

AREA - Lo sviluppo economico locale per combattere la disoccupazione in Argentina



International Labour Organization
Organisation internationale du Travail
Organización Internacional del Trabajo



Tra il 1998 ed il 2001 l'Argentina, un tempo considerata la terra delle grandi opportunità e con il PIL più elevato di tutta l'America Latina, vive una delle più drammatiche crisi finanziarie, economiche, sociali ed istituzionali contemporanee. La disoccupazione raggiunge il picco massimo del 33,8 %, oltre il 50 % della popolazione finisce al di sotto della soglia di povertà ed il 27%, ovvero 10 milioni di argentini, versa in condizioni di indigenza.

In risposta alla massiccia disoccupazione e alla crescita esponenziale del livello di povertà, l'ILO ha avviato nel 2004 il programma AREA, *Programa integrado de Apoyo para la Reactivation del Empleo en la Argentina*, conclusosi nel novembre 2008.

AREA è nato da un accordo tra il Ministero del lavoro argentino, l'ILO e Italia Lavoro ed è stato realizzato con il sostegno finanziario della Cooperazione italiana allo sviluppo.

Scopo principale del programma è stato contribuire alla diminuzione della disoccupazione e del precariato attraverso una serie di interventi territoriali volti ad innescare un processo di **sviluppo economico locale** incentrato sulla promozione dell'occupazione ed il rafforzamento delle piccole e medie imprese argentine.

Il programma ha, inoltre, fornito assistenza tecnica al Ministero del lavoro, dell'occupazione e della sicurezza sociale argentino per la realizzazione delle politiche attive del lavoro e del Piano nazionale *"Mas y Mejor trabajo"*.

Come parte integrante del Programma nazionale per il lavoro dignitoso dell'Argentina e grazie al suo approccio che vede la promozione dello sviluppo economico locale e dei servizi pubblici per l'impiego come obiettivi complementari AREA ha dato vita ad una strategia per l'occupazione ed il lavoro dignitoso innovativa, soprattutto per un paese dell'America Latina.

Nel corso di questi otto anni, grazie anche al contributo dell'ILO, l'Argentina è stata in grado di affrontare la difficile crisi in cui si trovava ed ha sorpreso perfino gli analisti più ottimisti riuscendo a portare il tasso di disoccupazione dal 20,5% del 2004 al 7,5 % nel 2007 e a registrare tassi di crescita del PIL superiori all'8%.



I risultati di AREA

Nell'ambito delle politiche attive del lavoro stabilite dal Ministero del lavoro argentino, AREA ha sostenuto l'elaborazione e l'attuazione di strategie di sviluppo economico locale partendo da un'analisi delle potenzialità e delle risorse delle regioni selezionate e con il coinvolgimento di attori locali pubblici e privati.

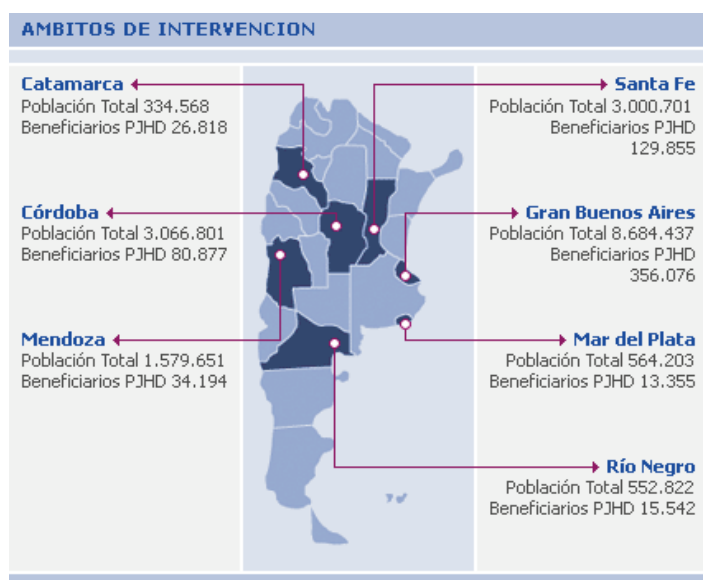
Il programma ha interessato sette regioni argentine (vedi mappa *"Ambitos de Intervencion"*), intervenendo sul territorio in maniera capillare ed efficiente. Alla fine del 2005, il governo argentino ha deciso, modificando una legge dello Stato, di municipalizzare i

Ufficio ILO per l'Italia e San Marino

Via Panisperna 28
00184 Roma
tel.: 066784334
fax: 066792197
ilostampa@ilo.org
<http://www.ilo.org/rome>

Maggio 2009

servizi per l'impiego precedentemente facenti capo alle regioni. In seguito a questa riforma il programma AREA ha esteso il suo intervento da 7 a ben 170 centri per l'impiego su un totale di 251 centri aperti dal governo in tutto il territorio nazionale. Oggi, grazie ad AREA, esiste in Argentina una vera e propria Rete nazionale di servizi pubblici per l'impiego, attraverso la quale è possibile identificare, diffondere e facilitare l'accesso a opportunità di lavoro e di formazione, aumentando così l'occupabilità e le possibilità di inserimento della popolazione locale nel mercato del lavoro.



AREA ha, inoltre, fornito assistenza tecnica e formazione ai funzionari del Ministero del lavoro affinché divenissero essi stessi "agenti" per lo sviluppo economico locale e l'occupazione.

Il programma AREA si è articolato in tre componenti strategiche, ottenendo in ognuna di queste risultati significativi:

1. Servizi per l'impiego e l'occupabilità

La componente occupazione, sviluppata da Italia Lavoro, ha avuto come obiettivo il fornire assistenza tecnica ai municipi coinvolti nel progetto per rafforzare le capacità e le risorse dei centri per l'impiego istituiti dal Ministero del lavoro argentino.

Fra gli interventi realizzati in questo ambito troviamo:

- l'assistenza tecnica a 170 uffici per l'impiego;
- la formazione di 514 operatori;
- la definizione e lo sviluppo di strumenti e metodologie relative ai servizi forniti dai centri per l'impiego;



- l'elaborazione di un sistema di gestione per la qualità certificato dall'IRAM (*Instituto Argentino de Normalización y Certificación*);
- il trasferimento della piattaforma informatica gestionale di Italia Lavoro in tutti i 251 centri per l'impiego presenti sul territorio nazionale e la formazione degli operatori sull'utilizzo di questa tecnologia.

2. Sviluppo economico locale

Il programma AREA ha fondato la sua attività sul concetto di sviluppo economico locale inteso come processo pianificato, organizzato e condiviso di accumulazione o creazione di ricchezza a livello locale o territoriale. Obiettivo principale di questo processo deve essere quindi il benessere della popolazione.

Lo sviluppo economico locale deve generare opportunità per migliorare l'economia familiare attraverso strategie che permettano il rafforzamento e la crescita del settore di base e siano orientate a migliorare i livelli di accumulazione locale, incrementando la ricchezza, ottimizzando l'uso delle risorse naturali e artificiali esistenti e creando le condizioni per uno sviluppo effettivo e equilibrato delle località. In questo senso, una strategia per lo sviluppo economico locale deve necessariamente includere la messa in moto di processi di capitalizzazione e riconversione che, pur avendo una prospettiva di mercato, vincolino lo sviluppo delle imprese e il rafforzamento del sistema produttivo alla creazione sul territorio di posti di lavoro aggiuntivi e di miglior qualità.

Alcune delle attività realizzate per raggiungere questo ambizioso obiettivo sono state:

- formazione di 4.440 impiegati e rappresentanti di municipi, ONG, università, governi provinciali e altri enti sullo sviluppo delle economie locali;
- assistenza tecnica e formazione di 655 attori locali sulla promozione dello sviluppo economico locale;
- assistenza tecnica a 120 municipi sul tema degli ammortizzatori sociali (*Plan Más y Mejor Trabajo*) e la promozione dello sviluppo delle economie locali;
- assistenza tecnica ai municipi coinvolti per l'elaborazione di progetti produttivi coerenti con i piani di sviluppo economico locale; ben 190 progetti sono stati già realizzati.

3. Formazione professionale

Il programma AREA intervenendo in questo campo ha voluto rafforzare le capacità esistenti nel paese, a livello settoriale, territoriale e istituzionale, in materia di formazione professionale e sviluppare le competenze della popolazione lavoratrice. A questo scopo il programma ha dato vita ad un sistema di formazione professionale basato sulla standardizzazione e la certificazione delle competenze dei lavoratori.

Ad oggi 27 settori produttivi e 465 istituti di formazione professionale si sono impegnati in questo processo di certificazione, di cui hanno beneficiato più di 46.000 lavoratori. Più di 600 certificatori sono già stati formati.

È stato inoltre elaborato per gli istituti di formazione professionale un sistema di gestione per la qualità certificato dall'IRAM; 11 istituti hanno già ottenuto la certificazione.



Testimonianze dall'Argentina

Liliana: trasformare un sogno in realtà

Liliana sognava di diventare una sarta, ma con dei bambini da accudire, una casa da mandare avanti ed un marito che guadagnava abbastanza bene, non ha mai avuto né tempo né bisogno di lavorare.

Tutto è cambiato dopo il dicembre del 2001, quando l'Argentina è piombata in una delle peggiori crisi finanziarie della sua storia.

Il marito di Liliana ha perso il lavoro e tutta la famiglia si è dovuta adattare a questa nuova situazione, i bambini sono stati





trasferiti da una scuola privata ad una pubblica. Proprio attraverso la scuola Liliana è entrata in contatto con delle cooperative ed è venuta a conoscenza di un programma speciale chiamato AREA che cooperava con il Ministero del lavoro, dell'occupazione e della sicurezza sociale argentino per promuovere politiche per l'occupazione. Improvvisamente Liliana ha visto concretizzarsi la possibilità di realizzare il suo sogno.

Sei anni più tardi, insieme ad altre due persone, ha avviato un'attività di sartoria specializzata in abbigliamento monouso per ospedali e ambulatori veterinari. Liliana ha ricevuto il sostegno del Ministero del lavoro e del municipio locale che, attraverso il programma AREA, fornivano corsi di formazione professionale.

“Non mi è mai passata per la testa l'idea di aprire un laboratorio”, ha detto. “La formazione che ho ricevuto mi ha davvero aperto la mente e mi ha mostrato quante possibilità esistono.”

Liliana è solo una delle tante persone che hanno beneficiato dell'attività del programma AREA.

Fornendo assistenza tecnica ai municipi AREA è stata in grado di ampliare il numero di coloro che beneficiavano delle politiche attive per l'occupazione del Ministero del lavoro. Si tratta di persone come Liliana, che ha potuto avviare un'attività in proprio, ma anche di persone non specializzate come Cristina Ferreira.

Cristina, non avendo ricevuto l'educazione secondaria, aveva molte difficoltà nel trovare un lavoro, ma grazie al programma AREA ha potuto acquisire delle buone capacità in ambito culinario che le hanno permesso di ottenere uno stage pagato presso la cucina di un albergo a cinque stelle.



“Mi trovo molto bene a lavorare in hotel ed ho imparato molto,” ha detto. “Anche se sono solo una stagista, adesso posso usufruire di un'assicurazione sanitaria e di una pensione”.

La città di Mar del Plata

La città di Mar del Plata, 500 chilometri a sud di Buenos Aires, è una rinomata località balneare e uno dei principali porti dell'Argentina. Per anni Mar del Plata ha avuto una ridente industria di costruzioni navali, ma con la liberalizzazione dell'economia negli anni '90 la maggior parte dei cantieri ha dovuto ridurre la produzione e in molti hanno chiuso.

Il programma AREA ha aiutato i lavoratori, gli imprenditori e gli istituti di formazione a promuovere lo sviluppo economico locale per rispondere ai bisogni delle imprese, raccogliere fondi e formulare progetti. Ancora più importante il programma ha insegnato loro a collaborare.

Un approccio simile è stato utilizzato anche per le industrie del settore tessile e dell'informazione.

L'intervento di AREA a Mar del Plata non solo ha contribuito a creare nuovi posti di lavoro nella città, che ha uno dei tassi di disoccupazione più alti del paese, ma ha anche stimolato la crescita sostenibile dell'intera regione.

Per Gustavo Lima, responsabile delle risorse umane di uno dei maggiori cantieri di Mar del Plata, questa è una situazione vincente: “Dal punto di vista delle imprese, stiamo acquisendo lavoratori specializzati, e da un punto di vista sociale stiamo contribuendo a creare nuovi posti di lavoro”.

Il Direttore dell'Ufficio ILO di Buenos Aires Javier Gonzalez-Olaechea Franco ha aggiunto “Se consideriamo il livello di soddisfazione, possiamo affermare che il programma AREA ha avuto molto successo in quanto tutti gli obiettivi sono stati raggiunti. Allo stesso tempo, però, non possiamo fermarci qui e dobbiamo estendere l'intervento ad altre regioni”.

Per informazioni:

www.ilo.org/rome (sezione progetti)
www.programa-area.org