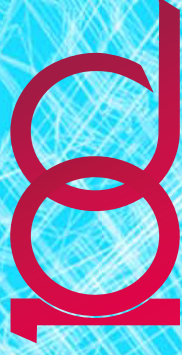


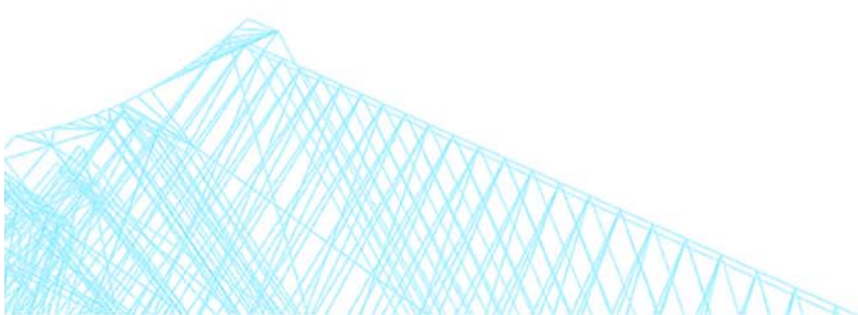
International
Labour
Organization



ДИРЕКТИВИ ЄС ТА РЕФОРМУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ З БГП І ТРУДОВИХ ВІДНОСИН

ОГЛЯД «БІЛОЇ КНИГИ»

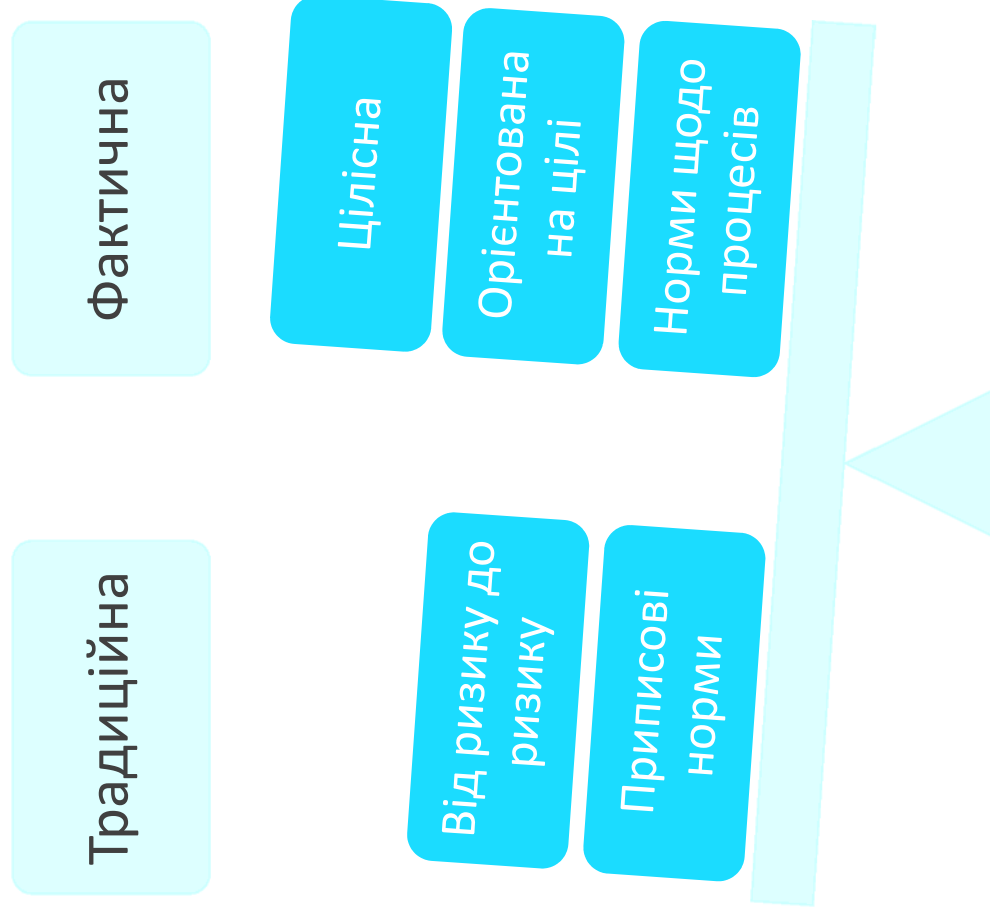
*Мануель Рошу, АСТ, Португалія
18 квітня 2019*



ПЛАН

- Реформа нормативно-правової бази України з БГП
 - Перехід від приписового бачення до бачення, орієнтованого на цілі
 - Питання трудових відносин
- Необхідні заходи
 - Особливості, можливі варіанти
- Забезпечення і заохочення дотримання
- Дорожня карта
 - Стратегічні, законодавчі, оперативні заходи

ПРЕВЕНТИВНІ МОДЕЛІ



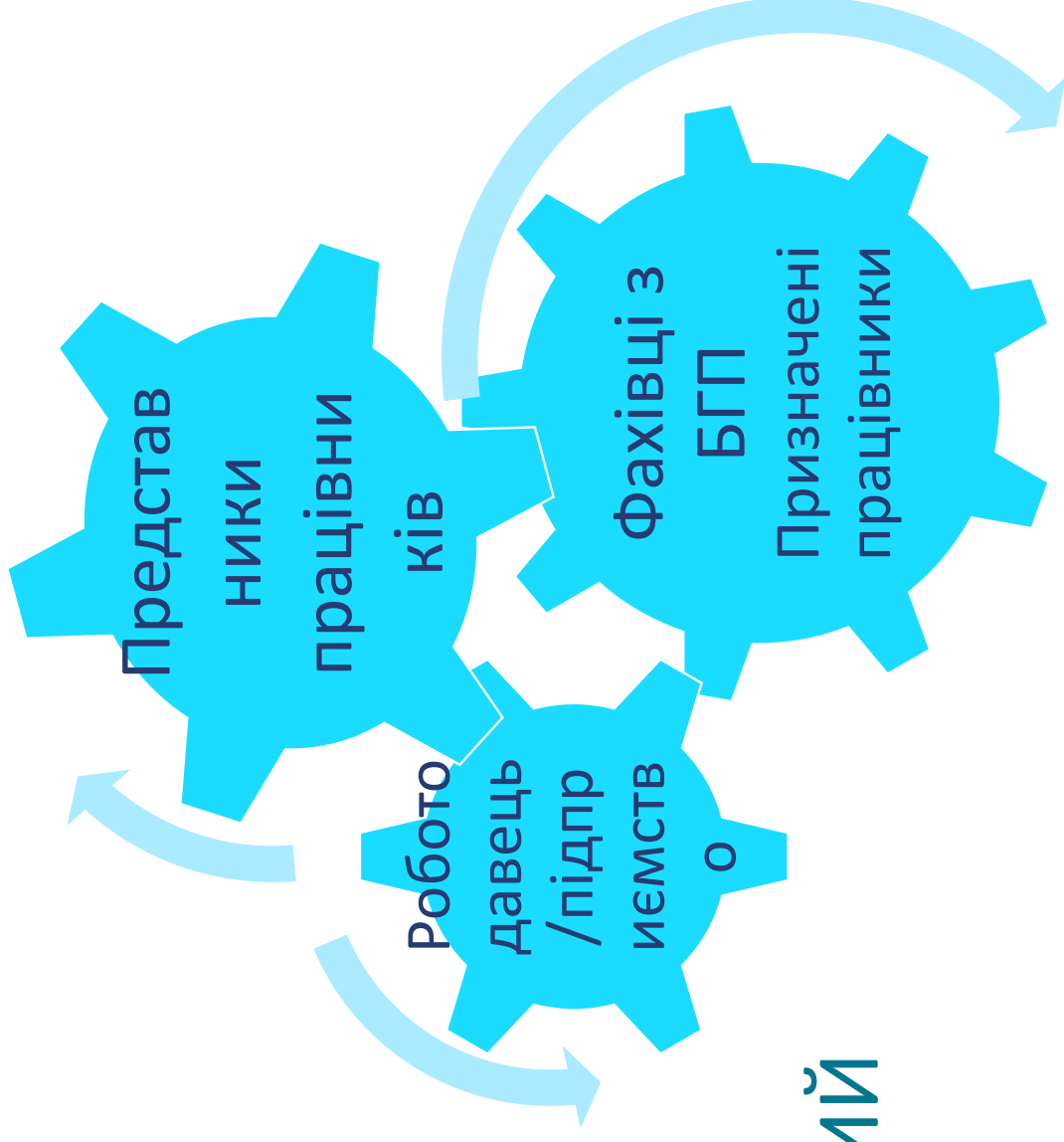
ПРИПИСОВА МОДЕЛЬ

ПЕРЕВАГИ	НЕДОЛІКИ
Визначає проблеми й надає рішення	Обсяг і доступність для адресатів законодавства Деякі види економічної діяльності
Технічні специфікації	Деякі специфічні ризики Лише матеріальні характеристики Можлива застарілість
Зобов'язання, які можна визначити	Здебільшого фізична недоторканність Перешкоджає інноваціям
Легкість дотримання і забезпечення виконання	Негнучкість нормативно-правової бази

МОДЕЛЬ, ОРІЄНТОВАНА НА ЦІЛІ

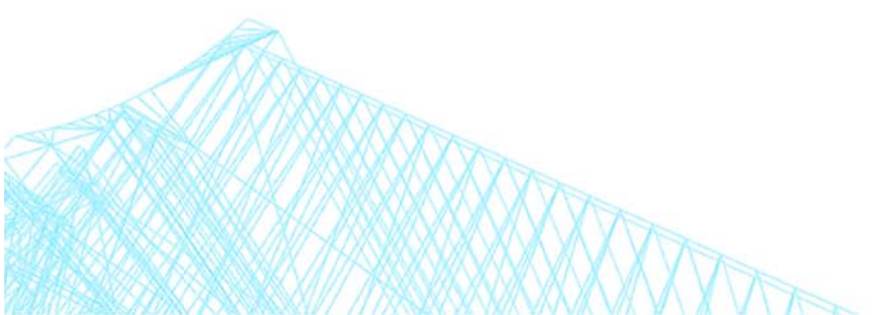
ПЕРЕВАГИ	НЕДОЛІКИ
Системне бачення і саморегулювання	Передбачає рішучу прихильність на
Структура законодавства: основні акти і похідні акти	різних рівнях прийняття рішень Необхідність узгодженості...
Інші нормативні вказівки, <i>м'яке право</i>	Роздвоєність між визначеністю та невизначеністю
Технологічні та результативні стандарти	Вимагає наявності кваліфікованих кадрів
Усі ризики, види економічної діяльності та все зайняте населення	Труднощі для мікро- , малих і середніх підприємств
Можливість пристосування до реалій та змін	Більша складність дотримання і забезпечення виконання

СИСТЕМНЕ ВПОРЯДКОВАНЕ БАЧЕННЯ



КОНТЕКСТИ:

- ПОЛІТИЧНИЙ
- ІНСТИТУЦІЙНИЙ



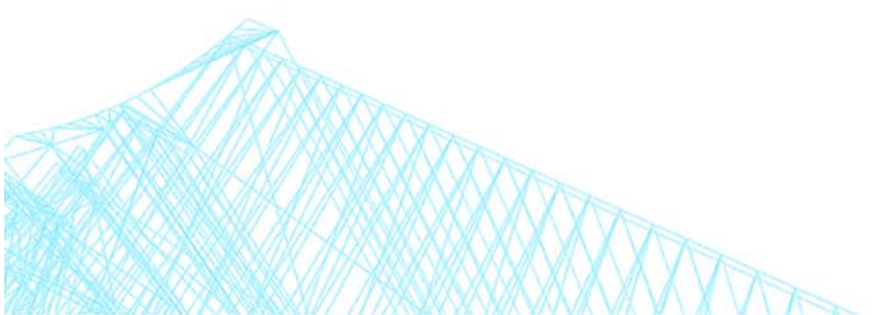
ПИТАННЯ ТРУДОВИХ ВІДНОСИН: КОНТЕКСТ ГРОМАДЯНСТВА НА РОБОЧОМУ МІСЦІ

- Трудові правовідносини
 - Характер сучасної праці
 - Незадекларована праця
 - Замаскована праця
 - Нетипова праця
- Інформування працівників і консультації з працівниками
- Рівність між чоловіками та жінками: ґендерна і генетична
- Заборона дискримінації

НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА З БГП: ОСНОВНІ ОСОБЛИВОСТІ, ЯКІ СЛІД ВІДЗНАЧИТИ

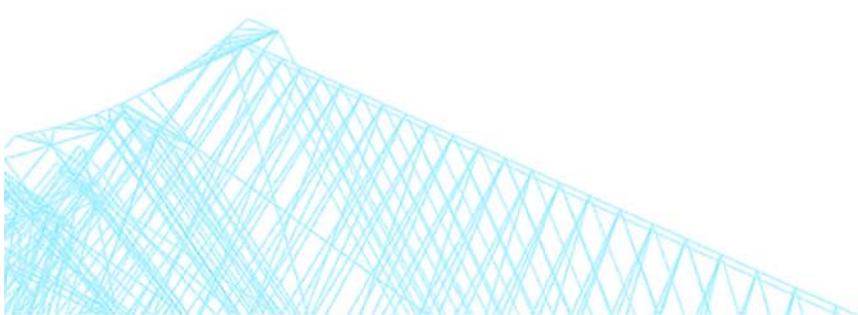
- Сфера дії та цілі
 - Усі види трудової діяльності, всі працівники, треті особи
 - Фізичне і психічне здоров'я
- Обов'язок роботодавців щодо запобігання
 - Зобов'язання до результату, потенційне
 - Прийняття рішень на основі принципів – 9 ЗПЗ
 - Система управління на основі широкої участі, стратегічний підхід
 - Не може перекладатися на інших осіб
 - Не обумовлюється економічними факторами
- Ресурси, служби з БГП, нагляд за здоров'ям

Культура БГП
✓ прихильність
✓ компетентність
✓ сумлінність



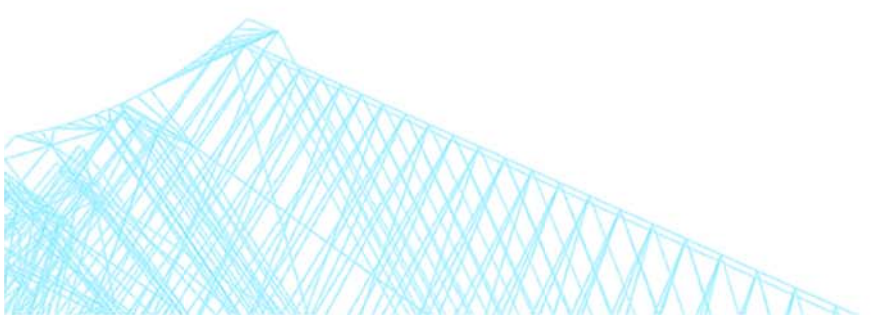
НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА З БГП: ОСНОВНІ ОСОБЛИВОСТІ, ЯКІ СЛІД РОЗВИВАТИ

- Служби з БГП
 - Внутрішні/сторонні ресурси
 - Аварійно-рятувальні заходи
- Фахівці з БГП
 - Інженери з техніки безпеки, лікарі професійної медицини
 - Ергономісти, спеціалісти з виробничої психології, спеціалісти з промислової гігієни
- Участь працівників у вирішенні питань БГП
 - Представники працівників



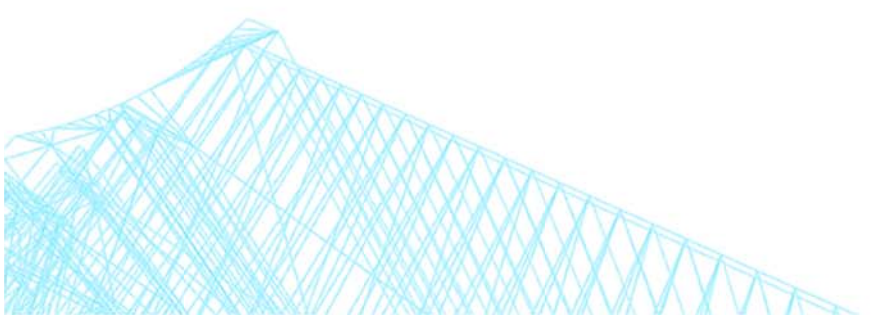
СЛУЖБИ З БГП: МОЖЛИВІ ВАРІАНТИ

- Внутрішня служба / сторонній надавач послуг: стандартизація вибору чи ні
 - Особисті якості, засоби
 - Випадок малих підприємств
- Вид і характер навичок: спеціалісти, фахівці загального профілю, багатoproфільні – з охорони здоров'я, безпеки, психосоціальної допомоги
 - Процес регулювання: «жорстке право», «м'яке право», зводи практичних правил
- Сертифікація стороннього надавача послуг
- Відносини з представниками працівників



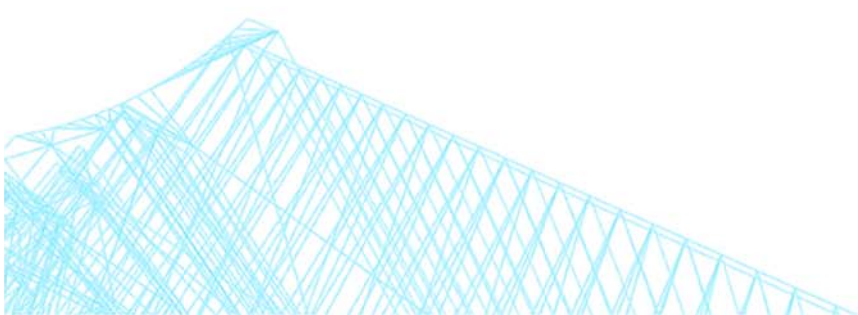
ФАХІВЦІ З БГП: МОЖЛИВІ ВАРІАНТИ

- Регульована професія: доступ до неї обумовлюється наявністю конкретної професійної кваліфікації
- Сертифікована професія: офіційне підтвердження з боку відповідної професійної організації
- Ознака кваліфікованого фахівця
- Приклад: медичні працівники
- Визначення кваліфікаційного профілю
- Етика і деонтологія
- Відносини з підприємствами та працівниками
- Незалежність фахівців
- Захист і умови виконання обов'язків
- Процес регулювання: «жорстке право», «м'яке право», зводи практичних правил



ПРЕДСТАВНИКИ ПРАЦІВНИКІВ: МОЖЛИВІ ВАРІАНТИ

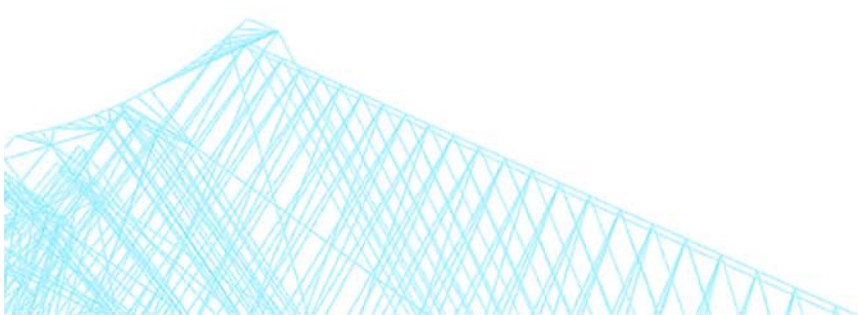
- ХТО ВОНИ
 - 1) Ділові ради або аналогічні суб'єкти, що вже існують
 - 2) Делегати та комітети з безпеки, які можуть об'єднуватися з вищезгаданим варіантом
 - 3) Спеціально обрані делегати та комітети з безпеки
 - 4) У законодавстві не передбачені
- Захист і умови виконання обов'язків
 - Порядок обрання
 - Відносини з керівництвом і фахівцем із БГП
 - Навчання
 - Методики: доступ до інформації, перевірки на робочому місці...
 - Звільнення від роботи на час виконання обов'язків
 - Ресурси
 - Відносини з органами влади
 - Захист від дискримінації



СИСТЕМА ІНСПЕКЦІЇ ПРАЦІ

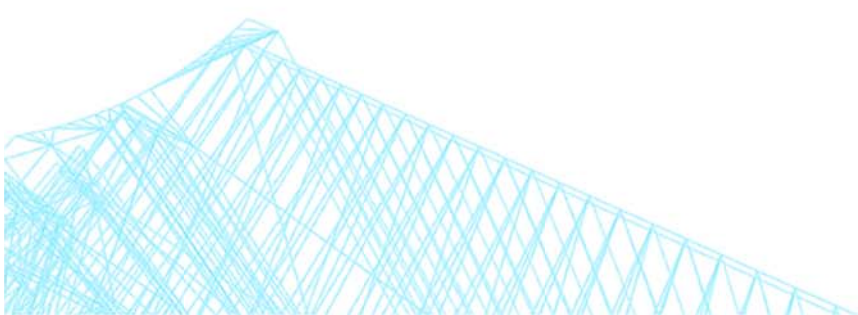
Відповідність Конвенціям МОП №№ 81 і 128

- Основні / допоміжні функції
- Організаційна структура
 - Центральний орган влади і близькість до регіонів
 - Незалежність від інтересів
 - Соціальні партнери та інші зацікавлені сторони
- Порядок діяльності інспекції праці
- Повноваження і морально-етичні принципи
- Кар'єра інспекторів праці та положення про них



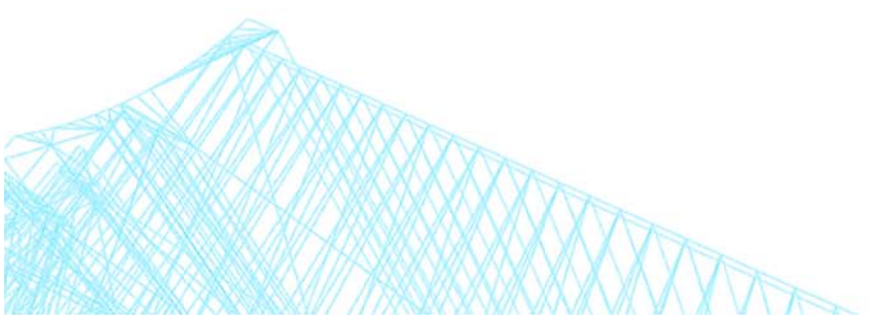
ДОРОЖНЯ КАРТА: СТРАТЕГІЧНІ ЗАХОДИ

- Національна стратегія України з заохочення БГП
- Програма законодавчих заходів
- Пакет відповідних показників умов праці
- Зміцнення адміністрації праці та вдосконалення діяльності інспекції праці



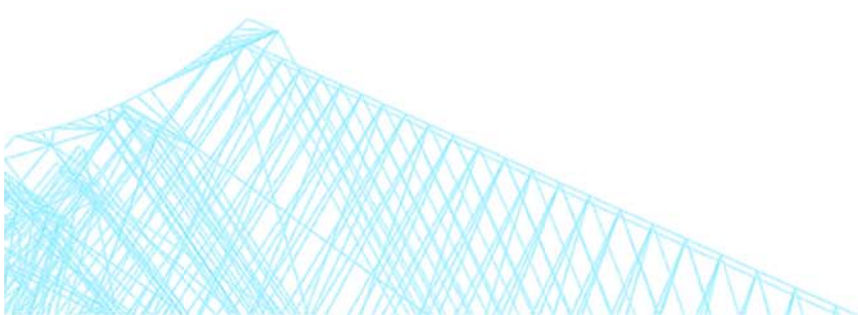
ДОРОЖНЯ КАРТА: ЗАКОНОДАВЧІ ЗАХОДИ

- Транспонувати директиви ЄС у національне законодавство
- Створити систему керівних принципів БГП
- Розробити додаткові нормативні акти та (або) керівні принципи БГП щодо професійної кваліфікації, служб з БГП, представників працівників із БГП
- Зміцнити та підвищити ефективність і дієвість системи інспекції праці



ДОРОЖНЯ КАРТА: ОПЕРАТИВНІ ЗАХОДИ

- Забезпечити навчання щодо майбутньої національної нормативно-правової бази з БГП
- Розгорнути інформаційно-роз'яснювальну кампанію з питань законодавства ЄС
- Розповсюдити технічну інформацію
- Переорієнтувати систему збирання, обробки та розповсюдження даних про нещасні випадки на виробництві та професійні захворювання



РИЗИКИ, ЯКИХ СЛІД УНИКАТИ

- Відсутність залучення законодавчих органів
- Відсутність підходу до БГП, оснований на широкій участі й орієнтованого на цілі
- Негнучкість нормативно-правової бази і нормативно-правових рішень
- Менший ступінь урахування мікро-, малими та середніми підприємствами
- Зменшення довіри суспільства і зниження рівня дотримання
- Демотивація і брак кваліфікації
- Брак знань про ситуацію з нещасними випадками на виробництві та професійними захворюваннями
- Соціальні витрати...

- Угода про асоціацію між Україною та ЄС є сукупністю економічних імперативів, узгоджених із соціальною політикою.
- Існує намір забезпечити сталість і спроможність прогнозувати майбутнє.
- Заохочення БГП відіграє важливу роль у досягненні цих цілей.