

МИР ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ

Торговля детьми - явление не новое; оно существует уже долгие годы и продолжает распространяться по всем континентам и культурным сообществам. Однако на сегодня существует серьезная решимость принять меры по борьбе с торговлей детьми и незамедлительно положить ей конец. Торговля детьми становится глобальной проблемой; почти во всех странах отмечается преступное нарушение прав детей.

Международное законодательство рассматривает торговлю детьми как преступление, заключающееся в перемещении детей и их эксплуатации. Перемещение может быть добровольным или принудительным, через границы или внутри одной страны; эксплуатация может осуществляться в различных формах: в виде труда, проституции и в некоторых случаях в виде использования в вооруженных конфликтах. Эксплуатация может иметь место в начале, середине или конце процесса торговли детьми (или осуществляться на нескольких этапах), но ничто не может изменить того факта, что там, где имеет место перемещение детей и их эксплуатация, осуществляется торговля детьми. И те, кто способствовал этому – вербовщики, посредники, оформители документов, перевозчики, коррумпированные чиновники, работодатели, лица, использующие детей и предоставляющие их услуги, – являются торговцами детьми.

Детей, ставших жертвами этого промысла, чаще всего увозят из их семей и родных мест и принуждают заниматься проституцией, подвергают другим видам трудовой эксплуатации, в том числе в сельском хозяйстве, в шахтах, в промышленном производстве, рыболовстве, в секторе развлечений, используют в качестве попрошаек и слуг. Дети беззащитны в отношении злоупотреблений и дальнейшей эксплуатации; часто одна форма эксплуатации сменяется другой, и в результате суммарного воздействия такой серии нарушений прав детей зачастую травмируется их психика. Торговля детьми – весьма сложная проблема, не имеющая простого решения. Не смотря на то, что сегодня мы знаем об этом явлении больше, существует информационный разрыв между анализом данного феномена и знанием о действенных путях решения многочисленных составляющих его проблем, включая меры профилактики, расследование, освобождение и защиту потерпевших, борьбу с теми, кто наживается на этом промысле и эксплуатирует детей, пользуясь их беззащитностью.

Призыв к действиям

Данная проблема носит крупномасштабный и разносторонний характер. Она затрагивает чувствительные области культурной самобытности и политики. Однако действия в данной сложной области возможны, если страны полны решимости рассматривать эту задачу как безотлагательную и приоритетную, и если международное сообщество выступит вместе с ними и окажет им поддержку в:

- укреплении различных объединений, борющихся с торговлей детьми внутри самих стран и через их границы и оказывающих помощь ее жертвам;
- выработке мер, привязанных к определенным срокам, программ и планов, т.е. постановке конкретных целей и сроков по борьбе с торговлей детьми и другими нетерпимыми формами детского труда в увязке с мерами национального развития, особенно со стратегией сокращения бедности и предоставления качественного образования, профессионального обучения и создания рабочих мест;
- расширении сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровне, в том числе в такой важной области, как сбор данных, планирование, оценка, организационное укрепление и информационный обмен;
- мобилизации международной поддержки действиям по борьбе с торговлей детьми и сохранении в центре внимания международной общественности проблемы защиты прав детей.

ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ И МОТ

Политическая основа МОТ

Международная организация труда (МОТ) была создана, чтобы содействовать социальной справедливости как основы мира во всем мире путем определения основных прав человека в мире труда и контроля за их соблюдением. На всем протяжении своей нормотворческой деятельности МОТ сталкивалась с проблемой торговли людьми в связи с вопросами принудительного труда, ущемления прав трудящихся-мигрантов, дискриминации в занятости (особенно в отношении таких общественных групп, как женщины или коренные народы) и наиболее нетерпимых форм детского труда.

Долгое время МОТ занималась проблемой торговли детьми в рамках Конвенции о принудительном труде (№ 29), направленной на устранение «всякой работы или службы, требуемой от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг». В 1999 г. дело борьбы с торговлей детьми было поддержано Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда (№ 182). В этом важном документе торговля детьми квалифицируется как практика, подобная рабству, и содержится призыв к странам принять немедленные меры, чтобы добиться запрещения и устранения всех наихудших форм детского труда. К концу марта 2002 г. Конвенцию 182 ратифицировали 117 государств-членов МОТ. В соответствии с Конвенциями №№ 29 и 182 государства сообщают о мерах, принятых ими для борьбы с торговлей детьми, и по устранению других нетерпимых форм детского труда, что позволяет Организации контролировать продвижение стран-членов на этом пути и содействовать обмену соответствующей информацией во всем мире.

Конвенция 182 (ст. 1) устанавливает, что «каждое государство-член, ратифицирующее настоящую Конвенцию, немедленно принимает эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда».

Она определяет торговлю детьми как практику, сходную с рабством (ст. 3), и требует, чтобы ратифицирующие ее государства разрабатывали и осуществляли программы действий по ее искоренению в приоритетном порядке «после консультаций с соответствующими правительственными ведомствами и организациями работодателей и трудящихся, принимая во внимание, в случае необходимости, мнения других заинтересованных групп».

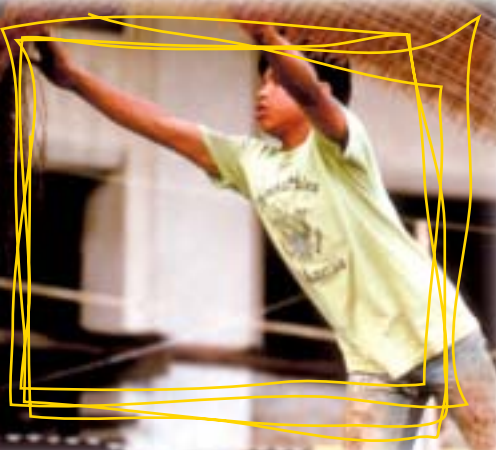
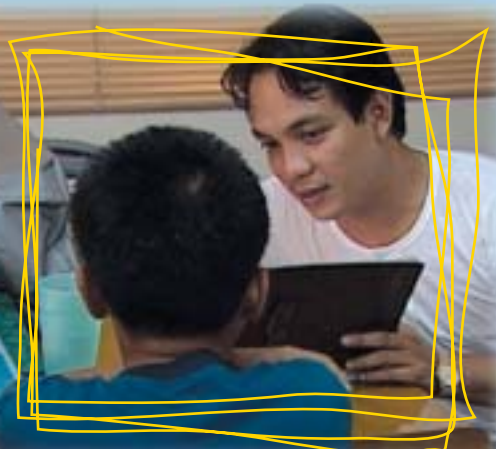
Техническое сотрудничество

В МОТ деятельность по борьбе с торговлей детьми ведется начиная с 1992 г., прежде всего в рамках Международной программы по искоренению детского труда (ИПЕК). Руководствуясь Конвенцией ООН о правах ребенка и Конвенцией МОТ № 182, ИПЕК направляет свою деятельность на эффективное искоренение торговли детьми путем устранения ее коренных причин. В сотрудничестве с другими международными организациями ИПЕК проводит практические исследования проблемы торговли детьми; поддерживает усилия правительств, организаций трудящихся и работодателей и гражданского общества по предотвращению торговли детьми, их вызволению, возвращению на родину и восстановлению прав потерпевших, по укреплению судебной системы и полиции с целью привлечения правонарушителей к ответственности. Проводимые внутри стран программы получают поддержку на субрегиональном уровне, поскольку признана необходимость согласованных действий между странами отправляющими и странами, принимающими детей, с тем чтобы положить конец трансграничной торговле детьми. ИПЕК ставит целью мобилизацию общественного мнения на борьбу с торговлей детьми, с тем чтобы ее поддерживало все общество в целом.



Международная организация труда

Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК)



С дополнительной информацией можно ознакомиться в издании: Boonpala, P. and Kane, J.: *Unbearable to the human heart: child trafficking and action to eliminate it*, ILO-IPEC, 2002.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ МОТ-ИПЕК

КОНТАКТНЫЕ АДРЕСА

■ АФРИКА

Дополнительная информация:
Мишель Грегуар
Главный технический консультант
Борьба с торговлей детьми для целей трудовой эксплуатации в Западной и Центральной Африке
ILO RO Abidjan 01 B.P. 3960
Abidjan 01
Cote d'Ivoire

Tel: +255.20.21.26.39
Fax: +255.20.21.28.80
Email:
gregoire@Abidjan.ilo.sita.net

■ ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА

Дополнительная информация:
Бенте Соренсен
Субрегиональный консультант
Борьба с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в Центральной Америке и Мексике
ILO San Jose
Apartado 10170-1000
San Jose
Costa Rica

Tel: +506.207.87.00
Fax: +506.224.26.78
Email:
sorensen@sjc.oit.or.cr

■ ЕВРОПА

Дополнительная информация:
Тине Стермосе
Старший технический сотрудник

ILO-IPEC
International Labour Office
4, routes des Morillons
CH-1211 Geneva 22

Tel: +41.22.799.8181
Fax: +41.22.799.8771
Email: staermose@ilo.org

■ ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Дополнительная информация:
Иса Феррейра ди Соуза
Главный технический консультант
Программа борьбы с торговлей детьми

и сексуальной эксплуатации детей и подростков на границе Парагвая и Бразилии
Pescheso, 4546
Departamento B (entre Seravi y Legion Civil Estrangera)
Villa Morra
Asuncion
Paraguay

Tel: +595.21.612.770
Fax: +595.21.612.770
Email:
isa@oitiprec.org.py

■ ЮЖНАЯ АЗИЯ

Дополнительная информация:
Вахид Рахман
Главный технический консультант
Борьба с торговлей детьми для занятости в целях эксплуатации ILO Kathmandu
Sanepa Ring Road
Lalitpur
Kathmandu
Nepal

Tel: +977.1.53.17.52
Fax: +977.1.53.13.32
Email:
rahman@ilobkk.or.th

■ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Дополнительная информация:
Тетис Мангахас
Главный технический консультант
Торговля детьми и женщинами в районе большого Меконга
ILO ROAP Bangkok
P.O. Box 2-349
Bangkok-10200
Thailand

Tel: +66.2.288.17.22
Fax: +66.2.288.30.63
Email:
mangahas@ilobkk.or.th

АФРИКА

В октябре 1999 г. МОТ-ИПЕК начала в Западной и Центральной Африке крупную субрегиональную программу. На первом этапе изучался характер этой проблемы в регионе, были намечены меры ее решения, разрабатывались государственные планы действий и региональная стратегия. На втором этапе, который начал осуществляться в мае 2001 г., предусматривалось проведение этой стратегии в жизнь путем организации информационно-разъяснительных кампаний среди групп риска, программ защиты детей на местном уровне, расширения возможностей органов правоохранения, налаживания сотрудничества между организациями, действующими в социальной сфере, проведения программ реабилитации и реинтеграции детей, предоставления альтернативных возможностей детям, подвергающимся особой опасности, и их родителям. Оказывается также поддержка заключению многосторонних и двусторонних соглашений между странами региона.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА

В феврале 2002 г. МОТ-ИПЕК начала трехлетнюю программу борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в семи странах Центральной Америки: Панаме, Коста-Рике, Никарагуа, Гондурасе, Гватемале, Сальвадоре (Центральная Америка) и Доминиканской Республике. Программа предусматривает координацию национальных программ в регионе, налаживание межотраслевого сотрудничества между странами и содействие ему, расширение возможностей всех участников этого процесса путем обучения, оказания технической поддержки и обмена положительным опытом практической работы и реализации пилотных программ действий.

ЕВРОПА

В начале 2002 г. МОТ-ИПЕК в сотрудничестве с Целевой программой содействия Декларации и Международной программой МОТ по миграции разработала проект борьбы с торговлей детьми и молодыми людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации на Балканах (Албания, Румыния, Молдова) и Украине. Первый этап этой программы предусматривает выработку стратегии согласованных действий против торговли людьми путем анализа существующего положения и оценки проводимых в регионе мер. Будет продолжена работа по адаптации методологии ускоренного анализа, обучению национальных партнеров МОТ использованию этих аналитических инструментов, изучению действующих программ, будут проводиться семинары и обзоры. На основе полученных в результате этого выводов будет выработана широкая программа действий по профилактике и возвращению детей к нормальной жизни.

ЮЖНАЯ АМЕРИКА

С января 2001 г. МОТ-ИПЕК начала активную деятельность в Бразилии и Парагвае по изучению феномена эксплуатации детей в приграничных районах двух стран и по выработке программ, имеющих цель расширять возможности существующих институтов, проводить разъяснительную работу, активизировать защитные механизмы на местном уровне, оказывать помощь детям, подвергшимся эксплуатации, вызволять их.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

Субрегиональная программа борьбы с торговлей детьми в Южной Азии началась в 1998 г. После проведения исследований, консультаций и анализа был выработан двухлетний проект, охватывающий Бангладеш, Непал и Шри-Ланку. В рамках проекта оказывалась поддержка местным партнерским организациям по проведению исследований, расширению оперативных возможностей, выработке политики и законодательства с целью предотвращения торговли детьми и их возвращения к нормальной жизни. Была оказана поддержка подразделениям внутри правительственных структур, занимающихся борьбой с торговлей детьми, созданы группы наблюдения, располагающие компьютерным оборудованием, которые отслеживают судьбы вызволенных детей. Были организованы и получили поддержку соответствующие молодежные группы, выработана стратегия эффективной реабилитации детей.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

МОТ-ИПЕК начала в 1998 г. субрегиональную программу «Меконг» по борьбе с торговлей детьми и женщинами. После проведения исследований, консультаций и анализа был намечен пилотный план первоочередных действий, охватывающий Таиланд, Вьетнам, Лаос, Камбоджу и Китай (провинцию Юнань). В сотрудничестве с Отделом содействия гендерному равенству МБТ и местными партнерами осуществлялись программы образования и профессионального обучения, поиска альтернативных средств существования, повышения юридической грамотности, разъяснительные мероприятия. Эта деятельность на уровне отдельных стран дополнялась региональной стратегией, направленной на расширение институциональных возможностей, проведение информационно-разъяснительных мероприятий и переговоров между странами региона.

■ МОТ-ИПЕК ЖЕНЕВА

Дополнительная информация:
Франс Розеларс, Директор ИПЕК
Ги Таис, Директор ИПЕК
Оперативная работа
Алис Уздраого, Директор ИПЕК
Политика и разъяснительная работа
Тине Стермосе, Старший технический сотрудник
Йоши Ногучи, Старший юридический сотрудник
Tel: + 41-22-799-8181
Fax: + 41-22-799-8771
Email: ipec@ilo.org



ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА И СТРАНЫ БАЛТИИ

Торговля людьми в Западной Европе определяется факторами притяжения и выталкивания – спрос на коммерческий секс порождает значительное рыночное предложение детей и молодых людей, которых манят деньги и перспективы экономической независимости. Для Северной Европы характерна торговля людьми между более бедными балтийскими государствами и богатыми городами Скандинавии, что отражает исторические и географические связи, повторяющие прежние морские торговые пути и маршруты передвижения людей. Детей продают для использования в качестве попрошаек, уличных торговцев, чернорабочих и для целей сексуальной эксплуатации.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

Торговля людьми в этих смежных регионах ведется для целей как трудовой, так и сексуальной эксплуатации, где предложение носит все тот же гендерно-дискриминационный характер, а спрос достаточно разнообразен. Детей продают для использования в качестве домашней прислуги и для целей сексуальной эксплуатации. Мальчиков продают, в частности, для использования в качестве жокеев на гонках верблюдов и неквалифицированных чернорабочих.

СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

Только теперь начинает вырисовываться механизм торговли детьми в обеих частях Америки и в районе Карибского бассейна. Значительная часть этой торговли связана с туризмом: дети направляются в курортные зоны, где они работают в сфере обслуживания туристов. Есть свидетельства того, что торговля людьми начинает смыкаться с такими видами преступной деятельности, как торговля наркотиками и контрабанда. Детей продают для использования в качестве сезонных рабочих, для работы в секторе обслуживания, в качестве домашней прислуги или наркокурьеров, для целей сексуальной эксплуатации.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Для торговли детьми из Восточной Европы характерно сочетание многих факторов притяжения и выталкивания. Кризисное состояние общества, серьезный рост бедности и безработицы, конфликты и ожидания больших возможностей – все это толкает детей, молодежь и взрослых в объятия торговцев людьми. Открытые границы и налаженные преступные маршруты и сети соседствуют с официальной миграцией. Детыми торгуют для привлечения к труду, не требующему квалификации, работы в секторе развлечений и для целей сексуальной эксплуатации. Некоторых используют для мелкомасштабной преступной деятельности.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ И СНГ

Для торговли детьми через этот регион и из него характерен выталкивающий фактор, присущий обществу в состоянии кризиса, последовавшего за спадом экономики и сломом социальных структур, а также деятельность мелких преступных групп. Детми, особенно в подростковом возрасте, торгуют для использования в секторе обслуживания и развлечений, для целей сексуальной эксплуатации и изготовления порнографической продукции, в качестве невест, заказываемых по почтовому каталогу.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

В Южной Азии торговля детьми является продолжением феномена детского труда. Эта серьезнейшая проблема, а также бедность, семейные трудности и невежество делают детей беззащитными перед лицом эксплуатации. Эти факторы определяют и характер торговли детьми, построенной на обмане, долговой кабале и экономической зависимости. Детыми торгуют для целей сексуальной эксплуатации, использования в индустрии ковроткачества и изготовления одежды, в качестве уличных торговцев и попрошаек, для работы на стройках, чайных плантациях, на обжиге кирпича и на промышленных предприятиях. Мальчиков продают для работы жокеями на верблюжьих бегах. В некоторых странах вооруженные группировки используют детей как слуг или солдат.

АФРИКА

Главной характерной чертой торговли детьми в Африке является злоупотребление традицией передачи детей в другие семьи или под присмотр других лиц, когда собственные родители этих детей не могут сами заботиться о них. Росту торговли детьми способствуют и гражданские конфликты, в результате которых дети становятся менее защищенными, их похищают и подвергают эксплуатации вооруженные группировки. Детыми торгуют для использования в качестве домашней прислуги, для работы на семейных предприятиях, на плантациях, в шахтах и в различных других сферах. Детыми торгуют для использования в зонах конфликта в интересах вооруженных группировок.

АВСТРАЛИЯ, ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И РАЙОН ТИХОГО ОКЕАНА

В регионе расположены в целом богатые страны, окруженные бедными соседями, и для торговли и взрослыми, и детьми там характерен фактор притяжения, порождающий трудовую миграцию и особенно миграцию для целей сексуальной эксплуатации. Соседство двух образов жизни – богатых и бедных – порождает также такое явление, как полукommerческие сделки, такие как выбор невесты по почтовому каталогу, содействует деятельности организованных преступных группировок. Детыми торгуют для использования в качестве чернорабочих, для целей сексуальной эксплуатации, как невест или «сыновей», выбираемых по почтовому каталогу.