



Международная
организация
труда

Кооперативный сектор в России и применение Рекомендации МОТ № 193 в развитии различных направлений русской кооперации



Аналитический отчет

COOP

Отдел кооперативов
Международное бюро труда
Женева

Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии • 2009 г.



Международная
организация
труда

Кооперативный сектор в России и применение Рекомендации МОТ № 193 в развитии различных направлений российской кооперации

Аналитический отчет

COOP

Отдел кооперативов
Международное бюро труда
Женева

© Международная организация труда, 2009 г.
Первое издание, 2009 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее, краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт: www.ifrto.org.

Кооперативный сектор в России и применение Рекомендации МОТ № 193 в развитии различных направлений российской кооперации. Аналитический отчет.

Также опубликовано на английском языке: ***Cooperative Sector in Russia and the Implementation of the ILO Recommendation No. 193 in the development of different Russian cooperative trends. Analytical report.***

ISBN 978-92-2-022153-2 (print)
ISBN 978-92-2-022154-9 (web pdf)

ILO Cataloguing in Publication Data

Cooperative Sector in Russia and the Implementation of the ILO Recommendation No. 193 in the development of different Russian cooperative trends: Analytical report / International Labour Office. – Moscow: ILO, 2009
ISBN: 9789220221532; 9789220221549 (WEB PDF) International Labour Office / cooperative / cooperative development / cooperative legislation / ILO Recommendation / comment / application / Russian Federation 03.05

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

Содержание

Введение	6
Глава I. Основные виды кооперативов в России	11
1. Сельскохозяйственные кооперативы	11
1.1. Сельскохозяйственные производственные кооперативы	11
1.2. Сельскохозяйственные потребительские (обслуживающие) кооперативы	12
2. Потребительская кредитная и жилищно-ипотечная кооперация	17
2.1. Кредитные потребительские кооперативы граждан (КПКГ)	17
2.2. Жилищно-ипотечные кооперативы	18
3. Потребкооперация	20
4. Дачные и садоводческие кооперативы	22
5. Производственные кооперативы	23
6. Кооперативные структуры на национальном уровне	24
7. Кооперативные средства массовой информации	25
Глава II. Анализ развития кооперативного движения в России по применению Рекомендации МОТ № 193 о содействии развитию кооперативов	26
1. Сфера действия, определение и цели	26
2. Политические рамки и роль правительства РФ	27
2.1. Понимание и формирование государственной политики	28
2.2. Поддержка кооперативного движения государственными структурами	30

3.	Реализация государственной политики по содействию развития кооперативов	38
3.1.	Кооперативное законодательство в России	38
3.2.	Информационная и консультационная поддержка развития кооперативов	42
3.3.	Кооперативное образование, наука и подготовка кадров	43
3.4.	Взаимоотношения между различными кооперативными структурами и организациями	47
4.	Роль организаций работодателей, работников, кооперативных организаций и отношения между ними	48
5.	Международное сотрудничество	50
Глава III.	Выводы и рекомендации	53
1.	Выводы. Общая оценка кооперативной деятельности в России (на основе Рекомендации МОТ № 193)	53
2.	Рекомендации	57
	Основные источники информации	60



Настоящий отчет представляет собой систематизированное описание процесса становления кооперативного сектора Российской Федерации и подготовлен на основе изучения, анализа и обобщения материалов Государственной Думы России, Совета Федерации России, Правительства РФ, федеральных и региональных кооперативных структур, различных видов кооперативов за период с 2002 г. по настоящее время.

Основной целью отчета является анализ применения Рекомендации № 193 Международной организации труда и сложившейся ситуации в кооперативном секторе России. В отчете описаны основные виды кооперации в России, в том числе выделены и структурированы различные направления кооперации с приведением конкретных показателей и данных, отражена роль государства и государственной политики. В документе также рассказывается об изменениях в кооперативном законодательстве, о роли организаций работников и работодателей, международном сотрудничестве и участии в международном кооперативном движении, а также о роли кооперативов в борьбе с бедностью и гендерным неравенством.

Автор хотел бы выразить признательность за помощь и предоставление информации в процессе создания отчета:

- ✓ Хагену Генри, руководителю Отдела кооперативов (МОТ, Женева),
- ✓ Игорю Игоревичу Вокач-Болдыреву, специалисту Отдела кооперативов (МОТ, Женева),
- ✓ Мартине Лубиовой, главному специалисту по вопросам занятости Субрегионального бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии,
- ✓ Виктории Валентиновне Митевой, сотруднику Субрегионального бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии,
- ✓ Владимиру Михайловичу Пахомову, генеральному директору Фонда развития сельской кредитной кооперации (Москва),
- ✓ Галине Витальевне Кряжевой, директору Союза сельскохозяйственных кооперативов Ярославской области (Ярославль),
- ✓ Вадиму Львовичу Калининцеву, генеральному директору Российской лиги кредитных союзов.

Александр Птицын



Введение

В течение последних семи лет с момента принятия в 2002 г. на Международной конференции труда Рекомендации № 193 «О содействии развитию кооперативов» кооперативное движение в России претерпело значительные изменения. Если в 90-х гг. происходило постепенное становление кооперативов, выделение определенных видов кооперативов, то в последнее время происходит изменение внутренней сущности и функциональности кооперативных организаций. В новейшей истории России (с 1998 по 2008 год) можно выделить несколько этапов развития кооперативного движения.

1. Период создания кооперативов нового вида, отличных от кооперативов, существовавших в Советское время.
2. Становление и формирование первичных кооперативов.
3. Начало объединения кооперативов в различные структуры.
4. Формирование и укрепление системы кооперации как в количественном, так и в качественном плане.
5. Развитие вертикальной и горизонтальной кооперативной интеграции.
6. Активное взаимодействие кооперативов и государства.

Все этапы характеризуются определенными сложностями и успехами, без которых невозможно было бы достичь нынешнего развития. Из всего многообразия кооперативов начали выделяться более успешные кооперативные структуры, которые стали оказывать влияние на принятие законодательных инициатив и сумели таким образом обратить на себя внимание государства в том плане, что кооперация является неотъемлемой частью российской экономики и не замечать этого уже невозможно.

При всем многообразии кооперативных систем в России, можно выделить следующие кооперативные сегменты, в частности: сельскохозяйственные производственные и потребительские кооперативы; кредитные кооперативы; потребительские кооперативы (потребительские общества, представленные Центросоюзом России); жилищные кооперативы, дачные и садоводческие кооперативы, производственные кооперативы.

Кооперативы в сельском хозяйстве. Сложившаяся ситуация на российском рынке с высокими ценами на технику, топливо, оборудование и запасные части, на удобрения и химикаты не позволяют эффективно развиваться сельскохозяйственному производству. Так, например, для приобретения 1 т дизельного топлива нужно продать 5 т пшеницы.



Большие сложности возникают также при реализации продукции: оптовики и посредники скупают продукцию по заниженным ценам, так как для фермеров самостоятельный выход на рынок сопровождается трудностями, да к тому же и небезопасен.

Для решения этих проблем сельскохозяйственные производители стали объединяться и создавать собственную инфраструктуру, системы переработки и сбыта продукции.

Число сельскохозяйственных производственных кооперативов растет, чему способствовал принятый в 1995 г. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации». Сейчас в 60 субъектах Российской Федерации их насчитывается около 12 тысяч.

Президент В.В. Путин, выступая 29 ноября 2005 г. на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов, подчеркнул, что в основе механизмов субсидирования ставок по кредитам, создания сельскохозяйственных кооперативов и системы земельно-ипотечного кредитования должны лежать интересы простых тружеников села. В числе мер по реализации приоритетного национального аграрного проекта в 2006 г. выделено из федерального бюджета для развития сельского хозяйства 19,2 млрд рублей. Из них 5 млрд пойдут на возмещение сельчанам потерь от подорожания энергоресурсов. Почти 7 млрд рублей было выделено на развитие животноводства. Они пойдут на субсидирование части ставок по долгосрочным кредитам для строительства и модернизации комплексов, приобретения оборудования и племенного скота. Впервые предполагается стопроцентное субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитам. При этом 95% средств были направлены из федерального бюджета и 5% — из региональных бюджетов.

Кредитные кооперативы. По оценкам Российского центра микрофинансирования, из 6 млн зарегистрированных субъектов малого предпринимательства потребность в кредитовании испытывают не менее 4 млн индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Практика показывает, что наиболее эффективно работают в этом направлении кредитные потребительские кооперативы, которые становятся одними из самых привлекательных для населения финансовых организаций. Существующая в стране инфраструктура финансово-кредитных учреждений представлена в основном коммерческими банками и ориентирована на хозяйственные структуры, имеющие достаточное залоговое обеспечение заемных средств. Начинаям же малым предпринимателям реальную помощь оказывают кредитные потребительские кооперативы.

В Российской Федерации в настоящее время активно работают более тысячи кредитных кооперативов; развивается система сельскохозяйственных кредитных кооперативов, а также потребительских кредитных кооперативов граждан. Причем, зачастую сельскохозяйственные кредитные кооперативы не только предоставляют кредиты для своих членов, а содействуют защите их экономических интересов, организации производственного процесса и реализации продукции и услуг.

Потребительская кооперация (система Центросоюза). Потребительские общества обеспечивают постоянной работой почти 300 тыс. человек. За все время существования потребительской кооперации одним из самых главных ее предназначений была социальная направленность, а не получение прибыли. В настоящее время потребительские кооперативы также уделяют основное внимание социальным задачам. Центросоюз активно способствовал принятию ряда законов о потребительской кооперации. Миллионы пайщиков, жителей села вновь обрели свои права, которых были лишены в ходе реформ, сопровождавшихся непродуманными решениями. Сегодня потребительские кооперативы — это более 7 тыс. парикмахерских, около 11 тыс. мастерских по ремонту одежды и обуви; 2,3 тыс. предприятий по ремонту и строительству жилья; 4,3 тыс. мастерских по ремонту бытовой техники; более 1 тыс. аптек.



Жилищные кооперативы. Более 60% семей России хотят улучшить жилищные условия, но лишь 9% из них способны приобрести или построить жилье с помощью собственных или заемных средств в банках. Проценты за пользование кредитом в банках слишком велики, процедура оформления кредита сложна; у большинства граждан отсутствует «кредитная история», без которой банки остерегаются выдавать кредиты.

Между тем, для многих семей путь к приобретению жилья может сократиться благодаря аккумулированию средств населения и созданию сбережений накопительными организациями, работающими по принципу взаимного финансирования. Такой опыт уже имеется в 82 городах 68 регионов России. Всероссийская программа «Строим вместе», например, предусматривает проведение сертификации, оформление унифицированных документов, организацию службы защиты прав граждан и организаций. Сердцевиной программы и ее финансовой опорой служит общероссийский резервный фонд, создаваемый путем объединения средств резервных фондов потребительских и ипотечных кооперативов по линии Гильдии народных кооперативов России.

Участие граждан в долевом строительстве и жилищно-накопительных программах позволило им приобрести более 10 тыс. квартир в течение 6 лет. По сравнению с широко разрекламированной программой банковской ипотеки, которая за тот же период показала в два раза меньший результат, опыт кооперативов может рассматриваться как очевидный успех.

Садоводческие и дачные кооперативы. Садоводческая и дачная кооперация — самая массовая кооперация в России. Более 20 млн семей имеют огороды, садовые и дачные участки. Для многих из них эти участки — не только любимое место отдыха, но и возможность выращивать овощи, фрукты и другую сельскохозяйственную продукцию как для своего потребления, так и для реализации на рынке.

Производственные кооперативы. По некоторым оценкам, производственная кооперация представлена более чем 15 тыс. промышленными, строительными, транспортными и иными производственными кооперативами. Кроме того в эти группы входят около 40 тыс. артелей (партнерств) горняков.

Все вышеуказанные группы кооперативного сектора имеют различные цели, направления и фундаментальные интересы. Однако при всем многообразии кооперативов и их структур, растет понимание того, что для России необходима такая кооперативная структура, которая будет способна координировать деятельность всех кооперативов и представлять их интересы как на федеральном, так и на международном уровне. Эту идею активно поддержал Совет Федерации РФ, и в 2007 г. было зарегистрировано некоммерческое партнерство «Кооперативное содружество», основанное Е.М. Николаевым, заместителем председателя Совета Федерации, который был избран президентом «Кооперативного содружества».

Последующие главы отчета базируются на структуре **Рекомендации МОТ № 193** и содержат аналитическую информацию по всем основным разделам Рекомендации, таким, как сфера действия, определение и цели; политические рамки и роль правительств; реализация государственной политики для продвижения кооперативов; роль организаций работодателей и работников и международное сотрудничество.

Активная государственная политика России, принятие ряда **федеральных законов**, внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, а также эффективная деятельность **кооперативных структур** позволила более активно развиваться кооперативам, и в настоящее время российская кооперация объединяет свыше 60 млн членов. И если в конце 90-х и в начале 2000-х гг. еще остро стояли вопросы надлежащего



кооперативного законодательства и признания кооперативов как таковых (при том, что кооперативный сектор как один из секторов национальной экономики даже не был внесен в Конституцию России), то в последние годы акцент перенесен на развитие самих кооперативов, многоуровневых кооперативных структур, а также консультационных услуг, образование и профобучение в системе кооперации.

На всех уровнях, от федерального до местного, формируется мнение, что эффективное использование кооперации приносит ощутимые плоды как в экономическом развитии страны, так и для членов кооперативов, которые осознали необходимость кооперации для выхода из состояния бедности и несправедливости. Очень важно осознание многими жителями России того факта, что кооператив может быть не только экономическим инструментом для улучшения благосостояния, но и политическим, способным защитить права и решить определенные социальные проблемы. Сильные в экономическом плане кооперативы, в особенности, многочисленные, заставляют власти прислушиваться к их пожеланиям и вести с ними диалог, т.к. члены кооперативов представляют значительную часть электората, а одной из основных задач кооператива как раз и является лоббирование интересов своих членов.

Роль организаций **работодателей и работников** в развитии и поддержке кооперативов прослеживается только в сельскохозяйственном секторе. Так, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) оказывает всестороннюю поддержку кооперативам. Интерес АККОР объясним тем, что многие фермеры являются членами различных кооперативов, и они решительно выступают за развитие кооперативного сектора экономики. Политические партии стали обращать больше внимания на кооперативы в связи с развитием кооперативного движения, усилением роли и влияния кооперативных структур. **Профсоюзы**, однако, не играют какой-либо заметной роли в кооперативном движении и не оказывают существенного влияния на развитие кооперативов.

Хорошо просматривается роль кооперативов в качественном улучшении жизни населения, в частности, **в борьбе с бедностью**, в создании рабочих мест для женщин и молодежи. Если рассматривать дифференциацию бедности между городом и селом, то следует отметить более высокий риск попадания в категорию «бедных» у сельских жителей. Это объясняется более высоким уровнем общей безработицы и низким уровнем оплаты труда на селе.

В России усилился еще один аспект бедности — **гендерный**. В гл. 2, п. 8 Рекомендации МОТ № 193 отмечено, что национальная кооперативная политика должна включать в себя также и содействие гендерному равенству. В современной России можно говорить о феминизации бедности, и кооперативы начали оказывать позитивное влияние на изменение ситуации с гендерным равенством.

Большое влияние на развитие кооперативного движения в России оказали **международные организации и проекты**, такие, как Международный кооперативный альянс, Отдел кооперативов Международной организации труда (МОТ), Программы развития ООН (ПРООН), проект ТАСИС (TACIS), американская компания ACDI/VOCA и др. Консультации, обучающие программы, публикации различных материалов, профессиональная подготовка (со стажировкой в странах с развитой кооперативной системой) российских специалистов и менеджеров кооперативов — все это позволило создавать кооперативы с учетом международного опыта и стандартов. Благодаря такой помощи в России были организованы достаточно сильные и с хорошим потенциалом кооперативы. Особенно это заметно в системе сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации России. За последние годы система сельскохозяйственной кредитной кооперации развивается весьма эффективно. Например, в Ярославской области с 1999 по 2008 год количество членов в кредитных кооперативах увеличилось более чем в 20 раз.



В настоящее время на экспертизе Правительства Российской Федерации находится проект Федерального закона «О кооперации в Российской Федерации». Данный проект был разработан, чтобы определить единые правовые основы для организации и деятельности различного вида кооперативов и их объединений с учетом общепризнанных мировым сообществом кооперативных принципов и ценностей. Закон исходит из необходимости поддержки государством развития кооперативного движения во всех формах и видах.

Можно дать высокую положительную оценку развитию кооперативного движения в России за последние годы. Число сторонников данного процесса развития растет; и уже слышится по всей стране призыв:

**Кооператоры, кооперируйтесь!!!
Вместе построим кооперативную Россию!!!**



Глава I. Основные виды кооперативов в России

1. Сельскохозяйственные кооперативы

1.1. Сельскохозяйственные производственные кооперативы

Сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК) — это коммерческие организации, объединяющие граждан для производства сельскохозяйственной продукции в рамках единого предприятия. Участники кооператива объединяют часть своего имущества или денежные средства и формируют паевой фонд кооператива. Имущество является собственностью кооператива. Кооператив может обрабатывать землю, которая внесена его членами в паевой фонд или передана ему в аренду (в т.ч. и членами кооператива), или выкуплена кооперативом. В первом и третьем случаях земля становится собственностью кооператива. Члены производственных кооперативов обязаны принимать личное трудовое участие в производственном процессе (являются одновременно как членами кооператива, так и работниками кооператива). Доходы кооператива делятся с учетом трудового вклада его членов.

В 1992–1993 гг. в процессе реорганизации 26,6 тыс. колхозов и совхозов (коллективных и государственных фермерских хозяйств), в которых были заняты 12,5 млн человек, были преобразованы в СПК путем объединения земельных долей и имущественных паев, а также труда членов кооператива. В новых СПК были существенно расширены права и полномочия сельскохозяйственных товаропроизводителей, входящих в их состав.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы имеют одноуровневую структуру. В основном, взаимосвязь между кооперативами происходит через государственные районные и областные агропромышленные управления. В каждом регионе России имеются производственные кооперативы, некоторые из них являются членами сельскохозяйственных кредитных и обслуживающих потребительских кооперативов. Однако своих структур у сельскохозяйственной производственной кооперации нет, и на настоящем этапе тенденции по объединению производственных кооперативов в союзы или ассоциации не наблюдается.

Структура сельскохозяйственных производственных кооперативов (СПК)

Областные и районные управления и департаменты СПК
АПК (агропромышленный комплекс)



Около 12 000 сельскохозяйственных производственных кооперативов,
расположенных во всех регионах России



Если в 1991 г. насчитывалось 8786 СПК, в которых работало 98,6 тыс. человек, то в 2004 г. было зарегистрировано 9909 СПК с площадью сельхозугодий 50,5 млн га, или 57% от общего числа сельскохозяйственных организаций. 14,2% приходилось на долю обществ с ограниченной ответственностью (ООО) и 17,8% — на долю компаний с совместным капиталом (АО). В настоящее время насчитывается около 12 тыс. сельскохозяйственных производственных кооперативов. Проведенный анализ показывает нарастающую тенденцию на снижение количества кооперативов. Это связано, прежде всего, с низкой эффективностью, а также банкротством части кооперативов. Фермеры и бизнесмены занимаются покупкой земель и производственных мощностей таких обанкротившихся кооперативов и на их месте организуют частные предприятия иных форм собственности.

1.2. Сельскохозяйственные потребительские (обслуживающие) кооперативы

Сельскохозяйственная потребительская кооперация в России представлена двумя основными типами кооперативов, различающихся по своей функциональной деятельности. Это сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы и сельскохозяйственные потребительские обслуживающие кооперативы.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы — это некоммерческие организации граждан — владельцев личных подсобных хозяйств (ЛПХ), крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х) и юридических лиц, вовлеченных в производство сельскохозяйственной продукции. Они созданы для снижения затрат или получения дополнительных доходов путем передачи кооперативу функций по реализации, снабжению, переработке продукции и иной деятельности по обслуживанию участников. Для реализации переданных кооперативу функций его члены формируют паевой фонд за счет денежных и иных взносов. Имущество кооператива является его собственностью. Члены кооператива ведут самостоятельную деятельность по производству сельскохозяйственной продукции в рамках своих хозяйств, пользуясь услугами кооператива. Деятельность кооператива ведется в интересах его членов, доходы от деятельности распределяются между его членами. Для поддержания эффективной работы кооператива в осуществлении своей деятельности и содержания персонала члены кооператива платят ежегодные взносы. Потребительский кооператив может обслуживать также любые хозяйства, владельцы которых не являются членами кооператива. Прибыль, полученная от этого вида деятельности, является собственностью кооператива и подлежит налогообложению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Существуют следующие виды сельскохозяйственных потребительских обслуживающих кооперативов:

- **перерабатывающие кооперативы** (занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции и производством мясных, рыбных, молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных культур и др.);
- **сбытовые (торговые) кооперативы** (осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка и др.);
- **обслуживающие кооперативы** (осуществляют мелиорационные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, ветеринарные услуги, работы по внесению удобрений и средств защиты растений, консультационную и аудиторскую деятельность и др.);



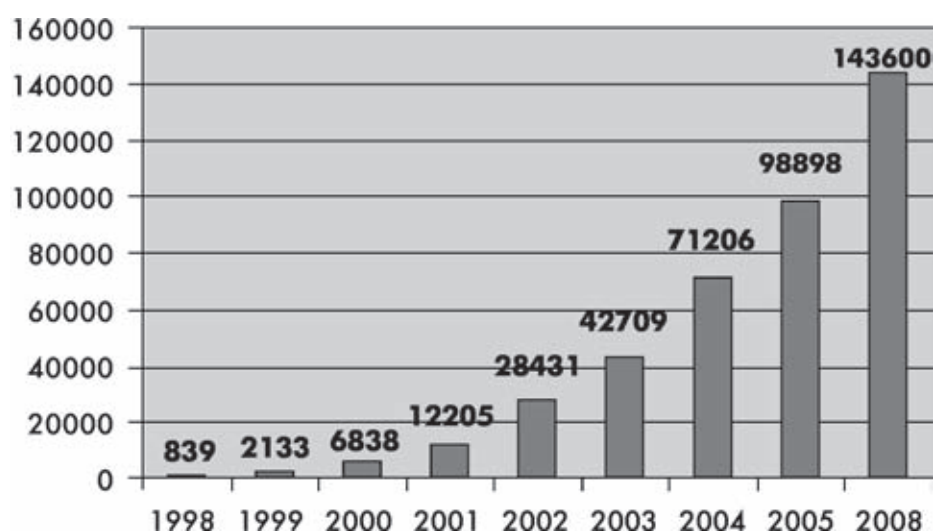
- **снабжение кооперативы** (осуществляют закупки средств производства, удобрений, кормов, горючего, запасных частей, других товаров, необходимых для производства сельхозпродукции);
- **страховые кооперативы** (осуществляют различного рода услуги по личному и медицинскому страхованию, страхованию посевов, имущества и земли);
- **кредитные кооперативы** (осуществляют выдачу займов и сбережение денежных средств своих членов).

1.2.1. Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы

Несмотря на сравнительно быстрый рост численности сельских кредитных кооперативов, потенциал для их развития остается огромным. По данным проводимого Фондом развития сельскохозяйственных кредитных кооперативов (ФРСКК) ежегодного социологического опроса сельскохозяйственных кредитных кооперативов, неудовлетворенный спрос на займы членов кооперативов колеблется от 50 до 75 % членов кредитных кооперативов.

За последние годы в Российской Федерации неуклонно расширяется членская база сельскохозяйственной кредитной кооперации. Приведенный ниже график показывает динамику членства в кредитных кооперативах в России в течение 1988–2008 гг.

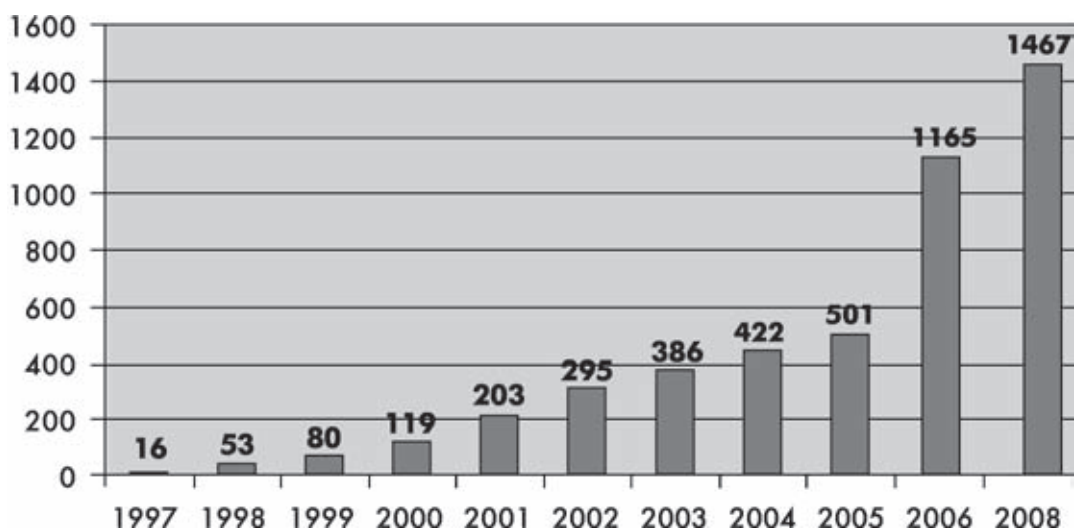
Динамика роста членской базы сельскохозяйственных кредитных кооперативов



Анализ структуры членов сельских кредитных кооперативов в Российской Федерации показывает, что средний и мелкий сельскохозяйственный товаропроизводитель активно пользуется услугами сельских кредитных кооперативов.



Динамика роста членской базы кредитных кооперативов



В настоящее время в сельской кредитной кооперации наибольшую долю в структуре членской базы (более 80%) составляют семьи, ведущие личное подсобное хозяйство. Большинство членов, относящихся к данной категории, являются активными заемщиками. Другая же часть сельских граждан (в основном, пенсионеры) предпочитают сохранять в кредитном кооперативе свои сбережения. В целом такая структура соответствует положению ст. 4, п. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» о том, что «кредитные кооперативы образуются для кредитования и сбережения средств членов».

Практически все сельские кредитные кооперативы пока еще далеки от того, чтобы удовлетворить потребности крупных и средних крестьянских (фермерских) хозяйств в оборотных средствах для развития своих производств. В настоящее время они в состоянии обеспечить потребности в оборотных средствах для развития мелких крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств. В ближайшей перспективе наращивание фонда финансовой взаимопомощи в сельских кредитных кооперативах за счет взаимодействия с региональными финансовыми рынками обеспечит положительный рост размера займа до уровня, позволяющего удовлетворять потребности в оборотных средствах среднего сельскохозяйственного товаропроизводителя.

В настоящее время в России формируется трехуровневая система сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации. Данная система носит открытый характер, а базовыми элементами ее первого уровня являются сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы.

Второй уровень формируется кредитными кооперативами на добровольной основе путем создания ряда кооперативных структур (регионального кредитного кооператива, ассоциации кооперативов, аудиторского союза и учебного центра).

Третий уровень формируется региональными кредитными кооперативами, которые делегируют межрегиональному сельскохозяйственному кредитному потребительскому кооперативу «Народный кредит» ряд специальных полномочий по финансовым услугам, а также участвуют в создании национальной ассоциации и аудиторского союза.

Особую роль в этой системе играет Фонд развития сельскохозяйственных кредитных кооперативов (ФРСКК). Основной задачей ФРСКК является создание, развитие и поддержка системы сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов путем предоставления им финансовой помощи, консультационных и образователь-



ных услуг. При отсутствии государственной программы поддержки и возможности создания в настоящее время кооперативного банка, Фонд играет роль финансового центра сельской кредитной кооперации. Однако, по словам генерального директора Фонда Пахомовой В.М., планируется, по мере развития Межрегионального сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива «Народный кредит», постепенно передать эту функцию кредитному кооперативу.

Межрегиональный сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Народный кредит» зарегистрирован 24 октября 2004 г.

Членами кооператива являются 11 региональных кооперативов второго уровня и 3 ассоциированных члена (ФРСКК, Фонд ГЕРФО — Германский фонд поддержки малого предпринимательства, ASCDI/VOCA — частная американская некоммерческая организация по оказанию консультационной помощи в области сельского хозяйства).

В перспективе система сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации должна быть представлена на финансовом рынке его равноправным участником. В этой связи предполагается постепенное преобразование кооператива третьего уровня сначала в небанковскую депозитную кредитную организацию (НДКО), а затем — в центральный финансовый институт (кооперативный банк). В создании такой структуры может принять участие и Россельхозбанк.

Предполагается также, что индексы экономического роста сельских кредитных кооперативов значительно вырастут в ближайшем будущем.

В результате проводимой в Российской Федерации работы, направленной на создание широкой сети сельских кредитных кооперативов, предполагается резкое снижение роли теневого финансового рынка, рост деловой активности сельского населения, сокращение уровня сельской безработицы и улучшение внутреннего валового продукта.

Состояние развития кредитной кооперации на декабрь 2008 г.:

Число СКК в России — 1467;

Двухуровневая система СКК создана в 23 регионах России;

Число членов СКК — 143 600;

Портфель займов СКК — 5,7 млрд руб.

Динамику развития сельскохозяйственной кредитной кооперации за последние годы можно также отследить на примере развития кредитных кооперативов в Ярославской области.

Год	2003	2004	2005	2006	2008
Число членов	562	880	1113	1558	2011
Собственный капитал (тыс. руб.)	2226	4793	16 129	25 294	55 891
Количество кредитов (тыс. руб.)	522	767	903	1181	
Всего кредитов (тыс. руб.)	22 723	39 091	72 405	156 460	256 121

1.2.2. Сельскохозяйственные потребительские обслуживающие кооперативы

По данным Росстата (ОК ВЭД) на 01.01.2005 г., в Российской Федерации насчитывалось 702 сельскохозяйственных потребительских кооператива, в том числе перерабатывающих — 455, обслуживающих — 156, сбытовых — 91. Статистика по федеральным округам и регионам Российской Федерации свидетельствует о малочисленности системы потребительской обслуживающей кооперации и инертности процесса ее становления и развития.



**Распределение сельскохозяйственных потребительских кооперативов
по федеральным округам по данным на 01.01.2005 г.**

	Всего	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы		
		Перерабатывающие	Обслуживающие	Сбытовые
Российская Федерация	702	455	156	91
Центральный федеральный округ	155	104	32	19
Северо-Западный федеральный округ	27	16	10	1
Южный федеральный округ	51	41	3	7
Приволжский федеральный округ	230	117	84	29
Уральский федеральный округ	67	40	16	11
Сибирский федеральный округ	124	95	9	20
Дальневосточный федеральный округ	48	42	2	4

На начало 2005 г. не было создано ни одного сельскохозяйственного потребительского кооператива в 21 субъекте Российской Федерации, ни одного перерабатывающего кооператива в 24 субъектах Российской Федерации, ни одного обслуживающего кооператива в 47 субъектах Российской Федерации, ни одного сбытового кооператива в 48 субъектах Российской Федерации.

Анализ динамики численности сельскохозяйственных потребительских кооперативов свидетельствует, что если создание перерабатывающих кооперативов, хотя и медленно, но растет (с 403 в 2003 г. до 455 на начало 2005 г.), то число сбытовых кооперативов, наоборот, сокращается. Зачастую это происходит вследствие выхода деятельности сбытовых кооперативов за пределы отрасли — для поддержания прибыльности торговых операций (в 2003 г. было 413 сбытовых кооперативов, в 2005 г. — только 91 кооператив). По обновленным данным Росстата на 01.01.2008 г., в России насчитывалось кооперативов: перерабатывающих — 141, обслуживающих — 94, сбытовых — 108, снабженческих — 53, кредитных — 501 и страховых потребительских сельскохозяйственных — 14.

Низкий уровень развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов подтвержден данными пробной сельскохозяйственной переписи, проведенной Росстатом в июле 2004 г. в четырех развитых в аграрном отношении регионах России (Саратовская и Пензенская области, Краснодарский и Красноярский край). В ходе переписи, например, выяснилось, что основными поставщиками услуг, необходимых для ведения личных подсобных хозяйств, являются индивидуальные предприниматели (28,7%), сельскохозяйственные организации (26%), родственники и соседи (25,8%). На долю организаций системы Центросоюза приходится 3,1% оказываемых услуг. На несельскохозяйственные организации (среди которых могли оказаться и вертикальные кооперативы, не выделенные Росстатом в качестве отдельного объекта статистического наблюдения) — 7,4%.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы получили распространение, в основном, в крупных сельскохозяйственных регионах — пионерах фермерского движения: Саратовской, Волгоградской, Тюменской, Ростовской, Астраханской областях, а также в регионах, администрация которых уделяла повышенное внимание стимулированию развития малого бизнеса и социально-экономическому развитию села: в республиках Татарстан, Башкортостан, Бурятия. Также они появились в регионах, где реализовывались проекты международной технической помощи: например, в Сара-

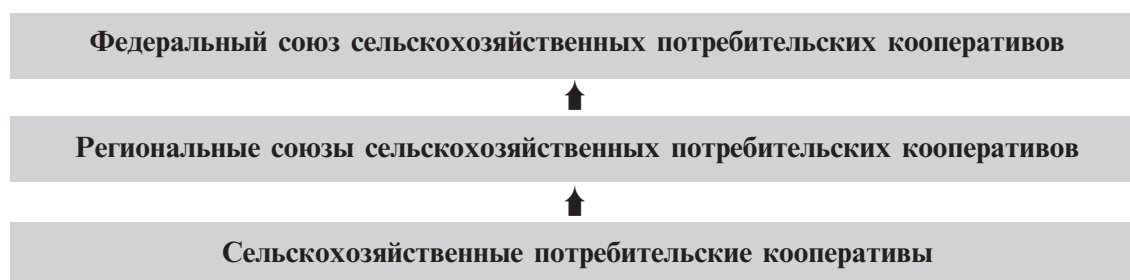


товской, Челябинской и Ярославской областях они были созданы в рамках проекта ТАСИС FD RUS 9701 «Поддержка кооперативных предприятий независимых фермеров».

Говоря о малочисленности зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов, необходимо в то же время отметить широкое распространение различного рода неформальных объединений, имеющих сходные с кооперативами черты, которые в целом можно отнести к стихийным незарегистрированным кооперативам. Они возникают между сельскохозяйственными производителями всех форм собственности, но особенно часто — между коллективными сельскохозяйственными предприятиями и владельцами личных подсобных хозяйств, между ЛПХ в форме соседской и родственной взаимопомощи, а также между крестьянскими хозяйствами.

Широкое распространение неформальной кооперации объясняется, в основном, двумя причинами. Первая причина состоит в том, что мелкие сельскохозяйственные предприниматели часто вступают в кооперативные отношения не столько для развития крупного производства, сколько для того, чтобы обеспечить выживание (простое воспроизводство). Вторая причина — в том, что неформальные объединения избегают хлопот, связанных с регистрацией, а также с уплатой налогов (их членам гораздо выгоднее платить налоги в качестве владельцев своих хозяйств, чем подвергаться двойному налогообложению — в кооперативе и индивидуально).

В 2000–2001 гг. были предприняты попытки создания трехуровневой системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов



В 2001 г. был создан Федеральный союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов, учредителями которых стали три региональных союза потребительских кооперативов и ряд потребительских обслуживающих кооперативов. Однако ныне эти структуры все еще находятся в первоначальной стадии развития и основной причиной этого является недостаточное развитие сельскохозяйственной потребительской обслуживающей кооперации.

2. Потребительская кредитная и жилищно-ипотечная кооперация

2.1. Кредитные потребительские кооперативы граждан (КПКГ)

Базовым элементом потребительской кредитной кооперации является кредитный потребительский кооператив граждан, который создается гражданами, добровольно объединившимися для оказания финансовой взаимопомощи.

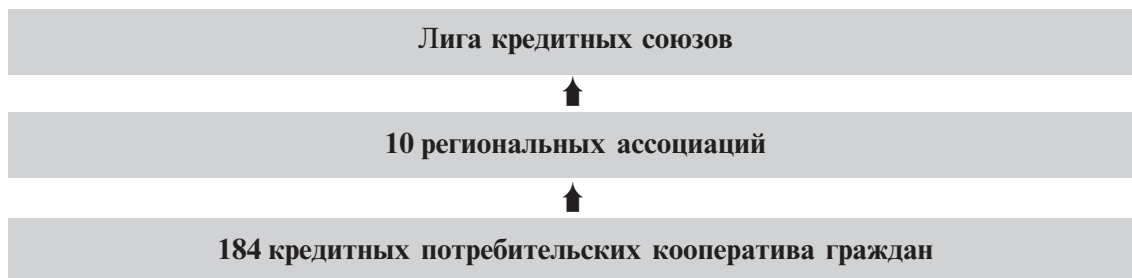
Кредитные потребительские кооперативы граждан могут создаваться по признаку общности места жительства, трудовой деятельности, профессиональной принадлежности или любой иной общности граждан.



Деятельность КПКГ осуществляется на основании Федерального закона 117-ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 07.08.2001 г.

Кредитная потребительская кооперация имеет трехуровневую структуру. На федеральном уровне данная структура представлена Лигой кредитных союзов, образованной в ноябре 1994 г. Это добровольное объединение кредитных потребительских кооперативов граждан и иных некоммерческих организаций финансовой взаимопомощи и их объединений. Лига основана на принципах добровольности, равноправия членов, самоуправления, гласности, законности. Основной задачей Лиги является развитие кредитной потребительской кооперации в России как института гражданского общества.

Структура кредитной потребительской кооперации граждан



Общая численность Лиги по состоянию на 01.01.2008 г. составляет 431 322 члена и представлена 184 кредитными кооперативами (включая 288 филиалов) из 27 регионов России; общий баланс всех членов Лиги на конец 2008 г. превысил 9,2 млрд руб.

В 2007 г. Лига провела Форум кредитных союзов России, на котором была представлена и одобрена Концепция развития кредитной кооперации в России на 2007–2011 гг.

Лига представляет кредитную кооперацию России в Международном движении кредитных союзов, являясь членом Всемирного совета кредитных союзов (WOCCU).

2.2. Жилищно-ипотечные кооперативы

Современная жилищно-ипотечная кооперация в России берет свое начало с 2000 г., когда в Москве были организованы два жилищных кооператива «нового типа»; а также первое добровольное объединение кооперативов «нового типа» — некоммерческое партнерство «Гильдия жилищных кооперативов „Жилье в рассрочку“». С первых же дней своего существования Гильдия приступила к разработке жилищной социальной программы «СТРОИМ ВМЕСТЕ».

Жилищные, а впоследствии жилищно-строительные кооперативы нового типа — это некоммерческие организации, в основу деятельности которых заложен принцип кассы взаимопомощи. Такие кооперативы не ограничивали ни число своих участников, ни число приобретаемой или строящейся с их участием жилой недвижимости, так как предметом их деятельности стало приобретение любого жилья на первичном или вторичном рынке.

В соответствии со строгим контролем баланса сбережений и вносимых средств, стало возможным обеспечить долгосрочный план беспроцентных вложений средств для членов кооператива. По мере дальнейшего развития кооперативами была разработана гибкая система тарифных планов, позволяющая практически любой семье улучшить свои жилищные условия. Выдающимся нововведением кооперативов нового типа стала разработка нового вида гражданско-правового договора — членского контракта, с



помощью которого имущественные права и обязанности членов кооператива надлежащим образом индивидуализировались.

За сравнительно небольшой период времени строительно-сберегательная кооперация России стала реальной силой. Так, за пятилетний период своего развития строительно-сберегательная кооперация создала более 100 потребительских кооперативов, различных по наименованию и схемам финансирования строительства новой и приобретения готовой недвижимости.

Интересным и по большей части попутным изобретением строительно-сберегательной кооперации стало использование в строительно-сберегательных кооперативах привлеченных на финансовом рынке средств, породившее новую разновидность уставной деятельности потребительского строительно-сберегательного кооператива — приобретение готовой или финансирование строительства новой недвижимости без периода сбережения средств в кооперативе. В связи с недостаточной развитостью банковского ипотечного кредитования в России основным источником для привлечения средств потребительскими строительно-сберегательными кооперативами стали займы от граждан и юридических лиц, нередко иностранных.

Плата за пользование займами оформлялась внесением ежемесячного членского взноса, а возврат самого займа — внесением ежемесячного паевого взноса. Недвижимость приобреталась в собственность потребительского строительно-сберегательного кооператива с одновременным установлением ипотечного обременения в пользу кредитора.

Стремясь максимально обезопасить имущественные интересы своих членов от случаев гибели или повреждения недвижимости, строительно-сберегательные кооперативы, работавшие по программе «СТРОИМ ВМЕСТЕ», создали уникальную общероссийскую систему коллективной имущественной безопасности. За счет ежемесячно пополняющихся членских взносов от каждого, кто получил в пользование или в собственность жилье, сформирован общероссийский резервный фонд Гильдии народных кооперативов России.

Вступивший с 01.01.2005 г. в силу Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» сделал возможным обращение с иском по решению суда на недвижимое имущество, где проживает должник и члены его семьи, даже в том случае, если это жилое помещение является их единственным местом жительства. С этого момента сложились все необходимые предпосылки для замены ставшего непопулярным механизма опосредованного приобретения недвижимости (через первоначальное приобретение в собственность кооперативом) на востребованный населением механизм приобретения недвижимости сразу в собственность члена кооператива.

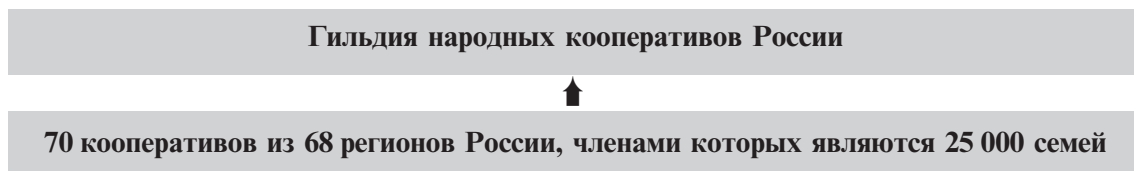
Программа массовой социальной ипотеки «СТРОИМ ВМЕСТЕ», примкнувшая к Гильдии народных кооперативов России, сыграла решающую роль в основании и развитии строительно-сберегательных кооперативов в России в 2003 г. Эта программа (под тем же названием) была награждена орденом «Слава России», удостоилась Международной награды общественного признания (Протокол № 38 от 30.05.2003 г.). Программа также получила высокую оценку со стороны Администрации Президента России В.В. Путина, обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты РФ и некоторых российских министерств.

В 2004 г. Гильдия народных кооперативов России была принята в члены Европейской федерации жилищно-строительных сообществ (EFBS). В 2005 г. Стандарт деятельности потребительских ипотечных кооперативов Гильдии был удостоен Европейского стандарта качества.



На сегодняшний день членами Гильдии являются 70 потребительских ипотечных кооперативов, работающих в 84 городах из 68 регионов страны. За более чем 5 лет работы программы «СТРОИМ ВМЕСТЕ» свыше 20 тысяч российских семей стали ее участниками и более 10 тысяч семей уже приобрели недвижимость на общую сумму 8 млрд руб.

На сегодняшний день жилищная кооперация представлена двухуровневой структурой



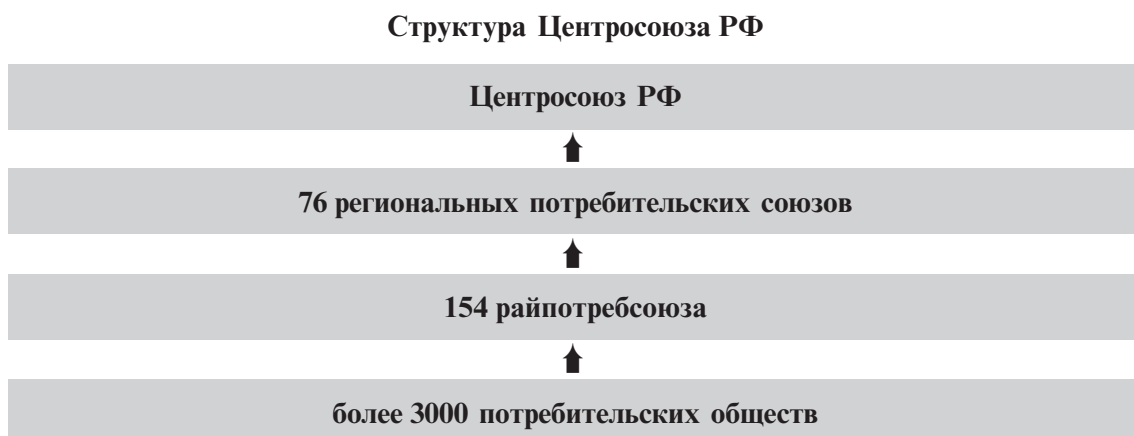
С учетом потребительских ипотечных кооперативов, являющихся членами Гильдии народных кооперативов России, число потребительских строительно-сберегательных кооперативов в России достигает порядка 130–150 образований. По данным Международной ассоциации фондов ипотечного кредитования и жилищного строительства, 100 тыс. членов стали участниками потребительских строительно-сберегательных кооперативов в стране, а сумма аккумулированных потребительскими строительно-сберегательными кооперативами сбережений граждан составляет 15 млрд руб.

3. Потребкооперация

Центросоюз РФ был создан в 1898 г. Первоначально союз объединял 307 потребительских обществ. В настоящее время в него входят на добровольной основе более 3000 потребительских обществ. Центросоюз является членом Международного кооперативного альянса (МКА) с 1903 г. Руководящими органами Центросоюза являются: **Совет** (возглавляемый председателем Евгением Кузнецовым; почетный председатель — Валентин Ермаков), **Правление** (председатель — Людмила Зайцева).

В результате принятия закона «О потребительской кооперации», который укрепил правовой статус потребительских обществ, а также реализации «Концепции развития потребительской кооперации РФ на период до 2015 г.» изменились социальные и экономические условия развития потребительских кооперативов.

Потребительская кооперация — это некоммерческая структура, что прописано в законе «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах)», принятом в Российской Федерации в 1997 г., затем дополненном в 2000 и в 2002 гг. Основная цель потребительской кооперации — наиболее полное удовлетворение материальных, социальных, духовных, культурных и иных потребностей ее членов.





Центросоюз имеет четырехуровневую структуру и представляет потребительские кооперативы на федеральном уровне.

Однако в настоящее время система Центросоюза переживает не только экономический, но и политический спад. Выяснилось, что официальными учредителями Центросоюза РФ являются 6 физических лиц¹; это означает, что, согласно закона, они являются владельцами всего имущества Центросоюза РФ, включая Московский Кооперативный университет. Многие региональные союзы, включая крупные учебные заведения, такие, как Белгородский и Сибирский университеты, прекратили свое членство в Центросоюзе.

В связи с данными событиями, потребительские общества сталкиваются со множеством сложных задач: от создания грамотной концепции развития потребкооперации, до реструктуризации и ревизии всего имущества.

Сложившаяся инфраструктура, типизация кооперативной торговли и предоставления платных услуг, социальная защита сельского населения не отвечают современным требованиям рыночной экономики. Потребительская кооперация становится менее способной развиваться как социально ориентированная система.

Недавние преобразования потребкооперации затронули организационно-правовой статус оптовых и розничных предприятий. Наиболее экономически жизнеспособными, гарантирующими целостность потребкооперации стали предприятия в форме структурных хозяйственных единиц с внутренним расчетом, а также предприятия в форме филиалов.

Система потребкооперации РФ — единственная из всех видов кооперации, имеющая свою собственную обширную образовательную базу. В системе кооперативного образования — Российский университет Кооперации в Москве с 22 филиалами в регионах России; 58 средних специальных учебных заведений с 91 филиалом по всей стране; 3 учреждения начального профессионального обучения. Свыше 100 тыс. студентов обучаются в данных образовательных учреждениях.

Потребительская кооперация России сегодня

Выполняя свои социальные задачи, кооперативные организации страны делают все возможное для оказания реальной помощи в улучшении качества жизни пайщикам, всем сельским жителям, о чем свидетельствуют нижеприведенные цифры.

Сегодня потребкооперация России объединяет 4,8 млн членов; около 300 тыс. работников и специалистов трудятся в этой системе².

Потребительские общества:

- ✓ совокупный товарооборот в 2007 г. составил 173,4 млрд руб. (109,1% по сравнению с 2006 г.);
- ✓ более 50 000 магазинов;
- ✓ около 7000 кафе, баров и ресторанов;
- ✓ более 8400 цехов по производству промышленной продукции (в основном, пищевой);
- ✓ 6700 приемно-заготовительных пунктов сельскохозяйственной продукции; около 30 000 пунктов по оказанию населению бытовых услуг.

¹ Журнал «Вестник Кооперации» № 1, апрель 2007 г.

² Январь, 2008 г.



Наиболее активную работу по реализации социальных задач ведут Владимирский, Брянский, Ярославский, Смоленский, Нижегородский, Воронежский, Чувашский, Кемеровский, Удмуртский и Омский потребсоюзы.

В соответствии с решением 132-го общего собрания представителей потребительских обществ РФ Центросоюз приступил к разработке Концепции развития потребительской кооперации на период до 2015 г. Руководством Центросоюза была организована брейнстриминговая сессия с участием руководства Центросоюза и Российского Кооперативного университета. Целесообразность более широкого обсуждения концепции среди региональных союзов и потребительских обществ была особо отмечена на этой встрече; также было рекомендовано обобщить предложения для концепции и представить результат на рассмотрение Совету Центросоюза.

Однако судя по информации, поступающей из региональных потребительских союзов, в Центросоюзе накопился комплекс внутренних проблем. За последние годы снизился розничный товарооборот, сокращается материальная база: на 14 тыс. уменьшилось количество магазинов, на 2,3 тыс. сократилось количество общетоварных складов. Падают объемы закупок мяса, молока, овощей и других видов продукции у отечественных сельхозтоваропроизводителей. В то же время растут закупки и объемы переработки импортного сырья.

Пайщики пишут и о других проблемах: о нарушениях кооперативного федерального и регионального законодательства, о коррупции, финансовых махинациях, о нарушении демократических принципов управления этой организацией, в частности, об отстранении пайщиков от контроля за деятельностью выборных органов.

Складывается впечатление, что система Центросоюза стала работать не столько в интересах пайщиков, в том числе сельскохозяйственных производителей, сколько нацелена на получение максимально высокой прибыли в сфере торговли и фактически превратилась в коммерческую корпорацию.

4. Дачные и садоводческие кооперативы

Дачные и садоводческие кооперативы являются самым массовым сектором в российском кооперативном движении.

Садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан (некоммерческое партнерство или потребительский кооператив) — это некоммерческие организации, учрежденные гражданами для содействия их членам в решении общих экономических и социальных задач ведения экономической активности в области садоводства, огородничества или дачных хозяйств.

Садоводческая кооперация действует в рамках ФЗ РФ № 66 от 15.04.1998 г. «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

На сегодняшний день «Союз садоводов России» объединяет в своих рядах 67 региональных организаций, которые представляют интересы более 27 млн российских садоводов, огородников и дачников, способных повлиять на ход избирательных кампаний всех уровней. Из них 14,5 млн семей занимаются садоводством и 4,3 млн семей — огородничеством.

Система садоводческой кооперации представляет собой трехуровневую структуру



Союз садоводов России



региональные союзы садоводов из 67 регионов России



садоводческие кооперативы (около 40 000)

Для примера приведем информацию из Чувашской Республики, где в настоящее время всего 135,5 тыс. садовых участков. На этих участках трудятся почти 400 тыс. человек. Эти участки объединены в 693 садоводческих товарищества. Под садоводческие участки отдано 8,2 тыс. га обработанной земли; на них производят 50% от всего объема выращенных в республике ягод, 25–30% овощей и фруктов.

22 апреля 2003 г. был проведен II съезд «Союза садоводов России». На съезде обсуждались повседневные проблемы любительского садоводства, а также перспективы движения. Съезд принял Программу развития в рамках на 2003–2010 гг. в рамках «Союза садоводов России». Впервые в истории России эта программа определяет садовый участок как природно-антропогенный объект, подлежащий защите законом, а садоводческие и дачные хозяйства — как территории психологической стабильности и безопасности населения России, как часть его общенациональной идеи.

Программа четко определила и политические позиции «Союза»: садоводы впервые заявили о себе как о политической силе, поставив задачу добиваться предоставления «Союзу» депутатских мест в парламенте. С этой целью «Союз» оставил за собой право преобразоваться в политическую партию.

Съезд обратился в правительство Российской Федерации с предложением о создании постоянно действующей комиссии по вопросам развития садоводческого движения. Также было решено внести предложение в Министерство сельского хозяйства РФ о создании совместного федерального центра по развитию садоводства.

5. Производственные кооперативы

В 90-х гг. активное развитие получили несельскохозяйственные производственные кооперативы, которые были объединены в некоммерческое партнерство объединенных производственных кооперативов «Лига кооператоров и предпринимателей России». Однако наметилась очевидная тенденция, замеченная в последние годы, к снижению количества производственных кооперативов в несельскохозяйственном секторе.

В соответствии с некоторыми оценками, производственная кооперация представлена более 15 тыс. промышленных, строительных, транспортных и иных производственных кооперативов. Также осуществляет свою деятельность около 40 тыс. артелей старателей. Статистика, представленная по несельскохозяйственным производственным кооперативам, очень разрознена и не систематизирована, и более точные данные по видам производственных кооперативов предоставить достаточно сложно.



6. Кооперативные структуры на национальном уровне

Создание Общенациональной кооперативной структуры, которая бы объединяла все виды и формы кооперативов, долгое время обсуждалась на различных форумах, конгрессах, конференциях и т.д., посвященных проблемам и вопросам развития кооперации в России.

Первая попытка по созданию подобной организации была предпринята Центросоюзом РФ в июне 1998 г., когда была учреждена «Ассоциация кооперативных организаций России» (АКОР).

Целями деятельности Ассоциации являются:

- координация деятельности всех видов кооперативных организаций РФ;
- содействие их развитию, защите их прав и интересов в органах государственной власти и других учреждениях;
- представительство кооперативных организаций в Международном кооперативном альянсе и других организациях;
- оказание информационных, правовых, иных услуг членским организациям.

Членские организации АКОР:

- Центральный союз потребительских обществ Российской Федерации (1898 г.);
- Агропромышленный союз России (1998 г.);
- Лига кредитных союзов (1994 г.);
- Московский союз жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных самоуправляемых сообществ (1990 г.);
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, АККОР (1990 г.);
- Общенациональная ассоциация организаций финансовой взаимопомощи (1998 г.);
- Некоммерческое партнерство объединенных производственных кооперативов (1997 г.);
- Союз сельских кредитных кооперативов (1997 г.);
- Союз независимых старателей России (1989 г.);
- Союз садоводов России (1999 г.);
- Российский аудиторский союз сельскохозяйственных кооперативов «Чаянов» (1999 г.);
- Федеральный союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов (2001 г.).

Однако данная Ассоциация остается лишь номинальной и не играет большой роли в развитии кооперативного движения в России.



В марте 2007 г. при поддержке Совета Федерации России было создано некоммерческое партнерство по содействию развития кооперативного движения «Кооперативное содружество», учредителями которого стали:

- Московский региональный союз потребительских обществ;
- Лига кредитных союзов (союз некоммерческих саморегулируемых организаций финансовой взаимопомощи);
- Национальное партнерство участников микрофинансового рынка (некоммерческое партнерство);
- Белгородский университет кооперации.

7. Кооперативные средства массовой информации

Одним из первых шагов вновь созданного некоммерческого партнерства «Кооперативное содружество» было возобновление выпуска журнала «Вестник кооперации», популярного в предреволюционной России. Издание журнала прервалось в 1918 г. Первый выпуск издания увидел свет в апреле 2007 г. Журнал печатается для организаторов и руководителей кооперативов и их союзов, менеджеров, экономистов, специалистов торговли и сбыта, сельскохозяйственных производителей, членов всех видов кооперативов и на всех уровнях.

При поддержке Фонда развития сельской кредитной кооперации издается информационный научно-практический журнал «Сельский кредит». Главной целью данного журнала является освещение российского кооперативного законодательства, деятельности кредитных кооперативов, мониторинг опыта развития кредитной кооперации в регионах, а также оказание консультационной поддержки бухгалтерам и менеджерам кредитных кооперативов.

С декабря 1997 г. Центросоюзом РФ издается газета для членов кооперативов «Российская кооперация» и ежемесячный журнал «Деловой Вестник “Российской кооперации”». Данные издания выписывают республиканские, краевые, областные потребсоюзы, районные потребительские общества, кооперативные предприятия и организации, студенты и преподаватели кооперативных образовательных учреждений.

Если сравнивать с 1918 г., когда в России издавалось более 500 кооперативных газет и журналов, то в настоящее время уровень развития кооперативных СМИ остается на весьма низком уровне.



Глава II. Анализ развития кооперативного движения в России по применению Рекомендации МОТ № 193 о содействии развитию кооперативов

Международная конференция труда в 2002 г. приняла Рекомендацию МОТ № 193 о содействии развитию кооперативов. В данной главе рассматриваются основные направления развития кооперативного движения России за прошедшие 5 лет ввиду их соответствия рекомендациям, принятым мировым сообществом. Изложение Главы II построено в соответствии со структурой Рекомендации № 193 с добавлением некоторых актуальных комментариев.

1. Сфера действия, определение и цели

Развитие кооперативного сектора России в последние годы носит более выраженный рыночный характер. Так, если в 90-х гг. прошлого столетия активно развивалась не-сельскохозяйственная производственная кооперация, то к началу 2000 г. большинство производственных кооперативов приняли другие юридические формы. В основном, это было связано с изменением законодательства, налоговых правил и с правами собственности. В последние годы развитие получила сельскохозяйственная, кредитная и жилищная кооперации. Анализируя развитие кооперативных форм, можно четко отследить тенденцию развития кооперативов, чья деятельность, направлена на аккумулярование финансовых ресурсов для кредитования нужд своих членов. Так, за последние 15 лет доля Центросоюза в товарообороте страны снизилась с 27,3 до 4,2%, т.е. в 6,5 раз. При этом нужно отметить, что доля собственности Центросоюза, оставшаяся ему от СССР, составляла около 8 млрд долларов.

Уровень развития дачных и садоводческих кооперативов при этом за 15 лет остался таким же для более чем 20 млн семей, собственников дачных и садоводческих участков.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы начали активно развиваться после принятия закона о кооперации в 1996 г. Однако в течение 4–5 лет число производственных кооперативов не увеличивалось, а даже наметилась тенденция к их снижению. Очевидно это связано с банкротством неэффективных кооперативов, чьи земли скупают коммерческие структуры и агрохолдинги, которые строят новые предприятия и животноводческие комплексы исходя из другой формы собственности.

Перед сельскохозяйственными потребительскими обслуживающими кооперативами открываются огромные перспективы, но кооперативы еще не получили должного развития. Есть и хорошие примеры развития таких кооперативов в ряде регионов России, например, зерновой кооператив «Союз» Саратовской области. Однако еще существует ряд препятствий, мешающих эффективному развитию кооперативов данного вида.



Развитие кооперативного сектора в России в последние годы характеризуется всплеском деятельности кредитных кооперативов. Так, за последние 10 лет их количество выросло с 16 до 1536. С 2001 г. было создано 440 кредитных кооперативов в различных регионах России. В жилищной кооперации за 7 лет количество кооперативов увеличилось с 2 до 70.

И хотя в настоящее время отечественное кооперативное движение представлено значительным количеством различных видов кооперации, но трудно определить их точное количество, поскольку кооперативы не охвачены государственным статистическим обзором ввиду того, что Федеральное агентство по статистике (Росстат) не ведет учета динамики развития кооперативов.

Развитие кооперативов, базирующихся на финансовых услугах в различных секторах экономики, подтверждает, что основной проблемой в России остается доступность финансовых средств по разумным процентным ставкам. Процентные ставки по потребительским кредитам в коммерческих банках (включая скрытые, так называемые эффективные ставки) могут достигать 50–70%.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы играют большую роль для сельской местности, так как очень трудно найти для фермеров и особенно для личных подсобных хозяйств ликвидный банковский залог. В связи с этим банки очень неохотно идут на финансирование малого бизнеса на селе. Даже Россельхозбанк, основной задачей которого является финансирование сельхозтоваропроизводителей, предпочитает иметь дело с крупными производственными кооперативами. В таких условиях кредитные кооперативы являются едва ли не единственным средством для развития российского фермерства. В этом отношении прослеживается четкая логическая цепь.

Фермер, беря кредит в кооперативе, покупает животных, корма и другие необходимые средства для развития своего небольшого хозяйства. По мере достижения определенного уровня производства (например, у него уже три–пять коров вместо одной), приходит понимание, что уже не выгодно в одиночку продавать свою продукцию. И тогда зарождается идея по созданию потребительского обслуживающего кооператива. В некоторых случаях возникает попытка навязать создание обслуживающих потребительских кооперативов без учета реальных экономических потребностей людей, которые обычно приводят к негативным результатам.

В связи с отсутствием в небольших деревнях отделений банков, роль кредитных кооперативов как инструмента привлечения и накопления крестьянских средств становится особенно значимой. Это также создает возможности для использования финансовых накоплений для нужд местного развития с одной стороны, а с другой стороны, для получения дивидендов за хранение своих средств.

Жилищно-ипотечные и кредитные кооперативы граждан решают также очень важные задачи, позволяя значительно улучшить уровень жизни простого населения путем использования кредитных возможностей.

Можно с уверенностью сказать, что в настоящее время в России процесс формирования кооперативного сектора набирает силу, и его значение повышается с увеличением финансовой мощи и ростом членской базы кооперативов.

2. Политические рамки и роль правительства РФ

В последние годы национальная кооперативная политика в России существенно изменилась, и наметились определенные положительные тенденции по развитию эффек-



тивных взаимоотношений между государством и кооперативами. Согласно гл. 2, п. 6 Рекомендации МОТ № 193, правительство должно проводить политику поддержки и формировать правовые рамки для деятельности кооперативов. Так, на формирование политических и правовых рамок по развитию кооперации оказали влияние следующие моменты:

- понимание государственными структурами того, что кооперативный сектор является частью экономической системы государства и играет существенную роль в развитии. В частности, это касается сельскохозяйственной сферы и требует формирования адекватной государственной политики и в отношении кооперативов;
- активная позиция поддержки Совета Федерации РФ, Министерства сельского хозяйства и региональных органов власти по поддержке развития кооперативного движения;
- законодательные инициативы в сфере кооперативного сектора России;
- активная деятельность кооперативных организаций на национальном уровне и их влияние на государственную политику в отношении кооперативов;
- влияние международного кооперативного сообщества на ускорение процесса развития кооперативного движения в России.

2.1. Понимание и формирование государственной политики

Если в начале 90-х гг. к слову «кооператор» было весьма скептическое отношение, а к 2000 г. слово «кооперация» стало больше встречаться в печати и в обсуждениях на форуме, то в последние годы слово «кооперация» приобретает не только экономическое значение, но и политическое. Например, в последнее время все чаще приходит понимание, что без кооперации будет очень сложно построить экономически эффективное сельское хозяйство. На различных уровнях государственной власти приходит понимание, что кооперативы могут служить эффективными экономическими инструментами. Использование различных видов кооперативов может быть эффективным лишь в том случае, если они действительно могут занять свою «нишу» в тех или иных отраслях экономики. Например, в последнее время производственные кооперативы в сельском хозяйстве все больше и больше уступают по своей эффективности и экономическому развитию фермерским домохозяйствам и агрохолдингам.

Таким образом, на начальном этапе становления рыночной экономики в сельском хозяйстве России производственные сельскохозяйственные кооперативы были необходимы, но в настоящее время ситуация складывается таким образом, что подобные кооперативы уже не могут обеспечить эффективную конкурентоспособность; и им на смену приходят другие формы собственности. Так, например, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства играют значительную роль в производстве сельскохозяйственной продукции, и их удельный вес в валовом выпуске отрасли возрос с 26,3% в 1990 г. до 56,9% в 2004 г. Причиной этого стали, с одной стороны, рост объемов производства в индивидуально-семейном секторе, с другой — их снижение в сельскохозяйственных организациях и производственных кооперативах.

Поэтому, если в 90-х гг. ставка делалась на сектор производственной кооперации, то ныне роль потребительских кооперативов становится более значительной, так как последние функционально выполняют роль обслуживающих, оказывая финансовые, маркетинговые и снабженческие услуги для своих членов.



В этом отношении также становится значительной роль потребительских обществ по развитию экономики в сельских регионах, которые играют большую роль в товарообмене между городом и деревней, принимая продукцию сельского хозяйства от сельского населения и продавая необходимую продукцию через сеть сельских магазинов.

Изменившуюся ситуацию подтверждает развитие кредитной кооперации, которая получила полную поддержку на государственном уровне. Важное значение кредитных кооперативов связано с тем, что кредитная кооперация позволяет аккумулировать денежные средства своих членов и инвестировать их в развитие российской экономики.

Только в последние годы стала формироваться реальная политика и стратегия государства в отношении развития кооперативного движения. Это проявилось в принятии определенных мер, в ходе которых осуществляются:

- озвучивание всех основных видов кооперации;
- всевозможная поддержка различных направлений кооперации;
- включение кооперативов в различные государственные программы;
- принятие концепций по развитию потребительской, кредитной и жилищной коопераций;
- поддержка кооперативов на региональном уровне;
- принятие нового законодательства и внесение изменений в существующие законы, касающиеся кооперативных организаций.

Однако нередко меры государственного регулирования носят несистемный характер и не всегда обеспечивают устойчивость внутреннего рынка и защиту экономических интересов отечественных товаропроизводителей.

Российская государственная политика в отношении кооперативов строится на следующих основных принципах и методах:

I. Правовые

- 1) принятие концепций и программ по развитию кооперации;
- 2) принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность различных видов кооперативов;
- 3) внесение изменений и поправок в федеральное законодательство;
- 4) обсуждение нового федерального закона «О кооперации в Российской Федерации» как закона прямого действия.

II. Организационные

- 1) распределение полномочий федерального центра и субъектов Федерации в реализации государственной кооперативной политики, финансовом обеспечении и поддержке кооперативных структур;
- 2) обсуждение концепции по созданию Кооперативного банка РФ;



- 3) создание региональных (территориальных) фондов гарантийной поддержки кооперативов;
- 4) содействие в построении многоуровневых кооперативных структур;
- 5) содействие внедрению курсов по кооперации в аграрных институтах;
- 6) консультационная поддержка кооперации через федеральные и региональные консультационно-методические центры.

III. Политические

- 1) организация публичного переговорного процесса государственных учреждений, кооперативов и их объединений, а также ассоциаций предприятий, взаимодействующих с кооперативным сектором;
- 2) определение общих и специфических принципов взаимодействия государства и кооперативов.

IV. Экономические

- 1) дотирование процентной ставки;
- 2) государственная финансовая поддержка кооперативных структур.

Эти комплексные меры демонстрируют крупномасштабный и всесторонний подход к развитию кооперативного сектора. Государство старается принимать меры в поддержку деятельности кооперативов, направленной на решение конкретных социальных и общественно-политических задач, таких, как содействие занятости и развитие деятельности в интересах неимущих категорий населения (гл. 2, п. 7 Рекомендации МОТ № 193).

2.2. Поддержка кооперативного движения государственными структурами

А) Совет Федерации РФ

Большую работу по популяризации кооперативного сектора ведет Совет Федерации РФ. Заместитель Председателя Совета Федерации г-н М.Е. Николаев, активно поддерживающий кооперативное движение, проводит большую работу по продвижению идеи развития кооперации в России.

Так, 5–6 декабря 2002 г. в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации были проведены парламентские слушания по теме: «Сущность и роль кооперации в национальной экономике». В рамках парламентских слушаний состоялись заседания трех секций: «Сельскохозяйственная кооперация», «Кредитная и страховая кооперация» и «Потребительская кооперация».

В работе приняли участие 370 участников, в том числе члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители Федеральных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов государственной власти ряда субъектов Российской Федерации, Центросоюза потребительских обществ Российской Федерации, Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), Лиги кооперативов и пред-



принимателей России, Объединения производственных кооперативов, Союза сельских кредитных кооперативов, Общенационального союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов, Российского аудиторского союза сельскохозяйственных кооперативов «Чаянов», Центробанка России, а также ведущие отечественные ученые, зарубежные специалисты, пайщики и др.

Данные парламентские слушания явились одним из факторов, повлиявших на активное развитие кооперации в последние годы.

15–16 декабря 2005 г. в Совете Федерации была проведена Всероссийская конференция «Законодательное обеспечение и проблемы развития кооперации». Центральное место заняло обсуждение проекта концепции «О кооперации в Российской Федерации». На заседаниях присутствовали 816 участников из 68 регионов России. Обсуждалась концепция проекта Федерального закона «О кооперации в Российской Федерации».

Пленарному заседанию предшествовала работа секций: «Потребительская кооперация», «Кредитная кооперация», «Жилищная и строительная кооперация», «Страховая кооперация», «Садоводческая, огородническая и дачная кооперация», «Производственная кооперация», «Сельскохозяйственная производственная и потребительская кооперация». Выступающие проявили единодушие во мнении о необходимости совершенствования гражданского, бюджетного, налогового, таможенного законодательства, исполнения действующих законов. Было подчеркнуто, что новый закон сам по себе не решит многочисленные проблемы кооперативного сектора, так как первостепенное значение приобретают конкретные практические мероприятия, включая государственную поддержку кооперативного сектора экономики. Обсуждалась также необходимость национальной программы поддержки и развития всех видов кооперации в Российской Федерации с четкой позицией правительства РФ и конкретным финансовым обеспечением. Было предложено в официальном порядке объявить 2006–2007 гг. — годами кооперации в России.

4 июля 2006 г. состоялось заседание Совета, одним из вопросов которого был вопрос о роли региональных законодательных органов в обеспечении дальнейшего развития кооперативного движения в России. На это заседание были приглашены представители различных видов кооперации.

С докладом по заявленному вопросу выступил заместитель Председателя Совета Федерации РФ М.Е. Николаев. Он отметил, что кооперативный сектор экономики сталкивается со многими трудностями объективного и субъективного характера. Причинами этого являются отсутствие в федеральном законодательстве нормы, регулирующей кооперативную форму собственности; несовершенство федеральных и региональных законодательных актов, призванных способствовать развитию кооперации, а также явная недооценка роли кооперативного сектора исполнительными и законодательными органами власти всех уровней.

Вместе с тем, было отмечено, что, несмотря на неблагоприятные условия, кооперация в России развивается, и это свидетельствует о ее жизнестойкости и перспективности.

Также было подчеркнуто, что развитие кооперации в стране происходит крайне неравномерно. Во многом это определяется отношением к ней местных органов власти и уровнем их профессиональной компетентности. В докладе была дана оценка состояния кооперативной деятельности в различных отраслях национальной экономики.

Проект решения по данному вопросу содержал предложения о привлечении кооперативных организаций к участию в региональных и муниципальных программах устойчивого социально-экономического развития и в реализации приоритетных нацио-



нальных проектов. Было предложено осуществлять постоянный мониторинг состояния правового регулирования деятельности кооперативов и вырабатывать предложения по совершенствованию законодательства. Участники заседания попросили Федеральное Собрание Российской Федерации о содействии в скорейшем рассмотрении и прохождении подготовленных законопроектов. Прозвучало предложение о создании рабочей группы при Совете Федерации из членов Совета законодателей и депутатов законодательных органов власти субъектов РФ, представителей кооперативных организаций для разработки законодательных инициатив по вопросам кооперации. В проекте решения рекомендовано Правительству РФ создать Всероссийский координационный совет по развитию кооперации; предусмотреть выделение финансовых средств на развитие системы подготовки квалифицированных кадров для кооперативных организаций России.

На вторую половину 2007 г. под эгидой Совета Федерации планировалось провести круглый стол по теме «Вопросы законодательного обеспечения кредитных кооперативов в Российской Федерации и перспективах создания Кооперативного банка».

Советом Федерации дана оценка важности кооперативного сектора вместе с выводами о том, что без развитого кооперативного сектора экономики невозможно:

- вырастить средний класс;
- обеспечить всех рабочими местами, а значит и преодолеть бедность;
- создать гражданское общество;
- обеспечить экономическую свободу для всех, а не только для частного капитала;
- достичь гражданского мира, стабилизации и консолидации общества, которое сегодня разъединено вопиющими различиями между богатыми и бедными.

Б) Правительство РФ

Надо отметить, что впервые за 80 лет благодаря приоритетному национальному проекту «Развитие АПК» государство постепенно возвращается к процессу возрождения кооперации в сельском хозяйстве. По инициативе Минсельхоза России в национальный проект включено направление «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК», которое включает поддержку фермеров, владельцев личных подсобных хозяйств и создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов. «Кооперация, особенно малых форм агробизнеса, является насущной задачей», — подчеркнул министр сельского хозяйства РФ А.В. Гордеев и напомнил, что в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» планируются следующие основные мероприятия по развитию кооперации:

1. Увеличение и удешевление привлекаемых кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей и создаваемых ими кооперативов, что позволит повысить прибыльность хозяйств и доходы занятых в них граждан.

Основной механизм для этого — дотирование процентной ставки по кредитам, полученным ими в коммерческих банках, в размере 95% ставки рефинансирования Центробанка России. На эти цели федеральным бюджетом было выделено в 2006 г. — 2,9 млрд руб., в 2007 г. — 3,67 млрд руб., что позволило привлекать кредиты на сумму 20 млрд руб. ежегодно.

По данным Минсельхоза России и ОАО «Россельхозбанк», в 2006 г. средний размер кредита на К(Ф)Х составил 2 млн руб. (количество кредитруемых хозяйств —



8000), на ЛПХ — 100 тыс. руб. (число кредитуемых хозяйств — 197 500), на сельскохозяйственный потребительский кооператив — 3 млн руб. (число кредитуемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов — 1550).

2. Модернизация и развитие инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в 2006 г. их было создано 400, в 2007 г. — 600); сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции (в 2006 г. их было создано 200, в 2007 г. — 350), сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов (в 2006 г. их было создано 600, в 2007 г. — 400).

Это позволило повысить объем реализации в секторе малых форм хозяйствования путем налаженного гарантированного сбыта и переработки сельскохозяйственной продукции, а также увеличить доступность дешевых кредитных ресурсов для вышеуказанного сектора.

На эти цели из федерального бюджета на пополнение уставного капитала ОАО «Россельхозбанк» в 2006 г. было выделено 3,6 млрд руб. и в 2007 г. — 4,5 млрд руб. За счет выделенных средств ОАО «Россельхозбанк» оказывал кредитную поддержку создаваемым и действующим сельскохозяйственным потребительским кооперативам и предоставлял юридический и финансовый консалтинг.

Как подчеркнул **Президент Российской Федерации В.В. Путин**, выступая 29 ноября 2005 г. на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов, в основе механизма дотирования ставок по кредитам, создания сельскохозяйственных кооперативов и системы земельно-ипотечного кредитования должны лежать интересы простых тружеников села.

26 марта 2006 г. Минсельхозом России была принята «Концепция развития сельской кредитной кооперации». Главная цель Концепции состояла в распространении в регионах Российской Федерации положительного опыта деятельности сельских кредитных кооперативов путем привлечения государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, направленной на рост занятости и увеличение его доходов. В результате развития системы сельской кредитной кооперации в короткий срок были созданы условия для обслуживания сельскими кредитными кооперативами не менее 1 млн пайщиков.

26 марта 2006 г. Министерством сельского хозяйства России была принята «Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов». Данная концепция явилась рамочным документом, определяющим основные направления и механизмы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации. Она также используется при реализации Приоритетного национального проекта «Развитие АПК», при разработке комплексных целевых федеральных и региональных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, совершенствовании федерального и регионального законодательства по стимулированию кооперативного движения и т.п.

Концепция содержит положения, характеризующие экономическую сущность, принципы деятельности и функциональную структуру сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных); оценку уровня их развития в России (масштабы, основные препятствия и риски); рекомендации по формированию системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, государственному регулированию и поддержке кооперативной деятельности (совершенствование правовой базы, финансово-кредитная поддержка, информационно-консультационное и методическое обеспечение, подготовка кадров, взаимодействие кооперативной системы с органами го-



сударственной власти и органами местного самоуправления); методологические подходы к мониторингу развития кооперативов.

Министерством сельского хозяйства в апреле 2007 г. был разработан проект государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.» и определен комплекс мер по повышению доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, как один из компонентов программы. В качестве основной задачи была определена поддержка формирования и развития системы кредитования сельскохозяйственных организаций.

Другая важная задача была сформулирована в программе по развитию малых форм хозяйствования на селе, а именно:

- обеспечение доступа личных подсобных хозяйств (ЛПХ), крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х) и сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитным ресурсам;
- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;
- создание и развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;
- повышение доходов сельского населения.

В апреле 2006 г. Минсельхозом России была утверждена методика составления муниципальных и региональных программ развития системы сельской кредитной кооперации. Необходимость разработки методических рекомендаций была обусловлена тем, что в настоящее время процесс развития сельской кредитной кооперации, включая создание сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК), в большинстве регионов происходит бессистемно, не подкрепляясь четкой направленностью и социально-экономическим обоснованием, конкретными целями и задачами. По существу такая работа сводится к осуществлению отдельных разрозненных мероприятий и не носит программно-целевого характера.

В соответствии со ст. 7, п. 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ, государственная поддержка создания и деятельности кредитных кооперативов осуществляется на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ. Государство осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение данной деятельности.

Отсутствие в регионах целевых программ не позволяет в полном объеме задействовать механизм государственной поддержки сельской кредитной кооперации, для которой, в силу специфики ее деятельности, промедление с государственной поддержкой является крайне болезненным.

Региональные и муниципальные целевые программы развития сельской кредитной кооперации должны стать составной частью государственной политики в этом секторе аграрной экономики. При их разработке необходимо исходить из общих целей и основных принципов, содержащихся в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК» в части стимулирования малых форм хозяйствования, и концепции развития системы сельской кредитной кооперации.

Программой социально-экономического развития Российской Федерации на 2006–2008 гг., утвержденной распоряжением правительства РФ от 19 января 2006 г. № 38,



определены ключевые направления активной экономической политики Правительства России, обеспечивающие достижения таких стратегических целей развития страны, как повышение благосостояния населения и ликвидацию бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста. Программа предусматривает решение ряда задач для развития различных отраслей, включая сельское хозяйство. Одним из направлений является взаимодействие с негосударственными организациями в области содействия занятости населения.

В) Региональные власти

В последние годы также продолжает развиваться деятельность региональных властей по развитию кооперативного сектора экономики. Это, прежде всего, связано со сложившимися сложными экономическими условиями в сельском хозяйстве, активизацией деятельности на федеральном уровне и развитием кооперативных организаций в регионах. Кроме того, региональные власти стали переходить от хаотичной бессистемной политики по отношению к кооперативам (особенно в сельскохозяйственной сфере) к долгосрочному и грамотному стратегическому планированию развития кооперативных организаций и их структур. Для этого во многих регионах России были разработаны и приняты целевые программы на 3–5 лет по системному развитию потребительской кооперации.

В 30 субъектах Российской Федерации начаты программы поддержки потребительских кооперативов, осуществляющих кредитование малых предприятий. Программой предусмотрено субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным кооперативами в коммерческих банках. За два года из федерального бюджета было выделено 60 млн рублей на данное направление.

Например, в сентябре 2005 г. Правительство Ленинградской области утвердило проект региональной целевой программы «Развитие потребительской кооперации до 2010 г.». В рамках этой программы планируется выделение более 1 млрд руб. из региональных и муниципальных бюджетов для поддержки потребительских кооперативов, включая выделение бюджетных средств «на пополнение оборотных средств и для инвестиционных целей».

В Санкт-Петербурге был проведен Второй съезд общероссийской общественной организации «Союз садоводов России». На съезде были подняты такие вопросы, как подведение итогов развития садоводческого движения, проблемы садоводств и необходимость их решения на государственном уровне, реализация первой в России региональной целевой программы «Развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга». В работе съезда приняли участие 75 вице-губернаторов субъектов РФ, председатели садоводческих объединений регионов страны. В рамках съезда прошла также научно-техническая конференция «О практике реализации Закона РФ № 66 от 15.04.98 г. «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Правительством Санкт-Петербурга была принята целевая программа «Развитие некоммерческих объединений землевладельцев и землепользователей в Санкт-Петербурге в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства на 2003–2010 гг.», предусматривающая некоторые шаги по модернизации таких объединений с развитием инженерно-технической, транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, созданием эффективной системы государственной поддержки в целях необходимого жизнеобеспечения и безопасности садоводов. Для выполнения этой программы было решено выделить из регионального бюджета 800 млн руб. в течение 8-летнего периода.

Правительством Астраханской области была принята комплексная целевая программа «Развитие потребительской кооперации в Астраханской области на 2007 г.» в каче-



стве неотъемлемого компонента в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Общий объем финансирования программы составил более 130 млн руб., при этом планировалось получить следующие результаты:

- общее число действующих КПК должно увеличиться до 15 ед., в том числе сельскохозяйственных КПК — до 12 ед.;
- число членов (пайщиков) КПК возрастет до 2000, в том числе в сельскохозяйственных КПК — до 1000;
- объем ежегодно выдаваемых КПК займов увеличится до 280 млн руб., в том числе сельскохозяйственными КПК — до 250 млн руб.;
- объем валовой продукции сельского хозяйства, производимой в ЛПХ, составит 5 млрд руб., в К(Ф)Х — 1,4 млрд руб.;
- общее число сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов увеличится до 8 ед.;
- число членов (пайщиков) СПК возрастет до 2000;
- годовой товарооборот сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов составит не менее 80 млн руб., в том числе по материально-техническому снабжению — 60 млн руб., по сбыту сельскохозяйственной продукции — 20 млн руб.;
- товарооборот ОПК возрастет до 750 млн руб., оборот общественного питания — до 50 млн руб., объем производственной деятельности — до 100 млн руб., бытовые услуги — до 30 млн руб.

В Ярославской области для развития потребительской кооперации в 2006 г. была принята комплексная программа поддержки малых форм хозяйствования на селе на 2007–2011 гг. Данная программа предусматривает организационную и финансовую поддержку фермерских и личных подсобных хозяйств, садоводов, а также организацию и развитие кредитных, страховых, снабженческо-сбытовых, обслуживающих и перерабатывающих потребительских кооперативов на селе. За указанный период планируется создать 28 кооперативов всех видов, и не менее 50 представительств, во всех муниципальных районах области. Предусмотрено вложить в это направление в виде субсидий 278 млн руб. средств областного бюджета, что позволит довести объем оказываемых услуг в 2011 г. до 350–400 млн руб. ежегодно.

В Республике Карелия была принята Республиканская целевая программа «Развитие системы кредитной кооперации Республики Карелия на 2005–2007 гг.». В соответствии с этой программой, все существующие и вновь созданные кредитные потребительские кооперативы граждан, а также сельскохозяйственные потребительские и кредитные кооперативы были включены в текущие и перспективные планы развития всех муниципальных образований Республики.

Г) Роль кооперативов в обеспечении занятости, борьбе с бедностью и достижении гендерного равенства

Если рассматривать дифференциацию бедности в поселенческом аспекте, то следует отметить **более высокий риск попадания в категорию бедных у сельских жителей.** Это объясняет-



ся более высоким уровнем безработицы и низким уровнем оплаты труда в большинстве сельских поселений. Обращает на себя внимание то, что при низком среднем уровне оплаты труда, коэффициент дифференциации заработной платы в сельском хозяйстве достигает 31,6. Это один из самых высоких показателей (выше только в банковском секторе).

Федеральная программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации на 2002–2010 гг. и до 2015 г.» была утверждена Правительством Российской Федерации и в настоящее время реализуется. Она состоит из двух этапов.

- На первом этапе реализации Программы (2002–2010 гг.) намечены меры по уменьшению на 25% числа отстающих по основным социально-экономическим показателям субъектов РФ. В результате доля населения с доходами ниже прожиточного минимума будет снижена на 15%.
- На втором этапе (к концу действия Программы в 2015 г.) предусмотрено сократить межрегиональные различия в доходах на душу населения в 3 раза, число отстающих регионов — в 2 раза; уменьшить на 25% долю населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в регионах принимаются свои законы и другие нормативно-правовые акты по вопросам борьбы с бедностью и адресной социальной помощи. В Белгородской области разработана и принята программа «Улучшение качества жизни Белгородской области». В Томской области программа «Стратегия сокращения бедности» была завершена в 2005 г. В Санкт-Петербурге, Москве, Самарской области были утверждены целевые ориентиры и пороговые значения показателей жизнедеятельности этих регионов.

Правительство и региональные власти рассматривают кооперацию как один из важных секторов для улучшения финансового положения граждан, особенно это касается сельских жителей.

В России существуют три важных экономических фактора, влияющие на бедность:

1. Снижение среднего уровня денежных доходов населения.
2. Низкий уровень минимальных социальных гарантий.
3. Возросшее неравенство в распределении доходов.

Кооперативы в ходе развития оказывают позитивное влияние на изменение всех трех вышеуказанных экономических факторов. Это позволяет говорить, что кооператив является одним из эффективных инструментов по борьбе с бедностью.

В России усилился еще один аспект бедности — **гендерный**. В гл. 2, п. 8 Рекомендации МОТ № 193 отмечено, что национальная политика должна включать в себя также и содействие гендерному равенству. В современной России можно говорить о феминизации бедности. Это обуславливается отставанием женщин в профессиональной карьере (несмотря на более высокий уровень образования женщин), более низкой оплатой труда в отраслях с преимущественной занятостью женщин, соответственно и с более низкими размерами пенсий. В условиях рыночных отношений все эти различия только усилились. Более низкая конкурентоспособность женской рабочей силы связана с репродуктивными функциями и «двойной» занятостью женщин (на производстве и в домашнем хозяйстве), национальным менталитетом, негативно относящимся к женской карьере.



Однако кооперативы начинают решать и эти проблемы. Так, например, в сельскохозяйственном кредитном кооперативе «Капитал» (Ярославская область) среди 57 членов личных подсобных хозяйств — 21 женщина, и это составляет 37% от общего числа членов кооператива. В кооперативе трудятся 5 работников, и из них — 4 женщины. Этот пример может служить подтверждением роли кооперативов в обеспечении женщин занятостью и тем самым — в увеличении дохода семьи.

Привлечение молодежи в кооперативный сектор осуществляется пока еще недостаточно успешно. Так, если взять для примера тот же кооператив «Капитал» и проанализировать его членскую базу, то станет очевидно, что основная масса членов и работников кооператива составляет возрастную группу в пределах от 35 до 55 лет; количество членов кооператива до 30 лет составляет менее 10%, а до 25 лет менее 3%. Исходя из этих данных, можно сделать вывод о пока еще достаточно слабой работе кооперативного сектора с молодежью в России.

2007 г. был объявлен Годом молодежи в России, и многие кооперативные организации призывали активнее вовлекать молодое поколение в кооперативное движение. Основными методами привлечения молодежи являются популяризация идеи кооперации, распространение информации и знаний о кооперативах, кооперативное обучение и повышение социального статуса кооператива.

3. Реализация государственной политики по содействию развития кооперативов

Основой реализации государственной политики является принятие конкретного законодательства и нормативно-правовых актов о кооперативах. При этом государственные органы должны руководствоваться международными кооперативными ценностями и принципами (гл. 3, п. 10 Рекомендации МОТ № 193). Правительства должны признавать роль кооперативов и их организаций, развивая механизмы, способствующие созданию и укреплению кооперативов на национальном и местном уровнях.

3.1. Кооперативное законодательство в России

За прошедшее пятилетие с момента принятия Рекомендации МОТ № 193 российское кооперативное законодательство претерпело значительные изменения: правовые нормы в отношении кооперативного движения в России стали более соответствовать реальным потребностям российских кооператоров, международным кооперативным нормам и, как следствие этого, оказывать более значительное содействие развитию кооперативного движения. Однако в сфере кооперативного законодательства России существует еще много пробелов и проблем.

В отличие от многих стран с устоявшимися правовыми нормами, деятельность кооперативных организаций в Российской Федерации регулируется совокупностью законодательных нормативных актов, не отличающихся упорядоченностью и логической стройностью.

Общую основу правового обеспечения данной области составляет Гражданский Кодекс РФ (ст. 50, ч. 3, ст. 116). Другие действующие законы «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в РФ», «О сельскохозяйственной кооперации», «О кредитных потребительских кооперативах граждан», «О жилищных накопительных кооперативах» имеют отраслевую направленность и не исчерпывают многообразия возможных форм организации кооперативов. В двух законах — «О сельскохозяйственной кооперации» и «О потребительской кооперации в РФ» объединены



разнокачественные по своей правовой природе и экономическому содержанию предметы регулирования (производственные и ссудо-заемные отношения).

Отсутствие унифицированных нормативных требований к кооперативным организациям препятствует применению общих стандартов в их деятельности, ведению учета и отчетности по типовым правилам, созданию накопительного банка данных по этим организациям и проведению мониторинга на федеральном уровне.

В последние годы принят ряд федеральных законов, направленных на улучшение правового положения кооперативных структур и их объединений. Однако сложившаяся правовая база не обеспечивает конкурентоспособность и устойчивое развитие кооперации. Многие принятые законы требуют внесения изменений и дополнений.

Одной из серьезных причин, сдерживающих развитие сельской кредитной кооперации и, безусловно, не позволяющих в полной мере использовать ее потенциал, стало отсутствие соответствующего законодательства.

Правовой основой создания и функционирования кредитных кооперативов в настоящее время является Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы: «О сельскохозяйственной кооперации», «О потребительской кооперации», «О кредитных потребительских кооперативах граждан». Однако ни один из этих законов не удовлетворяет в полной мере современным требованиям к законодательной базе о кредитной кооперации, поскольку область правового регулирования каждого в отдельности взятого закона существенно ограничена его специализацией.

Отсутствие унифицированной законодательной базы для кредитных кооперативов не только сдерживает развитие столь важного и социально значимого сектора финансовых услуг, но и создает почву для возникновения конфликтных ситуаций с соответствующими государственными органами, включая те, которые осуществляют надзорные функции за деятельностью кредитных кооперативов. Устранению подобных противоречий, а также решению других назревших проблем кредитной кооперации во многом способствовало бы принятие Федерального закона «О кредитной кооперации», проект которого предстоит рассмотреть во втором чтении в ближайшее время в Государственной думе РФ.

Создание устойчивой правовой основы кредитной кооперации следует рассматривать как одну из важнейших предпосылок к разработке и принятию целевой программы развития кредитных кооперативов в России, усилению государственной поддержки и выработке единых нормативов их деятельности, в том числе в части учетной и налоговой политики, проведению более глубоких теоретических и научных исследований по проблемам кредитной кооперации на селе.

На всероссийской конференции по жилищной кооперации было отмечено, что сегодняшнее законодательство направлено не на развитие кооперации, а на ее сдерживание путем запретов и ограничений. Наиболее сильно это прослеживается в сфере жилищного строительства. С 2003 г. усилия государственной власти, направленные на развитие ипотеки, оказались противоречащими всем экономическим законам и не соответствующими жизненным реалиям. Одновременно с попытками внедрения банковской ипотеки ужесточилось законодательство в отношении частных объединений граждан, участвующих в жилищном строительстве. Вместе с тем, в действующем законодательстве о потребительской кооперации, в частности, в Федеральном законе «О жилищных накопительных кооперативах» доминировали некоторые системы ограничений старого образца, значительно усложняющие схему приобретения жилья с помощью потребительского кооператива. Это, с одной стороны, сделало невозможной работу существующих жилищно-строительных кооперативов, с другой, подтолкнуло к созданию новой модели кооперативного приобретения и финансирования строительства



жилья. Такая модель нашла свое выражение в виде потребительских ипотечных кооперативов и послужила основой развития специализированных строительно-сберегательных кооперативов.

В недостаточной степени отражена специфика кооперативов в Гражданском кодексе Российской Федерации и Налоговом кодексе Российской Федерации. Требуют корректировки рамочные Федеральные законы «О кооперации в СССР» и «О сельскохозяйственной кооперации», а также разработки нормативно-правовых актов по их более эффективной реализации. Концепция развития потребительской кооперации рассматривает следующие целесообразные направления изменения существующего законодательства:

- внесение поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации с целью более полного отражения в нем специфики кооперативов как организационно-правовой формы хозяйственной деятельности особого рода («*sui generis*»), в отличие от акционерных обществ и хозяйственных товариществ;
- принятие вместо закона «О кооперации в СССР» рамочного Федерального закона «О кооперации», определяющего общие черты правового статуса всех разновидностей кооперации и особенности отдельных ее видов, в том числе сельскохозяйственной;
- подготовка новой редакции Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» с целью более дифференцированного регулирования сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов;
- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся приравнивания сельскохозяйственных потребительских кооперативов к сельскохозяйственным товаропроизводителям. Данная мера позволит потребительским кооперативам перейти на специальный режим налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, так называемый «единый сельскохозяйственный налог», который предусматривает замену уплаты четырех видов налога: налога на добавленную стоимость, налога на имущество, единого социального налога и налога на прибыль;
- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для утверждения новых правил, согласно которым только что созданные сельскохозяйственные потребительские кооперативы освобождаются от налога на прибыль на период их становления (10–15 лет).

В соответствии с действующим законом «О сельскохозяйственной кооперации», решение многих важных вопросов передано самим кооперативам, которые при этом должны предусмотреть соответствующие нормы в своих уставах (например, в соответствии с законом именно уставом определяется порядок выхода из потребительского кооператива и исключение из него). Однако было бы целесообразно дать в законе хотя бы общее направление регулирования данных вопросов.

В более детальном урегулировании нуждаются статьи закона по распределению убытков и порядка их погашения в потребительском кооперативе.

Требует уточнения и ст. 38 закона в части регулирования договорных отношений кооператива со своими членами (пп. 1 и 2). В настоящее время она состоит из неконкретных формулировок типа «...кооператив и его члены могут при необходимости заключать договоры...» и «...в договоре могут быть предусмотрены условия об ответственности сторон...». Вместо них в законе должно быть четкое указание на обязательность заключения потребительским кооперативом со своими членами различных видов договоров в зависимости от вида деятельности кооператива.



Также необходимо, чтобы Минсельхоз России разработал ряд документов рекомендательного характера в целях реализации Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», в том числе по поводу положений о порядке заключения и исполнения договоров между сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и их членами, примерных форм упомянутых договоров, примерных уставов сельскохозяйственных кооперативов различных видов, Методических рекомендаций по ведению учета и отчетности в кооперативах и др.

Можно привести следующие примеры изменений в российском кооперативном законодательстве.

Так, 3 ноября 2006 г. были приняты Федеральный закон № 183-ФЗ о внесении изменений в **Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»** и отдельные законодательные акты Российской Федерации, которые внесли ряд изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4870; 1997, № 10, ст. 1120; 1999, № 8, ст. 973; 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 2, ст. 160, 167; № 24, ст. 2248).

Было определено, что составлять минимальное число членов кредитного кооператива могут не менее 15 граждан и (или) пять юридических лиц. Членами кредитного кооператива не могут быть государственные унитарные предприятия и муниципальные унитарные предприятия, а также акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности.

Были внесены изменения по формированию неделимого фонда кооператива и деятельности ревизионных союзов, а также добавлен раздел по созданию саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

29 декабря 2006 г. Государственной думой России был принят **Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»**, где сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», были признаны в качестве официальных сельхозтоваропроизводителей. В законе отражена система обязательной государственной поддержки в обеспечении доступности кредитных ресурсов для потребительских кооперативов.

В соответствии с **гл. 26.1. Налогового кодекса Российской Федерации** установлен льготный режим налогообложения для сельхозтоваропроизводителей — единый сельскохозяйственный налог. С 1 января 2007 г. право переходить на уплату единого сельхозналога получили сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые, снабженческие, садоводческие и животноводческие). Налоговая ставка по единому сельхозналогу составляет 6%.

В некоторых субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы, направленные на содействие развитию кредитной кооперации. Примерами таких законодательных актов могут служить региональные законы, принятые в Волгоградской, Владимирской, Орловской, Саратовской областях, Алтайском крае и ряде других субъектов Российской Федерации.

Законодательной основой развития кооперации в сфере жилищного строительства в Российской Федерации явился Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 215-ФЗ **«О жилищных накопительных кооперативах»**. Данный закон устанавливает правовое положение жилищных накопительных кооперативов, права и обязанности их членов, порядок создания, реорганизации и ликвидации жилищных накопительных коопера-



тивов, а также порядок осуществления ими деятельности по привлечению и использованию денежных средств граждан на приобретение жилых помещений.

В апреле 2007 г. Госдума на пленарном заседании приняла в первом чтении Законопроект «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу развития малоэтажной жилищной застройки территорий**». Законопроект предлагает внести изменения в гражданский, жилищный, земельный и градостроительный кодексы, а также в законы «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». Эти изменения коснутся в первую очередь организационно-правовых форм некоммерческих объединений — кооперативов малоэтажной жилищной застройки. Под малоэтажной застройкой будут пониматься поселки свыше 40 домов не выше 4-х этажей на площади в 8–10 соток каждый. Строить их смогут только кооперативы. Граждане должны будут заплатить паевой взнос в 20–25% от стоимости жилья, а остальную сумму выплачивать в рассрочку в течение 10–20 лет. По завершении всех выплат дом либо перейдет в их собственность, либо останется в собственности кооператива.

Обязательства государства по отношению к кооперативам также отражены в законодательстве. Так, в ст. 7 «Государство и кооперативы» Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» декларируется: «Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение».

Кооперативными структурами совместно с Правительством РФ ведется большая работа по подготовке новых законодательных инициатив.

Так, в программу социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.) Правительством был включен вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных потребительских кооперативах граждан». В рамках проводимой Министерством финансов РФ работы по этому вопросу был создан и осуществлял свою деятельность Межведомственный совет.

Законопроект «О кредитной кооперации» был передан из Министерства сельского хозяйства в Министерство экономического развития и торговли РФ для дальнейшей доработки и подготовки ко второму чтению в Государственной Думе РФ.

По инициативе Совета Федерации Федерального Собрания РФ был разработан и передан на экспертизу Правительству РФ проект федерального закона «**О Кооперации в Российской Федерации**», который определяет единые для всех действующих и вновь создаваемых в Российской Федерации кооперативов и их объединений правовые основы организации и деятельности с учетом общепризнанных мировым сообществом кооперативных принципов и ценностей. Подразумевается, что закон сможет обеспечить общие условия для всех кооперативов, независимо от их видов и форм.

3.2. Информационная и консультационная поддержка развития кооперативов

Одной из главных предпосылок успешного развития сельскохозяйственной потребительской кооперации являются меры по обеспечению доступа К(Ф)Х, ЛПХ, субъектов малого предпринимательства, сельскохозяйственных потребительских кооперативов к рынку научных, образовательных, консультационных услуг и информации.



Поскольку потребительские кооперативы существуют во взаимосвязи с хозяйствами своих членов и другими сельхозпредприятиями, то консультационное и информационное обслуживание их работников и членов кооперативов целесообразно осуществлять из единых учебно-методических (или информационно-консультационных) центров. Создавать отдельные информационно-консультационные центры только для кооператоров нецелесообразно. Это правило следует распространить на все уровни построения информационно-консультационной системы.

В настоящее время Минсельхозом России формируется Единая система информационного обеспечения АПК (ЕСИО АПК), в рамках которой члены кооперативов и потенциальные кооператоры смогут получать своевременную и качественную информацию о государственной аграрной политике, условиях кредитования, налогообложения, субсидирования, объемах торговли, ценах и т.д.

Планируется создание специализированных баз данных; издание и распространение учебной, справочно-информационной и методической литературы; проведение соответствующих научных исследований; выставочно-демонстрационная деятельность.

Реализация такого рода мероприятий позволит значительно повысить информированность сельского населения, в том числе по правовым вопросам, найти возможность для обучения целевых групп с постоянным повышением уровня квалификации учащихся, создать условия для постоянного обмена опытом.

Для осуществления этой работы целесообразно создание информационно-консультационной службы развития кооперативного движения как части (подразделения) единой системы ИКС АПК под эгидой Минсельхоза России и АККОР. Взаимоотношения между Минсельхозом России, АККОР и другими заинтересованными государственными органами могут строиться на основе специальных соглашений.

Предлагается двухуровневая модель информационно-консультационной службы. Звеном первого (высшего) уровня является федеральная служба при Минсельхозе России и АККОР. В нем может быть создан федеральный учебно-методический центр по развитию малых форм хозяйствования в АПК и сельскохозяйственной потребительской кооперации, ответственный за содержание, методическое обеспечение и стратегию развития всей кооперативной системы.

В июне 2004 г. завершено строительство учебно-методического Центра Ассоциации кредитных союзов Центрального региона, расположенного в г. Дубне Московской области. Учебный класс Центра, рассчитанный на 20 человек, позволил проводить тренинги и семинары как с инициативными группами граждан, желающими создать новый кредитный союз (кредитный потребительский кооператив граждан), так и с руководителями КС, входящих в Ассоциацию.

3.3. Кооперативное образование, наука и подготовка кадров

Практика развития российских кооперативов сложилась таким образом, что в настоящее время не один союз кооперативов, кроме потребительских, не имеет собственных образовательных учреждений и не в состоянии самостоятельно организовать подготовку кадров.

Создание нового учебного заведения требует больших затрат, это также относится и к системе потребительской кооперации — наиболее крупном объединении кооперативов. За годы рыночных преобразований новые вузы не создавались, все они «достались в наследство» Центросоюзу России от бывшего Центросоюза СССР.



Однако органы государственной власти не принимают во внимание сложности кооперативного образования. Так, например, в октябре 2006 г. Государственная Дума приняла Федеральный закон «Об автономных учреждениях», который соответствует реформам, проводимым Министерством образования и науки, в части изменения организационно-правовой формы образовательного учреждения на автономную некоммерческую организацию. Однако данный Федеральный закон не содержит даже ссылки на специфику кооперативных образовательных учреждений; и их преобразование в автономные некоммерческие организации может привести к массовой «приватизации» кооперативного имущества, находящегося в оперативном управлении образовательных учреждений.

В настоящее время система потребительской кооперации располагает большим количеством учебных заведений (университеты, институты, филиалы, техникумы и колледжи). Например, только Белгородский и Сибирский университеты потребительской кооперации за годы своей деятельности подготовили соответственно 45 и 60 тыс. специалистов для работы в системе потребительской кооперации и других отраслях народного хозяйства.

Поддержка государства очень важна в развитии системы кооперативного образования. В связи с этим особое одобрения заслуживает решение Совета по взаимодействию Совета Федерации РФ от 4 июля 2006 г. в части рекомендации Правительству России о том, чтобы «предусмотреть в федеральном законе о бюджете выделение средств на развитие системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для кооперативных организаций в России».

В настоящее время, даже в большинстве сельскохозяйственных вузов, наиболее близких к кооперации, преподавание кооперативных дисциплин не осуществляется, готовятся специалисты узконаправленной квалификации. Тем не менее назрела необходимость подготовки специалистов таких специальностей, как «сельскохозяйственная кооперация», «кредитная кооперация», «строительная кооперация», «жилищная кооперация» и т.п.

Кооперативные организации проводят работу для изменения ситуации в кооперативном образовании; об этом говорят следующие факты.

5 апреля 2007 г. была учреждена Международная Академия кооперации, одними из учредителей стали Белгородский и Сибирский университеты кооперации. Необходимость создания Академии вызвана, во-первых, отставанием кооперативной науки от потребностей кооперации и, во-вторых, неудовлетворительным уровнем подготовки специалистов, организаторов для работы в кооперативах и их союзах, особенно в производственной, жилищной, кредитной и других видах кооперации.

Было намечено проведение круглого стола по теме «Развитие кооперативной науки и организация подготовки специалистов для кооперации» во второй половине 2007 г.

На базе Московского университета потребительской кооперации была создана Автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации», научно-образовательный, методологический центр Центрального союза потребительских обществ России, функционирующий в единой системе российского образования и обеспечивающий воспроизводство квалифицированных кадров кооперативного сектора экономики России.

В 2006 г. была разработана концепция развития Российского университета кооперации на период до 2018 г., в которой в качестве основных работодателей, определяющих требования к качеству подготовки кадров, выступают кооперативные организации России, потребительские, сельскохозяйственные, производственные, кредитные, иные кооперативы и союзы.



Особую роль для кооперативного сектора экономики могут сыграть научные исследования, проводимые высококвалифицированным профессорско-преподавательским составом кооперативных вузов. В настоящее время такие исследования проводятся только для организаций потребительской кооперации, включая систему Центросоюза. Имеющийся в вузах научный потенциал востребован далеко не полностью и может быть использован для научного обеспечения конкретных прикладных проблем развития кооперативов других видов.

Для успешного развития сельскохозяйственной потребительской кооперации необходима постоянная подготовка и повышение квалификации фермеров, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей; специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельских кредитных и страховых кооперативов, микрофинансовых и информационно-консультационных организаций; кадров для организаций фермерского самоуправления и других некоммерческих организаций целевой группы; государственных и муниципальных служащих, ответственных за регулирование деятельности и поддержку сельскохозяйственной кооперации.

В этих целях Минсельхозу России необходимо:

- разработать учебно-методические материалы для сельскохозяйственных и кооперативных учебных заведений, а также для созданных федеральных и региональных кооперативных учебно-методических центров;
- в сельскохозяйственных вузах и техникумах предусмотреть «Введение» в качестве обязательной дисциплины курса по экономике и организации сельскохозяйственной кооперации;
- расширить подготовку сельскохозяйственных производителей, работников органов управления АПК и муниципальной власти и преподавателей по вопросам сельскохозяйственной потребительской кооперации через систему повышения квалификации при сельскохозяйственных учебных заведениях, университетах общего назначения и созданных учебно-методических центрах.

Воссоздание в России действенной системы сельскохозяйственной кредитной кооперации закономерно породило потребность подготовки высококвалифицированных кадров, обеспечивающих ее функционирование, совершенствование и дальнейшее развитие. Общеизвестно, что настоящая наука всегда способна предвидеть перспективные потребности практики. Ученые Волгоградской государственной сельскохозяйственной академии одними из первых в России активно включились в разработку проблем, связанных с подготовкой кадрового потенциала руководителей и специалистов.

Результатом их плодотворной работы явилось создание в 2001 г. первой в России кафедры сельской кредитной кооперации, которая с первых же дней своей деятельности была неразрывно связана с практической работой Волгоградского областного кредитного кооператива «Содружество».

Позже, в целях успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», на экономическом факультете была открыта кафедра «Экономическая теория и сельская кредитная кооперация», подготовившая целую группу молодых ученых, разрабатывающих различные аспекты деятельности кредитной кооперации.

В 2006 г. на базе факультета дополнительного образования и повышения квалификации был открыт Учебный центр подготовки руководителей и специалистов сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации (СКПК). Это позволило разработать комплексную программу подготовки руководителей и специалистов СКПК и



рекомендовать соответствующее этой программе учебно-методическое сопровождение (монографии, учебник, учебные пособия, методические рекомендации, курсы лекций и практических занятий).

Все это послужило основой целенаправленной деятельности академии по созданию многоуровневой системы подготовки кадров в области сельской кредитной кооперации:

- первый уровень является основной программой базового высшего профессионального образования подготовки студентов экономического факультета по специальности «Экономика и управление на предприятии АПК» со специализацией: «Кооперация и агропромышленная интеграция» по очной, заочной формам и по сокращенным срокам обучения (на базе среднего профессионального образования);
- второй уровень включает программы повышения квалификации руководителей и специалистов, уже работающих в различных структурах системы сельскохозяйственной кредитной кооперации: «Сельскохозяйственная кредитная потребительская кооперация» и «Подготовка кадрового резерва руководителей СКПК». В 2006 г. по этим программам прошли обучение руководители и специалисты 36 сельскохозяйственных кредитных кооперативов Волгоградской области;
- третий уровень — проведение обучающих семинаров, в частности, по расширению кооперативной среды, созданию новых кооперативов. Название курса: «Подготовка менеджеров сельскохозяйственных потребительских кооперативов». В 2006 г. на базе академии прошли обучение 168 человек, представители 84 кооперативов Волгоградской, Астраханской, Ростовской, Пензенской, Саратовской областей и Республики Калмыкия. Этот уровень включил проведение региональных, общероссийских и международных конференций, сотрудничество с Германским кооперативным союзом «Райффайзен», группой компании «Дежарден» (Канада) и др.;
- четвертый уровень — проведение стажировок преподавателей и руководителей аграрных вузов страны (Самарская государственная сельскохозяйственная академия, Карачаево-Черкесская государственная технологическая академия по организации учебного процесса подготовки кадров кредитной кооперации регионов); оказание помощи в информационных исследованиях других вузов России (Всероссийский НИИ экономики, труда и управления в сельском хозяйстве; Волгоградский государственный университет; Кисловодский институт экономики и права);
- пятый уровень включает программу подготовки аспирантов и соискателей по проблемам сельской кредитной кооперации не только из числа преподавателей и сотрудников ВГСХА, но и других аграрных вузов страны, в том числе из Германии.

Такая многоплановая деятельность позволила академии выйти на качественно новый уровень развития созданной системы.

Кооперативные структуры внесли ряд предложений по дальнейшему развитию кооперативного сектора России.

Был предложен проект по созданию нового **национального проекта «Кооперативная Россия»**, который предусматривает:

- построение продуманной и основательной протекционистской государственной политики, включая разработку и своевременное введение в действие адекватного законодательства о кооперации;
- существенное увеличение государственных заказов для возрождения и загрузки мощностей кооперативных организаций;



- возрождение государственной поддержки кооперативному образованию и пропаганде кооперативных идей;
- введение специальных льготных налоговых режимов для кооперации, стимулирование основных участников рынка к сотрудничеству и совместной хозяйственной деятельности с кооперативными сообществами;
- льготное кредитование кооперативных организаций.

В рамках нового проекта «Кооперативная Россия» необходимо снять все необдуманные и необоснованные ограничения и препятствия в организации кооперативной деятельности, определить степень вмешательства государства в кооперативную деятельность.

Обсуждается проект **Кооперативного кодекса**, который должен содержать общие принципы и категории кооперации, общие положения о правовом статусе кооперативов, правах и обязанностях их членов, классификацию кооперативов, пределы вмешательства государства в кооперативную деятельность, ответственность кооперативов.

Предложено образовать **Высший координационный Совет по развитию кооперации** в Российской Федерации при Президенте Российской Федерации или Правительстве Российской Федерации для координации деятельности кооперативного сектора и содействия развитию кооперации в России. Кроме того, необходимо создание при нем рабочей группы по совершенствованию действующего законодательства в области кооперации.

3.4. Взаимоотношения между различными кооперативными структурами и организациями

Особую роль в развитии кооперативного движения могут играть взаимоотношения между различными кооперативными структурами. В настоящее время потребительская кооперация системы Центросоюза является важной составляющей частью инфраструктуры села и активно участвует в развитии агропромышленного комплекса. Она производит закупки у населения и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции, перерабатывает и реализует эту продукцию. Организации потребкооперации системы Центросоюза имеют развитую материально-техническую базу во всех регионах страны, богатый опыт сотрудничества с личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, квалифицированные и опытные кадры рабочих и специалистов, и, что особенно важно, — учебные заведения для их подготовки. Организации потребкооперации системы Центросоюза могли бы входить в сельскохозяйственные потребительские кооперативы в качестве их членов или ассоциированных членов, а также предоставлять им в аренду свои производственные, складские помещения и оборудование.

Взаимовыгодное сотрудничество возможно также с интегрированными агропромышленными организациями акционерного типа (переработка, агросервис и т.п.), которым сельскохозяйственные потребительские кооперативы в рамках соглашений могут, с одной стороны, поставлять сырьё либо готовую продукцию; с другой стороны, заказывать необходимые материалы, технику, производить ремонт оборудования и т.д. Сотрудничество возможно и с другими сельскохозяйственными организациями.

Первостепенное значение имеет рациональное взаимодействие кооперативов и кооперативных объединений как между собой, так и с фермерскими представительскими организациями системы АККОР (Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России) на районном, региональном и федеральном уровнях.



На районных уровнях потребительские кооперативы могут входить в состав районных фермерских ассоциаций, организационно и экономически укрепляя их своим присутствием. Они способны облегчить решение проблем местного масштаба для улучшения условий работы К(Ф)Х, ЛПХ и малых предприятий, в т.ч. и членов кооперативов.

На региональном уровне отдельные кооперативы, а также союзы кооперативов могут входить в состав региональной ассоциации (союза) малых сельхозпроизводителей. Возможно взаимодействие двух союзов (ассоциаций) на основе соглашений.

4. Роль организаций работодателей, работников, кооперативных организаций и отношения между ними

В целом роль организаций работодателей и работников в настоящее время очень невелика и они не оказывают значительного влияния на развитие кооперативного движения. Соответственно, информации об участии организаций работодателей и работников в кооперативной деятельности очень мало.

Однако стоит отметить влияние ряда организаций на деятельность кооперативного сообщества.

Профсоюзные организации

10 ноября 2005 г. в г. Москве состоялся IV Пленум Российского Совета профессионального союза работников потребительской кооперации и предпринимательства. На нем было отмечено, что в потребительской кооперации с 2000 г. был взят курс на борьбу с бедностью, расширение социальной деятельности на селе, что определило главную составляющую деятельности профсоюзных организаций по защите работников системы потребкооперации. На период действия Соглашения в 2,5 раза увеличилось число потребсоюзов, где заработная плата работников потребительской кооперации стала выше прожиточного минимума в регионе. Уменьшилась в 3 раза просроченная задолженность по выплате заработной платы.

Наметились положительные изменения в организации обеспечения безопасных условий труда. Совместно с потребсоюзами были проведены смотры-конкурсы по охране труда.

В то же время вызывают озабоченность отсутствие региональных соглашений и коллективных договоров в ряде кооперативных организаций и предприятий, особенно остро стоит вопрос социальной защиты во вновь образуемых обществах с ограниченной ответственностью. При образовании подобных обществ на базе предприятий потребительской кооперации имели место попытки ликвидации профсоюзных организаций.

Российский Совет профессионального союза работников потребительской кооперации и предпринимательства принял постановление, в котором одобрил проект Федерального отраслевого Соглашения с Центросоюзом РФ на 2006–2007 г.г.

Профсоюз работников агропромышленного комплекса занимается защитой интересов работников кооперативов. Однако в настоящее время деятельность профсоюза, в основном, связана с сельскохозяйственными производственными кооперативами и не охватывает все виды сельскохозяйственной кооперации. Так, областные комитеты профсоюза работников агропромышленного комплекса заключают «Областные Соглашения между департаментом АПК и обкомом профсоюза работников АПК». В них зафиксированы обязательства сторон в области производственных и экономических



отношений, в сфере занятости и подготовки кадров, оплаты и охраны труда. Таким образом, Соглашение является основой для заключения договоров на районном уровне и коллективных договоров на предприятиях и организациях АПК. В коллективных договорах, заключаемых между работником и работодателем, оговариваются дополнительные социальные льготы, стимулирующие производительный труд работника.

Затем профсоюзные комитеты проводят мониторинг выполнения департаментом АПК принятого Соглашения, а также условий коллективных договоров между кооперативом и работниками.

Профсоюз работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», осуществляющий защиты прав работников в сфере услуг, создан в 1990 г. Он объединяет работающих в торговле, общественном питании, потребительской кооперации, других сферах предпринимательской деятельности, на предприятиях, в организациях и учреждениях различных организационно-правовых форм и видов собственности, а также учащихся и студентов профильных учебных заведений.

Профсоюз «Торговое Единство» является членской организацией ФНПР (Федерации независимых профсоюзов России), КПТ (Конфедерации профсоюзов работников торговли стран СНГ), международных профсоюзных организаций — UNI и IUF.

Профсоюз взаимодействует с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации (ЦК профсоюза участвует в работе Экспертного совета по торговле и бытовым услугам при Минэкономразвития, создание которого много лет добивался Профсоюз), фракциями и комитетами Государственной Думы Федерального Собрания РФ в целях содействия развитию потребительского рынка, повышения уровня защиты социально-трудовых прав и экономических интересов работников.

Церковь

Между московским Патриархатом и Центросоюзом РФ было заключено соглашение о сотрудничестве с целью координации совместных действий Московского Патриархата и Центросоюза РФ в сфере возрождения нравственных и духовных ценностей, православных традиций, борьбы с бедностью, социальными пороками на селе.

Политические партии

В 2003 г. было заключено соглашение между Всероссийской политической партией «Единая Россия» и Центральным союзом потребительских обществ Российской Федерации с целью консолидации конструктивных сил России во имя процветания страны, благополучия ее граждан и развития гражданского общества.

4 июля 2007 г. состоялась встреча председателя Центросоюза Евгения Кузнецова с Вячеславом Володиным, заместителем председателя Госдумы, первым заместителем руководителя фракции «Единая Россия». В ходе беседы были обсуждены актуальные вопросы сотрудничества в рамках соглашения, а также перспективы на будущее.

Было отмечено, что вполне реальна законодательная поддержка на федеральном уровне ряда ценных инициатив Центросоюза, связанных с участием потребительских обществ и союзов в развитии экономики и социальной сферы села. Были также затронуты вопросы подготовки кадров и проект совместной подготовки молодых кадров на базе учебных заведений потребкооперации. «Весь 2007 г. в потребкооперации объявлен Годом молодежи, поэтому у нас есть основа для сотрудничества», — сказал председатель Центросоюза.



Другие организации

В сельскохозяйственном секторе большую роль в поддержке и развитии кооперации играет Ассоциация крестьянских фермерских хозяйств. Основные направления сотрудничества — это популяризация кооперативного движения, распространение информации среди фермеров, содействие фермерским хозяйствам по созданию потребительских кооперативов в сельскохозяйственной сфере. В 2006 г. на конференции в Минсельхозе РФ председатель АККОР В.В. Телегин выступил с докладом на тему: «Опыт АККОР в создании и развитии потребительских кооперативов».

Предусмотрено участие ОАО «Россельхозбанк» в качестве ассоциированного члена сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива. В рамках реализации Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» в СКПК предусмотрено вхождение ОАО «Россельхозбанк» в качестве ассоциированного члена. Цель банка — повысить уровень капитализации кредитных кооперативов. Средства, внесенные банком, направляются на кредитование членов кредитных кооперативов. Установлены следующие условия, при соблюдении которых банк может участвовать в качестве ассоциированного члена в действующих (более 1 года) и вновь созданных (до 1 года) СКПК.

5. Международное сотрудничество

В последние годы мировое кооперативное сообщество активно участвует в развитии тесного сотрудничества с российским кооперативным сектором. В Рекомендации МОТ № 193 отмечается, что содействие международному сотрудничеству осуществляется, в основном, путем обмена информацией, созданием ассоциаций и укреплением партнерских связей.

24 июня 2002 г. по инициативе Центросоюза РФ была создана Ассоциация «Лига национальных (республиканских) союзов кооперативных организаций потребительской кооперации стран содружества независимых государств» (АЛКОС СНГ) для координации деятельности организаций потребительской кооперации и других видов кооперативных организаций стран СНГ, защиты их прав и интересов в международном кооперативном движении.

Учредителями Ассоциации стали:

- Белорусский республиканский союз потребительских обществ;
- Центральный союз потребительских обществ Российской Федерации;
- Союз потребительской кооперации Республики Казахстан;
- Союз потребительской кооперации Кыргызской Республики;
- Центральный союз потребительских кооперативов Республики Молдова;
- Таджикский республиканский союз потребительских обществ;
- Центральный союз кооперативов Азербайджана;
- Союз потребительской кооперации Республики Армения.



13 июня 2006 г. в Минсельхозе России прошла международная научно-практическая конференция, посвященная современным проблемам потребительской кооперации «Сельскохозяйственные потребительские кооперативы — фактор устойчивого развития АПК России». Организаторами мероприятия выступили Министерство сельского хозяйства РФ, ОАО «Россельхозбанк», ГАО «Всероссийский выставочный центр» и Немецкое сельскохозяйственное общество (DLG).

Лига кредитных кооперативов активно сотрудничает с иностранными кооперативными партнерами и делится опытом сотрудничества с российскими партнерами. Международный опыт учитывался при разработке методических рекомендаций, стандартов деятельности кредитных союзов. Лига установила международные контакты с кредитными кооперативными ассоциациями (Европейский Союз, Канада, США, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Латвия, Литва, Украина и Молдова).

Лига была инициатором и организатором обучения российских специалистов кредитных союзов за рубежом (стажировки, семинары и т.п. — в Польше, Ирландии, Австралии, Украине).

В настоящее время специалисты Лиги продолжают активно работать с международными организациями, знакомятся с опытом развития кредитных кооперативов в Республиках СНГ (Всемирный совет кредитных союзов; Польский микрофинансовый центр; Ассоциация кредитных союзов Великобритании; Национальная ассоциация сберегательных и кредитных союзов Украины; Программа экономического и делового развития — Институт «Открытое общество» (Нью-Йорк); Национальная ассоциация сберегательных и кредитных союзов — Молдова; Консалтинговая компания «МЕКОН» — Кыргызстан; Ассоциация кредитных союзов Ирландии и др.).

В 2004 г. Гильдия народных кооперативов России была принята в члены Европейской федерации жилищно-строительных сообществ (EFBS) от Российской Федерации. В 2005 г. Стандарт деятельности потребительских ипотечных кооперативов Гильдии был удостоен Европейского стандарта качества.

Однако существует необходимость более активно расширять **международное сотрудничество** кооперативных организаций России с аналогичными структурами других стран, в первую очередь, с Международным кооперативным альянсом, что обещает широкие перспективы в развитии третьего сектора экономики.

В мае 2004 г. в Совете Федерации прошла встреча с президентом Международного кооперативного альянса **И. Барберини** и генеральным директором **Г. Макдональдом**. Оба были подробно ознакомлены с современным состоянием и перспективами развития кооперативного движения в России.

Становление и развитие сельской кредитной кооперации в Российской Федерации происходило при активной помощи зарубежных партнеров из Америки, Германии, Канады и ряда других стран. Международные программы охватывали все аспекты продвижения кредитных кооперативов, начиная с обучения, консультирования и заканчивая материально-техническим обеспечением и предоставлением финансовых ресурсов. В России были созданы 77 сельских кредитных кооперативов в результате реализации проекта ЕС TACIS FD RUS 9801, который завершил свою работу в июле 2002 г. Проект оказал финансовую поддержку кредитным кооперативам первого и второго уровней в Новосибирской, Ростовской, Саратовской и Ярославской областях, предоставив им около 250 000 евро (7,8 млн руб.), в том числе на закупку оборудования — 141 800 евро (4,4 млн руб.) и на формирование собственного капитала — 107 600 евро (3,35 млн руб.). Небольшие финансовые вложения в кредитные кооперативы оказали достаточно сильное влияние на их развитие.



С 1 июля 2004 г. начал свою работу проект ЕС TACIS 115/522/C/SV/RU «Кредитные кооперативы». Проект был направлен на создание устойчивых механизмов и источников финансирования физических лиц и малых предприятий, а также на усовершенствование существующих структур, каналов и условий кредитования для облегчения перехода к рыночной экономике и ее росту. Проект должен был решить три задачи:

- оказать содействие российским властям в разработке стратегии и правовой структуры, поддерживающей многоуровневую систему кредитных кооперативов, направленной на удовлетворение потребностей сельских малых и средних предприятий с точки зрения размеров и структуры кредита;
- способствовать институциональному развитию сектора кредитной кооперации, в частности, развитию отношений между различными уровнями через головные структуры, предлагающие спектр услуг для пайщиков, механизмы саморегуляции для финансового управления кооперативами и увеличения их потенциала;
- направить городские и сельские кредитные кооперативы на поддержание соответствия общим стандартам устойчивости в сфере управления и функционирования сектора.

Данные задачи предполагалось решить в течение 30 месяцев. Одним из основных партнеров проекта был выбран Союз сельских кредитных кооперативов. Пилотная фаза проекта осуществлялась в Республике Бурятия, Астраханской и Ярославской областях. Размер технической помощи составил 2,5 млн евро.

Влияние на развитие сельской кредитной кооперации в Российской Федерации оказал проект, реализованный Германским кооперативным союзом «Райффайзен» в сотрудничестве с Институтом по восстановлению экономики г. Франкфурта-на-Майне. Проект был направлен на развитие финансовых услуг для малых предприятий в сельской местности. Проект реализовывался на двух уровнях:

- консультационная поддержка разработки законодательства для кредитных кооперативов на федеральном уровне;
- консультационная поддержка союзов кредитных кооперативов и сельских кредитных кооперативов в рамках модельного проекта в Волгоградской, Воронежской, Калининградской, Томской областях, республиках Чувашия и Марий-Эл.

С 2005 г. начал реализовываться совместный германо-российский проект в рамках программы «ТРАНСФОРМ», направленный на повышение доступности кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего бизнеса через систему сельской кредитной кооперации. Основной задачей проекта являлось увеличение объема финансовых услуг для кредитных кооперативов. Срок реализации проекта — 5 лет. Стартовый капитал для реализации проекта — 1 млн евро.

Более 40 сельских кредитных кооперативов получили грантовую поддержку в Фонде Евразия при содействии Союза сельских кредитных кооперативов. Средства предоставлялись кооперативам на техническое оснащение и внедрение современных технологий в своей деятельности. Общий объем поддержки составил 250 тыс. долл. США. Наиболее масштабной по своему содержанию и формам реализации явилась российско-американская программа развития сельской кредитной кооперации, активная фаза которой началась с 1999 г.

Глава III. Выводы и рекомендации



1. Выводы. Общая оценка кооперативной деятельности в России (на основе Рекомендации МОТ № 193)

Основную оценку состояния кооперации в России можно дать, используя следующие количественные и качественные показатели.

Численность

При общем населении России около 142 млн человек, членами и пайщиками различных видов кооперативов являются около 60 млн россиян. Это означает, что в кооперативное движение в настоящее время вовлечено 40% населения или практически каждый третий житель России. Сравнивая те же показатели с Германией, где общее число членов кооперативов составляет около 20%, можно сказать, что по общему количеству населения, вовлеченного в кооперативное движение, Россия находится на достаточно высоком уровне.

Структура

В настоящее время уже созданы и успешно действуют трехуровневые кооперативные системы:

- 1) Федеральный союз;
- 2) Региональный союз;
- 3) Первичная кооперативная организация.

В то же время многие кооперативные организации поддерживают идею создания четырехуровневой системы, когда в структуру включается еще и Общенациональный союз, объединяющий все виды кооперации для представления интересов кооперативного движения как внутри страны, так и на международной арене.

В данное время существуют две организации, которые осуществляют попытки объединения всех основных кооперативных структур. Однако это дело находится еще на начальном этапе, и необходимо провести очень большую работу совместно с государственными структурами по объединению всех кооперативных структур в общенациональную структуру.



Виды кооперации

Данные говорят о том, что в последние годы набирает силу **кредитная кооперация** — самое динамично развивающееся и прозрачное кооперативное направление. В кредитной сельскохозяйственной кооперации количество кооперативов за последние 5 лет увеличилось в 8 раз.

Кредитная кооперация играет также очень важную роль в развитии других видов кооперативного движения, например, таких, как сельскохозяйственные потребительские обслуживающие кооперативы, сельскохозяйственные производственные кооперативы, страховые кооперативы и др.

Наиболее закрытым и неясным по членской базе и структуре является Центросоюз РФ. Эта организация постепенно превращается из кооперативной в коммерческую структуру. Многие пайщики даже не знают, что они до сих пор являются пайщиками потребкооперации, не говоря уже о получении каких-либо кооперативных выплат. В течение последних 10 лет много имущества потребкооперации было приватизировано и стало частным. Например, автор присутствовал на заседании кредитного кооператива (он является членом правления кредитного кооператива), когда сельский предприниматель выкупал магазин местного потребительского общества. При проверке документов регистрации оказалось, что магазин уже давно является единоличной собственностью председателя кооперативного общества. Таких примеров по стране очень много. Так же в последнее время выяснилось, что фактически учредителями Центросоюза России являются 6 физических лиц, а не 77 потребительских обществ России. То есть фактически получается, что в МКА Российскую потребкооперацию представляют 6 человек, а не все российские кооператоры.

Информация о деятельности Центросоюза очень разрознена. Даже количество пайщиков колеблется по разным данным от 4,8 до 12,3 млн человек. Это означает полное отсутствие качественной системы мониторинга на федеральном и региональных уровнях. В связи с громкими скандалами по приватизации кооперативного имущества был отстранен от должности г-н Ермаков и назначен новый председатель Центросоюза.

По мнению автора, чтобы исправить существующую ситуацию и восстановить доверие пайщиков и государства, системе потребкооперации требуются очень глубокие фундаментальные изменения, в частности:

- провести ревизию членской базы пайщиков, определить пайщиков, которые действительно участвуют в системе;
- фактически оценить имущественные активы потребкооперации, вывести активы, которые уже попали в частные руки, и провести инвентаризацию для предотвращения дальнейших махинаций по приватизации кооперативного имущества;
- создать организацию, учредителями которой стали бы все региональные потребительские общества.

С началом развития сельскохозяйственных потребительских обслуживающих кооперативов главенствующую роль в развитии этого направления взяло на себя государство (включение сельскохозяйственной кооперации в национальный приоритетный проект и финансовая поддержка на федеральном и региональном уровнях).

Производственные несельскохозяйственные кооперативы получили свое развитие в 90-х гг. прошлого века, однако на настоящем этапе они не представляют серьезной структуры, и нет определенной статистической информации по данному кооперативному направлению.



В целом можно говорить об увеличении количества видов кооперативов; в настоящее время в России насчитывается 12 основных видов кооперативов, не считая их разновидностей. Обсуждается вопрос, связанный с деятельностью и разработкой законодательной базы для создания кооперативов в области страхования.

Государственная политика

Государственная политика в кооперативном секторе приобретает все более прагматичную и логическую окраску. Все чаще и чаще в государственных структурах власти произносится слово «кооператив». Так, например, в Министерстве сельского хозяйства России практически на каждом заседании упоминаются «кооперативы» и «кооперация». Однако, другие министерства РФ совершенно не занимаются кооперативами и не знают об их роли в других отраслях народного хозяйства, кроме сельскохозяйственного производства.

Совет Федерации России занял активную позицию по развитию различных видов кооперации и созданию общенациональной кооперативной структуры.

Правовое поле

Существующее российское законодательство обеспечивает условия для создания и работы кооперативов с учетом международных кооперативных норм и принципов. Автор задавал вопросы ряду руководителей кредитных потребительских кооперативов о том, есть ли какие-либо законодательные факторы, сдерживающие развитие кооператива, и, какое развитие кооператив бы получил в результате их отмены. Не было названо никаких глобальных конкретных факторов.

В то же время имеется много нареканий в отношении того, что законодательство является одним из сдерживающих факторов развития стороны жилищной кооперации. В основном это касается Федерального закона № 215 «О жилищных накопительных кооперативах», в котором ограничено количество пайщиков кооператива до 5000 членов и также ограничен минимальный период накопления (2 года).

Все это указывает на то, что в России закончился этап революционных преобразований и реформ. И задачи уже ставятся больше связанные не с возможностью регистрации и деятельности кооператива, а с отладкой внутренних механизмов функциональности кооперативов. Это связано как с внутренней стороной деятельности кооператива, так и с его взаимодействием с региональными и федеральными кооперативными структурами, а также с государством. Поэтому в последние несколько лет можно констатировать начало нового витка развития кооперации, который можно назвать **структурным**.

При позитивных изменениях в законодательстве все еще остается ряд проблем и задач, которые предстоит решить. Многие кооперативные организации являются сторонниками создания оптимальной структуры законодательства.

Занятость и борьба с бедностью

Кооперативы в России играют значительную роль в защите трудовых прав работников. Приоритетами МОТ являются:

- защита демократии и фундаментальных прав трудящихся;
- увеличение занятости;
- ликвидация бедности.



Кооперативы России стремятся выполнять вышеперечисленные социальные функции, осуществляя на практике принципы справедливости и беспристрастности, а также безопасности и человеческого достоинства.

Продвижение занятости увеличивается совместно с развитием кооперативов. Так, например, на начало 2007 г. в кредитных кооперативах трудились 1466 работников. Однако данные о количестве работников в кооперативной сфере отсутствуют. До сих пор роль кооперативов в обеспечении занятости молодежи незначительна. На сегодняшний день уровень вовлечения молодежи в российскую кооперацию составляет от 5 до 20% (в зависимости от вида кооперации). Наибольший процент вовлечения молодежи составляет в потребкооперации — около 20%.

Роль кооперативов в ликвидации бедности активно проявляется в сельскохозяйственной сфере. Сельскохозяйственные кредитные кооперативы становятся одним из важнейших факторов, влияющих на улучшение благосостояния сельских жителей.

Международное сотрудничество

Международное сотрудничество в кооперативной сфере прогрессирует, однако необходимо улучшение обмена информацией между российскими и международными кооперативными структурами. Российские кооператоры заинтересованы в получении консультаций, информационных материалов, в обмене опытом и кооперативном обучении.

Статистика по кооперативам

Хотя в настоящее время российское кооперативное движение представлено значительным количеством кооперативов различных видов, определить их точное число затруднительно, поскольку кооперативы не охвачены государственными статистическими наблюдениями. Федеральное агентство по статистике (Росстат) не только не ведет учет динамики развития кооперативного движения, но и не выделяет их из общей массы предприятий. Например, в разделе «сельское хозяйство» на сайте Федерального агентства выделены личные подсобные хозяйства, фермеры и сельхозпредприятия, однако нет упоминания о количестве кооперативов, несмотря на то, что в структуре сельскохозяйственных предприятий кооперативы занимают значительное место. Нет упоминания о кредитных кооперативах ни в одном разделе, подлежащем статистическому обследованию. Даже во всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. нет информации ни о количестве кооперативов, ни о количестве членов кооперативов, поэтому существует насущная необходимость в организации четкой системы статистического учета кооперативных организаций России.

Международные организации, в частности — МОТ, могли бы оказать значительную поддержку в создании системы статистики по кооперативам благодаря имеющемуся опыту в этой сфере.

Информированность о Рекомендации МОТ № 193

Обнаружилась слабая информированность о Рекомендации МОТ № 193. Если на федеральном уровне в ряде государственных органов было известно об этой Рекомендации, то на региональных уровнях в органах государственной власти и кооперативных структурах наблюдалось полное отсутствие информации о данной Рекомендации.



2. Рекомендации

Для государственных структур всех уровней Российской Федерации:

1. Необходимо продолжение деятельности государства по созданию благоприятной среды для развития кооперативов, в том числе законодательные положения, обеспечивающие равный статус различных видов кооперативов и их равенство в условиях рыночных отношений.
2. Продолжение структуризации российского кооперативного законодательства, которое должно включать в себя:
 - Конституцию РФ, признающую и закрепляющую кооперативную форму собственности;
 - Гражданский кодекс РФ, определяющий статус кооперативной организации как организации, целью которой является удовлетворение хозяйственных, личных и иных потребностей своих членов, с изъятием из него и введением в универсальный закон о кооперации в РФ деления кооперативных организаций на виды и типы;
 - Федеральный закон «О кооперации в РФ», представляющий собой свод общих правовых норм для кооперативных организаций различных видов;
 - Федеральный закон «О кредитной кооперации в РФ», содержащий свод правовых норм для кооперативных организаций, занимающихся ссудо-заемной деятельностью;
 - ряд изменений в действующее кооперативное федеральное законодательство и правовые акты.
3. Определение государственными структурами дополнительных мер по более полному осуществлению **Рекомендации МОТ № 193**, особенно при разработке и осуществлении национальных программ в области занятости населения и борьбы с бедностью.
4. Ясное определение роли кооперативного сектора не по идеологическим установкам, а в соответствии с объективными нуждами социально ориентированной рыночной экономики.
5. Поддержка кооперативов без ущемления их независимости и автономии.
6. Разработка нового национального проекта «Кооперативная Россия».
7. Включение кооперативов в национальные экономические и социальные программы.
8. Активное привлечение кооперативных организаций к обслуживанию бюджетных организаций (учебных заведений, медицинских учреждений, закрытых учреждений и т.п.), обеспечение участия кооперативных организаций в региональных программах устойчивого социально-экономического развития регионов и муниципальных образований на базе интеграции кооперативного сектора экономики.
9. Создание в каждом субъекте Российской Федерации общественных советов для координации работы кооперативных организаций и представления их интересов.



10. Активизация взаимодействия кооперативов с органами занятости населения с целью совместного проведения общественных и временных работ для безработных граждан, их переобучения по специальностям, в которых кооперативы испытывают потребность.

11. Создание на Федеральном уровне Высшего координационного совета по развитию кооперативного движения в Российской Федерации.

12. Создание национальной системы статистического учета и мониторинга всех видов кооперации России.

Для кооперативных структур и организаций:

1. Придать процессу совершенствования законодательства в сфере кооперации системный характер, организовать постоянный мониторинг состояния правового регулирования деятельности кооперативов, обеспечить подготовку предложений по совершенствованию законодательства.

2. Продвигать кооперативные ценности и принципы через средства массовой информации и путем освещения положительного опыта и достижений отдельных кооперативов.

3. Продолжить деятельность по созданию общенациональной кооперативной структуры.

4. Развивать и поддерживать кооперативное образование и профессиональную подготовку кадров для различных видов кооперации.

5. Усилить деятельность по горизонтальной интеграции между кооперативами различных видов.

6. Разработка кооперативного кодекса России.

7. Постоянно проводить экономические кооперативные форумы, а также ежегодные (или раз в несколько лет) — кооперативные конгрессы или съезды кооператоров России.

8. Развивать кооперативные средства массовой информации для популяризации кооперативного движения.

9. Активизировать работу кооперативных союзов и ассоциаций по формированию новых видов кооперативов, уделять особое внимание обучению и подготовке кадров, в первую очередь молодежи, и содействовать развитию федеральных и региональных учебных центров.

10. Создание кооперативной профсоюзной организации, целью которой была бы защита демократических прав и свобод трудящихся в кооперативном секторе.

11. Усиление международного сотрудничества, в том числе и в сфере представительства всех видов российской кооперации в МКА.

12. Более активное продвижение кооперативной информации и документов МОТ, в том числе повышать информированность российских государственных и кооперативных структур о **Рекомендации МОТ № 193**.



Для международных кооперативных организаций:

1. Оказание консультационной поддержки для российских кооперативных структур.
2. Обеспечение доступа российских кооперативных структур к различным международным кооперативным программам и материалам.
3. Участие в разработке различных образовательных материалов, учебников и программ для кооперативов России, в том числе и содействие образовательному процессу в кооперации для российской молодежи.
4. Оказание помощи в развитии российской системы статистики по кооперативам.
5. Постоянное приглашение российских кооператоров на различные международные кооперативные форумы, конференции, обучающие курсы и т.п.
6. Участие в обсуждении проектов российских кооперативных законов и дополнений к ним, а также их анализ на соответствие международному кооперативному законодательству.



Основные источники информации

1. Веб-сайт Центросоюза РФ: <http://www.rus.coop/union>
2. Веб-сайт ФРСКК и «Народного Кредита»: <http://www.ruralcredit.ru>
3. Журнал «Сельский Кредит» (2006–2008 гг.)
4. Информационный отчет Фонда развития сельской кредитной кооперации (ФРСКК) (2007 г.)
5. Журнал «Вестник Кооперации» № 1 (апрель, 2007 г.) и № 2 (август, 2007 г.)
6. Газета «Российская кооперация» (2006–2008 гг.)
7. Веб-сайт Лиги кредитных союзов: <http://www.orema.ru>
8. Информационный отчет Лиги кредитных союзов (2008 г.)
9. Веб-сайт Гильдии жилищных кооперативов: <http://www.vmeste.ru>
10. Веб-сайт Совета Федерации РФ: <http://www.council.gov.ru>
11. Аналитические вестники Совета Федерации РФ (2002–2007 гг.)
12. Министерство сельского хозяйства РФ: <http://www.mcx.ru>
13. Веб-сайт «Торгового Единства»: <http://www.torgprof.ru>
14. Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (Минсельхоз, 2006 г.)
15. Рекомендации международной конференции «Сельская кредитная кооперация в России: инвестиции в будущее» (13 декабря 2006 г.)
16. Информационный отчет Союза сельских кредитных кооперативов «Народный Кредит» (2008 г.)
17. Рекомендация МОТ № 193
18. Резолюция международной конференции по Рекомендации МОТ № 193 (Санкт-Петербург, октябрь, 2003 г.)
19. Информационные материалы кредитного кооператива «Партнер» Ярославской обл. (2008 г.)
20. Материалы Союза сельскохозяйственных кооперативов Ярославской обл. (2008 г.)
21. Веб-сайт Белгородского университета потребительской кооперации: <http://www.bupk.ru>
22. Веб-сайт Волгоградского института потребительской кооперации: <http://www.vupk.ru>