



## Проект

### “На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні”

Деякі коментарі<sup>1,2</sup> до проєкту закону України  
«Про безпеку та здоров'я працівників на роботі»  
(версія, подана на розгляд Кабінету міністрів України)

#### Прикінцеві положення, зокрема нова редакція Глави XVIII НАГЛЯД (КОНТРОЛЬ) ЗА ДОДЕРЖАННЯМ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ПРАЦЮ

*Цей блок доречно вилучити із тексту проєкту закону, тому що запропонована редакція зазначеної Глави КЗпП не узгоджена повною мірою із положеннями конвенцій МОП 81 і 129, не враховує зауваження Комітету експертів із застосування конвенцій і рекомендацій та як наслідок вступає у протиріччя зі статтями Угоди про Асоціацію Україна-ЄС, зокрема:*

*Стаття 291 (3) ... Сторони підтверджують своє зобов'язання щодо ефективного виконання основоположних та пріоритетних конвенцій МОП, які вони ратифікували.... (конвенції МОП 81 і 129 належать до пріоритетних)*

*Стаття 296 (1) Кожна Сторона повинна ефективно застосовувати своє екологічне та трудове законодавство за допомогою стійких чи повторюваних дій або бездіяльності у такий спосіб, що впливає на торгівлю або інвестиції між Сторонами.*

#### **Стаття 11. Спеціальні умови виконання робіт підвищеної небезпеки**

1. У випадках, коли цього вимагають характер і ступінь небезпеки робіт, виконання яких пов'язане з об'єктивно вищим ризиком впливу небезпечних та шкідливих професійних факторів на здоров'я та життя працівників (роботи підвищеної небезпеки), такі роботи можуть виконуватись лише за наявності щонайменше однієї з наступних умов:

1) чинного договору додаткового страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, **або**

2) чинного дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки, отриманого відповідно до цієї статті.

<sup>1</sup> Підготовлені у листопаді 2021р. після аналізу щодо врахування авторами законопроєкту [5-го пакету технічних рекомендацій](#), наданого Проєктом у липні 2021 р.

<sup>2</sup> Ці рекомендації не слід розглядати як офіційні коментарі МОП або як такі, що замінюють позицію наглядових органів МОП. Їхній зміст не відображає офіційну думку Європейського Союзу.

*Договір додаткового страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, НЕ ПОВИНЕН замінювати чинний дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки.*

*Конвенція МОП № 155 передбачає заборону чи обмеження таких робіт залежно від дозволу чи контролю компетентного органу і не передбачає заміну дозволу додатковим страхуванням. Згідно з цією конвенцією, такі роботи, через підвищений рівень професійного ризику, пов'язаний з ними, повинні бути під додатковим контролем із боку компетентного органу, щоб забезпечити безпеку та здоров'я працівників під час виконання цих особливо небезпечних робіт.*

**Стаття 35.** Відповідальність роботодавця за порушення законодавства про безпеку та здоров'я працівників

...

4. За порушення норм цього Закону роботодавці несуть відповідальність у вигляді штрафу у разі:

5) допущення працівника до виконання робіт підвищеної небезпеки без отримання дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки **або** без здійснення додаткового страхування працівника відповідно до цього Закону (стаття 11) – у розмірі, що дорівнює одноразовій допомозі, яка виплачується сім'ї потерпілого у разі його смерті внаслідок нещасного випадку відповідно до Закону України “Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування”, за кожного такого працівника;

*Із необхідності переглянути статтю 11 випливає необхідність переглянути пункт (5) частини 4 статті 35.*

**Стаття 11. Спеціальні умови виконання робіт підвищеної небезпеки**

...

8. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері безпеки та здоров'я працівників, протягом 10 робочих днів з дня надходження заяви на одержання дозволу та позитивного висновку експертизи щодо спроможності роботодавця забезпечити безпечне виконання заявлених робіт приймає рішення про видачу дозволу або про обґрунтовану відмову в його видачі із зазначенням підстав, визначених цією статтею.

У разі якщо у встановлений законом строк роботодавцю дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки або рішення про відмову у його видачі не видано або не надіслано, **через 10 робочих днів з дня закінчення встановленого строку для видачі або відмови у видачі дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки роботодавець має право на виконання заявлених робіт.**

*Термін 10 робочих днів для видачі дозволу може бути недостатнім з огляду на складний характер деяких робіт підвищеної небезпеки. До того ж набуття права на виконання робіт*

*підвищеної небезпеки, якщо дозвіл не був виданий або не було відмови у його видачі протягом 10 робочих днів, може призвести до неможливості практичного застосування статті 11(b) [Конвенції МОП №155](#). Доречніше передбачити більший термін для прийняття рішення щодо видача або відмови у видачі дозволу, а також обов'язок для центрального органу, що реалізує державну політику у сфері безпеки та здоров'я працівників, обов'язок повідомити рішення про видачу або відмову у видачі дозволу у встановлений термін.*

## **Стаття 16. Управління професійними ризиками**

5. Управління професійними ризиками здійснюється відповідно до методики, що визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки та здоров'я працівників.

*Це положення має надто приписувальний характер і не відповідає логіці правової бази ЄС із БЗР, яка зосереджена на результатах, а не на процесах для їх досягнення. Вибір методики проведення оцінки ризиків (яких уже розроблено десятки) слід залишити на розсуд роботодавця. Конкретну методику повинен розробляти/визначати роботодавець на основі консультацій з працівниками та, де необхідно, з компетентними уповноваженими з питань БЗР, урахувавши специфіку робочої зони та наявні ризики. Натомість центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки та здоров'я працівників могло б надати рекомендації щодо проведення оцінки ризиків.*

**Стаття 35. Відповідальність роботодавця за порушення законодавства про безпеку та здоров'я працівників**

...

8. У разі сплати роботодавцем 50 відсотків розміру штрафу протягом 10 банківських днів з дня вручення постанови про накладення штрафу за порушення вимог законодавства про безпеку та здоров'я працівників, передбаченого цією статтею, така постанова вважається виконаною.

*Передумовою для права скористатися «знижкою» 50% на суму штрафу має бути не лише його сплата протягом 10 банківських днів, а і усунення самого порушення протягом того ж періоду або ініціювання усунення порушення для його повного усунення в термін, визначений інспектором праці. Це буде додатковим стимулом до усунення порушень і додержання законодавства, особливо з огляду на той факт, що розміри передбачених штрафів не є дійсно значними і такими, що мають стримувальний ефект.*