



International
Labour
Organization

Проект виконується
Міжнародною організацією праці



ПРЯМУЄМО
РАЗОМ

Проект фінансується
Європейським Союзом

Проект ЄС–МОП

«На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні»

ФОРУМ ІЗ ПИТАНЬ БЕЗПЕКИ ТА ЗДОРОВ'Я НА РОБОТІ

Проект Закону «Про безпеку та здоров'я працівників» Мінекономіки

Ключові питання для доопрацювання з метою наближення до міжнародних і європейських стандартів з питань праці

► Позитивні аспекти

- Визначення **національної політики та системи** безпеки та здоров'я на роботі - **статті 2-4, 6, 8 і 10**
- Обов'язок роботодавця постійно забезпечувати безпеку та здоров'я працівників у всіх аспектах, пов'язаних із роботою - **стаття 26(1)**
- Усебічний підхід, що включає аспекти **безпеки + здоров'я** на роботі (а не лише безпеки)
- Перехід від підходу, що ґрунтується на захисті та компенсації, до підходу, орієнтованого на попередження та передбачення:
 - ❑ загальні принципи запобігання (ЗПЗ) при організації роботодавцями служб безпеки та здоров'я на роботі - **стаття 15**
 - ❑ Обов'язок роботодавців оцінювати професійні ризики - **наприклад, статті 14, 29-30**

► Позитивні аспекти

► Виклад основних обов'язків роботодавців щодо БЗР:

- ❑ Організація та функціонування служб запобігання та захисту в сфері БЗР та системи БЗР - статті 15-16
- ❑ Управління професійними ризиками - стаття 17
- ❑ Надання засобів колективного й індивідуального захисту - стаття 18
- ❑ Забезпечення спостереження за станом здоров'я працівників - стаття 20
- ❑ Забезпечення навчання з питань БЗР для працівників - стаття 21
- ❑ Надання працівникам інформації про БЗР - стаття 22
- ❑ Планування й організація надання першої медичної допомоги, пожежогасіння й евакуації працівників - стаття 23
- ❑ Забезпечення консультацій та участі працівників - стаття 24
- ❑ Обов'язок роботодавців оцінювати професійні ризики - наприклад, статті 14, 29-30

► Позитивні аспекти

- Спеціальний захист безпеки та здоров'я **особливо вразливих груп працівників**:
 - ❑ Вагітні працівниці, працівниці, які нещодавно народили або годують грудьми - **стаття 29**
 - ❑ Працівники віком до 18 років - **стаття 30**
 - ❑ Працівники з інвалідністю - **стаття 31**
- Розгляд аспектів **сприяння та реалізації положень законодавства** з метою забезпечення їх застосування:
 - ❑ Повноваження та діяльність інспекції праці - **статті 32-35**
 - ❑ Відповідальність за невиконання вимог - **стаття 36**

Ключові питання для доопрацювання з метою наближення до міжнародних і європейських стандартів з питань праці

- ▶ **Структура та систематика:** Розділ II повинен включати лише **обов'язки держави**. Частини статей 7, 9 та 11-14 щодо обов'язків роботодавців слід віднести до окремого розділу
- ▶ **Терміни** (наприклад, робоча зона, робоче місце, нещасні випадки на роботі, професійні захворювання, нічні працівники тощо) - **стаття 1**;
- ▶ Строки ухвалення **підзаконних актів із переліками** факторів ризику (наприклад, види робіт із підвищеним ризиком; робоче обладнання з підвищеним ризиком; для генетичного спадку; для вагітних працівниць, іще ненародженої дитини, працівниць, які нещодавно народили або годують грудьми; неповнолітніх тощо) - **наприклад, статті 12-14, 29-30**
- ▶ Потрібно забезпечити, щоб, навіть коли **роботи з підвищеним ризиком** або використання **робочого обладнання з підвищеним ризиком** дозволені, роботодавець залишався зобов'язаним вживати всіх необхідних і достатніх заходів для мінімізації, наскільки це можливо, професійних ризиків і їхнього впливу на БЗР працівника - **наприклад, статті 12-13**
- ▶ **Обов'язок оцінювати ризики**, як правило, не супроводжується роз'ясненням, **як** це зробити та **що** робити далі (наприклад, інформувати працівників про результати та запобіжні й захисні заходи; здійснювати спостереження за здоров'ям; адаптувати умови праці тощо). - **наприклад, статті 14, 29-30**

Ключові питання для доопрацювання з метою наближення до міжнародних і європейських стандартів з питань праці

- ▶ Організація та функціонування служб із запобігання та захисту в сфері БЗР не є гнучкими, передбачається впровадження однакових процедур для всіх роботодавців замість того, щоб дозволити (стаття 16):
 - ❑ Забезпечення через одну або декілька об'єднаних служб (із питань безпеки та здоров'я) або через одну або декілька окремих служб (із питань безпеки з одного боку та здоров'я - з іншого);
 - ❑ Різні форми (внутрішні чи зовнішні; об'єднані чи відокремлені) для різних робочих зон того самого роботодавця (залежно від кількості працівників і ризиків)
- ▶ Зобов'язання роботодавців щодо надання першої медичної допомоги, пожежогасіння, усунення наслідків аварій та евакуації працівників зосереджені в основному на їх зобов'язаннях, що виникають, коли відбувається аварія (або будь-яка інша подія), що вимагає екстрених заходів. Не приділяється увага заходам забезпечення готовності до таких подій, якщо вони трапляться (наприклад, сформувати та навчити команду, відповідальну за впровадження заходів, забезпечити цю команду необхідними засобами, інформувати працівників про заходи та дії, які слід вжити в разі надзвичайної ситуації, та хто з працівників відповідальний за їх виконання тощо) - стаття 23

Ключові питання для доопрацювання з метою наближення до міжнародних і європейських стандартів з питань праці

- ▶ Слід більш чітко окреслити обов'язок роботодавців **підпорядковувати всі свої заходи в сфері БЗР суворому дотриманню ієрархічних та послідовних загальних принципів запобігання**. За винятком обов'язку організувати служби з питань БЗР (стаття 15), жодний інший обов'язок роботодавця не підпорядкований вимозі дотримання ЗПЗ
- ▶ Обов'язок роботодавців розробити та реалізовувати **загальний план запобігання професійним ризикам** не згадується в цьому законопроекті, зокрема, в статті 26 (про обов'язки роботодавців)
- ▶ Положення законопроекту щодо **повноважень інспекторів праці (стаття 33)** слід переглянути, щоб краще узгодити з положеннями Конвенцій МОП №81 і №129. і ст. 9 (1) Конвенції МОП №155 «Забезпечення виконання законів і норм, що стосуються БЗР, має забезпечуватися адекватною та відповідною системою інспекції»

Ключові питання для доопрацювання з метою наближення до міжнародних і європейських стандартів з питань праці

- ▶ Що стосується відповідальності **роботодавців за порушення законодавства** про БЗР (**стаття 36**), санкції за порушення слід переглянути, бо «Система правозастосування повинна передбачати належні штрафи за порушення законів і нормативних актів» - стаття 9(2) Конвенції МОП №155:
 - ❑ Врахувати рекомендації щодо забезпечення відповідності розміру штрафу розміру роботодавців та запровадження, крім штрафів, акцесорних санкцій;
 - ❑ Порушення варто більше диференціювати за сумою штрафів і за рівнем тяжкості, уточнити деякі важливі та дуже серйозні порушення;
 - ❑ Варто звести до мінімуму кількість порушень, які охоплені залишковим положенням, що передбачає штрафи в розмірі половини суми мінімальної заробітної плати.

Дізнатися більше про Проєкт ЄС-МОП...



www.ilo.org/shd4Ukraine



<https://www.facebook.com/shd4Ukraine>



Випуск №2 – у грудні 2020 р.



<https://bit.ly/2YKaLfV>

Контакти

Дякую за увагу!

Thank you for your attention!





International
Labour
Organization

Проект виконується
Міжнародною організацією праці



ПРЯМУЄМО
РАЗОМ

Проект фінансується
Європейським Союзом

Проект ЄС–МОП

«На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні»

ФОРУМ З ПИТАНЬ БЕЗПЕКИ ТА ЗДОРОВ'Я НА РОБОТІ

Проект Закону «Про безпеку та здоров'я працівників на роботі»
Мінекономіки

Ключові питання для доопрацювання з метою **наближення**
до міжнародних і європейських стандартів з питань **праці**

Середа, 25 листопада 2020 р.