

24 марта 2014 г.

Уважаемые коллеги,

В апреле 2009 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) выступил с инициативой в области минимальных уровней социальной защиты. Одобренная государствами-членами Организации Объединенных Наций на Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» и поддержанная Группой двадцати и многими другими форумами, эта инициатива привлекла к себе пристальное внимание и получила значительный резонанс.

Процессу проведения в жизнь этой инициативы в рамках всей системы ООН был придан осязаемый импульс в июне 2012 года, когда правительства, работодатели и работники в ходе 101-й сессии Международной конференции труда 14 июня 2012 года в Женеве приняли знаковую **Рекомендацию о минимальных уровнях социальной защиты (202)**.

Минимальные уровни социальной защиты (МУСЗ) представляют собой по меньшей мере базовые гарантии социального обеспечения в сфере медицинского обслуживания, а также в отношении гарантированных доходов на детей, пожилых людей и лиц, лишенных возможности работать, – в частности, по причине болезни, безработицы, материнства и инвалидности. Рекомендация МОТ и последующие меры системы ООН способствовали установлению МУСЗ в ряде стран.

Мы обращаемся к вам с просьбой сохранить поступательность хода этой важной работы.

Потребности в этой области остаются колоссальными: более 76% населения мира по-прежнему живет без достаточного охвата социальной защитой. Расширение доступа людей к социальной защите является не только средством реализации прав человека, но и показателем эффективности экономической политики. Тщательно разработанные системы социальной защиты способствуют обеспечению доходов домохозяйств и стимулируют внутреннее потребление, содействуют укреплению человеческого капитала и ведут к повышению производительности.

В условиях неустойчивого процесса глобального экономического восстановления и снижающегося спроса принятие минимальных уровней социальной защиты открывает перспективы содействия стабилизации экономик, обеспечению инклюзивного роста и созданию прочных политических основ. Минимальные уровни социальной защиты – это крайне необходимое средство оказания помощи странам по сокращению масштабов бедности, снижению неравенства, повышению способности к восстановлению, и они также закладывают собой основу для устойчивого развития людских ресурсов.

По этой причине мы предложили координаторам-резидентам и страновым группам ООН рассмотреть ряд конкретных мер, направленных на стимулирование этой деятельности, которые могут включать следующие параметры.

1. Формирование или, там, где они существуют, укрепление **групп по национальным уровням социальной защиты в рамках «Единой ООН»** в составе преданных своему делу представителей организаций ООН, соответствующих национальных заинтересованных сторон и партнеров в области развития.

2. Содействие проведению национальных диалогов, в том числе с правительствами, относительно потенциальных альтернатив разработки и реализации на местах соответствующих МУСЗ, согласующихся с надлежащими положениями рекомендаций МОТ, а также осуществлению взаимосвязанных инициатив, к примеру, в рамках деятельности ВОЗ по всеобщему охвату медицинским обслуживанием и по действующим национальным приоритетам и стратегиям в области развития.
3. Оказание содействия странам по проведению анализа потребностей и пробелов в сфере социальной защиты, альтернативных мер, которые могли бы позволить заполнить эти пробелы, средств мониторинга прогресса, а также возможных источников финансирования в целях постепенного расширения минимальных уровней социальной защиты.
4. В контексте подготовки Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) содействие МУСЗ как инструменту, стимулирующему инклюзивный и устойчивый процесс развития.
5. Сотрудничество с национальными статистическими бюро в целях расширения их возможностей в области сбора данных, необходимых для анализа потребностей в сфере социальной защиты, а также действующих норм в разбивке по таким признакам, как гендерная принадлежность, возраст и географическое местоположение. Содействие применению эффективного и скоординированного подхода страновыми группами ООН к сбору данных и поддержка по наращиванию их потенциальных возможностей.

Разработанное в рамках инициативы ООН по обеспечению минимальных уровней социальной защиты и разосланное страновым группам ООН в 2009 году «Руководство по стратегическим основам совместных страновых действий ООН в области МУСЗ» (“Manual on the Strategic Framework for Joint SPF UN Country Operations”) по-прежнему остается полезным справочником в ваших усилиях по принятию тех или иных мер. Кроме того, в процессе разработки находится ряд дополнительных инструментальных средств (которые будут распространены в ближайшее время). Вышеуказанное руководство может быть использовано правительствами для оценки связанных с МУСЗ издержек и их структуры.

В ближайшее время ГВРООН опубликует инструктивное резюме по МУСЗ, в котором будет изложена единая позиция ООН, который станет ориентиром для деятельности страновых групп ООН и в котором будут освещены основные аспекты и приведены конкретные примеры поддержки, оказываемой страновым группам ООН. Эта записка составлена с учетом успешного опыта Азиатско-Тихоокеанской ГВРООН в этом регионе.

Ощутимая и согласованная поддержка со стороны ООН сыграла свою роль в оказании помощи странам в различных регионах по формулировке национальных минимальных уровней социальной защиты. Важную роль могут также сыграть руководящие и рекомендательные указания координаторов-резидентов. Поэтому мы просим вас, с учетом особенностей вашей страны, рассмотреть меры, которые могли бы быть приняты, чтобы превратить социальную защиту в реальность для всех.

Искренне ваши,

Хелен Кларк
Председатель
Группа Организации Объединенных Наций
по вопросам развития

Гай Райдер
Генеральный директор
Международное бюро труда