

От редакции

Второй номер «Вестника для Восточной Европы и Средней Азии», как мы надеемся, позволит увидеть интересную картину происходящего в социально-трудовой сфере десяти стран, в которых действует наша Сводная консультативная группа. Трипартизм, социальный диалог и защита трудящихся — основные принципы МОТ. Неудивительно поэтому, что о них подробно говорится в этом выпуске.

Ж.-В. Грюа

Социальное партнерство содействует экономическому развитию

МОТ поддерживает установление и развитие социального диалога во всем мире в качестве эффективного инструмента содействия социальной справедливости, демократии и солидарности общества. В то время как основные положения о всех формах социального диалога закреплены в международных трудовых нормах МОТ, практика социального партнерства чрезвычайно разнообразна. Культурный и исторический фон и уровень экономического развития определяют различие форм социального диалога.

Страны СНГ унаследовали традицию централизованных и «непрозрачных» институтов, что оставляет небольшое пространство для диалога, согласия и социальной демократии. К этому наследию добавляются серьезные социально-экономические изменения последнего десятилетия. Перемены в мире труда оказали прямое воздействие на многие миллионы людей и на все стороны общественной жизни.

Несмотря на появление значительного числа новых малых предприятий и различных форм самозанятости, безработица продолжает расти. Невыплаты зарплаты и наличие безработицы ведут к росту социальной напряженности во многих регионах и на предприятиях. Огромная разница в доходах, взаимное недоверие, социальная невостребованность и конфликты являются барьерами на пути к долгосрочному экономическому росту, благосостоянию и демократии.

В ответ на эти проблемы государство и социальные партнеры основали систему многостороннего социального диалога и трипартизма. Структуры ведения социального диалога сформированы, однако остаются весьма формальными. И мы надеемся, что созданный механизм будет все шире привлекаться к решению социальных задач.

МОТ и ее Московское бюро вместе со своими партнерами пришли к согласию относительно решения этих проблем и проведения ряда мероприятий с целью помочь повышению дееспособности трехсторонних структур. Задача состоит в том, чтобы поддержать развитие сильных, независимых и представительных социальных сил, выступающих как партнеры.

Намечено и в дальнейшем регулярно проводить исследования прошлого опыта, организовывать семинары по социальным проблемам, таким как трудовые конфликты и коллективные переговоры.

Эрвин Блазум, Пьер Де Лам, Франк Хоффер
Бюро для Восточной Европы и Средней Азии



Руководитель Федерации независимых профсоюзов России Михаил Шмаков (слева, см. также стр. 2) и председатель (на тот период) Российского союза промышленников и предпринимателей Владимир Колмогоров на конференции по социальному диалогу в России в октябре 1998 г.

Избранные издания МОТ на русском языке

«К реформе социального обеспечения: принципы и прагматизм». Москва 1999. ISBN 5-7712-0102-2 см. стр.4

Линь Леан Лим. «Рабочие места для женщин: больше и лучше». Москва 1998. ISBN 92-2-109459-7

«Что такое МОТ». Москва 1999. ISBN 92-2-411585

«ВЕСТНИК Восточной Европы и Средней Азии», приложение к журналу «Трудовой мир».
Издается Бюро МОТ для Восточной Европы и Средней Азии.
Ответственный - Ж.-В. Грюа (директор), редактор - Катя Патцвальт.
ISSN 1020-7538

Грузия



В апреле в Тбилиси прошел семинар по пересмотру национального трудового законодательства в контексте международных трудовых норм. В нем участвовали представители нескольких министерств, профсоюзов и организации работодателей. Участники приняли рекомендации о путях решения проблем регулирования трудовых и социальных отношений. Документы были направлены парламенту, правительству, социальным партнерам и МОТ.

Казахстан



В сотрудничестве с государственным Комитетом по Статистике и Анализ МОТ завершила обзор по Реструктуризации промышленных предприятий в Казахстане. Результаты данного опроса, первого в своем роде и по степени важности в стране, будут представлена на конференции, которая будет проведена в Астане в июле 1999 года. МОТ уже проводила подобные опросы в нескольких странах, имевших опыт перехода от плановой к рыночной экономике, включая Россию и Китай.

Таджикистан



Профсоюзные движения Таджикистана добиваются повышения уровня зарплаты до минимального прожиточного минимума. Заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов страны Карим Каримов говорит, что минимальная зарплата в Таджикистане в настоящее время составляет менее 5% прожиточного минимума. Поскольку парламентские выборы ожидаются в этом году, профсоюзы ищут пути лоббирования своих интересов в парламенте через политические партии или своих собственных кандидатов.

Армения



МОТ приняла участие в составлении национального доклада «Рынок труда в Армении» под эгидой резидента-координатора ООН. Публикация доклада намечена на весну 1999 г.; его можно получить в Бюро МБТ в Москве. В докладе рассматривается широкий круг проблем занятости и развития предприятий в стране. В апреле в Ереване побывал с консультативной миссией специалист МОТ по малому бизнесу и менеджменту.



Российские Профсоюзы За Социальную Справедливость

«Справедливость — такое же первейшее достоинство общественных учреждений, как правдивость — главная заповедь любой системы мышления». Эти слова Джона Роулза приходят на память каждый раз, когда начинаешь говорить о социальном партнерстве в России.

С первых шагов своей деятельности Федерация Независимых профсоюзов России (ФНПР) сделала принципиальный выбор в пользу социального партнерства и трипартизма в качестве важных элементов своих «социальных технологий». ФНПР всегда заявляла о своей готовности разрешать социальные конфликты за столом переговоров. Принципы и нормы Международной организации труда давно стали элементом ее повседневной работы.

*Сегодня система
социального
партнерства
пробуксовывает.*

Вместе с профсоюзами других стран мира мы внесли вклад в принятие на Международной конференции труда 1998 года Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и горды тем, что в ней есть такие слова: «...экономический рост имеет важнейшее значение, но недостаточен

для обеспечения равенства, социального прогресса и искоренения бедности, что подтверждает необходимость в усилиях МОТ, направленных на поддержку сильной социальной политики, справедливости и демократических институтов». За этот документ наряду с профсоюзами голосовали представители российского государства и работодателей. Россия ратифицировала более 50 Конвенций МОТ. Созданы трехсторонние комиссии на федеральном, отраслевом и территориальном уровнях, нарабатана практика заключения договоров и соглашений. Ежегодно профсоюзами и профобъединениями, входящими в ФНПР, заключается более 120 отраслевых и региональных соглашений. Однако от провозглашения принципов и создания системы до ее эффективного функционирования — дистанция огромного размера. Именно поэтому понятия «правдивость» и «справедливость» из аксиомы Роулза так много значат для нас, когда мы говорим о партнерстве с ветвями власти и работодателями.

Сегодня система социального партнерства пробуксовывает по трем причинам. Первая — массовое несоблюдение органами государственной власти и предпринимателями взятых на себя обязательств. Вторая — недостаточная степень организованности и ответственности со стороны работодателей. Третья, самая тревожная для нас, — недостаточная настойчивость и умение самих профсоюзов вести коллективные переговоры. Трудно признать переговорный процесс конструктивным, если социальные партнеры не предлагают конкретных мер по выходу из создавшейся в стране кризисной ситуации.

Россия устала от реформ ради реформ. Давно пора перейти к реформам для граждан России. Об этом говорят жесткие цифры. За последние годы почти вдвое снизился уровень жизни населения. 12 миллионов стали фактически безработными. Суммарная задолженность по заработной плате составляет 73 миллиона рублей. Налицо глубочайший социальный кризис. Дискредитированы такие важнейшие для развития экономики и общества категории, как наемный труд, заработная плата, средний класс. В этих условиях на передний план выступает требование профсоюзов к Правительству разработать комплекс мер по росту заработной платы в 1999 г. не менее чем на 50 % от уровня 1998 г., обеспечить своевременную выплату текущей заработной платы и ликвидировать задолженность по ней работникам предприятий всех форм собственности, внести в Думу законопроект об установлении минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума.

Переговорный процесс в этой области будет подкреплён нашими коллективными действиями. Генеральный совет ФНПР призвал членские организации приступить к подготовке Общероссийской забастовки в октябре 1999 г. с основным требованием — повышение реальной заработной платы трудящимся. Словам «справедливость» и «правда» пора вернуть их изначальный смысл.

Шмаков М.В.
Председатель ФНПР

Беларусь на Пороге 2000 Года: Социально—Трудовые Вопросы



Социально—экономическая обстановка. Республика Беларусь стала независимой после распада в 1991 году Советского Союза. Белоруссия относилась к числу наиболее развитых республик Советского Союза. Занимая менее одного процента территории бывшего СССР, она производила более 4 процентов его ВВП. Научные и интеллектуальные ресурсы Беларуси, её благоприятное геополитическое положение в центре Европы, промышленный потенциал и подготовленная рабочая сила демонстрируют возможность политического, экономического и социального развития.

Беларусь находится на этапе перехода к рыночной экономике. В числе основных факторов, препятствующих реализации позитивного потенциала республики, — проблема конкурентоспособности национального производства, низкий уровень внутренних и внешних инвестиций, неконвертируемость белорусского рубля.

Законодательная база в социально—трудовой сфере. В стране в целом создана законодательная база, на основе которой решаются вопросы занятости населения, оплаты труда, охраны труда, регулируются миграционные процессы и др. Ведется подготовка ряда законопроектов, нацеленных на создание более благоприятных правовых возможностей для развития социально—трудовых отношений: проекты «Трудового кодекса», законов «Об установлении размера минимальной заработной платы...», «Об охране труда», новой редакции закона «О занятости населения».

Занятость. В соответствии с действующим Законом Республики Беларусь «О занятости населения» государство гарантирует своим гражданам бесплатную профессиональную подготовку, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройство и другие возможности.

За 1998г. уровень официальной безработицы снизился с 2,8 % на начало года до 2,3 % в конце года, число безработных уменьшилось соответственно с 126,2 тыс. до 105,9 тыс. человек. Существует проблема скрытой безработицы, требуют своего решения вопросы эффективной занятости.

Заработная плата. Государственное регулирование оплаты труда в бюджетной сфере, начиная с 1996 г., нацелено на предупреждение падения реальной заработной платы и обеспечение приемлемого уровня оплаты труда.

В качестве примера, после принятых Правительством централизованных мер в 1998 году среднемесячная заработная плата и пенсии увеличились более чем 2,0 и 2,2 раза соответственно. Конечно, существенным фактором, сдерживающим рост реальных доходов населения, выступает инфляция.

Актуальными задачами являются совершенствование практики коллективно—договорных форм оплаты труда с учетом позитивного мирового опыта, а также введение рыночных механизмов ее регулирования.

Социальная защита. С принятием в январе т.г. Закона Республики Беларусь «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» в системе социальной помощи бюджет прожиточного минимума будет использован в качестве основного критерия признания гражданина нуждающимся в государственной социальной помощи.

Сотрудничество МОТ и Беларуси. Беларусь является членом Международной организации труда с 1954 года. Ратифицировано 45 конвенций, из которых 39 вступили в силу. Беларусь ратифицировала все основополагающие конвенции, упоминаемые в Декларации (1998) МОТ. Особенно активизировалось сотрудничество Беларуси с МОТ с момента усиления Бюро МОТ в Москве группой специалистов. В декабре 1998 года в Минске была подписана трехсторонняя программа сотрудничества с МОТ на период 1999—2000 г.г. Сейчас в стране при поддержке МОТ выполняется проекты «Развитие samozанятости» и «Модульное обучение для безработных». В рамках вышеупомянутой Программы сотрудничества в текущем году уже прошли международные семинары по охране труда на малых и средних предприятиях и по реструктуризации промышленных предприятий. С марта этого года в Беларуси приступили к выполнению проекта МОТ по реформированию в стране пенсионной системы.

Николай Т. Толмачев,
Национальный корреспондент МОТ, Минск, Беларусь

Азербайджан



В апреле в Баку состоялся семинар по пересмотру национального трудового законодательства с учетом международных трудовых норм; в нем активно участвовали представители различных министерств, некоторых организаций работодателей и нескольких национальных профсоюзов. Участники одобрили рекомендации правительству и социальным партнерам относительно путей и средств решения проблем, существующих в трудовом законодательстве.



Узбекистан

Президент Узбекистана Каримов, участвовавший в апреле в церемонии празднования 50—й годовщины НАТО в Вашингтоне, встретился в ходе пребывания в США с представителями МВФ и Всемирного банка. Обсуждались вопросы деятельности Фонда малых капиталовложений и микрофинансирования, которому МБТ оказало техническую помощь. Ожидается, что по возвращении на родину Президент подпишет декрет об учреждении фонда.



Туркменистан

В апреле 1999 г. в Алма—Ате прошел международный семинар, организованный совместно МОТ и Интернационалом государственных служащих. Его тема — структурная перестройка госслужбы в отношении администрации медицинских услуг и профсоюзов медицинских работников. В нем участвовали представители Туркменистана, Казахстана, Киргизии и Узбекистана.



Киргизия

Совместно с Германским агентством развития и Министерством труда и социальной защиты Киргизии МОТ участвовала в симпозиуме (апрель 1999 г., озеро Иссык—Куль), на котором рассматривался опыт Киргизии по проведению активной политики на рынке труда. Были выработаны рекомендации по дальнейшему улучшению национальной политики занятости, основанные на обзорном докладе МОТ о развитии рынка труда в странах с переходной экономикой, который был подготовлен в развитие на региональном уровне решений Всемирной встречи по социальному развитию в Копенгагене.

Программа охраны труда в России до 2000 года

Российская Федерация одобрила Федеральную программу улучшения охраны труда на 1998–2000 гг. В обширном документе затрагиваются проблемы, связанные с законодательством, несчастными случаями, условиями труда, информацией, контролем и экономическими стимулами.

Информация и подготовка чрезвычайно важны для реального улучшения условий труда на производстве. С рамках двух проектов МОТ и Дания оказывают содействие России и регионам, в которых распространено знание русского языка, по развитию информационных центров и сетей охраны и гигиены труда и подготовке их персонала.

Выполнение этих двух проектов МОТ–ДАНИДА началось в четырех специализированных российских центрах. Они будут составлять, выпускать и распространять соответствующие информационные материалы на русском языке, в которых на нынешнем этапе перехода ощущается острая потребность. Распространение этих материалов будет улучшено благодаря расширению электронной сети и информационных потоков между существующим русскоязычными информационными центрами охраны и гигиены труда. Будет организовано обучение персонала, чтобы улучшить работу этих информационных центров.

МОТ завершила в 1998 г. огромную работу: было вы-

О команде МОТ в Москве

От Минска до Ташкента, от Мурманска и до Тбилиси — повсюду люди сталкиваются с проблемами, связанными с их трудовыми отношениями. Социальная защита, налоговая политика, изменения в структуре предприятий — таковы лишь некоторые из них. Начиная с 1998 г., Международная организация труда усилила свое московское бюро, чтобы охватить десять стран СНГ и предоставить в их распоряжение группу специалистов. Они анализируют трудовые и социальные проблемы, дают консультации о политике и технических проблемах, предоставляют возможность для ведения дебатов через структуры МОТ. В сотрудничестве с работодателями, трудящимися и правительствами группа содействует достижению страновых целей в интересах укрепления социальной демократии и экономического развития.

пущено четвертое полностью пересмотренное издание «Энциклопедии по охране и гигиене труда». Эта работа заняла четыре года, в ней участвовали все ведущие специализированные учреждения мира. Энциклопедия будет переведена на русский язык, начиная со второй части: переводы, по мере их поступления, будут доступны в Интернете по адресу: <http://users.nevalink.ru/umcot/>.

Сводная консультативная группа МБТ в Москве действует совместно со многими другими русскоязычными странами, чтобы объединить ресурсы и сделать результаты доступными для всех русскоязычных пользователей посредством современных информационных технологий.

Викинг Хусберг,

Старший консультант МОТ
по охране и гигиене труда

Реформирование пенсионных систем в СНГ

Реформа систем социальной защиты, в том числе пенсионного обеспечения, — одна из центральных задач перехода экономики от централизованного планирования к рыночным механизмам. Нет практически ни одной страны в Содружестве независимых государств, где бы не рассматривались, не разрабатывались, не принимались или не начинали бы проводиться в жизнь серьезные реформы пенсионной системы. Процесс реформ, хотя и начатый почти десятилетие назад, далек от завершения. Пенсии слишком малы, некоторые системы находятся под угрозой банкротства, прошлые поко-

ления не вносили средства в целевые фонды, а нынешние отказываются следовать правилам, которые они не понимают или не принимают. Бюро МОТ в Москве издало в марте 1999 г. сборник основных материалов и аналитических статей по ключевым вопросам перестройки систем пенсионного обеспечения под углом зрения положения в странах СНГ.

Из опыта и контактов со всеми главными учреждениями, занимающимися подобными вопросами в национальном и международном масштабе, вытекает вывод о том, что наибольшие трудности в разработке успешных реформ в странах с переходной экономикой связаны с проблемой управления, включая сбор взносов. Почти столь же неудовлетворительно положение с проведением актуарных и финансовых обследований, с разработкой механизма ведения необходимого широкого диалога относительно целей реформы, включая достижение компромисса между социальной справедливостью и справедливостью в отношении отдельных вкладчиков и получателей.

МОТ, и в частности ее московская команда, играет активную роль в этих дебатах. В дополнение к программе публикаций на русском языке начато несколько программ, затрагивающих проблемы пенсионной реформы в Беларуси и в Российской Федерации; поддерживаются в то же время тесные контакты со всеми членами Ассоциации национальных пенсионных фондов СНГ.

Ж.—В.Грюа,

Бюро для Восточной Европы и Средней Азии

