и молодежи. Эти функции выполняет Государственная служба по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи при Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан. В ходе проектной работы были обучены сотрудники Службы, которые затем проводили информационно-разъяснительные семинары и тренинги во всех регионах страны среди молодежи, подростков и их родителей.

2.4. Роль инспекторов отдела охраны труда Федерации независимых профсоюзов в выявлении случаев принудительного труда

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана является одним из основных звеньев в трипартизме и реализации трехстороннего соглашения «Программы сотрудничества между трёхсторонними партнёрами Республики Таджикистан и Международной организацией труда по достойному труду на 2015–2017 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 февраля 2015 года, № 103.

Программа сотрудничества между трёхсторонними партнёрами Республики Таджикистан и Международной организацией труда по достойному труду основана на национальных приоритетах, разработана в процессе консультационного диалога между трёхсторонними партнерами Республики Таджикистан (Правительство Республики Таджикистан, Федерация независимых профсоюзов Таджикистана и Объединение работодателей Республики Таджикистан), при активном участии Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро Международной организации труда (далее – МОТ) в странах Восточной Европы и Центральной Азии.



Информационно-разъяснительный семинар на тему «Противодействие торговле детьми, детскому труду и другим форм эксплуатации». Район Гулистон, Таджикистан, 2018 год

В апреле 2018 года было подписано «Генеральное соглашение между Правительством Республики Таджикистан, Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана и Объединением работодателей Республики Таджикистан на 2018–2020 годы» и План мероприятий, утвержденные Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 77 от 1 марта 2018 года. В Соглашении особое место занимает защита прав трудящихся, социальная поддержка безработных граждан, защита прав внешних трудовых мигрантов и их семей.

Роль профсоюзов важна в защите прав трудящихся и профилактике нарушений в области охраны труда, детского труда и его наихудших форм, принудительного труда.

При поддержке МОТ–ИПЕК при Отделе охраны труда Федерации независимых профсоюзов Таджикистана был создан и активно функционирует «Сектор по детскому труду». В рамках плана работы Сектора, в августе 2014 года проведен двухдневный семинар по проблемам детского труда, где приняли участие 25 инспекторов труда профсоюзов и профсоюзные активисты различных отраслей. В настоящее время Сектор функциони-

рует, имея штатных сотрудников, что является индикатором устойчивости этой деятельности.

В период с ноября 2017 года по октябрь 2018 года профсоюзами республики был реализован проект «Программа действий «Укрепление потенциала профсоюзов в борьбе с детским трудом и принудительным трудом» при методической и технической поддержке МОТ–ИПЕК. Проект имел несколько составных компонентов: проведение опроса в регионах страны с целью исследования вопросов охраны труда, детского труда и его наихудших форм, принудительного труда.

В ходе реализации проекта была проведена оперативная оценка по выявлению случаев принудительного труда по разработанной методологии, рекомендованной МОТ–ИПЕК, включающей также вопросник для проведения оперативных оценок принудительного труда на рабочих местах.

Опрос был проведен в Хатлонской области (8 районов) и в районах республиканского подчинения (3 района), в результате, которого были опрошены 250 человек, из которых 50 являлись подростками. Из 200 человек, группа 18–30 лет составляла 11,5%, группа 30–60 лет составляла 85,5%, лица старше 60 лет – 3% опрошиваемых. Наибольшему риску принудительного труда подвержены лица в возрасте 30–60 лет. В ходе анонимного опроса, опрошиваемые лица отметили случаи нарушения техники безопасности, особенно на вредном производстве, несвоевременное предоставление трудовых отпусков, случаи принудительного труда.

Результаты опроса показали, что, к сожалению, на сегодняшний день проблемы с использованием детского труда и принудительного труда имеют место.

Из опрошенных подростков, 96% детей посещают школу, 4% не учатся по разным причинам, включая тяжелое экономическое положение в семье. Из опрошенных детей 52% отметили, что выполняют сельскохозяйственную работу, включая сбор хлопка; 30% заняты мелкой торговлей, остальные – продают пластиковые пакеты, являются возчиками тележек, кондукторами на общественном транспорте. На вопрос «В какое время вы работаете?» 76% детей ответили, что после учебы, 14% – во время учебы. Только 5% работающих детей отметили, что с ними были заключены трудовые договоры⁴.

По результатам опросов был подготовлен аналитический отчет, где представлены рекомендации:

- создать при Федерации профсоюзов республики Ресурсный центр по проблемам детского и принудительного труда, где будет консолидирована вся информации по данной проблеме и обученные специалисты могут предоставлять консультации всех желающих;
- на основе апробированной методики, провести мониторинг по всей республике по выявлению случаев принудительного и детского труда;
- провести информационные тренинги в таких отраслях, как строительство, торговля, организациях частного сектора и др., где могут быть случаи принудительного и детского труда.

⁴ Шарипов Т. III. Отчет о результатах опроса взрослых граждан и детей, относительно принудительного труда. // Отчет подготовлен в рамках реализации проекта «Программа действий “Укрепление потенциала профсоюзов в борьбе с детским трудом и принудительным трудом”».

Результаты деятельности были представлены на семинаре с участием представителей профсоюзов, общественных организаций и МОТ, который состоялся в ноябре 2018 года.

Другим важным компонентом проекта является информирование и проведение профилактических мероприятий по сокращению и предотвращению ДТ, его наихудших форм, а также принудительного труда. В рамках этой деятельности были переведены на таджикский язык 3 видеоролика по тематике принудительного труда и адаптированы к условиям Таджикистана.

В ходе информационной кампании было представлено для распространения среди профсоюзных организаций Таджикистана 980 буклетов, содержащие разделы по лоббированию ратификации Протокола 2014 года (к Конвенции МОТ № 29); индикаторам принудительного труда.

С целью повышения осведомлённости профсоюзных инспекторов по борьбе с принудительным трудом проведён двухдневный тренинг, где приняли участие 43 инспектора труда и активисты профсоюзов.

Также были проведены 8 однодневных тренинга, где приняли участие 170 профсоюзных активистов агропромышленного комплекса, в регионах страны – в городах Хорог (Горно-Бадахшанская Автономная Область), Худжанд (Согдийская обл.), Бохтар (Хатлонская обл.) и в районе Рудаки.

2.5. Проведение «Исследования нужд и запросов подростков в Таджикистане (в части связки с детским трудом)»

В контексте действий по сокращению детского труда и искоренению его наихудших форм, для принятия профилактических мер для предотвращения вовлечения детей и подростков в противоправные объединения, противодействие принудительному труду, торговле людьми, в том числе детьми, необходимо знать нужды и потребности подростков и молодых людей. До настоящего времени в Таджикистане не проводилось системной оценки нужд и потребностей подростков. Данное исследование, осуществленное методом социологического опроса, позволяет улучшить существующие подходы к формированию и реализации политики по отношению к детям и молодежи в стране, так как призваны помочь заинтересованным сторонам в принятии решений в области молодежной политике.

Исследование было осуществлено Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан в рамках партнёрского сотрудничества Программы МОТ–ИПЕК, странового офиса ЮНИСЕФ, Министерства образования и науки Республики Таджикистан, Комитета по делам женщин и семьи при правительстве Республики Таджикистан, Комитета по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан местными органами исполнительной власти, содействовавшими в проведении исследования.

Цель оценки – определение основных направлений развития политики по отношению к детям, подросткам и молодежи, повышение качества решений, принимаемых на национальном и местном уровнях в исследуемой области в Республике Таджикистан. В исследование также входили задачи:

1. Определить основные проблемы, которые влияют на интересы подростков.
2. Выявить различные услуги, которые по мнению подростков, доступны для них.
3. Предложить возможные решения существующих проблем, в которые верят подростки.

Полученный опыт

Проведение исследований позволяет выявить проблемы, которые являются препятствием в реализации прав детей, их интересы и возможности в реализации своих способностей. На основе результатов подобных исследований должны приниматься меры, регулирующие и решающие выявленные проблемы в подростковой и молодежной среде.

Исследование было проведено во всех регионах страны посредством опроса (из 6004 человек), который проводился с помощью письменных анкет трех типов:

- 1) вопросник для подростков (4600 чел);
- 2) вопросник для домохозяйств (1300 чел);
- 3) вопросник для специалистов (104 чел).

Было также проведено глубинное интервью (251 человек), из них подростки – 125, родители – 75, специалисты – 51.

Исследование охватило подростков в возрасте 10–14 лет (49%), молодежь 15–19 лет (51%). В фокусе исследования также находилась проблема работающих детей. Было определено, что доля работающих подростков – учащихся (10–14 лет) (не менее 28 часов в неделю домашней работы) – 11,5%. Процент подростков (10–14 лет), которые сочетают школу и работу составил 61,8% из числа опрошенных; процент подростков, имеющих оплачиваемую работу – 3%. Значительное количество детей (83,9%) не знают ни одного из прав ребенка.

Исследование показало необходимость информационной и разъяснительной работы по правам ребенка среди подростков, а также их родителей. Отрадно что 97,3% опрошенных подростков ответили: учеба является главной их деятельностью.

2.6. Роль общественных организаций в информировании и продвижении задачи 8.7, Цели 8 ЦУР 2030

При технической и финансовой поддержке Программы по искоренению детского труда Международной Организации Труда с мая по ноябрь 2018 года был реализован проект «Повышение осведомленности о принудительном труде, торговле людьми и детском труде среди семейных фермеров, сельских организаций и ускорение реализации ЦУР 8.7 в горной зоне Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО)». Проект был реализован в партнерстве с общественной организацией «Мушкилкушо».

Актуальным в реализации данного проекта является то, что Горно-Бадахшанская автономная область является пограничной областью и граничит с Афганистаном и Китаем.



Тренинг с детьми в горной зоне Горно-Бадахшанской автономной области, 2018 год

Необходимо отметить, что несколько районов ГБАО (г. Хорог, районы Рошткала, Шугнан) эффективно внедрили систему мониторинга детского труда и сейчас продолжается распространение успешной практики в других районах области.

Для эффективной реализации проекта были поставлены следующие задачи:

1. Повышение потенциала сотрудников общественной организации «Мушкилкушо» по профилактике и борьбе с принудительным трудом, торговлей людьми и детским трудом;



Повышение информированности по детскому и принудительному труду для ускорения реализации ЦУР 8.7. Горно-Бадахшанская автономная область, 2018 год

2. Повышение осведомленности членов семей, руководителей фермерских хозяйств, детей, молодежи, родителей и членов общин по предупреждению принудительного труда, торговли людьми, детского труда, а также принятие мер и действий для реализации цели и задач 8.7 ЦУР 2030;

3. Институционализация, документирование и обобщение передового опыта в сфере принудительного труда, торговли людьми и детского труда.

21 мая 2018 г. было подписано Соглашение между МОТ-ИПЕК и общественной организацией «Мушкилкушо» о начале реализации проекта. Эта организация имеет очень большой опыт и практику в реализации социальных проектов и предоставлении социальных, правовых услуг уязвимым слоям населения. Название организации «Мушкилкушо» имеет символическое название и обозначает «помогающий преодолеть трудности»

23 мая 2018 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между ОО «Мушкилкушо» с основными партнерами по проекту, такими как областные управления по труду и занятости, образования, Комиссия по правам ребенка и Программа развития горного общества (MSDSP) для эффективной реализации проекта.

В консультации с Национальным координатором МОТ-ИПЕК Хосабековой М. была разработана программа «Тренер обучает тренера» (ТОТ) по теме «Пути профилактики и борьбы с принудительным трудом, торговлей детьми для труда, торговлей людьми и детского труда в ГБАО».

14–15 июня 2018 года был организован двухдневный тренинг для тренеров по теме «Профилактика принудительного труда, торговли людьми и детьми, детского труда». Обученные тренеры провели тренинги для населения административного центра ГБАО города Хорога и семи районов ГБАО (Мургаб, Рошткала, Шугнан, Ишкашим, Дарвоз, Вандж и Рушон) по предотвращению принудительного труда, торговле детьми для труда, торговли людьми и детского труда.

На таджикском языке были разработаны красочные и информативные буклеты для информирования населения, основной идеей которых было принятие профилактических мер против принудительного труда, торговли людьми, в том числе детьми, детского труда.

В ходе проекта 350 человек – дети и молодежь, а также 400 человек – члены семьи, руководители сельских организаций и их членов, семьи – фермеров в сельском хозяйстве, родители и члены общин приняли участие в однодневном семинаре по повышению осведомленности и профилактике принудительного труда, торговли людьми, детского труда и повышение информированности об Альянсе 8.7 для ускорения реализации Цели 8.7 ЦУР 2030.

Полученный опыт

В Таджикистане активно действует значительное число общественных организаций (ОО), которые имеют большой опыт работы с различными слоями населения – детьми, взрослыми, пожилыми гражданами. Сотрудники ОО проходят подготовку и обучение для того, чтобы быть тренерами в разных областях экономических и социальных знаний. Используя свои знания, навыки, опыт, сотрудники ОО, проводят тренинги и информационные семинары в различных сферах – в области правовых знаний, экономики и бизнес-планирования, защите прав (адвокаси), гендерной проблематики.

В ходе встреч и проведении информационных семинаров, с использованием интерактивных методов, ОО «Мушкилкушо» в рамках названного проекта было охвачено значительное количество участников разных возрастных групп и рода деятельности очень важными и проблемными вопросами – осведомленности и профилактики принудительного труда, торговли людьми, детского труда. Именно когда в подобных семинарах участвуют одновременно и работодатели, и сами работники, родители и дети, информирование достигает своей цели. Родители начинают более ответственно относиться к воспитанию своих детей, контролировать их учебу в школе, свободное время, занятость.

Партнерская деятельность и сотрудничество государственных структур и общественных организаций способствуют своевременной информированности и принятию профилактических мер в сокращении и предотвращении детского труда, принудительного труда и торговли людьми, в том числе детьми.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2017–2018 гг. партнерское сотрудничество МОТ–ИПЕК с государственными структурами, профсоюзами и общественными организациями носило комплексный и целенаправленный характер. Деятельность в указанный период включала не только развитие системы мониторинга детского труда, но меры и действия, направленные на содействие достойной занятости и самозанятости молодежи.

Объединение усилий государственных органов, международных организаций, социальных партнеров, общественности, СМИ способствовало принятию новых документов стратегического характера – планов и программ в области защиты и реализации прав детей, противодействия торговле людьми и детьми, принудительному труду.

Одновременно со стороны всех партнёров были предприняты меры по информированию широкой общественности – детей, родителей, молодежи об опасности детского труда, искоренении его наихудших форм, о профилактике и предотвращении торговли людьми, в том числе детьми, борьбе с принудительным трудом.

Проведенное «Исследование нужд и запросов подростков в Таджикистане (в части связи с детским трудом)», а также обследование, прошедшее в рамках проекта «Программа действий «Укрепление потенциала профсоюзов в борьбе с детским трудом и принудительным трудом» определили проблемные места и направления деятельности для их решения.

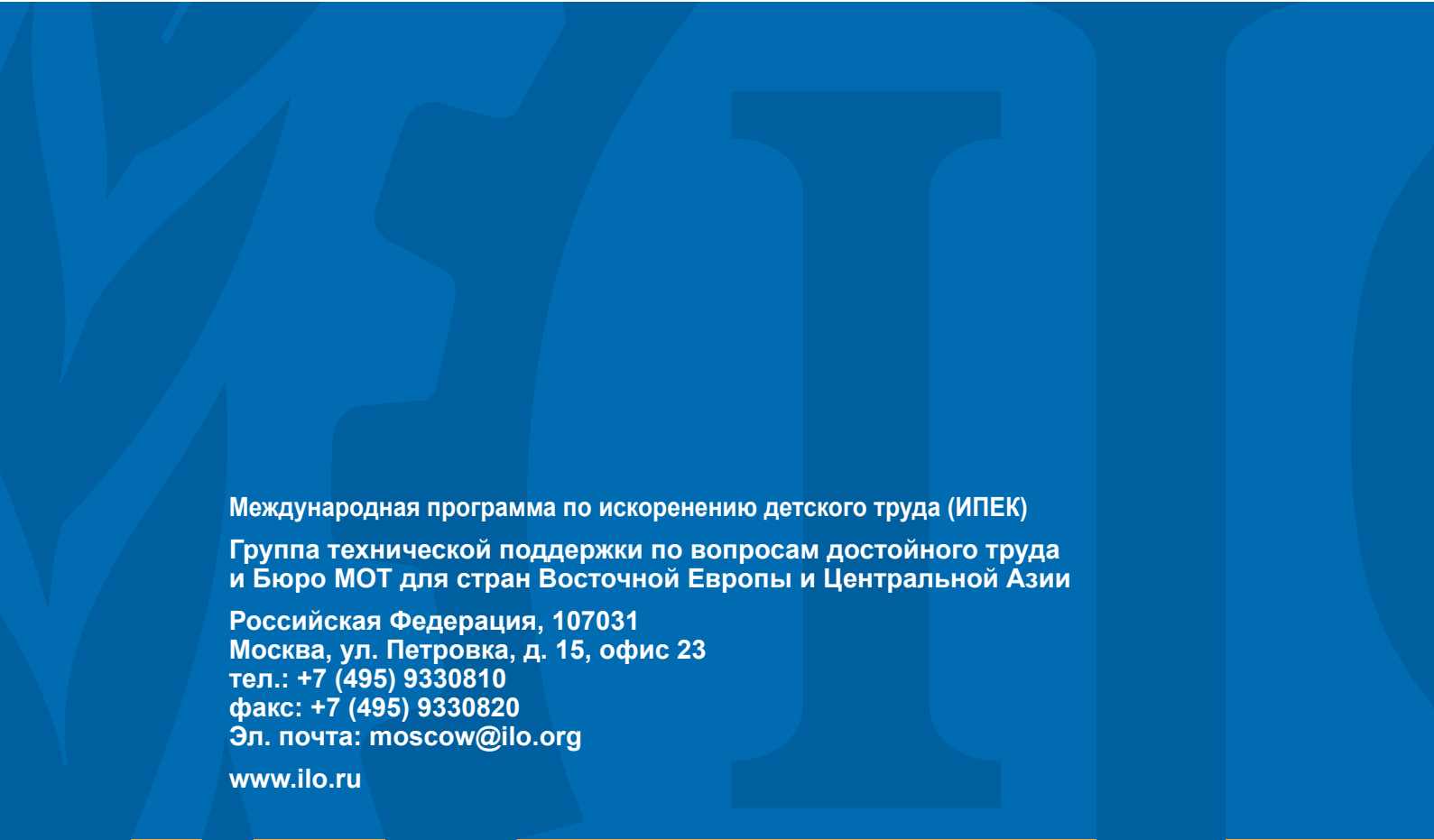
Проведенная оценка реализации Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда (2015–2020 гг.) определила успешный результат и извлеченные уроки, невыполненные задачи и пути их решения.

В рассматриваемый период осуществлялось сотрудничество с Министерством внутренних дел Республики Таджикистан, Службой государственного надзора в сфере труда, миграции, занятости населения. Названные структуры проводили не только широкую разъяснительную работу на местах, но и принимали меры по профилактике правонарушений в области трудовых отношений, содействовали принятию оперативных мер и решений в экстренных случаях.

Несмотря на снижение уровня детского труда в стране, предпринимаемые меры по противодействию торговле людьми, в том числе детьми, борьбе с принудительным трудом, есть необходимость в продолжении этой работы для достижения целей определенных в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года и ЦУР 2030.

Успешная практика в Таджикистане по сокращению детского труда и искоренению его наихудших форм, противодействие принудительному труду, торговле детьми и людьми сформировалась благодаря консолидации усилий партнёров и может быть изучена и применима в других странах.

События, происходящие в современном мире, вызывающие экономическую и социальную нестабильность, приводят к многим негативным явлениям (современные формы рабства, принудительный труд и торговля людьми). Только совместными усилиями международного сообщества можно подарить всем детям счастливое детство и обеспечить достойный труд взрослым.



Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК)
Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии
Российская Федерация, 107031
Москва, ул. Петровка, д. 15, офис 23
тел.: +7 (495) 9330810
факс: +7 (495) 9330820
Эл. почта: moscow@ilo.org
www.ilo.ru