



International
Labour
Organization

Проект виконується
Міжнародною організацією праці



ПРЯМУЄМО
РАЗОМ

Проект фінансується
Європейським Союзом

Проект ЄС–МОП

«На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні»

Всеукраїнський Форум «Безпека праці 2021»

Технічні рекомендації Проекту ЄС-МОП
до проекту закону «Про безпеку і здоров'я працівників на роботі»

Антоніу Сантуш
Менджер Проекту ЄС-МОП

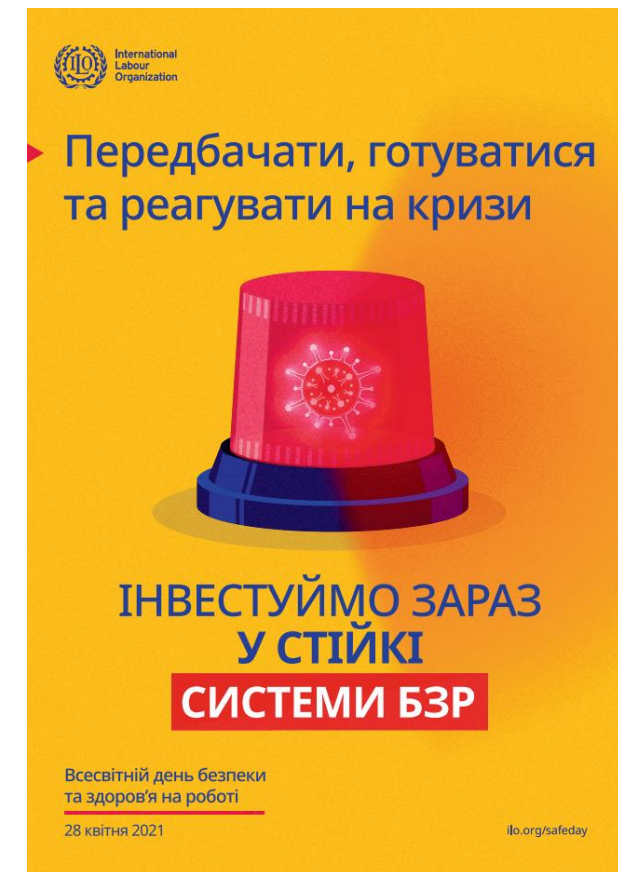
www.ilo.org.shd4Ukraine

<https://www.facebook.com/shd4Ukraine>

П'ятниця 15 квітня 2021

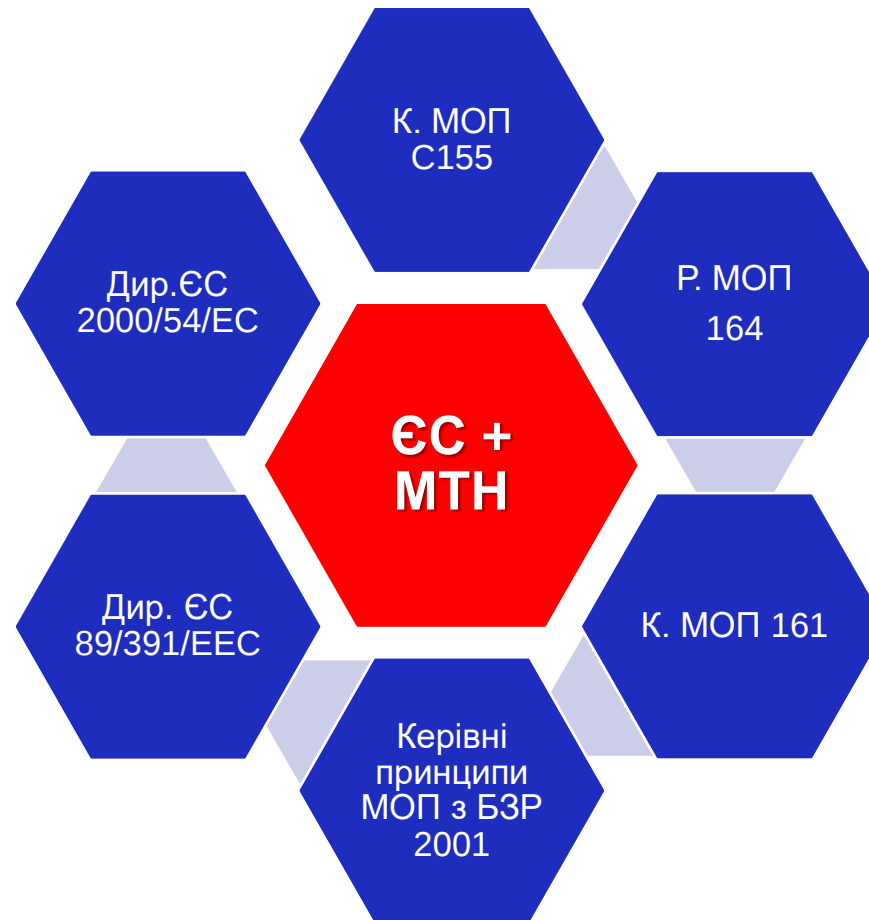
Зміст

- ▶ Основні застосовні міжнародні трудові стандарти і норми ЄС у цій сфері
- ▶ Позитивні аспекти
- ▶ Аспекти, що потребують вдосконалення
- ▶ Найважливіші аспекти



На основі Технічних рекомендацій до проєкту закону «Про безпеку і здоров'я працівників на роботі» від проєкту ЄС-МОП

Основні застосовні стандарти і настанови (міжнародні та ЄС)



Позитивні аспекти

Участь соціальних партнерів у процесі підготовки проєкту

Визначення БЗР у національній політиці

Цілісний підхід до БЗР, що включає як «безпеку», так і «здоров'я»

Перехід від захисту, виправних заходів і компенсації до попередження

Позитивні аспекти

Детальний перелік основних зобов'язань роботодавців у сфері БЗР

Організувати та забезпечити функціонування служб з БЗР

Управляти професійними ризиками (оцінка + контроль)

Забезпечити консультації та участь працівників

Забезпечити нагляд за станом здоров'я працівників

Надавати працівникам інформацію та професійне навчання з питань БЗР

Планувати та організовувати надання першої допомоги, гасіння пожеж та евакуацію працівників

Надавати засоби колективного та індивідуального захисту

Позитивні аспекти

Спеціальний захист найуразливіших груп населення (до 18 років; вагітних; тих, хто нещодавно народили; тих, хто годують груддю; з інвалідністю)

Визначення функцій, діяльності й повноважень Інспекції праці в сфері БЗР

Встановлення відповідальності роботодавця за невиконання вимог

Аспекти, що потребують вдосконалення

Краще визначення, формулювання та узгодження деяких термінів з міжнародними стандартами (МС)

Створення національної системи БЗР

Медичний нагляд за усіма працівниками, конфіденційність даних про здоров'я та підпис працівників на свідоцтвах про працездатність

Інформація про БЗР, надавана перед початком роботи та оновлювана в разі необхідності

Аспекти, що потребують вдосконалення

Дозвіл на виконання робіт з високим ризиком:

Не має замінюватися страхуванням

Не звільняє роботодавця від обов'язку вживати всіх необхідних заходів для мінімізації, наскільки це є практично можливим, професійних ризиків і їхнього впливу

Підлягає відмові/скасуванню, якщо роботодавець мав смертельні або дуже серйозні нещасні випадки на роботі або порушував правила БЗР у попередні 2 роки або за висновком інспектора праці був неспроможний забезпечити БЗР

Аспекти, що потребують вдосконалення

Умови/вимоги організації/функціонування цих служб БЗР повинні визначатися за критерієм розміру робочої зони і ризиків на робочих місцях (а не критерієм роботодавця)

Зобов'язання роботодавців повинні чітко включати обов'язок:

Забезпечити безпеку та здоров'я працівників у всіх аспектах, пов'язаних із роботою

Здійснити необхідні заходи щодо безпеки та охорони здоров'я працівників згідно з вимогами ЗПЗ та адаптувати їх до змінюваних обставин

Аспекти, що потребують вдосконалення

Обов'язок працівників співпрацювати з роботодавцем з питань БЗР повинен бути обмежений сферою їхньої діяльності

Що стосується надання першої допомоги, ліквідації аварій, гасіння пожежі та евакуації працівників, то необхідно забезпечити, щоб:

Кількість, професійна підготовка та матеріальні засоби відповідальних працівників враховували розмір і ризики на робочих місцях (а не «виробничих потужностей підприємства»)

Інформація про ризики та запобіжні заходи щодо БЗР надавалася якомога швидше та до виникнення реальної надзвичайної ситуації

Аспекти, що потребують вдосконалення

Що стосується «експертних організацій», то вони повинні:

Бути перейменованими на «експертні суб'єкти», що дасть змогу призначати фізичних осіб, які є компетентними, мають необхідні засоби та відповідають вимогам

Мати можливість отримати сертифікат і надавати ширший спектр послуг з БЗР (залежно від їхньої компетенції, засобів і підтвердження вимог)

Підпадати під регулювання спеціального підзаконного акту (а не закону «Про безпеку і здоров'я працівників на роботі»)

Аспекти, що потребують вдосконалення

Відповідальність роботодавців повинна бути приведена у відповідність до положень конвенцій МОП №81, №129, №155 та Директиви 89/391/ЄЕС, зокрема:

Слід виключити положення, що передбачають, що до правопорушників не можна застосувати санкції, якщо під час виявлення порушення вони виправляють його

Повинні бути передбачені покарання за дуже серйозні та серйозні правопорушення, а використання залишкових положень має бути мінімальним

Сума штрафів повинна залежати від розміру підприємства-роботодавця і враховувати економічну вигоду, отриману в результаті порушення

Штрафи повинні включати додаткові (негрошові) санкції

Аспекти, що потребують вдосконалення

Положення щодо Інспекції праці повинні бути приведені у відповідність до конвенцій МОП №81, №129 та №155 і Директиви 89/391/ЄЕС, зокрема щодо такого:

Основні завдання ІП, підпорядкування центральному органу влади і контроль з боку останнього

Статус інспекторів праці (як державних службовців), наймання, професійна підготовка та умови праці

Повноваження інспекторів праці: відвідувати робочі місця в будь-яку годину дня та ночі без попереднього повідомлення; визначати частоту, обсяг і тривалість інспекційних відвідувань тощо

Робочі місця слід оглядати так часто і настільки ретельно, наскільки це є необхідним

Підстави для інспекційних відвідувань повинні включати вільну ініціативу інспекторів праці

Питання попередження, консультування або застосування санкцій повинні залишитися за інспекторами праці

Питання відповідальності й винагородження інспекторів праці тут не розглядаються

Критично важливі аспекти

Створення національної системи БЗР

Дозвіл на роботи з високим ризиком не повинен замінюватися страхуванням

Підзаконні акти, пов'язані із застосуванням цього закону, повинні бути чинними з моменту набрання чинності законом (переліки робіт/робочого обладнання з високим ризиком; фактори ризику для вагітних працівниць і молодих працівників тощо)

Служби БЗР, їх моделі, вимоги до них – визначаються з огляду на розмір робочих зон та ризику на робочих місцях

Критично важливі аспекти

Зобов'язання роботодавців повинні включати: забезпечувати безпеку і здоров'я працівників у всіх аспектах роботи і вживати належних заходів з БЗР (відповідно до ЗПЗ) та коригувати їх

Санкції за невиконання повинні бути відповідними, справляти достатню стримувальну дію та ефективно виконуватися

Приведення законодавчої бази щодо Інспекції праці у відповідність до конвенцій МОП №81, №129, №155 та Директиви 89/391/ЄЕС і вилучення ІП зі сфери дії Закону 877-V від 04.04.2007 р. «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Q&A



Дізнатися більше ...



www.ilo.org/shd4Ukraine



<https://www.facebook.com/shd4Ukraine>



Видання № 2: Грудень 2020



<https://bit.ly/2YKaLfV>

Контакти

Дякую за увагу!

Thank you for your attention!





International
Labour
Organization

Проект виконується
Міжнародною організацією праці



ПРЯМУЄМО
РАЗОМ

Проект фінансується
Європейським Союзом

Проект ЄС–МОП

«На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці в Україні»

Всеукраїнський Форум «Безпека праці 2021»

Технічні рекомендації Проекту ЄС–МОП **2021**
до проекту закону «Про безпеку і здоров'я працівників на роботі»

www.ilo.org.shd4Ukraine

<https://www.facebook.com/shd4Ukraine>