



Проект фінансується
Європейським Союзом



Проект виконується
Міжнародною організацією праці

Проект ЄС-МОП
«Зміцнення адміністрації праці
з метою покращення умов праці і подолання незадекларованої праці»

Наглядова рада

3-є засідання, 13 грудня 2018

Антоніу Сантуш / António Santos
Менеджер проекту / Project manager

www.ilo.org/UkraineEUProject

Зміст



Стан виконання Проекту



Проект Національного плану дій з подолання
незадекларованої праці



План роботи на 2019



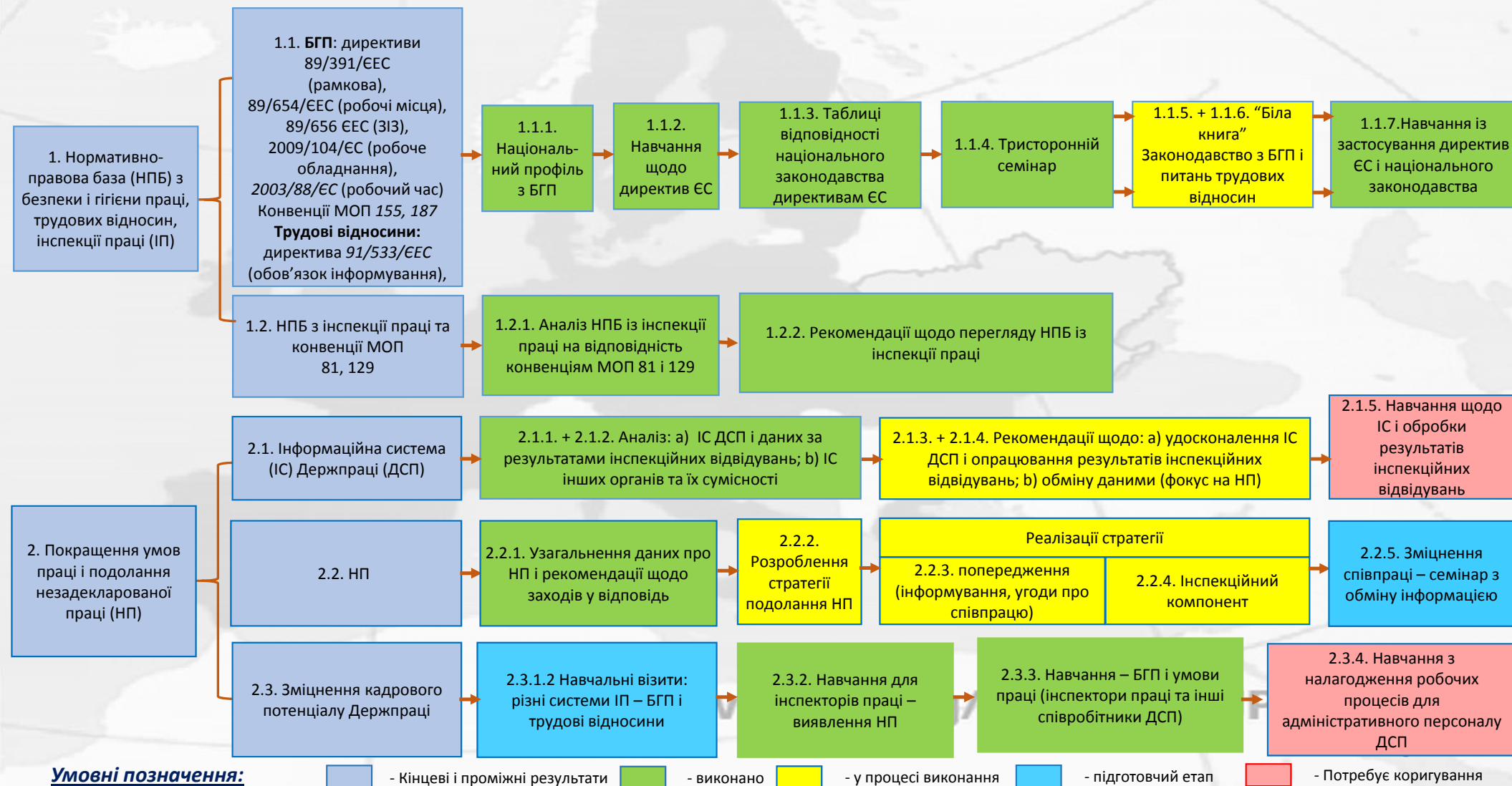
Коригування деяких показників і їх цільових значень у
матриці моніторингу і оцінювання результатів Проекту



Концепція наступного проекту

Project

Діяльність проекту



Навчальні візити до 2 країн ЄС (БГП і НП) (Захід 2.3.1)

Теми	Країни, що мають успішні практики														
	Австрія	Бельгія	Данія	Іспанія	Фінляндія	Франція	Ірландія	Литва	Латвія	Нідерланди	Польща	Португалія	Румунія	Швеція	Великобританія
Незадекларована праця															
Критерії віднесення конкретних роботодавців до високого ступеню ризику використання незадекларованої праці для проведення раптових відвідувань		x		x							x				
Механізм виявлення, документування та формування доказової бази у випадках виявлення незадекларованої праці з урахуванням вимог законодавчої бази щодо запобігання використанню незадекларованої праці		x		x								x			
Організація та оцінка ефективності роботи інспекторів праці				x								x			x
Роль інспектора праці у врегулюванні індивідуальних та колективних трудових спорів з питань незадекларованої праці						x							x		
Оцінка наявності трудових відносин на віддалених робочих місцях, визначення фактичного роботодавця при аутсорсингу, здійсненні діяльності на одному робочому місці кількома суб'єктами господарювання одночасно	x			x								x			
Планування проведення інформаційних кампаній та оцінка їх ефективності	x			x		x						x	x		
Безпека і гігієна праці															
Розробка та запровадження на державному та регіональному рівнях заходів, покликаних заохочувати до покращення безпеки та гігієни праці				x		x		x				x		x	
Роль інспекції праці у контролі за діяльністю зовнішніх служб, які здійснюють діяльність щодо виявлення та оцінки фізичних, хімічних, біологічних факторів та факторів важкості і напруженості трудового процесу на підприємстві.				x		x	x					x			x
Участь інспекції праці у встановленні зв'язку захворювання з умовами праці та розслідування причин виникнення професійних захворювань				x		x				x					x
Система навчання інспекторів праці				x	x	x						x			x
Забезпечення нагляду інспекторами праці за виявленням та оцінкою фізичних, хімічних, біологічних факторів та факторів важкості і напруженості трудового процесу на підприємстві			x	x	x									x	
Вимоги до внутрішніх або зовнішніх служб або осіб, які залучаються для вжиття заходів з безпеки та гігієни праці				x					x			x			
Загальна кількість балів для кожної країни	2	2	1	11	2	6	1	1	1	1	1	8	2	2	4

Коригування заходів Проекту 2.1.5 і 2.3.4

Захід 2.1.5

- Навчання з використання ІС Держпраці

“До 10 тренінгових сесій для ІП із технік комунікацій для підвищення результативності виявлення незадекларованої праці”

Захід 2.3.4

- Навчання для ІП з налагодження робочих процесів

“До 2-х тренінгів із стратегічного планування інспекції праці”

Участь у заходах партнерів:

ВСЬОГО учасників:
бл. 400

1. Конференція інспекторів з охорони праці Держпраці, (червень 2018)
2. Тренінг МНЦ МОП “Додержання законодавства і сплата соціальних внесків в умовах поширеного використання незадекларованої праці” м. Київ (вересень 2018)
3. Міжнародна конференція з культури безпеки на робочому місці у м. Львів (жовтень 2018)
4. Конгрес КВПУ, м. Київ (жовтень 2018)
5. Круглий стіл “Майбутнє сфери праці і 100-а річниця МОП”, м. Київ (жовтень 2018)
6. Міжнародна конференція з БГП на будівництві (жовтень 2018)
7. Колегія Держпраці, м. Харків (жовтень 2018)
8. Інтерв'ю журналу “Агропро” “Дорговкази МОП для розбудови дієвої системи інспекції праці в Україні” (вересень 2018)
9. 4 статті про напрацювання проекту і інтерв'ю Менеджера проекту в журналі «Охорона праці»

Національний план дій із подолання незадекларованої праці – головні компоненти



Узагальнення – заходи в рамках плану дій

Заходи з подолання НП в Україні

Заходи сприяння додержанню законодавства

Заходи зі стримування використання НП

Превентивні заходи

- 1.1** - Спростити та зменшити кількість актів трудового законодавства;
- 1.2** - Запровадити спеціальні правові режими, адаптовані до специфічного характеру відносин, що виникають під час ведення певних видів діяльності;
- 1.3** - Запровадити більш гнучкі види трудових договорів;
- 1.4** - Установити правовий режим для економічно залежного, юридично не підпорядкованого самозайнятого працівника;
- 1.5** – Поширити дію нормативно-правових актів із БГП на ситуації, які у даному контексті еквівалентні трудовим правовідносинам ;
- 1.6** - Включити положення Рекомендації МОП № 198 у законодавство про працю;
- 1.7**- Установити для підприємств юридичний обов'язок здійснювати платежі у спосіб, що дає можливість із відстеження -;
- 1.8;** Запровадити національну систему моніторингу НП
- 1.9** Покращити інформування і технічне консультування з питань НП-;
- 1.10** - Запровадити обов'язок інформувати про наймання працівника за 24 год. до початку виконання робіт.

Коригуючі заходи

- 2.1** - Здійснити активні заходи з працевлаштування;
- 2.2** - Створити бюро з підтримки процесу формалізації;
- 2.3** - Запровадити "системи ваучерів на послуги";
- 2.4** - Запровадити скорочення суми доходу фізичних осіб, що підлягає оподаткуванню, у розмірі до 5 %, включеного до зареєстрованих рахунків за надання послуг і виконання видів діяльності, які зазвичай не декларуються

Заходи з формування прихильності до сплати податків

- 3.1** - Проводити інформаційно-роз'яснювальні кампанії з питань НП;
- 3.2** – регулярно публікувати інформацію про НП, вжиті заходи для її подолання і основні результти;
- 3.3** - Включити питання НП у навчальні програми ЗОШ та закладів професійної освіти;
- 3.4** - Розробити конкретні інформаційні заходи з питань НП у закладах освіти;
- 3.5** - Розпочати процес "трудової сертифікації" з питань НП.

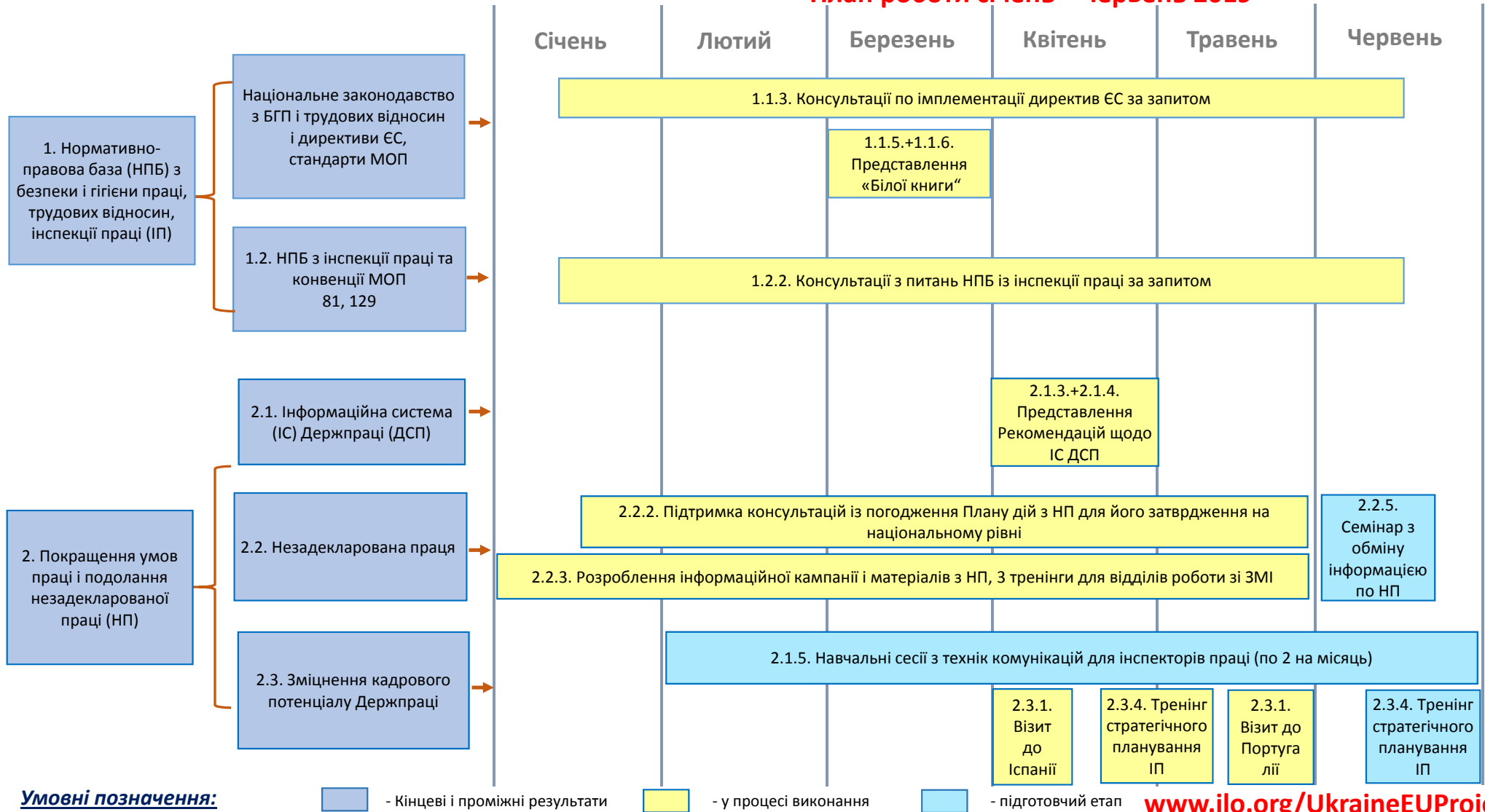
Заходи з покращення виявлення НП

- 4.1** - Утриматися від мораторіїв на діяльність інспекції праці;
- 4.2** - Наділити українських інспекторів праці, за законом і на практиці, всіма необхідними повноваженнями для виконання їхніх обов'язків, передбаченими у Конвенціях МОП №№ 81 і 129;
- 4.3** - Збільшити кількість інспекційних відвідувань із НП;
- 4.4** - Проводити інспекційні відвідування без попередження у неробочий час;
- 4.5** - Зосередити інспекційні відвідування на галузях ризику;
- 4.6** - Забезпечити інспекторам праці дистанційний доступ у режимі реального часу до відповідних баз даних;
- 4.7** - Запровадити ризик-орієнтований відбір об'єктів інспектування ;
- 4.8** Запровадити систему подання та розгляду скарг щодо НП;
- 4.9** - Розрахувати та оприлюднити галузеві порогові показники щодо НП;
- 4.10** - Поширити діяльність інспекторів праці на незареєстрованих роботодавців.

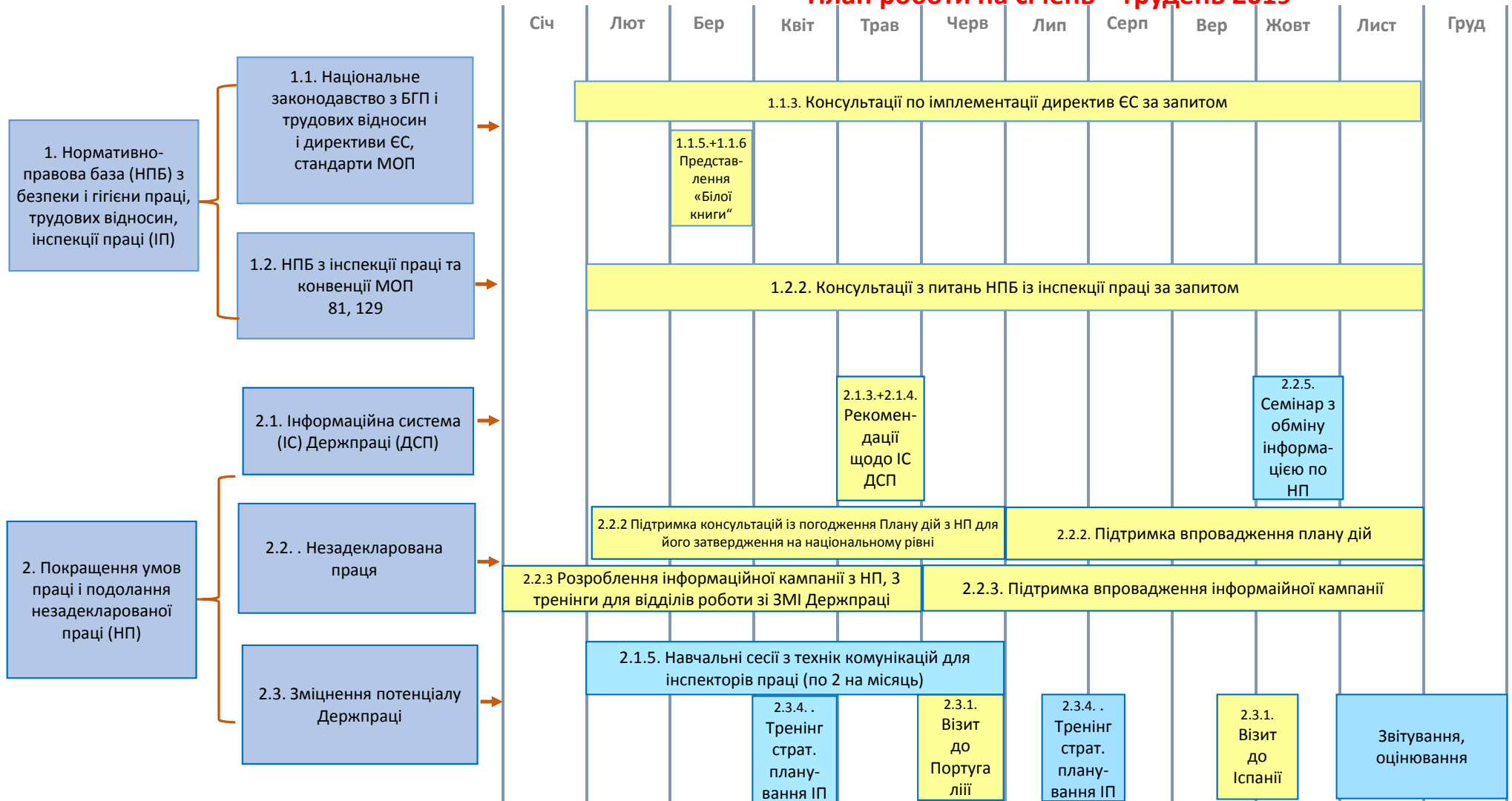
Заходи з удосконалення санкцій

- 5.1** - Удосконалити методику обчислення розміру штрафів;
- 5.2** - Запровадити належні додаткові санкції;
- 5.3** Передбачити, що сплата штрафу не звільняє порушника від виконання недодержаного зобов'язання;
- 5.4** - Запровадити правовий режим спільної відповідальності;
- 5.5** - Створити для інспекторів праці процедуру, що передбачає негайне вжиття заходів: видавати припис про негайне включення виявлених незадекларованих працівників у штат працівників;
- 5.6** - Криміналізувати перешкоджання діям інспекторів праці;
- 5.7** - Передбачити презумпцію правильності рішень інспектора праці.

План роботи січень – червень 2019



План роботи на січень – грудень 2019



Умовні позначення:

- Кінцеві і проміжні результати

- у процесі виконання

- підготовчий етап

www.ilo.org/UkraineEUProject

Матриця моніторингу і оцінки – вихідна версія

Результати	Показники	Початкове значення	Значення станом на	Цільове значення	Джерело інформації для перевірки	Передумови досягнення результату
			31.12.2017			
Загальна мета: Міністерство соціальної політики і Державна служба з питань праці сприяють створенню безпечніших і більш здорових умов праці та подоланню незадекларованої праці в Україні.	Зменшення % порушень щодо БГП і незадекларованої праці під час повторних інспекційних відвідувань	Буде визначено за результатами першого раунду відвідувань		Буде визначено (зменшення порушень приблизно на 20%)	Матеріали перевірок, двічі: один раз для першого раунду відвідувань, один раз для другого раунду	Повторні відвідування на ті ж підприємства і наявність даних
	Середня кількість незадекларованих працівників, виявлених інспекторами (на місяць), за річними даними	300 (дані Держпраці на 31 грудня 2016 р.)	431 (дані Держпраці на 31 грудня 2017 р.)	Збільшення мінімум на 20%	Документація Держпраці, один раз наприкінці впровадження проекту	Наявність даних
Результат 1: Запропоноване національне законодавство, процедури і політики, зокрема щодо безпеки та гігієни праці, інспекції праці відповідають нормативно-правовим актам ЄС та конвенціям МОП.	Кількість позитивних зауважень з боку КЕЗКР щодо прогресу, досягнутого Міністерством соціальної політики у застосуванні Конвенції № 81, у доповіді за 2019 рік	2	0	5	Прямий запит і зауваження КЕЗКР щодо Конвенції № 81 у 2019 р., один раз після закриття проекту в 2019 р.	Політична воля національних партнерів і зацікавленість бути залученими до процесу
	% рекомендацій, урахованих у переглянутих або розроблених нормативних актах із БГП та інспекції праці	0	20%	80%	Документація Держпраці, міністерства, Парламенту, один раз наприкінці впровадження проекту	Мінсоцполітики, Держпраці, Верховна рада мають політичну волю розробляти нові/переглядати чинні закони
Результат 1.1.: Рекомендації щодо приведення національного законодавства з безпеки та гігієни праці та інших питань праці у відповідність до законодавства ЄС представлені на національному рівні.	% запитів зацікавлених сторін про консультаційну підтримку, задоволених проектом	0	80%	0		Держпраці і Мінсоцполітики мають потребу у додаткових консультаціях і рекомендаціях
	(новий запропонований показник)					
	Кількість "білих книг" реформ, необхідних для створення системи, яка інтегрує нове законодавство ЄС із БГП та вибране законодавство ЄС про працю	0	0	1	Підготовлені "білі книги"	Активна участь фахівців Мінсоцполітики і Держпраці у розробленні документа
	Кількість інспекторів праці, які пройшли навчання з законодавства ЄС із БГП та законодавства ЄС про працю	0	100	60	Реєстраційний перелік Програма, звіт	Активна участь Мінсоцполітики і Держпраці у підготовці і проведенні тренінгів
Результат 1.2.: Рекомендації щодо приведення національного законодавства та процедур з питань інспекції праці та діяльності Держпраці представлені на національному рівні.	Кількість рекомендацій, поданих на розгляд Держпраці і Мінсоцполітики	0	0	7	Пакет рекомендацій, поданих для внесення подальших змін у правову базу	Міністерство, Держпраці надають закони і нормативні акти, що регулюють діяльність Держпраці
					Внутрішні документи	

Пезультати	Показники	Початкове значення	Значення станом на	Цільове значення	Джерело інформації для перевірки	Передумови досягнення результату
			31.12.2017			
Результат 2: Посилена спроможність Міністерства соціальної політики і Державної служби з питань праці вживати заходи для покращення умов праці і подолання незадекларованої праці.	Систематичні заходи, вжиті Держпраці для боротьби з незадекларованою працею після підтримки з боку проекту	0	0	3 (включно як з превентивними заходами, так і з заходами зі стримування)	Документація Держпраці та проекту, один раз наприкінці впровадження проекту	Правова база уповноважує інспекторів праці вживати заходів
Результат 2.1: Інформаційна система управління Держпраці модернізована.	% рекомендацій, наданих проектом щодо модернізації інформаційної системи управління і схвалених Держпраці	0	0	70%	Документація Держпраці та проекту, один раз наприкінці впровадження проекту	Держпраці має необхідні ресурси для модернізації ІТ системи
	Покращення обміну даними між Держпраці та іншими державними установами	немає	0	Буде визначено за результатами дослідження, проведеного в рамках Результату 2.1	Документація/системи Держпраці та вибраних установ, один раз наприкінці впровадження проекту	Проект пропонує реалістичні механізми обміну даними, а різні державні установи виявляють готовність брати участь у цій роботі
	Кількість інспекторів, які пройшли навчання з питань збору і обробки результатів інспекційних відвідувань	0	0	60	Ресстраційний перелік	Інспектори беруть активну участь у навчальних заходах
					Програма, звіт	
Результати тестів після навчання						
Результат 2.2.: Держпраці реалізує стратегію подолання незадекларованої праці за підтримки проекту.	Кількарічна стратегія подолання незадекларованої праці схвалена	0	0	1	Копія стратегії, один раз після прийняття стратегії	Держпраці готова прийняти стратегію подолання незадекларованої праці
	Кількість проведених превентивних заходів	0	0	2	Документація проекту, щорічно	
	Кількість незадекларованих працівників, виявлених у результаті кампанії	0	0	Буде визначено на основі цільового результату кампанії, що визначатиметься Держпраці	Зведена інформація звітів про інспекційні відвідування, яку надаватиме Держпраці, один раз наприкінці інспекційної кампанії	Держпраці визначає проведення кампанії пріоритетною задачею і виділяє на неї достатні ресурси
	% виявлених нездекларованих працівників, чий статус було урегульовано в результаті дій з боку інспекторів праці	0	0	Буде визначено на основі цільового результату кампанії, що визначатиметься Держпраці	Зведена інформація звітів про інспекційні відвідування, яку надаватиме Держпраці, один раз наприкінці інспекційної кампанії	Держпраці визначає проведення кампанії пріоритетною задачею і виділяє на неї достатні ресурси
	Число інспекторів праці і керівників, що пройшли навчання	0	0	140	Ресстраційний перелік	Інспектори беруть активну участь у навчальних заходах
Програма						
Звіт						
Результати тестів після навчання						

Матриця моніторингу і оцінки – версія із змінами

Результати	Показники	Початкове значення	Значення станом на	Цільове значення	Джерело інформації для перевірки	Передумови досягнення результату
			31.12.2017			
Загальна мета: Міністерство соціальної політики і Державна служба з питань праці сприяють створенню безпечніших і більш здорових умов праці та подоланню незадекларованої праці в Україні.	Збільшення відсотка виявлених незадекларованих працівників, чий статус було урегульовано			50% (з січня 2018 р. до червня 2019 р.)	Документація Держпраці	Наявність даних
	Збільшення відсотка порушень у сфері БГП, усунутих у період між першим і повторним інспекційними відвідуваннями			50% (з січня 2018 р. - перше вимірювання; до червня 2019 р. - друге вимірювання)	Документація Держпраці	Наявність даних
	Збільшення (у %) середнього числа незадекларованих працівників, виявлених у ході інспекційних відвідувань			20% (з січня 2018 р. до червня 2019 р.)	Документація Держпраці, один раз наприкінці впровадження проекту	Наявність даних
Результат 1: Запропоноване національне законодавство, процедури і політики, зокрема щодо безпеки та гігієни праці, інспекції праці відповідають нормативно-правовим актам ЄС та конвенціям МОП.	Кількість поданих на затвердження проектів законів, процедур і політик щодо БГП та інспекції праці, спрямованих на узгодження національного законодавства з нормативно-правовими актами ЄС і конвенціями МОП	2	0	5	Документація Мінсоцполітики та Держпраці	Партнери доступні для участі в заходах проекту і готові сприяти їм
	% рекомендацій проекту ЄС-МОП, урахованих у переглянутих або розроблених нормативних актах із БГП та інспекції праці	0	20%	80%	Документація Держпраці, міністерства, Парламенту, один раз наприкінці впровадження проекту	Мінсоцполітики, Держпраці, Верховна рада мають політичну волю розробляти нові/переглядати чинні закони
Результат 1.1.: Рекомендації щодо приведення національного законодавства з безпеки та гігієни праці та інших питань праці у відповідність до законодавства ЄС представлені на національному рівні.	% запитів зацікавлених сторін про консультативну підтримку, задоволених проектом	0	80%	80%		Держпраці і Мінсоцполітики мають потребу у додаткових консультаціях і рекомендаціях
	Вилучити					
	Кількість рекомендацій, наданих проектом ЄС-МОП національним партнерам, щодо узгодження національного законодавства з законодавством ЄС із БГП та вибраних питань трудових відносин	0	0	5	Звіти, робочі документи та дослідження проекту ЄС-МОП, що містять рекомендації	Активна участь фахівців Мінсоцполітики і Держпраці у розробленні документа
	Кількість інспекторів праці, які пройшли навчання з законодавства ЄС із БГП та законодавства ЄС про працю	0	100	60	Реєстраційний список Програма, звіт	Активна участь Мінсоцполітики і Держпраці у підготовці і проведенні тренінгів
	Кількість представників зацікавлених сторін, які пройшли навчання з законодавства ЄС із БГП та законодавства ЄС про працю			20	Програма, звіт	Активна участь представників зацікавлених сторін у підготовці і проведенні тренінгів
Результат 1.2.: Рекомендації щодо приведення національного законодавства та процедур з питань інспекції праці та діяльності Держпраці представлені на національному рівні.	Кількість рекомендацій, поданих проектом ЄС-МОП на розгляд Держпраці і Мінсоцполітики	0	0	7	Пакет рекомендацій, поданих для внесення подальших змін у правову базу	Міністерство, Держпраці надають закони і нормативні акти, що регулюють діяльність Держпраці
					Внутрішні документи	

Результати	Показники	Початкове значення	Значення станом на	Цільове значення	Джерело інформації для перевірки	Передумови досягнення результату
			31.12.2017			
Результат 2: Посилена спроможність Міністерства соціальної політики і Державної служби з питань праці вживати заходи для покращення умов праці і подолання незадекларованої праці.	Систематичні заходи, вжиті Держпраці для боротьби з незадекларованою працею після підтримки з боку проекту	0	0	3 (включно як з превентивними заходами, так і з заходами зі стримування)	Документація Держпраці та проекту, один раз наприкінці впровадження проекту	Правова база уповноважує інспекторів праці вживати заходів
Результат 2.1: Інформаційна система Держпраці модернізована.	% рекомендацій, наданих проектом щодо модернізації інформаційної системи і схвалених Держпраці	0	0	70%	Документація Держпраці та проекту, один раз наприкінці впровадження проекту	Держпраці має необхідні ресурси для модернізації ІТ системи
	Покращення обміну даними між Держпраці та іншими державними установами	немає	0	Буде визначено за результатами дослідження, проведеного в рамках результату 2.1	Документація/системи Держпраці та вибраних установ, один раз наприкінці впровадження проекту	Проект пропонує реалістичні механізми обміну даними, а різні державні установи виявляють готовність брати участь у цій роботі
Результат 2.2.: Держпраці реалізує стратегію подолання незадекларованої праці за підтримки проекту.	Національний план дій із подолання НП запропонований національним партнерам для прийняття	0	0	1	Копія Плану дій	Держпраці та Мінсоцполітики готові прийняти План дій із подолання незадекларованої праці
	% виконаних заходів із сприяння додержанню, передбачених у Плані дій	0	0	25%	Документація проекту і Держпраці (щорічно)	Залучення національних партнерів
	% виконаних заходів із стримування, передбачених у Плані дій	0	0	25%	Документація проекту і Держпраці (щорічно)	Залучення національних партнерів
	% виявлених нездекларованих працівників, чий статус було урегульовано в результаті дій з боку інспекторів праці	0	0	50%	Зведена інформація звітів про інспекційні відвідування, яку надаватиме Держпраці наприкінці проекту	Держпраці виділяє достатні ресурси
Результат 2.3.: Посилення спроможності керівництва Держпраці і інспекторів праці виконувати функцій із забезпечення дотримання законодавства.	Число інспекторів праці і керівників, що пройшли навчання з БГП, трудових відносин, НП та інспекції праці	0	0	140	Реєстраційний список	Інспектори беруть активну участь у навчальних заходах
					Програма	
					Звіт	
					Результати тестів після навчання	

Концепція наступного проекту** - основні компоненти

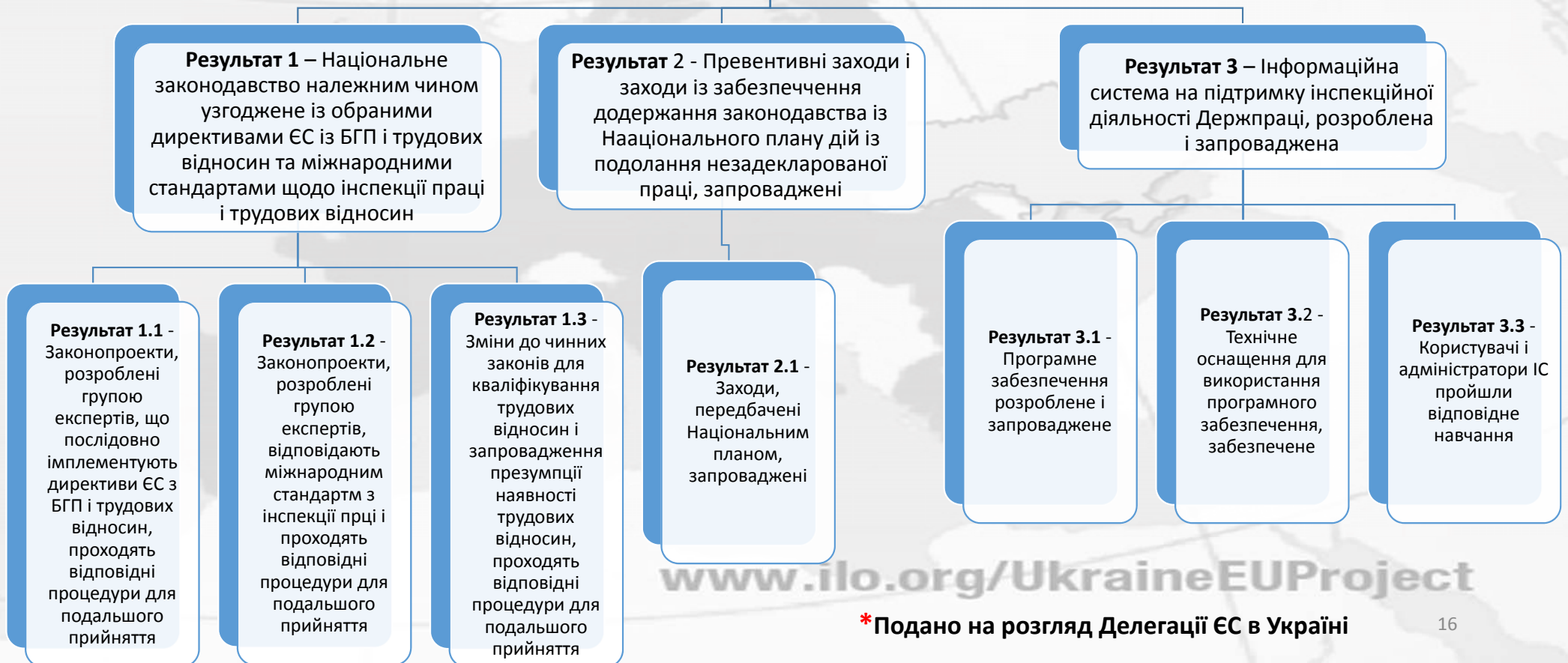


наступний проект

*Подано на розгляд Делегації ЄС в Україні

Концепція наступного проекту** - очікувані результати

На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні



www.ilo.org/UkraineEUProject

*Подано на розгляд Делегації ЄС в Україні



Дякую за увагу!
Thank you for your attention!
Gracias por su atención!
Obrigado pela vossa atenção!

robalo@ilo.org

[**www.ilo.org/UkraineEUProject**](http://www.ilo.org/UkraineEUProject)