

Інспекція праці

Введення в професію

Вольфганг фон Ріхтофен



МІЖНАРОДНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРАЦІ • ЖЕНЕВА

Видано в рамках проекту технічного співробітництва Міжнародної організації праці

"Україна: сприяння реалізації основних принципів і прав у світі праці"

Інспекція праці: Введення в професію. Переклад з англ./ Наукова ред. Тьоткін В.І., Олійник Т.О. — К.: Міленіум, 2003. — 428 с.

ISBN 92-2-8127-10-4

На видання Міжнародного бюро праці поширюється видавниче право згідно з Протоколом 2 Загальної конвенції про авторські права. Однак короткі витяги з них можуть передруковуватися без спеціального дозволу за умови зазначення джерела. Заяви щодо передруку або перекладу потрібно надсилати до відділу публікацій (видавничі права та переклади), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. Міжнародне бюро праці вітає такі заяви.

Ріхтгофен, фон В.

Labour Inspection: A guide to the profession

First published International Labour Office Geneva, 2002

Наукова редакція українського видання

Тьоткін В.І.

Директор Державного департаменту нагляду за додержанням законодавства про працю — Головний Державний інспектор праці України

Олійник Т.О.

Радник Державного департаменту нагляду за додержанням законодавства про працю України

Переклад з англійської мови

Савчук Л.В., Литвин-Маркова С.І., Остроушко Д.В.

Найменування, які використовуються у публікаціях МБП, відповідають практиці ООН, а подання до них матеріалу не означає відображення будь-якої точки зору Міжнародного бюро праці на легальний статус країни, регіону чи території або їх влади, а також демаркації їх кордонів.

За погляди, які відображені в опублікованих авторських статтях, дослідженнях та в інших матеріалах, відповідають виключно їх автори, а публікація не означає погодження з цими поглядами з боку Міжнародного бюро праці.

Посилання на найменування фірм чи комерційних продуктів або процесів не означає їх схвалення з боку МБП та відсутність згадування фірм, продуктів чи процесу не свідчить про їх несхвалення.

Публікації МБП можна отримати через основні мережі книготоргівлі або місцеве бюро МБП в багатьох країнах або на пряму з Відділу публікацій МБП, Міжнародне бюро праці, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. Каталогів або списків нових наявних публікацій можна безкоштовно отримати за вище вказаною адресою або електронною поштою pubvente@ilo.org

Женева, Міжнародне бюро праці, 2002

Інспекція праці. 04.03.5

ISBN 92-2-112710-9

ПЕРЕДМОВА

Дієве і результативне інспектування праці — головний показник цивілізованості будь-якого уряду і успішності економіки. На початку ХХІ ст. він не втратив тієї актуальності, яку мав на час створення інспекції праці — на початку ХІХ ст.

Мета Міжнародної асоціації інспекції праці¹ полягає у сприянні співпраці її членів в усьому світі, обміну інформацією про передову практику у різних країнах, а також зміцненню і розвитку систем інспекції праці як на благо роботодавців, так і на благо працівників.

Із часу заснування — понад тридцять років тому — Міжнародна асоціація інспекції праці взаємодіє з Міжнародною організацією праці. Діяльність Асоціації, як і Міжнародної організації праці, ґрунтується на ряді спільних принципів і цінностей, визначених у міжнародних трудових конвенціях і рекомендаціях з питань охорони праці взагалі й інспекції праці зокрема.

Саме тому з великим задоволенням я представляю і рекомендую нову, багатоаспектну і авторитетну публікацію МОП. У цій книзі описано механізм функціонування інспекції праці і неодноразово наголошується на безперечному факті, що професія інспектора праці — складна професія, яка потребує належної кваліфікованої підготовки, знань і відданості справі.

Міжнародна асоціація інспекції праці підтримує поширення книги, яка через тридцять років після видання останньої публікації МОП про інспекцію праці допомогла заповнити прогалини. Необхідність такого посібника, як цей, доведена часом. І я щиро бажаю успіху цій книзі, якою вона по праву заслуговує.

Герд Альбрахт

Президент

Міжнародної асоціації інспекції праці

Січень 2002 р.

¹IALI — International Association of Labour Inspection.

ЗМІСТ

Передмова	v
Слова вдячності	xi
Про автора	xiii
Вступ	1
Глава I Інспекція праці: засади, еволюція та контекст	9
1 Засади	9
1.1 Історичні джерела	9
1.2 Основоположні принципи	10
1.3 Джерела повноважень	14
1.4 Трипартизм	17
2 Структура	19
2.1 Соціально-економічний контекст	19
2.2 Політична структура	21
2.3 Юридичне підґрунтя	22
2.4 Адміністративне середовище	24
3 Місія інспекції праці	27
3.1 Визначення місії	27
3.2 Роль і сфера діяльності інспекції праці	29
3.3 Соціальний розвиток, соціальне "патрулювання"	34
3.4 Запобігання	35
4 Огляд систем	39
4.1 Загальні спостереження	39
4.2 Традиційні моделі	40
4.3 Функціональний підхід	43
4.4 У напрямі до функціональної інтеграції	44
5 Система роботи з клієнтами	47
5.1 Хто є клієнтами?	47
5.2 Працівники	48
5.3 Роботодавці	49

5.4	Інші державні служби	50
5.5	Розширення мережі клієнтів	53
6	Зміни, з якими стикаються інспекції праці	55
6.1	Вступ	55
6.2	Нові технології	56
6.3	Нові ризики у світі праці	60
6.4	Розширення та ускладнення регулятивної структури	61
6.5	Фрагментація ринку праці	62
6.6	Слабкі сторони традиційних партнерів	63
6.7	Глобалізація	65
7	Реакція на зміни	69
7.1	Наслідки змін	69
7.2	Зміна ролі держави	69
7.3	Опанування новими технологіями	73
7.4	Нові регулятивні підходи	75
7.5	Зміни в управлінні	78
7.6	Нове стратегічне партнерство	79
Глава II	Інспекції праці: політичний аспект	83
8	Джерела політичної компетенції	85
8.1	Вступ	85
8.2	Міжнародні трудові конвенції	85
8.3	Міжнародні трудові рекомендації	87
8.4	Інші наднаціональні норми	88
8.5	Інші джерела	89
9	Участь у формуванні політики	91
9.1	Загальні міркування	91
9.2	Процес розробки	92
9.3	Політичний зміст	94
9.4	Політика інспекції праці	96
10	Нові політичні орієнтири	99
10.1	Моніторинг соціальних відносин	99
10.2	Галузева політика	101
10.3	Інспектування зайнятості	101
10.4	Малі і середні підприємства	102
11	Політика правозастосування	105
11.1	Обґрунтування і необхідність	105
11.2	Основоположні принципи	106
11.3	Санкції	109

	11.4	Урівноваження консультативного підходу і підходу правозастосування	111
	11.5	Процедурні питання	115
12		Питання внутрішньої політики.	119
	12.1	Політика системного управління	119
	12.2	Політика вдосконалення організаційної структури	121
	12.3	Прийом на роботу.	124
	12.4	Політика професійного навчання.	124
	12.5	Початкове професійне навчання	126
	12.6	Навчання після випробного терміну та підвищення кваліфікації	127
	12.7	Політика управління інформацією	127
13		Реалізація політики.	133
	13.1	Планування та програмування інспекційної діяльності	133
	13.2	Методика інспектування	133
	13.3	Свобода дій	134
	13.4	Процедури впливу на виробників, постачальників та імпортерів.	134
	13.5	Забезпечення справедливого та однакового ставлення	134
	13.6	Відповідальність за співпрацю з іншими органами влади.	134
	13.7	Робота із засобами масової інформації.	135
	13.8	Моніторинг якості	135
14		Політика інспекції та превентивна економіка	137
	14.1	Питання, висвітлені в цьому розділі.	137
	14.2	Роль інспекції праці у превентивній економіці	140
	14.3	Окремі соціологічні дослідження	147
Глава III		Системи інспекції праці: організація та управління	153
15		Інспекція праці та трипартизм	155
	15.1	Загальні зауваження	155
	15.2	Співробітництво в межах підприємства	156
	15.3	Співробітництво на галузевому, регіональному та національному рівнях.	157
	15.4	Членство в консультативних органах та органах, що приймають рішення	158
16		Структурні аспекти організації.	161

16.1	Інспекція праці як урядовий департамент	161
16.2	Тристороннє управління системами	163
16.3	Необхідність у створенні інтегрованих систем	166
16.4	Ситуація в федеральних державах.	173
17	Організаційна структура	175
17.1	Співробітництво в межах складових служб	175
17.2	Співробітництво з іншими органами	177
17.3	Спеціалізація інспекторів	182
17.4	Співробітництво працівників у виконанні інспекційних функцій	186
18	Політика та процедури звітності	189
18.1	Стандартизація	189
18.2	Індивідуальні звіти інспекції	191
18.3	Щорічні доповіді.	194
18.4	Доповіді, що надсилаються до Міжнародного бюро праці	201
19	Оцінка впливу та ефективності діяльності інспекції праці	203
19.1	Вступ	203
19.2	Зовнішня оцінка ефективності	204
19.3	Внутрішня оцінка діяльності	207
19.4	Оцінка: як, ким і коли вона проводиться.	209
20	Інформаційні, публікаційні та документаційні послуги	211
20.1	Загальні положення	211
20.2	Різні типи організації	212
20.3	Інформаційні, публікаційні та документаційні послуги за межами інспекції праці	212
20.4	Багато гравців — слабка координація	213
20.5	Проблема поєднання функцій.	214
20.6	Роль інформаційних, публікаційних та документаційних послуг	214
21	Стандарти систем управління інспекцією праці, безпекою та гігієною праці	219
21.1	Вступ	219
21.2	Проведення аналогії між менеджментом якості та екологічним менеджментом	220
21.3	Останні досягнення	222
21.4	Приклади стандартів системи управління безпекою та гігієною праці на робочих місцях	226
21.5	Наслідки системи управління безпекою та гігієною праці для інспекції праці	236

21.6	Застосування системи безпеки та гігієни праці на малих підприємствах	239
21.7	Наслідки для управління інспекцією праці	240
Глава IV	Інспекція праці: секторальні аспекти	243
22	Інспекція і дитяча праця	245
22.1	Обсяги і характер проблеми	245
22.2	Перепони для ефективної інспекції праці дитячої праці	247
22.3	Повноваження інспекторів праці	250
22.4	Управління інспекцією дитячої праці	253
22.5	Окремі проблеми інспекції	257
22.6	Забезпечення дотримання закону і застосування санкцій	259
23	Інспекція праці і малі та середні підприємства	261
23.1	Обґрунтування застосування окремого підходу	261
23.2	Пріоритети на майбутнє	265
23.3	Шість можливих ініціатив	267
23.4	Уроки, які необхідно засвоїти	277
24	Інспекція праці у сільському господарстві	279
24.1	Особлива проблема для інспекцій	279
24.2	Небезпека у сільському господарстві	282
24.3	Проблеми, з якими зустрічаються інспектори праці у сільському господарстві	285
24.4	Стратегії поліпшення	286
24.5	Чітка політика правозастосування і стимулювання	288
24.6	Навчання і підтримка інспекторів	293
25	Інспекція праці у секторі некомерційних служб	295
25.1	Вступ	295
25.2	Ризики і особливі фактори	295
25.3	Хто інспектує інспекції праці?	300
25.4	Процес інспектування у секторі НКС	300
25.5	Роботодавці і профспілки у секторі НКС	305
25.6	Необхідність у діях	306
26	Інспекція праці у будівельній промисловості	309
26.1	Проблеми будівельної галузі	309
26.2	Спеціальні міжнародні трудові норми	317
26.3	Системи інспекції праці	322
26.4	Нові законодавчі стратегії	325
26.5	Інспектування, правозастосування і переконання	328

27	Інспекція праці та запобігання основним ризикам	333
27.1	Деякі міркування	333
27.2	Ключові елементи контролю за основними факторами небезпеки	336
27.3	Дії інспекторів праці після вивчення доповідей про рівень безпеки	339
27.4	Інші обов'язки інспекторів	342
28	Інспекція праці та запобігання основним ризикам	345
28.1	Масштаби проблеми	345
28.2	Стрес	349
28.3	Агресія та насильство	352
28.4	Сексуальні домагання	355
28.5	Висновки	359
	Додаток 1 Основні міжнародні трудові норми щодо інспекції праці.	363
	Бібліографія.	397

СЛОВА ВДЯЧНОСТІ

Хочу щиро подякувати Ж. Д. Г. Хаммеру (колишньому заступнику генерального директора Виконавчого комітету з охорони праці у Великобританії), колишньому президенту Міжнародної асоціації інспекції праці, наставнику, другу і головному редактору, за його підтримку і консультації; Ж. Курдуану, колишньому директору відділу адміністрації праці, МОП, за те, що випробовував мене; Юцці Такала за люб'язно надану матеріально-технічну підтримку; моїй дружині Женев'єв, яка невтомно передруковувала текст, готувала мені каву і морально підтримувала упродовж усієї роботи; Ліліані Нейл і Розмарі Бітті за те, що взяли під своє управління видавничий процес; Жеральдін Фіцджеральд за буденну, але життєво необхідну роботу; Ясінті Тьерней за допомогу у підготовці остаточного варіанта книги. Також хочу сказати слова подяки моему батькові за те, що надихав мене на роботу (навіть не здогадуючись про це), його підтримка була дуже важливою для мене і допомогла довести справу до кінця. Подяки також заслуговують усі мої колеги з МОП та інших організацій за їх неоціненні поради й коментарі.

СЛОВО ПРО АВТОРА

Вольфанг Фрайхер фон Ріхтофен вивчав юриспруденцію, економіку, політологію, а також індонезійську антропологію в університетах Берліна, Бонна, Гейдельберга з 1973 року, після цього почав працювати адвокатом у Високому суді в Берліні.

За останні двадцять років професійної діяльності він займав пост заступника директора Центру соціально-економічного розвитку Німецької фундації міжнародного розвитку, Берлін; працював у МОП на посаді старшого спеціаліста з питань адміністрації праці, координатором проекту з розвитку систем інспекції праці, безпеки праці в рамках Програми ІнФокус з безпеки і гігієни праці та виробничого середовища.

Тривалий час був автором, редактором та асистентом при виданні численних публікацій, присвячених інспекції праці. Він — член журі конкурсу на рівень безпеки та охорони здоров'я, що проводиться у Німеччині. Також був головним лектором з питань інспекції праці в Африканському регіональному центрі адміністрації праці, Хараре (Зімбабве). Його часто запрошують читати лекції з охорони праці у Ганноверському університеті (Німеччина); про адміністрацію праці в Департаменті дистанційної освіти у коледжі Раскіна, в Оксфордському університеті (Великобританія).

ВСТУП

Питання про інспекцію праці виносилося на розгляд Міжнародною організацією праці протягом вісімдесяти років її існування. У 1919 році на Першій конференції праці було ухвалено міжнародний документ стосовно інспекції праці, який мав форму рекомендації. На подальших конференціях праці стандарти виносилися на обговорення, а в 1947 році було ухвалено Конвенцію № 81 про інспекцію праці, яка і стала основним інструментом МОП у цій сфері. Наприкінці 1960-х років проведено ряд фундаментальних досліджень, на основі яких розроблено і в 1969 році ухвалено Конвенцію № 129 про інспекцію праці у сільському господарстві². Але, на жаль, ця нормотворча робота і широкі дискусії з приводу інспекції праці на конференціях праці не були належним чином висвітлені у публікаціях МОП, присвячених цьому питанню. У 1972 році було видано підручник під назвою "Інспекція праці: цілі та практика". В цьому підручнику викладені знання з інспекції праці, накопичені протягом першої половини ХХ ст., зокрема особливості її розвитку починаючи з часів Другої світової війни. Він вважався типовим посібником МОП про інспекцію праці протягом більше ніж тридцяти років. Та хоч книга і містить багато корисної інформації, вона вже дещо застаріла.

Серед наступних публікацій МОП варто згадати такі, як Інспекція праці: загальне дослідження Комітету експертів із застосування конвенцій і рекомендацій (1985 рік); Інспекція праці: навчальний посібник для працівників (1986 рік); Міжнародні трудові норми про інспекцію праці (1990 рік); випуски Відділу МОП з адміністрації праці з таких питань (часто галузевих), як інспекція праці у нафтовій промисловості, на будівництві, у некомерційних службах³. Протокол до Конвенції № 81, що ухвалений МОП у 1995 році, стосується некомерційних служб⁴, а згодом, у 1996 році, питання про інспекцію праці у морському судноплаванні було включено до порядку денного спеціальної сесії МОП,

²Нормотворчі положення більшості міжнародних трудових норм див. у додатку II.

³Див. бібліографію, розділ III.

⁴Див. додаток I.

скликаной з метою ухвалення Конвенції № 178 про інспекцію праці моряків (1996 рік).

Однак починаючи з 1970-х років (можливо, вперше — у Великобританії після доповіді Робенса, в якій було піддано критиці засади інспекції праці, а також у інших країнах, які згодом ввійшли до Європейського економічного співтовариства (ЄЕС) та Організації економічного співробітництва і розвитку (ОЕСР), суттєвих змін і доповнень зазнала політика й практика інспекції праці. У зв'язку з перехідним періодом, що мав місце у країнах Центрально-Східної Європи, єдина система, яка функціонувала у країнах з централізованою економікою, зруйнувалася. Почали з'являтися абсолютно нові стратегії: стратегія "внутрішнього контролю" у Норвегії та Швеції, стратегія злиття компонентів соціального страхування (винагорода працівників) з діяльністю служб інспекції у деяких країнах Австралії, у Новій Зеландії та ін.; концепція систем управління безпекою та гігієною праці.

У результаті усвідомлення МОП першочергового значення "гідної праці" та реагування на глобалізацію на інспекцію праці було покладено ряд нових зобов'язань. Це відтворено у відомому нашим сучасникам девізі "Гідна праця — безпечна праця".

Різноманітні зміни у соціально-економічному контексті різних регіонів та держав-членів МОП повинні широко відображатися у зміні ролі систем і служб інспекції праці у ХХІ ст. До найбільш визначних і передбачуваних зрушень на ринку праці (зокрема у технологіях, структурах національного, галузевого рівня та на рівні підприємства), які безпосередньо вплинуть на інспекцію праці, можна віднести такі:

- наслідки глобалізації;
- збільшення кількості малих самостійних підприємств, діяльність яких стає важче ефективно контролювати, з огляду на дедалі більше обмеження ресурсів;
- зміцнення тенденції до короткострокового існування підприємств, зміни їх форми власності, набуття більшої географічної мобільності (як національної, так і міжнародної);
- поширення різних форм "тіньової економіки" в усьому світі;
- поява "віртуальних" мереж підприємств, де люди займаються тим, що вони роблять найкраще;
- поява "віртуальних" роботодавців, малих та мікророботодавців ("залежні незалежні"), пошук способів, за допомогою яких інспекція праці може відстежувати їх діяльність та впливати на виробниче середовище, яке вони створюють;

- ціновий та конкурентний тиск, який найімовірніше буде зростати і стане домінуючим, що зашкодить соціальним аспектам;
- такі зміни на ринку праці, як збільшення чи скорочення тривалості робочого часу; поширення нетипових чи нестабільних трудових відносин; робота працівників за наймом у кількох роботодавців одночасно; зниження кваліфікації робіт; нові форми субконтрактів та їх вплив на традиційну концепцію охорони праці; нестабільність зайнятості, що призводить до збільшення кількості стресів і послаблення почуття солідарності у працівників, а також зниження їх активності;
- нові форми організації праці і виникнення внаслідок цього нових структур соціальних відносин на підприємствах, що створює нові і раніше невідомі проблеми для інспекції праці, а також питання, які постають внаслідок поєднання традицій з технологіями.

Проте напевне ці явища, що взаємно врівноважуються, можуть вплинути на інспекцію праці. Незахищеність може призвести до зростання потреби в захисті та необхідності активнішого втручання і контролю з боку держави. Після дерегуляції та приватизації може з'явитися потреба у "перерегуляції", якщо завдання, не виконані державою, неможливо буде розв'язати належним чином із залученням механізмів, що діють на ринку. Може стати нагальним питання міжнародної сумісності, рівності норм та ступенів захисту, а також справедливості правозастосування. Вторинний (виробничий) сектор і надалі зменшуватиметься. Внаслідок цього можуть виникнути нові загрози для третинного сектору (сектору послуг), а підприємства розглядатимуть міцні соціальні відносини як інструмент контролювання ризику і можливість здійснення контролю за витратами та їх скороченням. Тому підприємства намагатимуться сформуванати продуктивні та такі, що ґрунтуватимуться на співробітництві, трудові відносини на робочих місцях і зі службами інспекції праці.

Для служб інспекції праці ця та інші тенденції будуть мати різні, але важливі наслідки, багато з яких ще не усвідомлені належним чином. Системи інспекцій праці і передусім їх керівники зобов'язані будуть глибоко аналізувати і розуміти дії різних сил, які впливають на економічні, соціальні, екологічні та технологічні зміни, а також використати всі можливості для того, щоб швидко, гнучко та передбачливо вирішити нові завдання, що поставили. Слід буде відмовитися від негнучких та вузьких підходів, що базуються на якійсь одній спеціалізації (правова, технічна, медична, соціальна), на користь належним чином інтегрованого бачення та усвідомити і зрозуміти фактори, які впливають на охорону праці і сприяють її поліпшенню.

Ця багатоаспектна публікація МОП видана з тим, щоб дати змогу професійним інспекторам у державах-членах МОП розуміти, передбачати та ефективно справлятися з економічними й соціальними змінами у світі праці. Таким чином, читачі ознайомляться з чотирма главами. У главі I наведені основні аспекти і аналізуються основні проблеми та завдання, а також реакція на них керівників високоєфективних служб інспекції праці. У главі II висвітлені політичні аспекти у міжнародному контексті. У главі III автор звертається до актуальних аспектів організації та управління службами інспекції праці.

У главі IV аналізуються проблеми, які постають перед інспекторами праці в усьому світі. У різних секторах інспектори праці стикаються із специфічними проблемами, які потрібно розв'язувати особливим способом і приймати специфічні рішення. Наприклад, як інспектор праці, маючи обмежені ресурси, може реально та ефективно контролювати стан умов праці на великій кількості малих і середніх підприємств, де створена переважна більшість робочих місць, кількість яких продовжує зростати, у будь-якій країні світу? Це питання постійно і широко обговорюється на засіданнях та конференціях. Тому у главі IV проаналізовано потреби і труднощі, з якими стикаються малі і середні підприємства, а також досвід окремих інспекторів. Звісно, автор не пропонує готові рішення; на практиці кожен інспектор повинен розробити власну стратегію, яка враховувала б особливості діяльності відповідної установи, рівень культури, наявні ресурси й пріоритети на визначений період.

Дитяча праця вимагає особливого розуміння тих обставин, у яких вона застосовується. Однак необхідно детально дослідити цю проблему, щоб викоренити експлуатацію, полегшити страждання та поліпшити долю мільйонів дітей. Конвенція № 182 про найгірші форми дитячої праці була ухвалена у 1999 році з метою викоренення найбільш шкідливих форм дитячої праці. У цьому контексті роль інспекції праці, без жодного сумніву, набула нового виміру.

Так само і в сільському господарстві. Термін, який включає широкий спектр видів діяльності в усьому світі, має спільні риси, що стосуються великого ризику, шкоди, які загрожують дітям і сім'ям, а також призводять до ізоляції осіб. Це також вимагає або окремої уваги, або чіткішого розставлення акцентів у окремих напрямках політики та різноманітних стратегіях.

Сектор некомерційних послуг, функціонування якого регулюється Конвенцією № 81 1947 року та Протоколом 1995 року, ставить перед інспекторами праці нові завдання. Діяльність урядових установ, університетів, медичних служб, збройних сил та тюремних служб переважно не

підлягала інспектуванню. Як усвідомлення потреби інспектування цих структур, так і постійне втручання необхідні для досягнення позитивних результатів у цьому секторі.

Тому при написанні цієї книги ставилася мета зібрати інформацію, проаналізувати її і надати у розпорядження соціальних партнерів, а також фахівців з інспекції праці, підготувати авторитетний посібник з інспекції праці, в якому будуть висвітлені основоположні принципи її функціонування, завдання, які постали перед інспекцією праці наприкінці століття, а також її роль, масштаби, політику, організацію, управління та основні функції. Особлива увага приділена останнім змінам світового масштабу у цій сфері, а також успішній практиці у різних країнах, яка дала можливість справитися з труднощами і завданнями, описаними вище. Отже, основні цілі книги такі:

- проаналізувати шляхи вирішення інспекторами праці питань з охорони праці у світі, що глобалізується, зокрема економічні, соціальні чи технологічні питання;
- описати найефективніші шляхи виконання старих і нових завдань політичного, організаційного, управлінського чи галузевого характеру, які постають перед інспекторами праці;
- виявити і проаналізувати найдієвіші заходи, які вживаються високоефективними системами інспекції праці у державах-членах МОП;
- поширити результати цього аналізу як інструктивного джерела для соціальних партнерів;
- наголосити на особливому значенні для інспекції праці розвитку її превентивного потенціалу, внеску у формування культури профілактики у світі праці;
- привернути увагу до необхідності застосування професійного підходу до інспекції праці, щоб вона по праву утвердилася як професія.

Цей посібник призначений для керівників інспекцій праці різних рівнів. Він стане корисним для інспекторів, фахівців з інспекції праці, які діють від імені держави, організацій роботодавців і організацій працівників, а також для представників трьох сторін на підприємствах, дослідників, експертів та інших спеціалістів, врешті-решт для широкого кола читачів.

Юкка Такала

Директор

Ін-Фокус Програми з безпеки і гігієни праці та виробничого середовища