



Organizzazione  
Internazionale  
del Lavoro

## Occupazione giovanile: La crisi nella crisi



**Giovani, contrattazione, mercato del lavoro e rappresentanza**  
**Seminario di formazione del Centro Studi Ricerca e Formazione CISL**

Gianni Rosas, Direttore Ufficio ILO per l'Italia e San Marino

- Il lavoro dignitoso per i giovani é un obiettivo condiviso dalla stragrande maggioranza dei paesi nel mondo (ILO e Agenda 2030)
- Prima della crisi del Covid19, il mondo del lavoro si confrontava con profondi mutamenti che hanno impatti notevoli sui giovani.
- Le crisi economiche hanno un impatto sproporzionato sui giovani: sono i primi a risentirne e gli ultimi a beneficiare della ripresa (*first to be fired and last to be hired*)
- Senza contare la crisi attuale, sono necessari 600 milioni di posti di lavoro entro il 2030 per assorbire disoccupazione attuale e gli oltre 40 milioni (soprattutto giovani) che entrano nel mondo del lavoro ogni anno.
- In generale, la qualità del lavoro dei giovani è peggiore rispetto a quella degli adulti

## Maggiore vulnerabilità dei giovani in termini di:

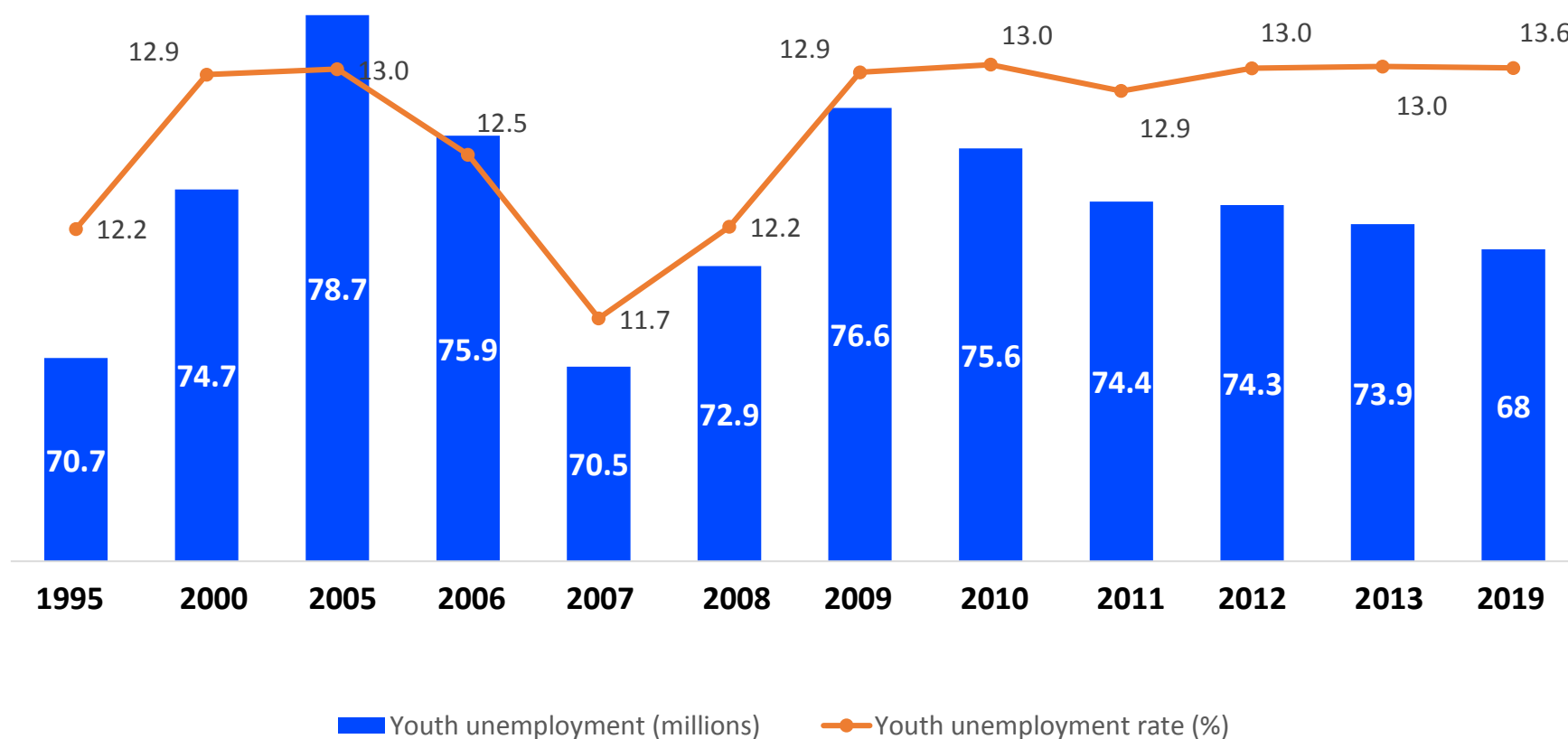
- Livelli di disoccupazione piu' elevati (ratio giovani/adulti: 3 a 1)
- Qualità del lavoro piu' bassa e sottoccupazione strutturale per coloro che trovano lavoro
- Maggiori diseguaglianze tra gruppi di giovani
- Transizione scuola-lavoro piu' lunga e piu' insicura

# La crisi prima della crisi:

## Livelli e tassi disoccupazione giovanile nel mondo

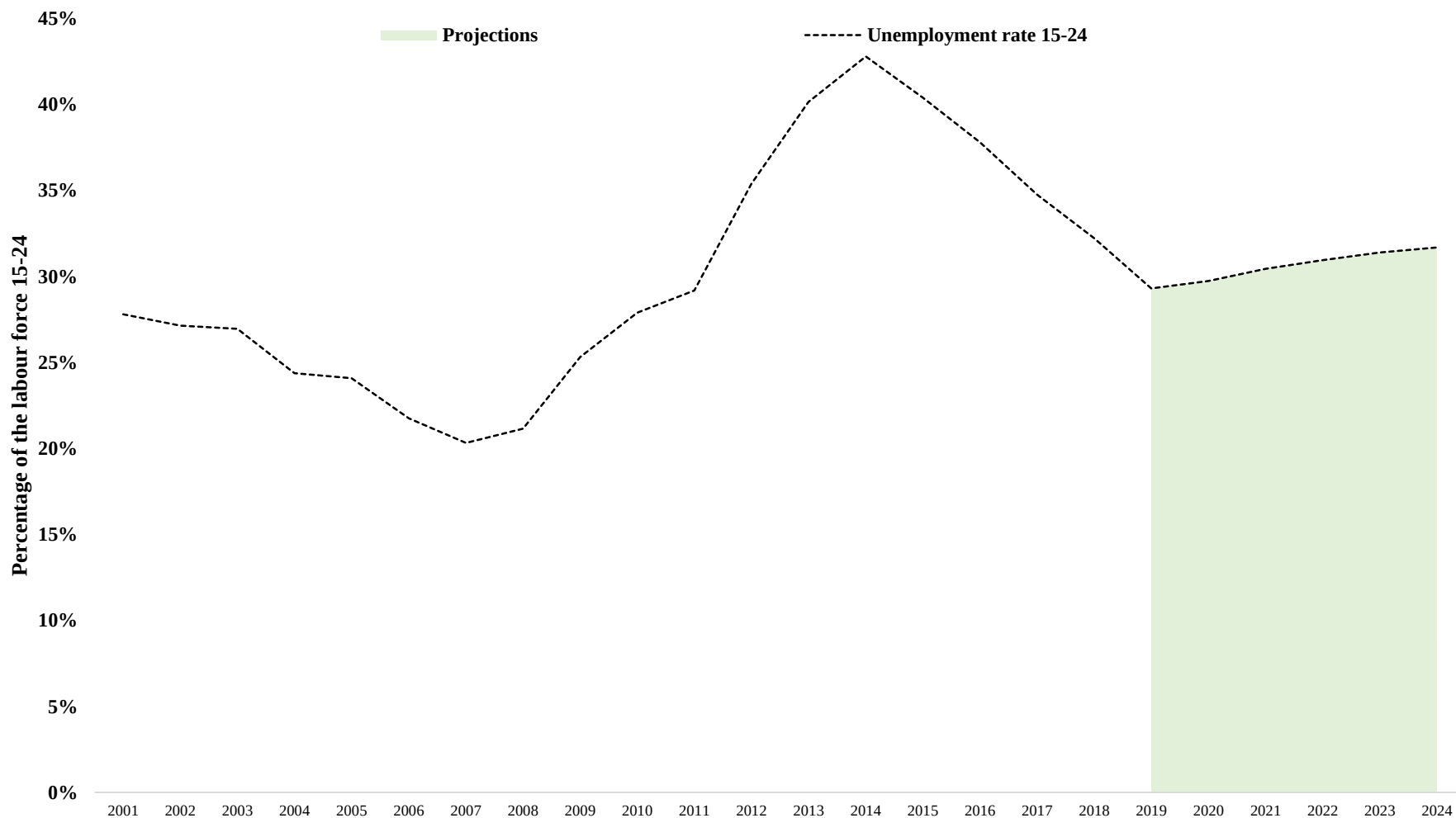


Disoccupazione giovanile su scala mondiale: **68M nel 2019**, tasso globale: **13,6%** e declino partecipazione al mercato del lavoro



Fonte: ILO, Global employment trends for youth, diversi anni

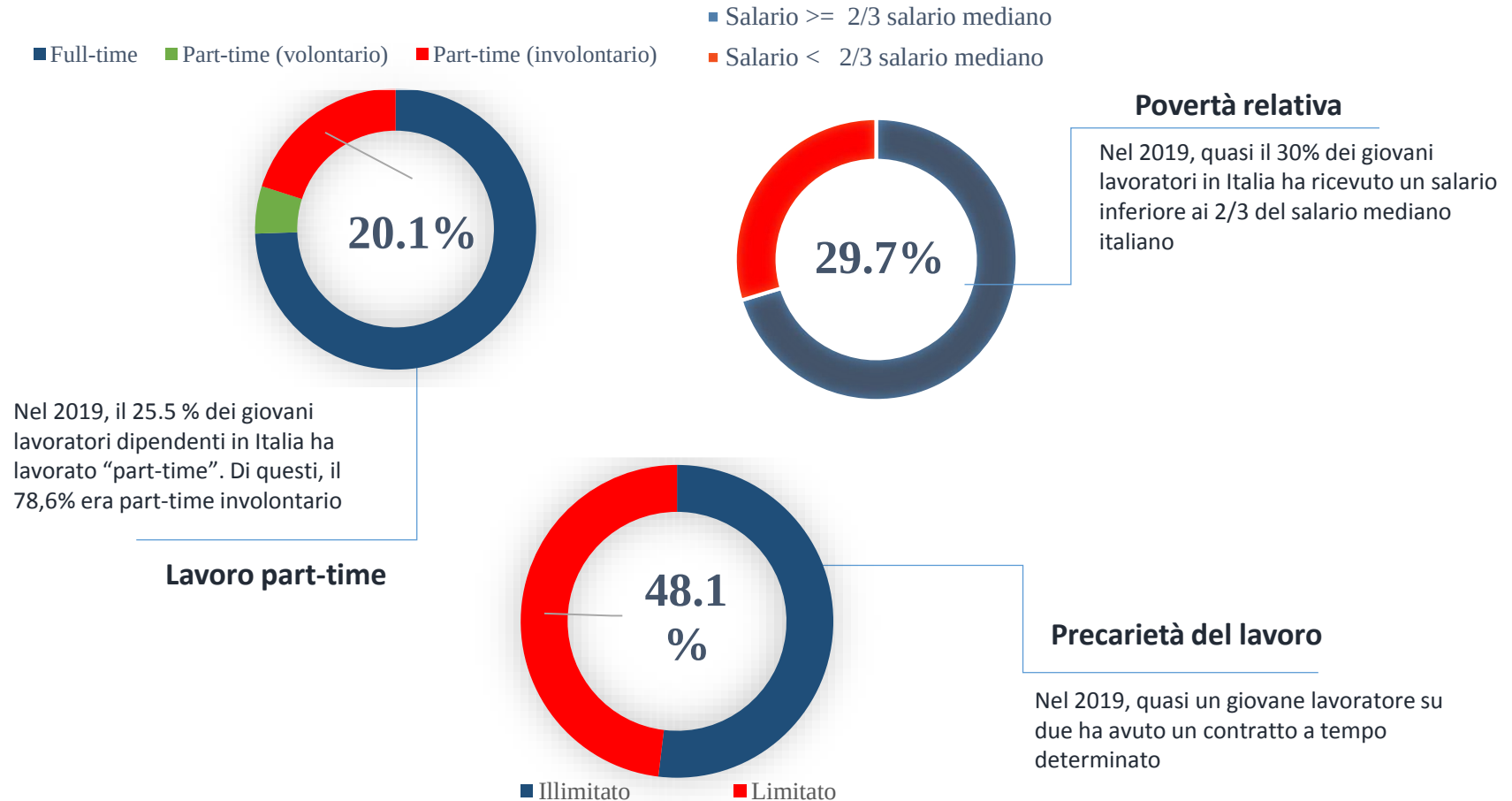
# Tendenze e proiezioni disoccupazione giovanile in Italia (2001- 2024)



Fonte: ILO, La transizione scuola-lavoro dei giovani italiani, Roma, febbraio 2020 (in fase di pubblicazione)

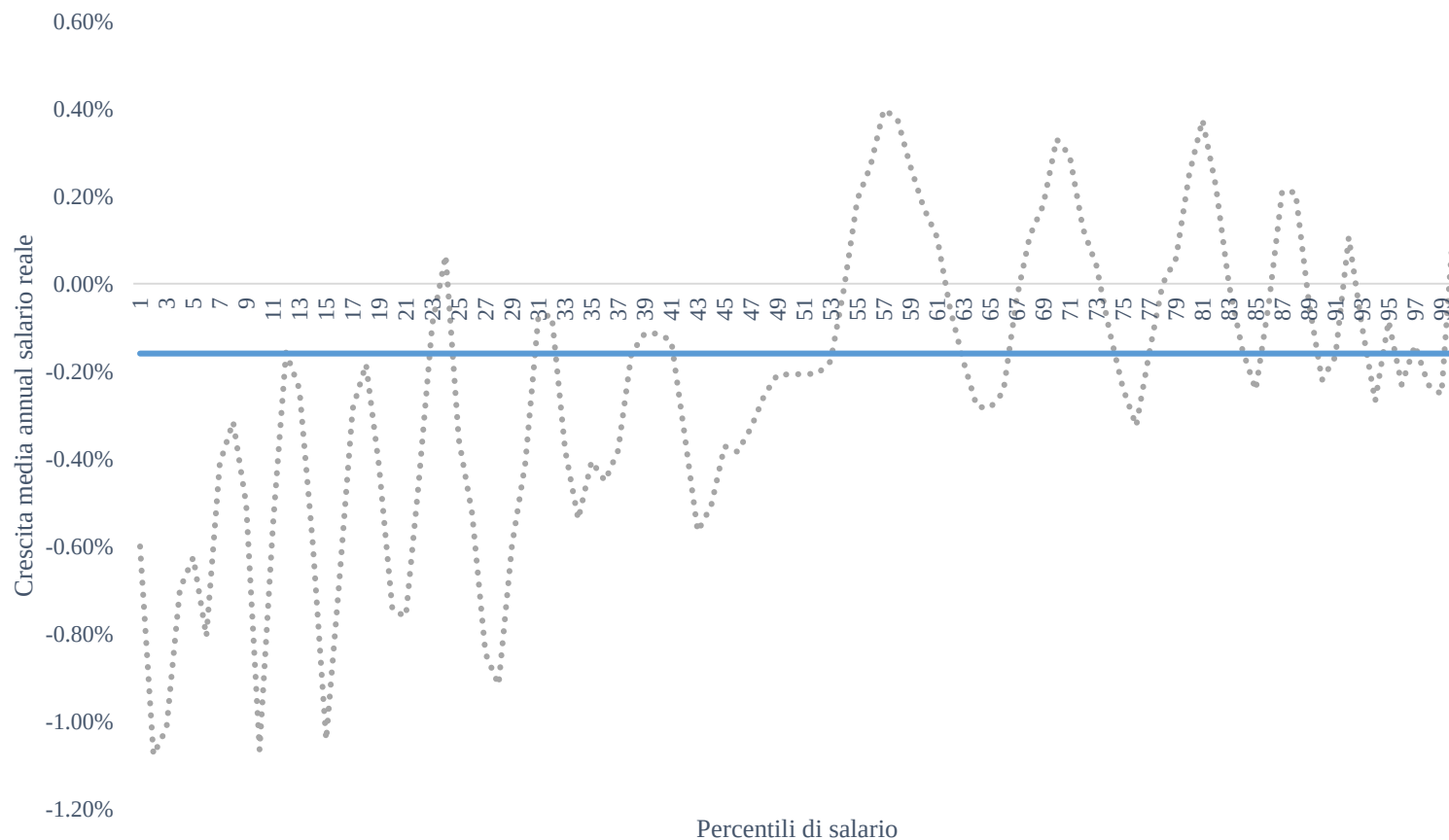
# Crisi del mercato del lavoro giovanile:

## Qualità del lavoro in Italia - povertà e precarietà



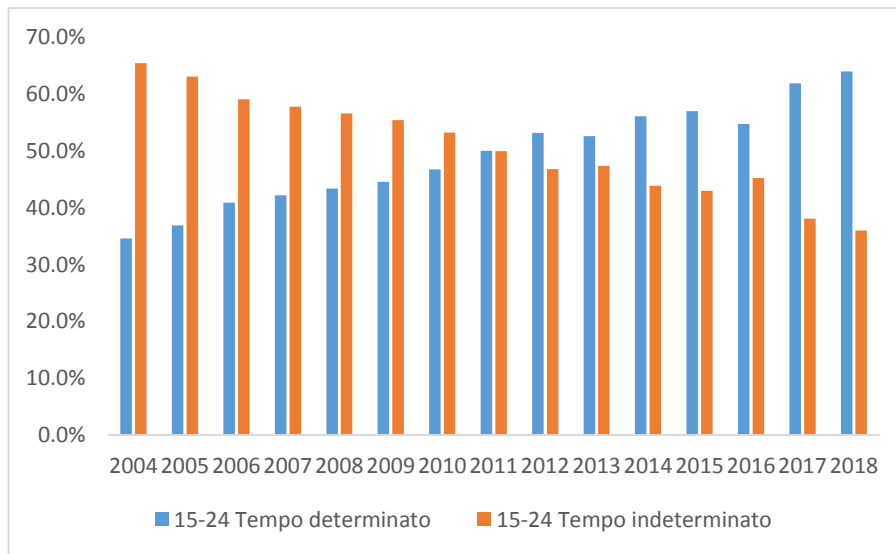
# Andamento del salario reale dal 2009 al 2019

Nel corso degli ultimi 10 anni, il **salario (reale) medio dei giovani italiani è diminuito di circa lo 0.2%**. Solo i giovani collocati nei percentili più alti hanno beneficiato di una crescita seppure modesta.

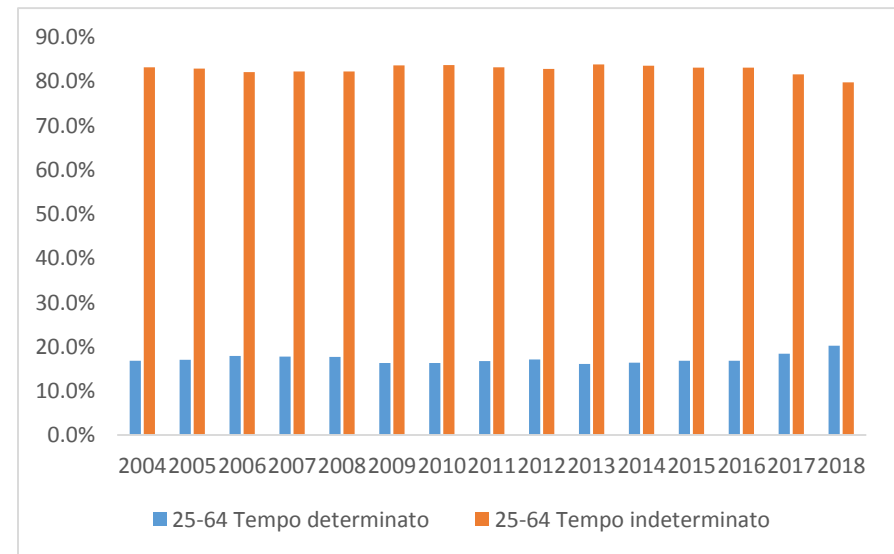


# Lavoro non standard: lavoro a tempo determinato vs. tempo indeterminato in Italia (15-24 e 25-64)

## Giovani

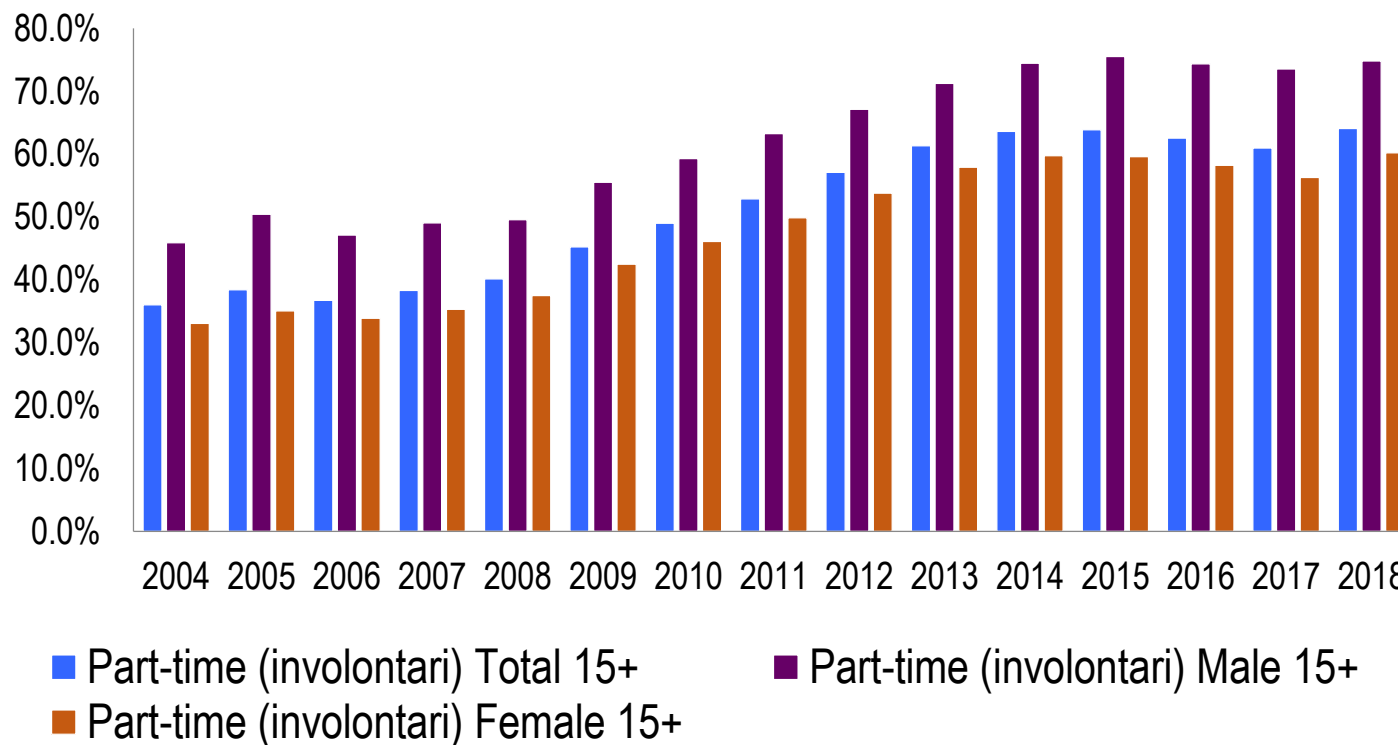


## Adulti





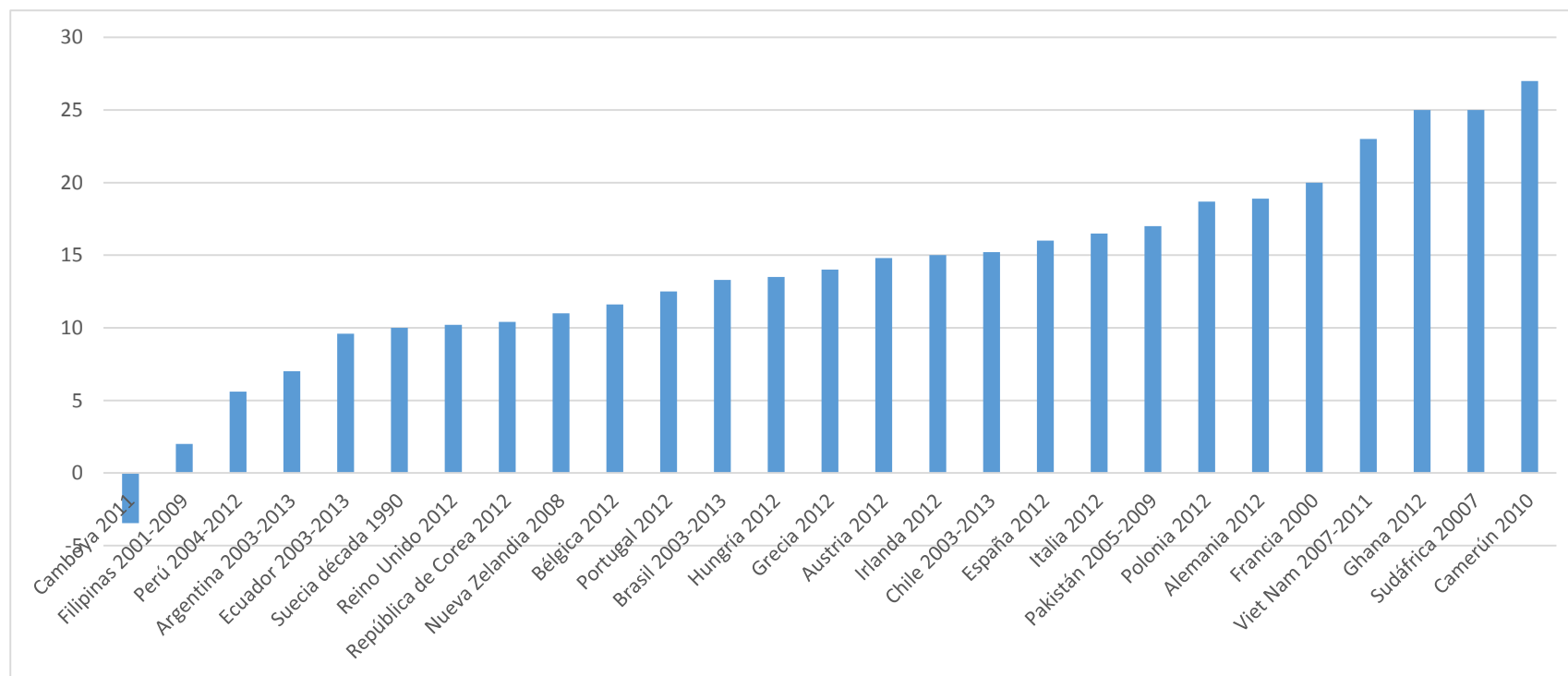
# Lavoro non standard: tempo parziale involontario in Italia (2004, 2018)



# Implicazioni del lavoro non standard sulle condizioni di lavoro



# Penalizzazione salariale lavoratori/trici a tempo determinato (Italia e altri paesi)



# La transizione scuola-lavoro dei giovani italiani

**Nel 2019, quasi i 2/3 dei giovani italiani non aveva ancora iniziato la transizione**

| Stages of transtion        | Sex    | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019* |
|----------------------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Transited                  | Total  | 20.1% | 18.3% | 17.2% | 16.5% | 15.5% | 13.9% | 13.3% | 13.3% | 13.8% | 14.2% | 14.9% | 15.5% |
| Transited                  | Female | 14.9% | 13.8% | 13.1% | 12.6% | 12.1% | 11.3% | 10.4% | 10.2% | 10.9% | 10.8% | 11.4% | 11.9% |
| Transited                  | Male   | 25.0% | 22.7% | 21.2% | 20.3% | 18.8% | 16.4% | 16.1% | 16.3% | 16.6% | 17.3% | 18.2% | 18.8% |
| In Transition              | Total  | 17.8% | 18.1% | 18.9% | 18.9% | 20.9% | 21.1% | 21.5% | 20.5% | 19.5% | 18.7% | 17.5% | 16.8% |
| In Transition              | Female | 18.3% | 17.8% | 18.2% | 18.4% | 19.8% | 19.9% | 20.2% | 19.3% | 18.5% | 17.8% | 16.8% | 16.1% |
| In Transition              | Male   | 17.2% | 18.4% | 19.5% | 19.4% | 21.9% | 22.3% | 22.8% | 21.6% | 20.5% | 19.5% | 18.1% | 17.4% |
| Transition not yet started | Total  | 62.1% | 63.6% | 63.9% | 64.6% | 63.6% | 65.0% | 65.1% | 66.2% | 66.6% | 67.1% | 67.6% | 67.7% |
| Transition not yet started | Female | 66.7% | 68.4% | 68.7% | 69.0% | 68.1% | 68.8% | 69.4% | 70.6% | 70.6% | 71.4% | 71.8% | 72.0% |
| Transition not yet started | Male   | 57.7% | 58.9% | 59.3% | 60.3% | 59.3% | 61.3% | 61.1% | 62.1% | 62.9% | 63.2% | 63.7% | 63.8% |

# Occupazione giovanile e Covid-19: La crisi nella crisi

---

- Più di un giovane su sei ha smesso di lavorare dall'inizio della pandemia di COVID-19
- I giovani che hanno mantenuto il posto di lavoro sono soggetti ad una riduzione dell'orario di lavoro pari al 23 per cento
- I giovani sono sovra-rappresentati nei settori più esposti alla crisi (p.e. servizi e in particolare alloggi, ristoranti e altri servizi turistici), in particolare le giovani donne
- I giovani sono anche sovra-rappresentati tra coloro che hanno contratti a tempo determinato. Le crisi economiche hanno dimostrato che sono i primi a perdere il lavoro
- La ricerca di lavoro in tempi della pandemia è molto più difficile e ardua (possibile allungamento della transizione)
- In Italia, tra marzo e aprile 2020, non sono stati rinnovati quasi 200.000 contratti a termine e c'è stato un crollo di 734.000 richieste di avviamento al lavoro rispetto allo stesso periodo del 2019 (ANPAL, 24 aprile 2020)

# Politiche per il lavoro dignitoso dei giovani



Politiche economiche incentrate sull'occupazione e sulla crescita inclusiva

Politiche del lavoro che abbiano l'inclusione dei giovani come obiettivo/target esplicito

Istruzione e formazione per il miglioramento dell'occupabilità e per facilitare la transizione scuola- lavoro

Promozione dell'imprenditorialità sulla base di opportunità e come carriera opzionale

Diritti sul lavoro e parità di trattamento

Aree di politica

Employment and economic policies



Training and education



Labour market policies



Entrepreneurship



Labour rights



# Politiche per l'occupazione giovanile: Cosa funziona?



- **Politiche macroeconomiche che favoriscano l'occupazione.** Sostenere la domanda aggregata attraverso gli investimenti in politiche industriali, settoriali e sociali, come pure l'accesso ai finanziamenti
- **Istruzione e formazione.** Competenze di base in materia di occupabilità che preparino al mondo del lavoro con componenti di esperienza lavorativa nell'istruzione e formazione professionale tecnica (p.e. apprendistato) e formazione continua
- **Politiche del mercato del lavoro ben mirate a ridurre gli svantaggi lavorativi.** Le politiche e i programmi che mediano tra l'offerta e la domanda di lavoro possono migliorare l'integrazione lavorativa, soprattutto se ben mirati e sequenziati, e accompagnati da un sostegno al reddito e altre misure di protezione sociale
- **Imprenditorialità e autoimpiego.** Interventi per coloro che desiderano e hanno le capacità di intraprendere propria attività economica a sostegno della cultura imprenditoriale, lo sviluppo di micro e piccole imprese sostenibili, cooperative e imprese sociali; l'accesso ai finanziamenti e ai servizi di supporto
- **Approccio basato sui diritti.** Politiche per l'occupazione giovanile che garantiscano un trattamento equo e i diritti sul lavoro. Rafforzamento legislazione, contrattazione collettiva e politica salariale per proteggere i giovani lavoratori e facilitare la loro transizione verso un'occupazione stabile e dignitosa

# Programmi per l'occupazione giovanile: Cosa funziona?



Le valutazioni mostrano che i programmi sono efficaci quando:

- **Rispondono ad opportunità presenti nel mercato del lavoro** (migliorano le opportunità di ottenere un lavoro). L'informazione sul mercato del lavoro e i gruppi di controllo sono essenziali per la formulazione, il monitoraggio e la valutazione dei programmi
- **Sono formulati con target specifici, sulla base delle esigenze della persona e sugli svantaggi nel mercato del lavoro.** Targets basati solo sull'età possono fallire nel raggiungimento dei giovani più svantaggiati
- **Sono offerti come pacchetti complessivi di misure e servizi** e combinano diverse componenti sia in termini di domanda che di offerta. Programmi che si basano solo su una componente (p.e. solo formazione) sono meno efficaci
- **Contengono misure per migliorare l'esperienza sul lavoro e coinvolgono le parti sociali nella loro definizione e attuazione** (p.e. accordi per apprendistato, formazione nei luoghi di lavoro, avviamento al lavoro)







## Riferimenti ILO e contatto

---

- [Nota OIL COVID-19 e il mondo del lavoro: 4a edizione. Stime e analisi aggiornate](#) Roma, maggio 2020
- [La crisi dell'occupazione giovanile: è il momento di agire](#) Risoluzione e conclusioni della 101a sessione della Conferenza Internazionale del Lavoro, Ginevra, 2012
- La transizione scuola-lavoro dei giovani italiani, Roma, febbraio 2020 (in fase di pubblicazione)
- [Policy options to support young workers during economic recovery](#) Ginevra, 2011
- [Non-standard employment around the world: Understanding challenges, shaping prospects](#), Ginevra, 2016

Ufficio ILO per l'Italia e San Marino

Via Panisperna, 28 – Roma

Email: [rome@ilo.org](mailto:rome@ilo.org)

Web: [www.ilo.org/rome](http://www.ilo.org/rome)