



Международное
бюро труда



Детский фонд ООН

UN.GIFT

Глобальная инициатива по борьбе
с торговлей людьми

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Торговля детьми: общее представление о проблеме

Книга **1**



Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и
Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Международная
программа по
искоренению
детского труда

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Книга 1. Торговля детьми: общее представление о проблеме

Copyright © Международная организация труда, 2012

Впервые опубликовано в 2012 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifro.org.

Учебное пособие по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и других форм эксплуатации, Международная организация труда, Международная программа по искоренению детского труда, (ИПЕК), - Группа технической поддержки достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2012 - 4 т.

ISBN 978-92-2-422071-5 (print)

ISBN 978-92-2-422072-2 (web pdf)

Также опубликовано на английском языке: *Training manual to fight trafficking in children for labour, sexual and other forms of exploitation*, ISBN: 9789221220695 (набор учебных материалов); ISBN: 9789221220794 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.; на французском языке: *Manuel de formation sur la lutte contre la traite des enfants a des fins d'exploitation de leur travail, sexuelle ou autres*, ISBN 978-92-2-222069-4 (набор учебных материалов); 978-92-2-222079-3 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.; на испанском языке: *Manual de formación para combatir la trata infantil con fines de explotación laboral, sexual y de otros tipos*, ISBN 978-92-2-322069-3 (набор учебных материалов); 978-92-2-322079-2 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.

Каталог публикаций МОТ

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/ipes

Фотоматериалы: МОТ. Фотоматериалы в настоящей публикации представлены исключительно для иллюстративных целей. Никто из детей, изображенных на фотоматериалах, не является жертвой торговли людьми.

Отпечатано в Таджикистане

Предисловие

Проблема торговли людьми, в особенности детьми, уже более десятилетия занимает одно из важнейших мест среди вопросов, обсуждаемых на международной арене. Торговля детьми – это серьезное нарушение прав человека. Но международное сообщество лишь недавно признало, что торговля детьми, бесспорно, является также и проблемой сферы труда.

Хотя большинство людей теперь знает, что во всем мире дети и женщины (а иногда мальчики и мужчины) становятся жертвами незаконной торговли людьми с целью их вовлечения в сферу коммерческого секса, право детей на свободу от эксплуатации нарушается и многими другими способами. Дети часто становятся жертвами торговли людьми в целях эксплуатации их труда в сельском хозяйстве – как на долгосрочной, так и на сезонной основе. Они могут заниматься тяжелым трудом на самых разных предприятиях обрабатывающей промышленности – от крупных фабрик с поточной системой до мелких кустарных мастерских. В некоторых странах дети подвергаются эксплуатации в горно-добывающей промышленности и в сфере рыбного промысла. Девочек, в частности, продают для работы в качестве домашней прислуги. В зонах конфликтов детей также продают в ополчение и в незаконные вооруженные формирования. И хотя речь в данном случае может идти не совсем о «труде», следует однако признать, что детей в подобных ситуациях активно заставляют работать – не только в качестве солдат, но и во многих других качествах, например, поварами, курьерами и, что относится в особенности к девочкам, для предоставления сексуальных услуг взрослым участникам боевых действий.

Многие дети, вынуждаемые покидать свои дома, эксплуатируются в неформальной экономике, где за ними еще труднее проследить и где они подвергаются высокому риску насилия в его различных формах. Криминальные структуры и отдельные преступные личности эксплуатируют детей, заставляя их попрошайничать, заниматься разносной торговлей, мытьем автомобильных стекол и другими видами уличной деятельности. Иногда детей используют в качестве наркокурьеров, наркоторговцев или для совершения мелких преступлений, таких, как карманные кражи и кражи со взломом. Некоторые из этих видов деятельности могут поначалу и не восприниматься как «труд». Однако реальность такова, что в их основе лежит коммерческий интерес, а те, кто стремится

нажиться на торговле людьми, считают ребенка легкой добычей. Тот же самый коммерческий интерес присутствует и в особом случае торговли детьми в целях их усыновления. И хотя элемент «труда» в данном случае может отсутствовать, существуют области, в которых программные ответные меры МОТ, ЮНИСЕФ и других учреждений могут совпадать. Например, в борьбе с торговлей людьми важную роль играют регистрация и контролирование деятельности служб занятости. Точно так же в усилиях по предотвращению торговли малолетними детьми важную роль играют регистрация и контролирование деятельности агентств по усыновлению.

МОТ обладает обширным опытом в том, что касается сферы труда. Ее уникальная трехсторонняя структура способствует анализу и действиям, привязанным к реалиям трудовых структур и рынков труда. Уже почти десять лет созданная МОТ Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК) и ее организации-партнеры прилагают усилия для борьбы с торговлей детьми как «наихудшей формой детского труда» и накапливают значительные знания о важной взаимосвязи между торговлей детьми и эксплуатацией труда. Совместно с Международным учебным центром МОТ в Турине, Италия, ИПЕК разрабатывает учебные программы и организует обучение для широкого круга организаций и структур, участвующих в борьбе с торговлей детьми.

Основным учреждением ООН, специализирующимся на защите прав детей, является ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), который рассматривает торговлю детьми как серьезное нарушение этих прав. В основе прилагаемых ЮНИСЕФ усилий лежит необходимость создания «защитной среды», которая снизит уязвимость детей перед риском стать жертвой торговли людьми, а также повысит их защищенность от других угроз и позволит в полной мере пользоваться всеми своими правами. При создании такой среды особо важное значение придается предупредительным мерам. Стараясь обеспечить надежную защитную среду для всех детей, ЮНИСЕФ стремится повысить их защищенность от любых видов злоупотреблений, насилия и эксплуатации.

МОТ-ИПЕК и ЮНИСЕФ сотрудничают друг с другом на многих уровнях, в том числе при осуществлении деятельности на местах, а также на уровне формирования политики. Они взаимодействуют с правительствами, организациями работников и работодателей, неправительственными организациями (НПО),

исследователями и учеными, а также с рядом других структур, участвующих в борьбе с торговлей людьми. Через них МОТ-ИПЕК и ЮНИСЕФ проводят работу с семьями и местными общинами, а также с самими детьми, осуществляя на низовом уровне инициативы, которые повышают устойчивость и мобилизуют мощные общинные силы.

МОТ и ЮНИСЕФ поддерживают Глобальную инициативу по борьбе с торговлей людьми. В рамках данной инициативы была создана экспертная группа по вопросам противодействия торговле детьми. Эта группа подтвердила наличие целого ряда справочников и руководств, посвященных вопросам торговли детьми, и убедилась в необходимости разработки соответствующих учебно-методических материалов. Экспертная группа, возглавляемая представителями МОТ и ЮНИСЕФ, инициировала процесс разработки всеобъемлющего комплекта методических материалов по вопросам борьбы с торговлей детьми. При подготовке этого комплекта использовались существующие источники, такие, как «*Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy-makers and practitioners*» (ILO, 2008) («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.), «*Guidelines on the protection of child victims of trafficking*» (UNICEF, 2006) («Руководство по защите детей – жертв торговли людьми» – на англ. яз.) и «*Combating child trafficking: Manual for parliamentarians*» (IPU and UNICEF, 2005) («Борьба с торговлей детьми: пособие для парламентариев» – на англ. яз.), а также ряд учебных пособий, разработанных ИПЕК совместно с Международным учебным центром МОТ.

Настоящий комплект учебно-методических материалов состоит из трех книг и сборника упражнений, предназначенных для представителей правительств, организаций работников и работодателей, НПО и

международных организаций, а также методического руководства, предназначенного для тренеров и фасилитаторов учебного процесса.

Предварительный вариант комплекта учебно-методических материалов был утвержден на семинаре в июле 2008 года рядом экспертов по вопросам борьбы с торговлей детьми, а также по вопросам обучения и коммуникации. В их число входили представители Совета государств Балтийского моря, МОТ-ИПЕК, Международного учебного центра МОТ, Международной организации по миграции, Управления верховного комиссара ООН по правам человека, ОБСЕ, фонда «Save the Children UK» («Спасем детей» (Великобритания)), фонда «Тер дез Ом» («Планета людей»), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Всеобщего союза трудящихся (Union Generale des Travailleurs). Подготовленные учебно-методические материалы проходили дополнительную проверку в субрегионе Меконга с участием представителей правительств и организаций работников и работодателей Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Таиланда и Вьетнама, а также в Турине – во время глобальных учебных семинаров с участием представителей правительств, организаций работников и НПО самых разных стран.

Подготовив настоящее учебное пособие и соответствующее методическое руководство для фасилитаторов, мы стремимся внести свой полезный вклад в усилия, прилагаемые правительствами, организациями работников и работодателей, международными организациями и НПО для ликвидации торговли детьми.

Мишель Джанканиш,
директор МОТ-ИПЕК

Николя Алипию,
директор отдела программ
ЮНИСЕФ

Дорис Будденберг,
старший менеджер Глобальной
инициативы ООН по борьбе с
торговлей людьми

Содержание

Предисловие	3
Содержание	5
От авторов	7
Структура и целевые группы комплекта учебно-методических материалов	9
Пятидневная программа обучения и построение учебного пособия	10

Книга 1. Торговля детьми: общее представление о проблеме

Введение в Книгу 1	11
Список сокращений	12

Глава 1.1. Определения терминов.... 13

Ребенок	13
Торговля детьми	14
Торговля людьми в отличие от их миграции и незаконного ввоза.....	15

Подходы к борьбе с торговлей детьми 16 |

Торговля детьми как нарушение прав ребенка.....	16
Торговля детьми в контексте трудовой миграции и эксплуатации .	16
Торговля детьми как одна из наихудших форм детского труда	17
Торговля детьми как преступное деяние и вопрос национальной безопасности.....	18

Глава 1.2. Международные и региональные акты..... 19

Права ребенка	19
Договоры о труде и трудовой миграции	20
Документы, специально посвященные торговле людьми	20
Региональные документы	21
Национальное законодательство.....	21

Глава 1.3. Основные понятия..... 22

География торговли детьми.....	22
Спрос и предложение	23

Факторы риска и незащищенности 23 |

Факторы риска и незащищенности в месте происхождения	23
Факторы риска и незащищенности при транзите	25
Факторы риска и незащищенности в месте назначения	26

Глава 1.4. Как осуществляется торговля детьми 27 |

Процесс торговли детьми начинается с их вербовки	27
Перемещение детей-жертв торговли людьми	28
Цель торговцев детьми – нажиться на их эксплуатации	28

Глава 1.5. Лица, участвующие в торговле детьми 31

Торговцы и посредники	31
Как торговцы людьми организуют свою деятельность	32
Лишение торговцев людьми их прибыли.....	32

Глава 1.6. Масштабы и последствия торговли детьми 34

Сколько детей становятся жертвами торговли людьми?	34
Последствия торговли детьми.....	35
Последствия для детей и их семей..	35
Последствия для общества	36
Последствия для социального развития страны	36

Глава 1.7. Исследования и сбор данных в целях планирования и определения целевых групп 37

Подготовка к проведению исследований и сбору данных.....	37
Цели сбора данных	37
Статистические данные	37
По ту сторону цифр: разбивка данных.....	38
По ту сторону цифр: качественная информация.....	39
Согласование общих терминов и определений	39

Исследовательские методы.....	40
Анализ вторичных данных – источники и достоверность.....	40
Обследования семей	40
Другие виды обследований	41
Экспресс-оценка.....	41
Методы совместного исследования.	42
Определение профиля детей-жертв и детей в группе риска	43
Определение профиля торговцев....	43
Сбор сведений о маршрутах движения, местах нахождения детей-жертв и сферах, где может присутствовать эксплуатация как конечный результат торговли детьми	43
Регламенты исследований	44
Методика интервьюирования	45
Этические вопросы.....	45
Обработка и хранение данных	46
Утверждение, представление и распространение результатов исследований.....	46

Глава 1.8. Планирование в целях координации действий 47

Координация действий для решения проблемы торговли детьми	47
Анализ заинтересованных сторон ...	48
Формирование национальной группы.....	49
Национальные планы действий по борьбе с торговлей детьми.....	49
Планы действий на других уровнях .	50
Более широкие основы планирования	51

От авторов

В рамках Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ) была создана специальная экспертная группа для разработки пособий и руководств, посвященных противодействию торговле детьми. Экспертная группа, возглавляемая представителями МОТ и ЮНИСЕФ, инициировала процесс разработки настоящего комплекта учебно-методических материалов по вопросам борьбы с торговлей детьми. Предварительный вариант комплекта этих материалов был утвержден на глобальном семинаре в июле 2008 года в Турине и затем дополнительно опробован в ходе трехстороннего регионального тренинга в июле 2008 года в Бангкоке, а также в ходе глобального тренинга по вопросу противодействия торговле детьми в декабре 2008 года в Международном учебном центре МОТ в Турине.

Настоящий комплект учебно-методических материалов является результатом коллективного труда широкого круга коллег и специалистов, принимавших участие в разработке технического задания, в работе над текстом конкретных разделов, в редактировании и (или) утверждении предварительных вариантов учебно-методических материалов и в их использовании в учебном процессе. Ниже перечислены коллеги, специалисты и участники учебных семинаров, которым мы выражаем свое признание:

Клод Акпокави (МОТ, Бюро по деятельности трудящихся), Тереза Альбано (МОМ), Алессандро Америо (Международный учебный центр МОТ), Йерун Бейнертс (Международная конфедерация профсоюзов), Франческа Боско (ЮНИКРИ), Уиклифф Бусака (Кения, Департамент услуг для детей), Калайселви Чандрасекар (Индийско-американский проект по борьбе с детским трудом), Пхуванх Чантхавонг (ЛНДР, Департамент профессиональной подготовки и занятости), Сокха Чхорн (Организация женского движения Камбоджи), Агнесс Чилембо (Министерство внутренних дел Замбии (полиция Замбии)), Киара Чирелли (Международный учебный центр МОТ), Хосе Маурисио Коралес Марадиага (Единая конфедерация трудящихся Гондураса), Виктория Крус (Субрегиональное бюро, г. Сан-Хосе, Коста-Рика), Майк Доттридж (независимый консультант), Таис Дюме Фариа (МОТ), Сандра Энгельбрехт (Гётеборгский университет), Кристель Фонг (Международный учебный центр МОТ), Цзяньвэнь Фу (КНР,

юридический отдел Департамента труда и социального обеспечения провинции Юньнань), Педро Америко Фуртадо де Оливера (МОТ-ИПЕК), Амая Гиллспай (ЮНИСЕФ), Анелиз Гомеш Араухо (ОБСЕ), Лакшми Редди Гонгалла (Индийский национальный конгресс профсоюзов – штат Андхра-Прадеш, женская ячейка), Цзя Гуо (МОТ-Пекин, Проект по предотвращению торговли людьми в целях эксплуатации труда в Китае), Лурдес Гутьеррес (С.N.T. UNE-SN. – Национальный рабочий центр Парагвая, Национальный союз преподавателей), Саид Хаддид (Всеобщий союз трудящихся), Джером Хайц (МОТ-ИПЕК), Летисия дель Росио Эрнандес Гомес, Фам Тхи Тхань Хонг (Всеобщая конфедерация труда Вьетнама), Филип Хантер (Специальная программа действий МОТ в области борьбы с принудительным трудом), Розмавати Хуссин (правовая служба Министерства людских ресурсов Малайзии), Май Тхи Дье Хуен (Торгово-промышленная палата Вьетнама), Сачин Прабхакаррао Инзалкар (г. Амравати, Индия), Кристина Кангаспунта (ЮНИКРИ), Кесаван А. С. Каруппия (отдел труда Министерства людских ресурсов Малайзии), Марианна Кацарова (Управление верховного комиссара ООН по правам человека), Оневонг Кеобуннавонг (ЛНДР, служба защиты детей и женщин), Рим Клеанг (МОТ-ИПЕК/Проект по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Меконга), Монтхип Китиингсophon (Бюро по борьбе с торговлей женщинами и детьми, Таиланд), Йост Койманс (МОТ-ИПЕК), Сюэнь Ли (Женский центр общины Саньхэин, район Ухуа города Куньмин), Андерс Лисборг (МОТ-ИПЕК), Ларс Лёёф (Совет государств Балтийского моря), Эшпедито Солани Перейра де Магальяйнш (Единый профцентр трудящихся), Тэтис Мангахас (МОТ-ИПЕК), Патрик Мартин (Индийско-американский проект по борьбе с детским трудом), Инпенг Меунвисетх (Федерация лаосских профсоюзов), Висенте Гильермо Моратайя (CGTG/FENASPI – Всеобщая конфедерация трудящихся/Национальная федерация психологов), Мег Моттас (МОТ-ИПЕК), Ромео Насила (полиция Фиджи), Чарити Присцилла Ндхлову (Министерство труда Малави), Тхи Ань Ханг Нгуен (Вьетнам, Департамент по делам лиц, работающих за рубежом), Ван Дао Нгуен (МОТ-ИПЕК/Проект по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Меконга), Анна-Брит Ниппиерд (МОТ, Бюро по деятельности работодателей), Йоши Ногучи (МОТ-ИПЕК), Нанг Нут (Камбоджа, Министерство социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи), Вера Лусия Пакет-Пердигао

(Субрегиональное бюро МОТ для стран региона Сахель и Западной Африки), Альба Нельи Пенья Перес (Автономная конфедерация профсоюзов Доминиканской Республики), Даовадинг Пхирасайпхитхак (Национальная торгово-промышленная палата Лаоса), Лео Келеко Пусиа (Правительство Либерии/Либерийская национальная полиция), Карла Рената Прадо Туэста (НПО «Capital humano y social alternativo» – «Альтернативный человеческий и социальный капитал»), Кусумаль Рачавонг (МОТ-ИПЕК/Проект целевого фонда по безопасности человека, Соединенное Королевство), Даниэла Реале (фонд «Save the Children» – «Спасем детей», Соединенное Королевство), Хосе Рамирес (Международный учебный центр МОТ), Марисоль Родригес Бермудес (прокуратура Гондураса), Илсепечи Вениана Рокотунидуа (Фиджи, постоянный секретарь по здравоохранению, делам женщин и социальному обеспечению), Мария Катя Ромеро Кано (Перу, Национальный комитет по предотвращению и искоренению детского труда), Маргарет Мэри Сэки (МОТ-ИПЕК), Фернандо Сальгадо Дельгадо (Конфедерация трудящихся Мексики), Джозеф Самбо (Малави, Министерство труда), Стелла Шумахер (ЮНИСЕФ), Анвар Серожитдинов (ЮНИКРИ), Фанни Секейра Мата (Профсоюз работников и работников образования Коста-Рики), Сяомин Шан (Конфедерация предпринимателей Китая), Мирела Шутерики (фонд «Тер дез Ом»), Сикарин Сингсакорн (Оперативный центр по предупреждению и пресечению торговли людьми провинции Чианг-Рай, Таиланд), Инся Сун (Ассоциация частных предприятий г. Куньмин – Торгово-промышленная федерация г. Куньмин), Нут Сопхрон (Отдел по вопросам детского труда,

Камбоджа), Сурисак Супхантхонг (Министерство труда и социального обеспечения ЛНДР), Яньян Су (МОТ-Пекин, Проект по предотвращению торговли людьми в целях эксплуатации труда в Китае), Абубакар Султан (ЮНИСЕФ), Кармен Алисия Тайт де Коронадо (Конфедерация трудящихся Республики Панама), Азиза Бинти Талиб (Федерация работодателей Малайзии), Жире Тан (Стэнфордский университет), Синг Тех (Конфедерация работодателей и предпринимателей Камбоджи), Керстен Узбель (ЮНОДК), Хеорхина Вас Кабраль (консультант по юридическим вопросам), Колакот Венованкхам (МОТ-ИПЕК/Проект по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Меконга), Блерины Вила (Международный учебный центр МОТ), Фэй Ван (КНР, юридический отдел Федерации женщин провинции Юньнань), До Тхи Нинь Суан (отдел профилактики социальных болезней (Министерство труда, по делам инвалидов войны и социальным вопросам, Вьетнам)), Ченьсинь Чжан (Министерство труда и социального обеспечения КНР), Хунцзю Чжао (Всекитайская федерация женщин, отдел международных связей).

Особую благодарность мы выражаем Джун Кейн (консультант ИПЕК), подготовившей «львиную долю» текста методических материалов, и Хансу ван де Глинду (старший технический специалист и координатор ИПЕК по вопросам торговли детьми), который координировал работу над проектом, помогал его многочисленным участникам и объединял их усилия и который также является автором части текста и многих упреждений.

Структура и целевые группы комплекта учебно-методических материалов

Учебное пособие состоит из трех книг, сборника упражнений и электронного руководства для фасилитаторов (см. на компакт-диске).

Учебное пособие предназначено для четырех групп конечных пользователей – для правительств, работников, работодателей, а также НПО и международных учреждений, занимающихся вопросами защиты детей. Оно может использоваться в рамках учебного процесса или в качестве самостоятельного источника информации теми, кто желает углубить свои знания и усовершенствовать навыки борьбы с детским трудом.

Входящее в комплект руководство для фасилитаторов предназначено для лиц и учреждений, организующих обучение с использованием настоящего учебного пособия. Это руководство содержит рекомендуемые ответы для различных заданий, а также идеи и предложения относительно изменения и доработки содержания учебного пособия с учетом конкретных потребностей участников и организаторов учебного процесса. Структура руководства для фасилитаторов аналогична структуре учебного пособия.

Учебное пособие построено на принципе перехода от теории к практике и состоит из трех книг.

В **Книге 1** в целях внесения ясности и общего понимания проблемы приводятся определения терминов и объясняются различные подходы к борьбе с торговлей детьми, а также раскрываются в общих чертах связанные с этим явления основные идеи и понятия. В книге приводятся факты и цифры, позволяющие получить представление о торговле детьми в разных странах мира, и рассказывается о том, как можно собирать и использовать статистические данные, чтобы это представление было ясным и полезным. Наконец, Книга 1 содержит сведения о лицах, участвующих в борьбе с торговлей детьми. Эти три элемента – общие основы понимания проблемы, цифры и статистические данные, а также характеристика сильных и слабых сторон действующих лиц – являются необходимыми предпосылками эффективных мер и важнейшими компонентами национальных планов действий, т.е. детальных программ по борьбе с торговлей людьми, разрабатываемых отдельными странами.

Книга 2 построена с учетом конкретных потребностей участников учебного процесса от правительств, организаций работников, организаций

работодателей, учреждений ООН и НПО. В этой книге подробно рассматриваются основные роли и обязанности каждой группы и приводится детальная информация – по каждой отдельной группе – о возможных мерах и действиях для борьбы с торговлей детьми. Меры, которые могут принимать представители различных групп, разделены в книге на четыре категории: защита детей в целях предотвращения их превращения в жертв торговли людьми; предупреждение преступной торговли детьми; правоохранительная деятельность; помощь жертвам.

Книга 3 посвящена «процессуальным вопросам», и в ней подчеркивается мысль о том, что важное значение имеет не только то, что мы делаем, но и то, как мы это делаем. В этой книге рассматриваются такие аспекты, как информационно-разъяснительная и мобилизационная работа, работа с СМИ, налаживание партнерских отношений, участие детей, мониторинг и оценка, изучение опыта и обмен им.

Помимо вышеупомянутых трех книг комплект учебно-методических материалов включает и отдельный **Сборник упражнений**. В этом сборнике приведены упражнения для различных разделов всех трех книг.

В учебном пособии имеются конкретные ссылки на следующий источник: «*Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy-makers and practitioners*» (ILO, 2008) («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). Данный справочник, помимо того, что он содержит полезную информацию о вопросах, рассматриваемых в настоящем учебном пособии, является источником более чем 170 информационных ресурсов – документов, описаний положительного опыта, международно-правовых актов, примеров, руководств и веб-сайтов, к которым могут обращаться пользователи пособия для обогащения своего опыта в области борьбы с торговлей детьми. В разделе пособия, посвященном оказанию помощи жертвам, содержатся также ссылки на следующий источник: «*Guidelines on the protection of child victims of trafficking*» (UNICEF, 2006) («Руководство по защите детей – жертв торговли людьми» (ЮНИСЕФ) – на англ. яз.).

В качестве иллюстрации того, как построено учебное пособие, ниже приведена стандартная программа обучения в Международном учебном центре МОТ.

Пятидневная программа обучения и построение учебного пособия

Тема Занятие	Книга 1		Книга 2		Книга 3
	День 1	День 2	День 3	День 4	День 5
	ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ: ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ПРОБЛЕМЕ		МЕРЫ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ И НИЗОВОМ УРОВНЕ		ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
1	Определения терминов Подходы к борьбе с торговлей детьми	Лица, участвующие в торговле детьми	Широкая защита для предотвращения торговли находящимися в группе риска детьми и бывшими жертвами	Правоохранительная деятельность	Сведение всех элементов воедино: разработка национальных планов действий
2	Международные и региональные акты	Масштабы и последствия торговли детьми	Защита (продолжение)	Правоохранительная деятельность (продолжение)	Мобилизация сил, СМИ, социальный диалог и привлечение детей и молодежи
3	Основные понятия Факторы риска и незащищенности	Исследования и сбор данных в целях обеспечения перемен Исследовательские методы	Предупреждение преступной торговли детьми	Помощь жертвам	Мониторинг и оценка
4	Как осуществляется торговля детьми	Планирование в целях координации действий	Предупреждение (продолжение)	Помощь жертвам (продолжение)	Изучение опыта и обмен им

Введение в Книгу 1

Цель этой книги – дать обучаемым широкое и полное представление о торговле детьми. Дополнительную информацию, сопровождаемую примерами, можно найти в следующем источнике: «*Combating trafficking in children for labour exploitation: a resource kit for policy-makers and practitioners*» (ILO, 2008) («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.).

Настоящая книга разделена на восемь глав, посвященных нижеследующим вопросам.

- **Определения терминов и подходы к борьбе с торговлей детьми.** В этой главе приводятся определения понятий «ребенок» и «торговля детьми», объясняется разница между торговлей людьми, их миграцией и незаконным ввозом, а также рассказывается о методах анализа и борьбы с этим явлением.
- **Международные и региональные акты.** В этой главе рассказывается о нормативно-правовой базе, которая служит ориентиром.
- **Основные понятия, факторы риска и незащищенности.** Данная глава посвящена важнейшим понятиям, которые лежат в основе понимания проблемы торговли детьми и, в частности, причин, по которым дети подвергаются риску.
- **Как осуществляется торговля детьми.** В данной главе рассматриваются различные звенья так называемой «цепочки торговли детьми».
- **Лица, участвующие в торговле детьми.** В этой главе речь идет не только о торговцах детьми, но и о тех, кто сотрудничает с ними или оказывает им содействие.
- **Масштабы и последствия торговли детьми.** В данной главе приводятся данные о численности детей, становящихся жертвами незаконной торговли людьми, и рассказывается о последствиях, которые имеет торговля детьми на различных уровнях.
- **Исследования и сбор данных в целях планирования и исследовательские методы.** В этой главе подчеркивается мысль о том, что перед тем, как действовать, необходимо изучить и понять проблему.
- **Планирование в целях координации действий.** Планирование позволяет объединять усилия различных людей и использовать их сильные стороны.

Список сокращений

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГИБТЛ	Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми
ДССБ	Документ с изложением стратегии сокращения бедности
ЕС	Европейский Союз
ЗППП	Заболевание, передаваемое половым путем
ИПЕК	Международная программа по искоренению детского труда
КАРИКОМ	Карибское сообщество и общий рынок
КОММИТ	Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми в субрегионе Меконга
ЛНДР	Лаосская Народно-Демократическая Республика
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПС	Межпарламентский союз
НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственная организация
ОАГ	Организация американских государств
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
СПД	Субрегиональный план действий
СПИД	Синдром приобретенного иммунного дефицита
США	Соединенные Штаты Америки
УВКПЧ	Управления верховного комиссара ООН по правам человека
ЦРТ	Цель развития тысячелетия
ЮААРС	Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества
ЮНИКРИ	Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности

Глава 1.1. Определения терминов

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 1, sections 1.1-1.6 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 16 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Торговля людьми – будь то взрослые или дети – является грубейшим нарушением прав человека. Если жертвами этой торговли являются те, кто не достиг совершеннолетия, то в таком случае нарушаются еще и их права ребенка, в частности право на защиту от эксплуатации. С данными утверждениями все полностью согласны. Однако при более подробном рассмотрении проблемы становится очевидно, что в интерпретации или понимании общих понятий имеются некоторые расхождения и что к борьбе с торговлей детьми существует целый ряд различных подходов.

Необходимо подчеркнуть, что эти расхождения свидетельствуют не о разногласиях. Скорее, они являются отражением различий в целях и задачах организаций, ведущих борьбу с торговлей людьми и обеспечивающих защиту детей, различий в условиях правовых и политических

систем, а также различий в формах и видах торговли детьми, существующих как между отдельными странами и регионами, так и внутри них.

Чтобы обеспечить общую основу понимания проблемы, в начале настоящего учебного пособия приводится обзор важнейших понятий наряду с определениями наиболее распространенных терминов.

Ребенок

- Согласно Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.) «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Хотя фактически большинство лиц, занимающихся защитой детей, и полагают, что восемнадцатилетие следует



по-прежнему считать «идеальной» границей детства, данное определение в Конвенции о правах ребенка имеет важное значение, потому что на практике во многих странах возраст совершеннолетия официально наступает до 18 лет. К тому же если не в большинстве, то во многих государствах понятие «совершеннолетие» является не единым, а варьирует в зависимости от конкретного действия. Например, возраст совершеннолетия для согласия на половые отношения может отличаться от возраста совершеннолетия для службы в армии или для приобретения собственности. Кроме того, иногда возраст совершеннолетия может быть разным для мальчиков и девочек, например, когда речь идет о согласии на вступление в брак.

Все это имеет важные последствия для национального законодательства (например, в том, что касается миграции или проституции), хотя если страна является государством-участником Конвенции МОТ № 182 и (или) Палермского протокола, то в таком случае детьми – особенно когда речь идет о торговле людьми – в ней должны считаться все, кто не достиг 18-летнего возраста. В двух международных документах, указанных ниже, никаких отклонений в определении не допускается:

- в соответствии с Конвенцией МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) «термин 'ребенок' применяется ко всем лицам в возрасте до 18 лет»;
- в соответствии с Протоколом ООН 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол) «'ребенок' означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста».

Торговля детьми

Хотя Палермский протокол касается только тех случаев незаконной торговли людьми, которые (а) носят транснациональный характер и (б) связаны с участием организованных преступных групп («группа в составе трех или более лиц, существующая в течение определенного периода времени и действующая согласованно»), приведенное в нем определение торговли людьми получило в настоящее время широкое признание и распространение за пределами изначально установленных рамок.

Статья 3 (подпункт а) определяет торговлю людьми как:

«...осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

В подпункте *b* статьи 3 объясняется, что «согласие» жертвы торговли людьми – например, заниматься проституцией – во внимание не принимается, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте *a*.

В подпункте *c* статьи 3 объясняется, что «вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации» считаются торговлей людьми, даже если они не связаны с применением каких-либо средств воздействия, указанных в подпункте *a* статьи 3.

Таким образом, общепринятое определение торговли **ДЕТЬМИ** можно вкратце сформулировать следующим образом:

вербовка,

перевозка,

передача,

укрывательство или

получение

детей в целях эксплуатации.

В целях деятельности, осуществляемой ИПЕК, МОТ произвела подробный разбор этого определения по элементам, которые позволяют обстоятельно объяснить, что представляет собой торговля детьми и их эксплуатация.

Торговля детьми: поэлементный разбор в целях деятельности, осуществляемой ИПЕК

- **Ребенок** – лицо в возрасте до 18 лет.
- **«Акты» вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения людей**, совершаемые с применением или без применения силы третьим лицом или группой.
- Третье лицо или группа осуществляет вербовку и (или) другие из вышеперечисленных актов **в эксплуататорских целях**.
- С точки зрения правоохранительных и судебных органов, **перемещение** составным элементом торговли детьми может и не являться. Тем не менее, элемент перемещения – хотя бы минимального – внутри страны или через ее границы необходим для того, чтобы отличать торговлю людьми от других форм рабства и сходных с рабством обычаев, перечисленных в Конвенции МОТ № 182 (подпункт а статьи 3), и чтобы гарантировать предоставление необходимой помощи жертвам торговли детьми, находящимся вне своих семей.
- Понятие **«эксплуатация»** включает в себя:
 - а) все формы рабства или практику, сходную с рабством, долговую кабалу и крепостную зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах (Конвенция МОТ № 182, статья 3 подпункт а);
 - б) использование, приобретение или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений (Конвенция МОТ № 182, статья 3 подпункт б);
 - в) использование, приобретение или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах (Конвенция МОТ № 182, статья 3 подпункт с);
 - г) работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей (Конвенция МОТ № 182, статья 3 подпункт д, и Конвенция МОТ № 138, статья 3);
 - д) работу, выполняемую детьми, не достигшими минимального возраста для приема на работу (Конвенция МОТ № 138, статьи 2 и 7).
- В тех случаях, когда речь идет о детях (в отличие от взрослых), наличия **угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения** на каком-либо этапе вербовки и перемещения **не требуется**, хотя оно и является одним из явных признаков торговли детьми.

Таким образом, торговля людьми имеет место тогда, когда какое-то лицо перемещается из одного места в другое – в пределах страны или через ее границу – другим лицом или группой лиц и при этом попадает в ситуацию, в которой оно подвергается эксплуатации. Эксплуатация может принимать множество различных форм, но обычно она предполагает выполнение грязной, опасной работы за низкую плату или вообще без платы, при отсутствии соответствующего времени на отдых, без системы социальной защиты (отсутствие программ медицинского страхования и социального обеспечения) и зачастую при определенной степени принуждения или насилия.

В силу того, что они являются детьми, перемещающиеся или перемещаемые дети имеют

право на особую защиту в дополнение к той, на которую рассчитывают все люди при законном перемещении в поисках работы и лучшей жизни. Сюда относятся право на труд без эксплуатации (при достижении установленного законом минимального трудоспособного возраста) и право на обучение в школе (по крайней мере до достижения этого возраста), право на здоровье и на свободу от жестокости, право на достойные условия труда в соответствии с международными трудовыми нормами, а также другие права и свободы, зафиксированные в международных и национальных документах по правам человека, в национальных законах и нормативных актах. Выраженная в этих документах позиция в отношении детей совершенно ясна: интересы детей должны всегда учитываться в первую очередь.

Торговля людьми в отличие от их миграции и незаконного ввоза

Необходимо помнить, что «торговля людьми» – это не то же самое, что «миграция» (регулируемая и нерегулируемая) или «незаконный ввоз людей».

Многие люди в поисках работы перемещаются – временно или на постоянной основе – на вполне законных основаниях. Но когда люди, ищущие работу, не имеют возможности перемещаться легально (например, если страна не принимает иностранных работников, если работники не удовлетворяют предъявляемым этой страной требованиям или просто не знают, как воспользоваться легальными каналами миграции), они могут прибегать к незаконным способам. Например, они могут приобретать поддельные документы для въезда в страну обманным путем либо въезжать в страну по туристической визе и оставаться там после истечения срока ее действия. Иногда люди и вовсе проникают в страну по маршрутам, прокладываемым в обход официальных пограничных пунктов, и поэтому вообще не имеют никаких въездных документов, попадая таким образом в категорию незарегистрированных мигрантов. Для детей, которые слишком малы, чтобы мигрировать, или не сопровождаются членами семьи (в Европе даже появился специальный термин – «несовершеннолетние дети без сопровождения»), легальные каналы миграции оказываются тем более закрыты. Все вышеперечисленные случаи относятся к примерам нерегулируемой миграции.

Если потенциальные мигранты с неурегулированным статусом платят какому-то лицу за то, чтобы оно нелегально переместило их в страну, речь идет об их «незаконном ввозе». Например, люди могут заплатить владельцу судна за то, чтобы он доставил их в другую страну по морю, либо они могут обратиться к лицу или организации, располагающей автотранспортными средствами, которые пересекают границы по суше и зачастую осуществляют перевозку прочих товаров и людей. Такой ввоз людей в страну является незаконным, и закон в данном случае нарушают как те, кто осуществляет перевозку, так и пассажиры, которые за эту перевозку платят.

Подходы к борьбе с торговлей детьми

К борьбе с торговлей детьми существует целый ряд различных подходов, которые зависят от

характера действующих лиц. В настоящем пособии основное внимание уделяется подходу, рассматривающему торговлю детьми как нарушение прав ребенка и как функцию трудовой миграции и эксплуатации, что, однако, не умаляет значения и актуальности остальных подходов, которые в действительности дополняют друг друга. Так или иначе, при любом подходе всегда необходимо помнить о соблюдении наилучших интересов ребенка.

Торговля детьми как нарушение прав ребенка

Все дети должны пользоваться всеми правами, предусмотренными в Конвенции ООН о правах ребенка. Торговля детьми – серьезное нарушение прав ребенка, в частности его права на защиту от эксплуатации, права оставаться в семье, учиться в школе, быть защищенным от сексуального насилия и иметь время на игры. Когда дети становятся жертвами торговли, это почти всегда приводит к тому, что им приходится выполнять работу, наносящую вред их здоровью, безопасности, а иногда и нравственности. Они не могут учиться в школе и в результате теряют возможность улучшить свою жизнь в будущем. Нередко они оказываются оторванными от семей и подвергаются опасности сексуального и других форм насилия. Торговля детьми помимо того, что подвергает последних ряду опасностей во время их продажи и последующей эксплуатации, сопряжена с нарушением и многих других их прав, провозглашенных в актах международного законодательства.

В дополнение к своим особым правам ребенка все дети, разумеется, должны пользоваться и всеми правами человека. Статья 4 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) напоминает, что «никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии», а статья 1 четко определяет, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Торговля детьми, в силу самого своего характера, угрожает этим правам.

Торговля детьми в контексте трудовой миграции и эксплуатации

Торговля детьми имеет место тогда, когда дети перемещаются из одного места в другое – в пределах страны или через ее границу – и попадают в ситуацию, в которой они подвергается эксплуатации, способной принимать множество различных форм.



Элемент перемещения в торговле детьми, сопровождаемый действиями каких-либо лиц, имеющих намерение использовать детей в целях извлечения выгоды, необходим для проведения различия между торговлей детьми и трудовой миграцией детей. Оказавшись вдали от дома, местного сообщества, механизмов поддержки и защиты в ситуации, когда он изолирован и когда им манипулируют другие люди, ребенок становится особенно уязвимым, и поэтому торговля детьми считается особенно подлым и низким преступлением и нарушением их прав.

Когда легальные каналы миграции закрыты, труднодоступны или просто неизвестны людям, желающим мигрировать в поисках работы, возрастает вероятность таких явлений, как нерегулируемая миграция, незаконный ввоз людей и торговля ими. Для предотвращения этих явлений необходимо держать официальные каналы миграции открытыми и помогать людям пользоваться ими упорядоченными, безопасными и простыми способами.

Еще одним существенным элементом торговли детьми является эксплуатация. Торговля детьми всегда подразумевает наличие их перемещения и эксплуатации (намерения эксплуатации). Если присутствует лишь перемещение, а эксплуатация (намерение эксплуатации) отсутствует, то факт торговли детьми не имеет места. Точно так же этот факт не имеет места, если присутствует эксплуатация, но нет перемещения.

Торговля детьми как одна из наихудших форм детского труда

Если работают дети, не достигшие установленного законом минимального возраста для приема на работу, это считается «детским трудом». Если же дети к тому же выполняют опасную работу или подвергаются эксплуатации, например, трудятся в рабских или сходных с рабскими условиях, используются в сфере коммерческого секса или вовлекаются в противоправную деятельность, они считаются вовлеченными в наихудшие формы детского труда.

Согласно Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), опасной является «работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей». Виды опасных работ определяются самостоятельно каждой страной, при этом представители правительства, организаций работодателей и работников совместно составляют соответствующий перечень секторов (например, «подземные горные работы») и рабочих заданий (например, «подъем тяжестей более 10 кг»).

Дети, не достигшие 18-летнего возраста, не должны вовлекаться в наихудшие формы детского труда. В соответствии с Конвенцией МОТ о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) дети до 15 лет (в некоторых странах – до 14 лет) не должны заниматься постоянной

работой, а дети до 13 лет (в некоторых странах – до 12 лет) не должны выполнять даже легкую работу.

Торговля детьми, не достигшими вышеуказанного возраста, в вышеперечисленных ситуациях сама по себе считается наихудшей формой детского труда, потому что дети, ставшие жертвами такой торговли, особенно уязвимы. Они находятся вдали от дома, обычно оторваны от родных и знакомых, могут оказаться в изоляции в чужой стране или регионе, не зная местного языка, не имеют возможности получить помощь и не располагают никакими средствами, чтобы вернуться обратно. Попадая в такую изоляцию, дети обычно становятся жертвами злоупотребления властью. Проданные дети находятся в полной зависимости от своих работодателей или людей, контролирующих их жизнь, и поэтому подвергаются риску сексуальной агрессии, голода, потери свободы, избиения и других форм насилия.

Поскольку любая эксплуатация детей, связанная с их торговлей, считается наихудшей формой детского труда, необходимо немедленно избавлять детей от подобных ситуаций и предоставлять им помощь, необходимую для восстановления безопасной жизни.

Торговля детьми как преступное деяние и вопрос национальной безопасности

Нормы международного права и национальное законодательство большинства стран рассматривают торговлю детьми как уголовное преступление. Она подрывает устои семьи и общества и приносит выгоду преступникам и криминальным структурам.

Эксплуатация детей-жертв торговли людьми подрывает также финансовые структуры и национальную экономику, поскольку товары и услуги, произведенные такими детьми, зачастую поступают с предприятий, действующих вне регулируемых рынков. Эта эксплуатация дестабилизирует регулируемый рынок труда, сбивая цены и уровень заработной платы и способствуя процветанию коррупции и недобросовестной практики.

Торговля людьми, когда она сопряжена с пересечением государственных границ, – это еще и вопрос национальной безопасности, потому что торговцы, осуществляя незаконный ввоз людей в страну и эксплуатируя их труд, получают огромные прибыли. Многие торговцы людьми перевозят теми же маршрутами и другие контрабандные товары, например, сигареты, угнанные автомобили и «грязные» деньги, поэтому правительства всех стран проявляют по поводу их деятельности все большую озабоченность.

В некоторых районах мира происходит постепенное сращивание торговли детьми с торговлей наркотиками. Детей покупают в целях использования в качестве наркокурьеров и наркодилеров, причем зачастую «платят» им наркотиками, чтобы превратить в наркоманов и тем самым окончательно вовлечь в сферу преступной деятельности. Такие дети подвергаются высокому риску других форм насилия и даже убийства. Поскольку торговля наркотиками сама по себе противозаконна, пойманные дети чаще всего причисляются к категории опасных преступников, тогда как на самом деле они нуждаются в специализированной помощи.

См. упражнения 1, 2, 3 в «Сборнике упражнений».

Глава 1.2. Международные и региональные акты

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 3, sections 3.1-3.4 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 31 загружаемый на компьютер ресурс, каждый из которых также может служить отдельным дополнительным материалом для настоящего занятия. Некоторые из этих ресурсов указаны здесь отдельно.]

- ▶ ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.)
- ▶ МОТ, Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)
- ▶ МОТ, Рекомендация 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 190)
- ▶ МОТ, Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- ▶ МОТ, Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- ▶ ООН, Конвенция о правах ребенка (1989 г.)
- ▶ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2002 г.)
- ▶ ООН, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.)
- ▶ Управление верховного комиссара ООН по правам человека, *Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми*, Женева, 2002 г.
- ▶ UNICEF: *Guidelines on the protection of child victims of trafficking*, New York, 2006 [ЮНИСЕФ, *Руководство по защите детей – жертв торговли людьми* (на англ. яз.)]
- ▶ ЮНИСЕФ, *Справочник по защите детей – жертв торговли людьми в Европе*, Женева, 2006 г.
- ▶ МБТ, Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы. Необязательные в правовом отношении нормы и руководящие принципы подхода к миграции рабочей силы, основанного на соблюдении прав человека, Женева, 2007 г.

Одними из наиболее важных средств борьбы с торговлей детьми являются международные или региональные обязательства, оформленные в виде документов, которые называются конвенциями, протоколами, меморандумами, планами совместных действий, рекомендациями и декларациями.

Документы, о которых говорится ниже, являются наиболее значимыми договорами в области борьбы с торговлей детьми, однако помимо них существуют и другие, которые также могут быть актуальными.

Права ребенка

Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.).
В статьях 32, 34, 35 этой конвенции конкретно

говорится о праве детей на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения работы, которая может представлять опасность для здоровья, о праве на защиту от незаконного употребления и производства наркотических веществ, а также о праве на защиту от сексуального соращения и сексуальной эксплуатации. Следует отметить общие принципы, сформулированные в статье 2 (защита от дискриминации), статье 3 (главенство интересов ребенка), статье 6 (право на жизнь и выживание) и статье 12 (право выражать взгляды). Актуальное значение для борьбы с торговлей детьми имеют также два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах.



Договоры о труде и трудовой миграции

Эти документы служат важной справочной основой, помогая лицам, принимающим на различных уровнях соответствующие меры, вносить ясность в толкование терминов и определять виды необходимых мер.

- **Конвенция МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)** является важнейшим документом, потому что, реализуя ее, государства-участники устанавливают возраст, с которого ребенок может на законных основаниях работать (обычно это увязывается с возрастом обязательного школьного образования), в результате чего появляется возможность определять, в каких случаях ребенок, подвергаясь эксплуатации, занимается детским трудом (помимо возраста у понятия детского труда, разумеется, существуют и другие признаки, в числе которых характер выполняемой работы, однако возраст остается основным определяющим признаком).
- **Конвенция МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)** гласит, что торговля детьми сама по себе является наихудшей формой детского труда. К другим наихудшим формам относятся кабальный детский труд, принудительный детский труд и вербовка для участия в вооруженных конфликтах. В дополнение к Конвенции № 182 была принята соответствующая **Рекоменда-**

ция № 190, посвященная воплощению духа указанной конвенции в национальной политике и практике. В эту рекомендацию включены предложения по исследованиям, целевым группам, планированию и координации деятельности. Следует также отметить, что 7 ноября 2006 года государства-члены МОТ приняли Глобальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда и согласились к 2008 году взять на себя ограниченные во времени обязательства. В соответствии с этими ограниченными во времени обязательствами государства-члены планируют ликвидировать наихудшие формы детского труда, включая торговлю детьми, к 2016 году.

- **Конвенция МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29)** определяет принудительный труд как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно».
- **Конвенция МОТ (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)** определяет работника-мигранта как лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с целью получения работы, за исключением работы не по найму (в качестве самозанятого).¹
- **Международная конвенция ООН 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** провозглашает принцип о том, что все люди, перемещающиеся в поисках работы, в том числе дети, обладают такими же основополагающими правами в сфере труда, как и все трудящиеся.

Документы, специально посвященные торговле людьми

- **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.).** Цель этого документа, известного также под названием «Палермский протокол», — обеспечивать принятие мер по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, по защите жертв такой торговли и оказанию им помощи, а также способствовать развитию соответствующего сотрудничества

1 В результате принятия Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) появились новые пункты и статьи.

между государствами-участниками.

- **Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми**, опубликованные в 2002 году Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, не имеют статуса согласованного договора, но являются важным дополнением к Палермскому протоколу, потому что в них рассматриваются такие вопросы, как статус жертв торговли людьми, комплексные услуги по их возвращению к прежней жизни, их информирование и сопровождение, конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни, а также защита свидетелей.

Региональные документы

Соответствующие договоры и соглашения заключаются также на региональном уровне при посредничестве таких региональных организаций, как Европейский Союз (ЕС), Совет Европы, Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества, ЮААРС, Африканский союз, Карибское сообщество (КАРИКОМ), Лига арабских государств и Организация американских государств (ОАГ). Для национального законодательства эти региональные договоры и соглашения могут иметь разное значение. В одних случаях такие документы, иногда называемые конвенциями, а иногда – рамочными решениями, являются обязательными для государств-членов региональной организации. Например, документы, принимаемые Советом министров Европейского Союза, обязательны для 27 государств-членов ЕС. В других же случаях цель подобных актов – служить для стран руководством на основе согласованных ими важных принципиальных моментов.

К региональным и субрегиональным рамочным решениям относятся следующие документы:

- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (серия договоров Совета Европы № 197), 2005 г.;
- Обращение Комиссии Европейского Союза к Европейскому парламенту и Совету СОМ(2005)514, окончательная редакция;
- Многостороннее соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке (2006 г.);
- Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми в субрегионе Меконга (КОММИТ), 2004 г.

Национальное законодательство

Все чаще и чаще национальное законодательство приводится в соответствие с международными нормами, поэтому законы отдельных стран становятся все более последовательными и согласованными в плане обращения, в частности, с детьми-жертвами торговли людьми.

Законы, специально посвященные торговле людьми, имеются не во всех странах, и там, где их нет, торговцы людьми привлекаются к ответственности на основании законов о похищении других лиц, о проституции, о нерегулируемой миграции и незаконном ввозе людей, о подделке документов и эксплуатации труда.

Законы, специально посвященные борьбе с торговлей людьми, необходимы хотя бы потому, что позволяют преследовать торговцев людьми в судебном порядке именно как торговцев людьми, а также рассматривать жертв торговли людьми соответствующим образом (например, если судебное преследование торговцев людьми осуществляется на основании законов о миграции, то зачастую жертвы торговли также подвергаются судебному преследованию как мигранты с нерегулированным статусом, но если существуют специальные категории «торговца людьми» и «жертвы торговли людьми», то жертвы, скорее всего, будут рассматриваться в судебном производстве именно как жертвы). Также крайне важно, чтобы законы, касающиеся торговли людьми, учитывали специфику торговли детьми и особые потребности как мальчиков, так и девочек. Кроме того, эти законы должны распространяться не только на международную, но и на внутреннюю торговлю людьми и предусматривать положения не только о сексуальной эксплуатации, но и о других формах эксплуатации труда как о неприемлемом конечном результате торговли людьми.

Помимо касающихся торговли людьми норм уголовного права, на национальном уровне актуальное значение могут иметь и нормы гражданского права. Например, жертвы торговли людьми и члены их семей могут подавать гражданские иски в целях получения от торговцев людьми компенсаций за потерю дохода или нанесенный ущерб. Конфискация доходов тоже является мощным фактором, сдерживающим торговлю людьми, которая, в сущности, представляет собой деятельность, направленную на получение прибыли.

Глава 1.3. Основные понятия

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 1, sections 1.7-1.10 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 8 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

География торговли детьми

Если бы потребовалось изобразить торговлю детьми в графическом виде, то получилось бы нечто, имеющее начало, середину и конец. Начало обозначало бы место, откуда дети происходят, середина – тот путь, который они проделывают в качестве жертв торговли людьми, а конец – место, где они подвергаются эксплуатации. Для описания подобного графика используются следующие термины:

Основной термин	Альтернативный термин	Что это означает?
Место происхождения	место отправления	Страна, город, деревня или иное место происхождения ребенка-жертвы торговли людьми
Место транзита		Маршрут или пункт на маршруте между местом происхождения и местом назначения
Место назначения	место приема	Место, где в конечном счете оказывается и подвергается эксплуатации ребенок (в зависимости от обстоятельств ребенок может также временно подвергаться эксплуатации в пунктах транзита)

Следует помнить, что одна и та же страна может быть страной и происхождения, и транзи-

та, и назначения в любых сочетаниях и (или) сталкиваться с проблемой внутренней торговли людьми, перемещаемых, например, из сельских в городские районы.

Иногда детей, ставших жертвами торговли людьми, находят и возвращают обратно в место происхождения. Как это ни печально, в некоторых случаях ничто для них в этом месте не меняется, и они могут опять оказаться в руках торговцев людьми по тем же причинам, что и прежде. В подобных случаях торговля детьми, в графическом виде, имеет форму не прямой линии, а замкнутого круга. Но на практике каждый отдельный акт торговли детьми имеет начало, середину и конец, даже если со временем ребенок возвращается обратно в исходную точку, где все, по сути, опять начинается сначала.

Спрос и предложение

Применительно к торговле людьми часто используют два понятия, заимствованные из экономического анализа, – спрос и предложение. Их заимствование произошло отчасти потому, что они помогают взглянуть на проблему торговли людьми с точки зрения реалий рынка труда, но еще и потому, что лица, участвующие в торговле людьми, – торговцы и их жертвы – во многих отношениях представляют собой две стороны уравнения.

Лиц, становящимися жертвами торговли людьми, в совокупности часто называют *аспектом предложения*. Когда эксплуатируется труд таких лиц, они становятся фактором производства. Например, в сельском населенном пункте с высоким уровнем безработицы может быть *предложение* молодых людей, отчаявшихся найти работу, а торговцы людьми могут вербовать та-

ких подростков для работы в эксплуататорских условиях в ближайшем городе на фабриках по изготовлению одежды. Таким образом, сельский населенный пункт, страдающий от безработицы, фактически *предлагает* детей.

Люди, покупающие одежду, формируют *спрос*. Хотя здесь имеется в виду спрос на одежду, а не на детей, и в этом – важное различие. Настоящий *спрос* на детей формирует владелец фабрики, который стремится не допускать роста расходов и, следовательно, сохранять размер прибыли и который готов ради этого использовать труд детей-жертв торговли людьми. Этот *спрос* формируется также торговцами, которые надеются заработать деньги на торговле детьми.

Необходимо проводить различие между потребительским (первичным) спросом и производным спросом эксплуататоров и понимать, что эти два вида спроса возникают в разных звеньях цепочки торговли детьми.

Потребительский спрос порождают непосредственно люди, которые являются активными или пассивными покупателями товаров и услуг, произведенных жертвами торговли людьми. Например, это могут быть туристы, приобретающие дешевые футболки, изготавливаемые детьми-жертвами торговли людьми в эксплуататорских условиях на фабриках с потогонной системой. Как показывают исследования, такой спрос прямого влияния на торговлю людьми по большей части не оказывает. К примеру, турист, покупающий дешевую футболку, никого специально не просит эксплуатировать детей и поэтому не может считаться *соучастником* торговли ими.

Производный спрос – это нечто совершенно иное, потому что он порождается лицами, которые хотят получать прибыль от торговли людьми. Сюда могут относиться сутенеры и владельцы публичных домов, различные посредники в торговой цепочке, коррумпированные владельцы фабрик и фермеры, эксплуатирующие труд жертв торговли людьми с тем, чтобы не допустить увеличения своих расходов, сохранять низкие цены и обеспечивать рост доходов.

Тот, кто собирается разрабатывать и принимать соответствующие меры, должным образом нацеленные на нужные категории людей, должен понимать разницу между различными видами спроса.

Факторы риска и незащищенности

Факторы риска и незащищенности в месте происхождения

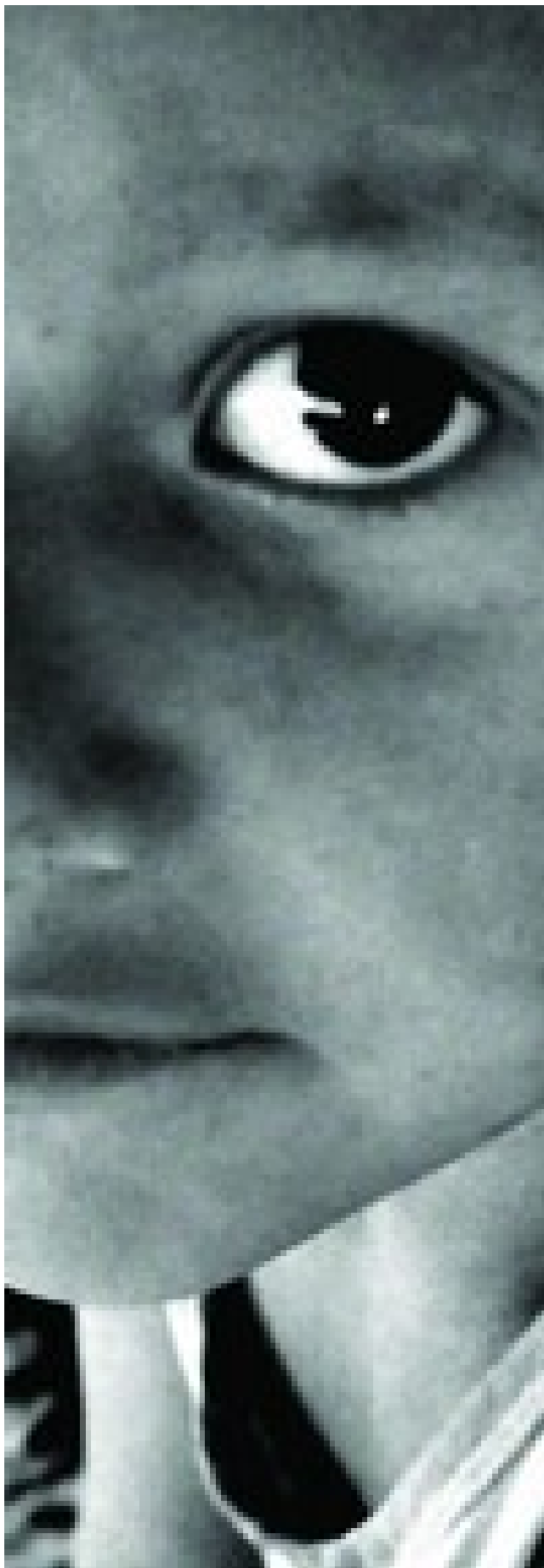
На вопрос о том, почему некоторые дети становятся жертвами торговли людьми, многие сразу же отвечают: «Потому что они бедные». Бедность, действительно, является важным элементом, объясняющим это явление. Но бедность можно понимать по-разному, и сама по себе она ответом на вопрос не является.

Невозможно одной лишь бедностью объяснить, почему в каких-то странах торговля детьми распространена больше, чем в других, почему некоторые города отличаются большим распространением наихудших форм детского труда, почему торговцы людьми в одних местах проявляют активность, а в других – нет, почему торговля детьми в большей степени характерна для каких-то определенных сообществ, почему некоторые семьи подвергаются риску более других, почему в одних случаях наибольшему риску подвергаются девочки, а в других – мальчики. Многие дети живут в бедности и жертвами торговли людьми не становятся. Поэтому необходимо понять природу бедности и разницу между такими детьми и детьми-жертвами торговли людьми, если мы хотим узнать, как защищать детей, находящихся в группе риска.

В действительности бедность является лишь одним из целого ряда **факторов риска**, порождающих **незащищенность** от торговли людьми. Зачастую дети подвергаются воздействию сразу нескольких факторов риска, один из которых может сыграть роль **«спускового механизма»**. В таких случаях иногда употребляется выражение **«бедность плюс ...»** для обозначения ситуации, в которой бедность сама по себе не приводит к превращению человека в жертву торговли людьми, но в сочетании с другим **дополнительным** фактором, например, заболеванием, делает его менее защищенным.

Многочисленные факторы, которые могут оказывать влияние на степень незащищенности ребенка, нередко называются «факторами риска на индивидуальном, семейном, общественном и институциональном уровне».

К факторам незащищенности, или *дополнительным* факторам, можно отнести, например,



распад семьи: мужчины в семье уходят на войну или погибают в вооруженном конфликте либо один или оба родителя умирают от СПИДа и оставляют детей без поддержки взрослых. Существуют и социально-экономические факторы более широкого характера, подрывающие финансовое положение семей, например, засуха или наводнение, которые могут оставить сельскую семью без запасов продовольствия и дохода. Помимо таких стихийных бедствий случаются и катастрофы по вине человека, например, вооруженные конфликты, которые вынуждают семьи покидать дома и жить в лагерях для беженцев, где активно действуют вербовщики, выискивающие детей, чьи семьи потеряли все.

Как показывает практика, повышению незащищенности детей от торговли людьми способствует и такой фактор, как домашнее насилие. Дети, которые являются свидетелями домашнего насилия или сами страдают от него, могут убежать из дома и жить на улицах, где они совсем не защищены от эксплуатации, насилия и торговцев людьми. Предоставленные сами себе, они становятся легкой добычей последних, поскольку не имеют никаких средств к существованию.

Повышению риска способствует также насилие на общинном уровне. Конфликты разрушают семьи и общины и увеличивают незащищенность всего общества, но особенно детей. Уличное или групповое насилие может побудить детей, чувствующих угрозу, покинуть общину. Другие формы насилия – например, в школе – также способны подтолкнуть ребенка к побегу и, таким образом, превратить его в легкую добычу торговцев людьми. Незащищенность детей от последних может возрастать в тех случаях, когда члены общины традиционно переезжают с места на место (например, если они живут на границе и постоянно пересекают ее в поисках сезонной работы). Иногда фактором риска является и сам характер общины: к примеру, дети из сельских семей порой рискуют стать жертвами торговли людьми, если не хотят трудиться в сельском хозяйстве и стремятся уехать в город.

Разумеется, существуют и такие факторы риска, которые характерны лишь для отдельных детей или их групп. Сюда относятся дискриминация, ограниченные физические (психические) возможности, участие в преступной деятельности или пристрастие к наркотикам, принадлежность к определенному роду или этническому меньшинству, находящемуся в неблагоприятном положении с точки зрения занятости и социально-го обеспечения.

Кроме того, можно сказать, что некоторые «спусковые механизмы» возникают на *институциональном* уровне, то есть дети и семьи оказываются незащищенными из-за недостатков социального развития, таких, как отсутствие доступа к образованию, дискриминационная политика, которая приводит к маргинализации отдельных этнических групп в стране, из-за неполноценности или отсутствия систем регистрации рождений, вследствие чего становится невозможным следить за благополучием детей, а также из-за географических факторов, таких, как изменение климата, которое может лишать средств к существованию общины, промысляющие рыболовством или сельским хозяйством. К институциональным факторам риска относятся и ситуации, при которых дети, оказавшиеся разделенными со своими семьями, воссоединяются с ними. Известно, что в эти в целом законные и контролируемые процессы нередко проникают лица, стремящиеся заполучить детей в целях эксплуатации. В подобных ситуациях первостепенное значение имеет ответственное отношение государства к обеспечению механизмов, осуществляющих контроль за перемещающимися детьми без сопровождения.

Все эти *дополнительные* факторы показывают, что незащищенность — это не статическое состояние. Она изменяется со временем, зачастую в результате воздействия факторов, которые возникают только при определенных обстоятельствах и могут не всегда делать человека менее защищенным.

И все же чаще всего благодатной почвой для торговли детьми служат не какие-то экстремальные ситуации, а совокупность повседневных реальных условий выживания. Многие семьи живут в бедности отчасти потому, что взрослые члены семьи не имеют работы, обеспечивающей достаточный доход. Возможно, в каких-то регионах рабочие места и отсутствуют, но чаще причина заключается в том, что взрослые не подходят для имеющихся рабочих мест. Именно поэтому так важно обеспечить родителям работу, а детям — возможность получать школьное образование и затем какую-то профессиональную подготовку. Только так можно разорвать порочный круг безработицы и бедности, из-за которого риску подвергаются целые семьи.

Если в семье приходится посылать кого-то из детей на работу, во многих странах выбор падает прежде всего на девочек. Девочек охотнее забирают из школы (и никогда не посылают в нее в первую очередь), потому что многие родители

считают напрасным делом образование дочерей, которые рано или поздно выйдут замуж и покинут родительский дом. Родители полагают, что для девочек гораздо полезнее *жизненный опыт*, который поможет им стать хорошими женами и матерями. Поэтому неудивительно, что для девочек до 16 лет самой распространенной формой детского труда является труд в домашнем хозяйстве. В действительности детский труд в домашнем хозяйстве нередко становится конечным результатом торговли детьми, потому что, в силу своего характера, он чаще всего подразумевает, что ребенок уходит жить в чужой дом, покидая свою семью.

Торговля детьми в целях их использования для работы в домашнем хозяйстве иллюстрирует еще один фактор незащищенности, поскольку в некоторых странах дети из определенных этнических меньшинств или племен традиционно эксплуатируются в качестве домашней прислуги и могут продаваться в такое рабство. Незащищенность от торговли людьми, а также от других форм насилия и злоупотреблений усиливается и таким фактором, как дискриминация по признаку пола, расовой и этнической принадлежности, ограниченных физических и психических возможностей.

Еще одним фактором, определяющим степень и характер риска, которому подвергаются дети, является их возраст. Чем младше дети, тем легче злоумышленникам воспользоваться их незащищенностью. Но по мере взросления детей возрастает и вероятность того, что они будут совершать поступки, подвергающие их риску. Например, они могут употреблять или продавать наркотики, совершать мелкие преступления, а могут захотеть сбежать из семьи, просто чтобы посмотреть мир.

Факторы риска и незащищенности при транзите

В процессе перемещения дети подвергаются воздействию целого ряда специфических факторов риска, характерных для мест транзита. Под местом транзита понимается страна или город, через которые проезжают дети, либо конкретный промежуточный пункт на маршруте, например, железнодорожная станция или автовокзал. Дети, когда они путешествуют без сопровождения, ночью, без денег, без должной подготовки и информации, без документов или с неурегулированным с точки зрения закона статусом, подвергаются в местах транзита особому риску. Кроме того, они могут подвергаться риску пото-

му, что не имеют или не знают своего конечного пункта назначения. В особенности это относится к тем случаям, когда в организации поездки детей принимают участие какие-нибудь незарегистрированные агентства или посредники.

Ко всему прочему, дети-жертвы торговли людьми зачастую перевозятся в транспортных средствах, не отвечающих требованиям безопасности, — на рыболовных судах, не имеющих соответствующего разрешения, на непригодных к эксплуатации автомобилях или в грузовиках, переоборудованных для перевозки людей. Все это также можно считать *рисками при транзите*.

Факторы риска и незащищенности в месте назначения

Факторы риска и незащищенности от негативных последствий торговли людьми присутствуют и в месте назначения. Дети, разлученные с семьями, могут, к примеру, остаться без денег или потерять свои документы, либо посредник может пристрастить их к наркотикам, чтобы сделать более зависимыми. Такие факторы риска в месте назначения также делают детей незащищенными от опасности оказаться заточенными в ситуацию, в которой они будут подвергаться эксплуатации.

Отсутствие надзора и контроля за рабочими местами тоже является фактором риска, хотя он касается не только детей. Любые меры или

программы (или их отсутствие), которые допускают процветание эксплуататорских методов на рабочих местах, повышают вероятность эксплуатации и (или) превращения в жертв торговли людьми как для детей, так и для взрослых. Такие факторы часто называются *факторами риска на рабочем месте*.

Для того, чтобы программы по защите детей и предупреждению торговли людьми можно было нацеливать прежде всего на детей, подвергающихся наибольшему риску, крайне необходимо понять, что представляют собой факторы риска и незащищенности, и создать механизмы их выявления и мониторинга. Разумеется, конечной целью планирования в области борьбы с торговлей детьми являются обширные программы по защите и предупреждению, которые способствуют созданию защитной среды, снижающей уровень риска для всех детей. Но иногда нехватка ресурсов или другие ограничения диктуют свои условия и заставляют планировать работу поэтапно, и в таких случаях необходимо предпринимать незамедлительные действия в тех областях, где степень риска для детей особенно высока.

Если факторы риска не устранять, то дети, ставшие жертвами торговли людьми и после этого вернувшиеся домой, будут опять попадать в такое же рискованное положение, оказываясь не защищенными от опасности стать жертвами этой торговли снова.

См. упражнения 7, 8, 9 в «Сборнике упражнений».

Глава 1.4. Как осуществляется торговля детьми

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 1, section 1.6 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанный раздел справочника включает 7 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Процесс торговли детьми начинается с их вербовки

Процесс торговли детьми начинается, когда ребенок вербуют кем-то или, как это иногда бывает, сам обращается к вербовщику, интересуясь, нельзя ли ему устроиться на работу, или надеясь получить возможность уехать куда-нибудь ради лучшей жизни. Вербовщиком может быть либо сам работодатель, либо посредник – звено в цепочке людей, участвующих в организации торговли детьми. Вербовка может осуществляться самыми разными способами.

- Дети могут испытывать давление со стороны остальных родственников, требующих, чтобы они находили работу и помогали содержать семью, но при этом подходящей работы рядом может и не оказаться. В подобных случаях иногда семья обращается за содействием к кому-то, кто, насколько известно, может устроить детей на работу, либо кто-то, осведомленный о затруднительном положении семьи, обращается к ней с соответствующим предложением. Такими вербовщиками могут быть совершенно разные люди: пожилая деревенская женщина, которая, собственно, зарабатывает себе на жизнь, вербуя незащищенных детей и передавая их в руки других людей, эксплуатирующих детский труд, либо взрослый человек или ребенок старшего возраста, который побывал в роли жертвы торговли людьми и вернулся домой и который знает, что зарабатывает деньги, если убедит другого ребенка последовать по тому же пути. На самом деле лица, которые участвуют в организации торговли людьми на данном уровне, зачастую подвергаются таким же рискам, что и сами жертвы, и могут заниматься этим просто для того, чтобы заработать на жизнь. Правда, от этого их действия менее преступными не

становятся. Иногда рекламой рабочих мест и трудоустройством занимаются агентства, которые действуют нелегально или легально, но при этом имеют такое противозаконное «дополнительное направление деятельности».

- Довольно часто свою роль играют отношения доверия: к детям может обращаться кто-нибудь из их родной общины или из той же этнической группы, предлагая работу и проживание среди представителей аналогичной этнической группы в каком-нибудь другом населенном пункте или стране. Девочки в особенности подвержены риску оказаться соблазненными мужчинами, которые проявляют к ним интерес и могут обещать любовь, хорошую работу и даже замужество.
- Иногда ребенок трудоспособного возраста может сам решить уехать из дома в поисках работы или лучшей жизни и обращается к кому-то, кто, как он знает, способен организовать переезд и обещает помочь с трудоустройством в месте назначения. В таких случаях ребенок может находиться в плену своих представлений о жизни в других местах, причем эти представления могут быть как верными, так и ложными и формируются под воздействием СМИ, в результате разговоров с друзьями и другими путями, например, под влиянием информации, поступающей через Интернет. Но даже когда инициатором поездки является сам ребенок, факт торговли детьми все равно имеет место, если когда-либо в процессе переезда или в пункте назначения этот ребенок подвергается эксплуатации третьим лицом.
- В тех случаях, когда вербуют сразу целую семью, обещая ей радужные перспективы где-нибудь вдали от дома, жертвами торговли людьми вместе со своими родителями, братьями и сестрами могут становиться и совсем маленькие дети. Перед прибытием в обещанное место назначения семьи иногда

разделяют – мужчин отделяют от женщин и детей либо детей отделяют от взрослых. Нередки случаи, когда матери дают чужого ребенка вместо ее собственного, чтобы таким образом использовать ее для попрошайничества на улицах. В подобных случаях надежда на воссоединение с семьей помогает торговцам людьми удерживать свою жертву в повиновении.

- Бывают также случаи похищения людей с целью продажи, хотя на самом деле они происходят гораздо реже, чем многие думают. Нередко в кино и по телевидению можно увидеть эффектно поставленные сцены, когда детей и женщин похищают, запикивают в грузовик, куда-то увозят и держат взаперти. На самом деле торговля людьми чаще всего возникает при нарушениях в характере миграции, в особенности трудовой, когда в дело вступают торговцы людьми, стремящиеся воспользоваться ситуацией и нажиться на человеческой незащищенности, надеждах и, порой, безысходности.
- Но иногда похищения людей с целью продажи все же происходят, причем в одной особой ситуации они, как известно, происходят часто. Все мы неоднократно слышали о похищениях детей из пограничных областей в зонах конфликтов вооруженными людьми, которые принуждают их воевать или выполнять другую работу для участников вооруженных формирований. Иногда детей заставляют смотреть, как пытаются или убивают их родственников, и понятно, что этого вполне достаточно, чтобы убедить ребенка делать все, что от него потребуют вооруженные люди.
- Весьма специфическим случаем является торговля новорожденными детьми, которая может осуществляться как в пределах одной страны, так и через границы государств. Новорожденные дети могут приобретаться через агентов-посредников. В одних случаях эти агенты фактически покупают детей у отдельных лиц или семей, которые отказываются от них или не могут их содержать, в других случаях детей *рожают по заказу* девушки или молодые женщины, которые видят в этом способ заработать себе на жизнь. Посредниками в сделках иногда выступают отдельные физические лица, а иногда – фиктивные агентства по усыновлению. Когда перспектива эксплуатации является отдаленной и неясной, классифицировать подобные виды торговли детьми как форму детского труда довольно трудно.

Перемещение детей-жертв торговли людьми

Как правило, торговля людьми внутри страны осуществляется с использованием различных видов наземного транспорта – поездов, грузовиков, такси, автобусов и личных легковых автомобилей, но иногда люди перемещаются и пешком.

Когда государственные границы являются относительно открытыми, люди могут пересекать их по дорогам или пешком, используя маршруты, давно известные местным жителям. Такой переход границы сравнительно несложен, однако он может предполагать движение по опасному и извилистому пути через пустыни и горы либо через реку. Авиалинии для перемещения жертв торговли людьми тоже используются, хотя и не так часто.

Когда дети находятся в пути, они, конечно, подвергаются повышенному риску в силу целого ряда причин. Нередко транспортные средства, в которых осуществляется их перевозка, не отвечают необходимым требованиям (например, незарегистрированные рыболовные суда или переоборудованные автомобили). Подвергаться риску может их общее благополучие – дети могут оказаться без воды и пищи или заболеть. Незащищенность детей возрастает по мере удаления от родных мест с их системами социальной защиты, особенно если они не говорят на языке той местности, которую пересекают или в которую направляются.

Цель торговцев детьми – нажиться на их эксплуатации

По прибытии в место назначения дети, ставшие жертвами торговли людьми, по определению, подвергаются эксплуатации. Эта эксплуатация может принимать различные формы в зависимости от пола ребенка, его возраста, характера рынка труда, на котором он оказался, уровня его умений, а также степени незащищенности.

Путь жертв торговли детьми не всегда заканчивается занятием проституцией. Они подвергаются эксплуатации в самых разных секторах: могут оказаться на сельскохозяйственных работах, на плантациях, шахтах, фабриках разнообразных видов, в торгово-развлекательных центрах наподобие баров или клубов, могут заниматься уличными видами деятельности, например, торговлей вразнос или организованным попрошайничеством, а также принимать

участие в вооруженных конфликтах. Многих детей продают для работы в качестве домашней прислуги. Новорожденные младенцы, которыми иногда торгуют с целью усыновления, порой бывают исключением из этого правила, потому что могут оказаться в любящей семье. Однако нередко случаи, когда их специально растят для конкретной эксплуататорской цели, например, для работы на семейной ферме или семейном предприятии.

Хотя эксплуатация может принимать множество различных форм, обычно она подразумевает, что ребенку приходится выполнять трудную и опасную работу, причем почти или совсем бесплатно, без достаточного времени на отдых, без систем социальной защиты, таких, как программы медицинского страхования и социального обеспечения, и зачастую при определенной степени принуждения или насилия. Жертвами торговли людьми могут становиться в равной степени как мальчики, так и девочки, однако их участь бывает разной в зависимости от спроса в месте назначения. Их участь может также меняться по мере взросления. Например, в некоторых регионах мальчиков и девочек из сел и поселков продают в «большие города» для работы в качестве домашней прислуги. Однако мальчиков по мере достижения ими подросткового возраста обычно переводят с этой работы куда-нибудь в сельское хозяйство, производство или сферу услуг. Девочки же, как правило, остаются трудиться в домашнем хозяйстве дольше.

Во всем мире девочки и женщины отличаются особой незащищенностью от риска оказаться проданными в сферу коммерческого секса. Это объясняется повсеместным процветанием и высокой прибыльностью индустрии секса, а также существованием зачастую повышенного спроса на несколько «иных», или «экзотических» девочек и женщин со стороны клиентов этой индустрии и со стороны поставляющих им услуги владельцев публичных домов и сутенеров.

Во всем мире согласны, что использование детей для занятия проституцией должно быть запрещено и искоренено. Проституция детей до 18 лет относится к наихудшим формам детского труда и обычно называется «эксплуатацией детей в сфере коммерческого секса». В соответствии с Конвенцией МОТ № 182 она должна быть запрещена и искоренена. Дети, которых вынуждают заниматься проституцией, подвергаются самой жестокой эксплуатации. Условия, которые им могли обещать (размер заработной платы, продолжительность рабочего времени, характер работы и возможность по желанию уволиться),



зачастую не выполняются. Детей могут удерживать помимо их воли, например, когда владелец публичного дома или сутенер отбирает и не отдает им паспорта. Им могут сказать (и это может быть как правдой, так и ложью), что они въехали в страну по подложным документам и поэтому будут иметь проблемы с полицией, если заявят о своей эксплуатации. Детей часто приучают к наркотикам, и в результате они оказываются вынужденными продолжать работать на своих хозяев, чтобы иметь возможность получать наркотические вещества, в зависимость от которых попали, а это – одна из форм принудительного труда. Еще одним удерживающим фактором для тех, кто хотел бы убежать, является насилие – как в реальном виде, так и в виде угрозы его применения. Статистика показывает, что жертвами торговли людьми в целях их сексуальной эксплуатации становятся в основном женщины и девочки, однако от этого явления страдают также и мальчики, и молодые мужчины.

Детей, особенно самых маленьких, также продают и покупают, чтобы принуждать их заниматься попрошайничеством. Такие попрошайки часто действуют группами, в которых имеется один взрослый главарь, или вожак, распоряжающийся своими подопечными и всеми добываемыми ими деньгами. Для попрошайничества могут использоваться дети с ограниченными возможностями, и иногда детей даже специально для этой цели калечат.

Детей-жертв торговли людьми используют также для занятия преступной деятельностью, зачастую для совершения мелких преступлений

наподобие карманных краж, потому что они считаются «одноразовыми» и легко заменяются другими в случае поимки. Кроме того, такие дети все чаще становятся участниками организованных преступных групп, нередко соблазненные обещаниями дорогих подарков, денег и перспективами интересной, увлекательной жизни. Большую роль здесь играет и влияние сверстников, поскольку мальчики-подростки, в особенности, подстрекают друг друга рисковать и «вести красивую жизнь». Для большинства детей, которые в конце концов оказываются втянутыми в сферу организованной преступности, действительность оказывается гораздо менее радужной: их подвергают насилию, чтобы сделать более сговорчивыми, а также угрожают расправой с ними самими и их родственниками.

В некоторых странах происходит постепенное сращивание торговли детьми с торговлей наркотиками. Детей покупают в целях использования в качестве наркокурьеров и наркодилеров, причем зачастую дают им наркотики бесплатно, чтобы пристрастить к ним и тем самым окончательно вовлечь в сферу преступной деятельности. Помимо сопутствующих наркомании опасностей для здоровья и социальной жизни, такие дети подвергаются высокому риску физического насилия и угрозе причинения вреда как со стороны клиентов, так и со стороны эксплуатирующих их лиц. Пойманные властями дети, причастные к наркоторговле, чаще всего считаются преступниками, а не жертвами.

Короче говоря, торговцы и эксплуататоры будут всегда принуждать детей работать, если имеется возможность извлечь выгоду из их труда и крайней незащищенности вследствие удаленности от родных домов и семей.

Дети, которые, оказавшись жертвами торговли людьми, совершают уголовные преступления, находятся в крайне тяжелом положении. Сюда относятся дети, занимающиеся производством, перевозкой и сбытом наркотиков, карманным воровством и незаконной уличной торговлей или попрошайничеством, незаконной проституцией, а также иными видами преступной деятельности, например, кражами со взломом, уличными грабежами и разбоями. И, разумеется, когда дети незаконно пересекают государственные границы, происходит нарушение миграционных законов. Однако на этот счет существует международное соглашение, в соответствии с которым дети, ставшие предметом торговли, должны рассматриваться законом как жертвы торговли людьми и их не следует преследовать в судебном порядке как мигрантов с неурегулированным статусом. Крайне важно, чтобы в подобных ситуациях учитывался статус ребенка как жертвы торговли людьми и детально рассматривался конкретный характер преступления.

См. упражнения 10, 11, 12 в «Сборнике упражнений».

Глава 1.5. Лица, участвующие в торговле детьми

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 1, section 1.9 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанный раздел справочника включает 5 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Торговцы и посредники

Торговцы – это лица, которые способствуют торговле детьми с целью их эксплуатации. К таким лицам относятся вербовщики, посредники, изготовители документов, перевозчики, коррумпированные чиновники, поставщики услуг и работодатели детей-жертв даже несмотря на то, что большинство из них участвуют лишь в каком-то одном звене сложного процесса торговли людьми.

Посредники в торговле детьми включают в себя, например, лиц, которые специализируются на предоставлении торговцам информации о том, какие пограничные пункты и когда бывают открыты, и которые советуют, когда следует осуществлять незаконную перевозку людей. Некоторые посредники отвечают за поиск и подкуп коррумпированных пограничников или сотрудников иммиграционных служб. В месте назначения задача посредников может заключаться в том, чтобы присматривать за детьми в качестве их своеобразных опекунов и, иногда, телохранителей, которые нужны для охраны не столько детей, сколько вложенных средств торговцев.

В организации торговли людьми могут участвовать и государственные служащие, такие, как коррумпированные полицейские, правительственные чиновники и сотрудники консульских служб, и правительства обязаны проявлять должную заботу для обеспечения того, чтобы все работники различных ветвей государственной власти вне зависимости от их удаленности от центра всегда отвечали за свои действия.

Организации частного сектора также несут ответственность за то, чтобы их представители не способствовали торговле детьми и не извлекали из нее выгоду. Примером той сферы, где необходимо проявлять бдительность, как



это делается в компаниях, связанных с наймом и трудоустройством работников (в том числе в агентствах по временному найму), и в отраслях, имеющих отношение к туризму, например, в гостиничном бизнесе и индустрии развлечений, является транспортный сектор. Владелец и руководители предприятий всех секторов должны также обращать должное внимание на возможную причастность к торговле детьми и их эксплуатации своих субподрядчиков.

Как торговцы людьми организуют свою деятельность

Многому из того, что нам стало известно о деятельности торговцев людьми, мы обязаны исследованиям, проводимым специалистами правоохранительных органов и теми, кто изучает преступные организации и рыночные механизмы. Как показывают исследования, все операции по торговле людьми можно классифицировать по трем разным моделям (в первой модели имеются две несколько различающиеся формы).

- Первая модель называется *корпоративной*, потому что в данном случае деятельность по торговле людьми организуется как деятельность обыкновенного предприятия и обычно в этом участвуют организованные преступные группы. В структурном плане модель напоминает любое крупное предприятие с «боссом» во главе (это может быть один человек, семья или тесно сплоченная группа людей) и организационной структурой наподобие пирамиды. Каждый уровень такой пирамиды знает только тех, кто находится на следующем по высоте уровне, и подчиняется им. В самом низу находятся, разумеется, «работники» – вербовщики, перевозчики, изготовители поддельных документов и т.д., которые настолько далеки от вершины, что не имеют представления о том, кто ими на самом деле руководит, и которые поэтому в случае их изобличения и поимки не могут вывести на «босса». Как правило, руководитель (или руководители) такой пирамиды будет также причастен к вымогательствам, производству или продаже наркотиков, незаконной организации игорного бизнеса и коррупции. Вся пирамида удерживается с помощью угроз и насилия так, чтобы люди на каждом ее уровне сохраняли верность вышестоящему уровню.

У этой модели имеется одна разновидность, которая также предполагает участие организованных преступных групп, которые, однако, осуществляют взаимодействие на гораздо более свободной, децентрализованной основе. Такая разновидность модели называется *сетевой*, потому что в ней нет никакого «босса» на вершине, зато имеется сеть «специалистов», каждый из которых отвечает за свой конкретный участок «бизнеса», например, за вербовку или эксплуатацию работников (например, группа, управляющая подпольными фабриками). Эти «специалисты» общаются друг с другом и

организуют последовательность событий и услуг, из которых и состоит процесс торговли людьми. Они могут сотрудничать постоянно или только эпизодически. Такая модель считается *надежной*, потому что если одна из групп «специалистов» по какой-либо причине выпадает, ее можно легко заменить.

- Вторая модель похожа на «предприятие» гораздо меньше и основывается на деятельности мелких групп хорошо организованных преступников, которые специализируются на доставке жертв из одной страны в другую по известным маршрутам. В некотором смысле эти преступники – нечто лишь немного большее, чем «нелегальные проводники», и они обычно действуют только в одном, хорошо знакомом им географическом районе. Тем не менее, их «услуги» играют в преступном бизнесе весьма важную роль, и многие государства сосредоточивают свое внимание на деятельности подобных посредников в попытках пресечь международную торговлю людьми.
- Третья модель – самая распространенная. Она состоит из *непрофессионалов* – лиц, предоставляющих единичные услуги, такие, как перевозка, изготовление поддельных документов, вербовка или организация приема. Такие лица предоставляют свои услуги за деньги и могут делать это регулярно или время от времени. Иногда подобными посредниками оказываются родственники или друзья, готовые за деньги передать племянницу, племянника или знакомого в руки торговцев людьми. Можно ли называть этих посредников торговцами людьми? Большинство считает, что можно, потому что совершаемые ими действия – часть процесса торговли людьми. Однако обычно при поимке и задержании посредников их рассматривают не как торговцев людьми и привлекают к судебной ответственности в зависимости от конкретно совершенного преступления (например, совращение, изготовление поддельных документов или содействие в незаконном пересечении границы).

Лишение торговцев людьми их прибыли

Иногда торговцы людьми извлекают прибыль на каком-то одном этапе торговли, например, организуя перевозку своих жертв. Иногда они могут использовать все этапы процесса – зарабатывать деньги в месте происхождения жертв (продавая поддельные документы, вынуждая

членов семьи платить за предоставляемые «услуги» или даже взимая комиссионные), во время переезда (добавляя наценку к стоимости проездных билетов, взимая плату за подкуп чиновников, используя находящиеся в их собственности транспортные средства) и, затем, в месте назначения (заставляя жертв работать за низкую плату или бесплатно, используя рабочие места, зачастую не отвечающие необходимым требованиям, завышая цены на предоставляемые жертвам жилье, питание и транспорт к месту работы и обратно).

Часто бывает так, что обещанные торговцами «услуги» оплачивают сами их жертвы, но у торговли людьми есть и еще одна сторона, которая связана с «большим бизнесом». В 2002 году появились сообщения о том, что организованные преступные группировки предоставляют торговцам людьми элементы своей «инфраструктуры». Эти элементы и соответствующие услуги, зачастую создаваемые для перевозки наркотиков и иной контрабанды, затем используются другими преступниками для перевозки жертв торговли людьми. Сюда относятся транспорт, коррумпированные чиновники, конспиративные помещения, надежный персонал. И все это, по оценкам на 2002 год², приносило главарям организованных преступных групп ежегодную прибыль в размере около 12 млрд долл. США.

Издержки, связанные с торговлей детьми, невелики, потому что в случае поимки детей их легко можно заменить другими. Замена оборудования, сырья и инфраструктуры обходится дорого, а замена детей – нет.

В тех странах, где отсутствуют эффективные законы и правоприменительная практика, на объем торговли людьми влияет и такой фактор, как обращение с ее жертвами. Там, где отношение к этим жертвам особенно суровое, объем торговли больше, вероятно потому, что в таких условиях гораздо меньше вероятность того, что жертва

совершит побег, заявит о себе или даже просто выживет.

Необходимо иметь правильное представление о коммерческой составляющей торговли детьми, потому что оно – ключ к пониманию того, как можно пресечь эту торговлю. Для торговцев и посредников данный вид деятельности означает деньги. Для пресечения такой деятельности, надо сделать так, чтобы она перестала приносить прибыль. Этого можно достичь, затрудняя ее (например, уменьшая незащищенность детей или вводя в действие нормативные акты, увеличивающие издержки торговцев), нарушая ее (например, обеспечивая надлежащую охрану границ), а также добиваясь конфискации прибыли и инфраструктуры (например, закрывая объекты, где эксплуатируется детский труд, и передавая полученную преступным путем прибыль жертвам). Возрастанию издержек в торговле людьми способствует и успешная борьба с коррупцией, в результате которой торговцам становится сложнее «откупаться» от тех, кто способен облегчить им жизнь, и приходится тратить больше денег на то, чтобы обходить законы.

Исследования показывают, что если торговцы людьми начинают терять деньги или перестают извлекать прибыль, они стараются использовать какие-нибудь другие формы преступной деятельности, обеспечивающие доход. Правоохранительные органы, активно преследующие торговцев, нередко прибегают ко всему спектру законодательных норм, чтобы пресечь их деятельность, даже в тех случаях, когда специальные законы, посвященные борьбе с торговлей людьми, отсутствуют или их применение затруднено. Для того, чтобы осложнить жизнь тем, кто причастен к торговле детьми, и использовать против них финансовые санкции, можно преследовать их в уголовном порядке за отмывание денег, незаконные денежные переводы, нарушения миграционного законодательства, подделку документов и даже за нарушение правил регистрации автотранспортных средств.

Наносить удары по финансовому положению торговцев можно и путем ужесточения мер в отношении лиц, причастных к торговле детьми. Важным политическим шагом в борьбе с ними является принятие во внимание возраста жертвы и значительное увеличение наказаний для торговцев детьми.

² Эти данные были приведены директором Европола на конференции по вопросам торговли людьми, проводившейся в 2002 году совместно программой Евросоюза STOP (программа борьбы с торговлей людьми) и Международной организацией труда. Следует иметь в виду, что речь идет о прибыли, полученной только от предоставления услуг и элементов инфраструктуры. По оценкам, произведенным МОТ в 2005 году, среднегодовая прибыль от жертв торговли людьми, занимавшихся принудительным трудом, составляла немного менее 32 млрд долл. (*A global alliance against forced labour*, Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work, Geneva 2005).

Глава 1.6. Масштабы и последствия торговли детьми

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 1, section 1.11 and Book 2, section 2.2. («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 2 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Сколько детей становятся жертвами торговли людьми?

Достоверные данные о численности детей, ежегодно оказывающихся жертвами торговли людьми, получить довольно сложно. В большинстве докладов, посвященных торговле людьми, так или иначе упоминается об отсутствии достоверных сведений. Криминальный и скрытый характер торговли людьми означает, что мы можем располагать только теми данными, которые основываются в основном на редко публикуемых сообщениях, например, когда происходит обнаружение жертв и это отражается в официальной статистике полицейских органов, иммиграционных властей и органов социального обеспечения. Некоторые цифры рассчитываются на основе информации из судебных дел, отчетов о жертвах из больниц и медицинских учреждений, а также общенациональных данных, зачастую представляющих собой смешанный набор сведений, поступающих из полицейских и иммиграционных органов, социальных служб и других источников. В силу самого своего характера, эти цифры, вероятно, отражают реальную картину далеко не полностью.

По этой причине приведенные здесь цифры следует воспринимать в основном как ориентировочные, призванные проиллюстрировать значительный масштаб проблемы. Истинная величина проблемы, вероятно, недооценивается во всех статистических данных, поскольку в них отражаются только те случаи, которые получили известность. Значительная часть детей-жертв торговли людьми в имеющихся статистических данных никогда не учитывается. Ко всему прочему, из-за специфического характера сбора и представления сведений, приводимые цифры нередко кажутся «устаревшими» – сбор, си-

стематизация и публикация данных могут осуществляться с задержкой на два-три года. Таким образом, статистическую информацию следует использовать по прошествии какого-то времени для получения представления о тенденциях, и не следует по ней судить об объемах торговли детьми, существующих на данный момент.

Несмотря на все вышесказанное некоторые попытки оценить ежегодную численность жертв торговли людьми все же предпринимаются. В докладе Госдепартамента США о торговле людьми³ за 2004 год отмечалось, что жертвами международной торговли людьми каждый год становятся 600-800 тыс. чел. И эти цифры не учитывают тех, кто стал жертвой такой торговли в пределах своей страны. В докладе указывалось, что примерно 80 процентов жертв – это женщины и девочки и что половина всех жертв – несовершеннолетние.

По оценкам МОТ 2000 года⁴, численность детей, ставших жертвами торговли людьми и на тот момент все еще продолжавших подвергаться эксплуатации, составляла 1,2 млн. Эта цифра включает жертв как международной, так и внутренней торговли людьми.

В том же докладе МОТ приводились следующие данные о численности детей-жертв торговли людьми с разбивкой по регионам:

Регион (место происхождения)	Дети, ставшие жертвами торговли людьми
Азиатско-Тихоокеанский регион	250 000
Латинская Америка и Карибский бассейн	550 000
Африка	200 000
Страны с переходной экономикой	200 000
Промышленно развитые страны	нет данных
Всего (округленно)	1 200 000

³ *Trafficking in persons report*, US Department of State, Washington DC, 2008, p.8. Этот доклад публикуется ежегодно, последнее по времени издание можно загрузить с сайта www.state.gov/g/tip.

⁴ IPEC: *Every child counts: New global estimates on child labour*, Geneva, ILO, April 2002.

Данные о ввозимых и вывозимых жертвах торговли людьми публикуют очень немногие страны. Это не удивительно, если вспомнить о тех трудностях, с которыми связано получение достоверных сведений о численности таких жертв. Например, министерство внутренних дел Соединенного Королевства опубликовало в 2000 году результаты исследования, где говорилось, что «объем продажи женщин в Соединенное Королевство и внутри него находится в пределах от 142 до 1420 чел. в год». Такой огромный разброс со всей очевидностью показывает, насколько трудно выводить общие значения по стране. Зачастую имеется информация только о тех случаях торговли людьми, в отношении которых возбуждались судебные дела и выносились приговоры, но она не отражает реальных масштабов проблемы.

Последствия торговли детьми

Торговля детьми имеет серьезные негативные последствия в первую очередь для самих детей и их семей, а также для населенных пунктов, в которых они проживают, и для всей страны в целом. Всестороннее понимание издержек данного явления для населения и экономики должно помогать находить аргументы в пользу выделения государством достаточных ресурсов для эффективной борьбы с торговлей детьми и для мобилизации всех необходимых для этого сил.

Последствия для детей и их семей

Торговля людьми самым пагубным образом отражается на тех, кто стал ее жертвой, но особенно губительна она для детей, потому что ее последствия будут ощущаться и в будущей жизни ребенка.

В худшем случае ребенок, ставший жертвой торговли людьми и в связи с этим подвергшийся эксплуатации, может умереть, серьезно заболеть или получить увечье. Путешествие может оказаться обманом, условия труда часто оказываются опасными, обещанное торговцами материальное благосостояние в действительности всегда бывает ниже всякой нормы. Детей лишают возможности обращаться к врачам и медицинским работникам, которые могли бы сообщить об их положении властям. Заболевших детей их эксплуататоры часто просто выгоняют на улицу и бросают там на произвол судьбы, а иногда их участь оказывается еще более горькой.

Дети-жертвы торговли людьми подвергаются разным видам насилия. Чтобы держать их в повиновении, детей могут избивать или обжигать. Угроза такой физической расправы уже сама по себе является формой психологического насилия. Нередко детей плохо кормят или даже заставляют голодать, тем самым, опять-таки, добиваясь того, чтобы они выполняли все, что им скажут. Девочки подвергаются опасности сексуального насилия, хотя с такой же опасностью могут сталкиваться и мальчики.

В зависимости от характера работы, которую им придется выполнять, дети будут сталкиваться с различными последствиями для здоровья: например, на сельскохозяйственных работах они могут подвергаться воздействию токсичных химических веществ. Работа на фабрике может предполагать управление оборудованием, с которым ребенок не способен справиться. Работа в сфере коммерческого секса сопряжена со своими специфическими рисками, в числе которых незащищенные половые контакты, приводящие к заражению инфекциями, передающимися половым путем (в том числе ВИЧ), нежелательная беременность и заболевания репродуктивных органов.

Многие дети-жертвы подвергаются опасности наркомании. Им могут специально давать наркотики, чтобы они «сидели тихо» и давали себя эксплуатировать или чтобы они стали зависимыми от своего поставщика и не пытались убежать.

Находясь в положении жертвы торговли людьми, дети подвергаются и серьезной психологической опасности: они разлучены с семьей, друзьями и привычным окружением. Из-за страха, в том числе из-за страха угроз в отношении своих родственников, они могут полностью изолироваться. Дети, однажды оказавшиеся жертвами торговли людьми, нередко попадают в порочный круг, в котором их состояние меняется в следующем циклическом порядке: безысходность, продажа, эксплуатация, зависимость, повторная продажа. В силу этих многочисленных причин такие дети могут потерять всякое чувство надежды и впасть в депрессию, способную привести к причинению себе вреда и даже к попытке самоубийства.

Торговля людьми оказывает сильное воздействие и на семьи ее жертв. Многие семьи, которые отправляют своих детей или разрешают им переехать куда-то в поисках работы, полагая, что это принесет какие-то выгоды, на самом

деле больше никогда их не видят. А тех семей, которые не получают ничего из обещанных благ, еще больше.

Последствия для общества

Социальные последствия торговли детьми отличаются аналогичной широтой и продолжительностью. Для семьи, которая лишилась ребенка, попавшего в руки торговцев людьми, последствия могут оказаться долговременными, особенно эта семья воспринимала его отъезд с целью трудоустройства с большим восторгом и энтузиазмом. С другой стороны, если ребенок все же присылает родным какие-то деньги или даже просто вернулся домой, это может побудить соседние семьи направлять своих детей по тому же пути, и таким образом вся местная община окажется «развращенной» торговлей людьми.

Еще одно серьезное последствие как для общества, так и для самого ребенка и его семьи связано с прерыванием образования жертвы торговли детьми. Это последствие имеет и социальный, и экономический аспект. Будущее ребенка становится менее надежным, поскольку он не приобретает знаний и навыков, необходимых для того, чтобы получать нормальный заработок и прогрессировать в жизни. Девочки могут лишиться перспектив выйти замуж, особенно если окружающие будут знать или догадываться о том, что они стали жертвами сексуальной эксплуатации. Происходит подрыв усилий в области социального развития и циклическое воспроизводство бедности, в результате чего более молодые поколения тоже подвергаются риску оказаться в числе жертв торговли людьми.

Последствия для социального развития страны

На общенациональном уровне процесс экономического развития заходит в тупик как из-за недостатка образования, так и из-за того, что будущие потенциально производительные работники оказываются потерянными для экономики. Кроме того, дети и взрослые, побывавшие в роли жертв торговли людьми и вернувшиеся домой с травмами и болезнями, ложатся финансовым бременем на плечи своих родственников и всей страны, что в значительной степени объясняется неспособностью лиц молодого и среднего возраста (именно они чаще всего становятся жертвами торговли людьми) работать и содержать находящихся на их иждивении стариков.

Не следует забывать о весьма существенных, но жизненно необходимых долгосрочных затратах на реабилитацию детей (и взрослых), побывавших в роли жертв торговли людьми, а также о затратах на создание для них условий для возвращения к нормальной жизни и обеспечения безопасного будущего.

Совершенно очевидно, что прилагаемые государством усилия по борьбе с торговлей детьми не только способны улучшить защиту прав ребенка, но и являются важным вкладом в социальное развитие в самом широком смысле этого слова. Поэтому существует настоятельная потребность в комплексной интеграции мер и программ борьбы с торговлей детьми в планы национального развития, в координации таких мер и программ всеми соответствующими государственными учреждениями и в выделении достаточных ресурсов для решения данной проблемы.

См. упражнения 15, 16 в «Сборнике упражнений».

Глава 1.7.

Исследования и сбор данных в целях планирования и определения целевых групп

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 2, sections 2.3-2.7 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 15 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия. Некоторые из этих ресурсов представляют собой практические руководства по различным способам сбора данных.]

Подготовка к проведению исследований и сбору данных

Сбор информации и данных является первым шагом в борьбе с торговлей детьми. Исследования – это ключ к правильному анализу и подготовке, а также к всестороннему пониманию проблемы не только на теоретическом, но и на практическом уровне. Существует несколько способов сбора информации, необходимой для планирования мер и действий против торговли детьми, но прежде чем приступить к их использованию, надо понять, какие данные требуются и для какой цели.

Цели сбора данных

Цели исследований и сбора данных могут следующими:

- необходимость подготовки национальных оценок, способных стимулировать перемены в политике или повлиять на них (например, численность детей-жертв торговли людьми и связанные с этим издержки для общества, численность торговцев людьми и получаемые ими доходы, численность детей, находящихся в группе риска);
- обоснование выбора географических районов (например, места отправления, места транзита и места назначения), в которых необходимо осуществлять политические меры и программы помощи;
- прогнозирование того, как будет развиваться торговля детьми в будущем без принятия мер по борьбе с ней;
- выявление причинно-следственных связей, факторов риска и факторов незащищен-

ности как на стороне предложения, так и на стороне спроса в целях разработки более эффективных мер борьбы с торговлей людьми;

- точное определение целевых групп (например, дети, уже ставшие жертвами торговли людьми или находящиеся в группе риска, и/или торговцы) в целях достижения максимального эффекта;
- определение исходных ориентиров (численность детей-жертв, детей в группе риска и торговцев), используя которые можно будет следить за ходом выполнения работ и оценивать результативность осуществляемых мер;
- документальное оформление опыта, полученного в ходе реализации пилотных инициатив, в целях его распространения и обсуждения на глобальном уровне;
- идентификация осуществляемых мер и неудовлетворенных потребностей (обзор) в целях восполнения пробелов и предотвращения дублирования.

Статистические данные

Получать достоверные и точные данные о детях, ежегодно становящихся жертвами торговли людьми в каком-то месте, стране, регионе или во всем мире, довольно трудно, потому что торговля детьми – скрытая проблема. В лучшем случае мы имеем лишь приблизительные оценки, рассчитанные с помощью различных статистических методов с разной степенью точности. Следует также иметь в виду, что дети, ставшие жертвами торговли людьми, как правило, в конечном счете подвергаются эксплуатации того или иного вида и поэтому, скорее всего, фигурируют в статистике по тому сектору, в котором им



приходится трудиться. Во избежание двойного счета данные по детям, ставшим жертвами торговли, обычно не приплюсовывают к общим данным по наихудшим формам детского труда.

Достоверные статистические данные требуются в особенности организациям, которые обосновывают для правительства необходимость выделения из государственного бюджета определенных средств на борьбу с торговлей людьми. Эти организации должны быть в состоянии продемонстрировать масштабы проблемы, тенденции (увеличение или уменьшение показателей) за определенный период, а также существующие издержки для общества. Информация о тенденциях важна еще и в том плане, что позволяет увидеть, насколько результативны принимаемые меры. Данные о тенденциях можно использовать также для прогнозирования того, как будет развиваться торговля детьми со временем, если никаких мер по борьбе с ней не принимать.

На практическом уровне потребности бывают разными. Например, какой-нибудь местной неправительственной организации, организовавшей приют для спасенных детей, статистические данные о тенденциях или последствиях в масштабах всей страны могут быть и не нужны. Зато ей могут потребоваться данные о численности поступающих в приют детей, чтобы планировать предоставление услуг и обеспечивать ока-

зание последующей помощи отдельным детям. Например, информация о том, сколько детей в возрасте до 15 лет, покинув приют, вернулись обратно в школу и насколько успешно они там реинтегрировались, покажет, стоит ли обратить на эту конкретную меру более пристальное внимание или же следует искать альтернативные решения.

По ту сторону цифр: разбивка данных

Однако совокупных данных по всей стране или по неправительственной организации все же недостаточно – их необходимо разбивать по более мелким категориям. Например, сколько девочек и сколько мальчиков среди детей, попавших в приют вышеупомянутой НПО? И каков возраст этих детей (среднее значение здесь бесполезно – необходимо знать, сколько детей находятся в дошкольном возрасте, сколько – в подростковом и т.д.)?

Заглянуть за другую сторону базовых цифр и попытаться увидеть детей, которые за этими цифрами скрываются, можно только тогда, когда данные «разбиты», то есть собраны и представлены раздельно по различным категориям. В зависимости от характера и предназначения данных эти категории могут быть разными, но в любом случае они, как минимум, должны включать в себя следующее: пол, возраст, про-

исхождение, характеристика семьи, этническая принадлежность, а также наличие у ребенка ограниченных возможностей (для обеспечения, в необходимых случаях, специализированных услуг).

К числу других полезных категорий можно отнести следующие: впервые ли ребенок стал жертвой торговли людьми, куда попадали проданные дети, характер эксплуатации, которой они подвергались, продолжительность времени, в течение которого они находились в положении жертвы торговли людьми, и каковы их потребности в медицинском обеспечении и уходе.

Дети, побывавшие в руках торговцев людьми, являются важнейшим источником информации, которая помогает лучше понять природу торговли детьми и описать специфику этого явления в определенном месте происхождения или назначения (например, способы вербовки и транспортные средства, используемые для перевозки детей). Информация, получаемая от работающих детей, позволяет также понять, имеются ли жертвы торговли людьми в выборке, и на основе характеристик этих жертв ускорить определение целевых групп для принимаемых мер. И хотя такая информация сама по себе может и не являться основой для достоверных статистических данных, она позволяет делать некоторые предварительные выводы относительно того, кому следует адресовать меры по предупреждению торговли детьми и по оказанию помощи жертвам.

Если сбор информации осуществляется и среди детей, находящихся в группе риска, можно добавить дополнительные вопросы об их отношении к школе, к миграции с целью трудоустройства, о привлекательности городской жизни и о том, каким образом у них сформировалось такое отношение и взгляды (например, под влиянием друзей и СМИ или под влиянием информации, распространяемой вербовщиками), чтобы обеспечить соответствующее определение целевых групп для предупредительных и профилактических инициатив.

По ту сторону цифр: качественная информация

Чтобы лучше понять саму природу торговли детьми (и планировать действенные ответные меры), необходимо знать, каким образом дети попадали в руки торговцев: вербовал ли их кто-то, и если да, то кто? Какие методы использовали торговцы для вербовки? Играли ли в этом

какую-то роль родители и другие родственники детей и активной или пассивной была их роль? Какой вид транспорта использовался для перевозки, кто платил за него и как он предоставлялся? Какую работу в конце концов пришлось выполнять детям? Кто эксплуатировал их и каковы были его мотивы? Информация подобного рода поможет составить более детальное представление о характере проблемы.

Ответы на подобные вопросы имеют чрезвычайно важное значение для ответственных за формирование политики лиц, которым приходится принимать решения относительно приоритетных действий по борьбе с торговлей детьми и относительно разработки политических мер и национальных основ в этой области. Полученная информация может дать некоторое представление о том, является ли торговля детьми в стране преимущественно неорганизованной (например, если ее осуществляют сельские вербовщики, которые используют в своей работе лишь непосредственное общение и «подбирают» детей от случая к случаю) или организованной, с почти постоянной системой вербовки, транспортировки и эксплуатации. Эта информация может также показать, что в селах, расположенных в непосредственной близости от школ, торговля детьми не представляет собой такой проблемы, как там, где школа находится далеко.

Совокупность всей этой информации и данных часто называется **ситуационным анализом**. Такой анализ служит основой для подробного обзора ситуации с торговлей детьми, существующей в определенном месте в определенное время. Ситуационный анализ должен проводиться периодически с учетом новых поступивших данных.

Согласование общих терминов и определений

Одна из проблем, связанных с большинством имеющихся совокупностей данных, заключается в том, что эти данные нельзя сопоставить друг с другом, а также объединить для получения более масштабной картины. Например, иммиграционные службы некоторых стран регистрируют сведения о детях, возвращающихся в свои семьи, и затем классифицируют статистические данные по следующим возрастным группам: 0-5, 6-11, 12-15 лет. В то же время правительства соседних с ними стран могут собирать аналогичные данные и классифицировать их по другим возрастным группам: «до 6 лет», 7-14, 15-18 лет.

Возрастные группы нередко определяются исходя из таких соображений, как возраст обязательного школьного образования, установленный законом минимальный возраст для приема на работу, возраст наступления совершеннолетия в соответствии с национальным законодательством, а все это в разных странах может быть разным. Иногда возрастные группы устанавливаются произвольно. Суть проблемы очевидна: что будет, если нам понадобится узнать по каждой стране численность вернувшихся в семьи детей в возрасте от 8 до 12 лет (допустим, к примеру, что мы планируем какой-то региональный проект в области образования)? Эту численность можно будет определить, только если снова обратиться к исходным данным по всем детям в отдельности (а такие данные могут и не сохраниться) и провести их повторный анализ.

Ввиду отсутствия согласованных параметров перед тем, как воспользоваться имеющимися данными, необходимо изучить и понять определения, термины, параметры и категории анализа. После того, как все данные собраны, важно убедиться, что установленные для них параметры по возможности максимально совместимы с другими системами сбора информации, чтобы результаты такого сбора данных, соответственно, могли находить более широкое применение. Для наших целей при исследовании проблемы торговли детьми удобно будет воспользоваться международно признанными определениями и категориями, например, теми, которые приведены в Палермском протоколе и в конвенциях МОТ № 138 и № 182⁵.

Исследовательские методы

Анализ вторичных данных – источники и достоверность

Не всегда возможно, а впрочем и необходимо, начинать сбор информации с нуля. Какие-то статистические данные наверняка уже имеются в ряде таких источников, как министерства здравоохранения, труда, юстиции, социального обеспечения, по делам детей и молодежи. Соответствующая информация как на местном, так и на общегосударственном уровне может содержаться также в судебной статистике, в базах данных «горячих линий», полицейских и иммиграционных служб, организаций системы здравоохранения (больницы и поликлиники).

Поскольку вся информация обычно хранится на основе анонимности, узнать, кто именно из детей скрывается за каждой совокупностью данных, невозможно. Поэтому не исключаются случаи двойного подсчета. Например, ребенок, который фигурирует в данных иммиграционной службы, потому что был возвращен в семью, может фигурировать и в данных органов здравоохранения, потому что избивался своими хозяевами и ему требовалась медицинская помощь. Таким образом, просто суммировать цифры из разных источников и полагать, что в результате получаются какие-то итоговые значения, нельзя.

Хотя в адрес вышеупомянутых различных учреждений регулярно раздаются призывы организовать сбор дополнительных данных (или начать их сбор, если этого еще не делалось), такая вещь, как пригодность уже собранных данных, зачастую игнорируется.

Ценные вторичные данные о положении детей и женщин можно найти в мультииндикаторных кластерных обзорах (Multiple Indicator Cluster Survey – MICS), публикуемых ЮНИСЕФ. В общей сложности было подготовлено около 200 таких обзоров примерно по 100 странам. Поскольку насилие в отношении детей, в том числе торговля ими, нередко начинается в семье, были разработаны специальные опросные модули для оценки отношения людей к домашнему насилию и наказанию детей. К другим модулям, имеющим отношение к торговле детьми, относятся модуль, посвященный регистрации рождений, где признается фундаментальное право ребенка на индивидуальность, на обладание именем и национальностью, и модуль, посвященный детскому труду, где исследуется выполняемая ребенком работа, в том числе рутинная работа по дому.

Обследования семей

Число государств, которые все чаще проводят у себя всеобщие переписи населения, постоянно расширяется. МОТ сотрудничает с правительствами различных стран в целях обеспечения сбора данных о детском труде в ходе всеобщих опросов семей или с помощью специальных опросных модулей, добавляемых к обследованиям рабочей силы или к обследованиям для определения уровня жизни. Такие усилия могут обеспечить получение иных, более специализи-

⁵ См. подробный разбор определения торговли детьми по элементам на стр. 4 руководства «Child trafficking: The ILO's response through IPEC» («Торговля детьми: меры, принимаемые МОТ через ИПЕК» - на англ. яз.).

рованных данных. В данном случае речь идет об обследованиях семей, то есть семье задаются самые разнообразные вопросы о всех ее членах, начиная, к примеру, с возраста и пола домочадцев и заканчивая размером семейного дохода, уровнем образования, характером занятости и количеством телевизоров в доме. Таким образом можно собирать данные любого рода. Весьма удобно воспользоваться проведением всеобщей переписи и добавить в анкеты вопросы на специальные темы, например, являются ли дети в семье экономически активными, сколько в семье таких детей и каков их возраст. Это называется проведением обследования «с нагрузкой».

Если никаких более масштабных опросов, к которым можно было бы добавить «нагрузку», не проводится или если в распоряжении имеются необходимые ресурсы, возможно проведение самостоятельного обследования. Такое обследование может быть посвящено детскому труду в целом или какой-то конкретной разновидности детского труда. Оно может охватывать всю страну или какой-то ее конкретный регион. Общенациональные обследования по вопросу детского труда проводятся в целом ряде стран.

Данные обследований, ограниченных в географическом плане (например, проводившихся в отдельном городе или провинции), не позволяют судить о ситуации в других местах. Тем не менее, результаты таких опросов можно использовать для планирования действий в тех местах, где эти опросы проводились.

Другие виды обследований

Обследования могут проводиться на предприятиях, или рабочих местах, на улицах среди произвольно выбранных беспризорных детей, а также в школах.

В ходе *обследований на предприятиях* происходит сбор информации от детей на рабочих местах и работодателей. Предприятия зачастую выбираются из перечней, составляемых на основе сведений, полученных от работающих детей в процессе национальных обследований детского труда. Информация собирается о продолжительности рабочего времени и условиях труда, о льготах и пособиях, травмах и увечьях детей, о причинах, по которым работодатели нанимают детей, и о способах их вербовки. По этой информации иногда можно частично понять, каким образом дети оказались в положении жертв торговли людьми. Например, они могут расска-

зать, что начали работать еще несколько лет назад и что на данное предприятие их доставил вербовщик, который увез их из родного села. Однако вряд ли таким образом удастся что-то выяснить о незаконной деятельности, так как работодатель детей, осведомленный о ней, вероятно, не захочет сотрудничать с группой, проводящей опрос, или будет настаивать на своем присутствии во время интервьюирования детей, чтобы они не смогли говорить откровенно.

Произвольные обследования детей, живущих или работающих на улице, а также их работодателей и (или) клиентов позволяют получить информацию, которую невозможно собрать в ходе опросов семей. Опросы семей, в ходе которых собирается информация о детях, работающих и одновременно посещающих школу, можно дополнять обследованиями в школах, которые позволяют получить данные о том, каким образом работа отражается на успеваемости ребенка и посещаемости школьных занятий.

В ходе *обследований в школах* происходит сбор данных об учащихся, учителях и школьной администрации. Можно также получать информацию о качестве преподавания и о том, что думают о своем образовании дети. При разработке программ предупреждения торговли детьми такая информация оказывается весьма полезной, потому что продолжение учебы в школе – важный элемент снижения незащищенности детей от торговцев людьми.

Экспресс-оценка

Экспресс-оценка – это способ быстрого сбора информации о скрытых или противозаконных формах детского труда (например, работа в качестве домашней прислуги и эксплуатация в сфере коммерческого секса) в пределах ограниченной территории. Методика экспресс-оценки применяется МОТ и ЮНИСЕФ, когда требуется получить дополнительную информацию о наихудших формах детского труда, в том числе о торговле детьми.

Необходимо понимать, что экспресс-оценка не позволяет получать репрезентативные статистические данные, но зато с ее помощью можно добывать важную качественную информацию по вопросам, которые в противном случае остаются скрытыми. Результаты экспресс-оценки не следует использовать для экстраполирования за пределы выборки или для общих выводов о детском населении в целом.

Результаты экспресс-оценки позволяют начать разработку проекта, пока для построения более полной картины происходит сбор данных из других источников. Лица, ответственные за формирование политики на определенной территории, должны не только принимать во внимание результаты экспресс-оценок, но и постоянно получать обновленную информацию об опыте проведения прямых действий на низовом уровне.

Методика экспресс-оценки весьма полезна потому, что позволяет получать информацию от самих детей и от тех, кто их окружает (учителя, социальные работники, родственники, представители НПО), благодаря чему появляется возможность осуществлять перекрестную проверку данных, повышающую их достоверность. Особенно полезны результаты экспресс-оценки при определении профиля детей, которые могут подвергаться риску стать жертвой торговли людьми или риску других наихудших форм детского труда. Эти результаты позволяют также на основании предоставленной детьми информации целенаправленно адресовать меры в те сектора, где могут находиться жертвы торговли детьми (например, ковровые фабрики, бары и рестораны для туристов, плантации какао в странах назначения).

Экспресс-оценка помогает также понять механизмы и способы торговли детьми, так как в число опрашиваемых детей, как правило, попадают и те, кто уже побывал в роли ее жертв, и предоставляемая ими информация основывается на реальном опыте.

Методы совместного исследования

Методика совместного исследования позволяет получать информацию, предназначенную для конкретного, целенаправленного использования в определенных условиях и в пределах определенной общины. Обычно она предполагает применение ряда различных способов сбора информации от самих детей целевой группы и вместе с ними и подразумевает, что дети тоже будут участвовать в анализировании собранных данных и давать советы по поводу того, как их использовать для разработки соответствующих ответных мер.

Обычные приемы, которые используются при совместных исследованиях, включают прямое наблюдение (как правило, в заранее выбранном месте, где будут находиться дети из группы риска, например, на автобусных остановках, на



маршрутах к школе или к месту работы) и систематическую запись данных. Часто используются интервью с фокусными группами. Эти интервью быть разными – от неструктурированных на свободную тему (хотя при этом необходимо тщательно отмечать обсуждаемые вопросы, чтобы они не оказались «потерянными») до более-менее структурированных, с тщательно продуманными вопросами, ролевыми играми и упражнениями. При определенных обстоятельствах, когда этого требует уровень грамотности участников, вместо письменных вопросов и упражнений можно использовать, как подсказки, карточки с картинками или другие наглядные пособия.

Полезную информацию можно получать и с помощью иных видов творческой деятельности. Сюда относится сочинение и (или) исполнение песен, танцев и отрывков из спектаклей, рисование и съемка видеофильмов. Могут также использоваться и такие формы работы, как индивидуальные интервью и интервью с небольшими группами. Вести или не вести запись таких бесед будет зависеть от их предназначения и согласия интервьюируемых.

Определение профиля детей-жертв и детей в группе риска

Качественные данные – кто, что, как и почему – требуются для построения профиля детей, который поможет определять тех, кто подвергается риску, и обеспечивать их защиту до того, как они окажутся в числе жертв.

Профилирование, или определение «портрета», детей, ставших жертвами торговли людьми, помогает построить *профили незащищенности*, на основании которых можно выявлять детей в целевом районе, находящихся в группе риска. Например, мы можем выяснить, что в стране или городе X детьми-жертвами торговли людьми становятся в основном выходцы из провинции Y, причем из семей, в которых более пяти детей и работает только один из родителей. Эти дети могут в подавляющем большинстве быть представителями какой-то одной этнической группы. Среди них могут преобладать мальчики, и большинство таких детей может бросать школу в возрасте 12-14 лет. Если такой профиль наблюдается у всех опрошенных детей, это значит, что он дает хорошее представление о тех, на кого следует незамедлительно обратить внимание как на подвергающихся высокому риску стать жертвами торговли людьми. В данном случае можно подумать о проекте, предназначенном

для реализации в школах и адресованном мальчикам в возрасте 10-11 лет (т.е. тем, чей возраст приближается к моменту, когда возрастает *риск отсева* из школы). Можно нацелить социальные программы на большие семьи, а меры, помогающие большим семьям увеличить свой доход (например, побуждающие женщин в семье создавать свои малые предприятия), помогут справиться с другими факторами незащищенности.

Построение профилей незащищенности – это один из способов обеспечить соответствие планируемых действий реальным потребностям детей, их семей и общества в плане защиты. Такие действия, вероятно, будут способствовать положительным результатам в борьбе с торговлей детьми, потому что между проблемой и предлагаемым вариантом ее решения существует прямая причинно-следственная связь.

Определение профиля торговцев

Построение «портрета», или профиля, помогает узнать больше и о торговцах – кем они являются и как действуют.

Опрашиваемые дети могут пролить свет на обычные способы вербовки, существующие в их местности. Если, к примеру, обследование покажет, что вербовку осуществляют подростки, которые уже побывали в роли жертв торговли людьми, вернулись домой и теперь зарабатывают деньги, поставляя «новеньких» какому-нибудь взрослому, приезжающему раз в месяц, этой информацией можно будет воспользоваться для разработки и совершенствования программ мобилизации местной общественности.

Сбор сведений о маршрутах движения, местах нахождения детей-жертв и сферах, где может присутствовать эксплуатация как конечный результат торговли детьми

Опросы и совместные исследования (особенно на местном уровне), позволяющие получать качественную информацию от детей и взрослых на местах, могут также помочь узнать о маршрутах, по которым торговцы перевозят детей, и о местах их вербовки и эксплуатации. Такие сведения позволяют сотрудникам полиции и иммиграционной службы, занимающимся охраной правопорядка, перехватывать торговцев до того, как те начнут подвергать детей эксплуатации.

Маршруты движения торговцев детьми постоянно меняются. Следовательно, полученная информация может быстро устаревать и становиться бесполезной. Известно, что торговцы нанимают специальных информаторов, которые оповещают их, когда определенные маршруты перекрываются полицией или когда открываются новые.

В ходе опросов иногда удастся выяснить информацию о местах, где можно остановить торговлю детьми и где дети нуждаются в помощи. Автовокзалы, железнодорожные станции и места, где постоянно бывают дети, например, спортивные площадки могут привлекать внимание торговцев или составлять часть их инфраструктуры. И опять-таки, следует помнить, что все эти места могут поменяться, как только торговцы узнают, что находятся под наблюдением и их положение стало небезопасным.

Люди, работающие в этих местах – например, торговцы съестным на автовокзалах, работники автозаправочных станций, носильщики на железнодорожных вокзалах, – тоже могут что-то рассказать о маршрутах передвижения торговцев или о необычных путях перевозки детей. Этих людей также можно включить в список респондентов и опросить. Кроме того, полезными в плане предоставления информации о маршрутах передвижения и транспортных узлах могут оказаться и некоторые организации работников, например, в транспортном секторе.

Обследованиями можно охватить также те места, где вероятно присутствие эксплуатации как конечного результата торговли детьми, например, сферы домашнего труда, организованного попрошайничества и детского труда в сельском хозяйстве. Осуществляя подобные обследования, можно также попытаться определить, сколько из работающих там детей были проданы на эти работы.

Регламенты исследований

Для каждого исследования, которое предстоит осуществить, необходимо разработать и согласовать специальный регламент, подлежащий соблюдению всеми участниками исследовательского процесса. Регламент исследования представляет собой согласованный набор правил, определяющих, что, почему, как и кому следует делать. Эти правила всегда следует выполнять.

Определения терминов. Перед тем, как выбрать инструменты исследования, необходимо

четко определить ключевые термины и понятия. В разделе регламента, посвященном определениям терминов, следует указать цель и характер исследования, изучаемые конкретные условия и группы (например, пол, возраст детей и уровень риска, которому они подвергаются, или определенные условия, в которых они должны трудиться). В этом разделе должны быть также перечислены основные термины и понятия, например, «находящийся вне школы» (преждевременно бросивший школу, или никогда в нее не ходивший, или прогуливающий занятия?), «уличный» (постоянно живущий на улице или работающий там в дневное время?).

Определение времени для сбора данных. Данные о детях, их семьях и условиях, в которых происходит торговля детьми, необходимо собирать в соответствующее время. Например, если существует вероятность, что торговцы перехватывают детей по пути домой из школы, нет особого смысла собирать информацию в середине дня, когда идут занятия.

Если исследование лишь предварительное и проводится для получения самого первого представления о степени риска, характере проблемы и способах вербовки, торговли и эксплуатации, потребуется круглосуточная работа коллектива наблюдателей и исследователей в течение всей недели, чтобы никакие детали не оказались упущенными. Торговля детьми – это не тот бизнес, которым занимаются строго «с девяти до пяти», поэтому, в зависимости от того, информация какого характера требуется, необходимо определять время сбора данных, чтобы ничто важное не ускользнуло из-за отсутствия исследователей в нужный момент.

При сборе данных может потребоваться проинтервьюировать одного и того же ребенка несколько раз – сначала, чтобы установить с ним контакт и добиться взаимного доверия, и затем, чтобы получить от него информацию. В плане исследования необходимо предусмотреть для таких повторных бесед достаточное время.

Инструменты исследования. В регламенте исследования также должен быть сформулирован главный вопрос, на который требуется найти ответ (цель исследования), и указано, как следует искать этот ответ. Для этого необходимо составить перечень исследовательских методов, которые будут использоваться, и определить исследовательские инструменты, специально разработанные для сбора данных в рамках конкретного исследования. Такими исследователь-

скими инструментами могут быть таблица непосредственного наблюдения, в которую систематически заносятся результаты всех наблюдений, анкета, или опросный лист, используемый при беседах с родителями, упражнение визуализации для собеседований с фокусными группами детей.

Методика интервьюирования

Существует несколько важных принципов, которые нужно всегда соблюдать до и во время интервьюирования детей:

- Старайтесь свести к минимуму риск наказания детей.
- Убедитесь, что ребенок дал осознанное согласие на интервью.
- Помните о том, что у ребенка может быть эмоциональная травма, особенно если он недавно подвергся жестокому обращению или стал жертвой торговли людьми. Травмированный ребенок не должен служить предметом обычного исследования.
- Полностью проинформируйте ребенка. Детям необходимо откровенно рассказывать, как будет использоваться предоставленная ими информация, кому она станет доступна и как они будут защищены.
- Позаботьтесь о соблюдении конфиденциальности.
- Подвергайте информацию перекрестной проверке. Проводите перекрестную проверку информации, полученной от детей, и дополняйте ее, опрашивая других респондентов («основные информанты») – родителей, учителей, социальных работников, способных прокомментировать положение детей с другой точки зрения.
- Поощряйте участие детей в обследовании.
- Позаботьтесь о том, чтобы ребенок чувствовал себя в безопасности.
- Не задавайте один и тот же вопрос более одного раза, даже если вы не удовлетворены ответом.
- Имейте в виду, что если кто-то еще настаивает на своем присутствии во время интервью (чему следует препятствовать), это может повлиять на ответы ребенка.
- Интервью с детьми могут быть индивидуальными и групповыми. Но не забывайте о таком факторе, как динамика поведения коллектива и старайтесь замечать, как эта динамика влияет на

сообщаемую детьми информацию.

- Избегайте прямых и конфронтационных вопросов.
- Никогда не пытайтесь притворяться тем, кем вы не являетесь.
- Болезненные темы оставляйте на последнее и обращайтесь к ним только в том случае, если и когда почувствуете, что с ребенком установлены достаточно доверительные отношения.
- Само собой разумеется, что все интервьюеры, обработчики данных, аналитики и другие лица, участвующие в процессе сбора данных, должны не только быть тщательно обучены соответствующим навыкам и приемам, но и знать и строго соблюдать требования регламентов и сводов правил, разработанных для защиты детей и собранных данных.
- Позаботьтесь о том, чтобы эти своды правил и регламенты всегда были в наличии и чтобы их соблюдение постоянно контролировалось.

Этические вопросы

Дети имеют право на защиту, в том числе и от благонамеренных людей, которые подвергают их риску по неосторожности или недомыслию. Когда вы собираете данные о детях, подвергаемых риску, к вам в руки попадает именно та информация, которую стремятся получить торговцы людьми. Эту информацию следует тщательно охранять, чтобы не подвергать детей еще большему риску.

Кроме того, дети имеют право на неприкосновенность частной жизни. И даже когда мы хотим помочь им, это не значит, что мы автоматически получаем право знать о них все и иметь доступ к их личной информации. Доступ мы должны иметь только к той информации, которая необходима для надлежащего выполнения нашей работы, но не более того. Если сосредоточиться на главном, это поможет справиться с задачами исследования.

Таким образом, следует задать себе следующие вопросы:

- Действительно ли нам нужны эти данные?
- Уверены ли мы, что знаем, для чего нам нужны данные и, следовательно, какие именно данные нужны и как мы будем их использовать?

- Согласны ли дети (а также их опекуны, если таковые имеются) сообщить информацию без всякого принуждения?
- Если дети сообщают информацию, каким будет для них результат этого?
- Каким образом дети и другие информанты смогут узнать о результатах исследования?
- Находятся ли в безопасности работники, осуществляющие сбор данных на местах?
- Должны ли играть какую-то роль правоохранительные органы?
- Говорят ли лица, проводящие обследование, на одном языке с детьми?

Эти этические вопросы должны являться частью подготовки всех лиц, участвующих в сборе данных, и их необходимо периодически пересматривать и корректировать с учетом происходящих изменений.

Обработка и хранение данных

Для того, чтобы осуществлять обработку данных о детях и полученную от них информацию в соответствии с этическими принципами, необходимо разработать специальные регламенты, определяющие порядок сбора, хранения и использования данных, и соответствующий свод практических правил, который согласятся соблюдать все связанные с обработкой данных лица.

В регламентах, определяющие порядок сбора, хранения и использования данных, должны быть отмечены следующие моменты:

- Средства, обеспечивающие хранение и использование данных таким образом, чтобы исключать идентификацию отдельного ребенка, за исключением тех случаев, когда это действительно необходимо (например, если такая идентификация требуется для персонала медицинского учреждения, которому нужен прямой доступ к ребенку). Один из способов обеспечить это заключается в том, что каждому ребенку присваивается специальный регистрационный номер и на всех собранных данных указывается только этот номер. При этом личные сведения о ре-

бенке можно хранить под тем же номером отдельно от собранных данных, а доступ к расшифровке регистрационных номеров строго ограничить и, например, ввести систему двойной проверки для тех, кто запрашивает такой доступ.

- Четкий план относительно того, кто может иметь доступ к данным и к каким именно данным. Этот доступ должен ограничиваться действительными потребностями – данные предназначены не для удовлетворения общего интереса, а только для конкретных практических целей.
- Четко сформулированное определение относительно того, как будут использоваться данные. Порядок использования данных необходимо определить еще до начала их сбора, чтобы тем, кто будет сообщать информацию, можно было правдиво рассказать, что с этой информацией будут делать. Установленный порядок использования данных впоследствии не должен меняться.

Утверждение, представление и распространение результатов исследований

Перед тем, как опубликовать выводы исследования, их необходимо утвердить в ходе консультаций с заинтересованными сторонами. Это поможет добиться признания выводов по болезненным вопросам, например, важнейшими государственными должностными лицами.

В докладах, подготовленных по результатам любых исследований, должно быть четко указано то, о чем было известно еще до начала исследования, и специально отмечены новые данные и выводы, пополняющие имеющуюся базу знаний. В любом таком докладе должна присутствовать глава с описанием способов проведения исследования и всех методологических вопросов, заслуживающих упоминания.

Необходимо позаботиться о том, чтобы доклад и исходные данные, на основании которых он был подготовлен, были сохранены и в будущем оказались легкодоступными (с учетом вышеупомянутых моментов, касающихся конфиденциальности и анонимности респондентов).

См. упражнения 17, 18, 19 в «Сборнике упражнений».

Глава 1.8.

Планирование в целях координации действий

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 3, sections 3.5-3.6 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 30 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Настоящее пособие поможет вам перейти от понимания проблемы к действиям, от подготовки мер к их реализации. Но нельзя забывать и о таком важном промежуточном этапе, как планирование.

Планирование – это процесс, который поможет вам использовать полученные данные, информацию и знания – о детях, торговцах детьми, характере торговли ими, факторах риска, характерных проблемах, возможных решениях, других сторонах, заинтересованных в борьбе с торговлей детьми, и имеющихся в вашем распоряжении средствах, – причем использовать, облекая их в ряд (как мы надеемся) эффективных действий, которые действительно будут способствовать достижению реальных результатов в предупреждении торговли детьми, в обеспечении защиты детей, подвергающихся риску, в преследовании торговцев и в оказании помощи тем, кто оказался жертвой торговли детьми.

Координация действий для решения проблемы торговли детьми

Никакое правительство, организация и даже разветвленная сетевая структура не способны самостоятельно взяться за решение всех этих задач. Секрет успешной борьбы с торговлей детьми заключается в мобилизации широкого круга соответствующих партнеров, способных направить на решение данной проблемы свои конкретные знания и опыт, причем согласованным образом, чтобы не допускать дублирования и частичного совпадения усилий и максимально эффективно использовать сильные стороны и ресурсы. Все это часто называется многоплановым, или многосторонним подходом.

Как правило, в число национальных участников скоординированных действий входят правительство, правоохранительные органы, судебные ор-

ганы, организации работодателей и работников, НПО, другие представители гражданского общества и, в некоторых случаях, финансирующие организации или СМИ. Но координация действий может выходить и за пределы национальных образований и государственных границ, и ее можно успешно осуществлять на целом ряде различных уровней.

- На национальном уровне многосторонний подход обеспечивает комплексность мер, принимаемых как для решения проблемы торговли детьми (в плане защиты детей от риска впервые или повторно стать жертвой торговли людьми, в плане предотвращения преступной торговли детьми и в плане успешного обеспечения соблюдения законов), так и для удовлетворения потребностей детей, ставших жертвами этой торговли (содействие жертвам), и гарантирует, что никто из детей не останется без внимания.
- Кроме того, необходимо, чтобы на национальном уровне этот многосторонний подход обеспечивал взаимосвязь между провинциями, штатами, областями и другими административными единицами. Подобное сотрудничество связывает друг с другом заинтересованные стороны в одном и том же секторе, например, неправительственную организацию, действующую в одной провинции, с аналогичными неправительственными организациями других провинций или столичное министерство по делам женщин с провинциальными женскими комитетами. При координации усилий и осуществлении сотрудничества в пределах одной страны необходимо принимать во внимание места происхождения, транзита и назначения детей-жертв торговли людьми.
- На региональном и международном уровне сотрудничество – в том числе осуществляемое с помощью многопланового подхода с



привлечением правительств и органов власти, зонтичных организаций работников и работодателей, региональных образований (например, Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества или Европейский Союз, независимо от того, имеются ли у них общие границы) и международных учреждений – может принимать двусторонние и многосторонние формы. Иногда такое сотрудничество не заходит дальше обмена информацией, поскольку, как все понимают, для его развития требуется время и зачастую оно, к сожалению, не находится в числе первоочередных задач. Но в долгосрочной перспективе это сотрудничество может оказаться выигрышным с точки зрения как затрат, так и времени, потому что оно уже продемонстрировало свою эффективность. В особенности это относится к тем случаям, когда в рамках сотрудничества предпринимаются практические шаги, например, обмен персоналом и опытом, организация совместной подготовки, совместные расследования и действия правоохранительных органов разных стран. Важной составляющей успешного сотрудничества на данном уровне является также изучение «географии» торговли детьми и конструктивное применение партнерами знаний о ней, поскольку это позволяет планировать действия в странах происхождения, транзита и назначения.

Что касается международной торговли детьми, то здесь очевидно, что сотрудничество между странами происхождения и назначения, а также транзита крайне необходимо для задержания торговцев, пресечения торговли детьми и их спасения, для оказания помощи жертвам и обеспечения их безопасного возвращения домой.

Но региональное или двустороннее сотрудничество способно играть важную роль и в борьбе с торговлей детьми в пределах одной страны. Среди прочего правительства могут, к примеру, обмениваться информацией об известных им криминальных структурах, обсуждать и облегчать безопасные способы миграции или проводить совместные информационные кампании по ряду вопросов, таких, как временная работа или действующие на подведомственной территории агенты-вербовщики.

Национальные организации работников и работодателей через региональные объединения могут расширять свои знания о торговле людьми и практике эксплуатации труда, организовывать совместные акции по наращиванию потенциала и распространению информации, обмениваться информацией и персоналом. Неправительственные организации также способны осуществлять сотрудничество на региональном уровне через региональную федерацию, сеть или в двустороннем порядке.

Анализ заинтересованных сторон

Координация действий предполагает, что представители разных сфер специализации будут действовать хотя и необязательно вместе, но по крайней мере согласованно для достижения одной и той же цели.

Она предполагает также, что вся «мозаичная головоломка» уже полностью сложена: определено, кто проявляет активность в борьбе с торговлей детьми, какие действия и где они предпринимают и каковы их сильные стороны, способные принести пользу коллективной работе.

Некоторые из участников – правительства, законодатели, академические круги и организации по защите интересов детей – могут действовать главным образом на политическом уровне, например, анализируя и пересматривая законы и процессуальные нормы. Другие участники – неправительственные организации и международные учреждения, отделы социальных услуг, детские организации – могут оказывать прямые услуги детям и их семьям. Какая-то часть участников способна осуществлять и первое, и второе, например, организации работников могут принимать участие в разработке политики и в то же время реализовывать программы на предприятиях и в местных общинах.

Очень важно не пожалеть времени и выяснить, кто и что способен делать лучше всех, чтобы все участники имели возможность играть свою роль в том, что, по существу, является национальной группой по борьбе с торговлей детьми. Такой процесс называется *анализом заинтересованных сторон*.

Анализ заинтересованных сторон может принимать различные формы. Рекомендуется рассматривать следующие три аспекта: способность оказывать влияние на политику или формировать ее в сопоставлении со способностью охватывать население и оказывать прямую помощь, вид осуществляемых мер (например, широкая защита, предупреждение противоправных действий, правоохранительная деятельность, оказание помощи жертвам), местонахождение (т.е. место происхождения, транзита или назначения).

Формирование национальной группы

Существуют несколько полезных уроков, которые помогут наладить успешную работу нацио-

нальных групп, состоящих из различных организаций. Речь идет о некоторых простых мерах, обеспечивающих умелую организацию деятельности и облегчающих совместную работу, таких, как четкое определение ролей, обязанностей и осуществляемых действий, а также о некоторых базовых договоренностях, которые необходимо заключить в качестве ориентиров, чтобы в дальнейшем избежать недоразумений и путаницы. Некоторые из этих мер и договоренностей перечислены ниже:

- договоренность об общем толковании определений, понятий и характера торговли детьми в стране происхождения, транзита или назначения;
- договоренность об общей цели (целях) национального плана действий (или аналогичного согласованного плана) – возможно, виде ряда целей и задач, сформулированных для всего плана в целом, а также для его различных разделов;
- договоренность о комплексном учете гендерных аспектов в этом плане;
- договоренность о географических районах и целевых группах, на которых следует сосредоточить внимание, а также о распределении обязанностей;
- доступный для всех и регулярно обновляемый общий ресурс местной информации;
- согласованные механизмы мониторинга и скоординированные индикаторы и плановые цифры для оценки перемен (результатов применения мер) и объема проделанной работы;
- согласованный порядок регулярного общения и обмена опытом.

Кроме того, имеются еще некоторые проверенные элементы, доказавшие свою способность способствовать успешному сотрудничеству. Сюда относится следующее:

- мотивирующий и доброжелательный лидер, признаваемый всеми;
- ведущая организация или координационный центр, служащий «точкой отсчета» при возникновении проблем и иницирующий обмен информацией и организацию встреч;
- соблюдение законности благодаря наличию соответствующего руководства, уважаемых участников и целенаправленной гласности;
- давление со стороны внешних факторов (например, донорские организации), требующих действий и результатов;
- выделение достаточных ресурсов;
- согласованные правила и порядок сотрудничества;

- понимание того, что для налаживания сотрудничества и координации действий требуется время и что их налаживание должно входить в круг должностных обязанностей соответствующих лиц, а не быть для них «дополнительной нагрузкой» к обычным служебным функциям.

Национальные планы действий по борьбе с торговлей детьми

Для успешной координации действий у всех участников борьбы с торговлей детьми должен быть какой-то согласованный план, определяющий, что и где будет делать каждый из участников, а также как будут представляться отчеты о проделанной работе. На уровне всей страны для этой цели обычно разрабатывается национальный план действий (НПД). Разработка НПД должна осуществляться в процессе общенациональных дискуссий, чтобы все, кому придется участвовать в его реализации, с самого начала имели возможность высказывать свое мнение и чтобы никто не оказался исключенным из этого процесса. В ходе таких консультаций необходимо учитывать и мнение детей, имеющих непосредственное отношение к данной проблеме (а также их родственников).

При разработке НПД необходимо принимать во внимание любые другие существующие основы или планы, которые касаются сфер, имеющих отношение к борьбе с торговлей детьми, таких, как детский или принудительный труд. По возможности, такие уже существующие планы следует пересматривать и включать в них соответствующие пункты о борьбе с торговлей детьми. Если это невозможно, новые планы должны не повторять, а дополнять предыдущие и, кроме того, быть взаимосвязаны друг с другом. Если же другие планы или основы находятся в стадии разработки или пересмотра, необходимо позаботиться, чтобы они, как минимум, учитывали проблему торговли детьми и предусматривали соответствующие действия, которые будут дополнять усилия, предпринимаемые в данной области.

Ниже перечислены некоторые из элементов, которые должны быть предусмотрены в НПД.

- Вводная часть, посвященная основным понятиям и определениям и необходимая для того, чтобы все «говорили на одном языке» и чтобы у всех была общая основа для понимания проблемы. Сюда также следует вклю-

чить описание характерных черт (профиль) детей в группе риска и все другие исходные положения, которые должен знать каждый (например, какие международные и региональные конвенции были ратифицированы и каким образом их положения были воплощены в национальном законодательстве).

- Аспекты, касающиеся детей, подвергающихся особому риску (например, дети, сбежавшие из дома, дети из дисфункциональных семей, беспризорники, сироты СПИДа, дети из числа представителей этнических меньшинств и дети вне школы).
- Упоминание об известных гендерных особенностях детей, находящихся в группе риска и оказавшихся в числе жертв торговли людьми.
- Перечень секторов, имеющих в стране и известных наличием в них эксплуатации, а также секторов, в которые попадают дети-жертвы, вывезенные из страны торговцами людьми.
- Положения о существовании, с одной стороны, международной и, с другой стороны, внутренней торговли детьми.
- Положения о местах происхождения, транзита и назначения, для каждого из которых требуются свои, отличные от других меры.
- Меры в отношении не только предложения, но и спроса.
- Ссылки на данные с разбивкой по полу, возрасту, этническим группам и т.д.

Действия, предусматриваемые в НПД должны представлять собой ориентированные на определенные возрастные группы меры, разработанные с учетом конкретных прав и потребностей конкретных подгрупп детей. Например, для детей в возрасте до 15 лет необходимо обеспечивать бесплатное начальное образование (в рамках инициативы «Образование для всех»), в то время как дети в возрасте 15 лет и старше при наличии достойных условий труда уже могут работать (и для них будут полезны меры в области профессионального обучения, услуг по трудоустройству, обеспечения безопасной (внутренней) миграции и занятости молодежи).

Эти меры должны охватывать такие аспекты, как широкая защита для предотвращения торговли находящимися в группе риска детьми и бывшими жертвами, предупреждение преступной деятельности по торговле детьми, правоохранительная деятельность и помощь жертвам (более подробно об этих аспектах будет говориться в Книге 2).

Планы действий на других уровнях

Сотрудничество и взаимодействие на региональном и международном уровне также могут основываться на плане действий, представляющем собой региональный или международный аналог НПД. На международном уровне таким планом, или программой, служит ряд международных документов (зачастую эти документы сопровождаются рекомендациями по их применению в конкретных сферах), ратифицированных соответствующими странами. На региональном уровне получает все большее распространение практика разработки совместных планов действий техническим персоналом на основе меморандумов о взаимопонимании, согласованных правительствами.

Примером формального субрегионального соглашения по борьбе с торговлей людьми (в данном случае речь идет о торговле не только детьми, но и взрослыми) является соглашение, заключенное правительствами стран, входящих в субрегион Большого Меконга. На первой встрече министров этих стран, проводившейся в Янгоне в рамках Согласованной инициативы министров субрегиона Меконга по борьбе с торговлей людьми (КОММИТ), был подписан меморандум о взаимопонимании. В нем имеется развернутая вступительная часть, за которой следуют 34 конкретных обязательства в таких областях, как формирование политики и развитие сотрудничества; превентивные меры; совершенствование нормативно-правовой базы, правоохранительная деятельность и отправление правосудия; защита, возвращение и реинтеграция потерпевших; создание механизмов реализации, мониторинга и оценки. В меморандуме о взаимопонимании:

- содержится четкое определение торговли людьми, основанное на положениях Палермского протокола;
- имеются ссылки на международные нормы, в том числе на ключевые международные конвенции и Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанные Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека;
- подчеркивается важное значение многосторонних ответных мер;
- определяется широкий круг обязательств в отношении как «спроса», так и «предложения»;
- констатируется важность «ориентированного на жертву» подхода, в основе которого

лежит отношение к торговле людьми как к нарушению прав человека;

- признается тот факт, что маргинализированные группы населения отличаются особой уязвимостью, которую необходимо снижать;
- подчеркивается значение более совершенных принципов и механизмов идентификации жертв, а также взаимосвязи между улучшением идентификации и обращения с жертвами и более эффективной правоохранительной деятельностью;
- подчеркивается та роль, которую способна играть в борьбе с торговлей людьми миграционная политика (в т.ч. двусторонние соглашения о миграции);
- признается необходимость в расширении усилий по применению трудового законодательства и по осуществлению контроля за агентствами по найму рабочей силы.

В дополнение к меморандуму о взаимопонимании был разработан субрегиональный план действий, который определяет ряд направлений деятельности для конкретных организаций и ведомств.

Более широкие основы планирования

НПД не следует воспринимать как какой-то отдельный, самостоятельный план. Его необходимо осуществлять совместно с другими проектами, такими, как разрабатываемые на определенный промежуток времени программы по искоренению детского труда, стратегии сокращения бедности, а также совместно с другими национальными планами действий (например, касающимися общего благополучия детей или каких-то более конкретных областей, таких, как эксплуатация детей в сфере коммерческого секса или насилие в отношении детей).

Национальные планы действий должны также вписываться в общую систему планирования мер для детей в расчете на достижение Целей развития тысячелетия и одновременную реализацию инициатив под названием «Образование для всех».

Приводить все эти разные национальные планы в соответствие друг с другом – первоочередная обязанность правительств. Кроме того, все чаще и чаще за скоординированностью национальных планов и соответствием между ними следят доноры, которые предоставляют ресурсы для их реализации. Очень важно, что такие усилия по обеспечению соответствия планов приводят к более разумному использованию ресурсов и к более эффективной реализации.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Книга 1

Торговля детьми: общее представление о проблеме

Книга 2

Меры по борьбе с торговлей детьми на политическом и низовом уровне

Книга 3

Процессуальные вопросы

Сборник упражнений

Руководство для
фасилитаторов

(На компакт-диске)

Международное бюро труда,
Международная программа
по искоренению детского труда
(ИПЕК), Женева, Швейцария

(International Labour Office
International Programme
on the Elimination of
Child Labour (IPEC)
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22
Switzerland)
www.ilo.org/ipecc

Детский фонд
ООН (ЮНИСЕФ),
Нью-Йорк, США

(UNICEF
3, UN Plaza
New York, NY 10017
USA)
www.unicef.org

Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ),
Управление ООН по наркотикам и преступности, Вена, Австрия
(Global Initiative to Fight Human Trafficking (UN.GIFT))

United Nations Office on Drugs and Crime
Vienna International Centre
Wagrammer Strasse, 5
A 1400 Vienna
Austria)
www.ungift.org

Фотоматериалы МОТ

ISBN 978-92-2-422071-5



9 789224 220715