

Pourcentage de travailleurs concernés; impact sur la masse salariale

La part de travailleurs concernés par le régime de salaire minimum peut être calculée au niveau national ou régional, ou encore selon le secteur d'activité. Elle peut également être évaluée pour certains groupes de travailleurs (en fonction du genre, du groupe ethnique, etc.). Ces analyses ventilées permettent de mieux comprendre le schéma de distribution salariale propre à chaque catégorie de travailleurs, et de mieux identifier les personnes, régions ou secteurs d'activité les plus susceptibles de ressentir les effets du salaire minimum, ou d'être touchées de manière disproportionnée.

Impact variable

Prenons l'exemple des régimes de salaire minimum visant à combler les écarts de rémunération entre les hommes et les femmes situés au bas de l'échelle de distribution salariale. Cette analyse permet de calculer le pourcentage de femmes susceptibles d'être concernées par le salaire minimum, d'en évaluer l'impact sur les disparités salariales hommes/femmes au bas de l'échelle et, partant, son effet moyen sur ces écarts dans toutes les tranches de rémunération.

Dans la pratique, la proportion de travailleurs payés au salaire minimum varie selon les pays. Lorsque le Royaume-Uni a adopté le nouveau salaire minimum national en 1999 (3,60 £), ce seuil était supérieur à la rémunération de neuf pour cent des salariés du pays. En France, selon les estimations, environ dix à 12 pour cent des employés gagnent le SMIC. En Indonésie, on estime qu'environ la moitié des salariés gagnent moins que le salaire minimum¹.

Quelle proportion de travailleurs devrait gagner le salaire minimum? On ne se surprendra pas qu'il n'existe pas de réponse unique à cette question. Le pourcentage optimal est plutôt déterminé par le dialogue social, qui tient compte de son impact global sur la masse salariale totale et des autres indicateurs statistiques commentés ci-après.

Impact sur la masse salariale globale

Dans quelle mesure la part des travailleurs concernés par le salaire minimum influe-t-elle sur la masse salariale globale du pays? Cela dépend de deux facteurs: le nombre de travailleurs concernés et l'augmentation salariale moyenne induite par le nouveau salaire minimum.

Au Cap-Vert, par exemple, le gouvernement a estimé que la masse salariale globale augmenterait d'environ deux pour cent s'il adoptait un nouveau salaire minimum bénéficiant à 15 à 20 pour cent des employés. Ce chiffre ne tient pas compte d'un possible «effet domino», ni de l'effet d'entraînement sur les rémunérations supérieures au taux minimum.

Par conséquent, l'impact sur la masse salariale globale reste limité tant que le salaire minimum est inférieur au pic de l'échelle de distribution salariale. En effet, ce taux plancher concerne une part restreinte des travailleurs; en outre, les centiles inférieurs des salariés représentent généralement une part extrêmement faible de l'ensemble des revenus (inversement, les travailleurs bien payés captent une part disproportionnée des revenus).

Quel serait l'impact inflationniste d'une majoration de deux pour cent du salaire minimum? Cela dépend de l'évolution de la productivité du travail, et de la part du travail dans les coûts totaux de production, dans les secteurs ou professions comptant le plus de travailleurs payés au

¹ BIT, 2015: «*Indonesia: Wages and Productivity for Sustainable Development*». Mémoire.

salaire minimum. Ce dernier facteur peut être calculé à l'aide de tableaux «intrants-extrants» ou, s'il n'en existe pas, à partir des données recueillies lors d'enquêtes auprès des employeurs.

Défaut de conformité

Par exemple, si le coût du travail dans un secteur donné représente la moitié des coûts totaux de production, une augmentation de deux pour cent du coût du travail entraînera une majoration des coûts totaux de production d'environ un pour cent – même dans le cas improbable où la législation sur le salaire minimum est observée à la lettre. Si la productivité du travail augmente parallèlement de un pour cent, les prix ne devraient pas augmenter. Et même dans l'hypothèse d'une productivité du travail constante, la hausse des prix ne devrait pas excéder un pour cent.

Dans la pratique, l'impact global d'une augmentation de deux pour cent de la masse salariale, au Cap-Vert par exemple, sera probablement inférieur à un pour cent. L'une des raisons de ce paradoxe est le défaut de conformité. Même dans l'hypothèse la plus optimiste, la législation sur le salaire minimum n'est jamais parfaitement appliquée. Lorsqu'on effectue des simulations sur l'impact possible d'une majoration du salaire minimum, on peut prendre pour acquis que la loi sera pleinement observée, mais il est également prudent de supposer que la proportion de travailleurs concernés par l'augmentation englobe tous ceux dont le salaire horaire représente entre 95 pour cent du salaire minimum précédent et 105 pour cent du nouveau salaire minimum, soit les plus susceptibles de bénéficier de la majoration du salaire minimum légal. La situation d'autres travailleurs – notamment ceux qui, avant l'augmentation, touchaient un salaire largement inférieur au minimum légal – restera vraisemblablement inchangée, même après l'ajustement du salaire minimum, à moins que les autorités renforcent les mesures de contrôle, ou mettent en place d'autres mécanismes d'exécution.