

«Le politiche per l'integrazione dei migranti nel mercato del lavoro»

Stefania Congia

Seminario sul Futuro del Lavoro «LAVORO E INTEGRAZIONE»

Roma, 20 dicembre 2016

**«Without the right to work
all other rights are meaningless»**

Louis Henkin

(Delegato U.S.A. per la Convenzione di Ginevra del 1951
e Chairman del Centre for the Study of Human Rights
alla Columbia University)



Il quadro internazionale



Action Plan on the Integration of Third Country Nationals - COMM. EU



New Skills Agenda for Europe - COMM. EU



How are refugees faring on the labour market in Europe? - COMM. EU e OCSE



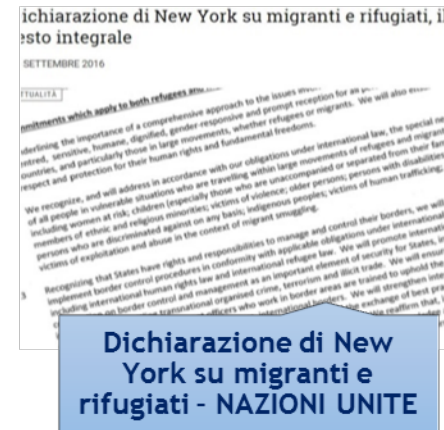
International Migration Outlook - OCSE



Making Integration Work - OCSE



The Refugee Surge in Europe - FMI



Dichiarazione di New York su migranti e rifugiati - NAZIONI UNITE

Action plan on the integration of third country nationals [COM(2016) 377 final]

«un **quadro politico comune**, inteso ad aiutare gli Stati membri a sviluppare e a rafforzare ulteriormente le politiche di integrazione nazionali destinate ai migranti provenienti da Paesi terzi»

«i cittadini di Paesi terzi continuano a incontrare ostacoli nel sistema di **istruzione**, nel **mercato del lavoro** e nell'**accesso ad alloggi** dignitosi. Sono inoltre più a rischio di **povertà** o di esclusione sociale [...] anche se attivi, e i **minori** sono esposti a un rischio di povertà particolarmente elevato»

Il diritto al lavoro nella Costituzione italiana

Art. 1

L'Italia è una Repubblica democratica, fondata sul lavoro.

Art. 35

La Repubblica tutela il lavoro in tutte le sue forme e applicazioni.

Art. 37

La donna lavoratrice ha gli stessi diritti e, a parità di lavoro, le stesse retribuzioni che spettano al lavoratore. Le condizioni di lavoro devono consentire l'adempimento della sua essenziale funzione familiare e assicurare alla madre e al bambino una speciale adeguata protezione.

Art. 4

La Repubblica riconosce a tutti i cittadini il diritto al lavoro e promuove le condizioni che rendano effettivo questo diritto.

Ogni cittadino ha il dovere di svolgere, secondo le proprie possibilità e la propria scelta, un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società.

Art. 36

Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro e in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa.



Livello nazionale

- 1) Legislazione e politiche a livello centrale**
- 2) Legislazione e politiche regionali**
- 3) Interventi dei Comuni**

Immigrazione

La normativa nazionale in materia di immigrazione è disciplinata dal **Decreto Legislativo n. 286/1998** «Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero», che regola le procedure d'ingresso sul territorio nazionale e le misure sociali di integrazione

Il Decreto Legislativo 286/1998 prevede una serie di attività - come l'istruzione, la salute, l'alloggio, l'assistenza sociale - che sono esercitate dallo Stato in stretto coordinamento con le Regioni

Stato/Regioni/autorità locali

Articolo 117 della Costituzione

La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali.

Lo Stato ha **legislazione esclusiva** nelle seguenti materie:

- a) politica estera e rapporti internazionali dello Stato; rapporti dello Stato con l'Unione europea; **diritto di asilo** e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea
- b) **immigrazione**

Altre materie: formazione, alloggio, integrazione, benessere sociale, istruzione, lavoro, tutela della salute



Regioni in collaborazione con Stato o Regioni

La **gestione** delle politiche di integrazione: **concetti chiave**

- Il binomio inscindibile **lavoro-integrazione**
- La **persona** al centro
- Analisi dei **bisogni a 360°**
- La differenziazione dei **target**

La gestione delle politiche di integrazione: azioni

Programmazione integrata

- Superare la frammentarietà degli interventi
- Valorizzare le **competenze** degli attori coinvolti:
 - ✓ MLPS (coordinamento)
 - ✓ Regioni (programmazione delle misure di integrazione)
 - ✓ Soggetti attuatori (realizzazione degli interventi sui territori)
- **Sincronizzare i fondi** (es. Fondo Asilo Migrazione Integrazione, Fondo Politiche Migratorie, Fondo Sociale Europeo)
- **Strategia**
 - ✓ **multisetoriale** (integrare politiche, servizi, iniziative ascrivibili ad aree diverse, ma complementari)
 - ✓ **multilivello** (coinvolgere tutti gli attori competenti)

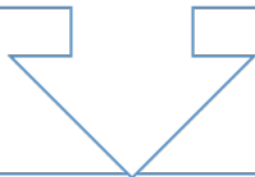
La gestione delle politiche di integrazione: azioni

Accordi di programma MLPS-Regioni

- **Obiettivi e modalità di governance comuni**
- **Gestione partecipata degli interventi**
 - **Piano integrato degli interventi in materia di immigrazione**
 - **Azioni integrate e coordinate tra le PP.AA.**

Accordi di programma MLPS-Regioni

A Dicembre 2014 sono stati siglati 17 *Accordi di Programma con gli Assessorati Regionali al lavoro e/o alle politiche sociali*, al fine di definire il coordinamento dei fondi su obiettivi condivisi, modalità di governance comuni e sostenere una gestione partecipata degli interventi



Piano Integrato degli interventi in materia di immigrazione con ricadute sul territorio regionale, volto a dare attuazione agli obiettivi condivisi tra le due amministrazioni secondo le priorità indicate nell'accordo, attraverso un sistema di azioni integrate e coordinate tra le pubbliche amministrazioni

Linee di azione a regia regionale. I Piani regionali: le dimensioni ricorrenti

Le **dimensioni interrelate**, che ricorrono nelle progettazioni, sono:

1. La *mappatura/ricognizione* dei servizi territoriali rivolti a migranti

Report di mappatura offerta di servizi e progetti (area sociale e lavoro), individuazione *best practices*, analisi criticità e fabbisogni, analisi accessibilità dei servizi...

2. L'*analisi del fenomeno migratorio* (anche attraverso la costituzione/rafforzamento di Osservatori)

Condivisione e scambio di dati amministrativi e statistici, costituzione di sezioni tematiche...

3. La costituzione/consolidamento di *reti di servizi o punti di contatto dedicati all'utenza migrante* (fisici o virtuali)

Strutturazione di punti di accesso *multitask* all'interno di servizi (CPI, URP...), rafforzamento della rete di servizi integrati, creazione di *hub* tematici, di sportelli *one stop shop*...

4. La *qualificazione/formazione degli operatori* dei servizi

Rafforzamento competenze generaliste e/o specifiche, formazione tra pari, aggiornamento...

5. La realizzazione di *azioni/piani di comunicazione/sensibilizzazione/animazione territoriale*

Raccordo tra strumenti informativi territoriali e Portale integrazione, materiali informativi per il target, reportistica, disseminazione dei risultati, strumenti web...

Linee di azione a regia regionale: Avviso FAMI multi-azione

La DG Immigrazione e politiche di integrazione, nella sua qualità di Autorità Delegata, ha pubblicato il 19 Aprile 2016 un **Avviso multi-azione** nell'ambito della programmazione nazionale del FAMI per il periodo 2014-2020 finalizzato alla realizzazione di piani d'intervento regionali per promuovere l'integrazione di migranti regolarmente presenti in Italia

L'Avviso è rivolto alle Amministrazioni Regionali, ed è articolato in quattro azioni da realizzare secondo modalità sinergiche di intervento

L'Avviso dell'Autorità delegata ha una dotazione finanziaria complessiva di 31 milioni di euro ed è articolato in 4 Azioni

Azioni	Obiettivi	Risorse
01- Qualificazione del sistema scolastico in contesti multiculturali, anche attraverso azioni di contrasto alla dispersione scolastica	Promuovere l'inclusione sociale di minori e giovani stranieri, anche di seconda generazione; contrastare la dispersione scolastica, fronteggiare i gap di rendimento.	€ 13.000.000,00
02- Promozione dell'accesso ai servizi per l'integrazione	Facilitare e qualificare i percorsi di integrazione sociale dei cittadini stranieri attraverso l'organizzazione di un sistema integrato di servizi territoriali	€ 13.000.000,00
03- Servizi di informazione qualificata, attraverso canali regionali e territoriali di comunicazione	Favorire un'informazione integrata e completa sui servizi e sulle opportunità presenti sul territorio nazionale, in particolare attraverso la valorizzazione di strumenti di comunicazione istituzionale e il consolidamento delle reti esistenti dal livello locale fino a quello nazionale	€ 2.000.000,00
04- Promozione della partecipazione attiva dei migranti alla vita economica, sociale e culturale, anche attraverso la valorizzazione delle associazioni	Valorizzare il ruolo delle associazioni di cittadini stranieri nella promozione di processi di integrazione dinamici e trilaterali, basati sul coinvolgimento attivo dei migranti, delle comunità locali e dei paesi d'origine	€ 3.000.000,00

Punti di forza e punti di debolezza della programmazione integrata

Punti di forza

- Approccio unitario
- Collaborazione tra PP.AA.
- Trasparenza
- Cantierabilità
- Complementarietà

Punti di debolezza

- Disallineamenti temporali sulla disponibilità dei diversi Fondi
- Asimmetrie territoriali
- Regole di gestione diverse
- Molteplicità degli attori coinvolti nella programmazione unitaria

La gestione delle politiche di integrazione: azioni

Progetti pilota: INSIDE e PERCORSI

- **Risorse nazionali**
- **Target vulnerabili**

**→ verso la modellizzazione:
da progetti pilota ad azioni di sistema**

La gestione delle politiche di integrazione: azioni INSIDE (INSerimento Integrazione norD sud inclusionE)

**Avviso pubblico
chiuso il 1°
febbraio 2016**

Obiettivo:
riconoscimento
di **672 doti di
inserimento socio-
lavorativo**

Destinatari:
**Titolari di protezione
internazionale accolti nella rete
SPRAR**

Risorse:
FPM 2013 -
€ 3.700.000

Strumento:
Dote individuale

Tipi di servizio:

Misure di **politica attiva del lavoro** → qualificazione delle competenze

Tirocinio

Informazioni on line:

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Portale Integrazione Migranti

http://www.italialavoro.it/wps/portal/homepage/areediintervento/immigrazione/progetti/ct_inside_area_intervento

PERCORSI di integrazione socio-lavorativa per minori non accompagnati e giovani migranti

Avviso pubblicato il
28 settembre 2016
Chiusura:
31 dicembre 2016

Risorse:
FPM 2015 -
€ 4.800.000

Strumento:
Dote individuale

Obiettivo:
realizzazione
di **960 percorsi**
di **integrazione**
socio-lavorativa

Destinatari:
-MNA, anche **richiedenti asilo**, di almeno 16 anni di
età, in condizione di disoccupazione o inoccupazione
-ex MNA, anche **titolari di protezione internazionale e**
umanitaria, in condizione di disoccupazione o
inoccupazione

Tipi di servizio:
Accoglienza e presa in carico → **Piano Intervento Personalizzato**

Tutoraggio didattico e accompagnamento → **Formazione on the job**

Servizi per il lavoro (orientamento, coaching, scouting, ricerca attiva)

Informazioni on line:

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Portale Integrazione Migranti
http://www.italialavoro.it/wps/portal/homepage/bandi/opportunita/ct_avviso_percorsi_migranti/

La gestione delle politiche di integrazione: azioni

Da «Filo diretto con le seconde generazioni» al CoNNGI



HOME > Aree tematiche > Nuove generazioni > Manifesto della rete Filo diretto (2014)

MANIFESTO DELLA RETE FILO DIRETTO (2014)



17 ottobre 2016

Nasce il Coordinamento nazionale Nuove Generazioni Italiane

Venti associazioni di giovani con background migratorio sottoscrivono il Protocollo d'intesa per una rappresentanza unitaria nazionale e internazionale



IMMIGRAZIONE

INTEGRAZIONE

La gestione delle politiche di integrazione: azioni

Portale integrazione migranti



The screenshot shows the homepage of the Italian portal for migrant integration. The header features the logo of the Ministry of Labor and Social Policies, the website URL www.integrazionemigranti.gov.it, and the tagline "Vivere e lavorare in Italia". It also lists the relevant ministries: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Ministero dell'Interno, and Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca. A navigation bar includes links to Home, Chi siamo, Regioni, Servizi, Notizie, Strumenti, and Aree tematiche. Social media icons for Facebook, Twitter, Google+, LinkedIn, and the UK flag are present. The main content area is divided into sections: "NOTIZIE" with a featured article titled "Saremo docenti di italiano nel nostro Paese e potremo preparare le persone che vogliono ricongiungersi ai propri cari" about a language training project; "STRUMENTI" with a dropdown menu listing resources like "Banca dati associazioni migranti", "Bandi e opportunità", "Dati immigrazione (ISTAT)", "Documenti e ricerche", "Guide multilingui", and "Normativa"; and "Borse di studio per beneficiari di protezione internazionale" for the 2016/2017 academic year. The right sidebar contains a search bar, a "NEWSLETTER MULTILINGUI" sign-up form, a list of "SERVIZI PER L'INTEGRAZIONE" (Casa, Lavoro, Lingua italiana, etc.), a "PATRONATI" search field, and buttons for "REGISTRO ASSOCIAZIONI E ENTI" and "RAPPORTI DI RICERCA SULL'IMMIGRAZIONE".

www.integrazionemigranti.gov.it
Vivere e lavorare in Italia

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI
MINISTERO DELL'INTERNO
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

Home Chi siamo Regioni Servizi Notizie Strumenti Aree tematiche

Facebook Twitter Google+ LinkedIn UK

NOTIZIE



"Saremo docenti di italiano nel nostro Paese e potremo preparare le persone che vogliono ricongiungersi ai propri cari". Cooperazione interistituzionale per la lingua come strumento di integrazione

La formazione di docenti di lingua e cultura italiana, realizzata nell'ambito del progetto La mobilità internazionale del lav ...

[Continua](#)

STRUMENTI

- Banca dati associazioni migranti
- Bandi e opportunità
- Dati immigrazione (ISTAT)
- Documenti e ricerche
- Guide multilingui
- Normativa

BORSE DI STUDIO

Borse di studio per beneficiari di protezione internazionale

Anno accademico 2016/2017

[Continua](#)

LA CRISI DEI RIFUGIATI IN EUROPA

Trovare soluzioni alle pressioni migratorie (aggiornato al 16 novembre 2016)

[Continua](#)

Cerca nel sito...

NEWSLETTER MULTILINGUI

ISCRIVITI

SERVIZI PER L'INTEGRAZIONE

- Casa
- Lavoro
- Lingua italiana
- Mediazione interculturale
- Minori stranieri
- Salute

PATRONATI

Cerca Ente/Descrizione...

REGISTRO ASSOCIAZIONI E ENTI

RAPPORTI DI RICERCA SULL'IMMIGRAZIONE