



ОТНОШЕНИЯ «РАБОТА – СЕМЬЯ» В АРМЕНИИ



ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИКЕ АРМЕНИИ

Армения во многих отношениях остается патриархальной страной, при этом большинство женщин здесь вовлечено в экономическую деятельность вне дома. С 2003 по 2008 год число экономически активных женщин в стране возросло с 55% до 65%. Для сравнения: за тот же период занятость мужчин сократилась весьма незначительно – с 81% до 80%¹. Что касается занятости в формальной и неформальной экономике, то в экономике, которую с некоторой натяжкой можно назвать формальной, заняты 42% женщин и 65% мужчин². При этом доля женщин, которые трудятся в неформальном секторе с его нерегулируемой занятостью, выше, чем доля мужчин (23% и 15%). Неформальная занятость наиболее распространена в сельском хозяйстве (45% рабочей силы), и половину тех, кто трудится неформально в аграрном секторе, составляют женщины³. В сфере заработной платы отмечается значительное гендерное неравенство: заработная плата женщин составляет примерно 60% зарплаты мужчин⁴. В таких традиционно «мужских» отраслях, как строительство, дорожные работы, ремонт автомобилей и бытовой техники, заработная плата работников-мужчин выше, чем зарплата женщин в частном и государственном секторе.

В армянском обществе на всех уровнях сохраняются традиционные представления о том, что мужчина – это работник и кормилец семьи, а долг женщины – следить за домом и воспитывать детей. Армянская поговорка гласит: «Мужчина – это стена дома, а женщина – его потолок». Как и во многих других частях мира, от женщин ожидают, чтобы они соответствовали этой традиционной роли как в семье, так и в обществе в целом, и это приводит к сохранению гендерной дискриминации на рынке труда.

Со времени распада СССР и обретения независимости в 1991 году одной из основных тенденций



жизни Армении оставалась эмиграция. Данные об эмиграции разнятся, но, по оценкам, с 1991 года из страны уехали от 700 тысяч до миллиона человек. Анализ современных тенденций трудовой миграции свидетельствует: одна из причин массовой трудовой миграции заключается в несоответствии спроса и предложения на национальном рынке труда. Молодые люди с высшим образованием (особенно в сфере экономики, права и гуманитарных наук) все чаще ищут работу за границей. По данным ряда исследований, около 20% домохозяйств в Армении имеют в своем составе трудовых мигрантов, причем 96% мигрантов трудятся в России⁵.

Абсолютное большинство мигрантов составляли и составляют мужчины⁶, что ведет к росту числа оставшихся на родине женщин – глав домохозяйств. По данным за 2007 год, женщины в Армении возглавляли 27%

¹ Statistical Yearbook of Armenia, 2009 <http://www.armstat.am/en/?nid=45> Статистический ежегодник Армении 2009 <http://www.armstat.am/ru/?nid=45>

² Там же.

³ IFAD – Armenia Gender Profile, 2007.

⁴ UNDATA (data.un.org), 2010.

⁵ Исследование мигрантов, возвращающихся в Армению в 2002–2008 гг., проведенное РЦ «Прогрессивные социальные технологии» (издано на английском и армянском) Study of Migrants Returning to Armenia in 2002–2008 carried out by Progressive Social Technologies Centre.

⁶ В общей численности населения, проживающего в Армении, соотношение полов в возрастной группе до 15 лет составляет 115 мужчин на каждые 100 женщин, в то время как в возрастной группе от 15 до 64 лет на 100 женщин приходится лишь 88 мужчин, что свидетельствует об активной эмиграции мужчин из страны (Источник: CIA The World Fact Book, 2010).



Фото: МОТ

домохозяйств⁷. Озабоченность вызывает тот факт, что женщины – главы семей могут столкнуться с риском крайней бедности, ведь на их плечи возложена забота и о семье, и о воспитании детей⁸. В то же время, когда армянские женщины выезжают за рубеж с семьей, от них ожидают, что они будут образцовыми матерями и, живя за границей, продолжат заниматься детьми, а не работать. За этим стоит все то же традиционное представление о разделении труда между мужчиной и женщиной. Следует отметить также, что, по имеющимся данным, миграция приводит к росту числа так называемых «параллельных семей», которые мужчины-мигранты создают на новом месте⁹.

На руководящих должностях женщины по-прежнему недостаточно представлены. Из 18 министров в правительстве страны женщины занимают лишь два министерских поста, а среди 51 заместителя министра их всего трое. В парламенте Армении женщины составляют 9,2% (12 депутатов из 131), и это при том, что в ходе последних выборов 2007 года политические партии ввели 15-процентную минимальную квоту для женщин, избираемых по партийным спискам. Среди глав сельских администраций женщины составляют лишь 2%, а среди мэров городов женщин нет вообще¹⁰. В то же время женщины преобладают среди государственных служащих среднего звена, особенно в секторе образования, где число работников-женщин составляет 83%¹¹.

После нескольких лет экономического роста, измерившегося двузначными цифрами, Армения вступила в период масштабной экономической рецессии: в 2009 году ВВП страны сократился по меньшей мере на 15%. Основные причины рецессии – спад в строительном секторе и сокращение денежных переводов мигрантов, в первую очередь из России. Данных о гендерных аспектах экономического кризиса пока нет, однако, основываясь на структуре занятости в реальном секторе экономики, можно предположить, что в результате масштабного спада в строительстве работу потеряли большее число мужчин, чем женщин. Потеря работы мужчинами негативно отразится и на женщинах, ведь в результате сократятся доходы семей.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО АРМЕНИИ О ЗАЩИТЕ РАБОТНИКОВ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ



Фото: МОТ

Статья 14.1 Конституции Армении гласит: «Все люди равны перед законом. Запрещается дискриминация в зависимости от пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста либо иных обстоятельств личного или социального характера». Статья 35 гласит, что «семья является естественной и основной ячейкой общества. Женщина и мужчина, достигшие брачного возраста, при своем свободном волеизъявлении имеют право на вступление в брак и создание семьи. При вступлении в брак, в супружеской жизни и при расторжении брака они пользуются равными правами». В 2005 году был принят новый Трудовой кодекс, в котором зафиксированы права работающих женщин и мужчин (см. ниже).

⁷ IFAD – Armenia Gender Profile, 2007.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Brigitta Wistrand and Armine Mkhitarian 'Women's Empowerment and Cooperation in Armenia with a focus on the Syunik Region' OSCE, Yerevan, 2007 (издано на английском и армянском).

¹¹ Там же.

¹² Национальная программа улучшения положения женщин в Республике Армения и повышения их роли в обществе на 2004–2010 гг.

В 2004 году Правительство РА приняло Постановление о Национальной программе улучшения положения женщин в Республике Армения и повышения их роли в обществе на 2004–2010 гг. (далее – Программа). Цель Программы – повысить экономический статус женщин и сократить безработицу путем расширения возможностей занятости женщин, в том числе путем развития предпринимательских навыков. В Программе, в частности отмечается, что она ставит целью «создание таких условий, при которых женщины смогут получать доход, продолжая выполнять свои семейные обязанности»¹². Кроме того, Программа призвана бороться с насилием в отношении женщин и снижать риски для женщин стать жертвами торговли людьми.

В 1993 году Армения первой из республик бывшего СССР ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛФДЖ). В 2006 году страна подписала Факультативный протокол к Конвенции, который предусматривает, что «в Комитет (по ликвидации дискриминации в отношении женщин) могут направляться сообщения лицами

или группами лиц»¹³, если все доступные внутренние средства правовой защиты исчерпаны. Таким образом, каждый гражданин Армении получил возможность привлекать государство к ответственности в случае нарушения положений КЛФДЖ, которая предусматривает конкретные меры в сфере труда женщин «для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд»¹⁴.

В 1992 году Армения вступила в Международную организацию труда (МОТ) и ратифицировала 29 из 188 конвенций МОТ. Четыре конвенции МОТ напрямую касаются вопросов гендерного равенства и сочетания рабочих и семейных обязанностей. Из этих четырех конвенций Армения ратифицировала Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Пока не ратифицирована Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (№ 103) и Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156).

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ: ИЗБРАННЫЕ СТАТЬИ

Отпуск по беременности и родам

Работающим женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам:

- 140 дней (70 дней – по беременности, 70 дней – по родам);
- 155 дней (70 дней – по беременности, 85 дней – по родам) – в случае осложненных родов;
- 180 дней (70 – по беременности, 110 дней – по родам) – в случае рождения двух и более детей.
- Работнику, усыновившему новорожденного или назначенному опекуном новорожденного, предоставляется отпуск со дня усыновления или назначения опекуном до достижения новорожденным 70 дней (ст. 172 Трудового кодекса РА).
- Женщине, кормящей грудью, помимо времени, предоставляемого для отдыха и питания, общего перерыва не реже чем через каждые три часа, предоставляются дополнительные перерывы для кормления новорожденного продолжительностью не менее получаса. В период дополнительных перерывов, предусмотренных для кормления ребенка, работнице полагается зарплата в размере средней часовой заработной платы (ст. 258 Трудового кодекса РА).



Фото: МОТ

Занятость беременных женщин и женщин с маленькими детьми

- По желанию матери (мачехи), отца (отчима), бабушки, деда или другого родственника (в том числе и лица, назначенного опекуном) семьи, фактически осуществляющей уход за ребенком, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком трех лет. Отпуск используется полностью или по частям. (ст. 173 Трудового кодекса РА).
- Если беременной женщине и женщине, осуществляющей уход за ребенком в возрасте до одного года, необходимо прохождение медицинского обследования в рабочее время, работодатель обязан освободить ее от работы с сохранением средней заработной платы, которая исчисляется на основании размера средней часовой заработной платы (ст. 258 трудового кодекса РА).

¹³ Факультативный протокол к КЛФДЖ, ст. 2.

¹⁴ КЛФДЖ, ст. 11(2).

ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Количество дошкольных учреждений в РА в 2002–2008 гг. сократилось с 699 до 628, однако число детей, посещающих эти учреждения, увеличилось приблизительно на десять процентов. При этом количество детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, по международным стандартам относительно невелико, особенно в сельских районах, где доля таких детей составляет 14%. Имеющиеся данные указывают на то, что в среднем по стране дошкольные учреждения заполнены на 75%, а в сельских районах на 60%. Правительство страны – и это нашло отражение в Программе – осознает взаимосвязь между непосещением детьми дошкольных учреждений и доступом женщин на рынок труда¹⁵. Сам факт такого признания, безусловно, является позитивным, однако пока правительство не приняло – ни в рамках Про-



Фото: МОТ

граммы, ни иным образом – каких-либо конкретных, целенаправленных и значимых мер, направленных на решение данной проблемы.

ВЫВОДЫ

В Армении принят ряд прогрессивных законодательных актов, касающихся работников с семейными обязанностями. Однако эти законы подразумевают, что основные семейные обязанности несет главным образом мать, а не отец. Так, Конституция РА декларирует защиту государством материнства, а не отцовства. В Национальной программе улучшения положения женщин в Республике Армения и повышения их роли в обществе на 2004–2010 гг. четко поставлена задача облегчить женщинам выход на рынок труда при одновременном выполнении семейных обязанностей. При этом в Программе нет упоминания о том, что семейные обязанности несут и мужчины.

В 2010 году Программа должна быть завершена, затем ее результаты будут проанализированы, после чего планируется приступить к осуществлению новой шестилетней программы. Эта новая программа должна ставить более конкретные цели и содержать более целостный, гендерно ориентированный подход к вопросам занятости, а не ориентироваться исключительно на женщин. Крайне важно усиливать роль мужчин в сочетании рабочих и семейных обязанностей. В противном случае усилия государства приведут лишь к усилению двойной нагрузки на женщин – в виде оплачиваемой занятости вне дома и неоплачиваемой работы в семье.



Фото: МОТ

¹⁵ Правительство Республики Армения. Национальная программа улучшения положения женщин в Республике Армения и повышения их роли в обществе на 2004–2010 гг., стр. 4.