



ВЕСТНИК

№ 4(15)
декабрь 2003

107031 Москва, Петровка 15, оф. 23 тел.: +7 (095) 933-0810, факс: +7 (095) 933-0820 moscow@ilo.org www.ilo.ru

288-я сессия Административного Совета МОТ

21 ноября 2003 г. Административный совет МОТ завершил 288-ю сессию после двухнедельной дискуссии по ряду вопросов. В их числе обсуждались социальные аспекты глобализации, новый Свод практических правил МОТ для принятия защитных мер от насилия на рабочем месте в сфере услуг, нарушения прав трудящихся в Беларуси, Мьянме и других странах и иные вопросы.

Президент Финляндии Тарья Халонен выступила 17 ноября в рамках сессии на заседании рабочей группы по социальным аспектам глобализации. «Для того чтобы глобализация стала позитивным рычагом развития общества, важно, чтобы правила, регулирующие этот процесс, были справедливыми», — сказала она. Тарья Халонен и президент Танзании Бенджамин Мкапа являются сопредседателями Всемирной комиссии по социальным последствиям глобализации. Комиссия завершает работу над основным докладом, который будет издан в 2004 г.

Нарушения прав трудящихся в Беларуси

На основании жалобы, поданной в соответствии со статьей 26 Устава МОТ делегатами от группы трудящихся Беларуси, на несоблюдение правительством Беларуси основополагающих конвенций МОТ о свободе объединения — №№ 87 и 98,

Административный совет МОТ, следуя рекомендации Комитета по свободе объединения, решил учредить специальную Комиссию по расследованию нарушений прав профсоюзов в стране.

К этой процедуре, предусмотренной статьей 26, обычно прибегают лишь при постоянных нарушениях и игнорировании решений контролирующих органов МОТ. Ранее Организация прибегала к этой процедуре лишь в десяти случаях.

Комитет по свободе объединения выразил глубокое сожаление в связи с административным задержанием на десять суток председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) Александра Ярошука за его критическое высказывание по поводу решения Верховного суда Беларуси о роспуске одного из профсоюзов страны. Комитет также отметил, что в Беларуси все чаще практикуется административное задержание профсоюзных руководителей, и осудил задержание на десять суток председателя Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Александра Бухвостова и задержание на пять суток — юридического консультанта БКДП Владимира Одынца.

Выразив глубокое сожаление в связи с тем, что правительство Беларуси не приня-

ло никаких мер по проведению в жизнь рекомендаций Комитета по свободе объединения, Комитет призвал правительство Беларуси обеспечить руководителям профсоюзов возможность пользоваться свободой слова в полном объеме и не опасаясь преследований.

Новый Свод практических правил МОТ

Насилие на рабочем месте представляет собой угрозу производительности труда и противоречит условиям достойного труда. Административный совет МОТ принял новый Свод практических правил для принятия защитных мер от насилия на рабочем месте.

Документ представляет собой общее руководство по практическому реагированию на случаи насилия на работе, по продвижению социального диалога, консультаций и переговоров социальных партнеров, а также по подготовке соответствующих национальных законов, политических документов и программ действий. Свод правил МОТ не призван заменить собой национальные законы или принятые нормы. Они созданы как основа для предупредительных и защитных мер.

Свод правил обсуждался 36 экспертами — представителями правительств, работодателей и работников. МОТ будет широко распространять этот документ и поощрять мероприятия в рамках социального диалога по внедрению нового Свода правил во всем мире. ■



Хуан Сомавия награжден международной общественной премией «Золотой штурвал»

Хуан Сомавия, генеральный директор МОТ, награжден Международной премией «Золотой штурвал» за выдающийся личный вклад в решение социальных и трудовых проблем мирового сообщества. Об этом было объявлено на V Петровской Ассамблее, которая состоялась 15 ноября в зале церковных соборов храма Христа Спасителя. Российский фонд «Менеджеры новой эпохи» (www.fbm.ru) является организатором Ассамблей.

Премия «Золотой штурвал» была учреждена Фондом «Менеджеры новой эпохи» как высшая международная общест-

венная награда за выдающийся личный вклад в развитие теории и практики управления экономикой и социальной сферой мирового сообщества, регионов и отдельных стран мира. Международная общественная комиссия по присуждению премии, в которую входят 30 известных предпринимателей, политиков и государственных деятелей, осуществляет отбор кандидатов и определяет лауреатов путем голосования.

Лауреатами премии в разные годы становились: Мартти Ахтисаари, экс-президент Финляндии, Клаус Топфер, исполнительный директор Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Клаус Шваб, президент Всемирного экономического форума в Давосе, Садако Агата, быв-

ший Верховный комиссар ООН по делам беженцев (1991–2001 гг.), Владимир Потанин, президент холдинговой компании «Интеррос» и другие.

Церемонии награждения лауреатов проводятся в ходе Петровских ассамблей. В V Петровской ассамблее приняли участие более тысячи приглашенных: губернаторы ряда областей Российской Федерации, главы крупнейших российских предприятий, высшие должностные лица государства — министры и члены Совета Федерации, а также представители международных организаций.

Церемония награждения Хуана Сомавии состоится в конце февраля в штаб-квартире МОТ в Женеве. ■

АСТРАV

Беларусь: последние новости

Представители трудящихся в Административном совете МОТ приветствовали решение создать Комиссию по расследованию обвинений в серьезных нарушениях прав трудящихся в Беларуси. Учреждение Комиссии по расследованию – одна из самых строгих процедур МОТ, которые имеются в распоряжении ее контрольных органов для выявления и устранения нарушений прав трудящихся; эта процедура используется лишь в крайне серьезных случаях. Трехстороннее решение Административного совета было принято в ответ на жалобу, направленную делегатами трудящихся на Международной конференции труда в июне 2003г. В жалобе профсоюзы осудили аресты, заключения под стражу, преследования, увольнения и угрозы в отношении предста-

вителей независимых профсоюзов в Беларуси, а также взятие под свой контроль федерации профсоюзов страны ставленниками президента Лукашенко. ■

12 ноября правительство Беларуси проинформировало МОТ о своем решении закрыть три проекта МОТ: «Защита прав трудящихся, развитие демократии и экономических реформ в Беларуси», «Оказание помощи белорусским профсоюзам в современных условиях», «Защита прав трудящихся, развитие демократии и реформ в Беларуси в экономических рамках трехстороннего диалога». Правительство Беларуси пригрозило профсоюзам этой страны: участие в проектной деятельности МОТ отныне является незаконным.

В ответ МОТ направила ноту в Постоянную миссию Беларуси в ООН и других международных организациях. В этой ноте Международная организация труда сочла необходимым напомнить, что «МОТ является трехсторонней международной организацией, обладающей специальным мандатом для непосредственной работы с организациями работодателей и трудящихся. Являясь членом МОТ, Республика Беларусь взяла на себя ряд обязательств в области сотрудничества». МОТ также обратила внимание белорусских властей на то, что содержащееся в письме правительства требование «о внесении изменений и дополнений в проекты МОТ и об одобрении их правительством Республики Беларусь» «противоречит принципу автономного и независимого взаимодействия МОТ с социальными партнерами». ■



Мероприятия, посвященные гендерному равенству

31 октября 2003 года Субрегиональное бюро МОТ в Москве провело в Российской государственной библиотеке и в Доме журналистов мероприятия, посвященные вопросам гендерного равенства.

В Российской государственной библиотеке была открыта выставка российских и зарубежных изданий. На выставке были представлены интереснейшие публикации, исследования, политические документы и практические руководства, дающие возможность оценить достижения российских и международных организаций в продвижении гендерного равенства. Выставка работала в Российской государственной библиотеке в течение месяца.

Новая публикация МОТ «Гендерное равенство: поиски решения старых проблем» была представлена на этом мероприятии. В этой публикации рассматриваются гендерные аспекты ряда важных социальных вопросов: дискриминации в неформальной экономике, экспертизы заработной

платы, уязвимости положения пожилых работников, пенсионной реформы, проблемы разной отдачи от вложений в образование мальчиков и девочек, распределения семейных и домашних обязанностей, а также вопросы маскулинности и новых гендерных ролей в обществе, методологии гендерного аудита и другие.

Директор Бюро МОТ также представила собравшимся новый интернет-сайт по гендерным вопросам (www.ilo.ru/gender).

Среди гостей были ведущие российские эксперты в гендерной сфере, социальные партнеры МОТ, представители неправительственных организаций, агентств системы ООН, посольств, Всемирного банка, средств массовой информации.

Церемония награждения победителей всероссийского конкурса журналистов в тот же день состоялась в московском Доме журналистов. Конкурс проводился в рамках совместного проекта Министерства труда и социального развития РФ и МОТ «Развитие и

продвижение гендерной стратегии Российской Федерации» и при сотрудничестве с Канадским агентством международного развития. Перед жюри стояла нелегкая задача - выбрать лучшие работы из более 250 представленных статей, радиопрограмм, фильмов.

По итогам конкурса двадцать журналистов получили почетные дипломы участ-



Тамара Чернова, первое место конкурса

ников, а победителей было трое: Тамара Чернова, главный редактор газеты «Женщина» (Казань), Светлана Свистунова, ведущая программы «Лучшая половина» радиостанции «Маяк-24» (Москва) и Александра Лапис, редактор приложения «Он и Она» к журналу «Крестьянка» (Москва). ■

Календарь событий Субрегионального бюро МОТ в Москве

ДЕКАБРЬ

- 1 Всемирный день борьбы со СПИДом
- 4 Семинар «Принудительный труд как результат нелегальной миграции и торговли людьми в России» (Москва, РФ)
- 5 Трехсторонний круглый стол по вопросам детского труда (Бишкек, Кыргызстан)
- 10 Презентация социологического исследования «Богатые и бедные в современной России», совместно с Фондом Фридриха Эберта (Москва, РФ)
- 10-11 Семинар для правительства Ленинградской области «Развитие политики в сфере устранения детского труда» (Санкт-Петербург, РФ)

- 15-17 Трехсторонний межрегиональный семинар «Передовой опыт реализации программ по ВИЧ/СПИДу на рабочем месте» (Женева, Швейцария)
- 18 Международный день мигрантов

ЯНВАРЬ

- (...) Интернет-Академия безопасного труда (www.safework.ru) представит свой улучшенный сайт с расширенным содержанием и новой системой навигации, (Санкт-Петербург, РФ)
- (...) Запуск проекта «Предупреждение и искоренение наихудших форм детского труда на уровне школ во Всеволожском районе» (Санкт-Петербург, РФ)

ФЕВРАЛЬ

- (...) Презентация модели «Социально-экономические последствия ВИЧ/СПИДа в России» (Москва, РФ)
- 24 Официальная презентация исследования Международной организации труда «Принудительный труд как результат нелегальной миграции и торговли людьми в России» (Москва, РФ)
- 25 Презентация исследования по миграции (Душанбе, Таджикистан)
- 27-28 Семинар по развитию и продвижению Гендерной стратегии Российской Федерации в регионах (Саранск, Приволжский Федеральный округ, РФ)



КСОРР: расширение возможностей для социального партнерства

М.В. Москвина*, директор Аналитического центра развития социального партнерства

Аналитический центр развития социального партнерства (АЦРСП) создан по инициативе Координационного совета объединений работодателей России (КСОРР) в октябре 2001 г. Учредители Центра – КСОРР и Экспертный институт Российского союза промышленников и предпринимателей (работодателей).

АЦРСП направляет усилия на обеспечение взаимодействия и координации деятельности работодателей в области совершенствования и развития социально-трудовых и экономических отношений, усиления роли российских организаций работодателей в национальных трехсторонних консультациях и коллективных переговорах, проведения политики занятости, а также в сфере оплаты и охраны труда, социального страхования работников и в других вопросах социально-экономического характера и трудовых отношений.

В этих целях Центр, на основе обобщения и анализа информации, оказывает консультационную помощь работодателям, проводит экспертизу наиболее актуальных для них проектов законодательных и нормативных правовых актов, организует обучение и переподготовку персонала.

Сотрудники Аналитического центра развития социального партнерства являются членами рабочих групп, созданных Российской трехсторонней комиссией (РТК) по регулированию социально-трудовых отношений. В том числе они участвуют в рабочих группах по проблемам занятости, охраны труда, социального партнерства и заработной платы. Ими подготовлены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере пенсионного, обязательного медицинского

и социального страхования. Эти предложения отражают интересы бизнес-сообщества в формируемой правовой базе социально-трудовых отношений. В составе экспертной группы Общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений, созданного в соответствии с Указом Президента РФ, специалисты Центра участвуют в подготовке законодательных и нормативных правовых актов, дополнений и изменений в них, в обсуждении вопросов, связанных с инвестированием средств пенсионных накоплений, готовят материалы к заседаниям Общественного совета.

Международная деятельность Центра направлена на внедрение в практику социально-трудовых отношений в России международных норм и правил, укрепление и расширение взаимодействия с Международной организацией работодателей (МОР), содействие усилению позиции КСОРР в МОТ, МОР и других международных организациях. Сотрудники Аналитического центра участвовали в подготовке и проведении встречи европейских членов МОР, которая прошла 11–12 сентября 2003 г. в Москве.

От имени КСОРР Аналитический центр совместно с Международной организацией труда при поддержке правительства Норвегии реализует международный проект «Укрепление роли российских объединений работодателей в национальных трехсторонних консультациях». В рамках проекта с целью содействия развитию объединений работодателей на региональном уровне, укрепления их взаимодействия с органами исполнительной власти и профсоюзами, развития информационных связей работодателей на региональном и феде-

ральном уровнях Аналитический центр организовал и провел семинар «Развитие объединений работодателей на региональном уровне» (Красноярск) и Первый общественный форум «Развитие социального партнерства в регионах России» (Ростов-на-Дону). В этих мероприятиях приняли участие руководители регионов, промышленных компаний и предприятий различных отраслей экономики, руководители объединений работодателей и профессиональных союзов.

Для обмена информацией и опытом с целью повысить эффективность деятельности объединений работодателей, а также для проведения совместных исследований и конференций Центр устанавливает партнерские отношения с аналитическими центрами объединений работодателей за рубежом (Норвежская конфедерация бизнеса и промышленности, Ассоциация промышленников Израиля, Конфедерация ассоциаций работодателей Германии).

Такая деятельность Центра позволила выработать консолидированные позиции работодателей по многим вопросам социально-трудовых отношений, причем эти позиции нашли поддержку и в правительстве Российской Федерации.

Адрес Аналитического центра развития социального партнерства: 119017, Россия, Москва, Малый Толмачевский пер., д. 8/11, стр. 3. Тел./факс: +7 (095) 737-36-21 E-mail: acsdpd@ksorr.ru ■

* Кандидат экономических наук Марина Валерьевна Москвина профессионально занимается вопросами занятости, рынка труда, социально-трудовых отношений с 1977 г.



Охрана труда: краткие новости

Четырнадцать специалистов инспекций труда из семи стран СНГ приняли участие в конференции по деятельности Объединенной инспекции труда и стажировке в Болгарии (21–26 сентября). Конференция была заключительным мероприятием в проекте МОТ, посвященном созданию современной системы Объединенной инспекции труда в Болгарии. Последовавшая за конференцией стажировка предоставила участникам возможность углубленно ознакомиться с опытом работы Инспекции труда в Болгарии. ■

В ходе миссии представителей Бюро МОТ в Кыргызстан (20–22 октября) была достигнута договоренность с министром тру-

да Р. Акназаровой о начале подготовки национальных обзоров по охране и безопасности труда, а также о создании информационного центра охраны труда (в июле Кыргызстан принял новый закон по охране труда). Министр председательствовала на семинаре «Инспекция труда в условиях рыночной экономики», организованном для региональных инспекторов и специалистов по охране труда, представителей профсоюзов и работодателей. По окончании семинара представители Главных инспекторов труда стран Средней Азии провели серию совещаний. ■

Региональный семинар по охране труда в Бухаре, Узбекистан (14–15 ноября) проде-

монстрировал огромный интерес к современным методикам улучшения условий труда. Участникам были представлены материалы по концепции МОТ о достойном труде, информация по социальному партнерству в сфере охраны труда, проблеме ВИЧ/СПИДа в сфере труда, контроля над условиями труда и модульного обучения в сфере охраны труда. Все эти сведения и материалы представляют интерес для будущей деятельности участников. ■

Закон Республики Казахстан «О безопасности и охране труда» был одобрен в обеих палатах парламента Казахстана. Окончательный текст закона должен быть подготовлен в согласительной комиссии. ■





Программа МОТ «Начни и совершенствуй свой бизнес»

«Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ) – это обучающая программа МОТ, направленная на развитие и укрепление базовых навыков управления бизнесом у потенциальных или действующих предпринимателей и руководителей малых предприятий. Программа снабжает учебные центры полным набором учебных материалов для различных целевых групп в сфере малого предпринимательства. Она также обеспечивает преподавателей разнообразными дополнительными материалами, включая инструменты для мониторинга и оценки национальных учебных программ.

Реализация программы МОТ началась в 1977 г. и с тех пор охватила более 80 стран мира. На сегодняшний день в ее рамках прошли подготовку более 2,5 тыс. тренеров, которые, в свою очередь, обучили 220 тысяч предпринимателей. Независимое исследование, проведенное в июле 2003 года, приводит следующие факты: «Программа МОТ НССБ получила глобальное распространение. Действуя в настоящем или прошлом в 90 странах, на данный момент она фокусируется на 21 стране мира и привлекает 81 мастер-преподавателя. За последние 5,5 лет программой было охвачено как минимум 89 тыс. человек во всем мире».

Образовательная программа «Знакомство с бизнесом» (ЗСБ) – это новый компо-

нент программы НССБ, предназначенный для молодежи. Этот курс призван ознакомить всех желающих, в частности, выпускников профессионально-технических учебных заведений, с возможностями профессиональной ориентации в сфере предпринимательства и самозанятости. Он дает знания о том, что нужно для организации и успешной работы частного бизнеса и какие проблемы возникают на этом пути.

В СНГ реализация программы НССБ началась в 1997 г. – сначала в Казахстане, потом в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане, а также в трех областях юга России. Ценность программы как обучающего инструмента для предпринимателей подтверждается высоким спросом на преподавателей НССБ в регионе. Такие организации, как ПРООН, Агентство США по международному развитию (USAID), Международная организация по миграции, Фонд Сороса, Фонд народонаселения ООН (UNFPA), ОБСЕ и другие, привлекают преподавателей НССБ и используют материалы МОТ в собственных программах по развитию предпринимательства.

В 2001 г. в Казахстане была разработана и протестирована программа развития предпринимательства среди молодежи ЗСБ, которая в 2002 г. перешла в Кыргызстан. Успех программы ЗСБ в Казахстане осно-



вывается на гибкости системы профессионально-технического образования, на способности адаптировать учебное расписание и систематически вводить ЗСБ в учебный процесс. Сейчас программа официально принята Министерством образования и науки Казахстана для использования в средних и профессионально-технических учебных заведениях. Кыргызстан и Таджикистан следуют этому примеру.

МОТ опубликовала ряд обучающих материалов на русском и других национальных языках региона с целью облегчить учебный процесс. Недавно сайт Субрегионального Бюро МОТ в Москве пополнился новым разделом, посвященным программе НССБ (www.ilo.ru/siyb/index_ru.html). Раздел содержит подробную информацию о программе, описание публикаций, список мастер-преподавателей с контактной информацией и самые последние новости. ■



Адресная социальная помощь в Казахстане

Система адресной социальной помощи (АСП) была введена в Республике Казахстан в январе 2002 года с целью усовершенствования прежней системы социальной помощи. Впоследствии, правительство республики обратилось в Субрегиональное бюро МОТ в Москве и в представительство ПРООН в Казахстане с просьбой провести анализ и предложить меры по улучшению функционирования системы АСП. Эта работа осуществлялась в рамках проекта МОТ/ПРООН «Комплексный подход к социальной сфере в Казахстане». Главные цели этого проекта следующие: изучить действующую систему АСП; разработать методологические рамки для системы АСП, которые соответствуют современной ситуации в Казахстане; и укрепить возможности по применению должных методик АСП.

Реализация проекта началась с работы совместной наблюдательной миссии МОТ и ПРООН в Казахстане (в Астане и Алматы). В марте 2003 года был подготовлен Предварительный отчет, переданный правительству Казахстана в июне. В ходе второго ви-

зита исполнителей проекта в Астану, Караганду и Алматы были собраны разнообразные сведения, имеющие отношение к сфере социальной защиты. Данные представили: Министерство труда и социальной защиты Казахстана, местная администрация городов Караганды и Астаны, Агентство статистики Казахстана, Институт труда.

На завершающем этапе проекта группа под руководством Полин Барет-Рид, директора Субрегионального бюро МОТ в Москве, направила правительству Казахстана окончательный отчет - подробный доклад в двух томах. В первой части анализируется состояние системы АСП в республике, в том числе изучение понятий, связанных с домохозяйством, определение совокупного дохода домохозяйства, прожиточного минимума и черты бедности. Во втором томе доклада представлен зарубежный опыт работы систем адресной социальной помощи, а также приведен ряд примеров разных стран, которые, как мы надеемся, послужат в качестве справочного материала для выработки дальнейших мер в сфере социального обеспечения в Казахстане.

Наблюдения, сделанные в ходе реализации проекта, были представлены на семинаре, состоявшемся в Астане 19 и 20 ноября 2003 г. В семинаре приняли участие около 60 представителей социальных партнеров – Министерства труда, работодателей и профсоюзов, научных кругов и парламентариев, а также сотрудники МОТ и ПРООН. Осознавая важность регионального аспекта в усилении социальной защиты населения, Министерство труда и социальной защиты пригласило также около 30 представителей местных органов власти из всех областей Казахстана. В рамках этого мероприятия внештатный сотрудник МОТ Шьяма Упадайя провел тренинг по вопросам АСП.

В 2004 году МОТ планирует осуществить публикацию заключительного доклада по проекту «Комплексный подход к социальной сфере в Казахстане» для дальнейшего распространения. ■

Вестник распространяется бесплатно

Moscow@ilo.org
Редакция: 933-0818
(Елена Морозова)
Распространение: 933-0817
(Людмила Ускова)