



Международное
бюро труда



Детский фонд ООН

UN.GIFT

Глобальная инициатива по борьбе
с торговлей людьми

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Меры по борьбе с торговлей детьми
на политическом и низовом уровне

Книга 2



Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и
Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Международная
программа по
искоренению
детского труда

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

**Книга 2.
Меры по борьбе с торговлей детьми на политическом и
низовом уровне**

Copyright © Международная организация труда, 2012

Впервые опубликовано в 2012 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Учебное пособие по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и других форм эксплуатации, Международная организация труда, Международная программа по искоренению детского труда, (ИПЕК), - Группа технической поддержки достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2012 - 4 т.

ISBN 978-92-2-422073-9 (print)

ISBN 978-92-2-422074-6 (web pdf)

Также опубликовано на английском языке: *Training manual to fight trafficking in children for labour, sexual and other forms of exploitation*, ISBN: 9789221220695 (набор учебных материалов); ISBN: 9789221220794 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.; на французском языке: *Manuel de formation sur la lutte contre la traite des enfants a des fins d'exploitation de leur travail, sexuelle ou autres*, ISBN 978-92-2-222069-4 (набор учебных материалов); 978-92-2-222079-3 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.; на испанском языке: *Manual de formación para combatir la trata infantil con fines de explotación laboral, sexual y de otros tipos*, ISBN 978-92-2-322069-3 (набор учебных материалов); 978-92-2-322079-2 (руководство для фасилитаторов), Женева, 2009 г.

Каталог публикаций МОТ

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/ipec

Фотоматериалы: МОТ. Фотоматериалы в настоящей публикации представлены исключительно для иллюстративных целей. Никто из детей, изображенных на фотоматериалах, не является жертвой торговли людьми.

Отпечатано в Таджикистане

Содержание

Введение	5
Список сокращений	6

Глава 2.1. Широкая защита для предотвращения торговли находящимися в группе риска детьми и бывшими жертвами..... 7

Выявление детей, подвергающихся риску	8
Адресация мер незащищенным семьям	8
Стратегии обеспечения средств к существованию	9
Занятость для взрослых и молодежи трудоспособного возраста	10
Условные денежные переводы (УДП)	10
Стратегии местного экономического развития (МЭР)	11

Глава 2.2. Защита (продолжение)..... 15

Занятость молодежи	15
Профессиональная ориентация и трудоустройство	15
Образование	15
Целенаправленная информационно-разъяснительная работа для усиления инстинкта самосохранения у детей	17
От информационно-разъяснительной работы к изменению моделей поведения	18
Борьба с социальной изоляцией и дискриминацией, в том числе с гендерным неравенством	18

Глава 2.3. Предупреждение преступной торговли детьми..... 22

Совершенствование нормативно-правовой базы	22
Продвижение безопасной, легальной миграции молодежи трудоспособного возраста в целях ее достойного трудоустройства.....	23
Регистрация, лицензирование и мониторинг деятельности агентств по трудоустройству	23
Проблемы, касающиеся процедур и услуг, предшествующих отъезду	24
Проблемы, касающиеся регулирования деятельности агентств по трудоустройству	25
Проблемы, касающиеся условий труда и прав	25
Продвижение достойного труда	25
Сокращение спроса.....	26

Глава 2.4. Предупреждение (продолжение) 29

Меры в отношении логистических цепочек	29
Глобальные основы.....	29
Корпоративная социальная ответственность.....	30
Другие меры в отношении логистических цепочек	31

Глава 2.5. Правоохранительная деятельность..... 34

Выявление торговцев и случаев торговли детьми.....	34
Торговцы и эксплуататоры детей в местах назначения	35

Повышение эффективности правоохранительной деятельности и наказание торговцев детьми	35	Недопущение двойной виктимизации	43
Контроль за исполнением соответствующих конвенций МОТ ...	35		
Глава 2.6. Правоохранительная деятельность (продолжение)	38	Глава 2.8. Помощь жертвам (продолжение)	46
Выявление вербовочной деятельности и передача информации о вербовщиках	38	Психосоциальное консультирование и меры поддержки	46
Группы быстрого реагирования	38	Статус постоянного или временного жителя	46
Глава 2.7. Помощь жертвам	41	Приюты и убежища для спасенных детей	47
Выявление жертв	41	Возвращение и реинтеграция	47
Оценка потребностей и принятие соответствующих мер	41	Приобретение жизненных навыков, образование и профессиональная (пере)подготовка	47
Система персональной заботы и пакеты услуг	43	Содействие социальной интеграции жертв с помощью информационно-разъяснительных кампаний	47
		Экономическая интеграция спасенных детей	47

Введение в Книгу 2

В настоящей книге рассказывается о мерах, которые могут приниматься для предупреждения торговли детьми, для защиты детей от возможности превращения в жертв торговли, для преследования торговцев детьми и для оказания помощи детям-жертвам в целях их возвращения к нормальной жизни.

Эти меры разделены на четыре основные категории, названия которых широко используются для обозначения направлений деятельности по борьбе с торговлей людьми:

- **широкая защита** – для предотвращения превращения (повторного превращения) детей в жертв торговли людьми;
- **предупреждение** преступной торговли детьми и ее конечного результата – эксплуатации;
- **правоохранительная деятельность** – в особенности в сфере труда и в том, что касается трудового законодательства;
- **помощь жертвам** – варианты действий, необходимых для оказания помощи детям-жертвам торговли и для снижения их незащищенности от риска повторного превращения в жертв торговли.

В ряде случаев описываемые меры имеют несколько вариантов применения, и в действительности их можно отнести сразу к нескольким категориям (например, меры по оказанию помощи жертвам иногда представляют собой и способ защиты этих жертв от повторной продажи). Для простоты каждая разновидность мер описывается только один раз.

В настоящей книге имеются конкретные примечания для каждой из следующих групп: правительства, организации работников, организации работодателей, НПО и международные организации.

Список сокращений

ГИБТЛ	Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми
Декларация МНК	Декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики
ДССБ	Документ с изложением стратегии сокращения бедности
ИПЕК	Международная программа по искоренению детского труда
КОММИТ	Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми в субрегионе Меконга
КЭПКР	Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
МОТ	Международная организация труда
МЭР	Местное экономическое развитие
НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ПБТДЖ	Проект МОТ-ИПЕК по борьбе с торговлей детьми и женщинами в субрегионе Большого Меконга
СПД-ПТ	Специальная программа действий по борьбе с принудительным трудом
США	Соединенные Штаты Америки
УДП	Условный денежный перевод
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

Глава 2.1.

Широкая защита для предотвращения торговли находящимися в группе риска детьми и бывшими жертвами

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.2.1-4.2.2 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 7 загружаемых на компьютер ресурсов.]

Защита – это широкое понятие, которое подразумевает как защиту детей от опасности превращения в жертв торговли людьми, так и защиту этих жертв от дополнительного вреда. ЮНИСЕФ подчеркивает мысль о том, что успешная защита детей всегда начинается с предупреждения, то есть с широких мер, направленных на построение такого мира, в котором вообще нет места торговле детьми. Эта важная мысль подкрепляется первоочередным значением, придаваемым образованию, здравоохранению и борьбе с гендерной дискриминацией в Целях развития тысячелетия.

Право на защиту имеют все дети, а не только те, которые подвергаются риску стать жертвами торговли людьми. И усиление защиты всех детей способствует уменьшению незащищенности их отдельных подгрупп. Концепция создания защитной среды для детей подразумевает в числе прочего разработку и реализацию политических мер и программ, гарантирующих права детей на выживание, развитие и общее благополучие. Системы защиты ребенка состоят из набора законов, политических мер, норм и услуг, необходимых во всех социальных секторах – особенно в области социального обеспечения, образования, здравоохранения, безопасности и правосудия – для предупреждения торговли людьми и для реагирования на ситуации, связанные с риском. Эти системы являются частью социальной защиты и при этом выходят за ее пределы. В числе их целей – поддержка и укрепление семей для уменьшения социальной изоляции и снижения риска разделения, насилия и эксплуатации. К стратегическим мерам по поддержке национальных систем защиты ребенка относится следующее: включение вопросов о защите ребенка в процессы государственного и децентрализованного планирования, в том числе в стратегии социальной защиты; реформирование системы социальной защиты таким образом, чтобы

это способствовало достижению необходимых результатов в области защиты ребенка; содействие справедливому отношению к детям в соответствии с концепцией верховенства закона; усиление координации между различными организациями и структурами, действующими в системе защиты ребенка; укрепление сектора социального обеспечения; поддержка системы регистрации рождений. ЮНИСЕФ характеризует защитную среду как ситуацию, «при которой девочки и мальчики свободны от насилия, эксплуатации и неоправданного отделения от семьи и при которой существующие законы, услуги, модели поведения и обычаи снижают незащищенность детей, уменьшают известные факторы риска и повышают собственную устойчивость ребенка».

Принцип широкой защиты (защитной среды) имеет очевидную связь с правами человека в общем и правами ребенка в частности. Он основывается на четком понимании того, что создание мира, пригодного для детей, – это самый надежный способ уменьшить и со временем устранить все угрозы их благополучию, а в конечном счете и благополучию их семей, местных общин и общества в целом. Данная всеобъемлющая цель лежит в основе всех действий, осуществляемых для детей и с детьми, и в том числе действий, направленных специально на борьбу с торговлей детьми.

Вполне понятно также, что, учитывая необходимость устанавливать приоритеты в использовании имеющихся ресурсов, нам приходится нацеливать меры по борьбе с торговлей детьми в первую очередь на тех, кто подвергается наибольшему риску. Однако при этом крайне важно никогда не забывать и о нашем долге защищать всех детей.



Выявление детей, подвергающихся риску

Хотя конечная цель всех действий, предпринимаемых ради детей, – обеспечить защиту каждому ребенку и полностью ликвидировать торговлю детьми, в первую очередь усилия сосредоточиваются обычно на тех детях, которые подвергаются риску стать жертвами торговли в наибольшей степени.

Следует помнить, что дети, в прошлом бывавшие в роли жертв торговли людьми, являются готовыми носителями значительной части информации, которая потребуется вам для выявления как факторов риска, так и способов, которыми торговцы привлекают детей. Их опыт – богатый источник подобной информации (хотя вам, разумеется, необходимо проявлять всяческую осторожность, чтобы не подвергать детей риску мести и наказания и чтобы не заставлять их заново переживать перенесенную эмоциональную травму).

После того, как будет установлено, что какой-то ребенок, семья, община или предприятие находятся в положении, характеризующемся высокой степенью риска, они должны стать первоочередными адресатами (целевыми группами) принимаемых мер. Основное внимание,

безусловно, следует уделять конкретным факторам риска, порождающим незащищенность. Эти факторы риска могут присутствовать в месте происхождения, транзита и (или) назначения.

Адресация мер незащищенным семьям

Важным компонентом усилий по уменьшению незащищенности детей от торговцев людьми является работа по устранению факторов риска, способствующих тому, чтобы семья в целом была готова поддаться обстоятельствам, вынуждающим ее преждевременно направить ребенка работать – в своем населенном пункте либо где-нибудь в другом месте. В этой работе имеются два основных элемента, которые, в идеале, необходимо реализовывать одновременно.

Во-первых, необходимо помочь семьям понять, какую опасность представляет торговля людьми для ребенка, семьи и общины, а также какую выгоду можно получить, если защитить этого ребенка и его будущий вклад в благосостояние семьи.

Для этого необходима тщательная и целенаправленная информационно-разъяснительная работа, например, комплексные информационно-разъяснительные кампании для матерей – в детских консультациях и клиниках, для отцов – в

организациях работников и в местах, где собираются мужчины (например, клубы, посещаемые преимущественно мужчинами), а также для детей и подростков – в СМИ, школах и других местах, где бывают дети (особо важное значение имеет работа среди детей, находящихся вне школы).

Но все это будет иметь эффект только в том случае, если семья поймет, что отправлению ребенка на работу есть доступная альтернатива. Поэтому второй элемент представляет собой программы, которые создают для семей альтернативные способы выживания.

Работа по оказанию помощи отдельным семьям должна проводиться не сама по себе, а в рамках более широкой стратегии, основанной на трезвой политике формирования среды, способствующей созданию новых рабочих мест, в частности, созданию большего числа рабочих мест лучшего качества для бедных жителей сельских районов. Это должно стать центральным компонентом мер в области социального развития в общем и стратегий сокращения бедности в частности.

Для снижения незащищенности семьи, носящей экономический характер, существует четыре основных способа.

Стратегии обеспечения средств к существованию

Повысить способность семьи выживать, не прибегая к детскому труду и потенциально связанной с ним торговлей детьми, можно, если создать для одного или обоих родителей возможность зарабатывания достаточных для содержания семьи средств.

На протяжении уже довольно долгого времени проблему безработицы и бедности семей пытаются решать с помощью программ микрофинансирования. Эти программы позволяют семьям получать ссуды для начального финансирования и обеспечивают реализацию проектов по развитию экономической активности, направленных, как правило, на оказание помощи семьям в создании собственных источников дохода, например, путем учреждения нового малого предприятия или кооператива, объединяющего несколько семей для совместного использования ресурсов и решения общих задач.

На протяжении многих лет подобные программы осуществлялись с разной степенью успеха, и

при этом было извлечено немало полезных уроков. Сюда относится понимание необходимости разрабатывать среднесрочные планы, чтобы семьи, которые получают ссуды или кредиты, могли погашать их без лишних финансовых затруднений. Крайне важно также обеспечить, чтобы любое созданное малое предприятие или коммерческая кооперативная структура строили свою деятельность на основе рациональной деловой практики. Необходимо, например, позаботиться о том, чтобы для любых производимых товаров или услуг имелся рынок сбыта и чтобы этот рынок не был переполнен производителями-конкурентами. Для этого потребуется проведение определенных маркетинговых исследований, и, разумеется, все малые коммерческие предприятия должны иметь свой бизнес-план, сколь бы скромным он ни был.

Побуждать семьи откладывать какую-то часть своего дохода – это ключ к обеспечению эффективного управления финансовыми средствами и к долгосрочным стратегиям семейного выживания. Необходимо также следить за тем, чтобы по мере успешного становления малого предприятия или кооператива в него не «вовлекались», в качестве дешевой рабочей силы, дети школьного возраста.

Еще один важный урок заключается в том, что кредиты лучше всего давать тем людям, которые, хотя и живут в бедности, явно обладают возможностями и потенциалом умножить свои доходы, если им предоставить какой-то начальный капитал. Давать кредиты беднейшим из бедных, которые не имеют никакой возможности благодаря этому заработать дополнительные деньги, значит обременять их еще большими долгами (в виде необходимости погашения кредита) и обрекать их на еще большую нищету. (В подобных случаях следует рассматривать возможность предоставления материальной помощи, не связанной с необходимостью ее возвращения.)

Другой полезный урок, о котором следует помнить, заключается в том, что необходимо учитывать среднесрочные и долгосрочные последствия улучшения финансового положения. В некоторых случаях улучшившееся финансовое положение может подтолкнуть семью или некоторых ее членов (особенно подросткового возраста) к попытке воспользоваться имеющимися ресурсами, чтобы мигрировать куда-нибудь в поисках новых возможностей. Поэтому необходимо позаботиться о том, чтобы программы, направленные на повышение семейного дохода, сопровождались мерами, не допускающими ситуации, когда улучшенное финансовое положение

ние становится «пропуском» в мир рискованной миграции.

Занятость для взрослых и молодежи трудоспособного возраста

Повышение уровня занятости среди взрослых и молодежи, достигшей минимального возраста для приема на работу, торговлю детьми не останавливает. Но оно увеличит шансы на то, что взрослые члены семьи будут в состоянии содержать ее и посылать детей в школу. Кроме того, повышение уровня занятости означает и возрастание вероятности того, что молодые люди трудоспособного возраста не станут покидать родные места и будут вносить вклад в развитие как своей семьи, так и общины. Все это должно способствовать снижению незащищенности детей.

Повышение занятости взрослых и молодежи – это сложная и многогранная задача, и за ее решение отвечают главным образом правительства, которые, сотрудничая с инвесторами и деловым сектором, стремятся содействовать росту занятости и производительности. Тем не менее, разнообразные меры могут приниматься и для отдельных семей из группы риска с тем, чтобы их члены при наличии рабочих мест были в состоянии конкурировать на рынке труда. Сюда может относиться повышение общего образовательного уровня молодежи и взрослых с помощью системы неформального образования или, при необходимости, базовых курсов грамотности. И хотя неформальное образование зачастую воспринимается как некое подручное средство, ориентированное в основном на то, чтобы помогать людям восполнять пробелы в школьном образовании или приобретать базовые навыки, в действительности оно характеризуется в первую очередь тем, что существует вне обычного образовательного процесса. После окончания многих неформальных учебных курсов прошедшие обучение получают соответствующие свидетельства. Организации работников и работодателей могут организовывать неформальное обучение, например, для тех, кто не закончил своего образования в формальной системе и кто может посредством такого неформального обучения приобрести необходимую квалификацию. Повышать квалификацию молодежи и взрослых до уровня, необходимого для выполнения определенной работы, или обучать их новым навыкам, если таковые у них отсутствуют либо не соответствуют требованиям, предъявляемым к потенциальным работникам, можно также с помощью системы профессиональной подготовки.

В сельской местности, особенно там, где практически отсутствует возможность работы по найму, профессиональное обучение может быть ориентировано на то, чтобы помогать людям становиться самозанятыми. В категорию профессионального обучения попадают и традиционные системы ремесленного ученичества, которые также должны учитывать особенности спроса на труд на определенном рынке. В отношении молодежной занятости, в частности, необходимо помнить, что подростки, достигшие минимального возраста для приема на работу (обычно 15 или, в некоторых случаях, 14 лет), но еще не достигшие восемнадцатилетия, обладают – в дополнение к своим правам работников – особыми правами как дети, в том числе правом на защиту от жестокого обращения и эксплуатации.

При разработке и реализации программ профессиональной подготовки или программ развития профессиональных навыков, необходимо не только принимать во внимание существующие на рынке гендерные различия, но и освободиться от «традиционных» подходов к гендерно ориентированному обучению. Профессиональное обучение должно соответствовать возможностям трудоустройства и рыночным возможностям, имеющимся как у мужчин, так и у женщин.

Условные денежные переводы (УДП)

Условные денежные переводы (УДП) – это средство умеренного денежного стимулирования родителей, выполняющих определенные условия (например, посылать своих детей в школу).

Программы микрофинансирования, развития малого предпринимательства, обеспечения средств к существованию и занятости взрослых используются обычно в ситуациях, когда имеется основа, хотя бы незначительная, на которой можно построить здание семейного бюджета. Эти программы призваны обеспечивать необходимую поддержку там, где существует потенциал экономического развития. Условные денежные переводы, с другой стороны, предназначаются, как правило, для беднейших семей, которые крайне нуждаются в помощи, но не имеют очевидной основы для развития – в краткосрочной перспективе – способности создавать доход или которые невозможно никаким другим образом убедить в необходимости изменения модели поведения (например, невозможно убедить родителей в том, что дети обязательно должны посещать школу).

Условные денежные переводы – это не просто

передача денежных средств. Эти переводы необходимо адресовать строго определенным лицам и тщательно контролировать, чтобы они имели тот эффект, на который рассчитаны. Контроль за условными денежными переводами требуется еще и для того, чтобы не допускать негативных последствий, например, неправомерного расходования средств или возникновения у семей желания – в результате возрастания дохода – мигрировать без соответствующей подготовки и необходимых мер предосторожности.

Было предпринято несколько попыток исследовать феномен условных денежных переводов, и в большинстве случаев исследователи приходили к выводу, что УДП помогают устранить некоторые важные факторы семейной незащищенности, например, помогают справиться с бедностью, плохой посещаемостью школы, неудовлетворительными семейными отношениями (благодаря, к примеру, уменьшению напряженности между взрослыми членами семьи) и гендерным неравенством (поскольку материальная помощь чаще всего выплачивается матерям). Решающее значение для поддержания подобной инициативы имеют государственные ресурсы. Кроме того, необходимо, чтобы семьи в соответствующее время изыскивали средства для выхода из данной программы, например, путем приобретения профессиональных навыков, позволяющих безработным взрослым и подросткам устраиваться на работу, или путем осуществления иной деятельности, приносящей доход.

Стратегии местного экономического развития (МЭР)

Департамент МОТ по созданию рабочих мест и развитию предпринимательства и Международный учебный центр МОТ в Турине являются пионерами в области исследований и организации обучения по вопросам стратегий местного экономического развития. Эти стратегии представляют собой подход, нацеленный на укрепление экономического потенциала отдельной территории или населенного пункта, зачастую

при низком уровне экономического развития всей страны в целом. Вместо того, чтобы предусматривать оказание целенаправленной помощи отдельным семьям из группы риска, данные стратегии направлены на выявление местных конкурентных преимуществ и обеспечение общин соответствующими средствами для ускоренного развития своей местной экономики и создания рабочих мест. Очевидно, что при правильном определении целевых групп и организации надлежащего мониторинга такой подход, ориентированный на всю общину в целом, должен приводить к уменьшению незащищенности ее бедствующих семей.

Хотя концепция местного экономического развития разрабатывалась в рамках программы «За достойный труд» и в целях оказания помощи общинам в их противостоянии вызовам глобализации, она, как составная часть усилий по искоренению детского труда и по борьбе с торговлей детьми, является очевидным продолжением работ по совершенствованию стратегий, призванных обеспечивать семьи и общины средствами к существованию. Поскольку центральное место в этой концепции занимают конкурентные преимущества отдельной общины, вполне вероятно, что она сможет обеспечить успешную реализацию экономического потенциал такой общины и продемонстрирует свою жизнеспособность.

Инициативы в области местного экономического развития осуществляются на местах при активном участии организаций работников и работодателей, а также правительств национального и местного уровня. Как правило, эти инициативы касаются таких аспектов, как профессиональная подготовка, развитие предприятий, социальная защита, развитие физической и финансовой инфраструктуры, укрепление институциональных структур, повышение конкурентоспособности местных компаний и увеличение объема их экспорта, стимулирование развития предпринимательства и деловой активности или кооперативного движения, привлечение инвестиций и туристов.

Широкая защита семей: что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства несут первоочередную ответственность за защиту ребенка в соответствии с обязательствами, принятыми ими в результате ратификации Конвенции ООН о правах ребенка и других международных документов. Это предполагает предоставление широкого спектра социальных услуг, касающихся образования, здравоохранения, семейного благополучия, защиты от жестокого обращения и насилия во всех его формах, а также защиты от эксплуатации в сфере детского труда.
- Все эти элементы будут присутствовать в стратегиях сокращения бедности (в том числе в документах с изложением этих стратегий), в национальных планах действий, касающихся борьбы с торговлей детьми или других конкретных аспектов благополучия и прав ребенка, в рассчитанных на определенный промежуток времени планах борьбы с детским трудом, в стратегиях и планах, разработанных в связи с обязательствами, провозглашенными в Целях развития тысячелетия и в Декларации «Мир, пригодный для жизни детей». Правительства несут ответственность за придание должного веса вопросу о правах ребенка во всех этих планах и за гарантирование защиты детям.
- Следует помнить, что правительства должны обеспечивать, чтобы все ветви государственной власти несли индивидуальную и коллективную ответственность за результаты, которые их политические меры и программы приносят детям и семьям (должная заботливость).
- Правительства также несут окончательную ответственность за выделение финансовых ресурсов, необходимых для реализации политических мер и программ в интересах детей. В связи с этим жизненно важную роль в том, чтобы дети продолжали занимать приоритетное место в государственной политике, играют не только министерства финансов, но и, в частности, парламентарии, представляющие все партии, их экономические советники, аналитические центры и все остальные, кто оказывает влияние на распределение бюджетных средств и определение приоритетов.
- Правительства способны играть основную роль в выявлении подвергающихся риску семей при проведении общенациональных обследований, переписей населения, при изучении факторов незащищенности и предоставлении отчетности через государственные отделы социальных услуг.
- Правительства должны устанавливать ориентиры, относительно которых можно оценивать степень риска (например, порог бедности, показатели уровня семейного дохода и т.д.), и осуществлять их мониторинг, чтобы выявлять и поддерживать семьи, уровень благосостояния которых оказывается ниже установленного стандарта.
- Правительства отвечают за выделение достаточных бюджетных средств для разработки и реализации программ, подобных вышеупомянутым, направленным на улучшение финансового положения семей, и для оказания прямой финансовой помощи самым бедным. Это указывает на необходимость координации действий различных государственных структур в целях обеспечения защиты детей. Все министерства и ведомства, отвечающие за такие сферы, как дети и семья, труд, молодежь, занятость, финансы, социальное обеспечение, образование и, возможно, другие, должны играть свою роль в обеспечении защиты ребенка, и поэтому консультации и координация действий между различными министерствами необходимы, чтобы максимально повысить результативность государственной политики и деятельности, осуществляемой в интересах детей.
- Что касается, в частности, защиты от торговли людьми, то здесь правительства обязаны содействовать и способствовать безопасной миграции с тем, чтобы те, кто желает мигрировать в целях трудоустройства законным образом, могли это делать.
- Кроме того, правительства, разумеется, отвечают за политику в области развития сектора труда и создания рабочих мест. Через свои министерства образования и профессиональной подготовки правительства обязаны обеспечивать соответствующую квалификацию работников, необходимую им для занятия существующих или создаваемых рабочих мест.

Что могут делать работники и их организации?

- Организации работников играют важнейшую роль в защите детей от торговли людьми, поскольку обладают исключительным доступом к работникам и пользуются привилегированным положением как их представители и защитники прав. В связи с этим организации работников также должны обеспечивать, чтобы их члены несли индивидуальную и коллективную ответственность за результаты, которые их политические меры и программы приносят детям и семьям (должная заботливость).
- Работники сами располагают хорошими возможностями для выявления факторов риска, воздействующих на коллег по работе и членов их собственных общин.
- Организации работников могут способствовать созданию на рабочих местах механизмов, позволяющих работникам сообщать информацию о том, кто из их коллег по работе или членов общин отличается наименьшей защищенностью. Затем организации работников могут передавать эту информацию дальше для включения в доклады и отчеты, подготавливаемые в связи с реализацией соответствующих национальных планов действий или других совместных проектов.
- В некоторых странах организации работников осуществляют собственные программы по поддержке семей незащищенных работников и по контролю за уровнем риска, которому эти семьи подвергаются.
- Пользуясь своим доступом к работникам и общинам на местном уровне, организации работников могут проводить информационно-разъяснительную работу по важным темам, связанным с торговлей людьми, например, по таким, как право трудовых мигрантов на защиту от эксплуатации и безопасная миграция.

Что могут делать работодатели и их организации?

- Организации работодателей должны обеспечивать, чтобы их члены индивидуально и коллективно несли ответственность за результаты, которые их политические меры и программы приносят детям и семьям (должная заботливость).
- Организации работодателей могут располагать хорошими возможностями для выявления факторов риска, особенно в том, что касается определения секторов или конкретных предприятий, где существуют условия, способствующие повышению риска. Это могут быть факторы риска, связанные с неблагоприятным деловым климатом (когда, например, закрываются предприятия и работники теряют работу) или с действиями, в результате которых работники оказываются в невыгодном положении (например, когда растущий нерегулируемый сектор сбивает цены и оказывает давление на законно действующие предприятия, заставляя их сокращать работников или заработную плату). Совершенно очевидно, что в таких областях организации работодателей и работников могут сотрудничать и совместно определять факторы риска для работников и их семей.
- В рамках своей деятельности по борьбе с торговлей людьми организации работодателей могут способствовать расширению возможностей трудоустройства для социально незащищенных семей (как для взрослых, так и для подростков трудоспособного возраста), а работодатели, по возможности, могут организовывать профессиональную подготовку и обучение по системе ученичества.

Что могут делать НПО и международные организации?

- НПО и международные организации должны обеспечивать, чтобы они сами и их партнеры несли индивидуальную и коллективную ответственность за результаты, которые их политические меры и программы приносят детям и семьям (должная заботливость).
- На общинном уровне НПО, международные учреждения и организации гражданского общества, действующие в интересах детей, как правило, располагают хорошими возможностями для сотрудничества с общинами в целях выявления детей и семей, находящихся в группе риска, а также в целях разработки и адресации соответствующих мер защиты.
- К этим мерам относятся меры по широкой защите семей, чьи дети подвергаются риску, а также защитные меры, адресованные непосредственно конкретным группам детей (см. следующую главу – «Защита (продолжение)»). Все меры по защите должны основываться на тщательном анализе факторов незащищенности и адресоваться в первую очередь тем, кто подвергается непосредственному риску. По возможности, планируемые меры должны также соответствовать приоритетам, ролям и обязанностям, определенным в национальных планах действий. Они должны учитывать различия в потребностях и реакции девочек и мальчиков, женщин и мужчин, а в их реализации должны активно участвовать семьи и общины.
- НПО и международные организации должны играть важную роль в поддержке национальных планов действий по борьбе с торговлей детьми, по защите детей и их прав. Это предполагает, среди прочего, такие направления работы, как оказание содействия, проведение анализа и подготовка обзоров, выступление в роли координационных центров, изучение документации и обмен ею, а также наращивание потенциала (подробнее об этом будет говориться в Книге 3).
- В рамках поддержки национальных планов действий детские организации могут оказывать техническое содействие правительствам и другим организациям и структурам по борьбе с торговлей людьми и защите детей.

См. упражнения 24, 25, 26 в «Сборнике упражнений».

Глава 2.2. Защита (продолжение)

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.2.3–4.2.7 and 4.2.9 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 20 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

Pinheiro, P: *World Report on Violence against Children*, Geneva, 2006 [Пиньейру П., «Глобальный обзор насилия в отношении детей» - на англ. яз.] (подготовлен по результатам исследования ООН по вопросам насилия в отношении детей)

Занятость молодежи

В последние годы мы подошли к пониманию того, что сокращение безработицы среди молодежи наряду с тем, что помогает выживать бедным семьям, является еще и средством сокращения детского труда и торговли детьми. Обеспечение молодых людей достойным трудом – это не только предоставление им возможности выживать и во многих случаях помогать справляться с нуждой своим семьям, но и долгосрочный вклад в повышение их защищенности от эксплуатации и торговли людьми.

По иронии судьбы, во многих странах, где детский труд и торговля детьми представляют собой проблему, серьезным вызовом является и безработица среди молодежи. Это происходит потому, что работодатели зачастую пренебрегают подростками работоспособного возраста, отдавая предпочтение детям более младшего возраста, которых легче контролировать и эксплуатировать. Но в то же время это еще и результат действия тех же факторов, из-за которых дети оказываются незащищенными от детского труда и торговли людьми, а именно низкого уровня образования и отсутствия необходимых профессиональных навыков. Поэтому для решения проблем более широкого характера, создающих условия, в которых процветает детский труд и торговля детьми, необходимо бороться и с безработицей среди молодежи, организуя профессиональную подготовку, а также разрабатывая и реализуя программы, побуждающие работодателей принимать на работу лиц подросткового возраста.

Профессиональная ориентация и трудоустройство

Важными элементами защиты являются профессиональная ориентация и помощь в поиске подходящей работы. Нет смысла обучать молодых людей и взрослых членов семьи навыкам, соответствующим рыночному спросу, если они не знают, куда обращаться, чтобы удовлетворить этот спрос. Во многих странах подобные услуги предоставляются государственными органами в рамках системы социального обеспечения и занятости, например, через бюро по трудоустройству, и иногда консультирование по вопросам выбора работы осуществляется в форме профессиональной ориентации в школах. Там, где такой практики не существует, возникает вероятность, что подобные услуги будут предоставлять независимые агентства. И если именно это и происходит, крайне необходимо обеспечить регулирование и мониторинг таких услуг в целях уменьшения риска их использования торговцами людьми и эксплуататорами, как это предписывает *Конвенция МОТ 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181)*.

Профессиональная ориентация или консультирование по вопросам трудоустройства имеет важное значение и для детей, которые работали и подвергались эксплуатации, в том числе и в результате того, что оказались жертвами торговли людьми, и которые поэтому пропустили школу или преждевременно покинули ее. Иногда эти услуги могут предоставлять НПО, обладающие соответствующими полномочиями и кадрами.

Образование

Важнейшей мерой, позволяющей повысить защищенность девочек и мальчиков от торговли людьми, является их обучение в школе. В особенности это относится к так называемым «труднодоступным» детям, например, к тем, кто живет на улице и отличается особой незащищенностью от вовлечения в сферу детского труда и превращения в жертву торговли детьми.

Значение образования признается в *Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№182)*. Во вступительной части конвенции содержится призыв к действиям, учитывающим важное значение бесплатного базового образования, и признается, что долгосрочное решение проблемы детского труда будет связано с обеспечением всеобщего образования. В конвенции подчеркивается, что значение образования необходимо учитывать при разработке национальных планов действий и что национальные статистические данные о детях должны включать информацию о посещаемости школы. В ней также особо отмечается право детей, освобожденных от наихудших форм детского труда, в том числе от торговли детьми, на доступ к бесплатному базовому образованию

а также, по мере возможности и необходимости, к профессионально-технической подготовке. Международная организация труда считает искоренение детского труда и торговли детьми и обеспечение образования для всех детей взаимосвязанными целями.

В исследовании *Генерального секретаря ООН по вопросам насилия в отношении детей*, представленном в 2006 г., был сформулирован ряд рекомендаций относительно предупреждения торговли детьми. В этом исследовании подчеркивалась решающая роль образования и содержался обращенный к государствам призыв оказывать поддержку программам, помогающим детям из группы риска оставаться в школе или возвращаться в нее либо обучаться в системе неформального образования (Насилие в обществе, Рекомендация 2). Эти программы должны базироваться в первую очередь на четком понимании причин, по которым дети бросают школу или не поступают в нее.

Причин, по которым дети вообще не поступают в школу, может быть множество: возможно, их родители никогда не ходили в школу и не понимают значения образования (разумеется, дети тоже могут не понимать этого значения). Или наоборот, родители в школе учились, но по-



считали этот опыт негативным, поскольку в результате обучения не приобрели почти никаких навыков, потребовавшихся впоследствии для зарабатывания средств к существованию, либо у них сохранилось отрицательное отношение к учителям, занятиям и школьной обстановке. Таким образом, крайне важно обеспечить, чтобы школьный опыт оказался положительным и чтобы родители понимали это. Кроме того, при разработке программ необходимо проводить среди родителей разъяснительную работу и убеждать их в том, что образование детей – это долгосрочное вложение средств. Даже в тех случаях, когда меры адресуются в основном детям, параллельное проведение работы по информированию (изменению моделей поведения) родителей или сотрудничество с партнерской организацией, проводящей работу среди родителей в той же местности, может повысить вероятность того, что деятельность, нацеленная на детей, окажется успешной.

Правительства должны обеспечивать, чтобы

бесплатное базовое образование было действительно бесплатным. Серьезным фактором, сдерживающим рост посещаемости школы, является то, что семьи, посылающие детей учиться, часто сталкиваются с необходимостью побочных расходов. Сюда могут относиться расходы на транспорт, школьную форму, питание, отопление и освещение школьных помещений, канцелярские принадлежности и учебники. Иногда предполагается, что дети должны давать деньги на прибавку к жалованью учителей. Все эти скрытые расходы означают, что бесплатное школьное образование зачастую таковым вовсе не является.

Особый приоритет следует отдавать образованию девочек, потому что в некоторых семьях их ценят меньше, чем мальчиков или считают, что они все равно выйдут замуж и покинут родительский дом (поэтому и тратиться на их образование не стоит). Изменить ситуацию можно, если способствовать распространению образования среди девочек путем проведения целенаправленной просветительской и информационно-разъяснительной работы среди родителей. Свою эффективность продемонстрировал и такой метод, как увязывание образования девочек (и мальчиков) с определенными стимулами (например, программы школьного питания, переводы денежных средств родителям или профессиональная подготовка после школы) или иными видами помощи, хотя это увязывание должно отличаться достаточной устойчивостью либо сочетаться с другими программными способами убеждения родителей в необходимости школьного образования детей.

Детям, побывавшим в роли жертв торговли людьми, а также тем, кто не посещал школу по другим причинам, может потребоваться помощь в наверстывании упущенного в учебе, и кроме того, они могут оказаться не в состоянии сразу же приспособиться к школьной среде. В малонаселенных районах и других местах, где формальная система школьного образования представлена недостаточно, частью комплекса мер по борьбе с торговлей детьми может стать неформальное образование и профессионально-техническая подготовка.

Целенаправленная информационно-разъяснительная работа для усиления инстинкта самосохранения у детей

В организации защиты детей от эксплуатации и торговли важным ресурсом являются сами

дети. Если делать детей более устойчивыми к воздействию факторов риска, рассказывая им – без запугивания – о некоторых сторонах торговли людьми, это может помочь защитить их. В особенности это касается тех детей, которые самостоятельно принимают решения и могут подвергать себя риску, делая какой-то выбор по неосведомленности. Например, подросткам-девочкам следует остерегаться мужчин, предлагающих хорошую работу в сфере развлечений, индустрии моды или модельном бизнесе. Мальчикам необходимо знать, что приключение, связанное с поездкой в большой город или соседнюю страну, может вовлечь их в ситуацию, которую они уже не смогут контролировать. И мальчиков, и девочек может также привлекать «звездная жизнь» тех, кто преуспевает в спорте. Известно немало случаев, когда молодых людей соблазняли преимуществами положения спортивных знаменитостей, чтобы затем подвергнуть эксплуатации. В ряде стран прошли успешную проверку информационно-разъяснительные кампании, в которых принимали участие известные спортсмены, беседовавшие с детьми и рассказывавшие им о реальных сторонах спортивной карьеры и тех заблуждениях и ловушках, которых необходимо избегать.

Немало информационно-разъяснительных программ, в рамках которых детям рассказывается о торговле людьми, существует и в школах, однако следует помнить, что многие из тех, кто подвергается риску стать жертвой торговли, в школу не ходят. Поэтому информацию об опасностях, которые таит в себе торговля людьми (и вообще эксплуатация детского труда), необходимо распространять в тех местах, где бывают такие дети. Устанавливать с этими детьми доверительные отношения и помогать им осознавать вышеупомянутые опасности (а также присматривать за ними в более общем смысле) могут группы специалистов, проводящих работу на улицах. Эффективно воздействовать на детей из группы риска можно также через других детей.

При подготовке информационно-разъяснительных материалов для детей следует принимать во внимание их пол и возраст, чтобы правильно определить формат и способ подачи информации. Эти материалы также необходимо «опробовать» на детях либо подготавливать с привлечением детей. Кроме того, при разработке информационно-разъяснительных программ и программ по изменению моделей поведения чрезвычайно важно с самого начала создать механизмы для оценки их результативности.

От информационно-разъяснительной работы к изменению моделей поведения

Информационно-разъяснительная работа проводится не только для распространения информации: в конечном счете она должна влиять на изменение моделей поведения. Для этого требуется всестороннее понимание взаимосвязи между убеждениями и поведением, а также механизмов, способствующих его изменению. Это также предполагает наличие возможности формулировать нужные мысли, запускающие подобные механизмы, и наличие нужных средств и форматов, помогающих таким мыслям доходить до умов людей из целевых групп. Кроме того, это предполагает понимание того, кем являются эти люди, зачем они должны изменить свое поведение и как они могут это сделать.

Добиваться изменения моделей поведения можно разными способами: для этого используются теле- и радиопрограммы, плакаты и листовки, музыка и театр, выставки и произведения искусства, индивидуальные презентации и беседы, выступления официальных лиц и, все чаще, возможности сети Интернет – веб-сайты, интерактивное общение по сети, блоги, а также сообщения и изображения, посылаемые на мобильные телефоны. Но какая бы ни была выбрана форма воздействия, правила будут всегда одни и те же: необходимо понимать, чего вы пытаетесь достичь, на кого собираетесь воздействовать и каких поступков хотите от них в результате добиться, как вы можете на них воздействовать и какую информацию и идеи постараетесь до них донести.

Меры по изменению моделей поведения в целях уменьшения риска торговли детьми должны адресоваться не только детям, но и всему населению в целом, в особенности в тех случаях, когда население равнодушно (или даже благосклонно) относится к эксплуатации как конечному результату торговли людьми.

Борьба с социальной изоляцией и дискриминацией, в том числе с гендерным неравенством

Маргинализация отдельных групп людей зачастую приводит к тому, что они теряют доступ к

таким базовым социальным услугам, как здравоохранение и образование. Подобная социальная изоляция и дискриминация играют на руку торговцам людьми, делая маргинализированных лиц еще менее защищенными от них.

Для того, чтобы все дети могли обладать доступом к таким базовым общественным услугам, как образование и здравоохранение, а также социальная защита, крайне важное значение имеет регистрация всех новорожденных независимо от их этнического происхождения.

Программы борьбы с торговлей детьми должны учитывать специфические гендерные аспекты этих проблем. Они должны принимать во внимание особые потребности и интересы девочек и мальчиков, их разные роли и функции в семье и общине и, соответственно, разницу в необходимых мерах. Понимание и изучение гендерного аспекта проблем, связанных с торговлей детьми, а также их взаимосвязи с другими аспектами социального и экономического неравенства имеет решающее значение для расширения возможностей наименее защищенных групп и для принятия жизнеспособных мер по устранению нарушений в области трудовых прав и прав человека.

Различия между девочками и мальчиками необходимо учитывать также и в процессе реализации мер по борьбе с торговлей детьми. Например, нет ли каких-либо факторов, ограничивающих возможности девочек (или мальчиков) полноценно участвовать в реализации этих мер? Таким фактором, к примеру, в обществе, где доминируют мужчины, может быть куратор мужского пола, который игнорирует любые выступления девочек либо относится к ним свысока или снисходительно.

Для комплексного учета гендерного аспекта в борьбе с торговлей детьми МОТ-ИПЕК рекомендует придерживаться четырехстороннего подхода. Этот подход предполагает (1) проведение гендерного анализа (обзор гендерных проблем); (2) разработку гендерно ориентированных мер и стратегий (учитывающих выявленные гендерные проблемы); (3) инициирование институциональных изменений процедур и процессов в целях учета гендерной специфики; (4) предоставление девочкам и женщинам возможности высказывать свое мнение путем их привлечения ко всем этим звеньям борьбы с торговлей детьми.

Широкая защита детей: что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства отвечают за разработку политических мер и программ, способствующих социальному развитию и сокращению бедности на уровне страны.
- Правительства отвечают за политические меры, законы и действия, способствующие распространению бесплатного начального образования для всех. Эти действия правительств являются неременным условием формирования *защитной среды* для детей, поскольку они напрямую влияют на уровень защищенности детей и семей.
- Правительства в первую очередь отвечают за политические меры и действия, способствующие продвижению достойного труда, в том числе посредством разработки и реализации национальных программ достойного труда.
- Стратегии достойного труда должны включать в себя инициативы по повышению молодежной занятости и искоренению детского труда.
- Правительства отвечают за предоставление и (или) регулирование и мониторинг услуг в области профессиональной ориентации и консультирования по вопросам трудоустройства, в том числе для молодежи трудоспособного возраста.
- Правительства всегда обязаны принимать во внимание необходимость решения проблем, связанных с социальной изоляцией, дискриминацией и неравенством, в том числе в рамках своих собственных усилий по разработке и совершенствованию законодательства и предоставлению государственных услуг.
- Именно в этих областях правительства способны продемонстрировать свою руководящую роль. Составной частью многих правительственных инициатив, в которых проявляется эта роль, являются национальные кампании по продвижению каких-либо или всех вопросов, касающихся защиты детей от торговли людьми.

Что могут делать работники и их организации?

- Повысить защищенность молодых людей трудоспособного возраста от торговли людьми можно путем их объединения. Согласно Конвенции МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) необходимо, чтобы молодые люди, достигшие минимального возраста для приема на работу, имели право на вступление в профсоюзы, право быть услышанными и право участвовать в коллективных переговорах. Расширение возможностей молодежи на рабочих местах является явным признаком универсальности трудовых прав и подкрепляет усилия МОТ по продвижению концепции достойного труда.
- То же самое относится к объединению и расширению прав трудовых мигрантов. В настоящее время Международная конфедерация профсоюзов (МКП) и глобальные профсоюзные федерации продвигают различные формы сотрудничества, в том числе сохранение членства в профсоюзах для трудовых мигрантов, пересекающих государственные границы. Подобная практика может способствовать усилению защиты работников при условии достаточной активности профсоюзов как в странах происхождения, так и в странах назначения мигрантов.
- Профсоюзы стран происхождения и назначения могут заключать двусторонние соглашения в целях обеспечения защиты трудовых мигрантов и преодоления языковых, культурных и финансовых барьеров.
- Организации работников, наряду с работодателями, могут играть важную роль в повышении молодежной занятости, а также в расширении возможностей молодежи трудоспособного возраста в плане профессиональной подготовки и образования.
- Организации работников способны проводить на рабочих местах информационно-разъяснительные кампании, в том числе по таким вопросам, как права трудовых мигрантов, социальная интеграция и дискриминация. Информационные кампании по вопросам торговли детьми и детского труда помогают работникам глубже понять проблему и проявлять бдительность в отношении эксплуатации и торговли людьми. Особенно важное значение здесь имеет организация подготовки по данным вопросам для профсоюзных работников.

Что могут делать работодатели и их организации?

- Работодатели могут играть важную роль в распространении идеи о важном значении защиты детей от эксплуатации и торговли людьми. Они могут делать это разными способами, в том числе через программные заявления о целях и ценностях компании, а также через маркетинговые и рекламные материалы. В идеале такая деятельность должна быть частью более широкой стратегии корпоративной социальной ответственности на отдельном предприятии и в отдельном секторе, а также во взаимоотношениях с клиентами и поставщиками.
- Работодатели также располагают неплохими возможностями для обеспечения обучения и профессиональной подготовки в своих секторах, например, путем выделения средств на курсы, организуемые местными профессионально-техническими учебными заведениями, или через неправительственные организации – путем предоставления учебных материалов, оборудования и (или) стипендий.
- Работодатели могут также обеспечивать достойным трудом детей трудоспособного возраста, тем самым уменьшая вероятность того, что эти дети окажутся в числе жертв торговли людьми и будут подвергаться эксплуатации.
- Организации работодателей могут способствовать распространению информации о важном значении защиты детей, а также информации о правах трудовых мигрантов, обращении с молодыми работниками, гендерном равенстве и антидискриминационной практике.
- Для поддержания этих провозглашенных ценностей организации работодателей могут продвигать среди своих членов подходы, связанные с борьбой с дискриминацией (например, интеграция трудовых мигрантов), службы поддержки (например, неформальное образование для молодых работников) и вспомогательные услуги (например, профессиональная ориентация). Хорошим способом распространения полезного опыта и развития здоровой конкуренции является реализация концепции *компании-лидера*, в соответствии с которой предприятия, успешно демонстрирующие свою корпоративную социальную ответственность в плане соблюдения таких принципов и предоставления услуг, объявляются образцами в данной области и получают соответствующее признание.

Что могут делать НПО и международные организации?

- НПО, международные учреждения и другие организации, действующие в сфере защиты прав ребенка, охраны детства и искоренения детского труда, уже давно применяют широкий спектр мер по защите ребенка. Но не менее важно и то, чтобы во всех организациях имелась внутренняя политика охраны ребенка, охватывающая такие вопросы, как дискриминация и социальная изоляция в их собственных структурах и деятельности.
- Необходимо обеспечивать комплексный учет гендерных аспектов, а также вопросов, касающихся социальной изоляции и дискриминации (по различным признакам, таким, как этническая принадлежность, ущербность, пол и т.д.), в политических мерах и программах на всех уровнях.
- Детские организации способны предложить разнообразные инициативы в области формального и неформального образования и профессионально-технического обучения. Эти инициативы могут реализовываться в школах и учебных центрах, при участии последних, либо самостоятельно, возможно, в сочетании с другими проектами, связанными, например, с избавлением детей от детского труда.
- НПО и международные организации осуществляют программы, помогающие детям, посещающим школу, приобретать необходимые школьные принадлежности (например, школьная форма, канцелярские товары, уплата страховых сборов), когда их отсутствие препятствует полноценному получению ребенком бесплатного во всех других отношениях образования. Под лозунгом «образование для всех» эти организации участвуют в реализации и других программ. Поскольку в данных областях уже накоплен значительный опыт, очевидно, что важное значение имеет изучение примеров опробованной и испытанной практики.

- Детские организации могут помогать оказывать услуги по профессиональной ориентации и трудоустройству, если таковые не предоставляются государством и школами.
- Независимое консультирование детей, чей возраст приближается к минимальному возрасту для приема на работу, является важнейшим элементом их защиты от торговли людьми, особенно в тех местах, где действуют неконтролируемые государством агентства по найму. При содействии местных предприятий и спонсоров из корпоративного сектора детские организации могут обеспечивать детей трудоспособного возраста достойными условиями труда.
- Детям и молодежи трудоспособного возраста ради их собственной безопасности необходимо знать свои права работников и иметь представление об эксплуатации и торговле людьми. Им также необходимо знать, что делать и куда сообщать, если к ним обращаются вербовщики с кажущимися привлекательными предложениями. Детские организации располагают хорошими возможностями в плане информирования и просвещения по вопросам трудовых прав и прав ребенка, а также в плане участия – наряду с правительствами, организациями работодателей или работников – в создании механизмов подачи заявлений и служб поддержки, к которым могли бы обращаться дети.
- В области информационно-разъяснительной работы, наращивания потенциала и изменения моделей поведения детские организации регулярно разрабатывают и осуществляют и программы более общего характера. Секрет успеха таких программ заключается в тщательной подготовке и адресации основных идей.

Глава 2.3.

Предупреждение преступной торговли детьми

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.3.1-4.3.4 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 14 загружаемых на компьютер ресурсов, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

IPEC: *Trade union resource manual on child labour – Module on child trafficking*, Geneva, ILO («Руководство по детскому труду для работников профсоюзов – Модуль, посвященный торговле детьми» – на англ. яз., предварительный вариант ожидается в 2009 году).

МБТ: «*Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда – Руководство для законодательных и правоохранительных органов*», Женева, Целевая программа борьбы с принудительным трудом, 2005.

Защитные меры, принимаемые в рамках усилий по борьбе с торговлей детьми, сосредотачиваются в основном на детях и способствуют тому, чтобы эти дети не стали жертвами торговли. Но преступлений, связанных с торговлей детьми, эти меры не останавливают. Торговцы людьми могут перенести свою деятельность в другое место или переключиться на другие слои населения (иногда про это говорят «прижали в одном месте, вылезло в другом» или «хвост вытащили, голова увязла»). Поэтому предупредительные меры обычно нацеливают на устранение самой проблемы торговли людьми, и в том числе спроса на эксплуатацию во всех ее формах.

Совершенствование нормативно-правовой базы

Страны должны обладать правовыми инструментами, чтобы преследовать торговцев людьми и тех, кто им пособничает или формирует спрос на их услуги. «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», разработанные Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, призывают государства устанавливать за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, уголовную ответственность и эффективные наказания, в том числе подпадающие под действие договоров об экстрадиции, а также конфисковывать как доходы, так и

средства торговли людьми. В «Рекомендуемых принципах и руководящих положениях» рассматриваются вопросы о правовом статусе жертв и защите свидетелей. Авторы данного документа отмечают, что отсутствие специального и (или) адекватного законодательства по борьбе с торговлей людьми является одним из основных препятствий в этой борьбе, и призывают страны изменить или принять законодательство с тем, чтобы преступление торговли людьми получило точное определение.

Несмотря на это многие страны до сих пор не имеют специальных законов о борьбе с торговлей людьми. Кроме того, законодательные и правоохранительные органы зачастую отличаются слабостью и нерешительностью действий в отношении тех секторов рынка труда, куда в основном попадают дети-жертвы торговли (например, сектор домашнего труда). Поскольку инспектора труда и сотрудники правоохранительных органов не могут беспрепятственно проникать в «помещения», где находятся домашние работники (обычно это частные дома), такие работники оказываются лишенными той защиты, которую им должен предоставлять закон.

Палермский протокол призывает признать противозаконными коррупционные действия государственных и иных должностных лиц, до-

пускающих торговлю людьми. Это относится и к пограничникам, закрывающим глаза на несоответствие документов, и к представителям государственных служб, предоставляющим фальшивые документы (например, свидетельство о рождении другого лица, чтобы скрыть настоящий возраст ребенка-жертвы), и ко всем другим лицам, которые разными путями способствуют торговле людьми.

Продвижение безопасной, легальной миграции молодежи трудоспособного возраста в целях ее достойного трудоустройства

В последние годы растет понимание того, что одним из важных способов предупреждения торговли детьми (да и взрослыми) является продвижение безопасной, легальной миграции лиц, достигших официально установленного трудоспособного возраста, с тем, чтобы они могли находить достойную работу или получать профессиональную подготовку, если это невозможно в их месте происхождения.

Безопасная, легальная миграция – это не то же самое, что открытые границы. Если просто открыть границы и позволить людям свободно пересекать их, это наверняка приведет к неконтролируемой миграции и незащищенности от эксплуатации, поскольку люди будут перемещаться без всякой поддержки. Решением скорее является *регулируемая миграция*, т.е. установление порядка безопасной миграции молодежи трудоспособного возраста и взрослых на основе международного или межпровинциального сотрудничества между правительствами и принятие мер к тому, чтобы для мигрантов открывалась прямая дорога к занятости и стабильности. Это предполагает также хорошее знание особенностей рынка труда в странах происхождения и назначения и их надлежащий учет в планах регулирования миграции. Все это позволит обеспечивать перемещение мигрантов туда, где ощущается нехватка квалифицированных кадров (или неквалифицированной рабочей силы), контролируемым образом и с использованием механизмов защиты.

Необходимо, чтобы эффективная и справедливая политика в области миграции сопровождалась мерами по информированию людей о том, как она действует и что она означает для них. Крайне важно обеспечить, чтобы те, кто желает мигрировать в целях трудоустройства (или по другим причинам), знали, каким образом это

можно сделать безопасно. Для этого необходимо понять, кем являются люди, желающие мигрировать. Услуги, предоставляемые в сфере миграции, должны быть доступны представителям целевой группы и соответствовать их потребностям. В идеале они должны предоставляться в целевых общинах с учетом конкретных потребностей девочек и мальчиков трудоспособного возраста в удобные для них дни недели и время.

Регистрация, лицензирование и мониторинг деятельности агентств по трудоустройству

Необходимым элементом усилий по предупреждению торговли людьми являются регистрация, лицензирование и мониторинг деятельности агентств по трудоустройству, туристических агентств, бюро по временным трудовым ресурсам и других учреждений, связанных с вербовкой работников, организацией и обеспечением трудовой миграции (как внутренней, так и международной). Эти регистрация, лицензирование и мониторинг должны предусматривать специальные положения, касающиеся вербовки и перемещения лиц в возрасте до 18 лет. При этом необходимо обращать внимание на целый ряд вопросов, в частности, проверять возраст ребенка (достиг ли он минимального возраста для приема на работу, установленного в стране, в которой собирается работать; благосклонно ли относится семья к тому, что ребенок пытается устроиться на работу; нет ли в поведении уезжающего ребенка каких-либо признаков принуждения; известен ли работодатель и принимает ли он какие-либо меры по борьбе с детским трудом). Регистрация и лицензирование должны дополняться мониторингом соблюдения норм и законов и применением санкций за их несоблюдение. Подобное регулирование особенно необходимо в секторах, которые открыты для злоупотреблений и зачастую совсем не контролируются (например, сектор домашнего труда).

Необходимо также помнить, что если в поисках работы мигрирует один или оба родителя либо вся семья, следует проверять некоторые моменты, связанные с обеспечением защиты ребенка. Например, при сезонных работах в некоторых случаях родителей нанимают при условии, что с ними будут трудиться и их дети. Зачастую о таких эксплуататорских методах знают организации работников в стране назначения.

В конце 2007 года программа МОТ-ИПЕК по борьбе с торговлей детьми и женщинами в суб-



регионе Большого Меконга (ПБТДЖ) организовала консультативные встречи на национальном и субрегиональном уровне для обсуждения результатов исследования, проведенного в нескольких странах, и выработки рекомендаций относительно добросовестной практики вербовки мигрантов. Эти рекомендации были одобрены на заседании трехстороннего субрегионального консультативного комитета ПБТДЖ в ноябре 2007 года и на встрече руководителей КОММИТ (Согласованная инициатива министров субрегиона Меконга по борьбе с торговлей людьми) в декабре 2007 года в Пекине.

ПБТДЖ разработала также учебную программу и материалы по применению этих рекомендаций. Цель учебного курса заключалась в ознакомлении государственных служащих среднего звена, представителей организаций работников и работодателей (в особенности агентств по трудоустройству) с сильными и слабыми сторонами существующей системы найма мигрантов, а также со способами совершенствования этой системы.

По окончании первого учебного курса был составлен перечень проблем и рекомендаций по их решению. И хотя этот перечень составлялся применительно к двум конкретным странам, представители которых принимали участие в

обучении, он позволяет понять многие моменты в работе агентств по трудоустройству, которые следует учитывать для того, чтобы способствовать безопасной трудовой миграции и, тем самым, уменьшать риск превращения потенциальных мигрантов и членов их семей в жертв торговли людьми. Список проблем, приведенный ниже, был переработан таким образом, чтобы исключить из него специфические особенности, касающиеся только отдельных стран.

Проблемы, касающиеся процедур и услуг, предшествующих отъезду

- На трех этапах процесса – информировании о вакансиях, оформлении проездных документов и получении разрешения на работу – допускаются длительные задержки. (Именно на этих этапах необходимо проверять конкретные моменты, касающиеся миграции несовершеннолетних.)
- Многие трудовые мигранты не имеют документов, удостоверяющих личность, поэтому на установление их личности и выдачу паспортов уходит очень много времени. (На документы следует обращать особое внимание, чтобы убедиться в истинном возрасте мигрирующего ребенка и в отсутствии каких-либо фальсификаций или подделок)

со стороны лиц, имеющих намерение увезти ребенка и подвергнуть его эксплуатации.)

- К сожалению, в большинстве случаев работникам перед отъездом приходится оплачивать свое обучение, из-за чего они могут становиться должниками. (Разумеется, для детей, отправляющихся в поездку в поисках работы, задолженность является фактором риска, поскольку она ставит их в зависимое положение.)
- Организации работников и другие массовые организации в обучении мигрантов, предшествующем отъезду, не участвуют. (Организации работников и работодателей, а также НПО и другие организации гражданского общества способны играть важную роль в обеспечении контроля за аспектами, касающимися защиты детей.)
- Недостаточная информированность о требованиях работодателей в плане норм труда и поведения в странах назначения (например, продолжительность рабочего времени).

Проблемы, касающиеся регулирования деятельности агентств по трудоустройству

- Посредники и лица, облеченные властью, могут от имени агентств по трудоустройству давать ложные обещания работникам в провинциях. (Это является обманом, или мошенничеством.)
- Отсутствие подготовленных инспекторов.
- На каждом уровне государственного управления взимается плата за оформление документов. В зависимости от провинции формы оплаты и суммы могут быть разными.
- Отсутствует общедоступная информация о структуре расходов, особенно о плате за услуги по трудоустройству.
- Значительная часть расходов на трудоустройство уходит на оплату услуг в принимающей стране. Эти расходы могут быть весьма высокими, а их структура – непонятной.
- Для работников, не способных оплатить расходы на трудоустройство, не предусмотрено никаких льготных ссуд (например, ссуды под низкий процент, предоставляемые государством). (Следует иметь в виду, что все эти аспекты, касающиеся платы, являются особенно важными для молодых работников, так как могут приводить к долговой кабале или положению зависимости.)

Проблемы, касающиеся условий труда и прав

- Зачастую в отправляющей стране отсутствует атташе по вопросам труда, представляющий страну назначения.
- Отсутствует ясное понимание и информация о причинах, по которым работники возвращаются в страну происхождения раньше срока.
- Правительству следует иметь стратегию предоставления информации и управления ею даже в отдаленных районах.
- Работники, не достигшие 18-летнего возраста, мигрируют неофициально, поскольку не имеют возможности пользоваться официальными каналами.

Продвижение достойного труда

В последние годы МОТ включила деятельность по борьбе с детским трудом в свою комплексную стратегию продвижения и обеспечения достойного труда. Подоплека этого вполне очевидна: если взрослые и подростки официального трудоспособного возраста имеют возможность зарабатывать достаточные средства к существованию и, как работники, пользоваться своими правами, они и их семьи оказываются в большей степени защищенными от эксплуатации, дискриминации, торговли людьми и детского труда. У их общин и стран появляется больше возможностей достичь целей в области развития, согласованных международным сообществом, в том числе цели, касающейся обеспечения образования для всех детей.

Средства обеспечения достойных условий труда являются и важными средствами борьбы с торговлей детьми: трудовые инспекции, к примеру, играют важнейшую роль в сокращении масштабов эксплуатации и в том числе детского труда. Немаловажное значение для продвижения достойного труда и его роли в повышении защищенности молодежи трудоспособного возраста имеет концепция «хорошего спроса». Она заключается в признании того, что создание условий, способствующих тому, чтобы работодатели принимали на работу молодых людей минимального трудоспособного возраста и предоставляли им возможности в контексте достойного труда, является одним из способов защиты этих молодых людей от эксплуатации, в том числе от эксплуатации в качестве жертв торговли людьми.

Сокращение спроса

Помимо «хорошего спроса» на труд существует и его противоположность – то, что называется «плохим спросом». «Плохой спрос» характеризуется нижеследующим:

- потребность в дешевой и зависимой рабочей силе;
- слабое применение или игнорирование трудового законодательства;
- неформальные и нерегулируемые формы труда;
- ограничительные меры в миграционной политике;
- отсутствие организаций и представительства работников.

(В некоторых особых случаях, таких, как эксплуатация в сфере коммерческого секса, в основе «плохого спроса» могут лежать и специфиче-

ские факторы, например, предпочтение, отдаваемое половым сношениям с детьми и молодыми женщинами.)

Борьба с этими факторами при понимании, в частности, того, что большинство из них действуют в странах назначения, а не происхождения мигрантов, является неперенным условием предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми. В последние годы в понимании того, что «предупреждением» необходимо заниматься не только на одном конце торговой цепочки – в месте происхождения (отправления) мигрантов, но и в месте назначения (приема), произошел определенный положительный сдвиг. Это является отражением реальности, а реальность такова, что торговля людьми подразумевает и их перемещение, и эксплуатацию и борьба с эксплуатацией, в том числе в месте назначения, – верный способ предупредить преступную торговлю людьми.

Предупреждение преступлений: что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства отвечают за создание нормативно-правовой базы, необходимой для предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми. Сюда относится законодательство о борьбе с торговлей людьми, законы о миграции и труде, а также законодательство, касающееся защиты детей в общем. Полный комплекс предупредительных законодательных мер будет охватывать и такие сферы, как отмывание денег, оказание посреднических «услуг» в торговле людьми (подделка документов, подкуп должностных лиц и т.д.).
- Одна из первоочередных обязанностей правительств – регулирование и мониторинг рынка труда, которые в связи с этим должны предусматривать надлежащий контроль за вопросами, касающимися торговли детьми и их эксплуатации.
- Вводя в действие законы, правительства могут также сделать очень многое для продвижения безопасной, легальной миграции и обеспечить оказание услуг людям, желающим законным образом найти работу внутри страны. Сюда относится предоставление доступной, обновляемой информации о миграции, услугах по трудоустройству, трудовом законодательстве и правах в сфере труда, а также о службах поддержки как в местах происхождения, так и в местах назначения мигрантов. Способствовать доведению до потенциальных мигрантов информации, которая будет помогать им делать правильный выбор при подготовке к переезду или побуждать молодых членов семьи (достигших минимального возраста для приема на работу) мигрировать с целью трудоустройства, могут программы, осуществляемые совместно правительствами, НПО и МОТ, наподобие предпринятой МОТ инициативы под лозунгом «разумно путешествовать, разумно работать».
- Применительно к трудовой миграции и особенно перемещению молодежи (трудоспособного возраста) с целью трудоустройства правительства могут также обеспечивать, чтобы визовые системы в их странах создавали условия, позволяющие осуществлять право на труд и другие права. Например, временные трудовые визы не должны содержать условий, играющих на руку торговцам людьми, таких, как условие о том, что проездные документы работника и документы, удостоверяющие его личность, должны храниться у работодателя.

Что могут делать работники и их организации?

- Организации работников располагают хорошими возможностями для проведения кампаний за ратификацию и действенное применение соответствующих норм международного законодательства, для осуществления контроля за их действенным применением, для оказания воздействия на работодателей и агентства занятости с тем, чтобы они проявляли бдительность в отношении использования труда детей-жертв торговли людьми в своих логистических цепочках, а также для эффективного мониторинга соблюдения всех норм за счет присутствия на рабочих местах.
- В зависимости от того, где они действуют – в месте происхождения или назначения мигрантов, организации работников могут выполнять разную роль, но и в том, и в другом случае актуальным является консультирование (потенциальных) трудовых мигрантов по вопросам, касающимся их прав. Организации работников располагают неплохими возможностями для реализации программ по предупреждению преступлений, связанных с торговлей людьми, в местах назначения, в особенности программ, направленных на интеграцию трудовых мигрантов и предотвращение их эксплуатации.
- Организации работников могут целенаправленно бороться с «плохим спросом», выявляя беспринципных работодателей и эксплуататорские предприятия, помогая работникам распознавать их и создавая подходящие механизмы для передачи информации о таких работодателях и предприятиях в компетентные органы.
- Что касается продвижения безопасной миграции, организациям работников следует обращать внимание на молодых мигрантов, выявлять незаконных вербовщиков и посредников в трудоустройстве, обеспечивать заключение приемлемых и контролируемых договоров и назначать для выполнения всего этого специально подготовленных инспекторов.
- Организации работников могут обеспечивать обучение (в том числе по вопросам трудовых прав в принимающей стране, системам правовой защиты и т.д.).
- Организации работников способны играть важную роль в поддержке инспекций труда, а также в просвещении и поощрении сотрудничества всех работников с этими инспекциями.

Что могут делать работодатели и их организации?

- Работодатели располагают хорошими возможностями для разработки мер против эксплуатации труда и для выявления своих беспринципных коллег, эксплуатирующих работников и закрывающих глаза на торговлю людьми. Данный вопрос является деликатным, поскольку работодатели не всегда проявляют желание «следить» друг за другом, но ликвидация порочной производственной практики, которая в конечном счете может приводить, к примеру, к давлению цен или бойкотам со стороны покупателей, – крайне необходимое дело.
- С этой целью работодатели могут сотрудничать с инспекциями труда, а также с организациями работников и правоохранительными органами.
- В некоторых странах организации работодателей предусматривают положения о борьбе с торговлей людьми и соответствующие меры в двусторонних и трехсторонних переговорах и соглашениях.
- Организации работодателей могут также использовать свой авторитет для воздействия на правительства с тем, чтобы подталкивать их к решительным действиям против беспринципных работодателей и предприятий, а также к принятию и применению предназначенных для этого эффективных законов.

Что могут делать НПО и международные организации?

- НПО, международные учреждения и другие организации гражданского общества играют важную роль, сотрудничая с правительствами в целях разработки законов и политических мер с надлежащим учетом прав человека. Сюда относится особое внимание к наилучшим интересам ребенка, учет гендерных аспектов, отсутствие дискриминации и исключение положений, приводящих к социальной изоляции определенных групп.
- Вышеупомянутые учреждения и организации могут разрабатывать и реализовывать программы безопасной миграции, осуществлять программы поддержки мигрантов, а также участвовать в работе по предупреждению преступлений в странах назначения, например, сотрудничая с организациями работодателей и работников в области представления информации о предприятиях, на которых используются эксплуататорские методы.

См. упражнения 30, 31, 32 и 33 в «Сборнике упражнений».

Глава 2.4. Предупреждение (продолжение)

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.3.5 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанный раздел справочника включает 3 загружаемых на компьютер ресурса, которые также могут служить отдельными дополнительными материалами для настоящего занятия.]

ILO: *Employer handbook on Combating forced labour; a handbook for employers and business*, Geneva, SAPFL, 2008 («Борьба с принудительным трудом: руководство для работодателей и предпринимателей» – на англ. яз.).

Меры в отношении логистических цепочек

Торговля детьми может осуществляться и осуществляется с целью эксплуатации детского труда, и этот труд может быть лишь одним звеном в сложной производственной или логистической цепочке. Допустим, например, что какие-то предметы модной одежды от солидной швейной фирмы изготавливаются работниками, условия труда которых полностью соответствуют трудовым нормам. Но можно ли то же самое сказать о пуговицах и кнопках на этой одежде? Или о декоративной отделке на воротнике? Или о сборке хлопка, из которого впоследствии изготовили ткань?

Дети (да и взрослые) могут подвергаться эксплуатации в любом звене логистической цепочки, в том числе оказываясь в положении жертв торговли людьми. Поскольку система заключения субподрядов становится все более сложной и, по сути, глобальной, проверять каждое звено в цепи и гарантировать, что конечная продукция действительно никак не связана с торговлей детьми, практически невозможно. Однако потребители все больше хотят и требуют этого. В последние годы в некоторых секторах был проведен ряд шумных кампаний против уважаемых фирм, чьи логистические цепочки, как оказалось, включали субподрядчиков, использовавших эксплуататорские методы работы. Эти кампании продемонстрировали, насколько уязвимыми могут оказаться известные работодатели, если они в полной мере не осведомлены о всех элементах своей логистической цепи, о всех своих субподрядчиках (и субподрядчиков своих субподрядчиков) и не могут на сто процентов гаранти-

ровать, что их продукция не имеет отношения к торговле детьми (произведена без использования детского труда).

Во избежание всего этого необходимо обеспечивать «прозрачность», т.е. открытость информации, в отношении всех участников логистической цепочки, а также строгий контроль над ними со стороны независимых и хорошо оснащенных организаций.

Глобальные основы

Для продвижения корпоративной социальной ответственности и морально-этических норм бизнеса в том, что касается торговли детьми и использования детского труда, разработан целый ряд механизмов. Одной из основ, на которой развивается движение за корпоративную социальную ответственность, является принятая в 1977 году «Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики» (Декларация МНК). В этой декларации говорится об обязанности многонациональных корпораций принимать в пределах своей компетенции незамедлительные и эффективные меры для обеспечения в срочном порядке запрещения и искоренения наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми. В третьем разделе декларации, озаглавленном «Условия труда и жизни», затрагивается вопрос о соблюдении требований о минимальном возрасте для приема на работу.

В 2007 году на форуме МОТ, отмечавшем тридцатилетие Декларации МНК, особое внимание было обращено на меняющуюся обстановку, в



которой действуют многонациональные корпорации, в том числе на те вызовы, с которыми сталкиваются глобальные компании вследствие разрастания и усложнения логистических цепочек, а также вследствие того, что система заключения субподрядов стала проникать и в неформальную, нерегулируемую экономику. При этом подчеркивалась необходимость использования сильных сторон трипартизма и сотрудничества между работодателями и работниками в вопросах, касающихся поддержки Декларации МНК, соблюдения провозглашенных в ней принципов и контроля за результатами ее соблюдения.

Еще одной основой, поддерживающей принципы в области охраны окружающей среды и социальной политики, в том числе принципы, касающиеся эффективных мер по искоренению детского труда и торговли детьми, является Глобальный договор, разработанный ООН. Глобальный договор — это не механизм проверки соблюдения норм, не набор обязательных рекомендаций и не регулятивная система. Он представляет собой добровольную инициативу, которая является полезной платформой для социального диалога и механизмом, позволяющим предприятиям демонстрировать свое лидирующее положение и характеризующие их ценности. Глобальный договор также предоставляет компаниям возмож-

ность воспользоваться специальными знаниями ООН, например, путем обмена опытом между аналогично мыслящими предприятиями и организациями.

Корпоративная социальная ответственность

Компании, мелкие и крупные, местные и многонациональные, могут закреплять ценности, которые они поддерживают и которых, как они полагают, должны придерживаться все их руководители, работники, поставщики и субподрядчики, в сводах правил поведения, кодексах этических норм и в других подобных документах. В настоящее время очень немногие из таких сводов, или кодексов содержат прямо сформулированное положение, отвергающее детский труд и торговлю детьми, а также перечень способов, которыми компания будет содействовать их искоренению.

Если свод правил поведения уже разработан и принят, он должен активно использоваться: в качестве критерия для оценки кандидатов на вакантные должности в компании, для проведения вводных инструктажей и профессиональной подготовки, при оценке результатов работы, а

также при совместном обсуждении достигнутых успехов и условий занятости работодателями и представителями организаций работников.

Свод правил поведения и другие заявления о ценностях могут также использоваться для того, чтобы показать потребителям и широкой общественности, за что выступает компания (таким образом, они представляют собой и определенную форму информационно-разъяснительной работы по вопросам детского труда и торговли детьми). Мелкие компании могут и не располагать достаточными ресурсами для того, чтобы осуществлять такую деятельность регулярно и активно, но некоторые многонациональные корпорации публикуют ежегодные отчеты о корпоративной социальной ответственности, включающие разделы о соблюдении норм поведения. В таких отчетах могут быть представлены данные о логистических цепочках и обрисованы стратегии и практические меры, призванные не допустить использования детского труда и торговли детьми.

Другие меры в отношении логистических цепочек

В последние годы был предпринят ряд многосторонних инициатив, способствующих укреплению сотрудничества на отраслевом уровне в целях, среди прочего, проведения исследований, реализации пилотных проектов и разработки типовых кодексов на основе обмена полезным опытом и примерами передовой практики.

Ассоциация «За этические стандарты в предпринимательстве» (Ethical Trading Initiative – ETI) – это объединение компаний, организаций работников и НПО, которое ставит перед собой цель продвигать и расширять применение сводов правил поведения (кодексов этических норм), касающихся условий труда работников в логистической цепочке. Ассоциация находится в Соединенном Королевстве, и главным объектом ее внимания являются работники, производящие товары и услуги для британского рынка. Ассоциацией разработан «Базовый кодекс этических норм» (ETI Base Code) – типовой документ, содержащий минимальный набор требований, которые должны присутствовать в аналогичных кодексах всех компаний. Раздел 4 «Базового кодекса» гласит, что «использование детского труда не допускается». Конкретные упоминания о

торговле детьми в кодексе отсутствуют, однако в нем имеется общая ссылка на то, что «меры и процедуры должны соответствовать положениям соответствующих нормативных документов МОТ». Компании, вступающие в данную ассоциацию, обязуются применять требования ее «Базового кодекса этических норм» в своих логистических цепочках и ежегодно представлять отчеты об их соблюдении.

«Базовый кодекс этических норм» согласуется со стандартом SA8000 (стандарт «Социальная ответственность 8000»), разработанным в 1997 году (пересмотрен в 2001 году) Международной организацией по социальной ответственности (Social Accountability International – SAI). Международная организация по социальной ответственности создала международный многосторонний консультативный орган для координации разработки стандартов и систем, касающихся защиты прав работников. В работе этого многостороннего органа принимают участие организации работников, предприятия розничной торговли, изготовители и поставщики, организации по защите прав человека, а также консалтинговые, бухгалтерские и сертификационные фирмы. Международная организация по социальной ответственности координирует деятельность в области независимых проверок соблюдения требований стандарта SA8000, публичной отчетности о достигнутых результатах, организации обучения и проведения исследований. Первое требование по социальной защите, предусмотренное в стандарте SA8000, касается детского труда и основывается на положениях Конвенции МОТ 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138).

Стандарт SA8000 служит основой деятельности и других многосторонних структур, которые призывают своих членов принимать и соблюдать кодексы, включающие минимальный набор требований SA8000. Например, американская ассоциация «За справедливую торговлю» (Fair Labor Association – FLA) разработала типовой свод правил поведения предприятий (FLA Workplace Code of Conduct), который содержит аналогичные требования в отношении минимального возраста для приема на работу. Однако ни одна из этих инициатив не предусматривает конкретных действий в отношении торговли детьми, да и вообще в отношении торговли людьми.

Предупреждение преступлений (продолжение): что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства должны подчеркивать центральную роль системы трудового инспектирования, в том числе посредством проведения информационных кампаний, а инспекции труда следует обеспечивать всеми необходимыми ресурсами.
- Правительства способны оказывать значительную поддержку усилиям предприятий в области продвижения стандартов и правил, нацеленных на повышение информированности и искоренение детского труда и торговли детьми. Для того, чтобы воздать должное предприятиям за соблюдение морально-этических норм бизнеса и обеспечить соответствующее информирование потребителей, можно, среди прочих мер, присуждать награду или знак «Этичное предприятие» тем компаниям, которые руководствуются контролируруемыми, заслуживающими доверия сводами практических правил, действующими во всех звеньях логистической цепочки.
- Органы государственной власти, отвечающие за сферу труда, торговли и коммерции, могут оказывать поддержку в разработке документов о корпоративной социальной ответственности и соответствующих практических правил.

Что могут делать работники и их организации?

- Организации работников могут совместно с работодателями разрабатывать, реализовывать и контролировать соблюдение программных заявлений о корпоративной социальной ответственности и сводов правил поведения, включающих специальные положения о борьбе с торговлей детьми.
- Организации работников располагают неплохими возможностями для привлечения ресурсов неформальной экономики и для объединения тех, кто в ней трудится, с тем, чтобы обеспечивать их права и контролировать соблюдение норм, в том числе касающихся избавления рабочих мест от детского труда и торговли детьми.
- Организации работников могут способствовать налаживанию сотрудничества с инспекциями труда, внося таким образом свой разумный вклад в укрепление принципов корпоративной социальной ответственности и в соблюдение трудового законодательства и норм.

Что могут делать работодатели и их организации?

- Работодатели несут индивидуальную ответственность за управление логистическими цепочками, в том числе за выбор и оценку поставщиков, закупки и снабжение, логистику и координацию деятельности во всех звеньях цепочки. Именно они в первую очередь отвечают за то, чтобы все звенья цепочки были избавлены от торговли детьми и чтобы политика и правила работы компании в этом отношении были известны поставщикам, посредникам и потребителям. Но организации работодателей могут вносить свой вклад в борьбу с торговлей детьми и путем участия – наряду с организациями работников – в разработке и мониторинге международных рамочных инициатив (соответствующие примеры можно найти в автомобильной и швейной отраслях промышленности).
- Руководство и работники отдельных компаний должны разрабатывать свои внутренние этические принципы, информировать о них своих поставщиков и субподрядчиков и контролировать их соблюдение.
- Когда речь идет, в частности, о борьбе с торговлей детьми, необходимо обращать внимание на такие аспекты, как вербовка и найм работников, в том числе временных. Организации работодателей и работников могут способствовать обмену полезным опытом в области связанных с рабочими местами процессов, структур и механизмов вербовки и найма с тем, чтобы обеспечить их избавление от торговли детьми.

- Работодателей призывают – в том числе посредством вовлечения в различные отраслевые объединения и организации работодателей – распространять практику, исключающую торговлю детьми, в неформальной экономике.
- Работодатели должны совместно с работниками разрабатывать своды практических правил и процессы мониторинга, поддерживающие ценности компании в том, что касается детского труда, торговли детьми и охраны детства.
- Организации работодателей могут способствовать налаживанию сотрудничества с инспекциями труда, внося таким образом свой разумный вклад в укрепление принципов корпоративной социальной ответственности и в соблюдение трудового законодательства и норм.

Что могут делать НПО и международные организации?

- К НПО и международным учреждениям часто обращаются с призывами организовывать силами СМИ и потребительских групп «полицейский надзор» за деятельностью логистических цепочек и вскрывать случаи использования детского труда и торговли детьми. Такие меры не всегда оказываются полезными, например, если их результатом становится бойкотирование товаров и услуг, приводящее к увольнениям работников.
- НПО и детские организации способны предложить правительствам, организациям работодателей и работников довольно многое в плане разработки соответствующих стратегий, сводов правил и процессов, нацеленных на защиту детей от использования их труда и эксплуатации, и они могут действовать инициативно, создавая механизмы защиты детей и информируя об этих механизмах широкую общественность.
- НПО и детские организации способны также содействовать реализации проектов, осуществляемых работодателями в целях повышения устойчивости детей и семей в тех районах, которые известны как места происхождения и назначения детей-жертв торговли людьми.

Глава 2.5. Правоохранительная деятельность

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.4.1 and 4.4.3 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 1 загружаемый на компьютер ресурс.]

Эффективная правоохранительная деятельность, направленная против торговцев, является для торговли людьми серьезным сдерживающим фактором. Привлечение преступников к судебной ответственности и повышение вероятности их поимки – самый верный способ наглядно показать, что торговля детьми допускаться не будет. Это является серьезным сдерживающим фактором также и для лиц, промысляющих торговлей детьми от случая к случаю, и для тех, кто этим лицам помогает или эксплуатирует предоставляемых ими детей.

Подвергаемые судебному преследованию торговцы людьми могут отказаться от продолжения своей деятельности, если она осуществлялась в незначительных масштабах и из-за причиняемых убытков (или налагаемых санкций) риск становится уже неоправданным. Действия правоохранительных органов способны остановить, по крайней мере на время, и крупномасштабную деятельность организованных преступных групп, если определяемые наказания отличаются достаточной строгостью и воспринимаются торговцами людьми как существенные, в частности относительно их предполагаемых прибылей. Применение санкций в отношении торговцев подразумевает наличие четких и недвусмысленных законов, которыми можно воспользоваться не только для привлечения этих торговцев к судебной ответственности, но и для уничтожения – посредством конфискации их имущества – механизмов, которые они используют для продажи и эксплуатации детей. Конфискация имущества и денежная компенсация жертвам – это и сдерживающий фактор для торговцев, и соответствующая поддержка для тех, кто пострадал от их действий.

В исследовании Генерального секретаря ООН по вопросам насилия в отношении детей содержится призыв к правительствам усилить деятельность в целях наказания лиц, виновных в торговле детьми, и рекомендуется проводить «решительные правоприменительные акции»,

обеспечивая при этом, чтобы дети-жертвы торговли людьми и те, кого использовали для торговли наркотиками и оружием, не подвергались преследованию как преступники (Насилие в общине, Рекомендация 8).

Немаловажное значение имеет и публикация результатов судебных преследований, поскольку благодаря этому об успешной деятельности правоохранительных органов могут узнавать остальные торговцы. Широкая публикация результатов судебных преследований необходима еще и потому, что помогает устранять социальную индифферентность, которая зачастую возникает не столько из-за терпимого отношения к преступной деятельности, сколько из-за безразличия и неведения. Публикация информации и, как следствие, формирование убежденности в успешных действиях правоохранительных органов против торговцев людьми, помогает также устранить возможные опасения людей по поводу того, что с преступной торговлей «ничего не поделаешь» и привлечь торговцев к ответственности невозможно.

Правоохранительная деятельность в области борьбы с торговлей людьми предполагает применение не только уголовного, но трудового законодательства, которое в этой борьбе является мощным оружием. Но следует иметь в виду, что трудовое законодательство не действует в теневой экономике и на неконтролируемых рабочих местах. Необходимо также, чтобы лица юридической профессии понимали, что такое торговля людьми, эксплуатация труда, и знали реалии теневой экономики. Кроме того, они должны, разумеется, правильно относиться к тому, что касается защиты жертв и их прав.

Выявление торговцев и случаев торговли детьми

Хотя торговля детьми осуществляется скрытно и ее результаты чаще всего не видны за закры-

тыми дверями эксплуататорских предприятий, иногда некоторые ее проявления оказываются на виду. Наиболее заметными в торговле детьми являются следующие моменты:

- вербовка,
- пересечение границы и иногда
- эксплуатация детей.

Вербовка по своей природе является относительно открытым процессом, поскольку она часто осуществляется в процессе устного общения и при личном контакте. Сравнительно нетрудно подвергать досмотру и проверке лиц, пересекающих границу. Детей-жертв и торговцев ими можно также опознавать в таких местах, как транспортные узлы, например, на автобусных и железнодорожных станциях, паромных пристанях, в аэропортах. Иногда на виду оказывается эксплуатация детей беспринципными работодателями в различных секторах и на различных видах работы, например, когда дети трудятся на плантациях, в сельском хозяйстве или когда они занимаются организованным попрошайничеством.

Те моменты, когда процесс торговли детьми оказывается на виду, дают определенную возможность пресечь ее, хотя необходимо подчеркнуть, что делать это – ввиду опасности подобных операций – должны правоохранные органы. Но какую-то роль здесь могут играть также НПО, представители системы социального обеспечения и другие стороны, которые должны с подозрением относиться к возможным вербовщикам и торговцам, сообщать о случаях их выявления и, прежде всего, быть готовы оказать помощь спасенным детям при задержке торговцев.

Торговцы и эксплуататоры детей в местах назначения

Необходимо также помнить, что беспринципные работодатели, которые формируют «плохой спрос» на детей, являются важным звеном в торговой цепочке и сами считаются торговцами детьми (поскольку они «получают» детей-жертв и совершаемые ими действия подпадают под определение торговли людьми, приведенное в Палермском протоколе). Выявление работодателей, эксплуатирующих детей, и привлечение их к судебной ответственности является важным элементом правоохранительной деятельности. Эту работу могут выполнять не только полицейские органы, но и инспекторы труда, выявляющие случаи эксплуатации детского труда (торговли детьми) и использующие возможности

трудового законодательства для привлечения эксплуататоров к ответственности.

Повышение эффективности правоохранительной деятельности и наказание торговцев детьми

Решающую роль в использовании всей силы закона в судебных делах, связанных с торговлей детьми, играют судебные органы. В связи с этим необходимо, чтобы судьи, обвинители и адвокаты хорошо разбирались не только в законах, применяемых к делам о торговле детьми, но и в трудовом законодательстве, на основе которого можно идентифицировать случаи эксплуатации и подвергать виновных в ней соответствующему наказанию.

В идеале эта тема должна изучаться на курсах повышения квалификации, организуемых для лиц юридической профессии, но знания трудового законодательства и расширяющегося арсенала средств борьбы с торговлей детьми необходимо также регулярно обновлять на специальных брифингах и учебных семинарах для действующих сотрудников правоохранительных органов. Полезную роль в информировании и просвещении судебного персонала по вопросам борьбы с торговлей людьми и защиты прав ее жертв играют НПО и международные учреждения.

Подтверждением повышения эффективности правоохранительной деятельности служат количество вынесенных обвинительных приговоров и меры наказания для торговцев детьми. Для оценки прогресса в этом направлении весьма полезными будут ежегодные отчеты с такими данными.

Контроль за исполнением соответствующих конвенций МОТ

Большинство стран ратифицировало конвенции МОТ, посвященные детскому (№ 138 и № 182) и принудительному (№ 29 и № 105) труду. Контроль за исполнением этих конвенций осуществляется на основе соответствующих докладов, представляемых в МОТ правительствами каждые два года. Предполагается, что при составлении периодических докладов правительства должны консультироваться с организациями работодателей и работников. Такие консультации носят обязательный характер, если страна ратифицировала Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (№ 144).



Национальным организациям работников и работодателей, получающим доклад правительства, предлагается высказывать по нему свои комментарии и замечания, в том числе касающиеся усилий по борьбе с торговлей детьми. Доклады правительств с соответствующими комментариями организаций работодателей и работников изучаются Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций – независимым контролирующим органом, который принимает замечания относительно применения конвенций отдельными странами. Его отчет представляется Международной конференции труда, где обсуждается трехсторонней комисси-

ей. Замечания комитета экспертов и результаты обсуждения на конференции открыты для широкой публики.

Организации работников и работодателей могут высказывать свое мнение правительству или сообщать о нем непосредственно в МОТ в простом письме. Такие сообщения имеют важное значение, потому что позволяют осуществлять более полную оценку докладов правительств. В своих сообщениях организации работников и работодателей все чаще используют информацию, получаемую от НПО и других сторон, таких, как научно-исследовательские центры.

Правоохранительная деятельность: что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства отвечают за принятие, пересмотр и применение национального законодательства в соответствии с принятыми международными обязательствами.
- Правительства отвечают за нормативную и (или) законодательную базу, касающуюся, например, выдачи разрешений на проживание и лицензирования агентств по трудоустройству.
- Правительства отвечают за периодическое представление – после консультаций с организациями работодателей и работников – докладов в МОТ, а также за представление других плановых докладов, например, в Комитет по правам ребенка (в том числе по вопросам, касающимся детского труда и торговли детьми).
- В соответствии с принятыми международными обязательствами правительства отвечают также за надлежащее соблюдение прав детей-жертв торговли людьми в процессе правоприменения и судопроизводства и за обеспечение их прав на защиту, конфиденциальность, юридическое представительство, обращение в суд и т.п.

Что могут делать организации работников и работодателей?

- Организации работников и работодателей играют важную роль, консультируя правительство, когда оно готовит доклады для представления в МОТ. Кроме того, организации работников и работодателей могут и самостоятельно представлять в МОТ свои собственные доклады.
- Работники, работодатели и представляющие их организации являются важным элементом в правоохранительной деятельности в местах назначения, поскольку они располагают хорошими возможностями для выявления тех, кто эксплуатирует детей, в том числе оказавшихся жертвами торговли. Эти организации могут действовать совместно с инспекторами труда, сообщая о ставших им известными случаях эксплуатации или торговли детьми.
- Серьезную помощь в выявлении торговцев детьми и маршрутов их передвижения могут оказывать представители некоторых секторов. Сюда относятся транспортные работники и компании, а также работники высокорисковых секторов, в которых может трудиться большое количество лиц с неурегулированным статусом и (или) мигрантов (например, строительство, туризм, сезонные сельскохозяйственные работы).
- Не следует забывать о риске, которому подвергаются те, кто сообщает сведения о торговле людьми. Необходимо всегда заботиться о безопасности лиц, располагающих информацией для правоохранительных органов.

Что могут делать НПО и международные организации?

- Оказывая содействие правоохранительным органам, НПО и международные учреждения должны в первую очередь заботиться о пострадавших детях. НПО располагают неплохими возможностями для наращивания потенциала правоохранительных органов в плане понимания ими вопросов, связанных с охраной детства, и потребностей детей при проведении правоохранительных операций. НПО и международные учреждения могут оказывать непосредственную помощь детям и обеспечивать их защиту.
- Международные учреждения выполняют особую роль, оказывая техническое содействие правительствам, организациям работников и работодателей при подготовке докладов для МОТ и других договорных органов, таких, как Комитет по правам ребенка. НПО могут предоставлять полезную информацию правительствам, организациям работников и работодателей и самостоятельно направлять собственные доклады в МОТ и другие договорные органы.
- НПО и международные организации, защищающие интересы детей, играют важную роль, помогая правоохранительным органам. Но нельзя забывать и о безопасности представителей этих организаций: работникам, занимающимся защитой прав ребенка, не рекомендуется пытаться задерживать торговцев и принимать участие в операциях правоохранительных органов.

Глава 2.6.

Правоохранительная деятельность
(продолжение)

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.4.4 and 4.4.5 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 2 загружаемых на компьютер ресурса.]

Выявление вербовочной деятельности
и передача информации о вербовщиках

К наблюдению за торговцами детьми и их посредниками нередко привлекаются местные жители, поскольку они лучше всех знают, кто и чем занимается в их общине. МОТ накопила немалый опыт в области создания, подготовки и поддержки групп «общинных дозорных», которые сообщают о деятельности торговцев и вербовщиков (и которые также могут предоставлять информацию об изменении степени незащищенности представителей их общины и о находящихся в группе риска детях и семьях). У таких групп местных наблюдателей (иногда они называются также «комитетами бдительности») должна быть налажена надежная, конфиденциальная система передачи информации, которая обеспечивает принятие быстрых ответных мер и не подвергает никого риску мести.

Аналогичное наблюдение на местном уровне можно организовать и в других «общинах», или «сообществах», например, в районах транспортных узлов, таких, как автовокзалы, где для наблюдения за путешествующими людьми и характером их передвижения зачастую идеально подходит «сообщество» продавцов еды и напитков. Подобные «информаторы» нередко являются важным звеном в правоохранительной деятельности, но их, разумеется, ни в коем случае нельзя подвергать риску. Здесь тоже нужны надежные, конфиденциальные каналы передачи информации, и за сообщением соответствующих сведений должны следовать незамедлительные ответные действия, иначе эти сведения окажутся бесполезными.

Группы быстрого реагирования

Что делают местные наблюдатели, или «дозорные», когда им становится известно о деятель-

ности торговцев или вербовщиков, о возрастании степени незащищенности или перевозке детей? Им нельзя вмешиваться и предпринимать действия самостоятельно, они должны лишь оповестить тех, кто будет принимать соответствующие меры, – полицию, местные власти, сотрудников иммиграционной службы, социальных работников и пр. Таким образом, у тех, кто ведет наблюдение, должно быть подкрепление в виде группы различных лиц, которые готовы предпринять незамедлительные действия в зависимости от конкретной обстановки и с которыми поддерживается связь через единый контактный пункт.

В некоторых странах такую многопрофильную группу быстрого реагирования можно вызывать по общеизвестному телефону «горячей линии». Лицо, отвечающее на звонки, должно быть специально подготовлено, чтобы при получении соответствующей информации оно могло быстро определить необходимые меры, передать информацию в нужную инстанцию и обеспечить принятие необходимых мер, а также произвести надлежащие регистрационные записи. Но телефонная «горячая линия» будет действовать только там, где люди регулярно пользуются телефоном как средством связи. Для того, чтобы обеспечить успешные действия группы быстрого реагирования, необходимо построить каналы связи с ней на основе четкого понимания того, какие способы люди используют для быстрой передачи информации. Это вполне можно делать по телефону, но возможно и использование SMS-сообщений, электронной почты, а можно и просто сесть на велосипед и доехать до ближайшего полицейского участка либо добежать до местной церкви и позвать нужного человека.

Во многих общинах люди в первую очередь обращаются, разумеется, в местный полицейский участок. Ориентированные на защиту детей подразделения полиции на местном уровне укомплек-

товываются сотрудниками, прошедшими специальную подготовку по вопросам, связанным с охраной детства (торговля детьми, эксплуатация детского труда, насилие и другие преступления). Они могут привлекать и сотрудников других служб, например, адвокатов, специализирующихся на защите детей, и социальных работников, занимающихся детскими проблемами. Подобные центры обращений могут располагаться не только в полицейском участке, но и в помещении какого-либо детского учреждения, НПО или – в особенности когда речь идет о передаче сведений или получении консультаций, касающихся детского труда и эксплуатации детей, – профсоюза.

Разумеется, необходимо помнить, что быстрое реагирование – это только первый шаг. Меры быстрого реагирования должны предусматривать и планы по удовлетворению более долгосрочных потребностей детей. Это можно делать по-разному, но чаще всего используется система перенаправления в нужную инстанцию, то есть, когда решаются первоочередные вопросы, не терпящие отлагательства, производится также оценка возможных средне- и долгосрочных потребностей ребенка и определяется, кто лучше всех способен позаботиться о них (группа быстрого реагирования не обязательно должна делать это сама, но она должна быть в состоянии выяснить, кому перенаправить ребенка).

Правоохранительная деятельность (продолжение): что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Необходимо, чтобы правительства понимали, что между действиями местных (низовых) организаций и другими уровнями правоохранительной деятельности и государственного управления существует неразрывная связь. Правительства – особенно на местном и провинциальном уровне – могут узнавать очень многое из информации, поступающей от групп местных наблюдателей, и им следует назначать представителей местных органов власти, ответственных за поддержание связи с такими группами. В идеале эти представители должны также обеспечивать поддержку деятельности местных наблюдателей как путем содействия в налаживании и сохранении каналов передачи информации, так и путем оказания практической помощи в виде финансирования и предоставления оборудования.
- Довольно часто группы местных жителей – особенно группы женщин, действующие в общинах, где доминируют мужчины, – заявляют, что располагают ценной информацией о происшествиях с местными детьми, но не знают, к кому обращаться для принятия экстренных мер. Задача правительств – обеспечить наличие таких контактных лиц и позаботиться о том, чтобы группы местных наблюдателей знали о них и доверяли им.
- Правительства играют ведущую роль в продвижении политики многосторонних ответных мер и в оказании практической помощи многопрофильным группам. Для того, чтобы члены многопрофильной группы не ощущали дискомфорта в работе, выходящей за рамки их обычных служебных обязанностей, должна быть налажена хорошая координация действий между различными министерствами и ведомствами, а этого можно достичь только при наличии соответствующего указания руководства.
- Поскольку деятельность многопрофильных групп предполагает также совместное удовлетворение их бюджетных потребностей различными министерствами и ведомствами, требуется налаживать сотрудничество и в этом плане, обеспечивая таким образом, чтобы все члены группы располагали всеми необходимыми ресурсами и чтобы в результате группа могла эффективно действовать. Для этого тоже требуются четкие указания, исходящие от высших эшелонов государственной власти, в виде политических мер, поощряющих действия, предпринимаемые совместно разными сторонами.

Что могут делать организации работников и работодателей?

- Рабочее место само по себе тоже является «общиной», и к нему также можно применить идею общинных, или местных наблюдателей («дозорных»). Организации работников способны мобилизовывать трудящихся и поощрять создание на рабочих местах специальных групп наблюдения (групп содействия в борьбе с торговлей детьми), на которые можно возлагать и дополнительную задачу – следить за благополучием молодых работников, трудящихся мигрантов и других потенциально незащищенных групп.
- На рабочих местах должна быть налажена система информирования о подозрительных случаях, касающихся торговли детьми, деятельности торговцев и возрастания риска для детей. Нередко такая информация передается через профсоюзного чиновника или члена специально созданного комитета представителей работников. Иногда в работе такого комитета могут принимать участие и работодатели.
- По поводу деятельности комитетов, создаваемых на рабочих местах, необходимо консультироваться с работодателями. Работодатели должны помогать таким комитетам, например, предоставляя какое-то время для их заседаний в течение рабочего дня, выделяя финансовые средства на изготовление плакатов и на другие способы оповещения работников о механизмах передачи информации, а также иными путями, согласованными с соответствующими организациями работников.
- Работники отдельных секторов обладают особым доступом к детям или потенциально могут контактировать с теми из них, кто находится в группе риска или стал жертвой торговли людьми, и, следовательно, способны предлагать им помощь. К таким работникам относятся учителя, персонал транспортных служб (например, работники авто- или железнодорожных вокзалов), водители такси и др.

Что могут делать НПО и международные организации?

- НПО и международные учреждения могут в тесном взаимодействии с местными общинами в местах происхождения, транзита и назначения создавать и оснащать группы местных наблюдателей («дозорных») и помогать налаживать соответствующие механизмы передачи информации и обращения за помощью. Такая поддержка может включать в себя консультирование местных жителей, их подготовку, финансовое содействие, предоставление необходимого оборудования (например, велосипеды для членов группы или помещения для совещаний), обучение по вопросам функционирования системы персональной заботы и обеспечение средствами управления.
- Международные организации являются важными партнерами, помогающими доводить необходимую информацию до властей местного, регионального и национального уровня с тем, чтобы обеспечивать долгосрочную поддержку групп местных наблюдателей.
- То же самое касается и ориентированных на защиту детей отделений полиции, которые нуждаются в постоянной поддержке (т.е. техническое содействие, подготовка сотрудников и помощь в процедурных вопросах). Необходимо распространять информацию о таких отделениях полиции, чтобы дети знали о них. Большую помощь в этом могут оказать и сами дети.

См. упражнения 39, 40 в «Сборнике упражнений».

Глава 2.7. Помощь жертвам

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.5.1 – 4.5.3 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 3 загружаемых на компьютер ресурса.]

IPEC: *Child-friendly standards and guidelines for the recovery and integration of trafficked children*, Bangkok, ILO, 2006 («Ориентированные на охрану детства стандарты и принципы восстановления жизни и интеграции детей-жертв торговли людьми» – на англ. яз.).

UNICEF: *Guidelines on the protection of child victims of trafficking*, New York, September 2006 («Руководство по защите детей – жертв торговли людьми» – на англ. яз.).

ЮНИСЕФ: *Справочник по защите детей – жертв торговли людьми в Европе*, Женева, 2006 (пособие по практическому применению вышеуказанного руководства ЮНИСЕФ).

Выявление жертв

Быстрое выявление детей, оказавшихся в положении жертв торговли людьми, имеет крайне важное значение для того, чтобы можно было обеспечить их защиту и соблюдение их прав ребенка. Выявлять детей-жертв и направлять их в соответствующие учреждения обязаны прежде всего представители государственных органов – сотрудники иммиграционной службы, инспекторы труда и полицейские.

Одна из наиболее важных причин, по которым страна должна иметь специальные законы о борьбе с торговлей людьми, – это необходимость закрепить в законодательном порядке статус *жертвы торговли людьми*. В силу самого характера преступления, совершаемого в отношении их, жертвы торговли имеют весьма специфические потребности. Например, поскольку жертвы торговли оторваны от семьи и привычной среды, обеспечивающей поддержку, их страдания значительно возрастают и они могут ощущать себя в полной изоляции. При трансграничной торговле оказавшиеся ее жертвами дети могут не владеть языком той местности, куда их привезли, и, таким образом, будут не в состоянии даже заявить о своих опасениях и потребностях. Как только закон четко определит статус *жертв торговли людьми*, вопрос о предоставлении им необходимой поддержки, скорее всего, приобретет гораздо большую политическую актуальность.

Таким образом, когда мы говорим о выявлении детей-жертв торговли, имеется в виду не столько их выискивание в толпе людей на каком-нибудь транспортном узле и не столько поиск на подпольных фабриках (хотя такие формы работы, безусловно, тоже имеют важное значение), сколько признание их специфических потребностей и понимание того, что такие потребности возникают уже в силу одного только положения, в котором оказались эти дети.

Оценка потребностей и принятие соответствующих мер

Для детей, извлеченных от положения жертв торговли, либо вернувшихся домой самостоятельно, либо – как это иногда бывает – ставших «бесполезными» для торговцев и поэтому отосланных ими обратно, все неприятности на этом далеко еще не заканчиваются.

Дети, побывавшие в роли жертв торговли людьми, нуждаются в особой помощи, чтобы восстановить свою прежнюю жизнь или построить новую. С самого начала того, что иногда называется процессом «реабилитации и реинтеграции», у ребенка должен быть специально назначенный опекун (подготовленный сотрудник НПО, социальный работник или иное специально назначенное лицо), который будет сопровождать его на всех этапах восстановления жизни. ЮНИСЕФ рекомендует, чтобы опекун назначался незамедлительно и сопровождал ребенка с самых



первых шагов реабилитации и вплоть до совершеннолетия (или до того момента, когда ребенок покинет территорию государства, если он был перемещен). Задачи опекуна следующие:

- защищать ребенка;
- обеспечивать принятие всех решений в наилучших интересах ребенка;
- обеспечивать надлежащий уход, правовую защиту и соблюдение прав ребенка;
- служить связующим звеном между ребенком и различными организациями;
- сопровождать ребенка на протяжении всего процесса реабилитации и реинтеграции.

Вследствие всего пережитого дети могут быть травмированы, поэтому крайне необходимо быстро оценить состояние их психологического и физического здоровья, а также материальное и семейное положение, чтобы принять меры для оказания им соответствующей помощи.

Статья 39 Конвенции о правах ребенка гласит, что «государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой». На протяжении всего процесса оценки ситуации и при решении всех вопросов, касающихся детей-жертв торговли, следует постоянно помнить о правах и потреб-

ностях ребенка. Наилучшие интересы ребенка должны иметь первостепенное значение при любых обстоятельствах, даже в тех случаях, когда, как представляется, срочно требуется преследовать торговца или получить какую-то важную информацию.

ЮНИСЕФ разработал испытанный набор руководств по защите детей-жертв торговли людьми, которые служат исчерпывающими и в то же время краткими справочниками по необходимым ответным мерам. В этих руководствах придается особое значение правам детей на защиту от дискриминации, на выражение своих взглядов, на получение необходимой информации, на конфиденциальность и на личную защиту.

В руководствах также подробно рассматриваются такие важные принципы, как презумпция несовершеннолетия (ребенок, у которого отсутствуют документы, подтверждающие возраст, должен считаться не достигшим восемнадцатилетия, т.е. несовершеннолетним по нормам международного права). Если государство при отсутствии официальных документов пытается привлечь ребенка к ответственности и выяснить его возраст, необходимо делать это таким образом, чтобы не причинить ему вреда. По возможности следует в первую очередь помочь ребенку вернуться в семью, а для того, чтобы он остался в ней, может понадобиться оказать помощь

и семье. Существуют и другие руководства, посвященные таким вопросам, как правильное построение беседы с ребенком, урегулирование его статуса, обеспечение временного ухода и поддержки.

Для обеспечения стабильной и комфортной обстановки для ребенка важное значение имеют, безусловно, безопасные условия проживания, при выборе которых необходимо учитывать любые возможные попытки торговцев или эксплуататоров «добраться» до своих потенциальных жертв. В вышеупомянутых руководствах говорится о необходимости находить «надежные решения», обеспечивающие безопасность и возможность выживания ребенка в средне- и долгосрочной перспективе.

В руководствах также подчеркивается значение индивидуального подхода к каждому ребенку. Все дети – разные, и переживания любого ребенка, оказавшегося жертвой торговли, будут чем-то отличаться от других, поэтому для каждого из них нужны свои, нестандартные меры. Находить такие меры можно путем индивидуальной оценки каждого случая с тем, чтобы обеспечить принятие соответствующих решений в лучших интересах ребенка. Исполнение этих решений можно затем доводить до конца посредством контроля за процессом реинтеграции ребенка с помощью конфиденциальной системы персональной заботы.

Система персональной заботы и пакеты услуг

Система персональной заботы подразумевает индивидуальную оценку, планирование и реагирование в отношении каждого ребенка, оказавшегося жертвой торговли, начиная с момента взятия его под опеку и вплоть до его окончательной успешной (ре)интеграции, а иногда и дольше. У этой системы пять основных характерных черт:

- сбор фактов и доказательств;
- защита ребенка-жертвы торговли;
- оценка состояния и планирование необходимого лечения и услуг;
- осуществление лечения и реабилитации;
- планирование и реализация программы социальной (ре)интеграции.

Очевидно, что осуществление персональной заботы не может быть обязанностью только одной организации, поэтому здесь требуется многосторонний подход, в соответствии с которым различные учреждения и ведомства долж-

ны выполнять свои задачи, в наибольшей мере соответствующие их профилю, опыту и роли. В состав многопрофильной группы могут входить медицинские работники, психологи, психиатры, социальные работники, юристы и работники по уходу. Вся эта группа будет работать с ребенком и, при необходимости, с его семьей, чтобы разработать индивидуальный план помощи с учетом всех потребностей данного ребенка.

Пакет услуг касается удовлетворения более практических потребностей отдельного ребенка-жертвы и может включать в себя обеспечение жильем, медицинскую помощь (включая стоматологическую помощь), сбалансированное питание (с учетом особых диетических потребностей), правовое сопровождение на всех судебных процессах, формальное и неформальное образование, профессионально-техническое обучение, трудоустройство и помощь в приобретении жизненных навыков. Необходимо будет принять решение относительно того, должен ли – и если должен, то когда и как – ребенок получить доступ к своей семье. Очевидно, что это является желательным, если не создает проблем для безопасности ребенка. Ребенку-жертве торговли необходимо также предоставить возможность общения с другими детьми и с более широким обществом, должным образом позаботившись о его безопасности и благополучии.

Недопущение двойной виктимизации

Необходимо отметить, что законодательство, а также судопроизводство и правоохранительные структуры часто не принимают в расчет тот факт, что дети, ставшие жертвами торговли, вне зависимости от своего статуса и обстоятельств являются потерпевшими от преступления, а не преступниками. В международных документах говорится, что независимо от того, каким образом дети (и взрослые) попали в данную ситуацию, они не должны преследоваться как преступники, мигранты с неурегулированным статусом или незарегистрированные работники и их статус жертвы должен признаваться в национальных законах и во всех процедурах, связанных с борьбой с торговлей людьми.

Дети нуждаются в поддержке, учитывающей их потребности, которые они испытывают и как жертвы, и как дети. Речь идет о поддержке в возможных судебных процессах, а также о поддержке, которая требуется как при пребывании в месте назначения, так и при возвращении в место происхождения. Очень часто дети, побывавшие в роли жертв торговли, возвращаясь до-

мой, снова оказываются незащищенными и, таким образом, опять рискуют попасть в руки торговцев людьми. Иногда принимаемые решения являются дискриминационными в отношении определенных групп детей по причине их пола или возраста. Например, девочек возвращают в семью с большей готовностью, чем мальчиков, а ребенка подросткового возраста могут и не обеспечить защитой в полной мере, посчитав, что он уже «достаточно вырос, чтобы позаботиться о себе самостоятельно». Если детей увезли за границу, им придется оставаться в стране назначения, пока возвращение домой не станет для них безопасным, и для того, чтобы они могли там жить, им потребуется разнообразная помощь, включая обеспечение жильем и доступ к формальному (неформальному) образованию. Такая помощь не должна предоставляться при условии, что дети будут давать свидетельские показания против торговцев (более подробно об этом будет говориться в следующей главе).

Еще одной мерой борьбы с эксплуатацией и по-

вышенным риском являются ориентированные на защиту детей отделения полиции, укомплектованные специально обученными сотрудниками обоего пола, восприимчивыми к правам и потребностям ребенка. Такие сотрудники должны знать и понимать, через что прошли дети-жертвы, каковы их нужды и какие права гарантирует им закон. Они должны также внимательно относиться к специфическим потребностям девочек и мальчиков и следить за изменением потребностей детей в зависимости от их возраста. Все это должны знать и понимать и работники судебной системы – адвокаты, судьи, судебные чиновники, которые контактируют с детьми и которые будут играть важную роль не только в обеспечении законности в отношении их, но и в содействии их реабилитации посредством справедливого обращения и уважения прав. С этой целью рекомендуется обеспечивать соответствующую подготовку и поддержку ориентированных на защиту детей адвокатов и судебных чиновников, в частности, через их профсоюзы и объединения.

Помощь жертвам: что могут делать правительства, организации работников и работодателей, НПО и международные организации?

Что могут делать правительства?

- Правительства несут первоочередную ответственность за предоставление социальных, юридических и иных услуг, необходимых жертвам торговли людьми для восстановления своей жизни.
- В тех случаях, когда услуги по оказанию содействия жертвам на уровне местных и федеральных властей не существуют и предоставляются благотворительными организациями, организациями гражданского общества или частными предприятиями, правительство обязано поддерживать последних и осуществлять контроль за их деятельностью, чтобы постоянно обеспечивать защиту детей.
- Правительства несут особую ответственность за разработку политических мер и процедур, которые не только не допускают дискриминации в отношении детей-жертв торговли людьми, но и активно способствуют их спасению, реинтеграции и реабилитации. Сюда относится, к примеру, система выдачи соответствующих виз, позволяющих детям-жертвам, ввезенным в страну, оставаться в ней до тех пор, пока не наступит подходящий момент для их безопасного возвращения домой.

Что могут делать организации работников и работодателей?

- Организации работников и работодателей способны в значительной мере способствовать защите детей трудоспособного возраста, ставших жертвами торговли людьми. Одним из шагов к восстановлению жизни таких детей может стать их законное трудоустройство (либо ученичество или курсы профессиональной подготовки). Признание и интеграция на рабочем месте имеют для этих детей первостепенное значение, а организации работников и работодателей располагают хорошими возможностями, например, для организации обучения методом наставничества и для содействия в получении доступа к другим видам помощи.

- Объединения работников, кроме того, способны организовывать трудящуюся молодежь и помогать ей понимать, как она может пользоваться всеми своими правами.
- Особенно важно обеспечить, чтобы на любом уровне дети, побывавшие в роли жертв торговли людьми и вступающие в трудовую жизнь, не оказывались в изоляции, чтобы на них не навешивался ярлык «жертвы торговли» и чтобы уважалось их право на частную жизнь. Организации работодателей и работников могут проводить на рабочих местах специальные информационно-разъяснительные кампании (кампании по изменению моделей поведения), помогая всему персоналу понять право жертв торговли людьми на восстановление своей жизни, в том числе посредством достойного труда.

Что могут делать НПО и международные организации?

- НПО и международные учреждения играют решающую роль в реализации широкого спектра инициатив в области реабилитации и реинтеграции детей-жертв торговли, в центре внимания которых всегда находятся наилучшие интересы ребенка.
- В дополнение к поддержке действий других сторон (см. выше подразделы, посвященные правительствам и организациям работников и работодателей), в особенности в том, что касается защиты прав детей-жертв, детские организации играют определенную роль в таких вопросах, как оценка потребностей, психотерапия и психологическая поддержка, воссоединение семьи, обеспечение безопасных условий проживания и базовых потребностей, а также реинтеграция в процессе формального образования, неформального обучения или профессиональной подготовки.
- Весьма важное значение для деятельности детских организаций в этой области имеет разработанное ЮНИСЕФ «Руководство по защите детей – жертв торговли людьми». Это руководство, основанное на соблюдении прав человека, включает в себя несколько общих принципов, которые «должны приниматься во внимание на всех этапах ухода и защиты детей-жертв торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения, а также в случаях внутренней торговли детьми». В этих принципах содержится требование о том, чтобы все действия в отношении детей-жертв предпринимались в соответствии с действующими нормами о правах человека, и в частности, в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, а также требование о том, чтобы правами, предусмотренными в данной конвенции, могли пользоваться не только дети-граждане государства, но и все остальные дети, в том числе жертвы торговли людьми, независимо от гражданства и иммиграционного статуса. В принципах также подчеркивается, что вовлечение ребенка-жертвы в преступную деятельность не влияет на его статус ребенка и жертвы. В соответствии с возрастом и зрелостью ребенка-жертвы должно учитываться его мнение, в частности, детям-жертвам торговли людьми должна предоставляться возможность высказывать свое мнение – напрямую либо через представителя или соответствующий орган – на всех касающихся их судебных и административных процессах. Существуют и другие принципы, относящиеся к праву ребенка на информацию, конфиденциальность и защиту. В руководстве также определены роли и обязанности различных сторон в отношении детей-жертв торговли людьми и говорится о необходимости не допускать дублирования функций. В этой связи стоит отметить, что «помощь жертвам» – важный раздел в любом национальном плане действий, который касается борьбы с торговлей детьми и предусматривает распределение ролей.
- Международная программа МОТ по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК) также разработала руководство, название можно перевести на русский язык как «Ориентированные на охрану детства стандарты и принципы восстановления жизни и интеграции детей-жертв торговли людьми» (*Child-friendly standards and guidelines for the recovery and integration of trafficked children* (Bangkok, 2006)). В этом руководстве рассматриваются такие практические вопросы, как персональная забота, медицинская помощь, образование, приобретение жизненных навыков, отдых, питание и возвращение в семью.

Глава 2.8. Помощь жертвам (продолжение)

Дополнительные материалы:

IPEC: *Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policy makers and practitioners*, Geneva, ILO, 2008, Book 4, sections 4.5.4 – 4.4.10 («Борьба с торговлей детьми в целях эксплуатации труда: справочник для политиков и практиков» – на англ. яз.). [Указанные разделы справочника включают 4 загружаемых на компьютер ресурса.]

IPEC: *Rehabilitation of the victims of child trafficking – A multidisciplinary approach*, Bangkok, ILO, 2006 («Реабилитация жертв торговли детьми – многосторонний подход» – на англ. яз.).

IOM: *The IOM handbook on direct assistance for victims of trafficking*, 2007 («Руководство МОМ по оказанию прямой помощи жертвам торговли людьми» – на англ. яз.).

Психосоциальное консультирование и меры поддержки

Международная программа МОТ по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК) впервые разработала ряд методик, касающихся поддержки детей, оказавшихся в числе жертв торговли людьми, и создала несколько полезных в этом плане ресурсов. Сюда относятся руководство по психосоциальному консультированию и лечению детей-жертв и программы подготовки местных врачей по вопросам оценки и предоставления кратко- и среднесрочной психосоциальной помощи нуждающимся детям. При осуществлении психосоциального консультирования необходимо:

- всегда учитывать – в качестве основополагающего принципа – наилучшие интересы ребенка и руководствоваться ими как индикатором для оценки всех политических мер и программ;
- использовать индивидуальный подход, основанный на учете индивидуальных потребностей ребенка, и выслушивать мнение детей для выяснения их потребностей;
- проявлять постоянную заботу о безопасности детей, а также о безопасности тех, кто обеспечивает их поддержку;
- не допускать задержания и ареста детей-жертв торговли, даже на короткое время, (эти дети не преступники!);
- любой ценой не допускать повторной виктимизации детей – нельзя подвергать их дополнительному наказанию;
- предоставлять детям статус временного или постоянного жителя на весь период, пока не

будет обеспечено их безопасное возвращение, причем предоставление этого жилья не должно быть обусловлено сотрудничеством детей с органами уголовного преследования;

- потратить необходимые время и усилия для построения доверительных отношений с ребенком, чтобы помочь ему справиться с причиненной травмой;
- уважать право ребенка на частную жизнь и конфиденциальность;
- в соответствующее время предоставлять детям возможность – в зависимости от их индивидуальных потребностей – приобретать жизненные навыки, получать образование или профессиональную подготовку;
- содействовать социальной (ре)интеграции путем проведения соответствующей работы с самими детьми и с общинами, в которых им предстоит жить;
- следить за тем, чтобы работники по уходу за детьми обладали необходимой подготовкой и опытом и чтобы они регулярно проходили переподготовку и повышали квалификацию.

Статус постоянного или временного жителя

Способность ребенка построить свое стабильное и безопасное будущее в значительной степени зависит от определенности его статуса пребывания. Дети-жертвы торговли людьми, оказавшиеся на территории чужой юрисдикции (в своей стране или в иностранном государстве), должны кому-то «принадлежать», и если их безопасное возвращение домой невозможно, они должны получать помощь и поддержку

для обустройства – при наличии с их стороны соответствующего желания – в той стране (городе), куда их привезли торговцы. Это предполагает предоставление им всей полноты прав на образование, профессиональную подготовку, социальное обеспечение и, в соответствующее время, на доступ к рынку труда. Аналогичные услуги должны получать и дети, возвращающиеся домой.

Приюты и убежища для спасенных детей

Многие дети-жертвы торговли людьми нуждаются во временном, а иногда и более-менее постоянном жилье. Необходимость в безопасном месте проживания может возникать, потому что дети собираются давать свидетельские показания против своих торговцев. Она может возникать и потому, что дети должны находиться рядом с консультационными центрами и службами, помогающими справляться с полученными травмами, либо в силу того, что у них имеются потребности в каких-то других медицинских услугах. Жилье может требоваться и потому, что ребенку просто больше некуда идти. Поиск безопасного местопроживания для детей-жертв имеет крайне важное значение, но в то же время представляет собой и реальную проблему. Зачастую детям требуется довольно дорогая инфраструктура, а также продукты питания, одежда и определенные услуги, например, касающиеся учебы и отдыха, медицинских осмотров и лечения. И для обеспечения всего этого необходим штат работников. Кроме того, подбирать места проживания для детей следует с учетом гендерного фактора с тем, чтобы, в частности, девочки не попадали в потенциально уязвимое положение.

Возвращение и реинтеграция

Руководствуясь наилучшими интересами детей, их следует по возможности возвращать в родную страну или общину. Но возвращение в место происхождения не всегда является для ребенка лучшим решением. Международная организация по миграции разработала руководство по оказанию прямой помощи жертвам торговли людьми. В этом руководстве рассматриваются такие вопросы, как обеспечение общей и личной безопасности, скрининг жертв торговли людьми, обращение за помощью и содействие в реинтеграции, рекомендации по предоставлению убежища, медицинская помощь и сотрудничество с правоохранительными органами.

Приобретение жизненных навыков, образование и профессиональная (пере)подготовка

Дети, ставшие жертвами торговли людьми, неизбежно пропускают школу, они могут оказаться не подготовленными к поступлению (возвращению) в учебное заведение и при этом могут также находиться в возрасте, в котором уже требуется начинать приобретать навыки, необходимые для достойного трудоустройства. Следует оценить потребности ребенка в плане образования и принять соответствующие меры, чтобы начать готовить его к самостоятельному построению своего безопасного и надежного будущего. Сюда могут относиться дополнительные промежуточные классы для детей, возвращающихся в школу, неформальное образование и индивидуальные программы вместо формального школьного обучения и (или) профессиональной подготовки.

Содействие социальной интеграции жертв с помощью информационно-разъяснительных кампаний

Жители мест назначения (или мест происхождения, если жертвы торговли детьми возвращаются домой) могут неправильно понимать положение жертвы торговли и в силу различных причин опасаться, что те, кто в качестве такой жертвы попал в их город или страну, совершили какие-то противоправные действия или представляют угрозу для их рабочих мест и безопасности. Люди могут также опасаться, что вернувшийся ребенок будет иметь проблемы со здоровьем, создающие угрозу для принимающей общины. В особенности это касается тех случаев, когда местным жителям становится известно, что девочка-жертва подвергалась эксплуатации в сфере коммерческого секса.

Тщательно продуманные и целенаправленные информационно-разъяснительные кампании могут стать важным шагом, помогающим развеять опасения и неприязнь населения в отношении жертв торговли людьми для того, чтобы те, кто уже и так пострадал, не подвергались повторной виктимизации из-за их отторжения обществом. Но при этом необходимо соблюдать конфиденциальность в отношении жертв и уважать их право на неразглашение личных данных в информационных сообщениях.

Экономическая интеграция спасенных детей

Нельзя забывать, что ребенку понадобится помощь и в восстановлении материального благополучия. Если не устранять факторы риска, порождающие незащищенность от торговцев людьми (например, бедность, социально-экономическое неблагополучие, отсутствие семейных вариантов трудоустройства), спасенные дети будут подвергаться весьма большой опасности повторной виктимизации.

В зависимости от возраста ребенок может начать трудовую деятельность в качестве работника или ученика, что позволит ему получать небольшое денежное пособие и удовлетворять базовые человеческие потребности. Это значит, что ребенку необходимо будет подыскать подходящее место работы. В отношении детей-жертв торговли, достигших трудоспособного возраста и излечившихся от травм, вполне можно изменять положения, касающиеся занятости, про-

фессиональной ориентации и трудоустройства молодежи. Но, учитывая перенесенное детьми травматическое воздействие, потребуется постоянно контролировать их состояние до тех пор, пока необходимость в таком сопровождении не отпадет. Осуществлять контроль необходимо будет не только за условиями труда ребенка, но и за финансовыми отношениями между ним и его семьей или теми, кто его опекает, с тем, чтобы заработанные деньги не уходили на другие семейные нужды и ребенок не оставался без средств к существованию, рискуя вновь оказаться в числе жертв торговли людьми.

В тех случаях, когда ребенок не может работать и получать трудовой доход, следует оценить положение его семьи или тех, кто его опекает, и с учетом экономических потребностей семьи как ячейки общества разработать план укрепления ее финансового положения. Короче говоря, весь цикл повторяется заново начиная с мер защиты, о которых говорилось в первой главе настоящей книги.

См. упражнения 43, 44 в «Сборнике упражнений».

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ, СЕКСУАЛЬНОЙ И ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Книга 2

Меры по борьбе с торговлей детьми на политическом и низовом уровне

Книга 1

Торговля детьми: общее представление о проблеме

Книга 3

Процессуальные вопросы

Сборник упражнений

Руководство для
фасилитаторов

(На компакт-диске)

Международное бюро труда,
Международная программа
по искоренению детского труда
(ИПЕК), Женева, Швейцария

(International Labour Office
International Programme
on the Elimination of
Child Labour (IPEC)
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22
Switzerland)
www.ilo.org/ipecc

Детский фонд
ООН (ЮНИСЕФ),
Нью-Йорк, США

(UNICEF
3, UN Plaza
New York, NY 10017
USA)
www.unicef.org

Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ),
Управление ООН по наркотикам и преступности, Вена, Австрия
(Global Initiative to Fight Human Trafficking (UN.GIFT))

United Nations Office on Drugs and Crime
Vienna International Centre
Wagrammer Strasse, 5
A 1400 Vienna
Austria)
www.ungift.org

Фотоматериалы МОТ

ISBN 978-92-2-422073-9



9 789224 220739