



ВЕСТНИК

№ 1 (16)
март 2004

107031 Москва, Петровка 15, оф. 23 тел.: +7 (095) 933-0810, факс: +7 (095) 933-0820 moscow@ilo.org www.ilo.ru

Генеральный директор МОТ Хуан Сомавия — лауреат премии «Золотой штурвал»

Международная общественная премия «Золотой штурвал», учрежденная российским фондом «Менеджеры новой эпохи»,



(www.fbm.ru) присуждена Генеральному директору МОТ Хуану Сомавии в ноябре

2003 года решением Международной общественной комиссии. Об этом было объявлено в ходе V Петровской ассамблеи.

Делегация фонда и Международной комиссии прибыла в Женеву, чтобы вручить награду в штаб-квартире МОТ. Церемония вручения премии «Золотой штурвал» состоялась 27 февраля 2004 года. Хуан Сомавия тепло встретил членов делегации: Виктора Семеновича Засыпко — президента фонда, Виктора Михайловича Колесникова — депутата Государственной Думы ФС РФ, Сергея Викторовича Лачина — директора Института европейской интеграции, Ольгу Николаевну Клюкину — руководителя проекта «Международная премия «Золотой штурвал».

Хуан Сомавия высоко оценил награду. Он сказал: «Это действительно высокая честь для меня получить эту престижную премию, оказаться среди ее лауреатов, среди тех, кого я искренне уважаю и кем восхищаюсь. Эта награда, вручаемая не только мне, но и Международной организации труда в целом, особенно значима теперь, поскольку МОТ отмечает 35-летие присуждения ей Нобелевской премии мира».

В своей речи Генеральный директор отметил тесное сотрудничество МОТ с российскими трехсторонними партнерами: «Наши отношения — главный пример диалога в действии. И это находит отражение во всех сферах сотрудничества — от нашей новой программы по вопросам ВИЧ/СПИДа на рабочих местах, до реформы трудового кодекса и борьбы с использованием детского труда». ■

Новое исследование МОТ «Инвестиции в каждого ребенка»

«У Российской Федерации есть возможность поддерживать высокий уровень посещаемости школ путем реализации Конвенции МОТ № 182, ратифицированной в марте 2003 года, и Конвенции № 138. Необходимо также гарантировать детям соответствующее медицинское обслуживание в период их развития, с учетом того, что работающие дети подвергаются наибольшему риску», — сказала Полин Барет-Рид, директор Субрегионального бюро МОТ в Москве, в интервью радиостанции «Эхо Москвы» по случаю выхода нового исследования МОТ по вопросу детского труда.

В исследовании, озаглавленном «Инвестиции в каждого ребенка. Искоренение детского труда. Затраты и выгоды. Экономическое исследование», говорится, что экономические выгоды в результате искоренения детского труда почти в семь раз превысят затраты. По оценкам, выгода составит 5,1 трлн. долларов для развивающихся стран и государств с переходной экономикой, где в основном и используется детский труд. Приблизительная сумма, требуемая для искоренения детского труда, равняется лишь 20 процентам сегодняшних военных расходов этих государств, говорится в докладе.

Исследование является первым опытом комплексного анализа подобного рода во всем мире. Затраты и выгоды сравниваются не для того, чтобы обосновать необходимость искоренения детского труда — она уже сформулирована в Конвенциях МОТ № 138 и 182, — но с тем, чтобы определить экономическую составляющую этих международных обязательств. В докладе использован большой объем информации со всего мира. Как говорится в исследовании, искоренение детского труда можно

назвать «инвестированием в поколение» и долгосрочным обязательством перед детьми сегодняшнего и завтрашнего дня. В первые годы затраты почти наверняка превысят выгоды. Однако как только начнут ощущаться результаты более качественного образования и здравоохранения, чистые экономические потоки радикально изменят свое значение на положительное. К 2020 году возврат средств намного превысит затраты на искоренение детского труда, а ежегодная суммарная прибыль составит около 60 млрд. долларов. Каждый лишний год школьного обучения детей в возрасте до 14 лет принесет в будущем 11 процентов дополнительных доходов, говорится в докладе.

Но будущей выгоды, даже большой, может быть недостаточно для того, чтобы убедить семьи, живущие в бедности, не посылать детей на работу с целью обеспечить еду на столе сегодня. Семьям придется обходиться без заработка их детей годами — выбор, который многие родители не смогут сделать без помощи государства.

Для облегчения положения семей в первоначальный период отказа от детского труда исследователи предлагают использовать так называемые «программы перераспределения доходов» (форма государственной помощи), основывающиеся на успешной бразильской программе Bolsa Escola. По этой программе детские пособия бедным домохозяйствам составят 60–80 процентов от средних доходов от детского труда. Государства, помимо помощи непосредственно семьям, должны также вкладывать средства в новые школы, книги и оборудование и в подготовку большего числа преподавателей. ■



**Время идти
в школу,
а не на работу!**





Модель МОТ по социально-экономическим последствиям ВИЧ/СПИДа в России

В последние годы в России растет количество выявленных случаев ВИЧ-инфицирования. Общее число официально зарегистрированных случаев инфицирования в 2004 году превысило 264 тысячи – огромный прирост по сравнению с 10 993 случаями шесть лет назад, в конце 1998 года. По мнению различных авторитетных источников, реальный показатель ВИЧ-инфицированности населения в 2,5 – 4 раза выше официально зарегистрированного.

Несомненно, ВИЧ/СПИД является растущей проблемой здравоохранения. Но в то же время это и проблема рабочего места, несущая ужасающие последствия для социального и экономического прогресса многих стран. ВИЧ/СПИД представляет собой колоссальную угрозу сфере труда: инфекция наносит урон наиболее производительной части рабочей силы и уменьшает доходы. Предприятия всех отраслей несут огромные потери, так как снижается производительность труда, увеличиваются трудовые затраты, теряются опыт и навыки.

Недавно МОТ представила компьютерную модель для оценки социально-экономических последствий эпидемии ВИЧ/СПИДа в Российской Федерации. Презентация состоялась 20 февраля в Министерстве

труда и социального развития РФ. Это исследование МОТ является попыткой оценить социально-экономические последствия эпидемии. При разработке компьютерной модели в нее были заложены подробные статистические данные о численности выявленных ВИЧ-инфицированных (начиная с 1996 года) с учетом половозрастных групп. Данные предоставлены Федеральным научном-методическим центром по профилактике и борьбе со СПИДом.

Для разных возможных сценариев развития эпидемии модель позволяет сделать прогноз до 2050 года по ряду показателей: эпидемиологическая ситуация (численность ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом); рынок труда (численность экономически активного и занятого населения, производительность труда); расходы на медицинское обследование и лечение людей, живущих с ВИЧ/СПИДом; параметры пенсионной системы (численность пенсионеров по старости, инвалидности или при потере кормильца, сумма взносов в Пенсионный фонд, расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности); уровень ВВП.

Модель позволяет подсчитать расходы при различных сценариях развития эпидемии. Каждый пользователь может самостоя-

тельно создать свой сценарий с целью уз-нать социальные последствия. Например, при использовании одного из наихудших сценариев расходы на медицинское обследование и лечение людей с ВИЧ/СПИДом в 2010–2015 годах могут достичь до 0,5 процента ВВП. Кроме того, дополнительные затраты, связанные с выплатой пособий по временной нетрудоспособности, могут достичь 7 процентов, в то время как сокращение доходов Пенсионного фонда может составить 6 процентов от значений этих показателей при сценарии, в котором не учитываются вызванные ВИЧ/СПИДом расходы.

Модель также может быть адаптирована (с некоторыми изменениями) для отдельных регионов России и для стран СНГ, где системы социальной защиты сходны с российской. Ее могут использовать при составлении бюджетов и для анализа управленцы, эксперты, работники профсоюзов и объединений работодателей, неправительственные организации и многие другие. Министр труда и социального развития Александр Починков приветствовал инициативу МОТ. «Противодействие эпидемии ВИЧ/СПИДа – одно из шести приоритетных направлений нашего сотрудничества с МОТ на нынешнее двухлетие», – подчеркнул министр.

По вопросам приобретения диска с моделью обращайтесь в Субрегиональное бюро МОТ в Москве (moscow@ilo.org). ■



Принудительный труд в современной России

Сегодня Россия является крупным центром миграции – принимающим, транзитным и посылающим. По оценке, нелегальных мигрантов в России – от 3,5 до 5 млн. человек, в основном из стран СНГ и Юго-Восточной Азии. Нерегулируемая миграция и торговля людьми стали причиной множественных случаев принудительного труда и других форм трудовой эксплуатации работников-мигрантов.

В 2003 году Целевая программа МОТ по борьбе с принудительным трудом провела первое в России исследование, посвященное современным формам принудительного труда и его связи с нерегулируемой миграцией и торговлей людьми. Исследование, названное «Принудительный труд в современной России», охватывает Москву и Московскую область, Омск и Ставропольский край.

В исследовании представлены: анализ законодательства в сфере трудовой миграции и существующие в нем пробелы; рекомендации по улучшению федерального законодательства; портрет среднестатистического работника-мигранта; обзорные методики трудоустройства, вызывающей нелегальную занятость; наблюдаемые формы трудовой эксплуатации.

Авторы исследования, отмечая серьезные пробелы в российском уголовном, трудовом и миграционном законодательстве, тем не менее призвали к более эффективно-му применению существующих законов.

Исследователи также предложили провести информационную кампанию, направленную на борьбу с толерантным отношением власти и общества к эксплуатации человека.

Одна из наиболее серьезных проблем в сфере регулирования трудовой миграции – коррупция, которой охвачены все стадии процесса. Масштабы, которые коррупция приняла в России (более 70 процентов штрафов за отсутствие регистрации платятся неофициально, то есть фактически являются взяткой), требуют принятия срочных мер для изменения ситуации.

Исследователи отметили крайне низкий уровень формализации отношений занятости, что негативно сказывается на социальной и личной защищенности мигрантов. Менее 25 процентов опрошенных иностранных рабочих имеют разрешение на работу, а из тех, кто трудится, менее 20 процентов имеют письменный контракт с работодателем. Мигранты вынуждены трудиться в среднем 11 часов в день, 6 дней в неделю, то есть у них примерно 60-часовая рабочая неделя. Однако зачастую их рабочий день длится 16 – 18 часов в день; около трети опрошенных мигрантов работают 12 часов в день и больше, а многие – и без выходных.

Хаос на российском рынке труда и коррупция среди чиновников ведут к серьезной маргинализации мигрантов, появлению новых форм принудительного труда и

условий труда, схожих с рабскими. Исследователи проанализировали большую базу данных и выявили различные формы и элементы насилия – от обмана и шантажа до похищения людей, многие из которых проявляются уже на первоначальном этапе организации миграции и трудоустройства в России. Непосредственно в процессе трудовой деятельности опрошенных мигрантов наиболее распространены следующие формы их эксплуатации: принуждение работать сверх положенного времени без оплаты (62 процента); работа с повышенной интенсивностью (44 процента); длительные задержки заработной платы (39 процентов); принуждение выполнять работу, на которую не давали своего согласия (38 процентов); принуждение работать без оплаты (24 процента); принуждение к сексуальным услугам (22 процента опрошенных женщин); психологическое насилие, угрозы, шантаж (21 процент); изъятие документов и ограничение свободы перемещения – полное или частичное содержание взаперти (20 процентов); долговая кабала и другие. Эти формы насилия настолько распространены, что уже практически не воспринимаются как нечто маргинальное и незаконное, а превращаются в «норму».

МОТ продолжит работу над этим вопросом в рамках недавно подписанного проекта «Борьба с торговлей людьми и последствиями принудительного труда в Средней Азии и Российской Федерации» (см. страницу 8). Текст исследования можно найти на сайте Бюро (www.ilo.ru). ■





Таджикистан – Россия: трудовая миграция

Одним из серьезных последствий распада Советского Союза стала внешняя трудовая миграция – из республик бывшего СССР в Российскую Федерацию. Ее массовый и в основном нелегальный характер широко обсуждается представителями правительства, экспертами и в средствах массовой информации. МОТ, находясь на переднем крае борьбы с принудительным трудом, с плохими условиями труда и отсутствием социальной защиты – явлениями, зачастую сопутствующими нелегаль-



Таджикские рабочие на стройке в Москве

ной миграции, реализовала проект «Социальный статус работников из Таджикистана в строительной отрасли России». В рамках этого проекта Институт сравнительных исследований трудовых отношений (ИСИТО) по заказу МОТ провел исследование. Его объектом стали мигранты из Республики Таджикистан, как уже работающие в строительной отрасли в Москве или Московской области, так и потенциальные работники, и их домохозяйства.

Эксперты считают, что внешняя трудовая миграция из Таджикистана появилась в 1993 – 1994 годах. Именно в эти годы в Таджикистане в результате гражданской войны произошел экономический спад. Наблюдался стремительный рост уровня безработицы, вследствие чего ухудшилось социальное положение населения. Многие граждане Таджикистана стали выезжать на заработки, становясь трудовыми мигрантами. Абсолютное большинство мигрантов – мужчины, более половины – молодые люди. В основной массе работники-мигранты принадлежат к наиболее активной и трудоспособной части населения. Для граждан Таджикистана главная причина покинуть страну в поисках работы – это желание улучшить материальное благосостояние своих семей, найти работу с более высоким заработком. Точных статистических данных нет, но министр труда РТ Мамадшо Илолов признает, что «общее количество мигрантов из Таджикистана за границей может достигать 400 – 500 тысяч».

Исследование МОТ – ИСИТО проводилось в Российской Федерации и Республике Таджикистан в июне – сентябре 2003 года. В нем участвовали 11 экспертов из

России и 10 – из Таджикистана. Исследование основывалось на обзоре публикаций и законодательства обеих стран, сборе статистических данных, экспертной оценке проблемы. Кроме того, проводились подробные интервью с мигрантами, работающими на стройках Москвы и области, с их семьями на родине, с бывшими и потенциальными мигрантами в Таджикистане (всего – 151 интервью).

Эксперты стремились обосновать причины нелегальной трудовой миграции и проанализировали законодательные и практические меры для исправления существующего положения дел. При помощи анкетирования рассматривались: социо-демографический статус работников-мигрантов, формы принудительного труда и эксплуатации, мотивация к трудовой миграции, условия проживания, социальная защита, трудовые отношения, нарушения прав работников-мигрантов и ряд других вопросов.

Результаты исследования показывают:

- Основная масса работников-мигрантов из Таджикистана трудятся в строительном комплексе России нелегально. Вследствие этого рабочие выпадают из правового поля и не могут чувствовать себя защищенными на территории другого государства.
- Нелегальные трудовые мигранты в основном привлекаются к выполнению самых тяжелых и низкооплачиваемых работ.
- Из-за своего нелегального статуса работники-мигранты лишены социальных гарантий, включая медицинское обслуживание. Работникам зачастую не выплачивается заработная плата, либо выплачивается в меньшем размере, чем заранее оговорено. Они легко попадают в условия принудительного труда, что означает тяжелые условия труда и быта.
- Находясь в условиях принудительного труда, рабочие практически безропотно его переносят. Те мигранты, которые пытаются отстаивать свои права, редко добиваются положительного результата.
- Обычно у мигрантов очень плохие жилищные условия – зачастую они живут прямо на стройке. Нелегальные работники подвергаются нападкам работодателей.
- Нелегальные рабочие из Таджикистана становятся легкой добычей для российской милиции.

Исследование выявило причины развития нелегальной трудовой миграции из Таджикистана в строительную отрасль Москвы:

- Несовершенство законодательства обеих государств в области трудовой миграции. Отсутствие четко сформулированного механизма реализации существующих законов, контроля их соблюдения.
- Отсутствие действенных двусторонних соглашений как правовой основы для организации и регулирования занятости трудовых мигрантов.

- Высокий спрос на нелегальную рабочую силу в стране приема трудовых мигрантов по причине выгоды ее использования.
- Низкий уровень правовой грамотности трудовых мигрантов, что провоцирует их уход в теневую экономику.
- Сложные процедуры легализации – как для работника, так и для работодателя.

В процессе исследования эксперты сходятся во мнении, что в России основным способом повышения социального статуса трудовых мигрантов из Таджикистана является легализация деятельности их работодателей. С этой целью в РФ необходимо принять меры для того, чтобы нелегальный труд мигрантов стал крайне не выгоден работодателю. С другой стороны, в РТ необходимо принимать решительные меры для возрождения экономики страны, снижения уровня безработицы, повышения социального и экономического благосостояния населения.

Результаты исследования МОТ были опубликованы и представлены социальным партнерам и другим заинтересованным сторонам 5 марта 2004 года. Бюро МОТ намерено широко распространять этот документ, который представляет собой ценный инструмент в сфере предотвращения нелегальной миграции.

Для получения этой публикации обращайтесь, пожалуйста, по электронной почте: moscow@ilo.org.



Семьи мигрантов в Таджикистане

В свете вышеописанной проблемы Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) при поддержке Международной организации труда опубликовала «Памятку иностранному гражданину, работающему в России». Буклет содержит сведения о правах и обязанностях работника, трудовых договорах, зарплате, пенсионном и медицинском страховании, охране труда и других вопросах, а также содержит контактную информацию о профсоюзах, куда иностранные работники могут обратиться за советом. ФНПР намерена широко распространять Памятку в аэропортах и на борту самолетов, прибывающих из стран СНГ. За дальнейшей информацией обращайтесь в Федерацию независимых профсоюзов России (fnprapp@fnpr.ru). ■

Достойная занятость – главный способ преодоления российской бедности

Статья А.А. Разумова, заместителя директора Всероссийского центра уровня жизни, доктора экономических наук

«Трудоспособное лицо» российской бедности

В России уровень жизни более 25 процентов населения находится ниже официально установленной национальной черты бедности – такова официальная оценка масштаба бедности за последние годы. Экономический подъем в целом позитивно сказался на динамике данного показателя: с 2000 г. по 2002 г. уровень бедности снизился с 29,1 до 25 процентов, а за девять месяцев 2003 г. – до 23,2 процента. Тем не менее уровень бедности в нашей стране превосходит таковой в развитых странах. А потому «социальное самочувствие» и материальное благополучие значительной части россиян не может не вызывать у государственных и общественных институтов серьезной обеспокоенности.

Специфическая особенность российской бедности в том, что в настоящее время 52 процента бедных – люди трудоспособные, в том числе 42 процента – работают по найму. Сложившаяся в стране модель бедности – это результат прежде всего низкого уровня доходов от занятости и, как следствие, через их налогообложение – низкого уровня социальных трансфертов.

К числу основных факторов, формирующих бедность трудоспособного населения, относятся: уровень предложения труда, образование и квалификация, величина просроченной задолженности по заработной плате и др. Так, чем выше образование, тем меньше удельный вес лиц, которые относятся к категории бедных. Согласно последним данным (IV квартал 2000 г.) среди обследованных граждан трудоспособного возраста с высшим образованием бедными были 21 процент, среди граждан со средним общим

тов месячного фонда заработной платы работников крупных и средних организаций; в 8 процентов регионов – от 40 до 48 процентов общего фонда заработной платы.

Огромное количество трудоспособных бедных привело к созданию маргинальных, малопроизводительных рабочих мест, не обеспечивающих прожиточный минимум. Маргинальная занятость, формируя бедность, блокирует развитие потенциала населения – человеческого, трудового, образовательного. В итоге формируется замкнутый круг застойного, неэффективного рынка труда с критической массой неконкурентоспособных рабочих мест.

Зарплата и прожиточный минимум трудоспособного населения

Сравнительный анализ уровня заработной платы в различных отраслях российской экономики и величины прожиточного минимума для трудоспособного населения (далее – ПМ) выявил следующее. К высокооплачиваемым секторам экономики, где наименьший удельный вес работников с начисленной зарплатой на уровне и ниже ПМ, относятся: топливный сектор и производство электроэнергии, финансовые институты и страхование, цветная металлургия и, до некоторой степени, транспорт и связь. Эти сектора в основном включают или производства, ориентированные на экспорт, или предприятия и организации, связанные с возникновением и быстрым развитием новых рыночных институтов.

На другом полюсе находятся низкооплачиваемые сектора экономики, которые можно объединить в две основные группы. Первая группа охватывает организации и учреждения общественного (так называемого бюджетного) сектора: здравоохранение, физическую культуру и социальное обеспечение, образование, культуру и искусство. Ко второй группе относятся отрасли с относительно низким уровнем конкурентоспособности: машиностроение, деревообрабатывающая и легкая промышленность, сельское хозяйство. В апреле 2001 г. 81,3 процента работников сельского хозяйства получали зарплату на уровне и ниже ПМ. Данный показатель для работников культуры и искусства составил 68,4 процента, образования – 61,3 процента, здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения – 61 процент, легкой промышленности – 51,7 процента.

Среднемесячная начисленная зарплата работников предприятий и организаций в долларах (исходя из среднегодового официального курса доллара США к российскому рублю) в 2002 г. составила 141 доллар (для

сравнения, в 2001 г. – 111, 2000 г. – 79, в 1999 г. – 62). И, несмотря на то, что оплата труда остается несоразмерно низкой, цены на товары и услуги выросли. В свою очередь, это консервирует уровень жизни значительной части населения страны вокруг порога бедности или, в крайнем случае, невысокого материального достатка.

Низкий уровень оплаты труда на существующих рабочих местах, не обеспечивающий ПМ работника, – очень важный, но не единственный аспект исследования формирования бедности трудоспособного населения. Другой аспект – значительное количество рабочих мест (как созданных в 1990-е годы, так и создаваемых сейчас, на гребне почти четырехлетнего экономического подъема) априори периферийные, маргинализированные, невысокого качества и ненадежные, с низкой зарплатой и недостаточной социальной защитой. Часто по предлагаемым работодателями вакансиям зарплата

Чтобы охватить трудоспособных бедных программами занятости, нужен комплекс мер, направленных на переход от политики социального обеспечения к политике трудовой деятельности.

или ниже ПМ, или ненамного его превышает. Следовательно, даже получение работы уже не является необходимым условием для того, чтобы выбраться из бедности.

Согласно коллективному договору на 2000 – 2002 годы, принятому конференцией работников АООТ «Ивановский камвольный комбинат», гарантированный оклад для сельщиков и повременщиков VI (самого высшего) разряда был определен в размере 488 рублей в месяц. При этом величина официально установленного ПМ для трудоспособного населения Ивановской области за IV квартал 2002 г. составила 222 рубля в месяц.

При анализе особенностей формирования российской бедности внимание следует обратить на рост неформального сектора экономики. По данным официальной статистики, удельный вес скрытой оплаты труда наемных работников в 2002 г. составил 11,5 процента ВВП (в 1995 г. – 7,7 процента, 1999 г. – 10,9 процента). И если в августе 2001 г. в неформальном секторе экономики России было занято 10 млн. человек, то в августе 2003 г. – 11,3 млн. человек.

Основные стратегии занятости

В России сегодня нельзя эффективно решить проблему бедности вне привязки к

Специфическая особенность российской бедности в том, что в настоящее время 52 процента бедных – люди трудоспособные, в том числе 42 процента – работают по найму.

образованием – 39 процентов, с неполным средним образованием – 46 процентов.

На 1 октября 2003 г. в наблюдаемых отраслях экономики суммарная задолженность по зарплате была равна 31,1 млрд. рублей, а объем просроченной задолженности по зарплате составил шестую часть месячного фонда заработной платы работников. В 67 процентах регионов Российской Федерации (из 89) величина просроченной задолженности по зарплате составила около 25 процен-

политике на рынке труда. Признавая безусловную необходимость разработки программ адресной социальной помощи населению, отметим, тем не менее, что в современных условиях эти программы в значительной мере есть не что иное как борьба со следствием – высоким уровнем бедности трудоспособного населения.

Чтобы охватить трудоспособных бедных программами занятости, нужен комплекс мер, направленных на переход от политики социального обеспечения к политике трудовой деятельности в интересах уязвимых на рынке труда групп населения. Перечислим меры, непосредственно связанные с трудоспособными бедными:

- необходимо сокращать низкооплачиваемую занятость и количество маргинальных рабочих мест и увеличивать число высокооплачиваемых и защищенных рабочих мест. В этом случае размер зарплаты – главная гарантия от бедности;
- территориальным органам государственной службы занятости необходимо установить специальную квоту на трудоспособных бедных для их участия в программах занятости, в том числе подквоту на трудоспособных бедных из числа молодежи;
- участие безработных в различных программах занятости надо тесно увязывать с периодами их безработицы и уровнем квалификации;
- для снижения молодежной безработицы целесообразно ограничивать вход на рынок труда заканчивающей обучение молодежи (школьников и студентов) в период прохождения нижней точки экономического спада. Для этого следует содействовать продлению срока обучения тех, кто

оканчивает учебные заведения, но по тем или иным причинам не может продолжить обучение дальше или найти работу. Мероприятия, направленные на реализацию превентивных мер против безработицы, особенно в отношении групп наибольшего риска, заслуживают повышенного внимания.

Политика оплаты труда

В бюджетной сфере, если сравнивать ее с другими секторами экономики, показатели бедности работников – одни из наиболее высоких. А потому стратегии снижения уровня бедности этой категории работающих необходимо уделить особое внимание.

В реальном секторе экономики необходимо более действенно использовать механизмы социального партнерства.

Работники бюджетного сектора, оказывая населению социально значимые услуги (образования, здравоохранения и др.), в решающей степени формируют образовательный и трудовой потенциал общества и тем самым вносят значительный вклад в обеспечение необходимого уровня конкурентоспособности страны.

К числу основных мероприятий политики оплаты труда и социальной политики, которые могут в значительной мере решить проблему низкой оплаты труда работников бюджетной сферы, следует отнести:

- более быстрое приближение минимального размера оплаты труда (МРОТ) и тарифной ставки (оклада) I разряда единой тарифной сетки (ЕТС) к прожиточному минимуму трудоспособного

населения. Отметим, что в IV квартале 2002 г. данные показатели (450 руб. в месяц, или примерно 13 евро) составляли лишь 21,8% ПМ, причем в последние годы это соотношение не улучшается. Для сравнения, в 2001 г. в ряде стран Западной Европы МРОТ составил (в евро): в Бельгии – 1131, Великобритании – 979, Греции – 469, Испании – 506, Нидерландах – 1167, Португалии – 390, Франции – 1083;

- сокращение периода пересмотра ставки (оклада) I разряда ЕТС и, таким образом, повышение оплаты труда в бюджетной сфере;
- проведение в соответствии с законодательством индексации этих ставок и окладов;
- установление фиксированной доли бюджетного сектора в ВВП и, по возможности, ее увеличение. Для сравнения, государственные расходы на образование и здравоохранение в России в 2001 г. составили 5,1% ВВП, в то время как в странах Евросоюза эти расходы составили 10 и более процентов (1998 – 1999 гг.).

В реальном секторе экономики необходимо более действенно использовать механизмы социального партнерства. Это предполагает как усиление роли профсоюзов в защите достойного уровня оплаты труда наемных работников, так и повышение социальной ответственности бизнеса, работодателей в учете жизненных интересов работающих.

Адрес для контактов:

Всероссийский центр уровня жизни
105043 Москва, 4-я Парковая ул., 29
Электронная почта:
vcug-centr@mtu-net.ru ■

Содействие развитию кооперативов

Статья С.В. Смолянского

По оценкам, членами кооперативов во всем мире являются 800 млн. человек. МОТ активно занимается поддержкой кооперативов со времени своего основания в 1919 году. МОТ также работает в тесном сотрудничестве с Международным кооперативным альянсом (МКА). Это сотрудничество было недавно подкреплено Соглашением о партнерстве в рамках осуществления Совместной программы действий в сфере кооперации. Программа, подписанная президентом МКА Ивано Барберини и Генеральным директором МОТ Хуаном Сомавия, направлена на создание достойных рабочих мест и сокращение бедности.

Субрегиональное бюро МОТ в Москве активно работает в странах СНГ над претворением в жизнь Рекомендации МОТ №193 о содействии развитию кооперативов, над повышением общей осведомленности о кооперативном движении и

путях разрешения стоящим перед ним проблем. С этой целью переводится и издается соответствующая литература, пополняется информацией сайт Бюро, проводятся различные мероприятия.

В частности, в 2003 году в Санкт-Петербурге была проведена конференция, на которой обсуждался ряд вопросов касательно развития кооперативов. Участники конференции выразили озабоченность отсутствием должного взаимодействия между кооперативами и государством во всех странах СНГ. Было также отмечено, что кооперативному движению необходима поддержка со стороны государства – в виде финансовых инициатив, налоговых льгот, и в других формах.

Результатом конференции стало принятие развернутой резолюции о развитии кооперативов, адресованной правительствам и законодательным органам власти,



Сергей Владимирович Смолянский, Президент объединения производственных кооперативов; консультант МОТ по вопросам кооперации

национальным кооперативным и международным организациям. Субрегиональное бюро МОТ в Москве планирует издать материалы, а также продолжить свою деятельность в этой сфере. ■



Страны СНГ: фокус на охране труда

Вопросам условий труда придается более важное значение на политическом уровне стран СНГ. Кыргызстан и Казахстан уже приняли новые законы по охране труда. Азербайджан и Узбекистан пересматривают свои национальные системы и разрабатывают национальные программы по улучшению условий труда. Информационные центры по охране труда созданы в четырех странах. Огромные затраты вследствие плохих условий труда – горячая тема для обсуждения. Применяются новые инструменты улучшения условий труда, такие как система управления охраной труда и социальный диалог.

Нормы условий труда в странах СНГ вызывают озабоченность специалистов уже на протяжении многих лет. По оценкам МОТ, в этих странах ежегодно регистрируется около 600 тысяч несчастных случаев на производстве, в том числе – свыше 8,5 тысячи случаев со смертельным исходом. Это имеет отношение и к тому факту, что в России средняя продолжительность жизни, в особенности мужчин, катастрофически снизилась за последние десять лет – до 58,9 лет. Ситуация все еще очень серьезна, но уже есть ряд перемен к лучшему. Среди партнеров МОТ в регионе повысился интерес к улучшению условий труда.

Настоящее

Каждый специалист по охране труда понимает, что основа для улучшения ситуации – не штрафы и компенсации, а достоверная информация о безопасных условиях труда, которой владеют все, к кому это относится. Причем такая информация должна быть подана в правильном формате – корректно, доступно. Нынешняя крупная реорганизация национальных систем охраны труда в странах с переходной экономикой делает распространение такой информации одним из ключевых вопросов. Поэтому Субрегиональное бюро МОТ в Москве разрабатывает раздел сайта www.ilo.ru по вопросам охраны труда. Мы планируем предоставлять его пользователям самую последнюю информацию по теме, а также освещать работу, которая ведется в странах региона.

В нашем регионе в распространении информации по охране труда лидирует Россия, используя при этом как высокие технологии, так и традиционные методы. Все больше специалистов пользуются Интернет-академией безопасного труда (www.safework.ru), Российской информационной системой охраны труда – РИСОТ (<http://risot.safework.ru>) и другими ресурсами Интернета.

В последние два года Азербайджан, Грузия и Узбекистан создали новые национальные центры по охране труда. Такая работа начата в Кыргызстане, Казахстане и Таджикистане. Центр охраны труда в Узбекистане стал эталоном в странах Центральной Азии. В этом центре разработаны и опубли-

кованы информационные материалы и плакаты для распространения на рабочих местах. Его сотрудники адаптировали курс модульного обучения по охране труда и уже подготовили сотни специалистов из образовательных учреждений и предприятий. Последнее достижение – написанное и опубликованное центром «Руководство по охране труда на предприятиях» (справочник в 330 страниц).

Совместные усилия специалистов в сфере охраны труда, профсоюзов и прогрессивных работодателей, направленные на улучшение условий труда как составляющей части современной системы управления, начинают давать результаты и на политическом уровне, и на уровне предприятия.

Воплощение в жизнь

Правительства и социальные партнеры в Азербайджане, Кыргызстане и Узбекистане работают над подготовкой национальных программ по охране труда. В России Министерство здравоохранения и социального развития и Академия медицинских наук совместно работают над государственной программой здравоохранения работающего населения. Кыргызстан и Казахстан приняли новые законы по охране труда. Гармоничная правовая система является предпосылкой улучшения условий труда. Но нельзя не учитывать, что прогресс в этой сфере – только первый шаг. Соблюдение законов зависит от инспекции труда, от социального партнерства и от структур по охране труда на уровне предприятий.

Но, как правило, во многих странах СНГ все еще ограничен доступ государственных инспекторов к рабочим местам. В Грузии инспектор труда может проводить инспекцию только по распоряжению суда. В некоторых среднеазиатских странах различные инспекционные службы должны предоставлять ежемесячные планы проверок в прокуратуру или подобные организации. И только после получения от этих инстанций разрешения (обычно – с резким сокращением количества проверяемых рабочих мест) инспекторы получают возможность приступить к проверке.

Вместе с тем Конвенция МОТ № 81 об инспекции труда гарантирует право свободного доступа инспекторов на все рабочие места в любое время. А упомянутые ограничения серьезно ущемляют право работников на безопасные условия труда. Результат виден в Грузии, где не так давно обрушился самый большой в стране подъемный кран, лишив жизни двух работников, и где техническая инспекция не может гарантировать безопасность ни лифтов жилых домов, ни домашних систем подачи газа. И, конечно, право на доступ для инспекции требует от каждого инспектора труда определенных навыков и независимости.

Потери человеческих жизней и страдания людей вследствие небезопасных усло-

вий труда, а также экономические потери от испорченного оборудования, разрушенных зданий и прерванного производства мешают развитию бизнеса. Ответственные и серьезные предприятия применяют системы контроля для повышения безопасности, качества и производительности труда.

Перспективы

Во всем мире МОТ осуществляет программу, которая начинается с изучения условий охраны труда и в итоге приводит к созданию соответствующих национальных программ. Этот процесс в семи странах СНГ находится на различных стадиях: одни страны еще готовят обзоры по охране труда, другие уже работают над составлением национальных программ.

Для эффективного внедрения нового закона по охране труда Казахстан предложил МОТ долгосрочный проект, нацеленный на вдумчивую разработку национальной программы по охране труда, включая ее финансирование и план действий.

Структуры социального партнерства – двусторонние комитеты по охране труда – созданы на предприятиях России для улучшения условий труда. Их деятельность потребует широкой информационной поддержки.

Специалисты по охране труда и экономике работают над методикой подсчета затрат от плохих условий труда (дополнительная оплата за небезопасный труд, молоко, компенсации после несчастных случаев, потери от прерванного производства) – отдельно от выгоды капиталовложений в улучшение условий и производительности труда. Региональная конференция по этой теме запланирована на 2005 год. Кроме того, Субрегиональное бюро МОТ готовит детальные индивидуальные планы для каждой страны региона.

Всемирный день: безопасный труд – культура охраны труда

Общим знаменателем всей этой работы по охране труда является необходимость улучшать условия труда людей, способствовать предотвращению травм и повышать всеобщую осведомленность о безопасных условиях труда. Всемирный день охраны труда и здоровья на рабочем месте (28 апреля) – одна из самых заметных акций в этом направлении.

В 2003 году 50 стран приняли активное участие во Всемирном дне; государства СНГ внесли свой огромный вклад. И в 2004 году многие страны СНГ, регионы, организации, профсоюзы и средства массовой информации готовятся к участию во Всемирном дне охраны труда.

Основной сайт МОТ (www.ilo.org/safework) предоставит информацию о том, как отмечают этот день во всем мире. Информация на русском языке будет размещена на сайте Субрегионального бюро МОТ в Москве (www.ilo.ru).

Вокруг нас ветер перемен, но мы должны работать над этими переменами совместно! ■



Детский труд Приозерск, Ленинградская область. 2004 г.

Ирине – четырнадцать лет. Она не знает своего отца, ее мать страдает алкоголизмом. Взгляды матери незамысловаты: «Мои старшие дети выросли, и эта как-нибудь вырастет».

Ирине было двенадцать, когда она стала сама зарабатывать на жизнь, другими словами—на еду и одежду, уезжая из родной деревни около Приозерска в Ленинградской области. Она ездила в соседний Санкт-Петербург—она отказывается говорить о том, чем ей приходилось там заниматься.

«Мы надеемся, что девочка забудет свое прошлое», - говорит об Ирине Татьяна Дьяченко, социальный работник из Приозерска. В 2003 году социальные службы Приозерска начали обращать пристальное внимание на положение таких девочек, как Ирина. В ее случае социальные работники потратили год, пытаясь установить с ней доверительные отношения: к тому времени девочка была уже погружена в уличную среду. Потом Ирине пришлось пройти специальное медицинское и психиатрическое лечение. В настоящее время она нашла приют в новом центре для работающих уличных девочек, который открыт районной администрацией в рамках Международной программы МОТ по

искоренению детского труда (ИПЕК). Девочка ходит в школу и посещает приемных родителей. Социальные работники Приозерска теперь чувствуют себя в состоянии защитить Ирину и других девятнадцать девочек, размещенных в местном приюте. «Мы уверены, что они не вернутся к своей прежней жизни на улице», - считает Татьяна Дьяченко.

Впрочем, в немедленной помощи нуждаются гораздо больше девочек из группы риска. Несмотря на распространенный образ беспризорника, уличный ребенок - далеко не всегда мальчик. Примерно в каждом четвертом случае—это 11–14-летняя девочка, подверженная всем мыслимым рискам и унижению в уличной среде. В 2001 году в ходе исследования детского труда в Ленинградской области целевая группа включала 156 девочек и 250 мальчиков, работающих на улице. Обнаружилось, что, в то время как 97,7 процента опрошенных мальчиков были вовлечены в криминальную сферу (распространение наркотиков, кражи), 100 процентов опрошенных девочек оказались вовлечены в занятия проституцией и производство порнографии. Процент девочек, которые, по их словам, работают на улице, чтобы выжить, был в четыре раза выше, чем мальчиков.

В ответ на осложняющуюся ситуацию руководство Ленинградской области осенью 2003 года разработало региональную политику по борьбе с наихудшими формами детского труда и вырабатывает комплекс

мер для решения проблемы. Недавно там создана рабочая группа по проблеме детского труда. В рекомендациях «круглого стола» по проблеме детского труда, проведенного в Государственной думе 29 сентября 2003 года, было указано, что необходимо учреждать такие рабочие группы на трехсторонней основе. Цель - координация политических и практических усилий, направленных против использования детского труда, особенно в его наихудших формах. При помощи этого нового механизма социального партнерства областное правительство планирует в качестве первого шага включить в новое трехстороннее соглашение проблематику детского труда.

Региональная политика Ленинградской области по борьбе с наихудшими формами детского труда выделяет такие приоритетные направления, как подготовка служащих и социальных работников, занятых в сфере защиты детства. Не менее важно создание моделей реабилитации жертв детского труда и моделей его предотвращения. В дополнение к Приозерскому центру областное руководство при содействии ИПЕК открыло реабилитационный центр во Всеволожске. Там оказывается помощь тридцати работающим уличным девочкам и организована семейная группа взаимопомощи, где родителям предоставляется социальная помощь, проводятся консультации по вопросам трудоустройства. ■

Руководство по трудовому законодательству на www.ilo.ru

Сайт Субрегионального бюро МОТ в Москве был недавно обогащен «Руководством по трудовому законодательству» на русском языке - объемным справочным материалом в сфере составления и пересмотра трудового законодательства. Руководство разработано Целевой программой МОТ по социальному диалогу, трудовому праву и трудовой администрации в сотрудничестве с Целевой программой МОТ по продвижению Декларации и Целевой программой МОТ по искоренению детского труда. Цель этой разработки - продвижение Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

В Руководстве собраны тексты национальных трудовых законодательств, касающиеся восьми основополагающих Конвенций МОТ: № 87 - о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 г.), № 98 - о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949 г.), № 29 - о принудительном труде (1930 г.), № 105 - об упразднении принудительного труда (1957 г.), № 138 - о минимальном возрасте (1973 г.), № 182 - о наихудших формах детского труда (1999 г.), № 100 - о равном воз-

награждении (1951 г.), № 111 - о дискриминации в области труда и занятий (1958 г.).

Основная цель Руководства - оказание помощи в процессе законотворчества и улучшение техники разработки трудового права. Потенциальные пользователи издания: должностные лица правительственных органов и законодатели, профсоюзы и организации работодателей, при необходимости - другие участники процесса реформы трудового права, а также сотрудники и эксперты МОТ, которые оказывают консультационные услуги государствам - членам МОТ.

В Руководстве представлены тексты законодательных актов. Эти тексты не следует рассматривать ни как модельные, ни как примеры лучшей законодательной практики. Они также не являются исчерпывающими. Эти тексты включены в Руководство скорее для того, чтобы показать на конкретных примерах многообразие подходов, используемых государствами - членами МОТ при законодательном обеспечении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Руководство также содержит тексты законопроектов, подготовленные МОТ по

запросу государств-членов с учетом потребностей этих стран.

Руководство состоит из десяти глав. Глава I посвящена роли трудового законодательства в современном мире. В главах II - VIII рассматриваются: принцип свободы объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров, право на создание и вступление в организации трудящихся и работодателей и на законодательную защиту этих организаций, право на ведение коллективных переговоров, вопросы урегулирования трудовых споров и право на забастовку, упразднение всех форм принудительного труда, недопущение дискриминации в области труда и занятий и искоренение детского труда. Главы IX - X Руководства посвящены принципам, процессу и способам разработки трудовых норм. Приложение I содержит список всех юридических текстов, которые использовались при написании Руководства.

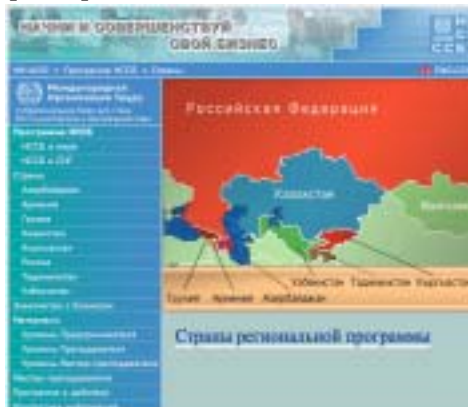
В 2003 году Руководство по трудовому законодательству было переведено на русский язык и профессионально отредактировано профессором И.Я. Киселевым. Сейчас документ доступен на сайте www.ilo.ru. ■



«Начни и совершенствуй свой бизнес», диск с первым шагом программы

В прошлом выпуске Вестника мы объявили о появлении на сайте Субрегионального бюро МОТ в Москве (www.ilo.ru) нового раздела, посвященного программе «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ).

В январе 2004 года Субрегиональное бюро МОТ в Москве выпустило диск, названный «НССБ. Первый шаг», который включает в себя все содержание раздела сайта на русском и английском языках. Кроме того, на диске записаны два видео-обращения (на английском языке, с русскими субтитрами): от Джони Мусабаяны, директора программы «Начни и совершенствуй свой бизнес» в мире, и Полин Барет-Рид, директора Субрегионального бюро МОТ в Москве, а также интерактивный тест по программе НССБ «Можете ли вы стать хорошим предпринимателем?»



За информацией о программе обращайтесь к Сергею Музыке, региональному координатору проекта НССБ (muzyka@ilo.org) или Гульмире Асанбаевой, эксперту Бюро по вопросам занятости (asanbaeva@ilo.org). ■

Сотрудники бюро: новости

■ **Гульмира Асанбаева** в этом году начала работать в Субрегиональном бюро МОТ в Москве в качестве эксперта по стратегии занятости и рынку труда

■ **Северин Дебос**, в прошлом—координатор программ Бюро по вопросам занятости и развития предпринимательства, переведена в Субрегиональное бюро МОТ в Будапеште

■ **Анастасия Дубова** стала координатором программ Бюро МОТ в Москве

■ **Владимир Космарский** приступил к выполнению обязанностей координатора проекта «Сокращение бедности посредством содействия занятости среди молодежи и других уязвимых групп населения в неформальном секторе экономики Средней Азии и Закавказья».

Новые проекты Субрегионального бюро МОТ

В этом году деятельность Субрегионального бюро МОТ в Москве будет сконцентрирована на реализации ряда недавно утвержденных проектов:

■ «Борьба с торговлей людьми и ее последствиями в форме принудительного труда в Средней Азии и Российской Федерации». Работа будет вестись в трех странах – в Таджикистане, Узбекистане и России. В проект, рассчитанный на два года, входят следующие компоненты: кампания по повышению общей осведомленности, реформа законодательства и политики, интенсивное обучение (включая тренинг для представителей правительства, сотрудников милиции, пограничников, инспекторов труда, социальных партнеров и работников неправительственных организаций) и поддержка информационных центров в столицах указанных стран.

■ «Сокращение бедности посредством содействия занятости среди молодежи и других уязвимых групп населения в неформальном

секторе экономики Средней Азии и Закавказья» - двухгодичный проект, который будет осуществляться в четырех странах субрегиона: Кыргызстане, Казахстане, Азербайджане и Грузии. Работа по проекту будет проводиться как на федеральном, так и на местном уровне – от развития национальной стратегии занятости и обучения в сфере политики сокращения бедности до разработки планов местного экономического развития и прямой поддержки уязвимых групп населения, занятых в неформальном секторе экономики.

■ «Повышение конкурентоспособности молодых мужчин и женщин и других уязвимых слоев населения на рынке труда в странах Закавказья и Средней Азии посредством развития их предпринимательских навыков и профессионального образования». Цель этого проекта – снижение уровня бедности в Кыргызстане, Казахстане, Грузии, Армении, Азербайджане и России. Проект основан на целостном подходе,

включающем в себя три основных компонента: развитие навыков, образование в сфере предпринимательства и гендерное равенство. Развитие навыков будет достигаться путем улучшения профессиональной подготовки и консультаций по профориентации. Обучение предпринимательской деятельности основывается на программах МОТ «Начни и совершенствуй свой бизнес» и «Знакомство с бизнесом», которые станут частью учебного процесса в профессионально-технических училищах, а также программ переподготовки кадров при службах занятости.

■ Проект «Профилактика ВИЧ/СПИДа на рабочих местах: трехсторонний ответ» направлен на снижение уровня остракизма и дискриминации на рабочем месте по отношению к ВИЧ-инфицированным. Кроме того, он включает меры по сокращению риска инфицирования ВИЧ среди работников и их семей на ряде производств. Проект будет работать в двух пилотных регионах— в Московской и Мурманской областях Российской Федерации.

Календарь событий Субрегионального бюро МОТ в Москве

МАРТ

20-21 Семинар для профсоюзных преподавателей «Использование руководства МОТ по охране труда», Смоленск (РФ)

21-22 Совещание по стратегии содействия профсоюзам Калининграда, Калининград (РФ)

24-26 Начало проекта по борьбе с торговлей людьми и ее последствиями в форме принудительного труда, Ташкент (Узбекистан) и Душанбе (Таджикистан)

29-30 Начало проекта по гендерному равенству для профсоюзов, Тбилиси (Грузия)

АПРЕЛЬ

1-2 Трехсторонний семинар по социальному диалогу, Баку (Азербайджан)

15-17 Региональный семинар по развитию гендерной стратегии Российской Федерации, Ульяновск (РФ)

19 Семинар «Охрана труда и системы стра-

хования от несчастных случаев на производстве», в рамках Всемирного дня охраны труда и здоровья на рабочем месте, Ташкент (Узбекистан)

21 Семинар «Национальный обзор охраны труда и страхование от несчастных случаев на производстве», в рамках Всемирного дня охраны труда и здоровья на рабочем месте, Бишкек (Кыргызстан)

26-28 Мероприятия в рамках Всемирного дня охраны труда и здоровья на рабочем месте, Москва (РФ)

28 Всемирный день охраны труда и здоровья на рабочем месте

29 Презентация Глобального доклада МОТ о свободе объединения

МАЙ

(...) Два семинара на национальном уровне по развитию женского пред-

принимательства через организации работодателей, Баку (Азербайджан) и Тбилиси (Грузия)

(...) Публикация доклада по совместному проекту МОТ/ПРООН «Достойный труд: единый подход к социальной сфере в Казахстане - оценка системы адресной социальной помощи»

31 Международная конференция «10 лет инспекции труда в России», Санкт-Петербург (РФ)

Главный редактор:

Елена Морозова

Вестник распространяется бесплатно

Тираж: 2500 экз.

По вопросу распространения обращайтесь по тел. 007 095 933 0818 или moscow@ilo.org