

МОТ и принцип
трехсторонности

С момента своего основания в 1919 г. МОТ содействовала сотрудничеству между работодателями, работниками и правительствами для достижения социальной справедливости. Эти три партнера принимают участие во всех обсуждениях и в принятии решений по международным трудовым вопросам с целью установления «всеобщего и продолжительного мира» и обеспечения всех достойной работой. Эта трехсторонняя структура является отличительной чертой МОТ, делающей ее уникальным явлением в системе Организации Объединенных Наций.

Эффективное и многогранное трехстороннее сотрудничество на национальном уровне настолько же важно, насколько и на международном. По этой причине Устав МОТ не только отводит недвусмысленную роль и организациям работодателей, и организациям работников в принятии международных стандартов труда (т.е. конвенций и рекомендаций) и надзоре за их соблюдением, но также главную роль во внедрении их на национальном уровне.

Безопасность труда



Программа
«В фокусе»
по безопасности,
гигиене труда
и окружающей среде



SafeWork
www.ilo.org/safework

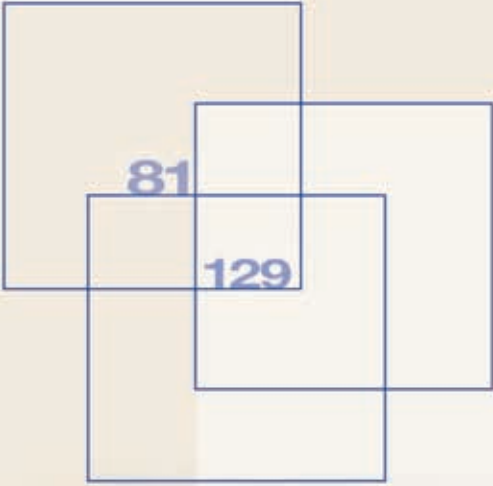


www.itrm.etat.lu

Layout and Design:

bemotiv
Digital Media GmbH

www.bemotiv.com



Labour Inspection

Многие проблемы становящегося всеобщим мира могут быть решены с помощью надлежащим образом работающей системы трудовой инспекции. 134 государства-участника МОТ подписали Конвенцию о трудовой инспекции в промышленности и торговле. Как один из наиболее широко ратифицированных документов МОТ она стала «открывателем двери» для политики предупреждения и технического сотрудничества и катализатором для социального диалога и культуры охраны здоровья и обеспечения безопасности.

На рабочем месте инспекторы играют стержневую роль в проведении национальной политики и вводе в действие законов, а также Основных стандартов труда МОТ. Однако нужно расширить их возможности, чтобы они могли стабильно и целостно оказывать работникам и работодателям квалифицированные услуги. Права и обязанности инспекторов по трудовым вопросам заслуживают широкой политической поддержки со стороны правительств, работодателей и работников. Отдел «Безопасность труда» разработал план из 10 этапов, чтобы обеспечить целенаправленное руководство и подготовить инспекции к задачам будущего.

Важно подчеркнуть, что трудовая инспекция является не только техническим средством, но и вектором реформ и мощным политическим инструментом для внесения изменений и новаций прямо в сердце дела.



C81 Конвенция о трудовой инспекции
C129 Конвенция о трудовой
сельскохозяйственной инспекции

81
129
КОНВЕНЦИЯ



Présidence luxembourgeoise
du Conseil de l'Union européenne

Ратификация

С81 Конвенция трудовой инспекции

(в промышленности и торговле), 1947

Албания	Камерун	Габон	Республика Корея
Алжир	Кабо Верде	Германия	Кувейт
Ангола	Центрально-Африканская	Гана	Киргизстан
Антигуа и Барбуда	Республика	Греция	Латвия
Аргентина	Чад	Гренада	Ливан
Армения	Колумбия	Гватемала	Лесото
Австралия	Коморские острова	Гвинея	Либерия
Австрия	Конго	Гвинея-Бисау	Ливия
Азербайджан	Коста-Рика	Гайана	Литва
Багамские острова	Кот-д'Ивуар	Гаити	Люксембург
Бахрейн	Хорватия	Гондурас	Мадагаскар
Бангладеш	Куба	Венгрия	Малави
Барбадос	Кипр	Индия	Малайзия
Беларусь	Демократическая Республика	Индонезия	Мали
Бельгия	Конго	Ирак	Мальта
Белиз	Дания	Ирландия	Мавритания
Бенин	Джибути	Израиль	Маврикий
Боливия	Доминика	Италия	Республика Молдова
Босния и Герцеговина	Доминиканская Республика	Ямайка	Марокко
Бразилия	Эквадор	Япония	Мозамбик
Болгария	Египет	Иордания	Нидерланды
Буркина-Фасо	Эльсальвадор	Казахстан	Новая Зелндия
Бурунди	Эстония	Кения	Нигер
	Финляндия		
	Франция		

Контакты

Международное бюро труда

4, route des Morillons, CH-1211 Geneva 22, Switzerland
Тел.: +41.22.799.6111, факс: +41.22.798.8685, www.ilo.org

ED/PROTECT
Сектор соци-
альной защиты

**MOT- «Безопасная
работа»/DIS**
Программа Инфокус по
безопасности и здоро-
вью на работе, и окружа-
ющей среде/разработке
систем инспекции

CIS
Международный
центр информации
по рофессиональной
безопасности и
охране здоровья

ILO EUROPE
Отраслевые про-
граммы в Европе и
Центральной Азии

ACTRAV
Бюро по мероприятиям для
рабочих
Международное бюро труда
4, route des Morillons,
CH-1211 Geneva 22,
Switzerland
Тел.: +41.22.799.7021
actrav@ilo.org

ARLAC
Африканский региональный
трудоу
административный центр
PO BOX 6097
Harare
Zimbabwe
Тел.: +263.4210.191
Факс: +263.4210.197
arlac@arlac.org.zw

IALI
Международная ассоциация
трудоу инспекции Секрета-
риат IALI c/o International Labour
Office, SafeWork 4, route des
Morillons, CH-1211 Geneva 22,
Switzerland www.iali-ailt.org

Ответственные сотрудники
Герд Албрахт
Координатор по разработке
систем трудоу инспекции
SafeWork, ILO Geneva
Тел.: +41.22.799.8680
safework@ilo.org

Сотрудники редакции
Бернд Трайхел
Эксперт, разработка
систем инспекции
SafeWork, ILO Geneva
Тел.: +41.22.799.8680
safework@ilo.org

ACT/EMP
Бюро по мероприятиям для
служащих
Международное бюро труда
4, route des Morillons,
CH-1211 Geneva 22,
Switzerland
Тел.: +41.22.799.7748
actemp@ilo.org

CRADAT
Административный трудовой
центр
BP.1011
Yaounde
Cameroon
Тел.: +237.223.32.04
Факс: +237.222.21.80

ICON
Международная комиссия по
профессиональному здравооу-
ранению, Секретариат ICON
ISPESL, Национальный институт
по профессиональной без-
опасности и предупреждению
Via Fontana Candida 11-00040
Monteporzio Catone (Rome), Italy
Тел.: +39.06.94181407/204
E-mail: iconsg@iol.it

Пауль Вебер
Директор
Inspection du Travail et des Mines,
ITM
BP.27 Bureau 3, Rue des Primeurs
L-2361 Strassen, Luxembourg
Тел.: +352.478.6145

Сабина Кайзер
Исследователь
SafeWork, ILO Geneva
Тел.: +41.22.799.8680
safework@ilo.org

Стоимость всех рисунков, использованных на передней и задней
обложке папки и на внутренней стороне задней обложки, страницах
5-10, 12, 16, 19-23 оплачена MOT,

на передней и задней обложке, на внутренней стороне передней
обложки, страницах 3, 4, 13, 14, 18, 20, 24 – компанией "bemotiv".

ОГЛАВЛЕНИЕ

81

129

Предисловие	4
Партнерство через глобализацию	4
Объединенная система инспекции труда	4
Форум обмена	4
1. Взгляд на мир	5
1.1. На работе гибнет больше людей, чем на войне	5
1.2. План работы Объединенной системы инспекции труда	6
2. Конвенции №№ 81 и 129 – Основы	7
2.1. Конвенция C81 об инспекции труда (в промышленности и торговле), 1947 г.	7
2.2. Рекомендация № 81 об инспекции труда	8
2.3. Рекомендация № 82 об инспекции труда (горнодобывающая промышленность и транспорт)	8
2.4. Конвенция C129 об инспекции труда (сельское хозяйство)	9
2.5. Рекомендация № 133 об инспекции труда (сельское хозяйство)	9
3. Укрепление инспекции труда	10
3.1. МОТ и инспекция труда	10
3.2. Разбор на примере – Болгария Обучение для работы в Объединенной системе инспекции труда	11
3.3. История успеха в Люксембурге: Трехсторонние проверки и динамика ратификации конвенций МОТ	12
3.4. Разбор на примере – провинция Онтарио, Канада: Создание Общественной службы в провинции Онтарио для будущего	12
4. Глобальная стратегия безопасности труда и охраны здоровья	13
5. Основные мировые статистические данные по СУОТ	14
5.1. Основные статистические данные – Безопасность в цифрах	14
6. Инспекция труда как вектор развития	15
6.1. Достойный труд должен стать целью во всем мире	15
6.2. Справедливая глобализация	15
6.3. Снижение бедности	15
6.4. Расширение влияния социальных партнеров/КСО	15
6.5. Отношение инспекции труда к глобальным проблемам	15
7. Влияние международных трудовых стандартов на развитие	16
8. Программа «За безопасный труд» и инспекция труда	17
8.1. Инспекция труда, какой она видится	17
8.2. Десять этапов укрепления инспекции труда	17
8.3. Права и обязанности инспекторов труда	19
9. Источники информации	20
9.1. Директивы по инспекции труда в лесном хозяйстве	20
9.2. Директивы по безопасности и охране труда при разделке старых судов на металлолом	21
9.3. Справочник по ВИЧ/СПИД для инспекторов труда и фабричных инспекторов	22
9.4. Искоренение детского труда	23
9.5. Дополнительная информация	24
9.5.1. Публикации	24
9.5.2. Страницы Интернета	24
10. Тексты Конвенций и Рекомендаций	25
10.1. Конвенция № 81 об инспекции труда, 1947 г.	25
10.2. Конвенция № 129 об инспекции труда, 1969 г.	27
10.3. Рекомендация № 81 об инспекции труда, 1947 г.	29
10.4. Рекомендация № 82 об инспекции труда, 1947 г.	29
10.5. Рекомендация № 133 об инспекции труда, 1969 г.	30

81

129

Предисловие

Партнерство через глобализацию

Глобализация экономики изменяет труд людей и опасности, с которыми им приходится встречаться. Изменения трудовой жизни требуют комплексного подхода, объединяющего в единое целое традиционную техническую и медицинскую сферы с социальной, психологической, экономической и юридической областями. Ввиду перемен в мире труда и появления новых опасностей глобализация требует все более творческого, целостного подхода к труду.

Традиционные отношения между правительством и социальными партнерами в промышленности и сфере услуг должны быть приспособлены к этим новым условиям. Соответственно должны измениться роль и деятельность инспекции труда. Эта конференция обращается ко всем, кто занимается проблемами условий труда, а также вопросами безопасности, здравоохранения и благополучия в рабочих условиях. Основное внимание уделяется объединению усилий всех участвующих сторон, а также обмену информацией и полезным опытом.

Объединенная система инспекции труда

МОТ вместе со своей трехсторонней клиентурой разрабатывает соглашения и рекомендации, направленные на проведение в жизнь глобальной политики. В своей программе «За безопасный труд» МОТ отводит инспекции труда новую роль и возлагает на нее новую ответственность. Идея состоит в том, чтобы обеспечить рабочим сохранение здоровья и безопасность за счет улучшения условий труда, добиваясь этого с помощью Объединенной системы инспекции труда. Эта система включает объединение различных направлений деятельности инспекции, объединение принудительных и консультативных мер, действия по принципу «одна компания – один инспектор», что обеспечивает стабильные отношения между инспектором, компанией и рабочими.

Как следствие, инспекции по трудовым вопросам в будущем должны включать в сферу своей деятельности такие вопросы, как техническая безопасность, производственная санитария, организация труда и более полный контроль соответствия остальному трудовому законодательству, что потребует более высокой квалификации и большей компетентности. Более того, следует разработать и внедрить новую стратегию инспектирования. Объединенные системы инспектирования должны будут поощрять превентивную политику с помощью культуры обмена знаниями и опытом, с помощью советов специалистов и концентрации усилий там, где это необходимо.

Форум обмена

Во время своего пребывания во главе Совета Европы Великое Герцогство Люксембург намеревается совместно с МОТ обеспечивать платформу для обмена опытом между правительствами и социальными партнерами относительно роли инспекторской службы. Целью конференции в Мондорф-ле-Бэн будет разработка эффективной, соответствующей текущему моменту и цивилизованной политики для выполнения плана работы по внедрению Объединенной системы инспекции труда. Во время двухдневной конференции будут приведены положительные практические примеры создания объединенной системы инспекции труда на государственном уровне и на уровне предприятия. Целью является поднятие европейского и мирового сознания до уровня, при котором социальные вопросы будут находиться на одном уровне с вопросами экономики, финансирования и охраны окружающей среды в условиях глобального подхода.

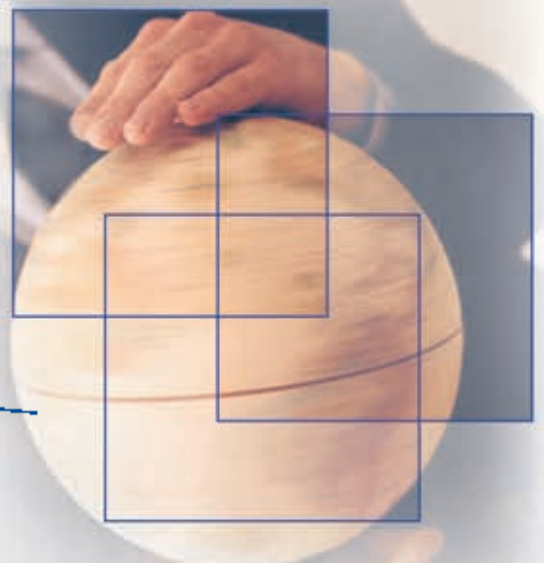
Настало время глобального мышления и действий на местах.



Ассан Диор,
исполнительный директор,
отдел социальной защиты
Международной Организации Труда



Франсуа Бильжан,
министр труда и занятости,
Люксембург



1. Взгляд на мир

1.1. На работе гибнет больше людей, чем на войне



На работе погибает больше людей, чем на войне. В результате производственных аварий и профессиональных болезней каждые 15 секунд умирает 1 человек, или около 5 тысяч в день. Ежегодно на производстве регистрируется почти 270 миллионов несчаст-

ных случаев, из которых 350 тысяч со смертельным исходом. Поэтому право на достойные условия труда должно рассматриваться как основное право человека

Инспекция труда – один из главных инструментов для проведения в жизнь этого принципа, она играет стержневую роль для поддержания соответствия организации труда Основным трудовым стандартам МОТ, соглашениям МОТ и директивам ЕС. Инспекции труда являются государственными органами во многих связанных с производством видах деятельности, таких, как здравоохранение и охрана труда, социальный диалог, законодательство, механизмы рыночного контроля, условия труда, борьба против незаконной трудовой деятельности, борьба с ВИЧ/СПИДом, борьба против использования детского труда и т.д.

Усиление инспекции труда имеет решающее значение для обеспечения высоких стандартов охраны труда. Во многих странах инспекции труда становятся катализатором для многих процессов, происходящих в государственных структурах, а также для социальных партнеров, когда нужно создать устойчивую трехстороннюю культуру отношений.

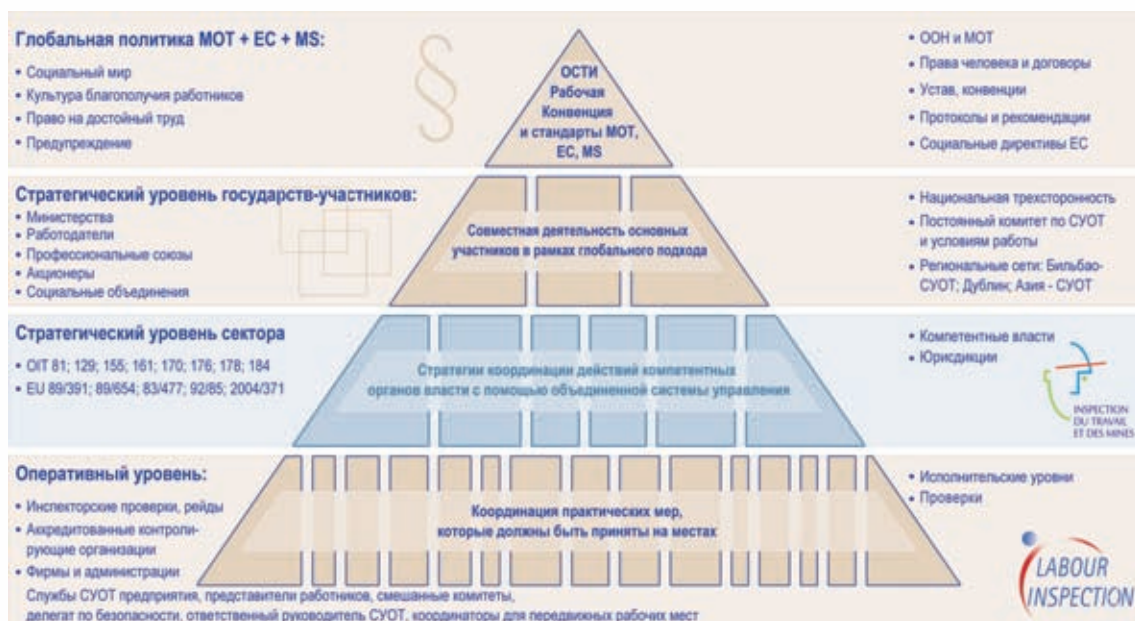
С учетом ожидающих нас важных перемен и появляющихся больших возможностей новые обстоятельства возлагают на нас особую ответственность. С точки зрения выработки эффективной, соответствующей текущему моменту и цивилизованной политики для выполнения плана работы по созданию и коренному улучшению взаимосвязей, мероприятия, подобные люксембургской конференции ЕС и МОТ, проведенной 9-11 марта 2005 г. в Мондорф-ле-Бэн, являются важными вехами в достижении конечной цели по формированию сферы деятельности Объединенной системы инспекции труда. Пришла пора думать глобально и предвосхищать национальные мероприятия.

В условиях действия принципа вспомогательного средства, предусмотренного статьей 137 Договора о Европейском Сообществе (ст. III – 209 договора, учредившего Конституцию Европы), обеспечение занятости и улучшения условий труда и жизни сформиро-

вало пока что двойной подход, объединяющий минимальные требования, принятые на европейском уровне, с национальным законодательством (существовавшим ранее или новым), удовлетворяющим специфическим традициям. Последствия глобализации изменяют роль инспекции труда. Разработка комплексного подхода в работе инспекции труда, основанного на принципе «одно предприятие – один инспектор» и внедрении систем управления охраны труда (СУОТ) и социального диалога, означала бы увеличение числа впечатляюще и эффективно работающих служб, оптимально использующих имеющиеся ресурсы и соответствующих потребностям будущего. Предусматривающий десять этапов план МОТ, направленный на укрепление инспекций труда во всемирном масштабе, является одним из инструментов, которые предназначены для обеспечения всем без исключения социальной защиты. Примером мероприятия национального уровня, имеющего большое влияние в международном масштабе, является предложение об изменении структуры люксембургской инспекции, разработанное в Люксембурге при трехстороннем урегулировании с участием МОТ и направленное на повышение конкурентоспособности и эффективности инспекции, а также на подготовку ее к новым задачам XXI века.



1.2. План работы Объединенной системы инспекции труда (ОСТИ (ILIS))



Источник: Paul Weber, ITM, Люксембург

Устав MOT, ее трехсторонний состав, соглашения и рекомендации, а также национальные конституции и законы – все это вместе взятое определяет мировую политику; трехсторонняя солидарность правительства с социальными партнерами определяет национальную политику. Ее проведение контролируется инспекцион-

ной системой компетентных органов власти («общественные службы») и санкционируется судами.

Что касается национального законодательства по техническим стандартам и нормам, то здесь нужно прочно зафиксировать определение защиты здоровья работников (физического и психологического благополучия). Национальные дополнения завершают – там, где это необходимо, – формальную минимальную европейскую или международную структуру.

Что касается национальной трудовой политики, охраны здоровья граждан, в том числе работающих, то каждое государство-участник должно сохранить свои свободы, составляющие основу принципа дополнительности. Меры, предпринимаемые для обеспечения поддержки и улучшения координации на международном уровне, должны быть дополнительными и служить укреплению сотрудничества между государствами-участниками, а не гармонизации национальных систем.

Проведение в жизнь политики обеспечения безопасности работников на рабочих местах, а также политики улучшения здоровья работников и условий труда гарантируется основными участниками на оперативном уровне и контролируется ежегодно.

Чтобы ввести в действие национальный план работы по созданию Объединенной системы инспекции труда (ОСТИ), требуется принять последовательные меры, соответствующие среднесрочной стратегии.

2.

Конвенции № 81 и № 129. – Основы

Целью Конвенции № 81 является учреждение системы инспекции труда, ответственной за соблюдение существующих законоположений и уведомление компетентных органов о любых лазейках в этих законоположениях, относящихся к условиям и охране труда на рабочих местах в промышленности, откуда могут быть, однако, исключены горнодобывающие и транспортные предприятия. Конвенция № 129 предполагает учреждение системы инспекции труда для сельского

хозяйства в целом. Эти конвенции формулируют основные правила, регулирующие образование, организацию, средства, полномочия и обязанности, функции и компетенцию инспекции труда как учреждения, ответственного за обеспечение уважения к охране работников при исполнении ими своих обязанностей и за исполнение законодательства, приспособленного к изменяющимся потребностям мира труда.

2.1. Конвенция № 81 об инспекции труда (в промышленности и торговле) от 1947 г.

ФУНКЦИИ:

Основные функции системы инспекции труда:

- обеспечение проведения в жизнь законоположений, в частности с помощью инспекторских проверок, расследование жалоб, а также организация материальных, технических и административных проверок;
- предоставление технической информации и консультаций работодателям, работникам и соответствующим организациям;
- доведение до сведения компетентных органов недочетов и злоупотреблений, не учтенных в существующих законоположениях.

СТРУКТУРА:

Структура системы инспекции труда предусматривает, как правило, наличие центрального органа и служб, находящихся под его руководством и контролем. Инспекторы труда являются общественными работниками и независимы в своей работе, поддерживая:

- взаимодействие между службами инспекции и другими государственными службами, а также между общественными или частными учреждениями, занимающимися а налогичной деятельностью; и
- взаимодействие между сотрудниками инспекции труда и работодателями и работниками или их организациями.

ОБЯЗАННОСТИ:

Инспекторы труда:

- не должны иметь какого-либо прямого или косвенного интереса на предприятиях, находящихся под их контролем;
- не должны разглашать, под страхом наказания или дисциплинарных мер, никакие производственные или коммерческие секреты или содержание рабочих процессов, которые могут стать им известными при исполнении обязанностей;
- должны относиться к источнику любой жалобы как к конфиденциальному, а также должны воздерживаться от сообщения работодателю, что их визит был вызван получением жалобы;
- должны представлять центральному органу инспекции, по меньшей мере один раз в год, отчеты о результатах своей инспекционной деятельности.

ПРАВА:

Для эффективного выполнения инспекторских функций на рабочих местах инспекторы труда должны быть наделены рядом прав:

- право свободно посещать в любое время любое рабочее место, подлежащее инспектированию;
- право проводить любое обследование и опросы работодателя, своего представителя и персонала предприятия;
- право отбирать или изымать с целью проведения анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ при условии уведомления работодателя или его представителя;
- право вывешивать некоторые объявления, требуемые законом;
- право отдавать распоряжения об устранении недочетов, обнаруженных на предприятии в оборудовании или в методах работы, которые могут представлять угрозу здоровью или безопасности рабочих.



2.2. Рекомендация № 81 об инспекции труда



Эта рекомендация призывает инспекторов труда исполнять предупредительную роль в области безопасности и охраны здоровья при открытии любого промышленного предприятия или при начале любой деятельности на предприятии, при создании любого нового завода или введении нового производственного процесса. Данная рекомендация призывает государства поощрять соглашения о сотрудничестве между работодателями и работниками с целью улучшения условий, имеющих отношение к здоровью и безопасности работников.

2.3. Рекомендация № 82 об инспекции труда (горнодобывающая промышленность и транспорт)

Конвенция № 82 дает право приостанавливать работу горнодобывающих и транспортных предприятий в соответствии с национальными законами и постановлениями. Рекомендация № 82 призывает государства-участники применять на этих категориях предприятий соответствующие системы трудового инспектирования настолько быстро, насколько позволяют национальные условия, чтобы обеспечить выполнение законоположений, относящихся к условиям труда и охране здоровья работников при выполнении ими своих обязанностей.



2.4. Конвенция № 129 об инспекции труда (сельское хозяйство)

ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА:

- Компетентный орган, который после консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников, проводит линию, отделяющую сельское хозяйство от промышленности и торговли, таким образом, чтобы ни одно сельскохозяйственное предприятие не оказалось исключенным из национальной системы инспекции труда.

- Масштаб системы инспекции охватывает все предприятия, подпадающие под определение «сельскохозяйственные».

Сельскохозяйственные предприятия: предприятия или части предприятий, занимающиеся возделыванием земли, животноводством, лесоводством, садоводством, к таким предприятиям относится также первичная переработка сельскохозяйственных продуктов владельцем земельного участка или любая другая форма сельскохозяйственной деятельности.

- На региональном или местном уровне некоторые функции инспекции могут быть переданы в качестве вспомогательных соответствующим государственным службам или объединениям таких служб с целью их выполнения согласно принципам Конвенции.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ:

Полномочия и обязанности инспекторов труда регулируются положениями, подобными положениям Конвенции № 81. В дополнение к вышеизложенному, с целью защиты работников сельскохозяйственных предприятий (арендаторов, исполщиков, членов кооперативов) инспекторы труда в сельском хозяйстве:

- могут также получить право проведения в жизнь законоположений, относящихся к условиям жизни работников и членов их семей;
- могут также принимать участие в превентивном контроле сельскохозяйственных предприятий по вопросам безопасности и охраны здоровья;
- могут также принимать участие в установлении причин наиболее серьезных производственных аварий или заболеваний, связанных с производством.

2.5. Рекомендация № 133 об инспекции труда (сельское хозяйство)

Рекомендация предусматривает расширенный объем функций инспекции труда в сельском хозяйстве, включая сотрудничество с компетентными техническими службами независимо от их статуса с целью оказания помощи сельскохозяйственному производителю в улучшении земельного участка и условий жизни и труда людей, работающих на нем.

Рекомендуется, чтобы инспекция труда в сельском хозяйстве принимала участие в проведении в жизнь законоположений по таким вопросам, как:

- обучение работников;
- социальные услуги в сельском хозяйстве;
- кооперативы; и
- обязательное посещение школы.

Даются также руководящие указания по обучению и проведению кампаний по строгому применению законоположений, особенно тех, которые касаются здоровья и безопасности людей, работающих на сельскохозяйственных предприятиях.



3. Укрепление инспекции труда

3.1. МОТ и инспекция труда

Прообразы инспекции труда можно найти в Европе и, возможно, в других регионах еще в первые годы девятнадцатого века. Первоначально безопасность труда повышалась с помощью законодательства, соблюдение которого контролировалось, пусть в недостаточной степени, добровольными комитетами «подмастерьев». Впоследствии, в 1833 г. были назначены первые инспекторы.

С тех первых дней масштаб деятельности инспекторов труда значительно вырос, хотя между государствами-участниками все еще остаются значительные отличия, зависящие от местных обычаев и практики.

Когда после Первой мировой войны была основана МОТ, ее Устав включал требование для всех государств-участников создать систему инспекции труда. Затем последовали документы, заложившие основы инспекции труда, какой мы ее знаем сегодня, однако деятельность строилась на добровольных началах. Спустя почти 25 лет, в 1947 г., была обнаружена и в последующие годы ратифицирована более

чем 130 государствами-участниками Конвенция МОТ № 81. Эта конвенция остается значимой и по сей день, а заложенные в ней принципы послужили основой для настоящего документа. Затем последовали другие важные конвенции, например, Конвенция об инспекции труда (сельское хозяйство) от 1969 г. (№ 129) и основные конвенции, касающиеся детского труда, – от 1973 г. (№ 138) и от 1999 г. (№ 182). Эти конвенции скорее дополнили, чем изменили, основные положения Конвенции № 81.

Источник: Abracht, Trechel, Ellis: "Labour Inspection Principles Worldwide" (Всемирные принципы инспекции труда), март, 2005 г.



81
КОНВЕНЦИЯ
129

3.2. Разбор на примере - Болгария

Обучение для работы в Объединенной системе инспекции труда

МОТ осуществляла проект по объединенной инспекции труда в период с 1999 г. до 2005 г. На болгарском примере можно видеть, что если есть политическая и организационная воля для улучшения работы служб, общую работу инспекции труда можно улучшить с помощью скромных финансовых усилий.

Стратегия проекта была основана на современном взгляде на роль инспекторов труда – как людей, проводящих законы в жизнь и как советников для работодателей и рабочих. Предполагалось, что переходный процесс может быть значительно ускорен за счет улучшения управления кадрами и особенно за счет обучения и переподготовки существующего персонала инспекции труда. Такое обучение рассматривалось как необходимая предпосылка успешной реформы.

Проект осуществлялся в рамках контекста Конвенций МОТ №№ 81 и 129 (Инспекция труда), № 150 (Трудовая администрация), № 155 (Профессиональная безопасность, здравоохранение и условия работы) и Директив ЕС по безопасности и охране здоровья работников во время работы (89/391/ЕЕС).

С 2002 г. в связи с новым поручением Болгарской Генеральной инспекции труда (контроль за выполнением акта «Охрана занятости» и «Закона о гражданских служащих») штат инспекторов увеличивался. Все вновь назначаемые инспекторы проходили первоначальную подготовку, главным образом, в объединенной инспекции.

Заключительная конференция в Болгарии в апреле 2004 г. показала, что проект оказался чрезвычайно результативным. Были не только достигнуты поставленные цели, но и создана ролевая модель обучения для объединенных систем инспекции, предназначенная для многих восточноевропейских и других стран мира.

Представители социальных партнеров официально заявили, что в результате осуществления проекта изменилось отношение к делу среди инспекторов и социальных партнеров, и «теперь в вопросах, касающихся профессиональной безопасности и охраны здоровья, мы говорим на одном языке... Проект косвенно повлиял на социальных партнеров, создав условия для диалога и трехстороннего сотрудничества при инспектировании трудовых проблем».

Более 300 инспекторов прошли обучение на модулях, разработанных преподавателями болгарской инспекции под руководством инспекции труда. Это позволило прежним инспекторам по охране здоровья лучше разобраться в вопросах безопасности, а инспекторам по вопросам безопасности дало больше знаний по проблемам здоровья, обеспечив, в конечном счете, выполнение «объединенного инспектирования».

Благодаря современному подходу, основанному на компетентности и рекомендациях, в ходе осуществления проекта был разработан курс по социальным навыкам инспектора труда, нашедший широкую поддержку не только у обучавшихся инспекторов, но также у социальных партнеров.

Основываясь на опыте обучения в Болгарии, а также во Вьетнаме, в англоязычных африканских странах, относящихся к АРЛАК, и в других регионах мира, программа МОТ «За безопасный труд» в сотрудничестве с другими отделами разрабатывает сейчас «Систему обучения объединенной инспекции труда» (СООТИ), чтобы содействовать распространению этой идеи в более широком масштабе, поделиться хорошими практическими достижениями в международном масштабе, что позволит другим странам извлечь пользу из размаха и результатов, достигнутых болгарским проектом.

Четыре основных компонента Системы обучения объединенной инспекции труда – СООТИ:

1. Учебное пособие по «обучению обучающихся» для устойчивого внедрения курсов обучения инспекции труда.
2. Учебное пособие по навыкам общения, чтобы сделать инспекторов способными избирать правильный подход во время инспектирования.
3. Учебное пособие по организации работы – от обычных проверок до эффективных, а также качественных проверок, основанных на десяти ступенях усиления инспекции труда.
4. Отраслевые учебные пособия, основанные на болгарском опыте.

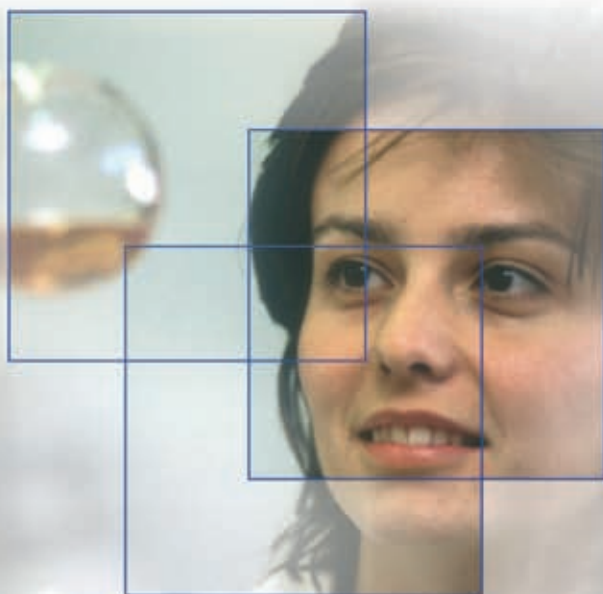
3.3. История успеха в Люксембурге: Трехсторонние проверки и динамика ратификации конвенций МОТ

Одной из целей программы «За безопасный труд» МОТ является содействие ратификации конвенций по профессиональной безопасности и охране здоровья, создающих законодательную базу для функционирования системы СУОТ в государствах-участниках МОТ. Аудит безопасности труда в рамках программы «За безопасный труд», проведенный в 2002 г. с целью оценки структуры, деятельности и возможностей люксембургской инспекции труда, показал, что ратификация лучше всего обеспечивается благодаря оказанию помощи в технических областях. Аудит оказал значительное влияние: Люксембург не только последовал данному совету и реорганизовал свою инспекцию труда в соответствии с конвенциями №№ 81, 129, 155 и другими, но там началась также широкая дискуссия по инспекции труда и СУОТ. Правительство и социальные партнеры тесно сотрудничали, чтобы продвинуть процесс ратификации. Благодаря сильной политической воле и преданности делу всех участников, министр труда и занятости г-н Бильжан заявил теперь, что Люксембург собирается ратифицировать 21(!) конвенцию МОТ по профессиональной

безопасности и охране здоровья. Он также заявил, что «проверка создала прочную основу для процесса реструктурирования инспекции труда» и что «МОТ может также внести очень ценный вклад в государства-участники ЕС». Это показывает, что Конвенция № 81 об инспекции труда в состоянии открыть двери для технического сотрудничества в области профессиональной безопасности и охраны здоровья. Это подчеркивает необходимость ратификации и показывает, что МОТ держит в своих руках ценные и эффективные инструменты технического сотрудничества, с помощью которых она может оказать государствам-участникам помощь в создании, реструктуризации или обновлении систем объединенной инспекции труда и СУОТ.

Опыт Люксембурга служит ролевой моделью, и другие страны ЕС могут следовать ей. По мнению Люксембурга, дополнительное сообщение о предстоящей ратификации конвенций СУОТ не ощущается как лишняя нагрузка, так как от них в любом случае требуют отправлять в ЕС такие сообщения.

3.4. Разбор на примере – провинция Онтарио, Канада: Создание Общественной службы в провинции Онтарио для будущего



Министерство труда провинции Онтарио увеличило число инспекторов труда на 50 %, доведя его до 400 человек. Однако труд 200 дополнительных инспекторов оплачивался не министерством, а страховым агентством, и сумма составила 28 миллионов канадских долларов в год. Вновь набранные инспектора труда планировали получить от фирм только 2 %, в основном, от тех, которые имеют наихудшие показатели по СУОТ и несут ответственность за 10 % времени, потерянного из-за травм и за 20 % затрат на компенсации за травмы. Результат был ошеломляющим: теперь в Онтарио случается на 9000 травм в год меньше, а страховое агентство сэкономило 45 миллионов канадских долларов на затратах на выплату работникам компенсаций.

Источник: проф. Камерон Мастанд, президент Института труда и здоровья Торонто, Канада.
Презентация во время сетевой конференции «Работа для безопасности», 31 августа – 3 сентября 2004 г., Дрезден, Германия.

4. Глобальная стратегия безопасности труда и охраны здоровья



Международная конференция по труду в 2003 г. приняла новую «Глобальную стратегию по безопасности и охране здоровья на рабочих местах». Эта стратегия направлена на предупреждение и контроль опасности и риска, а также на разработку и применение новых стратегий и решений для хорошо известных опасностей и рисков. Она признала также необходимость отдавать предпочтение СУОТ на международном и национальном уровне, на уровне предприятий, а также необходимость привлечения всех социальных партнеров к созданию и поддержке механизмов для постоянного улучшения систем СУОТ. Эта глобальная стратегия СУОТ опирается, в основном, на создание и поддержку национальной профилактической культуры безопасности и охраны здоровья и введение системного подхода в управлении СУОТ.

МОТ устанавливает четыре основных инструмента для внедрения этой стратегии:

- Техническая помощь и сотрудничество.
- Развитие и распространение знаний, формирование умения их использовать.
- Международное сотрудничество.
- Укрепление национальной политики СУОТ.

Система профессиональной безопасности и охраны здоровья МОТ, МОТ-СУОТ 2001, которая может быть введена в национальные законы и политику и внедрена на уровне предприятий, играет важную роль в Глобальной стратегии. Однако чтобы сделать «мечту о нулевом уровне несчастных случаев/проис-

шествий» реальностью, нужны компетентные партнеры на национальном уровне и на уровне предприятий. Системы профессиональной безопасности и охраны здоровья позволяют инспекторам труда быстро разобраться в причинах текучести кадров, определить опасности и дать компетентный совет рабочим и служащим.

Опыт показывает, что высокая культура безопасности выгодна и работникам, и работодателям, и правительствам. Различные приемы профилактики доказали свою эффективность и для предотвращения несчастных случаев на рабочих местах, и для производительности труда. Современные высокие стандарты безопасности труда в некоторых странах являются прямым следствием проведения долгосрочной политики, поощряющей трехсторонний социальный диалог, коллективные договоры между профсоюзами и работодателями, а также результатом поддержанного сильной инспекцией труда эффективного законодательства по профессиональной безопасности и охране здоровья. Еще одним важным элементом Глобальной стратегии является проводимый МОТ Всемирный день охраны труда и здоровья, направленный на повышение культуры безопасности и охраны здоровья на рабочих местах во всем мире. Дополнительную информацию о Глобальной стратегии и Всемирном Дне можно найти на сайте www.ilo.org/safework

5. Основные мировые статистические данные по СУОТ



Каждый год в результате несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний умирают два миллиона женщин и мужчин. Каждый год в мире происходит 270 миллионов несчастных случаев на производстве и фиксируется 160 миллионов случаев профессиональных заболеваний. По подсчетам МОТ, четыре процента мирового валового продукта (МВП) теряется из-за несчастных случаев и заболеваний, связанных с работой.

МОТ никогда не соглашалась с утверждением, что травмы и заболевания «сопутствуют работе». В связи с глобализацией появилась новая зада-

ча – обеспечить, чтобы все большее число трудящихся работали в безопасных и здоровых условиях.

В развивающихся странах большинство несчастных случаев и случаев заболеваний, связанных с работой, наблюдается в основных отраслях промышленности, таких, как сельское хозяйство, рыболовство, заготовка и транспортировка леса, в горной промышленности и строительстве. Низкий уровень грамотности и плохое обучение безопасным методам работы ведут к высокой смертности от пожаров и воздействия вредных веществ, поражая, в том числе, и тех, кто работает в неофициальном секторе.

5.1. Основные статистические данные – Безопасность в цифрах

- Каждый день в результате несчастных случаев и заболеваний, связанных с работой, умирают, в среднем, 5 000 человек.
- Каждый год с работниками происходит 270 миллионов несчастных случаев на рабочих местах (смертельных и не смертельных) и насчитывается около 160 миллионов случаев профессиональных заболеваний. В каждом третьем таком случае болезнь приводит к потере четырех и более рабочих дней.
- Каждый год на работе происходит 350 тысяч несчастных случаев со смертельным исходом. Примерно половина из них происходит в сельском хозяйстве – секторе, в котором занята половина рабочей силы. Другими секторами с высокой степенью риска являются горное дело, строительство и коммерческое рыболовство.
- Потери мирового валового внутреннего продукта

из-за смертей и болезней работников в 20 раз больше, чем вся официальная помощь на развитие, предоставляемая развивающимся странам.

- Каждый год на работе погибают 22 тысячи детей.
- Ежегодно погибают от воздействия вредных веществ 440 тысяч работников. Один лишь асбест отнимает около 100 тысяч жизней.
- В целом, на долю кардиологических заболеваний и заболеваний опорно-двигательной системы относятся половина затрат, связанных с заболеваниями, полученными на работе.
- Большинство из 100 миллионов предприятий мира являются малыми. Более миллиарда человек из трех миллиардов работающих во всем мире самостоятельно работают в сельском хозяйстве или на малых предприятиях.

6. Инспекция труда как вектор развития

Борьба за справедливую глобализацию предоставляет правительствам и социальным партнерам необычную возможность активизировать их базу знаний, глобализация показывает, каким образом диалог может дать лучшие результаты для всех и повысить статус принципа трехсторонности и его влияние на принятие решений на национальном и международном уровне. От того, какой вклад внесут правительства, организации работодателей, профсоюзы и наша Организация в придание глобализации социального измерения, зависит судьба принципа трехсторонности в начале XXI века.

6.1. Превращение Достойного труда во всемирную цель

Не следует пренебрегать ролью, которую должны играть инспекторы труда в глобализирующемся мире. Они обладают непосредственным влиянием на рабочем месте и могут стать вектором, делающим достойный труд реальностью. Стремление к справедливой глобализации и достойному труду будет доминировать в международных делах в следующем десятилетии и явится испытанием на право лидерства во всех сферах жизни. Это потребует лучшего управления и на национальном, и на мировом уровне. Нужны более эффективные действия и лучшая политика на местном, национальном и региональном уровнях, чтобы повысить экономические и социальные возможности и укрепить институты права голоса, равенства полов, представительства и диалога.

6.2. Справедливая глобализация

Требуется прийти к соглашению по справедливым правилам международной торговли, инвестирования, финансирования, передвижения людей с учетом различных потребностей и возможностей. Это требует интенсификации процесса диалога на всех уровнях и объединения основных участников для разработки способов решения главных мировых проблем и методов проведения их в жизнь. Справедливая глобализация требует также большего внимания на национальном уровне, лучшего управления, объединенной экономической и социальной повестки дня и политической согласованности между всемирными организациями. В этом отношении национальные политики должны использовать все ресурсы инспекции труда и увеличивать ее возможности.

6.3. Снижение бедности

Инспекция труда играет важную роль в снижении бедности, выход из которой видится в том, чтобы обеспечить людям достойный труд с длительной перспективой. Это требует высоких стандартов профессиональной безопасности и охраны здоровья, которые позволят сократить количество несчастных случаев на рабочих местах, уменьшить время отсутствия на работе и, таким

образом, приведут к большей мотивации персонала и лучшим общим экономическим результатам.

Без надзора со стороны инспекторов труда, их советов и полномочий на проведение принудительных мер степень трудовых рисков контролировать невозможно.

6.4. Расширение влияния социальных партнеров/КСО

При целостном подходе предупреждение несчастных случаев на работе и профессиональных заболеваний, создание условий для долгой и здоровой трудовой жизни и вложение средств в культуру превентивности позволят компаниям легче выдерживать конкуренцию в глобализирующемся мире. Многие многонациональные предприятия уже делятся своим опытом с работниками и гражданским обществом. Участие различных акционеров может стимулировать существующие инициативы и мотивировать мировое сообщество к улучшению условий труда на всех уровнях. Международная конференция по культуре организации труда «Устойчивое развитие через корпоративное ответственное гражданство», проведенная в Дюссельдорфе, Германия, показала, что профессиональная безопасность и охрана здоровья стали для КСО краеугольным камнем.

Наличие прочных связей для привлечения инспекторов труда к вопросам корпоративной социальной ответственности (КСО) позволят создать управленческую цепочку, которая охватит и малые предприятия. Таким образом участники мирового уровня и национальные инспекции труда могли бы распространить требования закона и распространить одни и те же корпоративные стандарты на всю страну.

Источники: Европейское агентство по безопасности и охране здоровья на работе; Корпоративная социальная ответственность и безопасность и охрана здоровья на работе, Люксембург, 2004 ISBN 92-9191072-4.

Отчет о конференции: Культура безопасности и охраны здоровья; Устойчивое развитие через ответственное корпоративное гражданство/КСО; 27-29 октября 2003 г., Дюссельдорф, Германия, опубликован MOT.

6.5. Отношение инспекции труда к глобальным проблемам

Инспекции труда могут решать общемировые проблемы на местном уровне. Чтобы делать это успешно, им придется постоянно решать целый ряд политических вопросов, включая отношения в промышленности; производительность инспекции труда; технологические усовершенствования; уязвимые или маргинальные группы; ВИЧ/СПИД на рабочих местах, а также вопросы распространения деятельности инспекции на все секторы - официальные и неофициальные, городские и сельские, коммерческие и некоммерческие, сельскохозяйственные, лесные, рыболовные, транспортные и т.д.

7. Влияние международных трудовых стандартов на развитие

Внедрение основополагающих трудовых стандартов может быть облегчено, а результат их действия на национальных уровнях улучшен, если будут расширены и усилены возможности инспекторов труда. Инспекторы должны играть решающую роль, так как инспекции труда очень часто являются единственным государственным органом, имеющим прямой доступ и влияние на рабочем месте. Таким образом, их следует использовать для большей осведомленности об ОТС на рабочих местах, а также для внедрения ОТС. По сравнению с частными системами контроля, которые часто создаются всего лишь на короткое время осуществления проекта, системы инспекции труда являются устойчивым решением, гарантирующим долговременное участие. Они могут сделать

Достойный труд и мероприятия по обеспечению Качества труда главным направлением при осуществлении их функций, программ и мероприятий. У них уже есть информация о сомнительных рабочих местах, они могут предоставить техническую информацию и дать рекомендации работодателям и работникам, их долг вносить вклад в проект национальной трудовой политики в силу своего знания о рабочих местах. Если национальные инспекции труда будут усилены, в их лице появится компетентный орган, который сможет контролировать соблюдение основополагающих трудовых стандартов, вопросы безопасности и охраны здоровья, а также многие другие связанные с работой и рынком труда вопросы на национальном, региональном и местном уровнях.



8. Программа «За безопасный труд» и инспекция труда

8.1. Инспекция труда, какой она видится

Цель программы «За безопасный труд» – содействие внедрению восьми Основополагающих трудовых стандартов, Стандартов профессиональной безопасности и охраны здоровья и мероприятий по обеспечению Достойного труда с помощью распространения информации о проблемах, решаемых СУОТ, а также оказание странам помощи в составлении законов и осуществлении программ, которые будут наилучшим образом защищать человеческое право работников на безопасные и здоровые условия труда.

Но действия инспекции труда распространяются и на другие относящиеся к инспекции области. Поэтому группа разработки систем инспекции в рамках программы «За безопасный труд» поощряет широкое сотрудничество с другими отделами МОТ (отвечающими за детский труд, условия работы, отраслевые мероприятия, социальный диалог, законные нормы и т.д.) и с Международной ассоциацией инспекции труда (МАТИ) [IALI], Главным комитетом ЕС по инспекции труда (ГКТИ) [SLIC], Африканскими региональными центрами трудовой администрации для англо- и франкоговорящей Африки АРЛАК [ARLAC] и КРАДАТ [CRADAT].

Программа «За безопасный труд» является средоточием всех вопросов, относящихся

к инспекции труда, и ответственным органом по формулированию политики инспекции труда. На домашней странице этой программы МОТ предоставляет сведения о ряде источников информации об инспекции труда: www.ilo.org/safework.

Соответствующая инспекция должна иметь достаточное финансирование, достаточное количество инспекторов труда и хорошо организованную стратегию инспектирования. Объединенная система инспекции является наилучшим способом проведения проверок с максимально полным использованием ресурсов инспекции труда. Отдельные инспекторы труда получают в объединенной инспекции труда информацию и материалы для надлежащего инспектирования рабочих мест по своей инициативе. Это устраняет необходимость повторного посещения одних и тех же мест более чем одному инспектору.

С целью помощи инспекциям в рамках программы было разработано руководство, названное «Десять этапов усиления инспекции труда», которое снабжает политиков и инспекторов труда всесторонним обзором практики инспекций труда и дает руководящие указания по структуре инспекции, политическим вопросам, обучению и проверочным мероприятиям.

8.2. Десять этапов усиления инспекции труда

1. Создание соответствующей структуры и организации: придание новой формы национальной трудовой политике, политике инспекции труда и политике людских ресурсов, внутренней и правоприменительной политике для обеспечения соответствия Основополагающим стандартам труда, трудовым стандартам МОТ и различным обстоятельствам отдельного государства-участника.
2. Использование ресурсов: обеспечение оптимального соотношения числа инспекторов с количеством работающих, чтобы это соотношение точно соответствовало вложенным средствам.
3. Введение эффективного обучения: разработка понятной, подходящей для конкретной нации концепции обучения, направленного на создание ориентированного на превентивные меры объединения инспекторов по специальным и общим вопросам.
4. Активизация роли инспекторов труда: создание для инспектора труда тройной роли – контролера, советника и правоприменителя – с общей целью обеспечения руководства.
5. Объединенные инспекции: ролевая установка специальной и общей инспекции, позволяющая сформировать менталитет «один инспектор – для одного предприятия».
6. Публикация наилучших практических примеров инспектирования: создание плана инспектирования, включающего частоту инспектирования и стратегии профилактики.
7. Обеспечение инструментов для систем управления и инспекторов труда: центральные средства, такие, как формуляры химической опасности предприятий, активные исследования и обучение на месте важным моментам политики и вопросам текущих событий.
8. Вопросы, относящиеся к выполняемой задаче: помимо других отраслевых подходов отводить важную роль социальному диалогу.
9. Придание важного значения сетевой работе: обогащать инспекции знаниями, проводить обучение, оказывать финансовую поддержку и наладить обмен опытом путем постоянного обмена информацией с такими организациями, как МАТИ или СНГ.
10. Другие вопросы: предпринимать шаги к обузданию коррупции и устранению проблем, которые в настоящее время чинят помехи в этой области.

Десятиэтапный план послужил также основой для конференции ARLAC/IALI/ WHO/ILO по «Стратегии в области профессиональной безопасности и охраны здоровья в XXI веке: роль инспекций труда», проведенной 22–24 ноября 2004 г. на Маврикии, где был принят план работы, включающий следующие элементы:

1. Укрепление инспекции труда в африканском регионе с помощью совещания правящего совета министров ARLAC в июне 2004 г. и усиление в том же регионе безопасности труда и охраны здоровья благодаря проведению встречи африканских министров здравоохранения в сентябре 2004 г.

2. Содействие применению стандартов инспекции труда и развитию современных систем инспекции труда с целью совершенствования стратегий для улучшения условий труда на национальном уровне и на уровне предприятий, включая малые и средние предприятия, на уровне неофициальных предприятий и в сельском хозяйстве, принимая во внимание уязвимые группы работников и специфические вопросы, такие, как ВИЧ/СПИД и большинство опасных профессий.

Во всех странах есть необходимость поддерживать прочную связь между экономическим развитием и хорошо организованными СУОТ, а также службами инспекции труда – и на национальном уровне, и на уровне предприятий. Кроме того, существует неотложная необходимость модернизировать инспекции и усилить их возможности путем инвестиций в культуру превентивных мер, как это понимается Глобальной стратегией СУОТ.

Существует также необходимость в модернизации национального законодательства по СУОТ, в частности для поддержки участия всех социальных партнеров в стимулировании СУОТ и поощрении гармонизации законодательства по СУОТ и политики внедрения СУОТ в региональных экономических блоках.

3. Надежная увязка между профессиональной безопасностью и охраной здоровья, а также рассмотрение важных социальных и экономических вопросов, включая ВИЧ/СПИД, детский труд, занятость, производительность, уменьшение бедности и содействие Достойному труду. Это было сделано в дополнение к определению задач и установлению приоритетов для улучшения работы инспекции труда в этом регионе, конференция предложила план работы, который будет представлен руководящему органу ARLAC.

4. Признана неотложной необходимостью в Африке и других регионах мира в:

- a. Разработке национальной политики и региональных политических курсов в области СУОТ, в отношении которых были взяты политические обязательства.
- b. Модернизации национальной законодательной структуры и движении к гармонизации субрегионального законодательства по СУОТ.
- c. Нарастании и расширении партнерства на международном, национальном и местном уровнях, включая социальных партнеров, внутреннее сотрудничество между министерствами (особенно между министерствами труда и здравоохранения) и общественное и личное партнерство.
- d. Модернизации и расширении возможностей инспекторов, инвестировании в культуру превентивности.
- e. Нарастании усилий с целью «достичь недостижимое», особенно в неофициальной экономике, сфере труда детей и секторах высокого риска.
- f. Большем участии в проблемах, относящихся к ВИЧ/СПИД.
- g. Создании инструмента, необходимого для помощи, усиления, поддержки, контроля и оценки национальных программ и инициатив по СУОТ, включая инструменты для подсчета достижений, такие, например, как «доска показателей».

8.3. Права и обязанности инспекторов труда

В Конвенции № 81 приводится диапазон прав и обязанностей инспекторов труда, в то же время конвенция гарантирует, что инспекторы труда имеют стабильную занятость и не зависят от смены правительства и неблагоприятного внешнего воздействия (статья 6). Конвенция не только предусматривает выгоды для работников и работодателей, но также защищает инспекторов во время работы.

Возросшая волна агрессии против инспекторов труда требует решительных действий. Ни социальные партнеры, ни правительства не приветствуют эти тенденции. Право на достойные условия труда может рассматриваться как основное право человека. Однако во Франции и Бразилии инспекторов труда убивают при исполнении ими своих обязанностей.

Второго сентября инспекторы труда Даниэль Бюффер и Сильви Тремуй были застрелены французским фермером еще до того, как они смогли проверить контракты сезонных рабочих, работающих на ферме.

В Бразилии применение физического насилия против инспекторов труда не является необычным. Инспекторы труда министерства труда обычно совершают поездки по Бразилии в сопровождении вооруженных федеральных полицейских. Многие считают, что похожее на казнь убийство инспекторов труда Нельсона Жозе да Сильва, Эратостенеса де Альмейда Гонсалвеса и Жоао Батиста Суареса Лаже, совершенное 28 января 2004 г., было связано с рейдом на соевую плантацию, на которой, по утверждениям, использовался незаконный рабский труд.

Только при сильной поддержке со стороны правительств можно будет гарантировать, что подобное насилие не случится снова еще где-то в мире.

МОТ поддерживает и приветствует инициативу французского министерства по социальным вопросам, труду и солидарности по разработке практического руководства по правам и обязанностям инспекторов труда. Министерство образовало многоотраслевую рабочую группу, в которой представлена и МОТ.

Разработанные практические указания будут иметь важное значение и должны рассматриваться как основной инструмент для целенаправленного внедрения Конвенции № 81.

Источник: Odile Lautard, Labour Inspection as an actor in development - the action driven deontology of the labour inspectorate [Одиль Лотар, «Инспекция труда как действие в развитии – движимая действием этика инспекции труда»]. Презентация на сетевой конференции «Работа для безопасности», 31 августа – 3 сентября 2004 г., Дрезден, Германия.

Jukka Takala, "L'inspection est mal vue par les gouvernements" "La Liberation" четверг, 16 сентября 2004 г. [Юкка Такала, «Правительствам не нравятся инспекции», Либерасьон].



9. Источники информации

9.1. Директивы об инспекции труда в лесном хозяйстве

Эти директивы поднимают некоторые из основных вопросов и общих принципов трудовых стандартов и их контроля в лесном секторе. Эти директивы предназначены для трех основных пользователей, а именно: инспекторов труда, руководителей лесного хозяйства (отдельных руководителей и управленческих групп, ответственных за руководство лесными предприятиями и за внедрение трудовых стандартов в своих организациях, включая работодателей, старших менеджеров, служащих, работающих по контракту, работающих самостоятельно и владельцев небольших лесов) и обучающих и образовательных организаций, ответственных за обучение руководящего персонала лесного хозяйства и инспекторов.

Условия труда и рабочая обстановка в лесном хозяйстве имеют специфические особенности, которые отличают лесное хозяйство от многих других отраслей промышленности. Рабочие места здесь обычно временные и разбросаны; организовать удобства значительно труднее, чем в постоянных рабочих помещениях; климатические, топографические и биологические условия, большое количество работающих по контракту и сезонных работников оказывают значительное влияние на решение трудовых вопросов и благополучие работающих.

В большинстве стран лесной сектор характеризуется коммунальной/государственной лесной службой, немногими крупными объединенными предприятиями и большим разнообразием малых и средних подразделений лесной промышленности.

Директивы подчеркивают, что главная ответственность за проведение инспекций труда лежит на штате инспекторов труда. Для компетентного трудового инспектирования требуется основательное обучение. Инспектор должен обладать компетентностью в технических вопросах и работах, выполняемых в лесном хозяйстве, а также пониманием того, каким образом лучше всего передавать инспекторские находки, чтобы извлечь из них максимальную пользу. Некоторые предложения по требованиям к соответствующему обучению можно найти в издании МОТ «Подходы к инспекции труда в лесном хозяйстве». Более общую информацию по этой теме можно также найти в следующих изданиях МОТ: «Принципы инспекции труда» и «Инспекция труда: руководство по профессии».

9.2. Директивы по безопасности и охране труда при разделке старых судов на металлолом

Эти директивы Международной организации труда (МОТ) – первые в своем роде, в рамках программы МОТ «Достойный труд» они предоставляют помощь в обеспечении безопасности труда при разделке старых судов на металлолом. Это рекомендации, как преобразовать деятельность, в основном, неофициальной экономики в более официально организованную.

Директивы предлагают помощь судораздельщикам, а также компетентным властям во внедрении соответствующих положений стандартов МОТ, практических кодексов и других «Директив по профессиональной безопасности, охране здоровья и условиям труда», а также во внедрении положений из руководств других международных организаций с целью достичь стабильного улучшения. Они дают руководящие указания тем, кто заново составляет соответствующие положения и создает эффективные национальные системы, процедуры и инструкции предприятий.

Практическое использование этих директив в значительной степени зависит от местных условий, объемов финансирования, масштаба операций, технических возможностей и степени участия компетентных властей. Следовательно, инспекциям труда предстоит:

- а. Периодически проводить инспекции в присутствии представителей работодателей и работников и проверять соответствие оборудования и сооружений для разделки судов всем соответствующим законам и постановлениям, а также требовать выполнения этих законов и постановлений.
- б. Давать работодателям и работникам советы по безопасному труду, особенно по вопросам выбора и применения безопасных методов труда и соответствующих средств индивидуальной защиты.
- в. Знакомиться с требованиями по безопасности и работой сравнимых национальных и международных предприятий по разделке судов, чтобы обеспечить обратную связь для последующей разработки и совершенствования мер безопасности.
- г. Принимать участие, в сотрудничестве с признанными организациями работодателей и работников, в формировании и совершенствовании правил и мер безопасности, которые будут приняты на национальном уровне и на уровне предприятий.

Более того, инспекторы труда должны:

- а. Быть достаточно компетентными, чтобы решать специфические проблемы, относящиеся к разделке судов, и способными оказать поддержку и дать совет.
- б. Уведомлять соответствующий персонал, а также комитеты по безопасности труда и охране здоровья или представителей работников, о результатах инспекции для выполнения надлежащих действий по исправлению ситуации.
- в. Периодически проверять наличие и достаточность, а также эффективность существующей на местах системы руководства СУОТ или элементов СУОТ.

Эти директивы содержат элементы «Директив по системам управления безопасностью труда и охраной здоровья» МОТ – «МОТ-СУОТ, 2001» в надежде, что они послужат практическим средством для компетентных национальных властей и предприятий по слому судов, чтобы добиться постоянного улучшения в работе по обеспечению профессиональной безопасности и охраны здоровья.

9.3. Справочник по ВИЧ/СПИД для инспекторов труда и фабричных инспекторов

Цель справочника – помочь инспекторам труда и фабричным инспекторам решать при выполнении своих обязанностей вопросы, относящиеся к проблеме ВИЧ/СПИДа. В частности, справочник поможет инспекторам применять «Кодекс практики по ВИЧ/СПИД и миру труда» МОТ, который был принят в июне 2001 г. Кодекс дает правительствам, работодателям и работникам, а также другим участникам, руководящие указания по формированию и внедрению национальных планов работы, линии поведения на рабочем месте и программ по борьбе с ВИЧ/СПИД. Цель руководящих указаний:

Требуется разъяснение, почему ВИЧ/СПИД является трудовым вопросом и проблемой развития; обсуждение, насколько это касается инспекторов труда/фабричных инспекторов; помощь инспекторам в понимании и применении «Кодекса практики по ВИЧ/СПИД и миру труда»; исследование связи между ВИЧ/СПИД и принципами и практикой инспекции труда, при особом внимании к вопросам безопасности труда и охраны здоровья, с тем чтобы разработать практические рекомендации для применения Кодекса во время инспектирования и помочь инспекторам объединить работу по ВИЧ/СПИД с задачами их последующей деятельности.

ВИЧ/СПИД – проблема рабочего места
Риск заболеть ВИЧ/СПИДом и отношение к тем, кто заболел, должны быть признаны проблемами рабочего места, и к ним нужно относиться, как к любой серьезной опасности или заболеванию на рабочем месте. Это нужно не только потому, что проблема затрагивает рабочую силу, но также и потому, что рабочее место играет определенную роль в борьбе за ограничение распространения и последствий эпидемии в более широких масштабах.

Источник: «Кодекс практики по ВИЧ/СПИД и миру труда».



9.4. Искоренение детского труда: Справочник для инспекторов труда; информация о законах и практике по вопросам безопасности и охраны здоровья Конвенции № 182

Инспекторы труда традиционно являлись основными партнерами в деле искоренения детского труда.

Теперь их роль приобретает еще большую значимость и важность в связи с введением новых правовых средств, таких, как Конвенция № 182 о наихудших формах детского труда, и технических средств, таких, как предлагаемый справочник для инспекторов труда, который позволяет выявить наиболее опасные ситуации, определить их приоритетность и эффективнее реагировать на них при использовании детского труда.

Справочник будет самым полезным инструментом для инспекторов труда, в нем дается описание, какой должна быть роль инспекторов в отношении детского труда, объясняется, как сконцентрировать усилия на этой проблеме не только на городской фабрике или в учреждении, но также в цехах неофициального сектора, сельских общинах и на полях.

Справочник дает инспектору знания, необходимые для того, чтобы обнаруживать и разрешать ситуации, не соответствующие международным трудовым стандартам или национальному законодательству по детскому труду и инспекции труда. Он также оперирует – в области детского труда – директивами, приведенными в Конвенции № 81 МОТ об инспекции труда, одной из наиболее широко ратифицированных конвенций МОТ, применение которой осуществляется на приоритетной основе. Справочник показывает, как эффективно действующий общественный орган – инспекция труда может обеспечить профессиональный контроль, а также анализ и беспристрастное проведение в жизнь закона не только введением санкций, но также хорошим своевременным советом и помощью. В Справочнике указывается на взаимодополняющий характер действий между инспекторами труда и их коллегами из министерств образования, социальных служб и служб здравоохранения и призывает к групповому подходу – вместе с работодателями, рабочими, учителями и обществом, чтобы уменьшить и в конечном счете ликвидировать детский труд.

Информация о законах и практике по вопросам безопасности и охраны здоровья Конвенции № 182 проливает свет на законодательство и реальную практику проведения опасных работ и использования детского труда в отдельных странах мира. Справочник охватывает наиболее важные виды деятельности экономического сектора, в которых может применяться детский труд, в частности, в наиболее опасных формах. Он включает следующие элементы:

1. Наиболее важные постановления, касающиеся опасных работ в целом и проблем детского труда.
2. Международное и национальное законодательство и способы борьбы с опасным детским трудом в различных секторах экономики с помощью различных участников, таких, как международные и национальные организации, министерства и инспекции труда, а также неправительственные организации и другие заинтересованные стороны.
3. Описание законов и практики в отношении опасного детского труда в отдельных странах.
4. Проекты директив для составления национальных списков по опасным работам и работающим детям, как этого требует статья 4 Конвенции № 182 и параграфы 3-4 Рекомендации № 190.

Информацию следует использовать как технический вспомогательный документ для возможного совещания специалистов по опасным работам и детскому труду.



9.5. Дополнительная информация

9.5.1. Публикации

- Справедливая глобализация: создание возможностей для всех, отчет Всемирной комиссии по социальному размаху глобализации, Женева, 2004.
- Проверка системы инспекции труда Великого Герцогства Люксембург, Люксембург, 2002.
- Борьба против детского труда, справочник для инспекторов труда, Женева, 2002, ISBN 92-2-113348-6.
- Налаживание эффективного развития СУОТ в послевоенном Ираке, 2004, Эсканази, Albracht, Treichel.
- Европейская стратегия по безопасности и охране здоровья на рабочем месте – Доска показателей, пилотный проект, Скандинавская рабочая группа, март, 2004.
- Глобальная стратегия по профессиональной безопасности и охране здоровья, выводы, принятые Международной конференцией по труду на ее 91-й сессии, Женева, 2003, ISBN 92-2-116287-7.
- Директивы для инспекции труда в лесном хозяйстве, одобрение для публикации руководящим органом МОТ предстоит в марте 2005 г. -
- Директивы по системам управления профессиональной безопасностью и охраной здоровья МОТ-СУОТ, 2001, ISBN 92-2-111634-4.
- Директивы по системам управления профессиональной безопасностью и охраной здоровья МОТ-СУОТ, 2001, ISBN 92-2-111634-4.
- МОТ и ЕС; два крупных участника в преобразовании национальной социальной политики: работать раздельно или вместе?, Мириам Хартлапп, Женева, 2005.
- Связанные со стандартами мероприятия МОТ в области профессиональной безопасности и охраны здоровья, 91-я сессия Международной конференции по труду, Женева, 2003, ISBN 92-2-112883-0.
- Инспекция труда, путеводитель по профессии, Вольфганг фон Рихтхофен, Женева, 2002, ISBN 92-2-112710-9.
- Превентивные меры: глобальная стратегия «Повышение безопасности и охрана здоровья на работе», Отчет МОТ к Всемирному дню за безопасность и здоровье на рабочем месте, Женева, 2005.
- Работа по содействию профессиональной безопасности и охране здоровья, 93-я сессия Международной конференции по труду, 2005, Женева, 2004, ISBN 92-2-115366-5.
- Безопасность и здоровье при разборке судов, директивы для азиатских стран и Турции, Женева, 2004, ISBN 92-2-115289-8.
- Культура безопасности на работе – Всемирный день по безопасности и здоровью на рабочем месте, Женева, 2003, ISBN 92-2-113741-4.
- Безопасный труд и культура безопасности, Отчет МОТ к Всемирному дню безопасности и здоровья на рабочем месте, 2004, Женева, 2004.
- Десять ступеней для укрепления инспекции труда, Герд Албрахт, Отчет конференции «Объединенная инспекция труда: функции, эффективность и обучение», Женева, 2003, ISBN 92-2-115757-1.
- Трехсторонняя консультация, Конвенция по ратификации и применению № 144, ISBN 92-2-113414-8.

9.5.2. Страницы интернета

www.ilo.org/protection

www.ilo.org/safework

www.ilo.org/dialogue

www.ilo.org/sector

www.ilo.org/normes

www.iali-aiit.org

http://europa.eu.int/comm/employment_social/health_safety/index_en.htm

10. ТЕКСТЫ КОНВЕНЦИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

10.1. C81 Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле

Дата вступления в силу: 7 апреля 1950 года. См. также Протокол к данной Конвенции, принятый в 1955 году. Конвенция открыта для ратификации как вместе с Протоколом, так и отдельно.

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созданная в Женеве Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 19 июня 1947 года на свою тридцатую сессию, постановив принять ряд предложений об инспекции труда в промышленности и торговле, что является четвертым пунктом повестки дня сессии, решив придать этим предложениям форму международной конвенции, принимает сего одиннадцатого дня июля месяца тысяча девятьсот сорок седьмого года нижеследующую Конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 1947 года об инспекции труда:

РАЗДЕЛ I. ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Статья 1

Каждый Член Международной Организации Труда, в отношении которого настоящая Конвенция вступила в силу, обязуется иметь систему инспекции труда на промышленных предприятиях.

Статья 2

1. Система инспекции труда на промышленных предприятиях распространяется на все предприятия, в отношении которых инспектора труда обязаны обеспечить применение положений законодательства, относящихся к условиям труда и к охране работников в процессе их работы.

2. Национальное законодательство может изъять из-под действия настоящей Конвенции предприятия горной промышленности и транспорта или части этих предприятий.

Статья 3

1. В задачу системы инспекции труда входит:

a) обеспечение применения положений законодательства в области условий труда и безопасности работников в процессе их работы, как, например, положений о продолжительности рабочего дня, заработной плате, безопасности труда, здравоохранении и благосостоянии, использовании труда детей и подростков и по другим подобным вопросам в той мере, в какой инспекторам труда надлежит обеспечивать применение указанных положений;

b) обеспечение работодателей и работников технической информацией и рекомендациями о наиболее эффективных средствах соблюдения законодательных положений;

c) доведение до сведения компетентного органа власти фактов нарушений или злоупотреблений, которые не подпадают под действие существующих законодательных положений.

2. Если инспекторам труда поручаются другие функции, то они не должны препятствовать осуществлению их основных функций и наносить каким-либо образом ущерб авторитету или беспристрастности, необходимым инспекторам в их отношениях с работодателями и работниками.

Статья 4

1. В той степени, в какой это совместимо с административной практикой Члена Организации, инспекция труда находится под наблюдением и контролем центральной власти.

2. В случае федеративного государства выражение "центральный орган" может означать либо центральный орган федерации, либо центральный орган одной из составных частей федерации.

Статья 5

Компетентный орган власти принимает соответствующие меры для того, чтобы содействовать:

a) эффективному сотрудничеству между службами инспекции, с одной стороны, и другими правительственными службами, а также государственными и частными учреждениями, осуществляющими аналогичную деятельность, — с другой;

b) сотрудничеству между служащими инспекции труда и работодателями и работниками или их организациями.

Статья 6

Персонал инспекции состоит из государственных служащих, статус и условия работы которых обеспечивают стабильность занятия ими должности и делают их независимыми от любых изменений в правительстве или любого неправомерного внешнего влияния.

Статья 7

1. При условии соблюдения положений, которым национальное законодательство может подчинять набор служащих государственных учреждений, инспектора труда набираются исключительно на основании пригодности кандидата к выполнению задач, которые будут на него возложены.

2. Методы проверки такой пригодности определяются компетентным органом власти.

3. Инспектора труда проходят соответствующую подготовку для осуществления своих функций.

Статья 8

В состав персонала инспекции могут назначаться как мужчины, так женщины; в случае необходимости на инспекторов-мужчин и инспекторов-женщин могут соответственно возлагаться особые задачи.

Статья 9

Каждый Член Организации принимает необходимые меры для того, чтобы квалифицированные эксперты и специалисты, в том числе специалисты по медицине, механике, электричеству и химии, привлекались бы к работе инспекции в таких формах, которые будут признаны наиболее отвечающими национальным условиям, с целью обеспечить применение законодательных положений, относящихся к здравоохранению и безопасности работников во время их работы, а также получать информацию о влиянии применяемых способов, используемых материалов и методов труда на состояние здоровья и безопасность работников.

Статья 10

Число инспекторов труда должно быть достаточным для обеспечения эффективного осуществления функций инспекционной службы; оно устанавливается с учетом:

a) важности задач, которые должны выполнять инспектора, и в частности:

i), числа, характера, размера и расположения предприятий, подпадающих под контроль инспекции;

ii), численности и категорий работников, занятых на этих предприятиях;

iii), количества и сложности законодательных положений, применение которых им подлежит обеспечить;

b) материальных средств, предоставленных в распоряжение инспекторов, и

c) практических условий, в которых должны осуществляться инспекционные посещения, чтобы быть эффективными.

Статья 11

1. Компетентный орган власти принимает необходимые меры для того, чтобы в распоряжении инспекторов труда находились:

a) местные бюро, оборудованные в соответствии с нуждами инспекционной службы и доступные для всех заинтересованных лиц;

b) транспортные средства, необходимые для осуществления их функций в случае, если нет соответствующих средств общественного транспорта.

2. Компетентный орган власти принимает необходимые меры с целью возмещения инспекторам труда всех расходов по перемещению и любых дополнительных расходов, необходимых для осуществления ими своих функций.

Статья 12

1. Инспектора труда, снабженные документами, удостоверяющими их полномочия, имеют право:

a) беспрепятственного прохода без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции;

b) входить в дневное время во все здания, которые они имеют достаточные основания считать подпадающими под контроль инспекции;

c) осуществлять любые проверки, контроль и расследования, которые они могут счесть необходимыми, чтобы удостовериться в том, что законодательные положения эффективно соблюдаются, и в частности:

i), наедине или в присутствии свидетелей задавать вопросы работодателю или персоналу предприятия по всем областям, относящимся к применению законодательных положений;

ii), требовать ознакомления с любыми книгами, реестрами или документами, ведение которых предписано законодательством по вопросам условий труда, с целью проверки их соответствия законодательным положениям и снятия с них копии или выписки отдельных мест;

iii), требовать вывешивания объявлений, как это предусмотрено законодательными положениями;

iv), изымать или брать с собой для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, при условии уведомления работодателя или его представителя о том, что материалы или вещества были изъяты и унесены с этой целью.

2. В случае инспекционного посещения инспектор уведомляет о своем присутствии работодателя или его представителя, если только он не сочтет, что такое уведомление может нанести ущерб эффективности контроля.

Статья 13

1. Инспекторам труда разрешено требовать принятия мер по устранению недостатков, отмеченных в каком-либо сооружении, оборудовании или методах труда, которые они имеют основание считать угрожающими здоровью или безопасности работников.

2. Для того чтобы инспектора труда имели возможность принять такие меры, они уполномочиваются при соблюдении права обжалования в судебные или административные органы, которое может быть предусмотрено национальным законодательством, давать распоряжения или требовать, чтобы было дано распоряжение:

a) о внесении в определенный срок в сооружения таких изменений, которые необходимы для обеспечения строгого применения законодательных положений по вопросам охраны здоровья и безопасности работников;

b) в случае непосредственной угрозы для здоровья и безопасности работников — о принятии мер, подлежащих немедленному исполнению.

3. Если процедура, установленная в пункте 2, несовместима с административной и судебной практикой Члена Организации, инспектора будут иметь право обращаться к компетентному органу власти, с тем чтобы он направил предписание или распорядился о принятии мер, подлежащих немедленному исполнению.

Статья 14

Инспекции труда передается информация о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях в таких случаях и таким образом, как это предписано национальным законодательством.

Статья 15

При условии соблюдения исключений, которые могут быть предусмотрены национальным законодательством, инспекторам труда:

a) запрещается участвовать прямо или косвенно в делах предприятий, находящихся под их контролем;

b) вменяется в обязанность, под угрозой уголовных санкций или соответствующих дисциплинарных мер, не разглашать, даже после ухода с должности, производственных или коммерческих тайн или же производственных процессов, с которыми они могли ознакомиться при осуществлении своих функций;

c) предписывается считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостатки или нарушения законодательных положений и воздерживаться от сообщения работодателю или его представителю о том, что инспекционное посещение было сделано в связи с получением такой жалобы.

Статья 16

Предприятия инспектируются так часто и так тщательно, как это необходимо для обеспечения эффективного применения соответствующих законодательных положений.

Статья 17

1. Лица, нарушающие или уклоняющиеся от соблюдения законодательных положений, осуществление которых возложено на инспекторов труда, немедленно подвергаются судебному преследованию без предварительного уведомления; однако национальное законодательство может предусмотреть исключения в отношении таких случаев, когда должно делаться предварительное уведомление, с тем чтобы исправить положение или принять предупредительные меры.

2. Инспектора труда имеют право сами решать вопрос о том, следует ли сделать предупреждение или дать совет, вместо того чтобы возбудить или рекомендовать возбудить судебное преследование.

Статья 18

Национальным законодательством предусматриваются и эффективно применяются соответствующие санкции за нарушение законодательных положений, применение которых подлежит контролю со стороны инспекторов труда, и за противодействие, оказанное инспекторам труда при осуществлении ими своих обязанностей.

Статья 19

1. Инспектора труда или местные инспекционные бюро представляют центральному органу инспекционной службы периодические доклады общего характера о результатах своей деятельности.

2. Эти доклады составляются согласно предписаниям центрального органа и охватывают вопросы, время от времени указываемые этим органом; они представляются по крайней мере так часто, как этого требует центральный орган, но во всяком случае не реже одного раза в год.

Статья 20

1. Центральный орган инспекции публикует ежегодные доклады общего характера о деятельности инспекционных служб, находящихся под его контролем.

2. Эти доклады публикуются в разумный срок, ни в коем случае не превышающий двенадцати месяцев по истечении года, к которому они относятся.

3. Экземпляры ежегодных докладов направляются Генеральному Директору Международного Бюро Труда в разумный срок после их опубликования и во всяком случае не позднее, чем через три месяца.

Статья 21

В ежегодных докладах, публикуемых центральным органом службы инспекции, охватываются следующие и другие относящиеся к делу вопросы в той мере, в какой они подпадают под контроль данного центрального органа:

- a) законы и постановления, относящиеся к деятельности инспекции труда;
- b) персонал инспекции труда;
- c) статистические данные о предприятиях, охватываемых контролем инспекции, и число работников, занятых на этих предприятиях;
- d) статистические данные об инспекционных посещениях;
- e) статистические данные об имевших место нарушениях и примененных санкциях;
- f) статистические данные о несчастных случаях на производстве;
- g) статистические данные о профессиональных заболеваниях.

РАЗДЕЛ II. ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В ТОРГОВЛЕ

Статья 22

Каждый Член Международной Организации Труда, в отношении которого находится в силе этот раздел настоящей Конвенции, обязуется иметь систему инспекции труда в торговых предприятиях.

Статья 23

Система инспекции труда в торговых предприятиях распространяется на те предприятия, в отношении которых инспектора труда должны обеспечить применение законодательных положений, относящихся к условиям труда и к охране работников в процессе их работы.

Статья 24

Система инспекции труда в торговых предприятиях соответствует требованиям статей 3—21 настоящей Конвенции постольку, поскольку они применимы.

РАЗДЕЛ III. РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25

1. Любой Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, может приложить к документу о ратификации заявление с указанием на то, что принятие им обязательств по настоящей Конвенции не распространяется на раздел II.

2. Любой Член Организации, сделавший такое заявление, может в любое время аннулировать его последующим заявлением.

3. Любой Член Организации, для которого имеет силу заявление, сделанное в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в своих ежегодных докладах о применении настоящей Конвенции сообщает о состоянии законодательства и практики применительно к положениям раздела II настоящей Конвенции и указывает, в какой степени осуществлены или предполагается осуществить названные положения.

Статья 26

В тех случаях, когда нет уверенности в том, что настоящая Конвенция распространяется на какое-либо предприятие или же его часть или службу, данный вопрос решается компетентным органом власти.

Статья 27

В настоящей Конвенции термин "законодательные положения" означает кроме положений законодательства решения третейских судов и коллективные договоры, имеющие силу закона, применение которых должны обеспечивать инспектора труда.

Статья 28

В ежегодных докладах, представляемых в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, приводится подробная информация о всех положениях национального законодательства, которые вводят в действие положения настоящей Конвенции.

Статья 29

1. Если на территории Члена Организации имеются обширные районы, где, вследствие распыленности населения или уровня развития района, компетентный орган власти считает практически неосуществимым применение положений настоящей Конвенции, этот орган власти может изъять такие районы из-под действия Конвенции либо полностью, либо с такими исключениями в отношении отдельных предприятий или профессий, которые он считает целесообразным сделать.

2. Каждый Член Организации в своем первом ежегодном докладе о применении настоящей Конвенции, представляемом в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, указывает все районы, в отношении которых он намеревается воспользоваться положениями настоящей статьи, а также причины, по которым он намерен воспользоваться этими положениями. Ни один Член Организации не может после представления своего первого ежегодного доклада использовать положения настоящей статьи, кроме как в отношении районов, указанных в этом докладе.

3. Каждый Член Организации, использующий положения настоящей статьи, указывает в своих последующих ежегодных докладах те районы, в отношении которых он отказывается от права использовать указанные положения.

Статья 30

1. В отношении территорий, упомянутых в статье 35 Устава Международной Организации Труда, измененного в соответствии с Актом о поправке 1946 года к Уставу Международной Организации Труда, за исключением территорий, упоминаемых в пунктах 4 и 5 указанной статьи, каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, направляет Генеральному Директору Международного Бюро Труда в возможно короткий срок после ратификации заявление с указанием:

- a) территорий, в отношении которых заинтересованный Член обязуется применять положения Конвенции без изменений;
- b) территорий, в отношении которых он обязуется применять положения Конвенции с изменениями, и деталей этих изменений;
- c) территорий, на которых Конвенция не будет применяться, и в таких случаях причин, по которым она к ним неприменима;
- d) территорий, в отношении которых он резервирует свое решение.

2. Обязательства, упомянутые в подпунктах a и b пункта 1 настоящей статьи, считаются неотъемлемой частью документа о ратификации и имеют одинаковые с ней последствия.

3. Любой Член Организации может посредством нового заявления отказаться от всех или части оговорок, содержащихся в его предыдущем заявлении, в силу подпунктов b, c и d пункта 1 настоящей статьи.

4. Любой Член Организации может в периоды, в течение которых настоящая Конвенция может быть денонсирована в соответствии с положениями статьи 34, направить Генеральному Директору новое заявление, изменяющее в любом другом отношении условия любого предыдущего заявления и сообщающего о положении на определенных территориях.

Статья 31

1. Когда вопросы, затрагиваемые настоящей Конвенцией, входят в компетенцию самих властей территории вне метрополии, Член Организации, ответственный за международные отношения этой территории, может по соглашению с правительством этой территории направить Генеральному Директору Международного Бюро Труда заявление о принятии обязательств по настоящей Конвенции от имени такой территории.

2. Заявление о принятии обязательств по настоящей Конвенции может быть направлено Генеральному Директору Международного Бюро Труда:

- a) двумя или более Членами Организации в отношении территории, которая находится под их совместным управлением;
- b) любой международной властью, ответственной за управление какой-либо территорией на основе положений Устава Организации Объединенных Наций или любого другого действующего а отношении такой территории постановления.

3. Заявления, направляемые Генеральному Директору Международного Бюро Труда в соответствии с положениями предыдущих пунктов настоящей статьи, указывают будут ли положения Конвенции применяться на данной территории с изменениями или без изменений; если в заявлении указывается, что положения Конвенции будут применяться с изменениями, в нем уточняется, в чем именно состоят эти изменения.

4. Заинтересованный Член или Члены Организации или международная власть могут посредством нового заявления полностью или частично отказаться от права ссылаться на изменения, оговоренные в каком-либо предыдущем заявлении.

5. В периоды, когда Конвенция может быть денонсирована в соответствии с положениями статьи 34, заинтересованный Член или Члены Организации или международная власть могут направить Генеральному Директору новое заявление, изменяющее в любом другом отношении условия любого предыдущего заявления и сообщающее о существующем положении в отношении применения настоящей Конвенции.

РАЗДЕЛ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 32

Официальные документы о ратификации настоящей Конвенции направляются Генеральному Директору Международного Бюро Труда для регистрации.

Статья 33

1. Настоящая Конвенция связывает только тех Членов Международной Организации Труда, чьи документы о ратификации зарегистрированы Генеральным Директором.

2. Она вступает в силу через двенадцать месяцев после того, как Генеральный Директор регистрирует документы о ратификации двух Членов Организации.

3. Впоследствии настоящая Конвенция вступает в силу в отношении каждого Члена Организации через двенадцать месяцев после даты регистрации его документа о ратификации.

Статья 34

1. Любой Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, может по истечении десятилетнего периода с момента ее первоначального вступления в силу денонсировать ее посредством акта о денонсации, направленного Генеральному Директору Международного Бюро Труда для регистрации. Денонсация вступает в силу через год после регистрации акта о денонсации.

2. Каждый Член Организации ратифицировавший настоящую Конвенцию, который в годичный срок по истечении упомянутого в предыдущем пункте десятилетнего периода не воспользуется своим правом на денонсацию, предусмотренным в настоящей статье, будет связан на следующий период в десять лет и впоследствии сможет денонсировать настоящую Конвенцию по истечении каждого десятилетнего периода в порядке, установленном в настоящей статье.

Статья 35

1. Генеральный Директор Международного Бюро Труда извещает всех Членов Международной Организации Труда о регистрации всех документов о ратификации и актов о денонсации, полученных им от Членов Организации.

2. Извещая Членов Организации о регистрации полученного им второго документа о ратификации, Генеральный Директор обращает их внимание на дату вступления настоящей Конвенции в силу.

Статья 36

Генеральный Директор Международного Бюро Труда направляет Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций полные сведения относительно всех документов о ратификации и актов о денонсации, зарегистрированных им в соответствии с положениями предыдущих статей.

Статья 37

Каждый раз, когда Административный Совет Международного Бюро Труда считает это необходимым, он представляет Генеральной Конференции доклад о применении настоящей Конвенции и решает, следует ли включать в повестку дня Конференции вопрос о ее полном или частичном пересмотре.

Статья 38

1. В случае если Конференция примет новую конвенцию, полностью или частично пересматривающую настоящую Конвенцию, и если в новой конвенции не предусмотрено обратное, то:

- a) ратификация каким-либо Членом Организации новой, пересматривающей конвенции влечет за собой автоматически, независимо от положений статьи 34, немедленную денонсацию настоящей Конвенции при условии, что новая, пересматривающая конвенция вступила в силу;
- b) начиная с даты вступления в силу новой, пересматривающей конвенции настоящая Конвенция закрыта для ратификации ее Членами Организации.

2. Настоящая Конвенция остается во всяком случае в силе по форме и содержанию в отношении тех Членов Организации, которые ее ратифицировали, но не ратифицировали новую, пересматривающую конвенцию.

Статья 39

Английский и французский тексты настоящей Конвенции имеют одинаковую силу.

10.2. C129 Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созданная в Женеве Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 4 июня 1969 года на свою пятнадцатую третью сессию, принимая во внимание положения существующих международных конвенций по вопросам труда, касающихся инспекции труда, как например Конвенции 1947 года об инспекции труда, которая применяется к промышленности и торговле, и Конвенции 1958 года о плантациях, которая охватывает ограниченную категорию сельскохозяйственных предприятий, учитывая желательность принятия международных норм об инспекции труда в сельском хозяйстве вообще, постановив принять ряд предложений об инспекции труда в сельском хозяйстве, что является четвертым пунктом повестки дня сессии, решив придать этим предложениям форму международной конвенции, принимает сего двадцать пятого дня июня месяца тысяча девятьсот шестьдесят девятого года нижеследующую Конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве:

Статья 1

1. В настоящей Конвенции термин «сельскохозяйственное предприятие» означает предприятия или части предприятий, занимающиеся обработкой земли, животноводством, включая разведение скота и уход за ним, лесным хозяйством, садоводством, первичной переработкой продуктов сельского хозяйства самим земледельцем или любыми другими видами сельскохозяйственной деятельности.

2. Когда это необходимо, компетентный орган власти, после консультаций с наиболее представительными организациями заинтересованных предпринимателей и трудящихся, где таковые имеются, проводит разграничение между сельским хозяйством, с одной стороны, и промышленностью и торговлей, с другой, таким образом, чтобы не исключить ни одно сельскохозяйственное предприятие из национальной системы инспекции труда.

3. В любом случае, когда сомнительно, применима ли Конвенция к какому-либо предприятию или части предприятия, вопрос решается компетентным органом власти.

Статья 2

В настоящей Конвенции термин «законоположения», кроме законов и постановлений, включает арбитражные решения и коллективные договоры, имеющие силу закона, применение которых обеспечивается инспекторами труда.

Статья 3

Каждый Член Международной Организации Труда, в отношении которого настоящая Конвенция находится в силе, обязан иметь систему инспекции труда в сельском хозяйстве.

Статья 4

Система инспекции труда в сельском хозяйстве применяется к сельскохозяйственным предприятиям, на которых работают трудящиеся по найму или ученики, независимо от вида их вознаграждения и типа, формы или продолжительности их трудового договора.

Статья 5

1. Любой Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, может в заявлении, сопровождающем ратификацию, взять на себя обязательство распространить свою систему инспекции труда в сельском хозяйстве также на одну или несколько следующих категорий лиц, работающих на сельскохозяйственных предприятиях:

- a) арендаторы, не использующие наемного труда, издольщики и сельскохозяйственные трудящиеся аналогичных категорий;
- b) лица, участвующие в коллективном хозяйстве, как, например, члены кооператива;
- c) члены семьи руководителя сельскохозяйственного предприятия согласно определению национального законодательства.

2. Любой Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, может впоследствии направить Генеральному Директору Международного Бюро Труда заявление, которым он берет на себя обязательство распространить свою систему инспекции труда в сельском хозяйстве на одну или несколько категорий лиц, указанных в предыдущем пункте, которые еще не охвачены в силу предыдущего заявления.

3. Каждый Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, указывает в своих докладах, представляемых в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, в какой мере он применяет или намеревается применять положения Конвенции в отношении тех категорий лиц, указанных в пункте 1, которые не охвачены в силу предыдущего заявления.

Статья 6

Система инспекции труда в сельском хозяйстве имеет следующие функции:

- a) обеспечивать применение положений законодательства в области условий труда и защиты трудящихся на работе, как например положений о рабочем времени, заработной плате, еженедельном отдыхе и отпусках, безопасности труда, здравоохранении и бытовом обслуживании, использовании труда женщин, детей и подростков, и по другим подобным вопросам, в той мере, в какой контроль за соблюдением указанных положений возложен на инспекторов труда;
- b) предоставлять техническую информацию и консультации предпринимателям и трудящимся в отношении наиболее эффективных средств соблюдения законоположений;
- c) информировать компетентный орган власти о недостатках или злоупотреблениях, которые не поддаются под действие существующих законоположений, и представлять им предложения относительно улучшения законодательства.

2. Национальное законодательство может возлагать на инспекторов труда в сельском хозяйстве консультативные функции, или функции по контролю за применением законоположений, относящихся к условиям жизни трудящихся и их семей.

3. Любые дополнительные обязанности, которые могут быть возложены на инспекторов труда в сельском хозяйстве, не должны мешать им эффективно выполнять свои основные обязанности или каким бы то ни было образом наносить ущерб авторитету и беспристрастности, которые необходимы инспекторам в их отношениях с предпринимателями и трудящимися.

Статья 7

1. В той степени, в какой это совместимо с административной практикой Члена Организации, инспекция труда в сельском хозяйстве находится под наблюдением и контролем центрального органа.

2. Для федеративного государства, выражение «центральный орган» может означать либо центральный орган федерации, либо центральный орган одной из составных частей федерации.

3. Инспекция труда в сельском хозяйстве может, например, осуществляться:

- a) единым органом инспекции труда, отвечающим за все секторы хозяйственной деятельности;

b) единым органом инспекции труда с внутренней функциональной специализацией, обеспечивающей инспекцию труда в сельском хозяйстве;

c) единым органом инспекции труда с внутренней институциональной специализацией, обеспечивающей путем создания технически квалифицированной службы, на сотрудников которой будет возложена инспекция труда в сельском хозяйстве;

d) либо специализированной службой инспекции сельского хозяйства, деятельность которой будет контролироваться центральным органом, располагающим теми же полномочиями в отношении инспекции труда в других областях, например: в промышленности, на транспорте и в торговле.

Статья 8

1. Персонал инспекции состоит из государственных служащих, статус и условия работы которых обеспечивают прочность служебного положения и делают их независимыми от любых изменений в правительстве или любого нежелательного внешнего влияния.

2. Насколько это совместимо с национальным законодательством или практикой, Члены Организации могут включать в свои системы инспекции труда в сельском хозяйстве сотрудников или представителей профессиональных организаций, деятельность которых дополняла бы работу государственных инспекторов. Этим сотрудникам и представителям должны обеспечиваться гарантия стабильности их функций и независимость от любого бы то ни было нежелательного внешнего влияния.

Статья 9

1. При условии соблюдения всех требований набора сотрудников государственных служб, которые могут предписываться национальным законодательством, инспектора труда в сельском хозяйстве набираются исключительно на основании их пригодности к выполнению задач, которые будут на них возложены.

2. Методы проверки такой пригодности определяются компетентным органом.

3. Инспектора труда в сельском хозяйстве получают соответствующую подготовку для осуществления своих функций, и принимаются меры, чтобы обеспечить им надлежащее дополнительное обучение в процессе их работы.

Статья 10

В состав персонала инспекции могут назначаться как мужчины, так и женщины. В случае необходимости, на инспекторов-мужчин и инспекторов-женщин могут соответственно возлагаться специфические задачи.

Статья 11

Каждый Член Организации принимает необходимые меры для того, чтобы при решении проблем, требующих технических знаний, к работе инспекции труда в сельском хозяйстве привлекались квалифицированные эксперты и специалисты, в таких формах, какие могут быть признаны наиболее отвечающими условиям страны.

Статья 12

1. Компетентный орган власти принимает соответствующие меры для того, чтобы содействовать эффективному сотрудничеству между службой инспекции труда в сельском хозяйстве, с одной стороны, и правительственными службами, а также общественными или признанными учреждениями, осуществляющими аналогичную деятельность, с другой стороны.

2. В случае необходимости компетентный орган власти может либо поручать соответствующим правительственным службам или общественным учреждениям выполнение некоторых функций по инспекции труда на региональном или местном уровне в порядке вспомогательной работы, либо приобщать данные службы или учреждения к выполнению этих функций при условии, что это не нанесет ущерба применению принципов, установленных настоящей Конвенцией.

Статья 13

Компетентный орган власти принимает соответствующие меры для того, чтобы содействовать сотрудничеству между работниками инспекции труда в сельском хозяйстве и предпринимателями и трудящимися или их организациями, где таковые существуют.

Статья 14

Должны приниматься меры для обеспечения достаточного числа инспекторов труда в сельском хозяйстве, чтобы можно было эффективно осуществлять функции инспекционной службы, и это число устанавливается с должным учетом:

- a) важности задач, которые должны выполнять инспектора, и в частности:
 - i) числа, характера, размера и расположения сельскохозяйственных предприятий, подлежащих инспекции;
 - ii) численности и категорий трудящихся, занятых на этих предприятиях;
 - iii) количества и сложности законоположений, применение которых им надлежит обеспечить;
- b) материальных средств, предоставленных в распоряжение инспекторов, и
- c) практических условий, в которых должны осуществляться инспекционные посещения, чтобы быть эффективными.

Статья 15

1. Компетентный орган власти принимает необходимые меры для того, чтобы в распоряжении инспекторов труда в сельском хозяйстве имелись:

- a) местные бюро, расположенные с учетом географического положения сельскохозяйственных предприятий и существующих средств связи, оборудованные в соответствии с нуждами инспекционной службы и доступные по мере возможности для всех заинтересованных лиц;
- b) транспортные средства, необходимые для осуществления их функций в случае, если нет соответствующих средств общественного транспорта.

2. Компетентный орган власти принимает необходимые меры с целью возмещения инспекторам труда в сельском хозяйстве всех проездных и любых дополнительных расходов, необходимых для осуществления их функций.

Статья 16

1. Инспектора труда, снабженные документами, удостоверяющими их полномочия, имеют право на:

- a) беспрепятственный доступ без предварительного уведомления и в любое время дня или ночи в любое место работы, подлежащее инспекции;
- b) посещение в дневное время всех помещений, которые они имеют достаточно основания считать подлежащими инспекции;
- c) осуществление контроля, проверки или расследования, которые они могут счесть необходимыми, чтобы удостовериться в том, что законоположения строго соблюдаются, и, в частности:
 - i) наедине или в присутствии свидетелей опрашивать предпринимателя или персонал предприятия или любое другое лицо, работающее на предприятии, по всем вопросам,

относящимся к применению законоположений;

ii) требовать в порядке, предусмотренном национальным законодательством, предоставления любых книг, реестров или других документов, ведение которых предписано законодательством по вопросам условий жизни и труда, с целью проверки их соответствия законоположениям и снятия с них копий или производства выписок;

iii) изымать или брать с собой для анализа образцы используемых или обрабатываемых продуктов, материалов и веществ при условии уведомления предпринимателя или его представителя о том, что продукты, материалы, образцы или вещества были изъяты или унесены с этой целью.

2. Инспектора труда не могут входить, согласно подпунктам а) или б) пункта 1 настоящей статьи, в частное жилище руководителя сельскохозяйственного предприятия, за исключением случаев, когда имеется согласие данного руководителя или особое разрешение компетентного органа власти.

3. В случае инспекционного посещения инспектора уведомляют о своем присутствии предпринимателя или его представителя, а также трудящихся или их представителей, кроме случаев, когда они считают, что такое уведомление может нанести ущерб аффилированному выполнению ими своих функций.

Статья 17

Органы инспекции труда в сельском хозяйстве участвуют таким образом и в таких случаях, как это может установить компетентный орган власти, в проведении предупредительного контроля новых установок, новых материалов или веществ и новых процессов обработки или переработки продуктов, способных угрожать здоровью или безопасности труда.

Статья 18

1. Инспектора труда в сельском хозяйстве имеют право требовать принятия мер по устранению недостатков, отмеченных в каком-либо сооружении, размещении оборудования или методах труда сельскохозяйственных предприятий, включая использование опасных материалов или веществ, которые они имеют основание считать угрожающими здоровью или безопасности труда.

2. Для того чтобы инспектора труда могли принимать такие меры, они наделяются полномочиями, при условии соблюдения права на обжалование в судебные или административные органы, которое может быть предусмотрено законодательством, давать распоряжения или требовать, чтобы было дано распоряжение:

а) о внесении в определенный срок в сооружения, установки, помещения, инструменты, оборудование или машины, таких изменений, которые необходимы для обеспечения строгого применения законоположений по вопросам здоровья или безопасности труда;

б) о принятии мер, подлежащих немедленному исполнению, вплоть до остановки работы, в случае непосредственной угрозы здоровью или безопасности труда.

3. Если предусмотренная в пункте 2 процедура несовместима с административной или судебной практикой Члена Организации, инспектора имеют право обращаться к компетентному органу власти с тем, чтобы он сдал распоряжение или потребовал принятия мер, подлежащих немедленному исполнению.

4. Недостатки, обнаруженные инспектором во время посещения предприятия, а также распоряжения, исходящие от него в соответствии с пунктом 2, или распоряжения, о принятии которых он намерен просить в соответствии с пунктом 3, немедленно доводятся до сведения предпринимателя и представителей трудящихся.

Статья 19

1. Инспекцию труда в сельском хозяйстве должны информировать о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях в сельскохозяйственном секторе в таких случаях и таким образом, как это предписано национальным законодательством.

2. Инспектора труда участвуют по мере возможности в любом расследовании на месте причин наиболее серьезных несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, в особенности когда они происходят с несколькими трудящимися или имеют смертельный исход.

Статья 20

При условии соблюдения исключений, которые могут быть предусмотрены национальным законодательством, инспекторами труда в сельском хозяйстве:

а) запрещается иметь прямой или косвенный интерес в делах предприятий, находящихся под их контролем;

б) вменяется в обязанность, под угрозой соответствующих санкций или дисциплинарных мер, не разглашать, даже после ухода с должности, производственных или коммерческих тайн или же производственных процессов, с которыми они могли ознакомиться при осуществлении своих функций;

с) предписывается считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостаток, опасности в трудовых операциях или нарушение законоположений и не сообщать предпринимателю или его представителю о том, что инспекционное посещение было сделано в связи с получением такой жалобы.

Статья 21

Сельскохозяйственные предприятия инспектируются так часто и так тщательно, как это необходимо для обеспечения эффективного применения соответствующих законоположений.

Статья 22

1. Лица, нарушающие или уклоняющиеся от соблюдения законоположений, осуществление которых возложено на инспекторов труда в сельском хозяйстве, немедленно подвергаются судебному или административному преследованию без предварительного уведомления. Однако национальное законодательство может предусматривать исключения в отношении таких случаев, когда должно делаться предварительное уведомление с тем, чтобы исправить положение или принять предупредительные меры.

2. Инспектора труда имеют право сами решать вопрос о том, следует ли делать предупреждение или давать советы вместо того, чтобы возбуждать или рекомендовать возбудить преследование.

Статья 23

Если сами инспектора труда в сельском хозяйстве не имеют права возбуждать преследование, они должны обладать полномочиями представлять доклады о нарушениях законоположений непосредственно органу власти, уполномоченному возбуждать преследование.

Статья 24

Национальным законодательством предусматриваются и эффективно применяются соответствующие санкции за нарушение законоположений, применение которых подлежит контролю со стороны инспекторов труда в сельском хозяйстве, и за противодействие, оказанное инспекторам труда при осуществлении ими своих обязанностей.

Статья 26

1. Инспектора труда или местные инспекционные службы представляют центральному органу инспекции периодические доклады о результатах своей деятельности в сельском хозяйстве.

2. Эти доклады составляются в такой форме и охватывают такие вопросы, которые время от времени предписываются центральным органом инспекции. Они представляются по крайней мере так часто, как этого требует центральный орган, но во всяком случае не реже одного раза в год.

Статья 26

1. Центральный орган инспекции публикует ежегодный доклад о деятельности служб инспекции труда в сельском хозяйстве либо в виде отдельного доклада, либо в виде части своего общего ежегодного доклада.

2. Такие ежегодные доклады публикуются в разумный срок, ни в коем случае не превышающий 12 месяцев по истечении года, к которому они относятся.

3. Копии ежегодных докладов направляются не позже трех месяцев после их опубликования Генеральному Директору Международного Бюро Труда.

Статья 27

В ежегодных докладах, публикуемых центральным органом инспекции, охватываются, в частности, следующие вопросы, в той мере, в какой они подпадают под контроль данного центрального органа:

а) законы и постановления, относящиеся к деятельности инспекции труда в сельском хозяйстве;

б) персонал инспекции труда в сельском хозяйстве;

с) статистические данные о сельскохозяйственных предприятиях, подлежащих инспекции труда, и о численности трудящихся, занятых на этих предприятиях;

д) статистические данные об инспекционных посещениях;

е) статистические данные об имевших место нарушениях и примененных санкциях;

ф) статистические данные о несчастных случаях на производстве, включая их причины;

г) статистические данные о профессиональных заболеваниях, включая их причины.

Статья 28

Официальные документы о ратификации настоящей Конвенции направляются Генеральному Директору Международного Бюро Труда для регистрации.

Статья 29

1. Настоящая Конвенция связывает только тех Членов Международной Организации Труда, чьи документы о ратификации зарегистрированы Генеральным Директором.

2. Она вступает в силу через двенадцать месяцев после того, как Генеральный Директор регистрирует документы о ратификации двух Членов Организации.

3. Впоследствии настоящая Конвенция вступает в силу в отношении каждого Члена Организации через двенадцать месяцев после даты регистрации его документа о ратификации.

Статья 30

1. Любый Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, может по истечении десятилетнего периода с момента ее первоначального вступления в силу денонсировать ее посредством акта о денонсации, направленного Генеральному Директору Международного Бюро Труда и зарегистрированного им. Денонсация вступает в силу через год после регистрации акта о денонсации.

2. Каждый Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, который в годичный срок по истечении упомянутого в предыдущем пункте десятилетнего периода не воспользуется своим правом на денонсацию, предусмотренным в настоящей статье, будет связан на следующий период в десять лет и впоследствии сможет денонсировать настоящую Конвенцию по истечении каждого десятилетнего периода в порядке, установленном в настоящей статье.

Статья 31

1. Генеральный Директор Международного Бюро Труда извещает всех Членов Международной Организации Труда о регистрации всех документов о ратификации, заявлений и актов о денонсации, полученных им от Членов Организации.

2. Извещая Членов Организации о регистрации полученного им второго документа о ратификации, Генеральный Директор обращает их внимание на дату вступления настоящей Конвенции в силу.

Статья 32

Генеральный Директор Международного Бюро Труда направляет Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций полные сведения относительно всех документов о ратификации, заявлений и актов о денонсации, зарегистрированных им в соответствии с положениями предыдущих статей.

Статья 33

Каждый раз, когда Административный Совет Международного Бюро Труда считает это необходимым, он представляет Генеральной Конференции доклад о применении настоящей Конвенции и решает, следует ли включать в повестку дня Конференции вопрос о ее полном или частичном пересмотре.

Статья 34

1. В случае если Конференция примет новую конвенцию, полностью или частично пересматривающую настоящую Конвенцию, и если в новой конвенции не будет предусмотрено иное, то:

а) ратификация каким-либо Членом Организации новой, пересматривающей конвенции влечет за собой автоматически, независимо от положений статьи 30, немедленную денонсацию настоящей Конвенции при условии, что новая, пересматривающая конвенция вступила в силу;

б) начиная с даты вступления в силу новой, пересматривающей конвенции, настоящая Конвенция закрыта для ратификации ее Членами Организации.

2. Настоящая Конвенция остается во всяком случае в силе по форме и содержанию в отношении тех Членов Организации, которые ее ратифицировали, но не ратифицировали новую, пересматривающую конвенцию.

Статья 35

Английский и французский тексты настоящей Конвенции имеют одинаковую силу.

10.3. R81 Рекомендация об инспекции труда

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созданная в Женеве Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 19 июня 1947 года на свою тридцатую сессию, решив принять ряд предложений об организации инспекции труда в промышленности и торговле, что является четвертым пунктом повестки дня сессии, решив придать этим предложениям форму рекомендации, дополняющей Рекомендацию 1923 года об инспекции труда и Конвенцию 1947 года об инспекции труда, принимает сего одиннадцатого дня июля месяца тысяча девятьсот сорок седьмого года нижеследующую Рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 1947 года об инспекции труда:

принимая во внимание, что Рекомендация 1923 года об инспекции труда и Конвенция 1947 года об инспекции труда предусматривают организацию систем инспекции труда и что желательно дополнить их положения новыми рекомендациями, Конференция рекомендует, чтобы каждый Член Организации, как только это позволят условия страны, применял нижеследующие положения и информировал Международное Бюро Труда по запросу Административного Совета о мерах, принятых для проведения этих положений в жизнь:

I. Предупредительные функции инспекции труда

1. Любое лицо, которое намеревается открыть промышленное или торговое предприятие или принять такое предприятие от другого лица или начать на таком предприятии осуществление особого вида деятельности, определенного компетентным органом власти как деятельность, существенно влияющая на применение законоположений, подлежащих проведению в жизнь инспекторами труда, должно заблаговременно предупреждать об этом компетентную инспекцию труда либо непосредственно, либо через посредство других властей, которым это поручено.

2. Члены Организации должны принимать меры, направленные на то, чтобы планы новых предприятий, заводов или процессов производства могли представляться соответствующей службе инспекции труда на заключение относительно того, представляют ли указанные планы трудность или невозможность для соблюдения законодательства об охране здоровья на предприятии и технике безопасности или угрозу здоровью и безопасности работников.

3. При условии соблюдения любого права на обжалование, которое может быть предусмотрено законом, осуществление планов строительства новых предприятий, заводов и введение новых процессов производства, которые считаются согласно национальному законодательству опасными или вредными, должно находиться в зависимости от выполнения любых изменений, предписанных инспекцией в целях сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников.

II. Сотрудничество работодателей и работников в области охраны здоровья и техники безопасности

4. 1) Должны поощряться меры, направленные на обеспечение сотрудничества между работодателями и работниками с целью улучшения условий, влияющих на здоровье и безопасность работников.

2) Такие меры могли бы принять форму организации комитетов по технике безопасности или подобных органов, создаваемых в пределах каждого предприятия или учреждения и включающих представителей работодателей и работников.

5. Представители работников и администрации, и в особенности члены заводских комитетов по технике безопасности или подобных органов, где таковые существуют, должны быть уполномочены сотрудничать непосредственно с должностными лицами инспекции труда в порядке и в пределах, установленных компетентными властями, при различных расследованиях, и в особенности при проведении расследований случаев производственного травматизма или профессиональных заболеваний.

6. Поощрение сотрудничества между должностными лицами инспекции труда и организациями работодателей и работников должно быть облегчено путем организации совещаний или объединенных комиссий или подобных органов, в которых представители инспекции труда могут обсуждать с представителями организаций работодателей и работников вопросы проведения в жизнь трудового законодательства и охраны здоровья и безопасности работников.

7. Должны приниматься соответствующие меры для обеспечения такого положения, при котором работодателям и работникам даются рекомендации и инструкции в области трудового законодательства и вопросов промышленной санитарии и техники безопасности с помощью таких средств, как:

- a) лекции, беседы по радио, плакаты, брошюры и фильмы, поясняющие положения трудового законодательства и указывающие методы их применения и меры предотвращения случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- b) выставки по вопросам охраны здоровья и техники безопасности;
- c) обучение промышленной санитарии и технике безопасности в технических училищах.

III. Трудовые споры

8. В функции инспекторов труда не входит выступление в качестве посредников или арбитров при разрешении трудовых споров.

IV. Ежегодные отчеты об инспектировании

9. Публикуемые ежегодные отчеты о работе служб инспекции по возможности должны содержать следующие подробные сведения:

- a) перечень законов и правил, имеющих отношение к системе инспекции, не упомянутых в предыдущих отчетах;
- b) сведения о штате системы инспекции труда, включая:
 - i) общее число инспекторов;
 - ii) число инспекторов различных категорий;
 - iii) число инспекторов-женщин;
 - iv) сведения о географическом распределении служб инспекции;
- c) статистические данные о местах работы, подлежащих инспекции, и о числе лиц, занятых на них, включая:
 - i) число предприятий, подлежащих инспекции;
 - ii) среднее число лиц, занятых на таких предприятиях в течение года;
 - iii) сведения о классификации работающих лиц по следующим категориям: мужчины, женщины, подростки, дети;
- d) статистические данные о проведенных инспекцией посещениях, включая:
 - i) число посещенных предприятий;
 - ii) число проведенных инспекторами посещений с разбивкой на посещения в дневное время и ночное время;
 - iii) число лиц, занятых на посещенных предприятиях;
 - iv) число предприятий, посещенных более чем один раз в течение года;
- e) статистические данные о нарушениях и санкциях, включая:
 - i) число нарушений, сообщенных компетентным властям;
 - ii) сведения о классификации таких нарушений в соответствии с законоположениями, к которым они относятся;
 - iii) число примененных санкций;
 - iv) сведения о характере санкций, примененных компетентными органами власти в различных случаях (штраф, тюремное заключение и т. д.);
- f) статистические данные о случаях производственного травматизма, включая число случаев производственного травматизма, о которых сообщено, и классификация таких случаев:
 - i) по отраслям хозяйства и профессиям;
 - ii) по причинам;
 - iii) в зависимости от смертельного или несмертельного исхода;
- g) статистические данные о профессиональных заболеваниях, включая:
 - i) число случаев профессиональных заболеваний, о которых сообщено;
 - ii) классификация таких случаев по отраслям хозяйства и профессиям;
 - iii) классификация таких случаев в зависимости от их причины или характера, как, например, характер заболевания, ядовитое вещество или вредный процесс, вызывающий заболевание.

10.4. R82 Рекомендация об инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созданная в Женеве Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 19 июня 1947 года на свою тридцатую сессию, постановив принять ряд предложений об организации инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях, что является частью четвертого пункта повестки дня сессии, и решив придать некоторым из этих предложений форму рекомендации, дополняющей Рекомендацию 1923 года об инспекции труда, Конвенцию 1947 года об инспекции труда и Рекомендацию 1947 года об инспекции труда, принимает сего одиннадцатого дня июля месяца тысяча девятьсот сорок седьмого года нижеследующую Рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 1947 года об инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях:

принимая во внимание, что Конвенция 1947 года об инспекции труда, которая предусматривает организацию систем инспекции труда, позволяет законодательству страны освобождать предприятия горной промышленности и транспорта от применения вышеупомянутой Конвенции,

учитывая вместе с тем необходимость принятия в отношении горнопромышленных и транспортных предприятий соответствующих мер с целью эффективного применения положений законодательства относительно условий труда и охраны работников на производстве,

Конференция рекомендует, чтобы каждый Член Организации применял нижеследующие положения, как только это позволят условия страны, и по запросу Административного Совета представлял Международному Бюро Труда доклады о мерах, принятых для проведения в жизнь этих положений:

Каждый Член Международной Организации Труда должен распространить на горнопромышленные и транспортные предприятия, которые считаются таковыми соответствующими органами власти, надлежащие системы инспекции труда с целью обеспечения применения положений законодательства относительно условий труда и охраны работников на производстве.

10.5. R133 Рекомендация об инспекции труда в сельском хозяйстве

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созванная в Женеве Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 4 июня 1969 года на свою пятнадцатую третью сессию, постановив принять ряд предложений об инспекции труда в сельском хозяйстве, что является четвертым пунктом повестки дня сессии, решив придать этим предложениям форму рекомендации, дополняющей Конвенцию 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве, принимает сего двадцать пятого дня июня месяца тысяча девятьсот шестьдесят девятого года нижеследующую Рекомендацию, которая будет именоваться Рекомендацией 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве:

1. Когда позволяют национальные условия, функции инспекции труда в сельском хозяйстве должны быть расширены, с тем чтобы включать сотрудничество с компетентными техническими службами с целью оказания помощи сельскохозяйственному производителю, независимо от его статуса, для улучшения его хозяйства и условий жизни и труда работающих в нем лиц.
2. При условии соблюдения положений, предусмотренных в пункте 3 статьи 6 Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве, инспекция труда в сельском хозяйстве может участвовать в применении законоположений в следующих областях:
 - a) профессиональная подготовка трудящихся;
 - b) социальные службы в сельском хозяйстве;
 - c) кооперативы;
 - d) обязательное школьное обучение.
3. 1) Как правило, на инспекторов труда не должны возлагаться функции по примирению или по арбитражу трудовых споров.
- 2) Когда в сельскохозяйственном секторе не существует специальных органов для этой цели, инспекторам труда может быть временно поручено выполнение функций примирения.
- 3) В случае, предусмотренном в пункте 2) настоящего параграфа, компетентный орган власти должен принимать меры, в соответствии с положениями национального законодательства и соразмерно ресурсам департамента труда соответствующей страны, с целью постепенного освобождения инспекторов труда от выполнения таких функций для того, чтобы они могли посвящать больше времени непосредственно инспекционной работе на предприятиях.
4. Инспектора труда в сельском хозяйстве должны знакомиться с условиями жизни и труда в этом секторе деятельности и обладать знаниями в экономической и технической областях труда в сельском хозяйстве.
5. Кандидаты на руководящие должности в инспекции труда в сельском хозяйстве должны иметь соответствующую профессиональную или академическую квалификацию или обладать большим практическим опытом в области администрации труда.
6. Если уровень образования в стране позволяет, то кандидаты на другие должности в инспекции труда в сельском хозяйстве (заместители инспекторов, младшие сотрудники и т. п.) должны иметь законченное среднее образование, дополненное, по мере возможности, соответствующей технической подготовкой, или обладать достаточным административным или практическим опытом в области труда.
7. В странах с недостаточно развитой системой образования лица, назначаемые на должность инспекторов труда в сельском хозяйстве, должны обладать по крайней мере некоторым практическим опытом в области сельского хозяйства или проявлять интерес и иметь соответствующие способности к выполнению таких функций. Они должны как можно скорее пройти надлежащую подготовку на производстве.
8. Центральный орган инспекции труда должен давать инспекторам труда в сельском хозяйстве соответствующие указания с тем, чтобы они могли единообразно выполнять свои задачи по всей стране.

9. Деятельность инспекторов труда в сельском хозяйстве в ночное время должна быть ограничена теми вопросами, которые не могут быть эффективно проконтролированы в дневное время.

10. Одним из видов сотрудничества работников инспекции труда в сельском хозяйстве с предпринимателями и трудящимися или с их организациями (где таковые существуют) может быть использование в сельском хозяйстве комитетов по вопросам гигиены и технике безопасности, в состав которых входят представители предпринимателей и трудящихся.

11. Предусматриваемое статьей 17 Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве участие органов инспекции труда в сельском хозяйстве в проведении превентивного контроля новых установок, новых материалов или веществ и новых процессов обработки или переработки продуктов, способных угрожать здоровью или безопасности труда, должно включать предварительную консультацию с инспекцией труда о:

- a) пуске в ход этих установок и использовании этих материалов, веществ и процессов;
- b) планах любой установки, в которой должны применяться опасные машины или вредные для здоровья или опасные процессы производства.

12. Предприниматели должны предоставлять инспекторам труда в сельском хозяйстве все необходимые условия, включая в соответствующих случаях пользование помещением, чтобы дать им возможность беседовать с лицами, работающими на предприятии.

13. В ежегодных докладах, публикуемых центральным органом инспекции, кроме вопросов, перечисленных в статье 27 Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве, могут также рассматриваться следующие проблемы, в той мере, в какой они входят в круг ведения этого органа власти:

- a) статистические данные о трудовых спорах в сельском хозяйстве;
- b) определение проблем, связанных с применением законоположений, и прогресса, осуществленного в отношении решения таких проблем;
- c) предложения с целью улучшения условий жизни и труда в сельском хозяйстве.

14. 1) Члены Организации должны предпринимать или поощрять просветительные кампании с целью информации заинтересованных сторон, путем использования всех соответствующих средств, о применимых законоположениях и о необходимости их строгого выполнения, а также об опасности, способной угрожать жизни или здоровью лиц, работающих на сельскохозяйственных предприятиях, и о наиболее подходящих средствах ее устранения.

- 2) Такие просветительные кампании могут, с учетом национальных условий, включать:
 - a) использование услуг сельских организаторов или инструкторов;
 - b) распространение плакатов, брошюр, периодических изданий и газет;
 - c) организацию показа кинофильмов и радио- и телепередач;
 - d) организацию выставок и показа практического применения правил гигиены труда и техники безопасности;
 - e) включение предметов гигиены труда и техники безопасности, а также других соответствующих предметов, в программу преподавания сельских и сельскохозяйственных школ;
 - f) организацию бесед для работающих в сельском хозяйстве лиц, которых касается введение новых методов труда или новых материалов или веществ;
 - g) участие инспекторов труда в сельском хозяйстве в осуществлении программ рабочего образования;
 - h) организацию лекций, дискуссий и семинаров, а также соревнований с выдачей премий.